JOENSUUN KAUPUNKI
Rakennus- ja ympäristölautakunta
PL 59
80101 JOENSUU
Puh. (013) 267 7111

YMPÄRISTÖLUPA
21.10.2026 § 64
Annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella
Päivämäärä Diaarinumero
22.10.2026 746/11.01.00.00/2026

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta jätteiden ammattimaiselle käsittelylle.

Päätös sisältää ratkaisun ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta hakemuksesta toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Joensuun kaupunki
PL 59
80101 Joensuu
Y-tunnus 0242746–2

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Jätteiden ammattimainen käsittely kiinteistöillä 167-401-95-5- ja 167-16-9906-3.

Toiminta sijoittuu Joensuun kaupungin lounaisosaan Pyhäselän Ukonlahdelle, Satamatie 4.

Kiinteistön omistaa Joensuun kaupunki.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n 2 momentin kohdan 12 b mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen viranomainen, kun kyseessä on pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle, kun käsiteltävä määrä on alle 50 000 tonnia vuodessa.

Jäteasetuksen (978/2021) liitteen 1 mukaan kyseessä on epäorgaanisen jätteen kierrätys R 5.2, jolloin jätteitä hyödynnetään siten, että niillä korvataan muita kyseiseen tarkoitukseen käytettäviä aineita.

ASIAN VIREILLETULO

Lupahakemus on tullut vireille 23.12.2025
Hakija on täydentänyt hakemustaan useamman kerran.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA SOPIMUKSET

Joensuun satamalla on toistaiseksi voimassa oleva Itä-Suomen Aluehallintoviraston hyväksymä ympäristölupa (ISAVI/3943/2014).

Alueelle on myös annettu päätös asfalttimurskeen hyödyntämisestä maanrakentamisessa vuonna 2024. Laajennuskentälle sijoitettiin MARA-ilmoituksella 786 t asfalttimursketta 0,15 m paksuudelta alueen pintarakenteisiin.

Hakija omistaa kiinteistön.

ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Alueella on voimassa oleva asemakaava 2016 ja alue on merkitty LS-1 (satama-alue) ja T (teollisuus- ja varastoalue)

Joensuun seudun yleiskaavassa 2020 alue on merkitty LS (satama-alue). Alueen ympäristö on merkitty yhdyskuntarakenteen mahdolliseksi laajenemisalueeksi.

Kohdealue sijoittuu 2021 vahvistuneelle Pohjois-Karjalan maakuntakaavan alueelle. Kaavassa kohdealue sijoittuu satamatoimintojen alueelle. Kohde on merkitty myös Joensuun kaupunkiseudun kehittämisen kohdealueeksi.

ALUEEN YLEISKUVAUS

Joensuun satama-alueella osoitteessa Satamatie 4, 80220 Joensuu sijaitsevalle kiinteistöllä ollaan laajentamassa puuhakkeen ja raakapuun varastointialuetta. Alueen pintamateriaalina on tarkoitus käyttää kaupungin rakennuskohteiden purkuasfalttia sekä betonimursketta. Kenttien rakentaminen asfaltti- sekä betonimurskeen levittäminen aloitetaan vuoden 2026 aikana. Lupahakemus koskee 32 700 m2 läntinen (alue 1) ja 9300 m2 itäinen (alue 2) kokoisia alueita. Alueiden maarakentamisessa käytetään yhteensä 7600 tonnia asfalttimursketta ja 10 900 tonnia betonimursketta. Itäisellä alueella hyödynnetään 1 700 tonnia asfalttimursketta ja läntisellä alueella 5900 tonnia asfalttimursketta. Itäisen kentän rakenteissa käytetään 10 900 tonnia betonimursketta.

Alueen välittömässä läheisyydessä ei sijaitse asuinrakennuksia tai vastaavia rakennuksia. Lähin asuinalue on Kuhasalontien asuinalue noin 260 m etäisyydellä. Lähin päiväkoti Hukanhäntä n. 450 m etäisyydellä. Lähin teollisuuskäytössä oleva kiinteistö Rakennustempo Oy (kiinteistötunnus 167-16-1627-6) sijaitsee kohdekiinteistön rajalla. Luvitettavasta alueesta lähin teollisuuskäytössä oleva kiinteistö sijaitsee n. 200 m koilliseen. Lupahakemusalueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei sijaitse tunnistettuja kulttuurihistoriallisia kohteita tai muinaismuistokohteita. Lähin tunnettu muinaismuistokohde sijaitsee kohteesta n. 680 m länteen ja lähin kulttuuriperintökohde n. 3,4 km koilliseen.

Topografia ja maaperä

Alueen maaperä koostuu pääosin tasaisesta täytemaasta, joka on tasolla korkeimmillaan +77,8…+77,9 (N2000). Kohteen itäosassa on hiekkamoreeni- ja savialueet. Maapeitepaksuus vaihtelee alueella muutamasta metristä noin kymmeneen metriin. Luvitettavat alueet sijaitsevat täyttömaa-alueella. Itäinen alue on historiallisten ilmakuvien perusteella täytetty vuosien 1953-1975 välisenä aikana ja läntinen alue 2016-2025 välillä. Alueiden täyttöihin on käytetty pääosin louhella ja moreenilla.
Käytössä olevat alueet ovat pääosin päällystettyjä, mutta luvitettavat alueet ovat lupahakemuksen laatimishetkellä sorapintaisia.

Pinta- ja pohjavedet

Kohde kuuluu Pyhänselän valuma-alueeseen ja kohdealuetta ympäröi Pyhäselän Ukonlahti ja Suuri Vehkalahti. Satama-alueet on pääosin päällystetty, jolloin pintavettä ei pääse juurikaan imeytymään alueen maaperään. Luvitettavat alueet ovat kuitenkin lupahakemuksen laatimisen aikaan sorapintaisia, jolloin vesi imeytyy maaperään tai ohjautuu kaadoilla hulevesiviemäriin. Luvitettavien alueiden hulevesiviemärien sijainnit on esitetty liitteiden piirustuksessa 1. Alueilla syntyvät hulevedet valuvat pintakaadoin tai ne ohjataan kaadoin hulevesiviemäreihin, jotka purkautuvat viereiseen vesistöön.
Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin, 1-luokan vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue (Kontiolahti, 0727654) sijaitsee yli yhdeksän kilometrin päässä kohteesta koilliseen.

Ympäristötekniset tutkimukset ja muut tutkimukset

Ukonlahden ja Suuri Vehkalahden vedenlaatua on tarkkailtu kaupungin ympäristöviranomaisen tai Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen toimesta vuosina 1980–1982, 1999–2002 ja 2006. Ajantasaisia vedenlaatutietoja ei ole saatavilla. Lisäksi Vehkalahden uimarannan vedenlaatua on tarkkailtu pääosin

suolistoperäisten bakteerien ja sinilevän määrän (uimakelpoisuus) osalta kaupungin toimesta vuosittain.

Luontoarvot ja luonnonsuojelualueet

Kohteessa ei ole tunnistettu erityisiä luontoarvoja. Myöskään kohteen välittömässä läheisyydessä ei sijaitse luonnonsuojelukohteita. Lähin luonnonsuojelukohde (Sortavalan saarten luonnonsuojelualue) sijaitsee noin 1,4 km kohteesta etelään.

YLEISKUVAUS TOIMINNASTA

Lupahakemusalue ja sen lähialueet on vuonna 2016 vahvistettuun asemakaavaan merkitty teollisuus- ja satama-alueiksi. Alueen kehittämistä tukevana toimina hakija suorittaa alueella rakentamisen esivalmisteluja.

Luvitettavilla alueilla varastoidaan puuhaketta sekä raakapuuta. Toiminta luvitettavilla alueilla ei tule muuttumaan. Luvitettavien alueiden maanpinta on tällä hetkellä sorapintainen ja asfalttimurskeella pyritään parantamaan varastointikentän ominaisuuksia.

Kuvaus rakenteesta

Läntisen kentän kantavassa rakennekerroksessa on käytetty luonnonkivilouhetta sekä mursketta noin 0,6 m kerroksessa. Kentän pintarakenteessa toteutetaan 0,1 m paksuisella asfalttimurskekerroksella.

Itäisen kentän kantavassa rakennekerroksessa on tarkoitus hyödyntää betonimursketta (BeM) mikäli betonimursketta on saatavilla rakentamisen aikana. Laatuvaatimuksen täyttävää betonimursketta on tarkoitus käyttää kentän rakenteissa 0,6 m paksuisena kerroksena. Jos betonimursketta ei ole saatavilla rakentamisen aikana, käytetään kentän täyttörakenteessa rakentamiseen soveltuvaa luonnonkivilouhetta. Kentän pintarakenteessa käytetään läntisen kentän tapaan asfalttimursketta 0,1 m kerrospaksuudella.

Asfalttimurskeen hyötykäyttöalue sijoittuu lähimmillään noin 6 metrin etäisyydelle vesistöstä.

Rakenteissa käytettävä materiaali

Asfaltti

Alueelle vastaanotetaan vain Joensuun kaupungin katualueilta peräisin olevaa asfalttia. Asfaltti murskataan lähtökohteessa ennen murskeen tuomista kohteelle. Alueelle ei vastaanoteta asfalttimursketta, joka on peräisin alueilta, joissa varastoitu tai käsitelty polttoaineita. Yhteensä kentän rakenteissa käytetään noin 4 250 m3rtr / 7 600 tonnia asfalttimursketta (Itäinen alue; 950 m3rtr / 1 700 tonnia, läntinen alue; 3 300 m3rtr / 5 900 tonnia.

