UNIVERSITY OF EASTERN FINLAND

Pöytäkirjanote
Itä-Suomen yliopiston hallitus
Kokous nro 5/2026
Kokouspäivä 8.9.2026

Aika 8.9.2026 klo 9:00-13:00

Paikka Itä-Suomen yliopisto, Joensuun kampus, Aurora-rakennus, hallituksen kokoushuone Ruska (AU300)

Osallistujat	**Tehtävä**	**Läsnäolo**
Jäsenet		
Naghian Siamäk	Toimitusjohtaja, hallituksen pj	1-9
Korhonen Marko	Hyvinvointialuejohtaja, hallituksen vpj	1-9, Teams
Helkala Kirsi	Professori	1-9
Yläjärvi Erja	Vastaava päätoimittaja	poissa
Nyman Jopi	Professori	1-9
Schwab Ursula	Professori	1-9
Koikkalainen Saara	Yliopistotutkija	1-9
Rosti Tomi	Tietoasiantuntija	1-9
Haavisto Leevi	Opiskelija	1-9
Oikkonen Lassi	Opiskelija	1-9
Rintamäki Petri	Lakiasiainjohtaja, sihteeri	1-9
Valmistelijat		
Määttä Tapio	Rehtori	1-9
Jussi Pihlajamäki	Vararehtori	1-9

Tämä dokumentti on allekirjoitettu sähköisesti UEF Sign-järjestelmällä / This document has been electronically signed using UEF Sign
UEF hallitus pöytäkirjanote asiakohta 3 - 8.9.2026.pdf / c867fc31-8f17-4712-b52c-c80691a9c864 / sivu/page 1(13)

Hirsto Laura	Vararehtori	1-9
Meriläinen Tuomo	Hallintojohtaja	1-9
Koskenvuori Heini	Talous- ja rahoitusjohtaja	1-9
Makkonen Soili	Strategia- ja kehitysjohtaja	1-3

Käsiteltävät asiat

Numero	Otsikko	Sivu
1	Kokouksen avaus	3
2	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
3	Itä-Suomen korkeakouluyhteistyön malli	5
4	Johtosäännön päivitys	12
5	Talousarvion 2027 lähtökohdat	15
6	Johdon katsaus	16
7	Hallituksen päätösten viestintä	17
8	Muut asiat	18
9	Kokouksen päätös	19

Tämä dokumentti on allekirjoitettu sähköisesti UEF Sign-järjestelmällä / This document has been electronically signed using UEF Sign
UEF hallitus pöytäkirjanote asiakohta 3 - 8.9.2026.pdf / c867fc31-8f17-4712-b52c-c80691a9c864 / sivu/page 2(13)

1
Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen.

Tämä dokumentti on allekirjoitettu sähköisesti UEF Sign-järjestelmällä / This document has been electronically signed using UEF Sign
UEF hallitus pöytäkirjanote asiakohta 3 - 8.9.2026.pdf / c867fc31-8f17-4712-b52c-c80691a9c864 / sivu/page 3(13)

2

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Johtosäännön mukaan kutsu monijäsenisen hallintoelimen kokoukseen on lähetettävä viimeistään seitsemän päivää ennen kokousta, ellei hallintoelin ole osaltaan toisin päättänyt.

Kokouskutsu on lähetetty 1.9.2026.

Johtosäännön mukaan yliopiston monijäseniset toimielimet ovat päätösvaltaisia, kun puheenjohtaja mukaan luettuna vähintään puolet jäsenistä on läsnä. Puheenjohtajan päätöksellä monijäseninen hallintoelin voi pitää sähköpostikokouksen tai kokoontua kokonaan tai osittain videoneuvottelun, puhelimen tai muun etäosallistumismuodon välityksellä.

Esitys Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Hyväksytään esityslista.

Päätös Esityksen mukaisesti.

