

JUUAN KUNTA
TALOUSARVIO VUODELLE 2026 JA
TALOUSSUUNNITELMA
VUOSILLE 2027–2028

Kunnanhallitus 01.12.2025 § 209

Kunnanvaltuusto 08.12. 2025 § 63

Sisällysluettelo

1	Talousarvion yleisperustelut	3
1.1	Kunnanjohtajan katsaus	3
1.2	Yleinen taloudellinen tilanne.....	5
1.3	Väestö ja työllisyys	10
1.4	Henkilöstö.....	15
2	Strategia	17
2.1	Kuntastrategia	17
3	Juuan kunnan organisaatorakenne	18
4	Talousarvion rakenne, sitovuus ja seuranta.....	19
4.1	Talousarvion sitovuus.....	20
4.2	Määrärahat sitovuustasoittain	21
5	Tuloslaskelmaosa talousarviossa.....	22
5.1	Tuloslaskelma, (sisäiset ja ulkoiset erät)	23
5.2	Rahoituslaskelma.....	24
6	Kunnanvaltuusto	24
7	Kunnanhallitus.....	25
7.1	Hallinnon palvelualue	25
7.2	Kuntarakennepalvelut	29
8	Hyvinvointilautakunta	33
8.1	Hyvinvoinnin palvelualue	33
9	Ympäristölautakunta	39
10	Tarkastuslautakunta	41
11	Investoinnit.....	42
12	Vesihuoltolaitos-taseyksikkö	44
13	Kuntakonserni	47
13.1	Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalot Oy.....	48
13.2	Juuan Kaukolämpö Oy	49
13.3	Pielisen Karjalan Kehittämiskeskus Oy	50

1 Talousarvion yleisperustelut

1.1 Kunnanjohtajan katsaus

Kuntataloudessa on tiukkaa, verot korkealla, julkisen sektorin velka kasvaa ja peruspalvelut eivät toteudu. Näitä teemoja olen itse kuullut mainittavan niin kauan kuin itse olen toiminut julkishallinnon palveluksessa ja jopa sitä kauemmin.

Juuan kunnassa on tehty kuntajohtajakauteni aikana määrätietoista työtä sen eteen, että kunnan toiminta ja taloudenpito on strategista. Velkaa ei pidä pelätä, jos sitä käytetään viisaasti. Investointeja tulee tehdä, jos niille on perusteet. Jokainen meno tulee pohtia sen kautta, mikä on sen vaikuttavuus. Juuan kunnan osalta vastuullinen taloudenpito tarkoittaa tulojen ja menojen tasapainoa, hyvin pohdittua investointisuunnitelmaa annettujen raamien pohjalta ja peruspalvelujen turvaamista. Talouden tasapainottamiseen on pohdittu laajasti kaikkia keinoja menojen pienentämisestä tulojen kasvattamiseen. Mitään ei ole jätetty kääntämättä ja työ jatkuu.

Esitykseni Juuan kunnan budjetiksi vuodelle 2026 on alijäämäinen. Me siis käytämme ensi vuonna enemmän rahaa kuin mitä meillä on käytössä. Budjettiesityksen olisi saanut tasapainoon varsin suoraviivaisesti leikkaamalla peruspalveluista, verojen korotuksilla ja teknisillä keinoilla. Näin en kuitenkaan halunnut toimia. Kunnan talous on vahva, se kestää yhden tai useamman alijäämäisen vuoden. Pääasia on, että kunnalla on visio myös taloudenpidon, peruspalveluiden ja elinvoiman osalta.

Vuonna 2026 Juuan kunta panostaa erityisesti työllisyyden edistämiseen, työttömyyden hoitoon ja yrittäjyyteen. Tähän on useita syitä. Ensinnäkin Juuka on koko Suomen osalta haastavassa tilanteessa, mitä tulee työttömien määrään. Avoimia työpaikkoja ei käytännössä ole ja osatyökykyisiä on runsaasti suhteessa väestön kokoon. Tarvitsemme työttömät oikeisiin palveluihin, mutta myös uskoa yrittämiseen. Ellei yrittäminen ole kannattavaa, työpaikkoja ei synny. Ja ellei töitä ole, työttömyydestä aiheutuvat kustannukset kasvavat ja koituvat kunnan maksettavaksi. Tämä näkyy siinä, että vuoden 2025 työmarkkinatuen kuntaosuusmaksut ovat ennätyskellisen suuret. Suurelta osin edellä mainitut haasteet johtuvat Suomen talouden rakenteellisesta viasta päästä talouskasvuun, eivät Juuan kunnan toimista.

Uskon, että työttömien korkeassa määrässä olemme ylimenokaudella. Vuonna 2026 työmarkkinatuen kuntaosuuksien on arvioitu laskevan, mikä on seurausta paitsi luonnollisista tekijöistä, myös siitä, että Juuan kunta on resursoinut työkykykoordinaattorin palveluihin. Olemme nykyisin mukana yrityskehitys-yhtiö PIKES Oy:ssä, ja jonka tärkein tehtävä on edistää yrittäjyyttä Juuan ja Nurmeksen alueella. Tämä alkaa näkyä yrittäjien suunnalla investointeina. PIKES Oy:lle on asetettu varsin kunnianhimoiset tavoitteet yhdessä Nurmeksen kaupungin kanssa. Lisäksi TE-palveluiden osalta yhteistyö kuntien kesken on erinomaista ja tietojen vaihto parantunut siihen nähden, että toiminta oli valtion taholta järjestettyä. Näihin toimintoihin laitettut rahat tulisi nähdä investointina, jonka vaikutukset näkyvät viiveellä.

Peruspalvelut Juuassa ovat nyt hyvällä tasolla. Meidän on laadukasta opetusta, kasvatusta, hyvää koulu-ruokaa, laadukkaat liikunta- ja kulttuuripalvelut. Kolmannen sektorin kanssa yhteistyö on vahvaa. Rakenamme myös infraa ja kuntamme uudistuu yhdessä yrittäjien kanssa useilla eri hankkeilla. Olemme voineet turvata sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut ja meillä on nykyisin myös yksityisiä palveluntuottajia sote-sektorilla.

Näistä palveluista en itse ole valmis leikkaamaan juuri nyt kun olemme saaneet asioita hoidettua kuntalaisia ajatellen.

Juussa verotus on maltillista, enkä esittänyt siihen muutoksia täysin tietoisena siitä, että se johtaa budjetin osalta haasteisiin. Henkilökohtainen kantani kuitenkin on, ettei tilanteessa, jossa kansalaisten ostovoima on heikentynyt, ole syytä leikata ostovoimaa verottamalla lisää. Juuan kunnan talous on hyvällä mallilla ja organisaatiomme nyt valmis tulevaisuuden haasteisiin. Olemme suhteellisen vähän velkaantuneita, eikä nostettujen velkojen koroissa ole vuosiin nousupaineita. Taloudellinen puskurimme on kestävällä tasolla ja mikä tärkeintä jokainen päättävässä asemassa oleva henkilö ymmärtää vastuunsa taloudenpidossa ja talouden uudistaminen on aloitettu.