Betoni

Rakentamisessa käytettävä betoni on peräisin kaupungin purkukohteista. Alueelle tuotava betoni murskataan lähtökohteessa rakentamisessa käytettävään raekokoon 90 mm. Suunnitelmien mukaan itäisen kentän rakenteissa on tarkoitus hyötykäyttää 5 600 m3rtr / 10 900 tonnia betonimursketta.

Rakenteessa käytettävälle betonille on tehty riskinarvio, joka on esitetty liitteessä 5.

Riskinarvioinnin yhteydessä tehtyjen laskentojen perusteella betonin MARA-asetuksen (VNa 843/2017) mukaisista pitoisuuksista voi aiheutua laskennallista riskiä pintavesiekosysteemille PAH- ja PCB-yhdisteiden osalta. Tästä johtuen kohteeseen on tehty tarkastelu haitattomien pitoisuustasojen laskemiseksi ja luparajaesitykseksi. Taulukossa 1 on esitetty PAH- ja PCB-yhdisteiden luparajoiksi esitettävät pitoisuustasot. Muiden haitta-aineiden ja parametrien osalta sovelletaan materiaalin kelpoisuuden osalta MARA-asetuksessa päällystetylle kenttärakenteelle esitettyjä raja-arvoja.

Taulukko 1. Luparajoiksi esitettävät PAH- ja PCB-yhdisteiden enimmäispitoisuudet.

	pitoisuus materiaalissa mg/kg
Antraseeni	8
Asenafteeni	10
Asenaftyleeni	10
bentso(b)fluoranteeni)	10
dibentso(ah)antraseeni	3
indeno(123-cd)pyreeni	1
Kryseeni	5
Bentso(ghi)peryleeni	3
Fenantreeni	10
Fluoranteeni	10
Fluoreeni	10
Naftaleeni	5
Pyreeni	5
Bentso(a)antraseeni	10
Bentso(k)fluoranteeni	10
Bentso(a)pyreeni	10
PCB-yhdisteet summapitoisuus	0,5

Toiminnan ajankohta

Hyötykäytettävien materiaalien välivarastointi on suunniteltu tehtäväksi suoraan hyötykäyttöalueille. Välivarastointi toteutetaan kasoilla. Läntisellä alueella (alue 1) toteuttava toiminta on suunniteltu aloitettavaksi luvan saannin jälkeen ja rakentamisen on arvioitu kestävän kolme vuotta. Asfalttimurske levitään ja tiivistetään pinnoitteeksi osissa, kun välivarastoituna on enintään noin 1000 m3itd materiaalia.

Itäisen kenttäalueen (alue 2) rakentaminen on suunniteltu aloitettavaksi vasta kun läntinen kenttäalue on saatu valmiiksi. Alueelle ei välivarastoida hyötykäytettäväksi suunniteltuja materiaaleja ennen rakentamisen aloitusta. Itäisen alueen rakentamisajankohdan on arvioitu olevan vuosien 2029-2030 aikana. Mikäli suunniteltuja materiaaleja ei ole tällöin saatavilla, rakennetaan kenttä tavanomaisista materiaaleista.

Kemikaalit ja polttoaineet

Sijoitustoiminta toteutetaan kaivinkoneiden ja kuorma-autojen avulla. Lisäksi asfalttijäte murskataan sen teknisten ominaisuuksien parantamiseksi mobiilimurskaimella. Koneiden ja murskaamon tarvitsemat polttoaineet (dieselöljy ja/tai kevyttä polttoöljy) varastoidaan alueella siirrettävissä kaksoisvaippasäiliöissä. Tarvittava hydrauliikkaöljy säilytetään asianmukaisissa astioissa.

Energia ja käytön tehokkuus

Toiminnan energiankulutus aiheutuu murskauksen ja työkoneiden tarvitsemasta polttoaineesta. Polttoaineenkulutus pyritään pitämään kohtuullisena käyttämällä nykyaikaisia työkoneita. Työvaiheet pyritään toteuttamaan siten, että ne ovat logistisesti järkeviä ja ympäristön kannalta mahdollisimman vähän haittaa aiheuttavia.

Alueiden valaisemisessa käytetään vähäenergistä valaistusta**.**

Veden hankinta ja viemäröinti

Vesijärjestelmiä ei alueelle rakenneta liittyen ko. toimintaan. Hulevesien johtamisjärjestelmään rakennetaan uudet hulevesijärjestelmien linjat ja kokoojalinjat. Hulevedet puretaan viereiseen vesistöön 0,5 m alueen luiskauksen ulkopuolelle. Itäisen alueen hulevedet puretaan yhdestä purkuputkesta Suuri Vehkalahteen ja läntisen alueen hulevedet puretaan yhteensä neljästä

purkuputkesta Ukonlahteen. Uusien hulevesilinjojen sijainnit ja purkupisteiden sijainnit on esitetty piirustuksen 1 asemakaavassa.

Arvio toimintaan liittyvistä ympäristöriskeistä

Toiminnasta aiheutuvien ympäristöriskien osalta on arvioitu rakentamisvaiheesta ja pintatäyttöihin hyötykäytetystä asfalttijätteestä aiheutuvia ympäristöriskejä. Toiminnasta ei arvioida aiheutuvan tavanomaisesta maanrakennustoiminnasta poikkeavia ympäristöriskejä.

Pintarakenteessa käytettävä asfalttimurske on materiaalina verrattavissa luonnonkiviainekseen eikä siitä kirjallisuuden perusteella liukene ympäristöön merkittäviä määriä haitta-aineita. Liukkaudentorjunta-aineiden käytön takia asfalttijätteestä voi liueta vähäisiä määriä kloridia, joskin kloridi ei juurikaan varastoidu asfalttipäällysteisiin. Myös PCB-yhdisteitä saattaa liueta vähäisiä määriä asfalttijätteistä. Selvitysten perusteella asfalttijätteestä liukenevien haitta-aineiden pitoisuudet sekä kokonaispitoisuudet alittavat kuitenkin Valtioneuvoston asetuksessa eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetut raja-arvot. Asfalttijätteen sisältämä vähäinen hienoainesmäärä on sitoutunut bitumiin, joten materiaalista ei arvioida merkittävissä määrin irtoavan hienoainesta.

Haitta-aineita esiintyy vain poikkeustapauksessa, jos asfaltin valmistuksessa on käytetty bitumin ja luonnonkiviaineksen sijasta muita materiaaleja tai purettu päällyste on ollut kohteessa, jossa siihen on voinut imeytyä haitallisia aineita. Valtioneuvoston asetuksessa eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa asfalttijätteen osalta on esitetty ominaisuuksiin perustuen, että ”asfalttimurskeen ja -rouheen ympäristökelpoisuutta ei pääsääntöisesti tarvitse osoittaa erikseen. Mikäli asfalttimurskeen tai -rouheen raaka-aineena käytettävä asfalttijäte on peräisin kiinteistön sellaiselta osalta, jolla on käsitelty tai varastoitu polttoaineita, tulee hyödynnettävästä asfalttijätteestä määrittää polttoaineperäisten öljyhiilivetyjen pitoisuudet.”

Alueen rakenteissa suunnitellaan lisäksi käytettävän betonimursketta. Betonimurske ei lähtökohtaisesti sisällä korkeita haitta-ainepitoisuuksia, mutta haitallisia aineiden esiintyminen on mahdollista. Tästä johtuen betonin käytön vaikutuksia on arvioitu ympäristökuormituksen osalta tarkemmin, eikä alueella käytetä betonimursketta, jossa on käytetty pikisivelyä. Betonimurskeen käytöstä laadittu riskinarvio on esitetty liitteenä 5.

Työkoneita varten tarvittava polttoaineita säilytetään asianmukaisesti siirrettävissä kaksoisvaippasäiliöissä tai ylitäytönestimillä ja valuma-altailla varustetuissa säiliöissä. Vahinkojen varalle alueella on aina saatavilla imeytysmateriaalia. Jätevesiä luvitettavilla alueilla ei muodostu. Hydrauliikkaöljy ja voiteluöljyt säilytetään asiankuuluvassa astiassa suljetussa tilassa.

Liikenne ja liikennejärjestelyt

Toiminta-alue sijoittuu satama-alueen sisälle, johon on rajoitettu pääsy. Alueella on kulunvalvonta ja alue on aidattu estämään ulkopuolisten pääsy alueelle. Asfalttimurskeen tuojat liikkuvat kohdealueelle Ahtaajankujan kautta lisäten alueen sisäisen raskaan liikenteen määrä pintamateriaalin vastaanoton ajan. Ahtaajankujalla ei sijaitse asuinrakennuksia, teollisuuden toimijoita tai muita vastaavia toimijoita. Raskaan liikenteen määrä saattaa kasvaa hetkellisesti myös Kuhasalontiellä. Kuhasalontien raskaan liikenteen lisääntyminen on hetkellistä, pintamateriaalin tuonnin ajan kestävää. Raskaan liikenteen kasvua ei kuitenkaan pidetä merkittävänä suhteutettuna alueen muuhun raskaaseen liikenteeseen.

YMPÄRISTÖKUORMITUS

Toiminnasta aiheutuvien ympäristövaikutusten osalta on arvioitu rakentamisvaiheen ja pintamateriaalina käytettävän asfalttijätteen ja betonimurskan ympäristökuormitusta.

