Kaupunginhallitus/Esityslista

Aika 16.11.2026 klo 14:00 -

Paikka Kokoushuone Jaakko, hallintotalo, Torikatu 19 A, 2. krs.

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
376	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	2
377	Pöytäkirjantarkastajien valinta	3
378	Kaupunginvaltuuston 9.11.2026 kokouksen päätösten täytäntöönpano	4
379	Joensuun kaupungin ja Kansallisarkiston välisen käyttöoikeussopimuksen päivittäminen	6
380	Joensuun Hoiva- ja Palveluyhdistys ry, syyskokous 19.11.2026	8
381	Joensuu -päivä 27.11.2026, Jokaisen Joensuu -palkinto	9
382	Valtuutettu Katja Asikaisen ym. valtuustoaloite puskurilainojen mahdollistamisesta Leader-hankkeille	10
383	Valtuutettu Karita Kaidan ynnä muiden valtuustoaloite Joensuun väestönsuojien kapasiteetin ja kunnon alueellisesta selvityksestä sekä toimenpideohjelmasta	14
384	Valtuutettu Asseri Kinnusen ynnä muiden valtuustoaloite Joensuun kaupungin ilmastotavoitteista ja päästövähennystavoitteista luopumisesta	16
385	Kaupunginhallituksen kokoontuminen kevätkaudella 2027	19
386	Kaupunginvaltuuston kokoontuminen kevätkaudella 2027	20
387	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	21
388	Pöytäkirjat	22
389	Viranhaltijapäätökset	23

376
Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 16.11.2026

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

377
Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 16.11.2026

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Virve Mikkosen ja Pekka Kukkosen.

Päätös:

378
Kaupunginvaltuuston 9.11.2026 kokouksen päätösten täytäntöönpano

KH 16.11.2026
372/00.02.01.00/2020

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

todeta, että kaupunginvaltuuston päätökset ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä, ja että ne ovat täytäntöönpanokelpoisia.

Samalla kaupunginhallitus päättää panna ne täytäntöön ja tehdä sitä varten seuraavat toimenpiteet ja ilmoitukset:

§ 92 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
§ 93 Pöytäkirjantarkastajien valinta

92-93 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

§ 94 Ero kulttuuri- ja liikuntalautakunnan varajäsenyydestä

94 § Ilmoitetaan hallintopalveluihin, asianosaiselle ja palkkatoimistoon sekä merkitään luottamushenkilöluetteloon.

§ 95 Äkkiväärän ja Tarpojan päiväkotien lakkauttaminen

95 § Ilmoitetaan hyvinvointipalveluihin.

§ 96 Osavuosikatsaus 1.1.-30.9.2026

96 § ei aiheuta toimenpiteitä.

§ 97 Vuoden 2027 veroprosentit

97 § Ilmoitetaan verohallinnolle.

§ 98 Joensuun kaupungin (emon) ja sen tytäryhteisöjen tilintarkastuspalvelujen option käyttö

98 § Ilmoitetaan tarkastustoimeen ja talouspalveluihin.

§ 99 Valtuutettu Ville-Petteri Kujansuun ym. valtuustoaloite datakeskushankkeiden edistämisestä Joensuussa vain ehdolla, että keskukset vastaavat itse taustavoimastaan

§ 100 Valtuutettu Petteri Tahvanaisen ym. valtuustoaloite koirapuiston perustamisesta Enoon

§ 101 SDP valtuustoryhmän valtuustoaloite perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltämisestä Joensuun kaupungissa

§ 102 Valtuutettu Outi Maran ym. valtuustoaloite nuorten ja pitkäaikaistyöttömien työllistämisestä vieraslajien torjuntaan Joensuussa

§ 103 Valtuutettu Milena Variksen ym. valtuustoaloite skeittipuistosta Rantakylään

99-103 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

§ 104 Valtuutettu Kristiina Oinosen ja valtuutettu Katja Asikaisen ynnä muiden valtuustoaloite Joensuun kaupungin kesätyöpaikkojen tietyn kiintiön varaamisesta sosiaalisin perustein työllistettäville nuorille

104 § Lähetetään henkilötöpalveluihin valmisteltavaksi.

§ 105 Valtuutettu Asseri Kinnusen ynnä muiden valtuustoaloite vauvarahan käyttöönottamisesta Joensuussa

105 § Lähetettään konsernipalveluihin ja hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

§ 106 Valtuutettu Maija Kuivalaisen ja valtuutettu Tiia-Mari Mäkisen ynnä muiden valtuustoaloite kulttuurilähettiläs-konseptista Joensuuhun

106 § Lähetetään hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

§ 107 Varavaltuutettu Piia Siposen ynnä muiden valtuustoaloite vuoroasuvien lasten yhdenvertaisista koulukuljetuksista Joensuussa

107 § Lähetetään hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Päätös:

379
Joensuun kaupungin ja Kansallisarkiston välisen käyttöoikeussopimuksen päivittäminen

KH 16.11.2026
1935/10.03.02.01.00/2026

Joensuun kaupungin keskusarkisto on vuokrannut Kansallisarkistolta tilaa vuodesta 2020 lähtien pysyvästi säilytettävien asiakirjojen säilyttämistä varten. Arkistomakasiinitilan lisäksi kaupunki on vuokrannut Kansallisarkistolta toimistotilaa.