Vuoden 2026 talousarvio korostaa strategiamme mukaisia painopisteitä ja konkreettisia rahallisia panostuksia on tehty muun muassa henkilöstöetuuksiin sekä elinvoiman vahvistamiseen. Hyvinvointia edistämme esimerkiksi kaavoituksen ja liikunta- ja kulttuuripalveluiden kautta.

Vaikeasta kansallisesta taloustilanteesta Juuan kunta katsoo luottavaisesti tulevaisuuteen. Kannustan kaikkia tästä huolimatta tarkastelemaan uudella tavalla asioita ja ajamaan vahvasti Juuan kunnan etua. Vain näin voimme mennä eteenpäin ja pärjätä vaikeinakin aikoina. Osaltani kiitän kaikkia talousarvion tekemisissä mukana olleita aina vastuunalaisista johtajista yksittäisiin työntekijöihin. Tästä on hyvä jatkaa.

Juussa 1.12.2025

Henri Tanskanen

Kunnanjohtaja

1.2 Yleinen taloudellinen tilanne

VM taloudellinen katsaus syksy-2025

Suomen bruttokansantuote (BKT) kasvoi viime vuonna 0,4 prosenttia vuositasolla ja talouden toipuminen jatkuu. Inflaation hidastuminen, korkojen lasku ja tuloveronalennukset lisäävät kulu- tusta. Rakentamisen toipuminen, energiasiirtymä ja puolustushankinnat kasvattavat investoin- teja. Talouden kasvua hidastavat Yhdysvaltojen tullien korotukset ja yleinen epävarmuus. Talous- kasvun kannalta on suotuisaa, että EU:n asettamat vastatoimet ovat jäämässä vähäisiksi ja tehdyt tullisopimukset joka tapauksessa vähentävät epävarmuutta. Kysyntää vientimarkkinoilla tukevat Euroopan kasvavat panostukset puolustukseen ja infrastruktuuriin.

BKT:n ennakoitaan kasvavan 1,0 prosenttia vuonna 2025, 1,4 prosenttia vuonna 2026 ja 1,7 pro- senttia 2027. Työllisyys kasvaa vasta vuosina 2026–2027 talouden vahvistuessa. Työttömyysaste laskee vuoden 2025 9,4 prosentista 8,4 prosenttiin vuonna 2027.

Heikko lähtötilanne ja talouden hidas kasvu painavat julkista taloutta tänä vuonna. Lähivuosien ennakoitu talouskasvu sekä hallituksen sopeutustoimet pienentävät alijäämää vain maltillisesti, kun menoja lisäävät kasvavat puolustusinvestoinnit, hoiva- ja hoitomenot sekä velanhoitokustan- nukset. Julkisyhteisöjen alijäämä on tänä vuonna 4,3 prosenttia suhteessa BKT:hen ja pienenee siitä n. 3,6 prosenttiin vuonna 2026 ja kolmen prosentin tuntumaan ennustejakson lopulla. Velka- suhde vakiintuu hetkellisesti vuonna 2027, minkä jälkeen se kääntyy uudelleen kasvuun ja ylittää 90 prosenttia vuonna 2029.

Suomen talouden toipuminen on ollut hidasta, mutta merkkejä nopeammastakin kasvusta on. In- flaation selvä hidastuminen ja korkojen lasku ovat parantaneet kotitalouksien ostovoimaa sekä Suomessa että vientimarkkinoilla. Talouden epävarmuus on kuitenkin kotimaassa ohjannut tois- taiseksi lisätuloja enemmän säästämiseen kuin kulutukseen. Investoinneissa on odotettavissa no- peampaa kasvua, sillä energiasiirtymään ja puolustukseen liittyvät hankkeet lisäävät investointeja merkittävästi ennustejaksolla. Suurelta osin investointeihin liittyi myös viime vuoden talouskas- vun tarkentuminen tilastoissa.

Maailmantalous

Maailmantalouden näkymät ovat varovaisen myönteiset, vaikka epävarmuus leijuu yhä maail- mantalouden yllä. Euroopassa talouskasvu elpyy inflaation hidastuessa ja mittavien investointien tukemana. Yhdysvaltojen näkymät ovat heikommat epävarmassa ympäristössä. Kiinassa pyritään kohentamaan kotimaista kulusta ja uudelleensuuntaamaan vientiä. Maailman tavarakaupan kas- vua hidastaa Yhdysvaltojen tullipolitiikka, mutta kasvu elpyy etenkin nousevien talouksien vetä- mänä.

Yhdysvaltojen aiheuttamat kaupan jännitteet vaikuttavat monella tavalla maailmantalouden nä- kymiin. Vaikka epävarmuus tulleista on osin vähentynyt saavutettujen sopimusten myötä, se ei ole kokonaan hävinnyt. Yhdysvaltojen asettamat tullit haittaavat maailman tavarakauppaa ja ai- heuttavat kustannusten nousua yrityksille ja hintojen nousua kuluttajille. Samaan aikaan geopo- liittiset jännitteet aiheuttavat levottomuutta, joskin niiden markkinavaikutukset ovat viime kuu- kausina olleet vaihtelevia. Maailmantalous kasvaa 2,9 prosenttia 2025, ja kasvu kiihtyy kolmeen pro- senttiin 2026 pitkälti Euroopan vetämänä.

Kasvunäkymät

Euroalueen kasvu on kiihtynyt loppuvuonna 2024 ja alkuvuonna 2025 reaalityulojen kasvaessa ja yksityisen kulutuksen elvyttyä. Lisäksi erityisesti eteläisen Euroopan kasvu on tukenut EU:n mitattava NextGenerationEU -elvytyspaketti ja Espanjan osalta laajamittainen maahanmuutto Etelä-Amerikasta.

Teollisuuden näkymät ovat aiempaa myönteisimpiä etenkin Saksan ilmoittamien suurten infrastruktuuri- ja puolustusinvestointien tukemana. Puolustusteollisuuden näkymät ovatkin kohentuneet kautta maanosan kireässä geopolitisessä tilanteessa.

Vahva euro ja Yhdysvaltojen asettamat tullit vaikeuttavat kuitenkin vientiä Yhdysvaltoihin. EU-USA tulli- ja investointisopimus hälvensi epävarmuutta, joskin sopimuksen toteutuminen kaikilta osin ei ole taattu. Euroalueen kasvu elpyy 1,1 prosenttiin 2025 ja edelleen 1,3 prosenttiin 2026.

Yhdysvalloissa pitkään potentiaalinen yläpuolella ollut talouskasvu hidastuu 1,8 prosenttiin 2025 ja edelleen 1,6 prosenttiin 2026 yksityisen kulutuksen heiketessä. Investointien ja yksityisen kulutuksen näkymiä varjostaa epävarmuus talouspolitiikan suunnasta ja tullien vaikutukset. Tullit ovat keskimäärin korkeimmalla tasolla sitten 1930-luvun.