Päästöt veteen ja viemäriin

Alueella olevien sosiaalitilojen ja muiden tilojen jätevedet johdetaan kunnalliseen jätevesiviemäriin ja alue on yhdistetty kunnalliseen vesiverkostoon. Luvitettavilla alueilla ei synny jätevesiä ja jätevesijärjestelmät liittyvät satama-alueen muihin toimintoihin.

Alueella on huleveden viemäröinti, joka on esitetty liitteen piirustuksessa 1. Syntyvät ja kerätyt hulevedet kerätään hulevesiverkostoon, joka purkautuvat läheiseen vesistöön. Jäteasfaltin

hyödyntämisestä pintarakenteessa ei arvioida aiheutuvan merkittäviä muutoksia alueen hulevesissä. Pintamateriaaliin sijoitetusta asfalttijätteestä ei lähtökohtaisesti liukene merkittäviä määriä haitta-aineita, hienoainesta tai ravinteita.

Betonikerroksessa täyttöjen aikana sadevesi suotautuu betonitäytön läpi kuljettaen mahdollisia haitta-aineita huokosveteen ja sitä kautta läheisen vesistön pintaveteen. Asfalttimurske ja sadevesien keräys vähentää läpi suotautuvan veden osuutta, mutta kuitenkin osan sadevedestä arvioidaan imeytyvän asfalttimurskeen läpi betonimurskeeseen ja kuljettavan haitta-aineita edelleen huokosveteen ja siitä edelleen pintavesiksi ranta-alueen sekoittumiskerroksessa. Merkittävimmäksi altistumisreitiksi arvioidaan rannan läheisyyden vesieliöt. Laaditun riskinarvioinnin (liite 5) perusteella alueen rakentamisvaiheessa tai sen valmistuttua ei arvioida muodostuvan ympäristö- tai terveysriskejä. Laskennallisesti rakentamisen aikana mikään haitta-aineista ei ylitä hetkellisen kuormituksen maksimipitoisuuden mukaan määritettyjä pintaveden ympäristönlaatunormeja (MAC-EQS), eikä valmiin rakentamisen aikana ympäristönlaatunormin vuosikeskiarvoja (AA-EQS). Vaikutukset vesiekologiaan arvioidaan kokonaisuutena vähäisiksi.

Päästöt ilmaan

Alueella ei tehdä asfaltin tai betonin murskausta vaan murskaus suoritetaan materiaalin lähtöpaikalla. Rakenteiden rakentamisen aikana saattaa syntyä vähäisiä pölypäästöjä, jotka ovat hetkellisiä ja paikallisia. Pölyämisen vaikutukset arvioidaan kuitenkin vähäisiksi huomioiden hyötykäytettävän materiaalin laatu ja lähimpien asuinrakennusten sijainti suhteessa rakennusalueisiin.

Työkoneista syntyy pakokaasuja, jotka laimenevat nopeasti alueella ja pakokaasuista aiheutuvat ilmapäästöt arvioidaan vähäiseksi. Pakokaasupäästöjä voidaan vähentää suunnittelemalla työt siten, että koneiden käymisaika on mahdollisimman lyhyt ja vältetään pidempiaikaisia tyhjäkäyntejä.

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

Asfalttijätteellä tehtävien pintamateriaalien aiheuttama muutos nykyisiin pohjavesiolosuhteisiin on hyvin vähäinen tai olematon, sillä nykytilassakin pohjaveden muodostuminen alueella on hyvin vähäistä ja suurin osa alueen vedestä poistuu alueelta pintavaluntana hulevesiviemäreihin. Asfalttijätteestä ei myöskään arvioida liukenevan merkittäviä määriä haitta-aineita. Toiminnan ei näin ollen arvioida vaikuttavan pohjaveden laatuun.

Käytettävä betonimurske alittaa MARA-asetuksessa säädetyt haitta-aineiden pitoisuudet. Rakentamisen aikana betonin läpi suotautuu vettä ja vesi voi kuljettaa hyvin vähäisiä määriä haitta-aineita kohti pohjavettä. Rakentamisen aikainen veden suotautuminen on kuitenkin lyhytaikaista ja lähtökohtaisesti betonimurskeen haitta-ainepitoisuudet ovat hyvin alhaiset. Betonin päälle tuleva asfalttimurske vähentää merkittävästi veden suotautumista rakenteen läpi. Toiminnan ei näin ollen arvioida vaikuttavan pohjaveden laatuun.

Polttoaineet varastoidaan alueella siirrettävissä kaksoisvaippasäiliöissä tai ylitäytönestimillä sekä valuma-altailla varustetuissa säiliöissä. Polttoaineen tankkaus suoritetaan päällystetyllä alueella, joka on varustettu öljyn ja hiekanerottimella varustetulla hulevesiviemärillä. Tankkausta ei lähtökohtaisesti suoriteta rakennettavilla alueilla. Onnettomuuksien/vahinkojen varalle kohteeseen sijoitetaan riittävä määrä imeytysainetta.

Melupäästöt

Alueella ei tehdä asfaltin tai betonin murskausta, vaan käytettävä materiaali toimitetaan lähtöpaikasta valmiiksi murskattuna käytettävään palakokoon.

Pintamateriaalin rakentamisen melun lähteinä ovat kaivinkoneiden, kuorma-autojen ja muiden työkoneiden käyntiäänet. Vieressä sijaitsevan vesistön takia äänet saattavat kantautua kauaksi. Tuulen suunta kohti asuinalueita saattaa lisätä hetkellisesti melun häiritsevyyttä. Kuitenkin ottaen huomioon toiminnan lyhyen keston, lähimpien häiriintyvien kohteiden sijainnin sekä satama-alueen normaalista toiminnasta aiheutuvan melun, luvitettavan toiminnasta aiheutuvaa melua ei pidetä merkittävänä. Tarvittaessa toiminnasta laaditaan meluilmoitus ja melua aiheuttavat toimet suoritetaan päiväaikaan. Alueelle voidaan tarvittaessa myös rakentaa väliaikaisia meluesteitä.

Jätteet

Suunnitellusta toiminnasta ei synny merkittäviä määriä jätteitä. Syntyvät vähäiset jätteet (esim. voiteluöljyn hylsyt) kierrätetään asianmukaisesti. Lähtökohtaisesti luvitettavilla alueilla ei kuitenkaan suoriteta työkoneiden huoltoja.

Parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltaminen

Ympäristön kannalta parhaaksi käytännöksi voidaan katsoa materiaalin uudelleenkäyttö ja sijoitus suunnitelmallisesti mahdollisimman lähelle, mikäli sijoittaminen ko. alueelle ei aiheuta ympäristö- tai terveysriskiä. Tällöin kuljetusmatkoista johtuva raskaan liikenteen energian kulutusta sekä päästöt vähenevät. Lisäksi materiaalin uudelleenkäyttö vähentää uuden materiaalin sekä puhtaan kiviaineksen käyttöä.
Pintamateriaalin täyttötyön aikana parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa pyritään hyödyntämään käyttämällä työhön soveltuvia ja nykyaikaisia työkoneita ja laitteita. Näin toiminnasta aiheutuvat päästöt ja ympäristövaikutukset ovat mahdollisimman vähäisiä ja energian käyttö mahdollisimman tehokasta.

Arvio toiminnan vaikutuksista

Koska alue on jo aikaisemmin rakennettu teollisuus- ja satamakäyttöön ja alueen välittömässä läheisyydessä ei ole asuinrakennuksia, asfalttijätteellä tehtävien pinnan ja betonirakenteen rakentamisesta ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia ympäristön asukkaiden yleiseen viihtyvyyteen.

Kaivinkoneiden, kuorma-autojen ja muiden työkoneiden käynti- ja työskentelyäänet aiheuttavat jonkin verran melua. Luvitettavat alueet sijaitsevat aktiivisessa käytössä olevalla teollisuus- ja satama-alueella, jossa täyttöjen tekoaikaan on myös muuta raskasta liikennettä. Otettaessa huomioon alueen sisäinen muu toiminta ja liikenne sekä luvitettavan toiminnan lyhytaikaisuus, toiminnasta aiheutuvaa meteliä ei pidetä merkittävänä.

Työkoneista ilmaan aiheutuvien päästöjen (pöly, pakokaasut) määrä arvioidaan vähäiseksi. Toiminnasta aiheutuva materiaalin pölyäminen arvioidaan materiaalin ominaisuuksien takia vähäiseksi ja mahdolliset vähäiset haitat arvioidaan rajautuvan kohteiden välittömään läheisyyteen.

Asfalttijätteen ja betonimurskeen käytöstä kentän pintarakenteissa ei arvioida olevan pohjaveden tai pintaveden laatua heikentäviä vaikutuksia, kun otetaan huomioon edellä esitetyt rajoitteet materiaalien laadussa.

Hakijan näkemyksen mukaan molemmat kenttäalueet ovat sataman käytettävyyden kannalta tarpeellisia varastoalueita ja niiden parantaminen tärkeää satamatoiminnan kehittämistä. Molemmilla alueilla varastoidaan nykyisin puuhaketta ja raakapuuta. Kentillä varastoitavien materiaalien on suunniteltu olevan samoja myös rakenteiden valmistumisen jälkeen. Rakenteet parantavat käytettävyyttä ja samalla hulevesien hallintaa. Kenttärakenteiden ollessa valmiita, voidaan sataman alueella tapahtuvaa varastointia ohjata paremmin tarpeen mukaan.

Hakijan arvion mukaan hankkeesta ei ennalta arvioiden aiheudu merkittävää vahinkoa tai haittaa yleisille tai yksityisille eduille.