Koska Kansallisarkisto on suunnitellut lakkauttavansa Joensuun toimipisteen, on Kansallisarkisto esittänyt, että nykyistä käyttöoikeussopimusta päivitettäisiin vastaamaan paremmin muuttunutta tilannetta.

Sopimusta muutettaisiin siten, että kohta

”Sopimus tulee voimaan, kun se on allekirjoitettu ja on voimassa enintään 31.12.2028 saakka, ellei jompikumpi sopimusosapuoli irtisano sopimusta ennen sitä. Sopimuksen voimassaoloaikana irtisanomisaika on molemmin puolin 24 kuukautta.

Sopimuksen jatkamisesta tai sen päättymisestä seuraavista toimenpiteistä sovitaan viimeistään 30.11.2026 mennessä.

Sopimuksen ensimmäinen mahdollinen irtisanomisaika on kuitenkin aikaisintaan 31.12.2024.”

muutetaan muotoon:

”Sopimus tulee voimaan, kun se on allekirjoitettu ja on voimassa enintään 30.6.2030 saakka ilman irtisanomista, ellei jompikumpi sopimusosapuoli irtisano sopimusta ennen sitä. Sopimuksen voimassaoloaikana irtisanomisaika on molemmin puolin 3 kuukautta.

Sopimuksen jatkamisesta tai sen päättymisestä seuraavista toimenpiteistä sovitaan viimeistään 31.10.2029 mennessä”.

Muutoin sopimus säilyisi ennallaan. Vuokraan on tehty indeksikorotuksia.

Senaatti-kiinteistöjen kanssa on käyty keskusteluja sopimuksen jatkamiseksi sen jälkeen, kun Kansallisarkisto on vetäytynyt tiloista.

Valmistelija: asiakirjahallintopäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä liitteenä olevan sopimuksen käyttöoikeudesta Kansallisarkiston Joensuun toimipaikassa.

Päätös:

Liitteet
1 Ehdotus muutossopimukseksi, Joensuu

380
Joensuun Hoiva- ja Palveluyhdistys ry, syyskokous 19.11.2026

KH 16.11.2026
1940/00.00.01.02.00/2026

Joensuun Hoiva- ja Palveluyhdistys ry:n sääntömääräinen syyskokous pidetään 19.11.2026 klo 17:00 ravintola Usvassa, Sepänkatu 40A, Joensuu.

Sääntömääräisessä syyskokouksessa käsitellään mm. seuraavat asiat:

- Yhdistyksen jäsenmaksut, toimintasuunnitelma ja talousarvio vuodelle 2027
- Hallituksen jäsenten valinta erovuoroisten tilalle
- Yhdistyksen sääntömuutos

Oheismateriaalina esityslista ja toimintasuunnitelma 2027 ja ne ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

nimetä edustajan Joensuun Hoiva- ja Palveluyhdistys ry:n sääntömääräiseen syyskokoukseen ja antaa tarvittavat toimintaohjeet.

Päätös:

Oheismateriaali
Kokouskutsu, Joensuun Hoiva- ja Palveluyhdistys ry, syyskokous 19.11.2026
Joensuun Hoiva- ja Palveluyhdistys ry, toimintasuunnitelma vuodelle 2027

381
Joensuu -päivä 27.11.2026, Jokaisen Joensuu -palkinto

KH 16.11.2026
1974/00.04.03.02/2026

Joensuu -päivää vietetään perjantaina 27.11.2026. Joensuu -päivänä jaetaan Jokaisen Joensuu -palkinto. Palkinnon suuruus on 500 euroa.

Palkinnon yleiset perustelut:

Jokaisen Joensuu -palkinnolla palkitaan henkilö tai taho

- joka on edistänyt Suomeen ja Joensuuhun saapuvien asettautumista ja kotoutumista,
- on auttanut muuttaneita tuntemaan kaupungin kodikseen, toiminut ystävänä, naapurina, apuna ja tukena ja
- on tehnyt ystävällisyydellään Joensuusta paremman paikan kaikille.

Esityksiä ja perusteluja pyydettiin julkisella kyselyllä, joka oli avoinna kaupungin verkkosivuilla.

Työryhmä Eija Asikainen, Sanna Raetsaari ja Maria Pikkarainen kävi läpi esitykset ja perustelut sekä laati esityksen palkittavaksi.

Tänä vuonna palkittavaksi ehdotettava taho tekee saavutettavasti ja vaikuttavasti työtä kotoutumisen edistämiseksi sekä ennen kaikkea tarjoaa paikan, jossa maahan muuttaneet ja kantasuomalaiset kohtaavat ja pääsevät yhdessä viettämään aikaa.