Julkisyhteisöt

Kokonaisuutena julkisyhteisöjen vuosi 2024 oli heikko. Tänä vuonna alijäämä paranee hieman sopeutustoimien ja suhdanteen vetämänä, vaikka suuret puolustushankinnat kasvattavat menoja. Vuonna 2026 alijäämä kohenee 3,6 prosenttiin. Suuret puolustushankinnat rasittavat menoja lisää myös vuosikymmenen lopulla. Alijäämä jää koko ennustekaudella suuremmaksi kuin 3 % suhteessa BKT:hen. Velkasuhde harppaa tänä vuonna lähelle 87 prosenttia, vakiintuu hetkellisesti vaalikauden taitteessa reiluun 88 prosenttiin, jonka jälkeen se kääntyy maltilliseen kasvuun. Vuonna 2029 velkasuhde on piirun verran yli 90 prosenttia.

Kuluvana vuonna julkisen talouden tilanne alkaa parantua, kun sopeutustoimien vaikutukset tulevat pääosin voimaan. Heikossa suhdanteessa verotulojen kasvu on kuitenkin vaisua kuluvaan vuoteen vaikuttavista veronkorotuksista huolimatta. Ensi vuonna julkisten menojen kasvu on edelleen vaikeata, mutta verokertymä kasvaa talouden toipuessa veronalennuksista huolimatta. Vuoteen 2026 kohdistuu aiemmin päätettyjä sopeutustoimia sekä syksyllä päätettyjä uusia toimia, jotka hidastavat menojen kasvua. Vuoden 2026 alijäämää parantaa myös työttömyysvakuutusmaksun korotus. Julkisen talouden alijäämä kohenee 3,6 prosenttiin ja velkaantuminen hidastuu.

Vuoteen 2028 mennessä julkisen talouden alijäämä paranee 3,1 prosenttiin. Hallituksen huhtikuussa 2025 linjaama puolustusmenojen nosto 3 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuoteen 2029 mennessä nostaa voimakkaasti menoja vuonna 2028 ja erityisesti vuonna 2029. Tämä heikentää myös julkisen talouden alijäämää ja nopeuttaa velkaantumista.

Valtionhallinto on julkisen talouden alasektoreista alijäämäisin. Sektorin alijäämä heikkenee tänä vuonna 4,2 prosenttiin suhteessa BKT:hen ja paranee, kunnes puolustusmenojen kasvu heikentää rahoitusasemaa. Valtionhallinnon alijäämää parantaa hallituksen tekemät sopeutustoimet, mutta puolustus- ja korkomenojen kasvu taas vaikuttaa sitä heikentävästi.

Paikallishallinto pysyi viime vuonna edelleen alijäämäisenä, mutta sektorin menojen kasvu saatiin maltilliseksi. Paikallishallinnon kulutusmenot kasvoivat enää vain 2 prosenttia, kun vuotta aiemmin kasvua oli noin 10 prosenttia. Tänä vuonna menot kasvavat hieman nopeammin palkankorotusten ja TE-palvelu-uudistuksen vuoksi.

Kuntahallinto

Kuntahallinnon alijäämä syvenee kuluvana vuonna, mikä aiheutuu mm. kulutusmenojen ja investointien kasvusta, vaimeasta verotulojen kehityksestä ja valtionosuuksiin tehtävistä leikkauksista. Vaikka kuntien verotulojen kasvu kiihtyy voimakkaasti ensi vuonna, kuntahallinnon alijäämä pienee vain hieman ja on 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen, sillä sopimuskorotukset kiihdyttävät kustannusten nousua ja hallituksen valtionapuleikkaukset hidastavat kuntahallinnon tulojen kasvua. Kun määräaikaiset valtionosuusleikkaukset päättyvät, kuntahallinnon alijäämät supistuvat hieman ennustejakson lopulla.

Kuntahallinnon alijäämä syvenee viime vuodesta 0,6 prosenttiin suhteessa BKT:hen johtuen kulutusmenojen ja investointien kasvusta sekä heikosta verotulokehityksestä. Kulutusmenoja kiihdyttävät erityisesti palkkaratkaisuista johtuvat henkilöstömenot sekä kuntien laajentuneet tehtävät. Kuntien talouteen lisärasituksen luo erityisesti TE-palvelut, joihin valtion osoittama rahoitus ei ole lainkaan riittävää, vaan kunnat joutuvat lisärahoittamaan sitä muista varoista. Alijäämä supistuu ennustejakson lopulla hieman, mutta kuntien tulot eivät riitä kattamaan kasvavia menopaineita.

Kuntahallinnon rahoitusasema oli viime vuonna noin 900 miljoonaa alijäämäinen, pienentyen hieman edellisvuodesta. Valtionosuudet vähenivät muun muassa sote-siirtolaskelman tarkistuksen ja indeksisäästöjen vuoksi, mutta erityisesti verotulojen vahva kehitys ja kulutusmenojen kasvun hidastuminen tukivat samanaikaisesti kuntien taloutta. Kuntahallinnon rahoitusjäämä suhteessa BKT:hen heikkenee kuitenkin -0,6 prosenttiin vuonna 2025. Kuntahallinnon ennustetaan pysyvän 0,5–0,6 prosenttia alijäämäisenä suhteessa BKT:hen myös vuosina 2026–2027. Kuntatalouden tilanteeseen vaikuttaa merkittävästi kulutusmenojen kasvu sekä valtionapuihin tehtävät leikkaukset. Kulutusmenot kasvavat ennustejaksolla pääasiassa hintojen nousun vuoksi. Sovitut palkkaratkaisut nostavat työvoimakustannuksia 2,8 % vuonna 2025, 3,2 % vuonna 2026 ja 3,9 % vuonna 2027. Kunta-alan ansiokehityksen ennakoidaan ylittävän yleisen ansiokehityksen erityisesti vuosina 2027–2028.

Pohjois-Karjala, MKL trendit 2025

Vuoden 2024 kolmella viimeisellä neljänneksellä nähty varovainen talouskasvu ei kantanut enää tämän vuoden puolelle. Tilastokeskuksen nopeiden suhdannetietojen mukaan Pohjois-Karjalan yrityssectorilta kertyi vuoden 2025 alkupuoliskolla 4,24 miljardin euron kokonaisliikevaihto. Tämä tarkoitti 39,6 miljoonan euron eli 0,9 prosentin laskua edellisvuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Liikevaihto laski useimmilla toimialoilla, joskin poikkeuksiakin löytyi. Valtakunnallisesti yllettiin vaatimattomaan yhden prosentin kasvuun, vaikka keväällä kuultiin sekä maan hallituksen että eri tutkimuslaitosten suunnalta arvioita taloustilanteen ja tulevaisuuden näkymien parantumisesta.