Esitys toiminnan tarkkailuksi

Alueella syntyvät hulevedet eivät imeydy merkittävässä määrin pohjaveteen, sillä alueen sade- ja sulamisvedet ohjataan hulevesiverkostoon. Hyötykäytettävästä materiaalista ei merkittävässä määrin liukene haitta-aineita eivätkä lupa-alueet sijaitse geologialtaan tai pohjavesiolosuhteiltaan herkällä alueella. Tämän takia asfalttijätteen käyttämisestä pintatäytöissä ja betonimurskeen käytössä rakenteissa ei arvioida aiheutuvan merkittävää pohjavesiriskiä eikä pohjavesitarkkailulle arvioida olevan tarvetta.

Sade- ja sulamisvedet ohjataan kaadoin hulevesiviemäriin, josta ne purkautuvat läheiseen vesistöön. Alueelle sijoitettava jätemateriaali on ominaisuuksiltaan sellaista, että siitä ei merkittävissä määrin liukene haitta-aineita tai ei juurikaan irtoa kiintoainesta, alueelta syntyviä hulevesiä ei esitetä tarkkailtavaksi.

Riskinarvioinnin perusteella suunnitellusta toiminnasta ei synny pintavesivaikutuksia. Alueella suoritetaan pintaveden laadun tarkkailua Joensuun sataman normaaliin toimintaan liittyen. Hakija esittää, että suunnitellun toiminnan vaikutuksia arvioidaan voimassa olevien sataman tarkkailujen tulosten perusteella.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu yleisessä tietoverkossa. Hakemusasiakirjat on pidetty julkisesti nähtävillä 10.4.-18.5.2026 yleisessä tietoverkossa.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei saapunut muistutuksia

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunto terveydensuojeluviranomaiselta ja Lupa- ja valvontavirastolta. Pohjois-Karjalan ympäristöterveys antoi hakemuksesta lausunnon.

Lupa- ja valvontavirasto antoi hakemuksesta lausunnon.

Pohjois-Karjalan ympäristöterveyden lausunto

Yleisesti voidaan todeta, että neitseellisen kiviraaka-aineen korjaaminen purkutöissä vapautuvalla betoni- ja asfalttiaineksella on kiertotaloudellisista periaatteista järkevää. Koska erityisesti betonissa voi olla valmistuserästä riippuen huomattavankin korkeita haitta-ainepitoisuuksia, tulee hankkeessa huolehtia siitä, että rakennustöissä käytetään ainoastaan sellaista jätebetonia, joka testatusti alittaa haitattomaksi arvioidut pitoisuudet PAH-, PCB- ja muiden haitta-aineyhdisteiden osalta.

Rakentamisaikanaan hanke tulee aiheuttamaan melua, joka ei kuitenkaan luultavasti ratkaisevasti poikkea normaalien satamatoimintojen aiheuttamasta melusta. Kuten lupahakemuksessa esitetään, tulee melua aiheuttavat rakentamiseen liittyvät toimet toteuttaa päiväsaikaan. Myös väliaikaiset meluesteet voivat tarvittaessa parantaa melutilannetta. Hanke-alue sijoittuu lähelle asutusta ja mm. päiväkotia.

Lupa- ja valvontaviraston lausunto

Jätteiden vastaanotto, varastointi ja hyödyntäminen

Lupahakemuksessa on esitetty, että alueelle hyötykäytettävän asfalttijätteen ja betonimurskeen määrä on yhteensä alle 50 000 tonnia. Lupaa haetaan ympäristönsuojeluasetuksen (2014/713) 2 § kohdan 12b mukaisesti kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta ja VNa 2012/179 mukainen loppukäsittelytoimi on D1, sijoittaminen maahan.

Lupa- ja valvontaviraston käsityksen mukaan kyse ei ole jätteen loppukäsittelytoimesta (D1) vaan epäorgaanisen jätteen kierrättämisestä (R5.2), jossa jätteitä hyödynnetään siten, että niillä korvataan muita kyseiseen tarkoitukseen käytettäviä aineita. Lisäksi huomautetaan, että lupahakemuksessa viitataan kumottuun asetukseen 179/2012, joka on korvattu Vna jätteistä 978/2021.

Ympäristölupahakemuksessa ei ole esitetty jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa. Jätelain (646/2011) 120 §:n 2 momentin mukaan ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Suunnitelmaan on sisällytettävä tarpeelliset tiedot jätehuollon seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi Vna jätteistä (978/2021) 41 §:n mukaisesti. Hakemus on tältä osin puutteellinen.

Jätelain 118 §:n 1 momentin kohdan 4 mukaan toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa jätteistä, jos kysymyksessä on toiminta, joka on ympäristönsuojelulain mukaan luvanvaraista. Kirjanpito tulee toteuttaa Vna jätteistä 36 §:n mukaisesti sekä hyödynnettävästä asfaltti- että betonijätteestä.

Betonimursketta koskevan riskinarvion kohdassa ’1.4 Arviointimenettelyt’ on mainittu, että tarkasteltujen haitta-aineiden lähtöpitoisuudeksi oletettiin raskasmetallien osalta MARA-asetuksen mukaiset **peitetyn kentän** (kenttä) liukoisuuden (L/S=10) raja-arvot.

Lisäksi mainitaan, että valmiissa rakenteessa suotoveden määrään vaikuttaa pintakerroksen tiiviys.

Kentän alueella veden suotautuminen asfalttimurskeen läpi arvioidaan erittäin vähäiseksi ja valmiissa rakenteessa suotovesien arvioidaan kulkeutuvan pääasiassa kentän pintarakenteisiin ja sadevesijärjestelmään. Asfalttimurske ei ole täysin tiivis, jonka vuoksi 5 % sadannasta on arvioitu imeytyvän maaperään, ja muut ohjautuvat sadevesijärjestelmään.

Hakemuksen kohdassa 5.2.2 kuitenkin todetaan, että riskinarvioinnin yhteydessä tehtyjen laskentojen perusteella betonin MARA-asetuksen (VNa 843/2017) mukaisista pitoisuuksista voi aiheutua laskennallista riskiä pintavesiekosysteemille PAH- ja PCB-yhdisteiden osalta. Tästä johtuen kohteeseen on tehty tarkastelu haitattomien pitoisuustasojen laskemiseksi ja luparajaesitykseksi. Taulukossa 1 esitetään PAH- ja PCB-yhdisteiden luparajoiksi esitettävät pitoisuustasot. Muiden haitta-aineiden ja parametrien osalta esitetään sovellettavaksi materiaalin kelpoisuuden osalta MARA-asetuksessa **päällystetylle kenttärakenteelle** esitettyjä raja-arvoja.

Lupa- ja valvontaviraston näkemyksen mukaan hyödynnettävän betonimurskeen haitta-aineiden ja muiden parametrien osalta tulee soveltaa peitetylle kentälle asetettuja raja-arvoja, koska riskinarviossa haitta-aineiden lähtöpitoisuudeksi on oletettu raskasmetallien osalta MARA-asetuksen mukaiset peitetyn kentän liukoisuuden (L/S=10) raja-arvot. Päällystetylle kentälle asetetut raja-arvot ovat lähes kaikkien haitallisten aineiden osalta moninkertaisesti korkeammat kuin peitetylle kentälle asetetut raja-arvot. Asfalttimurskeesta tehty rakenne ei ole täysin tiivis ja se muodostaa sitomattoman pintarakenteen, joka mm. MARA-asetuksen soveltamisohjeen mukaan on rinnastettavissa jätettä sisältävän rakennekerroksen peittämiseen eikä päällystämiseen.

Hakemuksessa esitetyn poikkileikkauspiirustuksen mukaan betonimursketta sisältävän kentän kulutuskerroksena käytetään 10 cm asfalttimurskekerrosta. Lupa- ja valvontavirasto muistuttaa, että peittokerroksen kulumista tulee seurata ja varmistua, että sen paksuus on ilmoitetun mukainen koko kentän elinkaaren ajan.

Kun jätettä hyödynnetään maarakentamisessa ympäristöluvanvaraisesti, ei jätteen hyödyntämiseen tällöin sovelleta MARA-asetusta. Lupa- ja valvontavirasto kuitenkin katsoo, että vastaanotettavan betonimurskeen laatu tulee varmistaa myös muilta osin kuin haitallisten aineiden liukoisuuksien osalta. Hakemuksessa ei ole esitetty tietoja vaatimuksista esimerkiksi betonimurskeen sisältämistä kelluvista ja kellumattomista epäpuhtauksista tai teknisestä kelpoisuudesta. Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan on syytä sisällyttää laadunvarmistusjärjestelmän tiedot. Vaihtoehtoisesti on varmistuttava, että jätteen luovuttajalla on kyseinen laadunvarmistusjärjestelmä ja että vastaanotettava betonimurske on laadunvarmistusjärjestelmän mukaista.

Mikäli jätebetonia otetaan vastaan eri kohteista, on betonin laatu selvitettävä jäte-erittäin ja varmistuttava hyötykäyttökelpoisuudesta ennen hyödyntämistä.

Lupa- ja valvontavirasto esittää, että ympäristöluvassa tulee antaa riittävät määräykset jätteen laadunvarmistuksesta, teknisistä ominaisuuksista, jätemateriaalin enimmäisvarastointiajasta alueella ennen hyödyntämistä sekä hyödynnettyjä jätteitä koskevasta raportoinnista. Vuosiraportin liitteenä tulee toimittaa hyödynnettyjen betonijäte-erien tutkimustulokset.
Rakennustyömaalle on hyvä nimetä henkilö, joka vastaa työmaalle tulevan betonijätteen laadun seurannasta, raportoinnista ja ympäristöluvan noudattamisesta.

