Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 02.11.2026 klo 08:09 - 14:58

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 358	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 359	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 360	Vuoden 2027 talousarvio ja vuosien 2027-2029 taloussuunnitelma	6
§ 361	Joensuun kaupungin vastaus ehdotuksesta ammattikorkeakoulujen omistajakaupungeille Itä-Suomen korkeakouluyhteistyön mallista	10
§ 362	Valtuutettu Milena Variksen ym. valtuustoaloite skeittipuistosta Rantakylään	15
§ 363	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	18
§ 364	Pöytäkirjat	19
§ 365	Viranhaltijapäätökset	20

Läsnä	Eskelinen Seppo	puheenjohtaja	
	Järvinen Anni	1. varapuheenjohtaja	
	Huovinen Sari	2. varapuheenjohtaja	
	Hirvonen Jukka	jäsen	
	Koskinen Sari	jäsen	
	Kukkonen Pekka	jäsen	
	Mainonen Jenni	jäsen	
	Mikkonen Virve	jäsen	
	Puustinen Timo	jäsen	
	Törmälä Anssi	jäsen	
	Vara Heli	jäsen	
	Hulmi Helena	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Elo Timo	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Kangaskolkka Emilia	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	Poistui kokouksesta § 360 klo 11:41
Muu läsnäolo	Penttilä Jere	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Jokela Jenni	kansliapäällikkö	
	Huikuri Satu	talousjohtaja	Paikalla § 360 klo 8:10-14:21 ja § 361 klo 14:31-14:49
	Kaasinen Jani	sivistys- ja hyvinvointijohtaja	Paikalla § 360 klo 8:10-14:21 ja § 361 klo 14:31-14:49
	Varonen Ari	kaupunkiympäristöjohtaja	Paikalla § 360 klo 8:10-14:21
	Laakkonen Sami	strategiajohtaja	Paikalla § 360 klo 8:10-14:21
	Pitkänen Mari	henkilöstöjohtaja	Paikalla § 360 klo 8:10-14:21
	Lemmetyinen Juha	Joensuun Veden johtaja	Paikalla § 360 klo 8:10-8:20
	Eskelinen Tiina	talouspäällikkö	Paikalla § 360 klo 8:10-14:21
	Karttunen Matti	talouspäällikkö	Paikalla § 360 klo 8:10-14:21

Allekirjoitukset

Seppo Eskelinen
puheenjohtaja

Riitta Himanka
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 2.11.2026

Jukka Hirvonen
pöytäkirjantarkastaja

Sari Huovinen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 2.11.2026 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä Riitta Himanka

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 02.11.2026 § 358

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:
Totesi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 02.11.2026 § 359

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Jukka Hirvosen ja Sari Huovisen.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vuoden 2027 talousarvio ja vuosien 2027-2029 taloussuunnitelma

KH 02.11.2026 § 360
977/02.02.00.00/2026

Talousarvion laadintaa ohjaa kuntalain (410/2015) 110 §, jonka mukaan:

Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja – suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja - suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä. Kuntarakennelaissa tarkoitetun uuden kunnan alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa kuntajaon muutoksen voimaantulosta. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Edellä 3 momentissa säädettyä alijäämän kattamisvelvollisuutta sovelletaan myös kuntayhtymiin.

Vuoden 2027 talousarvio ja vuosien 2027–2029 taloussuunnitelma perustuu kaupunginvaltuuston hyväksymään strategiaan Hyvä kasvaa Joensuussa. Valmistelua on ohjannut myös kaupunginvaltuuston 17.6.2024 hyväksymät talouden sopeutusta koskevat linjaukset. Linjausten toimenpiteet ulottuvat vuoteen 2030 saakka.

Strategian kestävän talouden Joensuu tavoitteiden mukaisesti taloutta hoidetaan vastuullisesti ja pitkäjänteisesti. Ylijäämäinen talous tukee investointikykyä. Veroprosentit pidetään kilpailukykyisinä suhteessa verrokkikaupunkeihin. Lainakannan

sekä vuokra- ja leasingvastuiden kasvu on hallittua. Investointien tasoa nostetaan merkittävästi. Palveluinfrastruktuuriin ja elinvoimaan investoidaan valtuustokaudella 2026-2029 noin 200 milj. euroa.

Vaikka talouden suhdannetilanne on kääntymässä parempaan, pitkään jatkunut vaikea taloustilanne on heikentänyt taloussuunnitelmakauden lähtökohtia vaimean verokehityksen ja työttömyydestä aiheutuneiden kustannusten kasvun myötä.

Vuoden 2027 talousarvioesitys on 1,1 milj. euroa alijäämäinen. Talous vahvistuu lievästi taloussuunnitelmakaudella.

Kaupungin verotuloprosentti vuodelle 2026 on 8,10 %.

Verotulot kasvavat vuoden 2026 talousarvioon nähden noin 7 milj. euroa, 4,0 %. Verotuloja arvioidaan kertyvän 183 milj. euroa.