Oheismateriaalina esitys Jokaisen Joensuu -palkittavasta 2026 ja se on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: työelämän ja kotouttamispalvelujen päällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

Joensuu-päivän Jokaisen Joensuu -palkinnon saajasta 2026 ja palkinnon luovuttajasta.

Päätös julkistetaan pe 27.11.2026 pidettävässä tilaisuudessa.

Päätös:

Oheismateriaali
Ehdotukset Jokaisen Joensuu -palkittavaksi_2026

Kaupunginvaltuusto § 50 25.05.2026
Kaupunginhallitus 16.11.2026

382
Valtuutettu Katja Asikaisen ym. valtuustoaloite puskurilainojen mahdollistamisesta Leader-hankkeille

KV 25.05.2026 § 50

Valtuutettu Katja Asikainen jätti 25.5.2026 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen puskurilainojen mahdollistamisesta Leader-hankkeille.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Timo-Ilkka Antikainen, Krista Mikkonen, Helmi Vanhanen, Milena Varis, Alia Dannenberg, Petteri Tahvanainen, Tiia-Mari Mäkinen, Maija Kuivalainen, Anna Estola, Ville-Pekka Timonen, Teija Alanen, Arja Holopainen, Hanna Koponen, Jenni Laasonen, Atte Varis, Lahja-Elina Vatanen, Kristiina Oinonen, Jussi Laakkonen, Jari Kontkanen, Satu-Sisko Eloranta, Kaija Majoinen, Asko Miettinen, Karita Kaita, Kauko Salo, Jasmin Pyöriäinen, Arto Pippuri, Maija Törmänen, Päivi Eteläpää, Pekka Puustinen, Merja Mäkisalo-Ropponen, Hannu Holopainen, Ari Tielinen, Jertta Harinen ja Sari Huovinen.

Päätös:
Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 16.11.2026
1001/00.02.00.03/2026

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 1.6.2026 lähettää asian konsernipalvelujen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa ehdotetaan, että kaupunki valmistelee rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteet ja päivittää talousarvion täytäntöönpanoehdot siten, että ne mahdollistavat puskurilainojen myöntämisen Leader-hankkeille. Valmistelussa tulee huomioida kuntalain vakuusvaatimukset. Vakuudet voidaan varmistaa esimerkiksi rajaamalla lainoitus Leader-rahoituspäätöksen saaneisiin hankkeisiin, asettamalla lainoille enimmäismäärä sekä kohdentamalla lainat pieniin yleishyödyllisiin toimijoihin. Valtuustoaloitteessa esitetään, että valmistelu tehdään yhteistyössä Joensuun seudun Leader ry:n kanssa, jotta kaupungilla on ajantasainen tilannekuva ja ymmärrys yhdistystoimijoiden tarpeista.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Kaupunki pitää Leader-toimintaa tärkeänä alueiden elinvoiman, paikallisen kehittämisen ja asukkaiden omaehtoisen toiminnan kannalta. Kaupunki tunnistaa samalla, että hankerahoituksen jälkikäteinen maksatus voi aiheuttaa erityisesti pienille yhdistyksille maksuvalmiuteen liittyviä haasteita.

Kuten valtuustoaloitteessa on todettu, kaupunginvaltuuston 12.12.2022 § 140 hyväksymät rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteet määrittävät kaupungin antolainauksen periaatteet. Perusteiden mukaan antolainojen myöntämisessä noudatetaan kuntalain 129 §:ää. Lainan myöntäminen ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä eikä siihen saa sisältyä merkittävää taloudellista riskiä. Lisäksi kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Kunnan rahoitusratkaisuissa on otettava huomioon myös Euroopan unionin valtiontukisäännökset.

Kaupungin rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteiden mukaan antolainoja voidaan myöntää tapauskohtaisesti harkiten lähtökohtaisesti niin sanottuina kolmassijalainoina uustuotanto- ja peruskorjauskohteiden omarahoitusosuuteen talousarviomäärärahojen, omistajapolitiikan linjausten ja kaupunginhallituksen omistajaohjausjaoston (nyttemmin konsernijaoston) tarvittaessa antamien tarkentavien perusteiden mukaisesti. Kolmassijalainan korko on sidottu peruskorkoon ja marginaali määräytyy markkinatilanteen mukaisesti. Lyhytaikaista rahoitusta konserniin kuuluville yhteisöille voidaan myöntää konsernitilin sisäisen luottolimiitin muodossa konsernitilin periaatteiden mukaisesti.

Kaupunginvaltuuston 17.6.2024 § 49 hyväksymien talouden linjausten mukaisesti on lisäksi myöhemmin päätetty, että kaupunki ei lähtökohtaisesti enää myönnä kolmassijalainoja vuokrataloyhtiöille. Kaupunginhallituksen 15.12.2025 § 471 hyväksymien talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan kukin hanketoimija vastaa oman toimintansa rahoituksesta eikä kaupunki myönnä ennakoita kaupungin ulkopuolisille toimijoille.