Lisäksi Lupa- ja valvontavirasto muistuttaa, että alueelle tuotavista asfaltti- ja betonijätteistä tulee laatia siirtoasiakirjat, koska jätemateriaalit ovat peräisin rakentamisesta ja purkamisesta (17-alkuiset LoW-koodit). Siirtoasiakirjassa on oltava valvonnan ja seurannan kannalta tarpeelliset tiedot jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä, toimituspaikasta ja –päivämäärästä, käsittelytavasta toimituspaikassa sekä kuljettajasta Vna jätteistä 40 §:n mukaisesti. Siirtoasiakirjan tiedot tulee toimittaa Suomen ympäristökeskuksen ylläpitämään ns. SIIRTO-rekisteriin (jätelain 142 § 1 mom. 4 kohta) jätelain 121 b §:n mukaisesti.

Pintavesivaikutukset

Hakemuksessa on esitetty, että täytteenä käytettävä betonimurske on riittävän puhdasta, eikä lähtökohtaisesti sisällä korkeita haitta-ainepitoisuuksia. Betonimurskeen osalta hakemuksessa on tarkasteltu MARA-asetuksen 843/2017 mukaisia haitta-aineita (raskasmetallit, öljyjakeet, PAH- ja PCB-yhdisteet). Hakemuksessa esitetty betonimurskeen puhtaus on myös oletuksena Lupa- ja valvontaviraston lausunnossa. Tällöin betonimurskasta rakentamisen ja valmiin rakenteen vesistövaikutukset voidaan arvioida vähäisiksi ja lyhytaikaisiksi, kuten ne ovat liitteessä 5 arvioitu. Vaikutukset rakentamisen aikana ovat suuremmat kuin valmiin rakenteen.

Betonimateriaalia, josta voi aiheutua roskaantumista tai erityistä haitta-aineiden kuormitusta vesistöön

ei tule käyttää alueella. Betonimurskeen läjitysalueen hulevesiputki laskee lahdelle, missä sijaitsee asutusta, Jääkarhujen avantouintipaikka sekä uimaranta 300–400 m etäisyydellä.

Betoni on emäksistä, mikä voi nostaa myös veden pH-arvoa. Lupa- ja valvontavirasto katsoo vaikutuksen kuitenkin jäävän pienelle alueelle ja sen kesto ei mahdollisesti ole kovin pitkäaikainen. Satama-alueen edustalta Pyhäselkä186 Ukonlahti maaliskuussa ja elokuussa 2025 (Savo-Karjalan Ympäristötutkimus) otetuissa vesinäytteiden pH-arvoissa ja sähkönjohtavuudessa ei erityisesti näy satama-alueen tämänhetkisen toiminnan vaikutuksia.

Hakemuksen mukaan jäteasfaltin hyödyntämisestä pintarakenteessa ei arvioida aiheutuvan merkittäviä muutoksia alueen hulevesissä. Lisäksi katsotaan, ettei pintamateriaaliin sijoitetusta asfalttijätteestä lähtökohtaisesti liukene merkittäviä määriä haitta-aineita, hienoainesta tai ravinteita. Lupa- ja valvontavirasto olettaa tässä lausunnossa asfalttimurskeen käyttäytyvän hakemuksen mukaisesti, eikä sillä katsota silloin olevan erityisiä vaikutuksia vesistöön.

Lupa- ja valvontavirasto katsoo, että betoni- ja asfalttimurskeen käsittely ja varastointi tulee tehdä siten, että vesistöihin kohdistuu mahdollisimman vähän vaikutuksia. Lähtökohtaisesti valumavesien on hakemuksessa esitetty kulkeutuvan hulevesiviemärikäsittelyn kautta vesistöön. Varastokasojen sijoittelussa tulee huomioida, että ne eivät ole lähellä vesistöä ja siten niistä kulkeudu pintavaluntana kuormaa suoraan vesistöön. Samoin mahdollisen rankkasateen vaikutus vesien valunnan suuntaan tulee ennakoida.

Lupa- ja valvontavirasto ei katso hankkeella olevan vaikutusta alapuolisen vesimuodostuman, Pyhäselkä, ekologiseen tai kemialliseen tilaan.

Lupa- ja valvontavirasto katsoo, että toiminnan vaikutuksia vesistöön tulee tarkkailla toiminnan aikana. Mittaukset tulee kohdistaa hulevesien laskuputkien edustalle sekä niistä etäämmälle.

Jätteenkäsittelytoimintaa koskeva vakuus

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuus voidaan viranomaisen harkinnasta jättää vaatimatta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset. Lähtökohtaisesti Vna ympäristönsuojelusta (713/2014) 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan tulisi esittää ympäristölupahakemuksen liitteenä esitys toiminnan ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaiseksi vakuudeksi. Hakemuksessa ei ole esitystä toiminnan ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaiseksi vakuudeksi.

Hakijan vastineet

<u>Vastine Pohjois-Karjalan ympäristöterveyden lausuntoon</u>

Luvan hakija toteaa, että sataman varastoalueen rakennekerroksiin käytettävästä betonista teetetään hyötykäyttölausunto ennen sen levittämistä alueelle, jolloin voidaan todeta betonimurskeen soveltuvuus haitta-aineiden osalta. Rakentamisen aikainen melu ei juurikaan poikkea muiden satamatoimintojen melusta.

<u>Vastine Lupa- ja valvontaviraston lausuntoon</u>

Hakija on täydentänyt hakemustaan Lupa- ja valvontaviraston lausunnon edellyttämällä tavalla.

Käsiteltäväksi hyväksyttävät jätteet

Sataman alueella on tarkoituksena hyötykäyttää yhteensä 7600 tonnia asfalttimurskaa ja 10 900 tonnia betonimurskaa. Läntisellä alueella hyödynnetään asfalttimursketta 5 900 tonnia. Itäisellä alueella
hyödynnetään 10 900 tonnia betonimursketta, jonka lisäksi hyödynnetään 1 700 tonnia asfalttimursketta. Betonimurske hyödynnetään satama-alueen itäisellä alueella täyttö- ja rakennekerroksissa.
Asfalttimursketta hyödynnetään itäisellä ja läntisellä alueella alueilla kentän pintarakenteissa.

Hyödynnettävät jätteet välivarastoidaan hyödyntämisalueilla.

Vastaanotettavien jätteiden laadun tarkistus

Sataman alueella ei suoriteta murskausta vaan alueille vastaanotetaan jo valmiiksi murskattua asfalttia sekä betonia. Vastaanotettava palakoko on asfaltille ja betonille enimmillään 90 mm. Vastaanotettavasta jätteestä selvitetään aina ennakkotiedot (laatu, määrä), jonka perusteella arvioidaan, voidaanko hyötykäytettävä materiaali vastaanottaa alueelle.

Vastaanotettavasta jätteestä tulee olla tehtynä MARA-asetuksen (843/2017) mukaiset haittaaineanalyysit. Lisäksi betonimurskeesta tulee teettää routivuus, kiintotiheys, materiaalijakauma, epäpuhtaudet ja kelluvat epäpuhtaudet. Analyysit tulee teettää valmiiseen palakokoon saatetusta materiaalista. Vastaanotettavan jätteen raskasmetallien pitoisuuksien tulee alittaa MARA-asetuksen liitteen 2 taulukon peitetyn kenttärakenteen esitetyt raja-arvot. Alueelle ei oteta vastaan materiaalia, jonka haitta-aineiden pitoisuudet eivät alita PAH- ja PCB-yhdisteiden osalta hakemuksen taulukossa 1 esitettyjä pitoisuuksia. Muiden haitta-aineiden osalta käytetään MARA-asetuksen taulukon 2 mukaisia peitetyn kenttärakenteen raja-arvoja ja kelluvien epäpuhtauksien vaatimusta. Analyysit teetetään jäte-erittäin
jokaisesta tuontipaikasta erikseen, vaikka jätemäärä alittaisi 10 000 tonnia.

Vastaanoton yhteydessä kuormat ja niitä koskevat asiakirjat tarkastetaan. Kuormat tulevat kaupungin omilta työmailta, jolloin erillistä sopimusta alueelle tuotavasta jätteestä ei laadita. Vastaanottoon tuotaville kuormille laaditaan jätteen haltijan täyttämänä, jätelain 646/2011 12§:n mukainen siirtoasiakirja.
Siirtoasiakirjassa esitetään valtioneuvoston asetuksen (978/2021) 40 §:n mukaiset tiedot. Haitta-aineanalyysit teetetään ennen jätteen tuontia. Siirtoasiakirjat toimitetaan Suomen ympäristökeskuksen ylläpitämään SIIRTO-rekisteriin jätelain 121 b §:n mukaisesti.

Kuormia, joilla ei ole asianmukaista siirtoasiakirjaa, jätteen haitta-aineiden pitoisuudet ylittävät raja-arvot tai jätteen laatu ei täytä rakennettavuusvaatimuksia ei oteta vastaan alueelle. Myöskään murskaamatonta tai liian suureen palakokoon (yli 90 mm) murskattua jätettä ei oteta vastaan.
Kuormat puretaan suoraa rakennettaville alueille. Samasta paikasta toimitettua jätettä, jonka ominaisuudet on todettu täyttävän vastaanotettavan jätteen vaatimukset, voidaan toimittaa alueelle ilman erillistä tarkistusta.