Tämä dokumentti on allekirjoitettu sähköisesti UEF Sign-järjestelmällä / This document has been electronically signed using UEF Sign
UEF hallitus pöytäkirjanote asiakohta 3 - 8.9.2026.pdf / c867fc31-8f17-4712-b52c-c80691a9c864 / sivu/page 4(13)

Valmistelija
Rehtori Tapio Määttä

3

Itä-Suomen korkeakoulutusyhteistyön malli

Korkeakoulujen toimintaympäristö on muutoksessa. Korkeakouluihin kohdistuvat samanaikaisesti demografiset muutokset, kiristyvä valtiontalous, rakenteelliset paineet kehittää korkeakoulukenttää sekä kasvavat odotukset alueellisesta vaikuttavuudesta, TKI-toiminnasta ja osaamistarpeisiin vastaamisesta.

Useissa suomalaisissa kaupungeissa ja yliopistoissa on viime vuosina toteutettu omistus- ja konsernijärjestelyjä yliopistojen ja ammattikorkeakoulujen välillä. Näissä järjestelyissä on korostunut yliopistojen, ammattikorkeakoulujen sekä kaupunkien ja kuntien välinen tiivis yhteistyö, jolla on pyritty turvaamaan alueellinen elinvoima, koulutuksen saavutettavuus ja korkeakoulukokonaisuuksien pitkäjänteinen kehittäminen. Vastaavia hyötyjä olisi saavutettavissa myös Itä-Suomen alueella.

Itä-Suomen yliopiston strategisten tavoitteiden näkökulmasta on perusteltua selvittää, millaisia mahdollisuuksia ja riskejä Itä-Suomen ammattikorkeakouluja koskeva mahdollinen omistus- tai muu rakenteellinen järjestely voisi sisältää. Itä-Suomen yliopisto on rehtorin johdolla käynyt keskusteluita asiasta Kajaanin Ammattikorkeakoulu Oy:n (KAMK), Karelia Ammattikorkeakoulu Oy:n (Karelia) ja

Tämä dokumentti on allekirjoitettu sähköisesti UEF Sign-järjestelmällä / This document has been electronically signed using UEF Sign
UEF hallitus pöytäkirjanote asiakohta 3 - 8.9.2026.pdf / c867fc31-8f17-4712-b52c-c80691a9c864 / sivu/page 5(13)

Savonia-ammattikorkeakoulu Oy:n (Savonia) omistajien ja edustajien kanssa. Lisäksi asiasta on keskusteltu keskeisten sidosryhmien edustajien kanssa.

Yliopiston sekä ammattikorkeakoulujen välineuvottelut OKM:n kanssa pidetään syksyllä 2026. Tavoitteena on saada strategista rahoitusta yhteiseen toiminnan suunnitteluun 8-12 miljoona euroa, mikä edellyttää kaupungeilta aiesopimustyyppistä poliittista sitoutumista jatkoneuvotteluihin 25.10.2026 mennessä.

Itä-Suomen korkeakoulukonserni muodostaisi poikkeuksellisen vahvan osaamiskeskittymän, jonka laaja koulutustarjonta luo sujuvat opintopolut (myös 2. asteelta) ja mahdollisuuden vahvistaa kansainvälisiä koulutusohjelmia kaikissa korkeakouluissa. Valmiit yhteistyörakenteet sekä yhdisteltävissä oleva TKI-infra ja –osaaminen mahdollistavat T&K-rahoituslain mukaisen kasvavan rahoituksen hyödyntämisen. Samalla varaudutaan pieneneviin ikäluokkiin sekä mahdolliseen poliittiseen ohjaukseen kohti suurempia korkeakouluyksiköitä omaehtoisella ratkaisulla.

Hallitus on 19.3.2026 päättänyt aloittaa neuvottelut Itä-Suomen ammattikorkeakouluja koskevasta mahdollisesta omistus-, konserni- tai muusta rakenteellisesta yhteistyöjärjestelystä ja valtuuttanut rehtorin neuvottelemaan asiasta tiiviissä yhteistyössä KAMK:n, Karelian ja Savonian omistajien ja edustajien kanssa.