Kaupungin nykyiset rahoitusperiaatteet eivät siten sisällä kaupungin ulkopuolisille toimijoille tarkoitettua hankkeiden väliaikaista rahoitusta. Käytännössä kaupunki ei nykyisin myönnä uusia antolainoja lukuun ottamatta Euroopan investointipankilta saatavan rahoituksen edelleen välittämistä Joensuun Ellin Kodit Oy:lle. Valtuustoaloitteessa esitetty puskurilainoitus laajentaisi siten kaupungin antolainauksen nykyisiä käyttötarkoituksia.

Valtuustoaloitteessa tarkoitetut puskurilainat ovat tyypillisesti euromäärältään suhteellisen pieniä, mutta myös niiden myöntämisessä on otettava huomioon kuntalain lainanantoa koskevat edellytykset. Myönteinen Leader-rahoituspäätös vähentää hankkeen rahoitukseen liittyvää epävarmuutta, mutta rahoituspäätös tai lainamäärän rajaaminen eivät sellaisenaan poista tarvetta arvioida lainansaajan taloudellista asemaa, lainaan liittyvää riskiä ja riittävien vastavakuuksien olemassaoloa.

Puskurilainoituksen taloudellisia vaikutuksia on tarkasteltava myös kaupungille aiheutuvien rahoitus- ja hallinnollisten kustannusten näkökulmasta. Kaupungin rahoituksella on kustannus riippumatta siitä, toteutetaanko lainoitus vieraan pääoman rahoituksella vai kaupungin käytettävissä olevilla varoilla. Jos puskurilaina myönnettäisiin korottomana, kaupunki vastaisi tästä rahoituskustannuksesta saamatta sitä vastaavaa korkotuloa. Korottomuuteen sisältyisi siten lainansaajalle taloudellinen etu, joka olisi perusteltua ottaa huomioon osana kaupungin yhdistyksille kohdistaman

taloudellisen tuen kokonaisuutta. Vastaava tilanne tulisi eteen myös silloin, jos lainan korko olisi rahoituslaitosten myöntämää lainaa alhaisempi.

Lainajärjestelmä aiheuttaisi myös hallinnollista työtä ja kustannuksia. Lainojen myöntäminen edellyttäisi muun muassa neuvontaa, hakemusten käsittelyä, lainansaajan taloudellisen aseman ja vakuuksien arviointia, päätöksentekoa ja sopimusten laatimista sekä lainojen maksatuksen ja takaisinmaksun seurantaa. Lisäksi olisi tapauskohtaisesti arvioitava valtiontukisääntelyn soveltuminen. Yhdistyksen oikeudellinen muoto tai yleishyödyllisyys ei yksin ratkaise sitä, onko kyse taloudellisesta toiminnasta.

Kaupungin myöntämien avustusten kokonaisuutta on koottu hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen lautakunnan perustamisen myötä yhden lautakunnan alaisuuteen lukuun ottamatta yksityistieavustuksia, suurtapahtumatukia ja teatteriyhdistykselle myönnettävää avustusta. Muutoksella on pyritty selkeyttämään ja yhdenmukaistamaan kaupungin avustustoimintaa. Vuoden 2027 tavoitteeksi on asetettu järjestöavustamisen toimintamallin luominen.

Korottomien tai tavanomaista matalampikorkoisten puskurilainojen taloudellinen etuus rinnastuu muihin kaupungin myöntämiin avustuksiin. Siten puskurilainoitusta olisi perusteltua tarkastella osana kaupungin yhdistyksille kohdistaman taloudellisen tuen kokonaisuutta vuoden 2027 järjestöavustamisen toimintamallin valmistelun yhteydessä, eikä erillisenä yksittäiseen rahoitusmuotoon perustuvana järjestelynä. Tällöin voidaan arvioida kokonaisuutena kaupungin yhdistystoiminnan tukemisen tavoitteita, tuen muotoja, myöntämisperusteita, taloudellisia vaikutuksia sekä hakijoiden tasapuolista kohtelua.

Puskurilainojen rajaaminen ainoastaan Leader-hankkeisiin rajaisi lainoituksesta kaupungille aiheutuvaa kustannusta ja riskiä. Samalla rajaus nostaisi esiin kysymyksen eri hanketoimijoiden yhdenvertaisesta kohtelusta, sillä yhdistyksillä on myös muiden rahoittajien hankkeita, joissa rahoituksen jälkikäteisyys voi aiheuttaa vastaavia maksuvalmiushaasteita. Mahdollista lainajärjestelmää arvioitaessa olisi siten otettava huomioon myös järjestelmän mahdollinen laajeneminen muihin hankkeisiin ja siitä kaupungille aiheutuvat taloudelliset ja hallinnolliset vaikutukset.

Kaupungin järjestöavustamisen toimintamalli valmistellaan yhteistyössä järjestötoimijoiden kanssa, mikä tarjoaa mahdollisuuden muodostaa ajantasainen kokonaiskuva laajasti erilaisten yhdistysten toimintaedellytyksistä, rahoituksen haasteista ja tukitarpeista. Puskurilainoituksen tarkasteleminen osana tätä valmistelua mahdollistaisi sen arvioinnin osana yhdistysten tukemisen kokonaisuutta.