Laboratorioanalyysit tehdään akreditoidussa laboratoriossa ja analyysit tehdään standardien (CEN, SFS, ISO tai muu vastaava kansallinen tai kansainvälisesti yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti tai muilla tarkoitukseen sopivilla, yleisesti käytössä olevilla viranomaisten hyväksymillä menetelmillä.

Kohteeseen tuotavista materiaaleista kirjataan ylös materiaalien syntypaikka, kuormamäärät kohteittain ja eräkohtaiset laatutiedot.

Kuvaus toiminnasta

Vastaanotettavat jätteet varastoidaan suoraan hyötykäyttökohteisiin. Varastointiaika on enintään 12 kuukautta. Käytännössä purku- ja saneerauskohteiden työt ajoittuvat ajanjaksolle kevät-syksy, jolloin materiaalia toimitetaan hyötykäyttökohteeseen, jolloin välivarastossa oleva materiaali levitetään ja tiivistetään hyötykäyttöalueelle ennen talvea. Välivarastointia ei tehdä vesialueen välittömään läheisyyteen. Varastointi pyritään toteuttamaan niin, että varastointikasan alueelta syntyvät hulevedet ohjautuvat hulevesiviemäriin. Hyödynnettävä jätemateriaali levitetään hyötykäyttöalueille ja tiivistetään tarvittavaan tiiveyteen.

Päästöjen ja syntyvien jätteiden tarkkailu

Betonin ja asfaltin hyötykäytöstä ei lähtökohtaisesti synny jätettä. Mahdolliset vähäiset jätteet kierrätetään asiaankuuluvalla tavalla.

Toiminnan (jätemateriaalin varastoinnin ja materiaalin levityksen) vaikutuksia vesistöön tarkkaillaan kenttäalueiden hulevesien laskuputkien edustalta sekä kauempana vesistössä. Tarkkailu suoritetaan tarkkailusuunnitelman mukaisesti.

Laboratorioanalyysit tehdään akreditoidussa laboratoriossa ja analyysit tehdään standardien (CEN, SFS, ISO tai muu vastaava kansallinen tai kansainvälisesti yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti tai muilla tarkoitukseen sopivilla, yleisesti käytössä olevilla viranomaisten hyväksymillä

menetelmillä. Vesitarkkailua suoritetaan tarkkailuohjelman mukaisesti alueella syntyvästä hulevedestä sekä
vesistöpisteistä.

Toiminta häiriö-, vaara- ja poikkeustilanteissa

Vahinkotilanteissa toimitaan satama-alueen vahinkotilanteiden varalta laadittujen toimintaohjeiden mukaisesti. Todennäköisimmät häiriö- vaara- ja poikkeustilanteet toiminnan aikana ovat koneen rikkoutuminen ja siitä seuraava öljyvahinko sekä vesinäytteiden poikkeavat tulokset. Öljyvahinkojen osalta toiminnan läheisyyteen varataan riittävästi imeytysainetta ja toimijoille ohjeistetaan hulevesijärjestelmän mahdolliset sulkumekanismit. Jos vesitarkkailun aikana todetaan merkittävästi aikaisemmista tuloksista poikkeavia tuloksia, toteutetaan mittauspisteistä uusintanäytteenotto. Uusintanäytteenoton perusteella voidaan tarkkailunäytteenoton väliä tarvittaessa tihentää.
Mikäli vastaanotettu jäte-erä poikkeaa ennakkotiedoista tai tiedot ovat puutteellisia, tehdään jäte-erästä tarvittavat lisäselvitykset. Jos lisäselvityksissä ilmenee, että jäte ei sovellu alueella hyötykäytettäväksi alueelle, toimitetaan jäte asianmukaiset luvat omaavaan vastaanottolaitokseen. Lähtökohtaisesti alueelle ei oteta alueelle soveltumattomia jäte-eriä. Alueelle lisäselvityksen tarvitsevista jäte-eristä, käännytetyistä eristä ja vastaanottolaitoksiin toimitettavista jäte-eristä tehdään poikkeamaraportti. Peittokerroksen (asfalttimurskakerroksen) kuntoa ja kulumista seurataan säännöllisesti. Jos
pintakerroksessa havaitaan merkittävää kulumaa tai rikkoutumista (mm. halkeilua), korjataan kulumat välittömästi asiaankuuluvalla tavalla.

Vastuussa olevat henkilöt

Vastuuhoitajana alueella toimii rakennuttajapäällikkö. Vastuuhenkilöt ja kohteen muut toimijat perehdytetään tehtäviinsä. Kohteesta laaditaan vuosittain raportti, jossa on ilmoitettu vuoden loppuun vastaanotettu jätteen määrä, jätteen luovuttajat, vuoden lopussa varastossa olevan jätteen määrä, kenttien valmiusaste, vesien tarkkailutulokset sekä mahdolliset häiriö-, poikkeus- tai/ja vaaratilanteet. Vuosiraportin liitteenä toimitetaan hyödynnettyjen betonijäte-erien ja vesien tarkkailutulosten analyysitulokset.

Vakuus

Hakija esittää asetettavaksi vakuudeksi 20 000 €. Hakijan arvion mukaan esitetty vakuus on riittävä varmistamaan toiminnan lopettamisen tai sen jälkeen tarvittavat toimenpiteet.

Hakija on toimittanut vesientarkkailuohjelman ja jätteen käsittelyohjelman.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää myöntää Joensuun kaupungille ympäristönsuojelulain 27 §:ssä tarkoitetun ympäristöluvan jätteiden ammattimaiselle käsittelylle kiinteistöille 167-401-95-5- ja 167-16-9906-3 hakemuksen ja alla olevien lupamääräysten mukaisesti.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

1.
Alueelle saadaan pysyvästi sijoittaa rakentamistoiminnasta tulevaa pilaantumatonta maa-ainesta yhteensä 7 600 tonnia asfalttimurskaa ja 10 900 tonnia betonimurskaa.

2.
Alueen rakentaminen ja asfaltti- ja betonimurskeen hyödyntäminen on toteutettava suunnitelman mukaisesti. Alueelle saa vastaanottaa, sijoittaa ja varastoida seuraavia materiaaleja:

Alue 1/läntinen alue

-asfalttimursketta pintarakenteessa enintään 5 900 tonnia

Alue 2/itäinen alue

-asfalttimursketta pintarakenteessa enintään 1 700 tonnia
-betonimursketta tukikerroksessa enintään 10 900 tonnia

Asfaltti- ja betonijäte sekä näiden murskeet tulee varastoida tiivispohjaisella alustalla. Eri jätejakeet on varastoitava omassa varastokasassaan murskattuna siten, etteivät eri jätejakeet sekoitu keskenään. Välivarastointia ei tule tehdä vesialueen välittömään läheisyyteen, ja rankkasateiden vaikutus vesien valunnan suuntaan tulee ennakoida.

Välivarastoitavat materiaalit eivät saa ole alueella kolmea vuotta kauempaa aikaa.

3.

Maahan sijoitettava betoni- ja asfalttijäte tulee olla MARA-asetuksen 843/2017 mukaisesti maarakennukseen soveltuvaa puhtaudeltaan.

Vastaanotettavasta jätteestä tulee olla tehtynä MARA-asetuksen (843/2017) mukaiset haitta-aineanalyysit. Lisäksi betonimurskeesta tulee teettää routivuus, kiintotiheys, materiaalijakauma, epäpuhtaudet, kelluvat ja kellumattomat epäpuhtaudet. Analyysit tulee teettää valmiiseen palakokoon saatetusta materiaalista. Vastaanotettavan jätteen raskasmetallien pitoisuuksien tulee alittaa MARA-asetuksen liitteen 2 taulukon peitetyn kenttärakenteen esitetyt raja-arvot. Alueelle saa ottaa vastaan materiaalia, jonka haitta-aineiden pitoisuudet alittavat PAH- ja PCB-yhdisteiden osalta hakemuksen taulukossa 1 esitetyt pitoisuudet. Muiden haitta-aineiden osalta käytetään MARA-asetuksen taulukon 2 mukaisia peitetyn kenttärakenteen raja-arvoja.

Mikäli jätebetonia otetaan vastaan eri kohteista, on betonin laatu selvitettävä jäte-erittäin ja varmistuttava hyötykäyttökelpoisuudesta ennen hyödyntämistä.

Kenttä voidaan rakentaa hakemuksen mukaisella kerrospaksuudella ja hakemuksen mukaisella murskatun aineksen palakoolla. Peittokerroksen kulumista tulee seurata ja varmistua, että paksuus on ilmoitetun mukainen koko kentän elinkaaren ajan.

4.
Toiminta tulee järjestää siten, että siitä ei aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, maiseman rumentumista, maaperän pilaantumisvaaraa, pinta- tai pohjavesien pilaantumista tai muutakaan haittaa ympäristölle tai kohtuutonta haittaa naapureille.

Mikäli alueelle tuodaan ympäristöluvan vastaisesti pilaantuneita maa-aineksia tai muita jätteitä, tulee ne välittömästi toimittaa asianmukaiseen vastaanottopisteeseen.

Kuormia, joilla ei ole asianmukaista siirtoasiakirjaa, jätteen haitta-aineiden pitoisuudet ylittävät raja-arvot tai jätteen laatu ei täytä rakennettavuusvaatimuksia ei tule ottaa vastaan alueelle. Myöskään murskaamatonta tai liian suureen palakokoon (yli 90 mm) murskattua jätettä ei tule ottaa vastaan.