Valtionosuudet alenevat vajaalla 0,8 milj. eurolla. Valtionosuuksien arvio vuodelle 2027 on 55,4 milj. euroa.

Verotuloja ja valtionosuuksia arvioidaan kertyvän kokonaisuutena 238,4 miljoonaa euroa, kun vuoden 2026 talousarviossa määrä on 232,0 miljoonaa euroa.

Kaupungin nettomenot vuodelle 2027 ovat 206 miljoonaa euroa. Nettomenot kasvavat noin 4,5 milj. euroa eli 2,3 %. Menoja kasvattaa erityisesti kunta-alan sopimusten mukaiset palkankorotukset. Sopimukset nostavat palkkamenoja noin 5 milj. euroa. Henkilöstömenojen kasvua hillitsee eläkemaksujen tason pienentyminen.

Strategian tavoitteen mukaisesti investointien tasoa nostetaan seuraavien vuosien aikana merkittävästi.

Vuonna 2027 investointimenot ovat 41 milj. euroa, mutta taso nousee suunnitelmallisesti seuraavina vuosina. Taloussuunnitelmakauden 2027–2029 investointimenot ovat yhteensä 168 milj. euroa.

Vuonna 2027 toimitilahankkeisiin kohdennetaan 15 milj. euroa. Vuoden 2027 keskeisiä toimitilainvestointeja ovat Noljakan uuden päiväkodin rakentaminen sekä Niittylahti–Reijola-alueen koulu- ja päiväkoti-investoinnit. Mehtimäen uuden uimahallin toteuttaminen käynnistyy ja rakentaminen painottuu vuosille 2028-2030. Yhdyskuntatekniikan investointeihin kohdennetaan 13,5 miljoonaa euroa. Uudisrakentamisen määrä on edelleen maltillinen. Tämä antaa mahdollisuuden kiinnittää huomiota investointikohteissa keskimääräistä enemmän peruskorjauskohteisiin ja samalla pienentää infraverkostojen korjausvelkaa. Symmetrisen kaupungin vision toteuttaminen jatkuu.

Investointitasoa tarkistetaan talouden reunaehdot huomioiden strategian puoliväliarvioinnin yhteydessä vuonna 2027. Investointitason nosto edellyttää kaupungin talouden vahvistamista, jotta talous kestää investoinneista viiveellä seuraavan kustannusten nousun. Strategian puoliväliarvioinnin yhteydessä arvioidaan, onko

kaupungin talouden kehitys ja tulorahoituksen taso riittävällä tasolla strategiassa tavoitteeksi asetetun investointitason toteuttamiseksi.

Kaupungin lainakanta alenee vuonna 2026 sosiaali- ja terveyspalveluiden kiinteistöjärjestelyiden myötä. Lainakanta kääntyy kasvuun vuodesta 2027 alkaen. Vuonna 2027 kaupungin lainakannan arvioidaan olevan noin 219 milj. euroa eli 2 746 euroa asukasta kohden. Kun kiinteistöleasing- ja vuokravastuut otetaan huomioon, vastuiden määrä on noin 4 233 euroa asukasta kohden. Korkomenojen määräksi arvioidaan 6,5 miljoonaa euroa. Lainakanta kasvaa taloussuunnitelmakaudella voimakkaasti, mikä lisää velkaantumiseen liittyviä riskejä ja vähentää tulevien vuosien taloudellista liikkumavaraa.

Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2027-2029 on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

suorittaa vuoden 2027 talousarvion ja vuosien 2027-2029 taloussuunnitelman 1. käsittelyn kuulemalla konsernipalvelujen, toimialojen ja liikelaitoksen johtoa ja perehtymällä kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus aloitti vuoden 2026 talousarviokirjan lukemisen sivuttain. Lukemisen yhteydessä tehtiin seuraavat esitykset ja huomiot, joihin esitetään vastaukset kaupunginhallituksen talousarvion 2. käsittelyssä 23.11.2027:
- Selvennetään talousarviotekstiin sivujen 13-14 tavoitetaulukon suhdetta hyvinvointisuunnitelman ja talouarvion tavoitteisiin.
- Sivu 22 lisätään sivun toiseen kappaleeseen maininta taideakatemian käynnistämisestä.
- Sivu 41 kohta 2. ensimmäinen kappale muutetaan kirjausta koskien määräaikaisia palvelussuhteita.
- Sivu 55 lisätään kirjaus koskien Itä-Suomen korkeakouluyhteistyötä.
- Sivu 56 taulukko lisätään avainmittareihin sairauspoissaolot, henkilöstön suositteluhalukkuus ja työhyvinvoinnin kokonaisarvosana puuttuvat lähtötilanteiden vuosiluvut.
- Sivu 58 taulukko ”Opiskelun, tasa-arvoisen, oppimisen ja sivistyksen Joensuu” lisätään toinen toiminnallinen tavoite, mittari ja tavoitesaso 2027 ja vastuutaho.
- Sivu 58 taulukko ”Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu” tarkennetaan kolmannen ja neljännen toiminnallisen tavoitteen mittaria ja tavoitetasoa 2027.
- Sivu 58 taulukko ”Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu” poistetaan kuudennen toiminnallisen tavoitteen mittarista ja tavoitetasosta 2027 lause ”Raportoidaan myös saadut avusuksen ja lainat euroina ja ne muodostavat pohjan 2028 alkavalle uudelle EU-ohjelmakaudelle” ja vastuutahosta sanat ”yhteistyössä muiden toimialojen kanssa”.