Valmistelija: talousjohtaja, hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi edellä kirjoitetun vastauksen valtuutettu Katja Asikaisen ym. valtuustoaloitteeseen puskurilainojen mahdollistamisesta Leader-hankkeille ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Kaupunginvaltuusto	§ 50	25.05.2026
Kaupunginhallitus		16.11.2026

Päätös:

Liitteet
2 Valtuutettu Katja Asikaisen ym. valtuustoaloite puskurilainojen mahdollistamisesta Leader-hankkeille

Kaupunginvaltuusto § 38 27.04.2026
Kaupunginhallitus 16.11.2026

383
Valtuutettu Karita Kaidan ynnä muiden valtuustoaloite Joensuun väestönsuojien kapasiteetin ja kunnon alueellisesta selvityksestä sekä toimenpideohjelmasta

KV 27.04.2026 § 38

Valtuutettu Karita Kaita jätti 27.4.2026 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Joensuun väestönsuojien kapasiteetin ja kunnon alueellisesta selvityksestä sekä toimenpideohjelmasta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Johannes Lasaroff, Hannes Rossi, Timo-Ilkka Antikainen, Mika Piironen, Kauko Salo, Alia Dannenberg, Petteri Tahvanainen, Milena Varis, Helmi Vanhanen, Asseri Kinnunen, Outi Mara, Hanna Koponen, Arja Holopainen, Teija Alanen, Ville-Pekka Timonen, Anna Estola, Antti Saarelainen, Tiia-Mari Mäkinen, Jussi Laakkonen, Kristiina Oinonen, Lahja-Elina Vatanen, Atte Varis, Jenni Laasonen, Asko Miettinen, Kaija Majoinen, Anu Honkanen, Satu-Sisko Eloranta, Ari Tielinen, Hannu Holopainen, Merja Mäkisalo-Ropponen, Arto Pippuri ja Timo Elo.

Päätös:
Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 16.11.2026
827/00.02.00.03/2026

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 4.5.2026 lähettää asian konsernipalvelujen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Joensuun kaupunki selvittää väestönsuojien kapasiteetin, kunnon ja alueellisen riittävyyden sekä laatii tarvittavan toimenpideohjelman.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:
Väestönsuojelu on osa kansallista varautumisjärjestelmää, jonka sääntely perustuu pelastuslakiin (379/2011) sekä sisäministeriön väestönsuojelua koskeviin määräyksiin. Väestönsuojien rakentamisesta, kunnossapidosta ja käyttöönottovalmiudesta vastaavat pääsääntöisesti rakennusten omistajat. Pelastusviranomaiset, maakunnassamme Pohjois-Karjalan pelastuslaitos, valvovat velvoitteiden toteutumista. Väestönsuojien paikkatietoja ylläpidetään valtakunnallisissa rekistereissä. Joensuun kaupungin arviointimahdollisuus rajautuu koskemaan ainoastaan kaupungin omissa kiinteistöissä olevia väestönsuojia.

Joensuun kaupunki pitää tärkeänä, että väestönsuojeluun liittyvä tilannekuva on ajantasainen, ja että kuntalaiset tuntevat väestönsuojien käyttömahdollisuudet myös nykyisessä turvallisuusympäristössä. Muuttunut geopoliittinen tilanne on korostanut asian tärkeyttä. Kaupunki tekee väestönsuojeluun liittyvää varautumistyötä yhteistyössä

Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksen, kiinteistönomistajien sekä muiden toimijoiden kanssa.

Aloitteessa esitettyjen toimenpiteiden osalta todetaan seuraavaa:
Väestönsuojien määrää, sijaintia ja kapasiteettia koskevaa tietoa on käytettävissä viranomaisrekistereissä. Väestönsuojien rakentaminen on säädelty lainsäädännössä, eikä kaupungilla ole mahdollisuutta velvoittaa rakennushankkeisiin ryhtyviä toteuttamaan lainsäädäntöä tiukempia vaatimuksia väestönsuojien rakentamista koskien. (Pelastuslaki 379/2011, § 71–72, ja § 74–76, Valtioneuvoston asetus väestönsuojista 408/2011 § 1–11, ja Rakentamislaki 751/2023 § 42–43, § 76–80 ja § 141–144).

Kaupunki arvioi vuoden 2027 aikana yhdessä Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksen kanssa väestönsuojien tilannekuvan ajantasaisuutta ja mahdollisia kehittämistarpeita. Selvitystyössä tullaan tarkastelemaan väestönsuojien kapasiteettia ja alueellista kattavuutta. Kokonaisarvioinnin perusteella esitetään tarvittavat suositukset kehittämistoimenpiteiksi. On huomioitava, että kaikkea väestönsuojeluun ja varautumiseen liittyvää informaatiota ei voida käsitellä julkisesti.

Joensuun kaupunki huomioi selvityksen suositukset osana kaupunkisuunnittelua, kaavoitusta ja rakentamista. Selvityksen yhteydessä myös arvioidaan, miten edelleen voidaan parantaa kuntalaisten tietoa väestönsuojista viestinnän keinoin. Kaupunki selvittää myös omien kiinteistöjensä väestönsuojia koskien käyttöönoton vastuita ja huoltokäytänteitä.