Koko maan tasolla kehitys kuitenkin aavistuksen verran parani vuoden edetessä, sillä ensimmäisellä neljänneksellä kasvu oli 0,8 % ja toisella 1,1 %. Pohjois-Karjalassa kehitys kulki vastakkaiseen suuntaan, vuoden ensimmäisellä neljänneksellä liikevaihto laski 0,6 % ja toisella neljänneksellä 1,2 %. Pienistä plussista ja miinuksista huolimatta talous on käytännössä polkenut paikoillaan jo pari vuotta niin maakunnassa kuin valtakunnallisestikin. Kehitys oli alavireistä useimmilla maakunnan keskeisillä toimialoilla.

Eniten kokonaisliikevaihdon laskuun vaikuttivat koneiden ja laitteiden valmistuksen (-35,5 milj. euroa) ja rakentamisen (-24,5 milj. euroa) toimialat. Euromääräisesti vahvimmat kasvualat löytyivät

puolestaan metsäsektorilta: puun sahaus (+48,0 milj. euroa) ja metsätalous (+13,8 milj. euroa) vetivät koko metsäbiotalouskokonaisuuden selvään kasvuun.

Kaksinumeroiseen liikevaihdon kasvuprosenttiin ylettiin jälleen myös hyvin vireensä pitäneessä kaivostoiminnassa (+22,3 %). Henkilöstön määrä väheni 2,0 % niin Pohjois-Karjalassa kuin koko maassakin. Maakunnassa henkilöstön väheneminen oli suurinta rakentamisen toimialalla, -8,5 %.

Seutukunnista liikevaihdon kasvuun ylettiin teollisuuden ja metsäteollisuuden sekä puun sahauksen vahvalla vetoavulla Pielisen Karjalassa (+5,0 %). Majoitus ja ravitsemustoiminta kasvoi puolestaan 2,7 prosenttia, mikä on hyvä suoritus siihen nähden, että kotimaan matkailu on hiipunut esimerkiksi kuluvan vuoden heinäkuussa viidenneksen. Pitkän hiljaiselon jälkeen matkailualalla onkin tänä vuonna nähty uusia, yksityisten toimijoiden tekemiä avauksia. Puu-Juukaan on kehittymässä mielenkiintoinen majoituskokonaisuus, Liperin Pärnävaaralle rakennetaan majoitusta ja Joensuun kupeessa perheiden suosima virkistyskohde Lykynlampi on siirtynyt yritys vetoiseksi toiminnaksi. Lisäksi Pohjois-Karjalan osuuskauppa on investoinut merkittävästi matkailuun niin Joensuussa, Kolilla kuin Bomballa.

Lieksassa rekisteröityjen yöpymisten määrä väheni vuoden 2025 ensimmäisellä vuosipuoliskolla 6,6 %. Rekisteröimättömässä majoitusmyynnissä yöpymiset vähenivät 12,7 prosenttia, joten kokonaisuudessaan miinus oli 8,2 prosenttia. Nurmeksessa matkailun kehitys oli myönteistä: rekisteröidyt yöpymiset lisääntyivät noin 26 %:lla edelliseen vuoteen nähden ylittäen 42 000 yöpymisen rajan. Nurmeksessa tehdään määrätietoista työtä matkailun kehittämiseksi toimenpiteinä mm. Bomban alueen asemakaavamuutos, joka valmistuu vuodenvaihteessa.

Joensuun seutukunnassa liikevaihto laski 1,5 % ja Keski-Karjalan seutukunnassa 2,2 %. Maakunnan teollisuuden vientiliikevaihto laski 1,0 % siitä huolimatta, että kasvua kertyi sekä Pielisen Karjalassa (+12,9 %) että Keski-Karjalassa (+8,4 %). Joensuun seutukunnan 3,1 % viennin lasku riitti vetämään koko maakunnan vientiliikevaihdon kehityksen pakkaselle. Vientiliikevaihto kasvoi mekaanisen puunjalostuksen toimialoilla ja metallituotteiden valmistuksessa, mutta laski metalliteollisuuden muilla toimialoilla, muoviteollisuudessa ja kiviteollisuudessa.

Puunjalostuksen viennin vahva kasvu ajoittui vuoden ensimmäiselle neljännekselle. Koko maan tasolla vientiliikevaihto kasvoi vuoden alkupuoliskolla 6,1 %. Tiedot kertovat siitä, että epävarmuus ja sinnittely jatkuvat.

Vaikka vakaa talouskasvu antaa meillä vielä odotuttaa itseään, useista Euroopan maista on tänä vuonna saatu varsin hyviä bkt-lukuja. Vientimarkkinoiden elpyminen heijastuikin mm. syksyn Pk-yritysbarometrin tuloksiin. Yleisten kehitysnäkymien saldoluku Pohjois-Karjalassa (+2) oli vain niukasti plussalla, mutta muutos viime kevään saldolukuun (-11) oli selvä.

Juuan kunta

Juuan kunnan toimintaan ja talouteen vuodelle 2026 ja siitä eteenpäin vaikuttavat edelleen merkittävästi valtion päättämät hyvinvointialue- ja TE-palvelu-uudistukset. TE-uudistus siirtyi tuotantoon vuoden 2025 alusta ja siihen saatu valtionosuusrahoitus ei kohtuullisella todennäköisyydellä ole riittävällä tasolla. Hyvinvointialue-uudistukseen liittyvä lain määrittämä kolmevuotinen SOTE-kiinteistöjen vuokra-aika päättyy vuoden 2025 lopussa. Asiassa selväksi on käynyt, että vuokrattavaksi haluttu pinta-ala vähenee merkittävästi n. 4 000 m², mutta vuokraneuvottelut ovat kesken. SOTE-tilat, sekä tyhjät että vuokratut, jäävät Juuan kunnan taseeseen vuodenvaihteessa 2025/2026.

Rahoitus

Vuoden 2026 valtionosuudet vähenevät n. 0,18 milj. euroa vuoteen 2025 verrattuna ollen n. 2,6 milj. euroa. TE-palveluiden rahoituksena valtionosuus lisääntyi vuodelle 2025 n. 0,8 milj. euroa ja vähenee vuodelle 2026. Myös muilla kriteereillä saatava valtionosuus vähenee.

Juuan kunnanvaltuusto päätti 27.10.2025 56 ja 57 §, että voimassa olevia veroprosentteja ei muuteta vuodelle 2026. Kunnallisveron ennustetaan olevan vuonna 2026 n. 5,8 milj. euroa ja nousevan v. 2026 6,0 milj. euroon. Kiinteistöveroksi ennustetaan n. 1,5 milj. euroa. Yhteisöveron tuoton ennustetaan vaihtelevan 1,3–1,5 milj. euron välillä vuosina 2025-2027. Ennusteeseen vaikuttaa yleisen taloudellisen tilanteen kehitys.