- Sivu 59 talukko ”Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu” tarkennetaan ensimmäisen ja kolmannen toiminnallisen tavoitteen mittaria ja tavoitetasoa 2027.
- Sivu 59 taulukko ”Kestävän talouden Joensuu” tarkennetaan viidennen ja seitsemännen toiminnallisen tavoitteen mittaria ja tavoitetasoa 2027.
- Sivu 67 lisätään sivun viimeiseen kappaleeseen lyhyt kuvaus tilaajatahon vastuista, kilpailutuksen kriteereistä ja yhteistyöstä tilaajan ja hankintatoimen välillä.
- Sivu 69-71 talousarviotekstit tarkistetaan Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarvion ja palvelusuunnitelman lausuntokierroksen jälkeen.
- Sivu 73 taulukko ”Opiskelun, tasa-arvoisen, oppimisen ja sivistyksen Joensuu” tarkennetaan kolmannen toiminnallisen tavoitteen mittaria ja tavoitetasoa 2027.
- Sivu 76 toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys nuorisotyön resursseista ja täydennetään sivun viimeistä kappaletta.
- Sivu 81 taulukko ”Hyvän arjen, hyvinvoinnin ja osallisuuden Joensuu” tarkennetaan toista toiminnallista tavoitetta sekä mittaria ja tavoitetasoa 2027.
- Sivu 81 taulukko ”Hyvän arjen, hyvinvoinnin ja osallisuuden Joensuu” tarkennetaan kolmannen toiminnallisen tavoitteen mittaria ja tavoitetasoa 2027.
- Sivu 84 taulukko pyydetään tarkistamaan taulukossa esitetyt kaupunginorkesteria koskevat tavoiteluvut ja selvitetään musiikkiopiston avoimen osaston opiskelijamäärä ja opetustunnit.
- Sivu 89 selvennetään ensimmäisen kappaleen tekstiä palvelupisteen osalta ja lautakunnan toimimista ehkäisevän päidetyön vastaavana toimielimenä.
- Sivu 90 avataan kaikkien kumppanuussopimusten määrä ja sisältö.
- Sivu 93 taulukko ”Hyvän arjen, hyvinvoinnin ja osallisuuden Joensuu” tarkennetaan kolmannen toiminnallisen tavoitteen mittaria ja tavoitetasoa 2027.
- Sivu 96 lisätään toiseen kappaleeseen tarkastelu joukkoliikenteen vyöhyke- ja maksujärjestelmästä.
- Sivu 96 lisätään kolmanteen kappaleeseen tarkennus pitäjien asiointiliikenteestä.
- Sivu 122 lisätään Joensuun Satama Oy:lle taulukkoon talouden tavoitteet.

Talousjohtaja Satu Huikuri, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen, kansliapäällikkö Jenni Jokela, henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen, Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen, strategiajohtaja Sami Laakkonen, talouspäällikkö Tiina Eskelinen ja talouspäällikkö Matti Karttunen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Juha Lemmetyinen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 8:20.

Emilia Kangaskolkka poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 11:41.

Pidettiin kokoustauot klo 11:41-12:33 ja klo 14:21-14:31.

Liitteet
1 Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2027-2029

Joensuun kaupungin vastaus ehdotuksesta ammattikorkeakoulujen omistajakaupungeille Itä-Suomen korkeakouluyhteistyön mallista

KH 02.11.2026 § 361
1537/00.04.02/2026

Itä-Suomen yliopiston hallitus on 8.9.2026 kokouksessaan päättänyt ehdottaa Kajaanin ammattikorkeakoulun, Karelia ammattikorkeakoulun ja Savonia-ammattikorkeakoulun omistajakaupungeille Itä-Suomen korkeakouluyhteisön perustamisen tarkempaa selvittämistä tavoitteena, että yliopistosta tulisi ammattikorkeakoulujen enemmistöomistaja omistajakaupunkien jatkaessa halutessaan vähemmistöomistajina. Itä-Suomen yliopisto pyytää 4.11.2026 mennessä kaupunkien/kuntien kantaa siitä, ovatko ne valmiita allekirjoittamaan asiaa koskevan aiesopimuksen. Aiesopimuksella sovittaisiin Itä-Suomen korkeakouluyhteisön edellytysten selvittämisestä.