Tämä dokumentti on allekirjoitettu sähköisesti UEF Sign-järjestelmällä / This document has been electronically signed using UEF Sign
UEF hallitus pöytäkirjanote asiakohta 3 - 8.9.2026.pdf / c867fc31-8f17-4712-b52c-c80691a9c864 / sivu/page 6(13)

Osapuolet ovat järjestäneet 17.4.2026 huippukokouksen ja organisoituneet useaksi eri teemaryhmäksi käymään neuvotteluita asiasta. Neuvotteluita on johdettu ja koordinoitu ohjausryhmässä, jonka puheenjohtajana on toiminut rehtori Tapio Määttä. Ohjausryhmälle asioita ovat valmistelleet visioryhmä ja yhteistyörakenneryhmä.

Visioryhmän tehtävänä on ollut tarkentaa yhteinen tilannekuva, suunnitella henkilöstön ja opiskelijoiden osallistuminen, tunnistaa uusia mahdollisia koulutus-, tutkimus- ja palveluyhteistyön avauksia, sekä laatia suunnitelma opetus- ja kulttuuriministeriön syksyn 2026 välitarkasteluihin. Visioryhmän puheenjohtajana on toiminut strategia- ja kehitysjohtaja Soili Makkonen.

Yhteistyörakenneryhmän tehtävänä on ollut arvioida yhteistyön etenemismalleja juridisesta ja taloudellisesta näkökulmasta, tunnistaa osapuolten keskeiset reunaehdot sekä selvittää päätöksenteon rakenteelliset ja aikataululliset edellytykset. Yhteistyörakenneryhmän puheenjohtajana on toiminut lakiasiainjohtaja Petri Rintamäki ja varapuheenjohtajana talous- ja rahoitusjohtaja Heini Koskenvuori.

Poliittisen seurantaryhmän tehtävänä on ollut arvioida neuvottelujen etenemistä omistajakaupunkien strategisista lähtökohdista sekä toimia vuorovaikutuksessa ohjausryhmän kanssa.

Tämä dokumentti on allekirjoitettu sähköisesti UEF Sign-järjestelmällä / This document has been electronically signed using UEF Sign
UEF hallitus pöytäkirjanote asiakohta 3 - 8.9.2026.pdf / c867fc31-8f17-4712-b52c-c80691a9c864 / sivu/page 7(13)

Sparrausryhmän tehtävänä on ollut edistää yhteistä näkemystä tiivistyvästä yhteistyöstä, sparrata valmistelua ja toimia vuorovaikutusfoorumina sidosryhmien ja yliopiston välillä. Lisäksi tehtävänä on ollut tunnistaa mahdollisuuksia erityisesti osaamistarpeiden, yritys- ja innovaatiotoiminnan sekä aluekehityksen näkökulmasta. Sparrausryhmän puheenjohtajana on toiminut hallituksen puheenjohtaja Siamäk Naghian.

Ryhmien kautta työskentelyyn on osallistunut touko-syyskuun 2026 aikana yliopiston ja ammattikorkeakoulun sekä ammattikorkeakoulujen omistajakaupunkien johdon edustajia. Lisäksi ryhmien työssä on ollut omistajakaupunkien poliittisia päätöksentekijöitä, elinkeinoelämän ja muiden sidosryhmien edustajia. Itä-Suomen yliopiston ylioppilaskunta ISYY, Kajaanin ammattikorkeakoulun opiskelijakunta KAMO, Karelia ammattikorkeakoulun opiskelijakunta POKA ja Savonia-ammattikorkeakoulun opiskelijakunta SAVOTTA ovat osallistuneet visioryhmän työhön.