Yhteenvetona todetaan:
Kaupunki pitää aloitteen tavoitteita kannatettavina. Väestönsuojelun tilannekuvan kehittämistä ja alueellisen riittävyyden arviointia edistetään osana kaupungin varautumisen ja kokonaisturvallisuuden kehittämistyötä yhteistyössä Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksen ja muiden viranomaisten kanssa. Selvitystyössä hyödynnetään olemassa olevia rekisteri- ja paikkatietoaineistoja sekä arvioidaan mahdolliset jatkotoimenpiteet tarkoituksenmukaisuus- ja kustannusnäkökohdat huomioiden.

Valmistelija: strategiajohtaja, vs. valmius- ja turvallisuuspäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi edellä kirjoitetun vastauksen valtuutettu Karita Kaidan ym. valtuustoaloitteeseen Joensuun väestönsuojien kapasiteetin ja kunnon alueellisesta selvityksestä ja toimenpideohjelmasta ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Liitteet
3 Valtuutettu Karita Kaidan ynnä muiden valtuustoaloite Joensuun väestönsuojien kapasiteetin ja kunnon alueellisesta selvityksestä sekä toimenpideohjelmasta

Kaupunginvaltuusto § 80 31.08.2026
Kaupunginhallitus 16.11.2026

384
Valtuutettu Asseri Kinnusen ynnä muiden valtuustoaloite Joensuun kaupungin ilmastotavoitteista ja päästövähennystavoitteista luopumisesta

KV 31.08.2026 § 80

Valtuutettu Asseri Kinnunen jätti 31.8.2026 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Joensuun kaupungin ilmastotavoitteista ja päästövähennystavoitteiden luopumisesta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Jussi Wihonen ja Outi Mara.

Päätös:
Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 16.11.2026
1479/00.02.00.03/2026

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 7.9.2026 siirtää valtuustoaloitteen konsernipalveluihin valmisteltavaksi.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 114 §;n mukaisesti kaupunginhallituksen on esitettävä vastaus aloitteeseen, jonka on allekirjoittanut vähintään viisi valtuutettua, kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi. Aloitteeseen, jonka on allekirjoittanut vähemmän kuin viisi valtuutettua, vastauksen antaa kaupunginhallitus suoraan aloitteen ensimmäiselle allekirjoittajalle.

Asseri Kinnusen valtuustoaloitteen on allekirjoittanut kolme valtuutettua, joten vastauksen valtuustoaloitteeseen antaa kaupunginhallitus.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:
Valtuutetut Asseri Kinnunen ynnä muut jättivät 31.8.2026 valtuustoaloitteen Joensuun kaupungin ilmastotavoitteista ja päästövähennystavoitteista luopumiseksi. Valtuutetut esittävät, että Joensuun kaupunki luopuu nykyisestä hiilineutraaliustavoitteestaan, kaupungin nykyisistä kasvihuonekaasupäästöjen vähennystavoitteista, lakkauttaa näihin tavoitteisiin liittyvän erillisen seurannan, raportoinnin ja ohjelmatyön ja keskittyy jatkossa ilmastopolitiikan sijaan kaupungin perustehtävien, talouden, elinvoiman, palveluiden, turvallisuuden ja joensuulaisten sujuvan arjen kehittämiseen.

Kuntien päästöjä lasketaan maantieteellisesti eli päästölaskenta sisältää kaikki kunnan maantieteelliseltä alueelta syntyvät kasvihuonekaasupäästöt. Näin ollen kuntien päästöihin lasketaan kunnan omien päästöjen lisäksi kuntalaisten, yritysten ja muiden alueen toimijoiden päästöt. Tämä menetelmä on vakiintunut Suomen kunnissa ja se koskettaa siten kaikkia ilmastotyötä tekeviä kuntia. Maantieteellinen rajaus kuntien päästölaskennassa on perusperiaate myös erilaisissa kuntien ja kaupunkien

ilmastoverkostoissa, jotka asettavat verkostoihin liittyneille kunnille päästövähennystavoitteita. Näin on esimerkiksi HINKU-verkostossa (Kohti hiilineutraalia kuntaa), jossa on Joensuun (KH 11/23/2015 § 451) lisäksi mukana noin kolmannes Suomen kunnista. Joensuu on liittynyt myös kansainväliseen Kaupunginjohtajien ilmasto- ja energiasopimukseen (KH 13.9.2021 § 365), jossa päästöt lasketaan myös kaupungin maantieteelliseltä alueelta. Kuntien päästölaskennassa käytettävä menetelmä ja sen määrittely tulevat kunnan ulkopuolelta, eikä kunta voi itse vaikuttaa niihin. Yhtenäinen laskentamenetelmä varmistaa samalla, että eri kuntien päästötiedot ovat keskenään vertailukelpoisia.