Aiesopimuksessa todetaan mm. yhteinen tavoite ja tahtotila, valmistelun periaatteet, sekä aiesopimuksen perusteella selvitettävät asiat, joita ovat esimerkiksi omistusjärjestelyn toteutusvaihtoehdot, taloudelliset vaikutukset osapuolille, omistajaohjaus- ja hallintomalli, voimassa olevan osakassopimuksen ja yhtiöjärjestyksen uudistaminen sekä aikataulu ja päätöksenteon edellytykset kaikkien osapuolten osalta ml. päätöksentekoon tarvittavat selvitykset (mm. due dilligence). Tarkoitus on, että osapuolet tekisivät mahdolliset omistusjärjestelyyn liittyvät sitovat päätökset aiesopimuksessa mainittujen tarkempien selvitysten jälkeen kevään 2027 aikana siten, että korkeakoulukonserni voisi aloittaa toimintansa 1.1.2028.

Taustaa

Itä-Suomen korkeakouluyhteistyön selvitysprosessi käynnistyi, kun Itä-Suomen yliopiston hallitus esitti maaliskuussa 2026 neuvottelujen käynnistämistä kolmen itäsuomalaisen ammattikorkeakoulun—Kajaanin, Karelian ja Savonian — kanssa yhteistyön syventämisestä ja yhteistyömallien tarkastelusta. Yliopisto totetsi tuolloin haluavansa hankkia ammattikorkeakoulujen osake-enemmistön tavoitteenaan muodostaa Suomen suurin korkeakoulukonserni. Tähtäimessä on yliopiston sekä ammattikorkeakoulujen OKM:n kanssa käytävät välineuvottelut loka-marraskuussa 2026. Esityksen taustalla oli nähtävissä olevat korkeakoulujärjestelmän hasteet, kuten ikäluokkien pieneminen sekä koveneva kansainvälinen kilpailu opiskelijoista, tutkijoista ja tutkimusrahoituksesta. Niin ikään digitalisaatiokehitys mullistaa tutkimuksen tekemistä, koulutuksen järjestämistä sekä myös organisaatioiden hallintoa ja luo painetta laadun ylläpitämiseen ja vahvistamiseen. Lisäksi Julkisen talouden kestävyyteen liittyvät paineet haastavat korkeakoulutuksen ja tutkimuksen valtionrahoituksen. Myös muualla maassa toteutetut korkeakoulukonsernit ovat herättäneet yliopiston pohtimaan miten Itä-Suomen tulisi vastata kehitykseen.

Huhtikuussa 2026 ammattikorkeakoulujen omistajat sekä oppilaitokset nimesivät yliopiston pyynnöstä edustajansa eri teemaryhmiin. Neuvotteluita on johdettu ja koordinoitu ohjausryhmässä, jonka puheenjohtajana on toiminut rehtori Tapio Määttä. Ohjausryhmälle asioita ovat valmistelleet visioryhmä ja yhteistyörakenneryhmä.

Joensuun kaupunkia ovat työryhmissä edustaneet kaupunginjohtaja Jere Penttilä (ohjausryhmä), hyvinvointi- ja sivistysjohtaja Jani Kaasinen (visiotyöryhmä) sekä talousjohtaja Satu Huikuri, kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen ja kansliapäällikkö Jenni Jokela (yhteistyörakennetyöryhmä). Lisäksi prosessissa on ollut mukana poliittinen seurantaryhmä (kaupunginhallituksen puheenjohtajisto) sekä sparrausryhmä.

Visiotyöryhmän tehtävänä on ollut tarkentaa yhteinen tilannekuva, suunnitella henkilöstön ja opiskelijoiden osallistumisen, tunnistaa uusia mahdollisia koulutus-, tutkimus- ja palveluyhteistyön avauksia, sekä laatii suunnitelman opetus- ja kulttuuriministeriön syksyn 2026 välitarkasteluihin.

Yhteistyörakenneryhmän tehtävänä on ollut arvioida yhteistyön etenemismalleja juridisesta ja taloudellisesta näkökulmasta, tunnistaa osapuolten keskeiset reunaehdot sekä selvittää päätöksenteon rakenteelliset ja aikataululliset edellytykset.

Poliittisen seurantaryhmän tehtävänä on ollut arvioida neuvottelujen etenemistä omistajakaupunkien strategisista lähtökohdista sekä toimia vuorovaikutuksessa ohjausryhmän kanssa.

Sparrausryhmän tehtävänä on ollut edistää yhteistä näkemystä tiivistyvästä yhteistyöstä, sparrata valmistelua ja toimia vuorovaikutusfoorumina sidosryhmien ja yliopiston välillä. Lisäksi tehtävänä on ollut tunnistaa mahdollisuuksia erityisesti osaamistarpeiden, yritys- ja innovaatiotoiminnan sekä aluekehityksen näkökulmasta.

Ohjausryhmä sekä työryhmät ovat kuulleet valmisteluprosessin aikana Savonia-ammattikorkeakoulun tilaaman raportin esittelyn ”Rakenne vai vaikuttavuus? Korkeakoulujen uusi suunta” sekä Riverian ja Karelia-ammattikorkeakoulun yhteistyötä koskevan selvityksen esittelyn. Uef on lisäksi tilannut ohjausryhmän linjaamana selvityksen olemassa olevien korkeakoulukonsernien vaikuttavuudesta ja taloudellisista hyödyistä, jonka toteuttaa Jyväskylän yliopiston Koulutuksen tutkimuslaitos. Selvitys valmistuu 30.10.2026.