5.
Vesistön tarkkailu on tehtävä ennen rakentamisen aloittamista ja otettava näytepisteistä rakentamista edeltävä vedenlaatu tarkkailusuunnitelman mukaisesti. Vesistötarkkailua on tehtävä kerran vuodessa kaksi kertaa vuodessa syys–lokakuussa ja maalis-toukokuussa. Tarkkailua on jatkettava Joensuun ympäristöviranomaisen edellyttämä määräaika, kuitenkin vähintään vuosi rakentamisen päätyttyä.

6.
Vesistötarkkailua koskeva tarkkailuohjelma on toimitettava Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen rakentamisen aloittamista. Tarkkailuohjelmaan tulee sisällyttää hakemuksessa esitetyt tarkkailua koskevat tiedot tämän luvan määräysten mukaisesti täydennettynä. Tarkkailuohjelmaa voidaan muuttaa ja täydentää ympäristöviranomaisen hyväksymällä tavalla.

7.
Läntisen kentän tarkkailu tulee toteuttaa huleveden purkuputkien tarkastuskaivoista (4 kpl) sekä vesistöpisteestä 1 (kpl). Näytteistä tulee analysoida pH, sähkönjohtavuus ja kiintoaine. Hulevesiviemäriin johdettavia vesiä tulee tarkkailla vähintään kaksi kertaa vuodessa syys–lokakuussa ja maalis-toukokuussa. Vesistöpisteestä tulee ottaa näytteet kaksi kertaa vuodessa syys–lokakuussa ja maalis-toukokuussa.

Itäisen kentän tarkkailu tulee toteuttaa huleveden purkuputkien tarkastuskaivosta 1 (kpl) sekä vesistöpisteestä 1 (kpl). Näytteistä tulee analysoida pH, sähkönjohtavuus, kiintoaine, raskasmetallien

kokonaispitoisuutena ja liukoisena pitoisuutena, PAH-yhdisteet ja PCB-yhdisteet. Hulevesiviemäriin johdettavia vesiä tulee tarkkailla vähintään kaksi kertaa vuodessa syys–lokakuussa ja maalis-toukokuussa. Vesistöpisteistä tulee ottaa näytteet kaksi kertaa vuodessa syys–lokakuussa ja maalis-toukokuussa.

Tarkkailuun liittyvät mittaukset, näytteenotto ja analysointi on tehtävä standardien (CEN, ISO, SFS tai muu vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti tai muilla tarkoitukseen sopivilla yleisesti käytössä olevilla tarkkailusuunnitelmassa hyväksytyillä menetelmillä. Mittausraporteissa on esitettävä käytetyt mittausmenetelmät ja niiden mittausepävarmuudet sekä arvio tulosten edustavuudesta. Vesistöpisteiden näytteenottotiedot ja tulokset tulee viedä VESLA tietojärjestelmään.

8.
Toiminta ei saa aiheuttaa kohtuutonta pölyhaittaa. Pölyhaittoja tulee tarvittaessa ehkäistä kastelemalla, peittämällä hienojakoisen aineksen kuormat tai muulla vastaavalla menetelmällä.

9.
Toimintaa saadaan harjoittaa arkipäivisin klo 7.00–20.00 välisenä aikana.

Toimintaa ei saa harjoittaa viikonloppuisin eikä arkipyhinä.

Mikäli toiminta-ajoista joudutaan poikkeamaan, tulee siitä ilmoittaa etukäteen ympäristönsuojeluyksikköön.

Melutaso ei saa ylittää lähimmissä häiriintyvissä kohteissa päivällä ekvivalenttitasoa (LAeq) 55 dB(A).

Melutasoa on tarvittaessa tarkkailtava mittauksin.

10.
Mikäli alueella säilytetään tilapäisesti polttoaineita tai öljytuotteita, tulee säiliöiden olla kaksivaippaisia tai ne tulee sijoittaa säiliön tilavuutta vastaavaan katettuun ja tiiviiseen suoja-altaaseen. Polttoainesäiliö tulee varustaa ylitäytönestolaitteella ja sen tulee olla lukittavissa. Polttonesteiden tankkauspaikka tulee suojata vettä läpäisemättömällä pinnoitteella tai suojakalvolla. Tankkausalueella tulee lisäksi olla imeytysainetta ja kalustoa mahdollisten vuotojen keräämistä ja säilyttämistä varten. Alueella ei saa tarpeettomasti säilyttää koneita, polttoaineita tai öljyjä. Säiliöt on sijoitettava siten, etteivät polttoaineet pääse vahinkotilanteessa maaperään, hulevesiviemäriin tai vesistöön.

11.
Toiminnassa tulee noudattaa niitä määräyksiä, joita Joensuun alueellisen jätelautakunnan yleisissä jätehuoltomääräyksissä ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojelumääräyksissä on annettu jätteiden käsittelystä, lajittelusta ja varastoinnista, vaarallisista jätteistä, vaarallisia jätteitä koskevasta kirjanpidosta, ajoneuvojen pesemisestä sekä kemikaalien ja vaarallisten jätteiden säiliövarastoinnista.

12.
Toiminnalle on nimettävä vastaava hoitaja, jonka vastuulla on asfaltti- ja betonijätteen laadun seuranta, raportointi ja ympäristöluvan noudattaminen. Vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluyksikköön.

13.
Toiminnanharjoittajan tulee pitää kirjaa jätteistä. Kirjanpito tulee tehdä hyödynnettävästä asfaltti- ja betonijätteestä. Vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava edellistä vuotta koskeva yhteenvetoraportti, josta ilmenee ainakin seuraavat tiedot:

-Vastaanotettujen jätteiden määrä, laatu, jäteluettelon mukainen jätenimike ja kuvaus jätelajista, alkuperä, toimituspaikka ja –päivämäärä, käsittelytapa toimituspaikassa sekä tiedot kuljettajasta.
-Vuoden lopussa varastossa olevien jätteiden määrä ja kenttien valmiusaste
-Vuosiraportin liitteenä tulee toimittaa hyödynnettyjen betonijäte-erien tutkimustulokset ja vesien tarkkailutulokset.

-Tiedot alueelta poiskuljetetusta hyötykäyttöön kelpaamattomasta jätteestä (jätenimike, määrä, kuljettaja ja toimituspaikka)
-Tiedot siirtoasiakirjoista
- Toiminnan ympäristövaikutukset ja haittojen torjunta
- Mahdolliset poikkeustilanteet, valitukset ja muut yhteydenotot

Raportointi tulee toimittaa Joensuun ympäristönsuojeluyksikköön ja soveltuvin osin YLVA-tietojärjestelmään.

14.
Toiminnan häiriötilanteista, olennaisesta muuttamisesta, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on viipymättä ilmoitettava Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja toimitettava loppuraportti kolmen kuukauden kuluessa hyötykäytön päättymisestä. Loppuraportissa esitetään vähintään kirjanpitotiedot alueelle tuoduista massoista ja mahdollisista pois viedyistä massoista, hyötykäyttökartta (eri massalaatujen sijainti hankealueella) sekä mahdolliset poikkeamatilanteet, kuten mahdolliset melu- ja pölyhaitat. Loppuraporttiin liitetään myös hyötykäytön valmistumiseen mennessä toteutetun tarkkailun tulokset sekä arvio tarkkailun jatkamisen tarpeesta.

15.
Laitoksen toiminnassa tulee noudattaa esitettyä jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa. Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma tulee pitää ajan tasalla ja tarvittaessa päivittää se ja toimittaa päivitetty versio valvontaviranomaiselle.

16.
Hakijan on toimitettava ennen tämän päätöksen mukaisten jätteiden sijoittamisen aloittamista 20 000 euron suuruinen vakuus. Vakuuden tulee olla voimassa toistaiseksi. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuus palautetaan, kun toiminnan lopettamistoimet on hyväksytty lopputarkastuksessa.

RATKAISUN JA LUPAMÄÄRÄYSTEN PERUSTELUT

Yleiset perustelut
Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaisesti luvassa on annettava määräykset mm. päästöjen rajoittamisesta, jätteiden syntymisen vähentämisestä ja haittojen vähentämisestä. YSL:n 58 §:n mukaan luvassa on annettava lisäksi tarpeelliset määräykset jätteistä ja jätehuollosta jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamiseksi. YSL:n 62 §:n mukaisesti tulee myös antaa tarpeelliset määräykset toiminnan ja päästöjen tarkkailusta.

Kun otetaan huomioon toiminnan laatu, siitä saadut selvitykset, sijoituspaikka sekä edellä annetut lupamääräykset, voidaan katsoa, ettei toiminnasta aiheudu terveyshaittaa tai merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Toiminnasta ei myöskään aiheudu naapureille kohtuutonta rasitusta. Hakija on toiminnan laajuus ja luonne huomioiden riittävän vakavarainen ja sillä on käytettävissä riittävä asiantuntemus toiminnan harjoittamiseen.

Vastaus lausuntoihin

Pohjois-Karjalan ympäristöterveyden lausunto on otettu huomioon lupamääräyksessä 3,9

Lupa- ja valvontaviraston lausunto on otettu huomioon lupamääräyksissä 2,3,5,6,7,12,13,15,16

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräys 1.
Ympäristöluvalla sallitaan hakemuksessa esitettyjen jätteiden varastointi ja käsittely. Jätemäärät on rajattu hakemuksen ja hyödyntämisalueiden mukaan.