Taulukko: Juuan kunnan verotuloennuste 1000 € 2025–2028, Kuntaliitto, syyskuu 2025, luvuissa ei inflaatiokorjausta

TILIVUOSI	2022	2023	2024**	2025**	2026**	2027*
Verolaji						
Kunnallisvero	11 416	5 605	5 874	5 783	6 014	6 035
<i>Muutos %</i>	-0,1	-50,9	4,8	-1,5	4,0	0,3
Yhteisövero	2 668	1 553	1 347	1 365	1 453	1 533
<i>Muutos %</i>	-5,3	-41,8	-13,3	1,3	6,5	5,5
Kiinteistövero	1 288	1 309	1 532	1 534	1 534	1 534
<i>Muutos %</i>	6,5	1,6	17,1	0,1	0,0	0,0
VEROTULOKSI KIRJATTAVA	15 372	8 467	8 753	8 682	9 001	9 101
<i>Muutos %</i>	-0,5	-44,9	3,4	-0,8	3,7	1,1

1.3 Väestö ja työllisyys

Väestö

Väestöennuste laaditaan vuosittain ja siinä otetaan huomioon aikaisempi kehitys ja arvioidaan kehityksen suuntaa tuleville vuosille. Väestöennuste antaa kehitysnäkymän, jonka avulla kunnat ja niiden palvelualueet voivat mitoittaa palvelunsa ja niiden vaatimat kustannukset talousarviovuodelle, taloussuunnitelmavuosille sekä pidemmällekin aikavälille.

Pohjois-Karjalan väestö

Vuoden 2025 tammi-elokuun väestönmuutosten ennakkotiedon mukaan elokuun 2025 väestömäärä oli 161 662 henkilöä, (lähde Tilastokeskus väestömuutosten ennakkotieto). Väestön määrän muutoksen merkittävimmät selittäjät ovat kuolleisuuden enemmisyys suhteessa syntyneisiin ja nettomaahanmuutto Suomeen. Keskeinen piirre on 7–15-vuotiaiden määrän vähentyminen muutamalla tuhannella henkilöllä ja yli 75 vuotiaiden määrän lisääntyminen n. 4 000 henkilöllä vuosikymmenen loppuun mennessä.

Taulukko: Pohjois-Karjalan väestöennuste asukkaita 2025–2031, Tilastokeskus 2024

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Yhteensä	161 591	161 094	160 611	160 139	159 686	159 241	158 793
0 - 6	7 727	7 662	7 527	7 365	7 319	7 325	7 323
7 - 12	8 951	8 535	8 194	7 928	7 611	7 374	7 189
13 - 15	5 190	5 130	4 986	4 873	4 762	4 528	4 296
16 - 18	5 029	5 095	5 233	5 262	5 201	5 063	4 955
0-18 yht.	26 897	26 422	25 940	25 428	24 893	24 290	23 763
19 - 49	57 745	57 944	58 209	58 452	58 771	59 050	59 229
50 - 64	29 007	28 333	27 732	27 139	26 744	26 516	26 336
19-64 yht.	86 752	86 277	85 941	85 591	85 515	85 566	85 565
65 - 74	25 013	24 822	24 358	24 006	23 503	22 899	22 329
75 -	22 929	23 573	24 372	25 114	25 775	26 486	27 136
65- yht.	47 942	48 395	48 730	49 120	49 278	49 385	49 465

% osuus väestöstä							
0-18 yht.	17 %	16 %	16 %	16 %	16 %	15 %	15 %
19-64 yht.	54 %	54 %	54 %	53 %	54 %	54 %	54 %
65- yht.	30 %	30 %	30 %	31 %	31 %	31 %	31 %

Taulukko Pohjois-Karjalan väestön ennakkomuutostilasto vuosi 2025, Tilastokeskus

Pohjois-Karjala	2025Q1*	2025Q2*	2025Q3*	Yhteensä
Elävänä syntyneet	228	256	266	750
Kuolleet	501	479	523	1 503
Luonnollinen väestönlisäys	-273	-223	-257	-753
Kuntien välinen tulomuutto	1 428	1 702	2 869	5 999
Kuntien välinen lähtömuutto	1 719	2 168	2 854	6 741
Kuntien välinen nettomuutto	-291	-466	15	-742
Kunnan sisäinen muutto	3 446	3 901	3 708	11 055
Maahanmuutto Suomeen	287	274	616	1 177
Maahanmuutto Suomeen Pohjoismaista	6	6	9	21
Maahanmuutto Suomeen EU-maista	22	21	39	82
Maastamuutto Suomesta	49	40	57	146
Maastamuutto Suomesta Pohjoismaihin	8	5	8	21
Maastamuutto Suomesta EU-maihin	19	17	32	68
Nettomaahanmuutto	238	234	559	1 031
Kokonaisnettomuutto	-53	-232	574	289
Väestönlisäys	-326	-455	317	-464
Väkiluvun korjaus	5	1	1	7
Kokonaismuutos	-321	-454	318	-457
Väkiluku	161 770	161 316	161 634	

Juuan kunnan väestö

Ennakkotiedon mukaan Juuan kunnan väestön määrä on syyskuun 2025 lopussa 4068 henkilöä. Suurin syy alkuvuoden 2025 muutokseen on kuolleisuuden (61 henkilöä) ja syntyneiden (8 henkilöä) erotus. Myös lähtömuutto oli tulomuuttoa suurempaa alkuvuonna. Juuan kunnan osalta haasteita väestön vähentyessä aiheuttaa myös ikärakenteen muutos, joka muuttaa tulevaisuudessa kunnan asukkaiden palvelurakenteita ja -tarpeita.

65 vuotta täyttäneiden kuntalaisten määrä tulee pysymään ennusteen mukaan lähes nykyisellä, hieman yli 1700 asukkaan tasolla, ja samaan aikaan koulu- ja työikäisen väestön määrä laskee vuoden 2031 loppuun mentäessä noin 400 henkilöllä.

Juuan kunnan väestöennuste 2025–2031, Tilastokeskus väestöennuste 2024

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Yhteensä	4081	3998	3920	3847	3779	3716	3658
0 - 6	127	125	121	116	117	113	113
7 - 12	153	143	139	132	122	120	113
13 - 15	91	83	76	83	79	77	73
16 - 18	108	99	89	79	75	70	73
0-18 yht.	479	450	425	410	393	380	372
19 - 49	930	920	916	906	896	884	873
50 - 64	935	883	846	798	762	731	698
19-64 yht.	1865	1803	1762	1704	1658	1615	1571
65 - 74	903	906	892	882	866	845	825
75 -	834	839	841	851	862	876	890
65 yht.	1737	1745	1733	1733	1728	1721	1715
%-osuus väestöstä							
0-18 yht.	12 %	11 %	11 %	11 %	10 %	10 %	10 %
19-64 yht.	46 %	45 %	45 %	44 %	44 %	43 %	43 %
65 yht.	43 %	44 %	44 %	45 %	46 %	46 %	47 %