Työryhmät ovat valmistelleet ohjausryhmän linjauksen mukaisesti yliopiston ja ammattikorkeakoulujen yhteistyön eri toteutusvaihtoehtoja ja niiden vaikutuksia. Vaihtoehtoina on käsitelty sekä sopimusperusteista yhteistyötä ja korkeakoulukonsernia. Ohjausryhmä on myös edellyttänyt korkeakouluilta korkeakoulukohtaisia SWOT-analyyseja eri skenaarioista (nykyinen toiminta/sopimuspohjainen yhteistyö/konserni).

Visiotyöryhmä on laatinut Itä-Suomen korkeakouluyhteistyön vision vuoteen 2035, Itä-Suomen korkeakouluyhteisön kärjet sekä kaupunkikohtaiset painopisteet.

Yhteistyörakenneryhmää on informoitu Itä-Suomen yliopiston toimesta erilaisista korkeakoulujen yhteistyörakenteista, jonka lisäksi työryhmä on tarkastellut sopimusperusteisen yhteistyön ja korkeakoulukonsernin eroja, tutustunut esiselvitykseen korkeakoulujen yhteisistä tukipalveluista sekä laatinut korkeakoulukonsernimalliin liittyvän aiesopimuksen. Lisäksi Savonia ammattikorkeakoulu on laatinut allianssisopimusluonnoksen työryhmän käyttöön.

Yliopiston perustelu korkeakoulukonsernin muodostamiseksi

Yliopisto on toteuttanut sopimusperusteista yhteistyötä Karelian ja Savonian kanssa erilaisten strategisten kumppanuussopimusten pohjalta vuodesta 2011 alkaen, joista viimeisin on 6.2.2024 allekirjoitettu yhteistyösopimus vuosille 2025-2028. Yliopiston mukaan korkeakoulukonserneja on syntynyt usein jatkumona aikaisemman sopimusperusteisen yhteistyön tiivistyessä ja hakiessa syvällisempiä ja pysyvämpiä yhteistyömuotoja.

Itä-Suomen yliopiston näkemyksen mukaan valmisteluprosessin aikana laaditun vision toteuttaminen edellyttäisi rakenteellista yhteistyötä eli korkeakoulukonsernin muodostamista, jossa yliopisto olisi ammattikorkeakoulujen enemmistöomistajana nykyisten omistajien jäädessä halutessaan vähemmistöomistajiksi. Tämä malli toisi yliopiston mukaan parhaat edellytykset varmistaa yhteistyön strateginen ohjaaminen, pysyvyys ja sen vaatimien panostusten toteuttaminen, joka ei olisi yliopiston näkemyksen mukaan vastaavasti mahdollista sopimusperusteisessa yhteistyössä. Myös yhteisten tukipalveluiden järjestäminen on hankintaoikeudellisesti paremmin perusteltua korkeakoulukonsernista. Korkeakoulukonsernin muodostaminen toisi myös selvästi paremmat edellytykset hakea strategista rahoitusta 8-12 M€:a opetus- ja kulttuuriministeriöltä yliopiston ja ammattikorkeakoulujen sopimuskauden välitarkasteluissa loka-marraskuussa 2026. Edellä mainituista syistä omistajakaupungeille esitetään, että tässä vaiheessa tehdään korkeakoulukonsernimallin syvällisempään selvittämiseen tähtäävä aiesopimus.

Joensuun kaupungin vastaus

Suomelta puuttuu tällä hetkellä riittävän selkeä ja pitkän aikavälin korkeakoulupoliittinen kokonaislinja. Tämä on aiheuttanut sen, että alueelliset toimijat rakentavat kukin omia ratkaisujaan ilman laajaa keskustelua esim. koulutustason noston keinoista tai duaalimallin tulevaisuudesta. Korkeakoulupoliittista keskustelua tarvittaisiin, sillä korkeakoulut ovat merkittäviä tutkimus-, kehitys ja innovaatiotoiminnan toteuttajia. Yliopistot vastaavat suuresta osasta tutkimustoimintaa ja ammattikorkeakoulut soveltavasta tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoiminnasta sekä yritysyhteistyöstä. Tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoiminnan vahvistaminen on yhteiskunnan keskeinen keino nostaa tuottavuutta, kilpailukykyä ja pitkän aikavälin talouskasvua.

Korkeakoulukonsernien muodostaminen on uusi koulutuspoliittinen ilmiö, sillä lähes kaikki omistukselliset korkeakoulukonsernit ovat syntyneet vuoden 2014 jälkeen. Jo muodostetut korkeakoulukonsernit ovat olleet pääosin yhden keskuskaupungin ympärille rakennettuja ratkaisuja ja valmisteluun on lähdetty kaupunkien aloitteista. Toiminnassa olevista korkeakoulukonserneista ei ole vielä saatavilla kokemuksia tai oppeja. Uusia askeleita kohti tiiviimpää yhteistyötä otettaessa, on oleellista tietää mitä aiemmista konsernien muodostamisista voi ottaa opiksi, sillä konsernirakenteen voi muodostaa vain kerran.