Lupamääräys 2.
Vastaanotettavien ja varastoitavien jätejakeiden sijoittelulla varmistetaan, että toiminta on hallittua. Alueen kenttärakenteessa hyödynnettävän betoni- ja asfalttimurskeen määrä on rajattu hakemuksen mukaisesti. Jätteiden varastointiaika on rajattu enintään 3 vuoteen valtioneuvoston asetuksen

kaatopaikoista mukaisesti. Paikkaa, jossa jätteen varastointiaika ennen jätteen hyödyntämistä tai esikäsittelyä on alle 3 vuotta, ei pidetä kaatopaikkana.

Jätelain 15 §:n mukaisesti lajiltaan ja laadultaan erilaiset jätteet on pidettävä erillään etusijajärjestyksen toteuttamiseksi.

Lupamääräys 3.
Lupamääräys koskee asfaltti- ja betonijätteen hyödyntämisen konkreettista toteuttamista, jotta toiminta tapahtuu suunnitelmallisesti ja hallitusti. Alueen rakentamisessa käytettävien materiaalien rakenteiden suunnittelulla varmistetaan, että toiminnasta ei aiheudu ympäristön pilaantumista. Lupamääräys koskee jätteen laadunvarmistusta ja teknisiä ominaisuuksia hakemuksen ja MARA-asetuksen mukaisesti.

Lupamääräys 4.
Toiminnassa tulee ottaa huomioon yleiset periaatteet ja velvollisuudet ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Ympäristönsuojelulain periaatteena on, että haitalliset ympäristövaikutukset ehkäistään ennakolta, menetellään varovaisesti ja huolellisesti ja käytetään parasta mahdollista tekniikkaa. Jätelain 13 §:n mukaan jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta.

Mikäli alueelle tuodaan jätteitä tai pilaantuneita maa-aineksia, tulee ne välittömästi toimittaa asianmukaiseen vastaanottopaikkaan mahdollisten haitallisten ympäristövaikutusten estämiseksi.

Lupamääräys 5,6,7.
Alueen sade- ja sulamisvedet tulee johtaa hallitusti pois. Vedet tulee johtaa pois siten, että lähtevästä vedestä voidaan ottaa vesinäyte mahdollisten ympäristövaikutusten todentamiseksi. Ympäristöluvassa on ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan annettava tarpeelliset määräykset toiminnan käyttötarkkailusta, päästöjen sekä toiminnan vaikutusten tarkkailusta. Näytteenotto on tarpeen, koska toiminta on luonteeltaan sellaista, että päästöt vesistöön ovat mahdollisia. Lähin pintavesistö on suhteellisen lähellä rakennettavaa aluetta. Tästä syystä vesinäytteiden ottaminen on tarpeen.

Tarkkailutulosten perusteella voidaan tarkkailuohjelmaa tarvittaessa muuttaa valvovan viranomaisen hyväksymällä tavalla edellyttäen, että muutokset eivät heikennä tulosten luotettavuutta, lupamääräysten noudattamisen valvottavuutta eivätkä tarkkailun kattavuutta.

Lupamääräys 8.
Hienojakoisen aineen kuljetuksesta ja hyödyntämisestä voi aiheutua pölyhaittaa lähialueelle.
Haittojen ehkäisemiseksi luvassa on edellytetty tarvittaessa peittämään kuormat, kastelemaan tai vähentämään haittoja muulla menetelmällä.

Lupamääräys 9.
Toiminta ei saa aiheuttaa naapuruussuhdelain (26/1920) 17 §:ssä tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Tästä syystä laitoksen toiminta-aika on rajattu päiväsaikaan ja arkipäiviin.

Melulle asetetut raja-arvot perustuvat valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista (993/1992). Melumittaus tulee tehdä, mikäli on aihetta epäillä raja-arvojen ylittyvän.

Lupamääräys 10.
Mikäli alueella varastoidaan tilapäisesti polttonesteitä tai öljytuotteita, tulee säilytys toteuttaa lupamääräyksen mukaisesti maaperän ja pohjaveden pilaantumisvaaran välttämiseksi.
Asetetut vaatimukset ovat Joensuun kaupungin ympäristönsuojelumääräysten mukaiset.

Lupamääräys 11.
Joensuun alueellisen jätelautakunnan yleisissä jätehuoltomääräyksissä ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojelumääräyksissä annetaan määräykset muun muassa jätehuollosta ja kemikaalien ja vaarallisten jätteiden säiliövarastoinnista. Kyseisiä määräyksiä on syytä noudattaa myös ympäristöluvan mukaisessa toiminnassa, jotta vältetään alueen epäsiisteys ja mahdollinen pohjaveden ja maaperän pilaantumisen vaara.

Jätteiden kuljetuksissa tulee käyttää jätehuoltorekisteriin hyväksyttyjä kuljettajia, jotka ovat rekisteröityneet ko. jätteen kuljettajiksi.

Lupamääräys 12.

Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksen tai paikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seurantaa ja tarkkailua varten.

Lupamääräykset 13, 14.
Jätelaissa säädetään ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan kirjanpito ja tiedonantovelvollisuudesta sekä kirjanpitoon sisällytettävistä tiedoista ja niiden säilyttämisestä. Toiminnasta pidettävä kirjanpito on tarpeen toiminnan valvonnan kannalta. Lisäksi jätteenkäsittelypaikan pitäjän on oltava selvillä käsiteltävien jätteiden lajista, määrästä, laadusta ja ympäristövaikutuksista. Ilmoitukset toimintaa koskevista muutoksista ovat tarpeen toiminnan valvonnan sekä ympäristöluvan muutostarpeen arvioinnin takia.

Alueelle tuotavista asfaltti- ja betonijätteestä tulee laatia siirtoasiakirjat, koska jätemateriaalit ovat peräisin rakentamisesta ja purkamisesta (17-alkuiset LoW-koodit) Siirto-asiakirjan tiedot tulee toimittaa ns. SIIRTO-rekisteriin (jätelain 142 § 1 mom. 4 kohta) jätelain 121 b §:n mukaisesti.

Lupamääräys 15.

Toiminnanharjoittajan on seurattava ja tarkkailtava järjestämäänsä jätehuoltoa säännöllisesti ja suunnitelmallisesti sen varmistamiseksi, että toiminta täyttää sille tässä laissa ja sen nojalla säädetyt ja määrätyt vaatimukset ja että valvontaviranomaiselle voidaan antaa toiminnan valvomiseksi tarpeelliset tiedot. Laitoksen jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma on tarpeen pitää ajan tasalla.

Lupamääräys 16.
Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisen tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuuden asettaminen on tarpeen alueen saattamiseksi kuntoon, mikäli toiminta lakkaa yllättäen. Ympäristönsuojelulain 60 §:n mukaan vakuuden on oltava riittävä 59 §:ssä säädettyjen toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset.

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo
Lupa on voimassa toistaiseksi.

Maininta lupaa ankaramman asetuksen noudattamisesta
Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tässä luvassa olevia määräyksiä ankarampia määräyksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

PÄÄTÖKSEN TOIMEENPANOKELPOISUUS JA TOIMINNAN ALOITTAMINEN MAHDOLLISESTA MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Toiminta voidaan aloittaa ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti ennen kuin päätös saa lainvoiman. Tämän lupapäätöksen täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, kun toiminta järjestetään lupapäätöksen määräysten mukaisesti. Tämän lupapäätöksen mukainen toiminta ei aiheuta alueella merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Toiminnan aloittaminen ennen tämän päätöksen lainvoimaiseksi tuloa edellyttää, että luvan saaja asettaa 20 000 euron suuruisen vakuuden mahdollisten haittojen, vahinkojen tai alueen jälkihoidosta aiheutuvien kustannusten korvaamiseksi. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

MAKSUT JA VAKUUDET

Tarkastusmaksu
Ympäristölupahakemuksen tarkastusmaksu on 2380 € ja toiminnan aloitus muutoksenhausta huolimatta on 70 €

Valvontamaksu

Ympäristöluvan valvontamaksu peritään valvontaohjelman mukaisesti.

Vakuus
20 000 €

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 2, 5-8, 14-17, 20, 27, 39, 39, 42-44, 48-49, 52-53, 58-62, 66, 83-85, 87,123, 170, 190-191, 199, 205 §
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2-4, 11-16 §
Jätelaki (JäteL 646/2011) 2, 6, 8, 12-15, 28-29, 118-121b, 141 §
Valtioneuvoston asetus jätteistä (Vna jätteistä 978/2021) 13, 33, 36 §
Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa MARA-asetus (843/2017) Liite 1, Liite2
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17-18 §
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992) 2§
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)
Joensuun kaupungin ympäristönsuojelumääräykset (16.11.2015)
Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätehuoltomääräykset (13.6.2024)
Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (17.12.2025) 2–3, 9 §
Joensuun kaupungin hallintosääntö (12.12.2022) 22 §

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös
Hakija

Jäljennös päätöksestä
Lupa- ja valvontavirasto kirjaamo@lvv.fi
Pohjois-Karjalan ympäristöterveys ymparistoterveys@siunsote.fi

Ilmoitus päätöksestä
Niille, jotka asian käsittelyn yhteydessä ovat sitä pyytäneet ja niille, joille on annettu lupahakemusta koskevasta kuulutuksesta erikseen tieto sekä niille, jotka ovat esittäneet lupahakemuksesta mielipiteen tai muistutuksen.

Julkinen kuulutus
Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella yleisessä tietoverkossa 22.10.2026.

MUUTOKSENHAKU

Valitusosoitus
Tähän päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusoikeus on:
1. sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
2. rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
3. toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
4. elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
5. muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus on liitteenä.