Juuan kunnan väestön ennakkomuutostilasto vuosi 2025, Tilastokeskus

Juuka	2025Q1*	2025Q2*	2025Q3*	YHTEENSÄ
Elävänä syntyneet	0	6	2	8
Kuolleet	26	15	20	61
Luonnollinen väestönlisäys	-26	-9	-18	-53
Kuntien välinen tulomuutto	30	45	27	102
Kuntien välinen lähtömuutto	31	51	61	143
Kuntien välinen nettomuutto	-1	-6	-34	-41
Kunnan sisäinen muutto	79	59	68	206
Maahanmuutto Suomeen	1	2	2	5
Maahanmuutto Suomeen Pohjoismaista	0	0	0	0
Maahanmuutto Suomeen EU-maista	0	0	2	2
Maastamuutto Suomesta	1	0	1	2
Maastamuutto Suomesta Pohjoismaihin	0	0	0	0
Maastamuutto Suomesta EU-maihin	1	0	1	2
Nettomaahanmuutto	0	2	1	3
Kokonaisnettomuutto	-1	-4	-33	-38
Väestönlisäys	-27	-13	-51	-91
Väkiluvun korjaus	-1	0	0	-1
Kokonaismuutos	-28	-13	-51	-92
Väkiluku	4132	4119	4068	

Pohjois-Karjala työllisyyskatsaus (TEM työllisyyskatsaus)

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen alueella oli syyskuun 2025 lopussa 9 769 työtöntä työnhakijaa (v. 2024 9 225 ja v.2023 8 838). Lomautettuna oli 494 työnhakijaa (v. 2024 500). Vuoden takaiseen verrattuna työttömien määrä kasvoi 544 henkilöllä (5,9 %). Pitkäaikaistyöttömänä oli 4 518 (v. 2024 3541) henkilöä, jossa lisäystä edelliseen vuoteen 27,6 %. Lomautukset vähenivät edelliseen vuoteen nähden 6 henkilöllä. Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta (71 972 henkilöä) oli 13,6 %.

Koko maassa työttömien määrä oli syyskuun lopussa 308 900 (v. 2024 279 700), josta lomautettuja 15 140. Työttömien määrä lisääntyi vuoden kuluessa 29200 (v. 2024. 29 940) henkilöllä (10 %). Koko maassa työttömien osuus työvoimasta oli 11, 4 %.

Pohjois-Karjalan kuntien työllisyyspalveluissa oli syyskuun aikana haettavana 658 (v. 2024 962) työpaikkaa, mikä on 304 työpaikkaa (31,6 %) vähemmän kuin viime vuoden vastaavana ajankohtana. Syyskuussa ilmoitettiin haettavaksi 419 (v. 2024 556) uutta työpaikkaa. Kuukauden aikana haettavaksi ilmoitettujen työpaikkojen kokonaismäärä väheni 137 paikalla (24,6 %) edellisestä vuodesta. Syyskuun lopussa haettavana oli avoimena 321 työpaikkaa. Uusia työpaikkoja ilmoitettiin eniten rakennus-, korjaus ja valmistustyöntekijät ryhmässä (122 paikkaa), palvelu- ja myyntityöntekijät -ryhmässä (93 paikkaa) sekä asiantuntijat ja erityisasiantuntijat -ryhmässä (86 paikkaa).

Vuoden takaisen verrattuna työttömien määrä lisääntyi kaikissa muissa Pohjois-Karjalan kunnissa, paitsi Juuassa -0,7 % (-2 henkilöä) ja Lieksassa -0,6 % (-4 henkilöä). Nurmeksessa työttömien määrä pysyi vuoden takaiseen verrattuna samana. Suhteellisesti eniten työttömien määrä lisääntyi Heinävedellä 38,1 % (43 henkilöä), Liperissä 22,0 % (128 henkilöä) ja Ilomantsissa 17,1 % (37 henkilöä). Työttömien osuudet työvoimasta olivat suurimmat Juuassa (17,4 %), Ilomantsissa (16,3 %) ja Outokummussa (16,1 %). Matalin työttömien osuus työvoimasta olivat Kontiolahdella (8,3 %). Määrällisesti eniten työttömyys kasvoi palvelu- ja myyntityöntekijöiden ammattiryhmässä 15,0 % (239 henkilöä) sekä erityisasiantuntijoiden ryhmässä 21,9 % (218 henkilöä). Vuoden takaiseen verrattuna työttömyys väheni eniten ammatteihin luokittelemattomien ryhmässä -7,7 % (-167 henkilöä).

Juuan kunnassa ei ollut avoimia työpaikkoja syyskuun lopussa lainkaan. Pohjois-Karjalan kunnista Juuan lisäksi vain Tohmajärvellä ja Rääkkylässä ei ollut lainkaan avoimia työpaikkoja. Juuan kunnassa työvoiman määrä oli 1 677 henkilöä, joista työttömiä 291. Pitkäaikaistyöttömiä oli 122 henkilöä.

Taulukko: Pohjois-Karjalan työpaikkojen jakautuminen toimialoihin, Tilastokeskus

	2021	2022	2023
Toimialat yhteensä	60 593	61 055	60 580
A Maatalous, metsätalous ja kalatalous (01-03) (Taso 1)	3 144	3 105	2 996
B Kaivostoiminta ja louhinta (05-09) (Taso 1)	174	176	155
C Teollisuus (10-33) (Taso 1)	9 385	9 361	8 774
D Sähkö-, kaasu- ja lämpöhuolto, jäähdytysliiketoiminta (35) (Taso 1)	191	192	197
E Vesihuolto, viemäri- ja jätevesihuolto, jätehuolto ja muu ympäristön puhtaanapito (36-39) (Taso 1)	339	335	337
F Rakentaminen (41-43) (Taso 1)	3 905	3 834	3 475
G Tukku- ja vähittäiskauppa; moottoriajoneuvojen ja moottoripyörien korjaus (45-47) (Taso 1)	5 751	5 751	5 735
H Kuljetus ja varastointi (49-53) (Taso 1)	2 478	2 457	2 419
I Majoitus- ja ravitsemistoiminta (55-56) (Taso 1)	2 119	2 114	2 197
J Informaatio ja viestintä (58-63) (Taso 1)	1 454	1 558	1 509
K Rahoitus- ja vakuutustoiminta (64-66) (Taso 1)	589	582	578
L Kiinteistöalan toiminta (68) (Taso 1)	506	528	513
N Hallinto- ja tukipalvelutoiminta (77-82) (Taso 1)	4 060	3 938	3 809
N. (Ei tarkempaa tasoa) Hallinto- ja tukipalvelutoiminta (77-82) (Taso 2)	0	0	0
O Julkinen hallinto ja maanpuolustus; pakollinen sosiaalivakuutus (84) (Taso 1)	3 380	3 378	3 431
P Koulutus (85) (Taso 1)	5 122	5 336	5 305
Q Terveys- ja sosiaalipalvelut (86-88) (Taso 1)	12 258	12 730	13 492
R Taiteet, viihde ja virkistys (90-93) (Taso 1)	1 029	1 038	1 012
R. (Ei tarkempaa tasoa) Taiteet, viihde ja virkistys (90-93) (Taso 2)	0	0	0
S Muu palvelutoiminta (94-96) (Taso 1)	1 627	1 614	1 617
T Kotitalouksien toiminta työnantajina; kotitalouksien eriyttämätön toiminta tavaroiden ja palvelujen tuottamiseksi omaan käyttöön (97-98) (Taso 1)	197	156	162
U Kansainvälisten organisaatioiden ja toimielinten toiminta (99) (Taso 1)	28	28	34
X Tunteamaton (Taso 1)	669	668	697