Kuten edellä on todettu, yliopisto ja ammattikorkeakoulut ovat toteuttaneet sopimusperusteista yhteistyötä erilaisten strategisten kumppanuussopimusten pohjalta vuodesta 2011 alkaen. Nykyinen strateginen yhteistyösopimus on voimassa vuosina 2025-2028. Sopimus on kuitenkin osoittautunut liian löyhäksi eikä se sisällä ylätasolle jäävien tavoitteiden tarkempaa toteutussuunnitelmaa tai käytännön toimenpiteitä. Näin

ollen toteutunut yhteistyö on jäänyt valitettavan vähäiseksi. Pitkästä, melko tuloksettomasta, sopimuksellisesta aikajänteestä voi myös päätellä, että osapuolilla ei ole aiemmin ollut todellista tarvetta tai halua yhteistyön tiivistämiseen. Kuitenkin nykyistä huomattavasti täsmällisemmällä ja tavoitteellisemmalla sopimuksella olisi erittäin todennäköisesti mahdollista saavuttaa vaikuttavia tuloksia.

Itä-Suomen yliopisto totetaa esityksessään ammattikorkeakoulujen omistajille mitä uusi korkeakouluyhteisö mahdollistaisi opiskelijoille koulutuksen näkökulmasta, TKI:n ja elinkeinoelämän näkökulmasta sekä tilojen, infran ja tukipalvelujen näkökulmasta. Mahdollisuuksia on laajasti. Joensuun alueen elinvoiman näkökulmasta TKI ja elinkeinoelämän avaukset ovat elintärkeitä, mutta myös tiedekuntien tunnistamat yhteistyömahdollisuudet avaavat uusia kehityspolkuja. Näiden uusien avausten toteuttamiseen tarvitaan Itä-Suomen yliopiston yksittäisten laitosten todellista sitoutumista yhteiseen kehittämiseen sekä yhteistyöhön ammattikorkeakoulun kanssa, sillä yliopiston hallinnollisella johdolla ei ole määräysvaltaa laitosten operatiivisiin päätöksiin siitä mihin laitokset tutkimus- ja kehityspanoksensa suuntaavat. Aluekehittämisen ja alueen elinvoiman edistämisen näkökulmasta erinomaiseen lopputulokseen pääsemiseksi tarvitaan myös ammattikorkeakoulun tahtotila ja kauaskantoinen näkemys yliopistoyhteistyön hyödyistä. Yhteisten kehittämiskohteiden määrittely, käytännön toimenpiteiden suunnittelu ja yhteisen näkemyksen muodostaminen vaatii aikaa.

Itä-Suomen yliopiston mukaan konsernia voidaan tarkastella sopimusperusteisen yhteistyön syvempänä ja pysyvämpänä jatkona, ei sen vastakohtana. Koska aiempi ja nykyinen sopimusperusteinen yhteistyö ei ole tuottanut vaikuttavia tuloksia Itä-Suomen yliopistolle tai Karelia ammattikorkeakoululle, pitää Joensuun kaupunki tärkeänä selvittää mitä yhteistyön muotoja olisi mahdollista toteuttaa ja miten ne olisivat toteutettavissa yliopiston ja Karelia ammattikorkeakoulun välillä ilman konsernirakenteen muodostamista vuoden 2028 alusta. Jotta syvenevään yhteistyöhön ja mahdolliseen konsernirakenteeseen voidaan tulevaisuudessa edetä, tulee valmistelu tehdä perusteellisesti eri näkökulmat ja vaikutukset selvittäen sekä ammattikorkeakoulun omistajuuden että korkeakoulujen yhteistyömahdollisuuksien näkökulmasta. Vain yhteisellä tahtotilalla ja todellisilla käytännön toimenpiteillä voidaan aikaansaada vaikuttavuutta. Syvenevän yhteistyön tulee näkyä alueen elinvoiman kasvuna ja opiskelijoiden kasvavana virtana alueelle.

Liitteellä UEF ehdotus omistajakaupungeille, aiesopimuslounnos ja UEF hallituksen kokouksen 8.9.2026 pöytäkirjaote. Oheismateriaalit ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: konsernipalvelut, hyvinvointipalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

- että Joensuun kaupunki on valmis osallistumaan Itä-Suomen korkeakouluyhteistyön jatkoselvittämiseen ja allekirjoittamaan asiaa koskevan aiesopimuksen edellyttäen, että korkeakoulukonsernin rinnalla selvitetään tasavertaisena vaihtoehtona syvälliseen strategiseen yhteistyöhön perustuva malli, kuten allianssimalli.