Työryhmissä on muodostettu käsitystä Itä-Suomen korkeakouluyhteistyöstä ja mietitty, mitä ratkaisuja sen toteuttamiseksi olisi löydettävissä. Valmistelussa on tunnistettu kaksi mahdollista ratkaisumallia: sopimusperusteinen yhteistyö ja korkeakoulukonserni. Sopimusperusteista yhteistyötä yliopisto on toteuttanut Karelian ja Savonian kanssa erilaisten strategisten kumppanuussopimusten pohjalta vuodesta 2011 alkaen, joista viimeisin on 6.2.2024 allekirjoitettu yhteistyösopimus vuosille 2025-2028. Valmisteluiden aikana on tuotu keskusteluun myös mahdollisuus syventää sopimusperusteista yhteistyötä, josta voitaisiin käyttää

Tämä dokumentti on allekirjoitettu sähköisesti UEF Sign-järjestelmällä / This document has been electronically signed using UEF Sign
UEF hallitus pöytäkirjanote asiakohta 3 - 8.9.2026.pdf / c867fc31-8f17-4712-b52c-c80691a9c864 / sivu/page 8(13)

nimitystä allianssi. Savonia on toimittanut osana valmistelua luonnoksen yliopiston ja ammattikorkeakoulujen välisestä allianssisopimuksesta, joka jaettu hallitukselle erillisenä liitteenä. Korkeakoulukonserneja on syntynyt usein jatkumona aikaisemman sopimusperusteisen yhteistyön tiivistyessä ja hakiessa syvällisempiä ja pysyvämpiä yhteistyömuotoja. Neuvotteluiden aikana omistajakaupungit ovat esittäneet toiveen, että yliopisto tekisi konkreettisen esityksen omistajakaupungeille siitä, että miten asiassa edettäisiin.

Visioryhmän valmistelun pohjalta on muodostunut yhteinen visio ja strategisia tavoitteita Itä-Suomen korkeakouluyhteistyölle. Itä-Suomen yliopiston näkemyksen mukaan sen toteuttaminen edellyttäisi rakenteellista yhteistyötä eli käytännössä korkeakoulukonsernin muodostamista, jossa yliopisto olisi ammattikorkeakoulujen enemmistöomistajana nykyisten omistajien jäädessä halutessaan vähemmistöomistajiksi. Tämä malli toisi parhaat edellytykset varmistaa yhteistyön strateginen ohjaaminen, pysyvyys ja sen vaatimien panostusten toteuttaminen, joka ei olisi yliopiston näkemyksen mukaan vastaavasti mahdollista sopimusperusteisessa yhteistyössä. Myös yhteisten tukipalveluiden järjestäminen on hankintaoikeudellisesti paremmin perusteltua korkeakoulukonsernista. Korkeakoulukonsernin muodostaminen toisi myös selvästi paremmat edellytykset hakea strategista rahoitusta 8-12 M€:a opetus- ja kulttuuriministeriöltä yliopiston ja ammattikorkeakoulujen sopimuskauden välitarkasteluissa loka-marraskuussa 2026.

Korkeakoulukonsernia koskevaa lopullista ja sitovaa päätöstä ei voi yksikään osapuoli tehdä ennen kuin ammattikorkeakoulujen osalta on tehty ulkopuolisten

Tämä dokumentti on allekirjoitettu sähköisesti UEF Sign-järjestelmällä / This document has been electronically signed using UEF Sign
UEF hallitus pöytäkirjanote asiakohta 3 - 8.9.2026.pdf / c867fc31-8f17-4712-b52c-c80691a9c864 / sivu/page 9(13)

asiantuntijoiden toimesta riittävät juridis-taloudelliset due dilligence -selvitykset sen varmistamiseksi, että kaikilla osapuolilla on riittävät tiedot lopullisen päätöksen tekemiseksi. Yliopisto sitoutuu tilaamaan ja maksamaan tämän due dilligence -selvityksen. Myös toiminnallisten yhteistyömahdollisuuksien selvittämistä syvennetään ennen lopullista päätöksentekoa.