Juuan kunnan työllisyys ja elinkeinorakenne

Toimialoittain työpaikkoja on eniten Juuassa erilaisissa julkisissa palveluissa (julkishallinto, sosiaali- ja terveystoimet ja koulutuspalvelut). Teollisuus on Juuan toinen merkittävä työpaikkapalvelualue.

Toimialoista julkishallinto, koulutus, sosiaali- ja terveystoimi on pysynyt entisellä tasolla verrattuna edellisiin vuosiin.

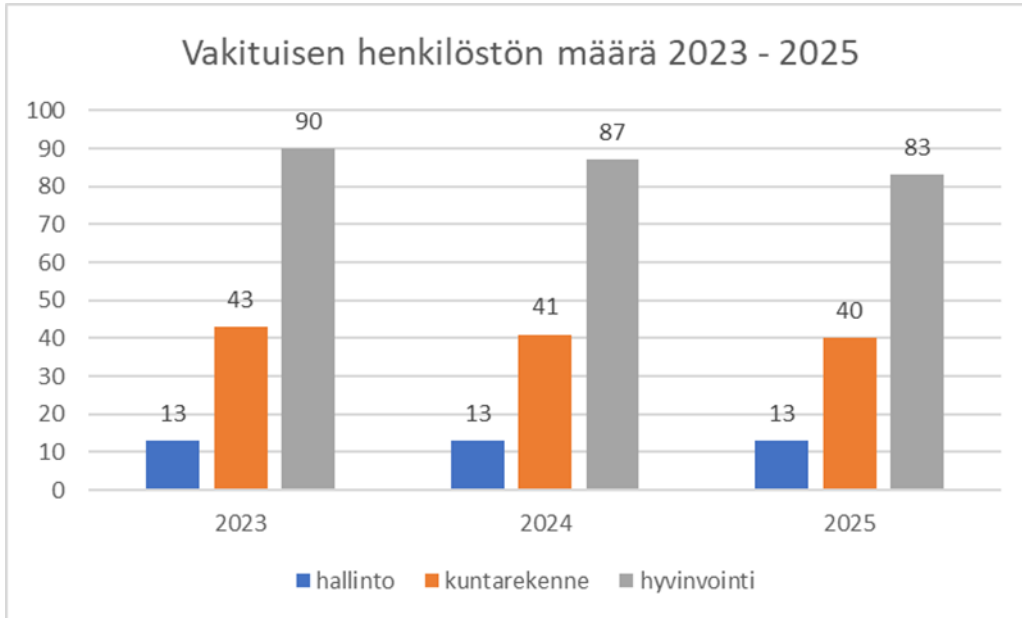
Taulukko: Juuan kunnan työpaikkojen jakautuminen toimialoihin, Tilastokeskus

	2021	2022	2023
Toimialat yhteensä	1349	1338	1319
Alkutuotanto (A) (Taso 9)	136	126	134
A Maatalous, metsätalous ja kalatalous (01-03) (Taso 1)	136	126	134
B Kaivostoiminta ja louhinta (05-09) (Taso 1)	4	9	11
C Teollisuus (10-33) (Taso 1)	276	296	286
D Sähkö-, kaasu- ja lämpöhuolto, jäähdytysliiketoiminta (35) (Taso 1)	3	4	3
E Vesihuolto, viemäri- ja jätevesihuolto, jätehuolto ja muu ympäristön puhtaanapito (36-39) (Taso 1)	8	7	9
F Rakentaminen (41-43) (Taso 1)	61	57	48
G Tukku- ja vähittäiskauppa; moottoriajoneuvojen ja moottoripyörien korjaus (45-47) (Taso 1)	129	128	122
H Kuljetus ja varastointi (49-53) (Taso 1)	64	67	62
I Majoitus- ja ravitsemistoiminta (55-56) (Taso 1)	42	37	35
J Informaatio ja viestintä (58-63) (Taso 1)	5	3	3
K Rahoitus- ja vakuutus toiminta (64-66) (Taso 1)	2	2	3
L Kiinteistöalan toiminta (68) (Taso 1)	13	13	11
M Ammatillinen, tieteellinen ja tekninen toiminta (69-75) (Taso 1)	11	13	9
N Hallinto- ja tukipalvelutoiminta (77-82) (Taso 1)	57	57	51
N. (Ei tarkempaa tasoa) Hallinto- ja tukipalvelutoiminta (77-82) (Taso 2)	0	0	0
O Julkinen hallinto ja maanpuolustus; pakollinen sosiaalivakuutus (84) (Taso 1)	79	75	83
P Koulutus (85) (Taso 1)	73	70	67
Q Terveys- ja sosiaalipalvelut (86-88) (Taso 1)	311	297	295
R Taiteet, viihde ja virkistys (90-93) (Taso 1)	15	19	15
R. (Ei tarkempaa tasoa) Taiteet, viihde ja virkistys (90-93) (Taso 2)	0	0	0
S Muu palvelutoiminta (94-96) (Taso 1)	37	38	49
T Kotitalouksien toiminta työnantajina; kotitalouksien eriyttämätön toiminta tavaroiden ja palvelujen tuottamiseksi omaan käyttöön (97-98) (Taso 1)	1	1	1
U Kansainvälisten organisaatioiden ja toimielinten toiminta (99) (Taso 1)	0	0	0
X Tunteamaton (Taso 1)	22	19	22