Vaihtoehtoja tulee arvioida samoilla perusteilla ja valittavasta mallista, mahdollisista omistusjärjestelyistä ja sen ehdoista sekä aikatauluista päätetään erikseen selvitysten valmistuttua.

- valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan aiesopimuksen edellä kuvatuin muutoksin.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kansliapäällikkö Jenni Jokela, talousjohtaja Satu Huikuri ja sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet
2 Aiesopimusluonnos Itä-Suomen korkeakouluyhteisö
3 UEF ehdotus omistajakaupungeille
4 UEF hallitus pöytäkirjanote asiakohta 3 - 8.9.2026

Oheismateriaali
UEF Karelia Savonia strateginen yhteistyösopimus 2025-2028 allekirjoitettu 6.2.2024
VISIO Ehdotus korkeakouluyhteistyön kärjiksi
VISIO Itä-Suomen korkeakouluyhteistyö
Yhteistyörakenneryhmän muistio yhteiset tukipalvelut hankintaoikeus
Yhteistyörakryhmä Sopimusperusteinen vs. konserni 6.9.2026
Yhteistyörakennekryhmä Vertailupohja korkeakoulujen SWOT sopimusyhteistyö vs. konserni FINAL
Yhteistyörakryhmä yhteistyön toteutustapoja 02062026 FINAL (kokouksessa täsmennetty)

Kaupunginvaltuusto	§ 49	25.05.2026
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 60	21.10.2026
Kaupunginhallitus	§ 362	02.11.2026

Valtuutettu Milena Variksen ym. valtuustoaloite skeittipuistosta Rantakylään

KV 25.05.2026 § 49

Valtuutettu Milena Varis jätti 25.5.2026 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen skeittipuistosta Rantakylään.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Terhi Savolainen, Helmi Vanhanen, Krista Mikkonen, Teija Alanen, Sari Koskinen, Alia Dannenberg, Anni Järvinen, Petteri Tahvanainen, Tiia-Mari Mäkinen, Maija Kuivalainen, Anna Estola, Ville-Pekka Timonen, Arja Holopainen, Hanna Koponen, Jenni Laasonen, Kaija Majoinen, Kristiina Oinonen, Jussi Laakkonen, Jari Kontkanen, Irmeli Stenberg-Louko, Jarkko Immonen, Henna Karhapää, Minna Kääriäinen, Tommi Laatikainen, Mari Ojalammi, Satu-Sisko Eloranta, Anu Honkanen, Karita Kaita, Kauko Salo, Jasmin Pyöriäinen, Arto Pippuri, Maija Törmänen, Pekka Puustinen, Merja Mäkisalo-Ropponen, Hannu Holopainen, Ari Tielinen, Eila Heinonen ja Jertta Harinen.

Päätös:
Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KULILK 21.10.2026 § 60

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 1.6.2026 § 200 lähettää asian kaupunkirakennepalveluihin valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteen allekirjoittaneet esittävät, että kaupunki selvittää mahdollisuuksia skeittipuiston rakentamiseksi Rantakylään.

Vastaus:
Skeittauksen ja etenkin skuuttauksen suosio on kasvanut Joensuussa viime vuosina merkittävästi. Skeittauksen erikoisseura Rullalautailijat Joensuusta Ry (Rujo) perustettiin vuonna 1999 ja vuonna 2025 perustettiin skuuttajien erikoisseura JoenScoot Ry. Molemmat yhdistykset tekevät aktiivista työtä lajien edistämiseksi, joka näkyy myös kasvaneissa harrastajamäärissä.

Loppuvuodesta 2026 on tavoite aukaista skeitin ja skuutin uusi sisäharrastuspaikka. Tällä hetkellä on käynnissä tilojen rakentaminen. Kaupungin, Rujo Ry:n ja JoenScoot Ry:n kanssa on sovittu uuden sisähallin toteutuksen roolituksista. Kaupunki järjestää tilan ja avustaa materiaalihankinnoissa. Rujon johdolla suunnitellaan ja rakennetaan hallin olosuhteet. JoenScoot tulee hallin avattua vastaamaan hallin operoinnista yhdessä sovittavalla tavalla.

Kaupunginvaltuusto	§ 49	25.05.2026
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 60	21.10.2026
Kaupunginhallitus	§ 362	02.11.2026

Liikuntapalveluille tulee tasaisin väliajoin toiveita uusista harrastuspaikoista sekä seuroilta että muilta harrastajilta. Kasvaneet harrastajamäärät, lisääntyneet toiveet sekä nykyisten suorituspaikkojen vähäinen määrä pakotti kaupungin tarkastelemaan olosuhteiden kokonaisuutta palveluverkkomallilla. Vastaava tarkastelu tehtiin muutama vuosi sitten frisbeegolfin olosuhteiden kohdalla.