On totta, että Joensuun kaupungin mahdollisuus vaikuttaa alueen päästökehitykseen on rajallinen. Ilmastonmuutos vaatii kuitenkin ratkaisuksi systeemistä muutosta eli paljon muutoksia yhteiskunnan kaikilla osa-alueilla. Organisaatioiden, yksityishenkilöiden ja julkisten ja yksityisten toimijoiden on tehtävä muutoksia toiminnassaan ilmastonmuutoksen hidastamiseksi ja myös kaupungin tulee tehdä osansa. Kaupunki voi vähentää suoraan omia päästöjään, mutta sen lisäksi sillä on merkittävä mahdollistava rooli muiden toimijoiden ilmastotyössä. Esimerkiksi asukkaiden mahdollisuudet julkisen liikenteen käyttöön tai talvipyöräilyyn ja siten omasta liikkumisesta aiheutuviin päästöihin ovat riippuvaisia kaupungin julkiseen liikenteeseen ja kunnossapitoon liittyvistä päätöksistä.

Ilmastotyötä tehdään Joensuussa maltillisella resurssoinnilla. Ilmastotyön koordinointiin on varattu yksi henkilötyövuosi. Esimerkiksi Kuopiossa vastaavaa toimintaa toteuttaa kaksi ympäristöasintuntijaa, joiden lisäksi ilmastotyötä ja kestävää kaupunkikehitystä toteuttaa tällä hetkellä kolme hanketyöntekijää. Jyväskylän kaupungilla työskentelee vastaavissa tehtävissä 3 ympäristöasiantuntijaa.

Ilmastotoimenpiteiden toteuttaminen voi vaatia taloudellisia resursseja, mutta toimenpiteitä toteutettaessa arvioidaan niiden kokonaistaloudellisuutta. On myös huomionarvoista, että ilmastotyöllä on mahdollista säästää taloudellisia resursseja. Esimerkiksi uusiomateriaalien käytöllä rakentamisessa on mahdollista säästää luonnon lisäksi rahaa verrattuna neitseellisten materiaalien käyttöön. Lisäksi ilmastotyöhön kuuluu myös ilmastonmuutoksen vaikutuksiin sopeutuminen. On taloudellisesti kannattavampaa varautua vaikutuksiin ajoissa, kuin toimia reaktiivisesti ja korjata aiheutuneita vahinkoja.

Ilmastotyössä profiloituminen on Joensuun erottautumistekijä. Ilmastotyön edelläkävijyys on tarjonnut kaupungille näkyvyyttä esim. erilaisissa tapahtumissa ja mediassa myös oman maakuntamme ulkopuolella ja kansainvälisesti. Näkyvyys ja suunnitelmallinen ilmastotyö on mahdollistanut myös ulkopuolisen rahoituksen hyödyntämisen kehittämiseen. Vuosien 2015-2025 aikana kaupungin ilmastotyön kehittämiseen liittyvien hankkeiden kokonaisrahoitus on ollut noin 1,6 miljoonaa euroa, josta ulkopuolista rahoitusta on ollut noin 1,1 miljoonaa. Hankkeet olivat pitkään ainut resurssi ilmastotyön edistämiseen. Joensuun ilmastotavoite on ollut Suomen kaupunkien kunnianhimoisin ja sitä toteutettiin hankkeiden lisäksi viranhaltijoiden omien töiden ohessa vuoteen 2021 saakka, jolloin kaupungille palkattiin ensimmäinen ilmastokoordinaattori.

Kaupunginvaltuusto § 80 31.08.2026
Kaupunginhallitus 16.11.2026

Kaupungin tavoitteena on hakea ensi vuonna European Green Leaf Awards -palkintoa, jolla Euroopan komission palkitsee ympäristötyössä ansioituneita kaupunkeja. Pitkäjänteinen ja suunnitelmallinen ilmastotyö antaa hyvät edellytyksen palkinnon hakemiselle ja kilpailussa pärjäämiselle. Aiempien suomalaisten voittajakaupunkien mukaan palkinnon saaminen lisää kansainvälistä kiinnostusta kaupunkia kohtaan, mikä taas parantaa mahdollisuuksia suorien EU-rahoitusten hakemisen.

Suunnitelmallinen ilmastotyö mahdollistaa myös edullisempien lainainstrumenttien hyödyntämisen. Esim. Kuntarahoitus tarjoaa edullisempia lainoja kunnille, joilla on ilmastotavoite ja ilmasuunnitelma ja jotka kykenevät saavuttamaan asettamiaan päästövähennystavoitteita. Joensuun kaupunki on hyödyntänyt myös Kuntarahoituksen vihreää rahoitusta, jota myönnetään investointihankkeisiin, joissa syntyy selkeitä ja mitattavia hyödyllisiä vaikutuksia ilmastolle ja ympäristölle. Ilmasto- ja ympäristönäkökulmien huomioiminen investoinneissa on mahdollistanut siten paremmat laina- ja rahoitusehdot.