Tästä syystä omistajakaupungeille esitetään, että tässä vaiheessa tehdään korkeakoulukonsernimallin syvällisempään selvittämiseen tähtäävä aiesopimus. Tavoitteena olisi toteuttaa due dilligence -selvitys marras-tammikuun aikana. Tehtyjen selvitysten jälkeen asia tuodaan yliopiston hallituksen ja omistajakaupunkien päätettäväksi arviolta 2027 keväällä. Tavoitteena on, että korkeakoulukonserni pystyy aloittamaan 1.1.2028.

Asiassa on valmistelu liitteenä 1 oleva yliopiston ehdotus omistajakaupungeille korkeakoulukonsernimallin selvittämiseksi. Aiesopimusliite on liitteenä 2.

Rehtori esittelee asiaa kokouksessa tarkemmin.

Esitys Hallitus keskustelee asiasta ja tekee ehdotuksen siitä, miten asiassa edettäisiin.

Tämä dokumentti on allekirjoitettu sähköisesti UEF Sign-järjestelmällä / This document has been electronically signed using UEF Sign
UEF hallitus pöytäkirjanote asiakohta 3 - 8.9.2026.pdf / c867fc31-8f17-4712-b52c-c80691a9c864 / sivu/page 10(13)

Päätös

Hallitus päättää ehdottaa Kajaanin ammattikorkeakoulun, Karelia ammattikorkeakoulun ja Savonia-ammattikorkeakoulun omistajakaupungeille,

Kajaanin kaupunki (KAMK)
Joensuun kaupunki (Karelia)
Kuopion kaupunki, Iisalmen kaupunki, Varkauden kaupunki ja Kiuruveden Kaupunki (Savonia)

Itä-Suomen korkeakouluyhteisön perustamisen tarkempaa selvittämistä tavoitteena, että yliopistosta tulisi ammattikorkeakoulujen enemmistöomistaja omistajakaupunkien jatkaessa halutessaan vähemmistöomistajina. Osapuolet tekisivät mahdolliset omistusjärjestelyyn sitovat päätökset vasta ehdotettujen due dilligence ja muiden tarkempien selvitysten jälkeen kevään 2027 aikana siten, että korkeakoulukonserni voisi aloittaa toimintansa 1.1.2028.

Omistajakaupungeilta pyydetään 4.11.2026 mennessä kantaa, ovatko ne valmiita allekirjoittamaan asiaa koskevan liitteenä 2 olevan aiesopimuksen.

Tämä dokumentti on allekirjoitettu sähköisesti UEF Sign-järjestelmällä / This document has been electronically signed using UEF Sign
UEF hallitus pöytäkirjanote asiakohta 3 - 8.9.2026.pdf / c867fc31-8f17-4712-b52c-c80691a9c864 / sivu/page 11(13)

Pöytäkirjanotteen vakuudeksi 8.9.2026,

(allekirjoitettu sähköisesti)

Petri Rintamäki
Lakiasiainjohtaja, hallituksen sihteeri

Tämä dokumentti on allekirjoitettu sähköisesti UEF Sign-järjestelmällä / This document has been electronically signed using UEF Sign
UEF hallitus pöytäkirjanote asiakohta 3 - 8.9.2026.pdf / c867fc31-8f17-4712-b52c-c80691a9c864 / sivu/page 12(13)

Tämä dokumentti on allekirjoitettu sähköisesti UEF Sign-järjestelmällä
This document has been electronically signed using UEF Sign

UNIVERSITY OF
EASTERN FINLAND

Päiväys / Date: 08.09.2026 11:37:50 (UTC +0300)

Petri Rintamäki
Lakiasiainjohtaja
Yleishallinto- ja lakipalvelut
petri.rintamaki@uef.fi
Organisaation varmentama (UEF-käyttäjätunnus) (eIDAS-tunnistamisen varmuustaso: korotettu)
Certified by organization (UEF user account) (eIDAS level of assurance: substantial)