Olosuhteiden palveluverkkotarkastelun lisäksi tavoite on tarkentaa kaupungin ja seurojen välistä roolijakoa olosuhteiden suunnittelun, rakentamisen ja ylläpidon kohdalla. Lisäksi on tarvetta tarkastella kaupungin sisäisiä roolituksia. Skeitin ja skuuttauksen harrastuspaikkoja on erityisesti näitä lajeja varten rakennettujen liikuntapaikkojen lisäksi kaupunkitilaan joko varta vasten rakennetut olosuhteet sekä harrastajien itse ”keksimät” kaupunkitilassa sijaitsevat paikat. Tämän palveluverkkotarkastelun tärkeä tavoite on jatkossa vähentää sitä vastakkainasettelua ja lieveilmiöitä harrastajien ja muiden kuntalaisten kesken, joita helposti syntyy kun harrastajat hyödyntävät kaupunkitilassa olevia olosuhteita. Tässä kohtaa hyvällä suunnittelulla, kaikkien osapuolten yhteistyöllä ja onnistuneella viestinnällä on suuri merkitys.

Kuten frisbeegolfin niin skeitin ja skuutinkin kohdalla on tarpeen laatia olosuhteille luokittelu. Luokittelulla huomioidaan eri taitotasoiset harrastajat, alueen harrastajamäärät, kohteen varustelu, kohteen koko ja kohteen kokonaiskustannukset. Lisäksi uusien kohteiden suunnittelua edeltää karttatarkastelu, jotta koko Joensuun alue tulee huomioitua.

Skeitin ja skuutin palveluverkkotarkastelussa huomioidaan myös kaupunginvaltuuston hyväksymän Joensuun liikkumis- ja urheiluolosuhteiden kehittämissuunnitelman linjauksia.

Liitteenä olevassa Skeitin ja skuutin palveluverkkoselvityksessä on kuvattu ko. lajien nykytilaa, harrastuspaikkojen luokittelua, toimivien harrastusalueiden ominaisuuksia, ehdotuksia uusista harrastuspaikoista, esimerkkejä Suomen muista toimivista harrastuspaikoista sekä kuvaus kuinka skeitin ja skuutin harrastuspaikkoja voidaan hyödyntää myös matkailun kannalta.

Palveluverkkoselvityksen pohjalta käynnistetään uusien skeitti- ja skuuttipaikkojen suunnittelu. Uudet suunnitelmat tuodaan osaksi kaupungin liikuntapaikkasuunnittelu- ja talousarvioprosessia. Tavoite on, että jo vuoden 2027 talousarviossa on mukana 1-2 uutta skeitti- ja skuuttipaikkaa.

Palveluverkkosuunnitelmassa on esitetty, että Rantakylä-Utra alueelle voisi rakentaa Tason 1. skeitti- ja skuuttipuiston. Vuoden 2027 talousarvioon ja investointisuunnitelmaan tätä ei vielä esitetä. Mutta tulevien vuosien liikuntapaikkasuunnittelussa Rantakylä-Utra alueen skeitti- ja skuuttipuisto nostetaan vaihtoehdoksi.

Kaupunginvaltuusto	§ 49	25.05.2026
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 60	21.10.2026
Kaupunginhallitus	§ 362	02.11.2026

Skeitin ja skuutin palveluverkkoselvitystä on esitely kulttuuri- ja liikuntalautakunnalle 26.8.2026 § 43 sekä kaupunkirakennelautakunnalle 22.9.2026 § 105.

Valmistelija: liikuntajohtaja, maankäyttöinsinööri

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä olevan vastauksen valtuutettu Milena Variksen ym. valtuustoaloitteeseen skeittipuistosta Rantakylään.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 02.11.2026 § 362
999/00.02.00.03/2026

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi edellä kirjoitetun vastauksen valtuutettu Milena Variksen ym. valtuustoaloitteeseen skeittipuistosta Rantakylään ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet
5 Valtuutettu Milena Variksen ym. valtuustoaloite skeittipuistosta Rantakylään
6 Skeittauksen ja skuuttauksen palveluverkkoselvitys

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 02.11.2026 § 363

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Rokumentin avajaisnäytös elokuvateatterikeskus Tapiossa keskiviikkona 11.11.2026 klo 18:30. Tilaisuuteen kutsutaan yksi kaupunginhallituksen edustaja. Kutsu koskee kaupunginhallituksen varsinaisista jäsenistä valittua edustajaa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitun tilaisuuden tiedokseen ja päättää edustajasta.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi edustajakseen Rokumentin avajaisnäytökseen Sari Huovisen.

Pöytäkirjat

KH 02.11.2026 § 364

Pöytäkirjat:
Hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen lautakunta 22.10.2026
Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta 22.10.2026

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Viranhaltijapäätökset

KH 02.11.2026 § 365

Viranhaltijapäätökset:

Henkilöstöjohtaja	23.10.2026 § 19
Kansliapäällikkö	27.10.2026 § 29

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali
Joensuun kaupungin henkilöstön pikkujoulujen järjestäminen
Asunto-Oy Joensuun Torikatu 35 osakkeiden 10816-11380 myynti

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 358, § 359, § 360, § 361, § 362, § 363, § 364, § 365

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.