Ilmastotyön suunnittelua ja raportointia on kuluvan valtuustokauden aikana kehitetty niin, että se on tuotu osaksi muuta talouden ja toiminnan raportointia. Näin ilmastotyön seurantaa ei tehdä erillisenä prosessina, mikä säästää resursseja ja selkeyttää toimintaa. Toiminnan ja talouden suunnittelu, seuranta ja raportointi on välttämätön osa poikkihallinnollista työtä, jota myös ilmastotyö edustaa.

Ilmastotyöllä ei ole estetty yritysten, asukkaiden tai autoilijoiden toimintaa, vaan kuten kaikessa kaupungin toiminnassa, myös ilmastotyössä tunnistetaan, että kaupungilla on monia intressejä ja ratkaisut tehdään sovittamalla näitä yhteen. Sujuvan arjen, elinvoiman, turvallisuuden, peruspalveluiden ja talouden tavoitteet eivät ole vastakkaisia ilmastotavoitteiden kanssa, vaan toimenpiteiden moninaisia vaikutuksia arvioidaan kokonaisuutena ja valitaan kokonaisvaikutusten kannalta parhaita ratkaisuja.

Valtuuston hyväksymässä konsernistrategiassa on määritelty, että Joensuu on hiilineutraali vuoteen 2029 mennessä ja jatkamme työtä tavoitteen eteen.

Valmistelija: ilmastokoordinaattori

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

antaa Asseri Kinnuselle yllä kirjoitetun vastauksen valtuustoaloitteeseen Joensuun kaupungin ilmastotavoitteista ja päästövähennystavoitteiden luopumisesta ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Liitteet
4 Valtuutettu Asseri Kinnusen ynnä muiden valtuustoaloite Joensuun kaupungin ilmastotavoitteista ja päästövähennystavoitteiden luopumisesta

385
Kaupunginhallituksen kokoontuminen kevätkaudella 2027

KH 16.11.2026
1816/00.01.02.04/2026

Kaupunginhallituksen tulee päättää kevätkauden 2027 kokousajankohdista kokoustilan varaamista ja kaupunginhallituksen jäsenten omia aikavarauksia varten.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen kaupunginhallituksen kokoukset kevätkaudella 2027 alla esitetyn mukaisesti

Kokoukset pidetään maanantaisin klo 14:00 seuraavasti:
Tammikuu 11.1., 18.1. ja 25.1.
Helmikuu 1.2., 8.2., 15.2. ja 22.2.
Maaliskuu 1.3., 15.3., 22.3. ja ti 30.3.
Huhtikuu 5.4., 12.4., 19.4. ja 26.4.
Toukokuu 3.5., 10.5., 17.5, 24.5. ja 31.5.
Kesäkuu 7.6., 14.6. ja 21.6
.
Iltakouluja pidetään tarpeen mukaan.

Päätös:

386
Kaupunginvaltuuston kokoontuminen kevätkaudella 2027

KH 16.11.2026
1815/00.01.02.04/2026

Kuntalain 94 §:n mukaan valtuusto kokoontuu päättäminään aikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo se tarpeelliseksi.

Valtuusto on kutsuttava koolle myös kunnanhallituksen tai vähintään neljäsosan valtuutetuista sitä pyytäessä ilmoittamansa asian käsittelyä varten.

Valtuuston kutsuu koolle puheenjohtaja.

Kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava yleisessä tietoverkossa.

Kaupunginvaltuuston vuoden 2027 kevätkauden kokoukset on suunniteltu pidettäviksi maanantaisin 22.2., 22.3., 26.4. 24.5. ja 14.6. alkaen klo 17:00.

Kaupunginvaltuuston ja kaupunkirakennelautakunnan yhteinen iltakoulu pidetään 25.1.2027 klo 17:00 alkaen. Iltakoulun aiheena on asunto- ja maapoliittisen ohjelman valmistelu

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedokseen yllä esitetyt suunnitellut kokousajankohdat.

Päätös:

387
Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 16.11.2026

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Kaupunginhallituksen vierailu Puolustusvoimien palvelukeskukselle 11.1.2027 klo 16:00.
2. Valtakunnallisten museopäivien avajaiset ke 19.5.2027 klo 13:00-13.30. Pyydetään nimeämään museopäiven avaaja.
3. To 20.5.2027 Suomen Museoliiton vuosikokous klo 13:00-16:00. Pyydetään nimeämään vuosikokouksen puheenjohtaja.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

388
Pöytäkirjat

KH 16.11.2026

Pöytäkirjat:

Konsernijaosto	09.11.2026
Vammaisneuvosto	04.11.2026
Vanhusneuvosto	29.10.2026

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

389
Viranhaltijapäätökset

KH 16.11.2026
40/00.02.01.01/2026

Viranhaltijapäätökset:

Strategiajohtaja	09.11.2026 § 12, 13
Talousjohtaja	06.11.2026 § 3

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Oheismateriaali
OMA Joensuu - Osallisuutta, Monikulttuurisuutta ja Alueelle kiinnittymistä opiskelijoille
Defibrillaattoreiden akkujen, iskulätkien ja huollon hankinta
Rakentamisilmoituksen kehittämisen hankinta