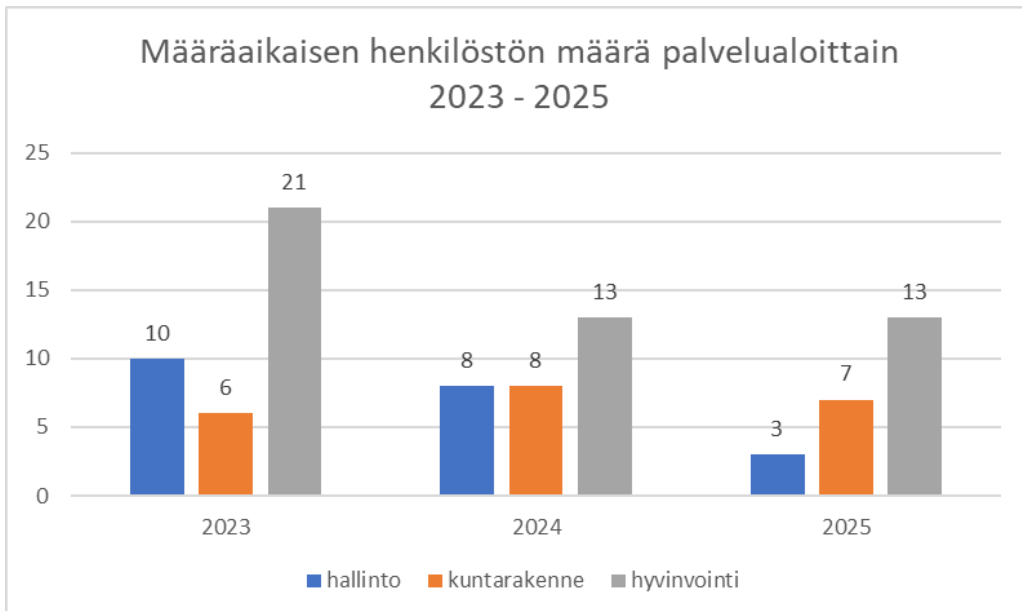
1.4 Henkilöstö

Kunnan vakituisen henkilöstön määrä on laskenut viimeisten vuosien aikana. Vuodesta 2023 vuoteen 2025 vakituisen henkilöstön määrä on laskenut yhteensä 10 henkilöllä. Lokakuun lopussa 2025 kunnan palveluksessa oli yhteensä 136 vakituista työntekijää.

Kaavio: Vakituisen henkilöstön määrä 2023–2025 palvelualoittain

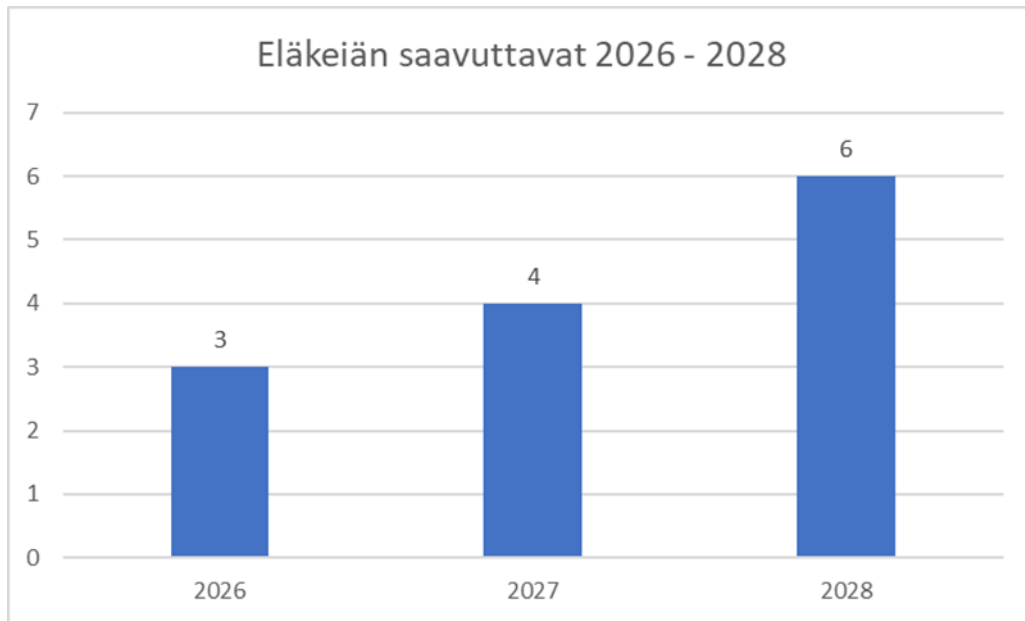


Kaavio: Määräaikaisen henkilöstön määrä 2023–2025 palvelualoittain



Määräaikaista henkilöstöä tarkasteltaessa tulee huomioida, että sijaisten ja tilapäisten tarve vaihtelee kuukausitasolla ja eri kausina. Määräaikaista henkilöstöä on palkattu pääsääntöisesti vain vakinaisen henkilökunnan sijaisiksi esim. virkavapaiden, työlomien, sairauslomien sekä vuosilomien ajalle. Määräaikaisen henkilökunnan määrä on vähentynyt edellisten vuosien aikana. Vähentyminen vuoden 2025 osalta johtuu mm. siitä, että kunta ei enää työllistä palkkatuella työttömiä työhakijoita. Kunnan palveluksessa on ollut vuoden 2025 tammi-lokuussa keskimäärin 23 määräaikaista henkilöä.

Kaavio: Eläkeiän saavuttavat 2026–2028



Eläkeikä on henkilökohtainen ja se vaihtelee ja on nykyisellään noin 64–65 vuotta. Henkilökohtainen eläkeikä nousee vuosi vuodelta ja 10 v päästä se on yli 66 vuotta. Lisäksi jokainen voi itse päättää eläkkeelle jäämisen tarkan ajankohdan, joten taulukko eläkeiän saavuttavista ja eläkkeelle siirtävistä on vain suuntaa antava.

Eläkepoistumaa ja muuta henkilöstöpoistumaa peilataan palvelutarpeiden kehitykseen ja toimintaympäristön muutoksiin. Tällä mahdollistetaan toimintojen tarkastelu siten, että henkilöstöresursseja uudelleenorganisoidulla palvelut voidaan tuottaa jatkossakin tehokkaasti.

Vakanssin avautuessa tulee arvioida, miten vakanssin suhteen on tarkoituksenmukaisinta menetellä, huomioiden myös palvelutarpeen kehitys tuleville vuosille.

Osa-aikaisia työsuhteita käytetään, kun se on toimintojen ja tehtävien järjestämisen kannalta tarkoituksenmukaisinta. Osa-aikaisia palvelussuhteita syntyy kuntaan pääasiassa osa-aika-eläkkeelle siirtymisten myötä.

Hallintosäännön mukaisesti kunnanjohtaja myöntää toistaiseksi voimassa olevien virkojen ja toimien täyttöluvat.

Määräaikaistehtävien perusteena on oltava laissa (työsopimuslaki tai laki kunnallisesta viranhaltijasta) tarkoitettu perusteltu syy; työn luonne, sijaisuus, harjoittelu tai muu näihin rinnastettava syy sekä muu kunnan toimintaan tai suoritettavaan työhön liittyvä peruste.

Määräaikaisuuden peruste on aina mainittava työsopimuksessa tai virkamääräyksessä. Ennen ulkopuolisten sijaisten palkkaamista on aina selvitettävä sisäiset tehtäväjärjestelymahdollisuudet kyseisen sijaisuuden hoitamiseksi. Sijaisia palkataan vain, jos tehtävien hoito sitä välttämättä vaatii.

2 Strategia

2.1 Kuntastrategia

Kuntalain 37 § mukaan kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon:

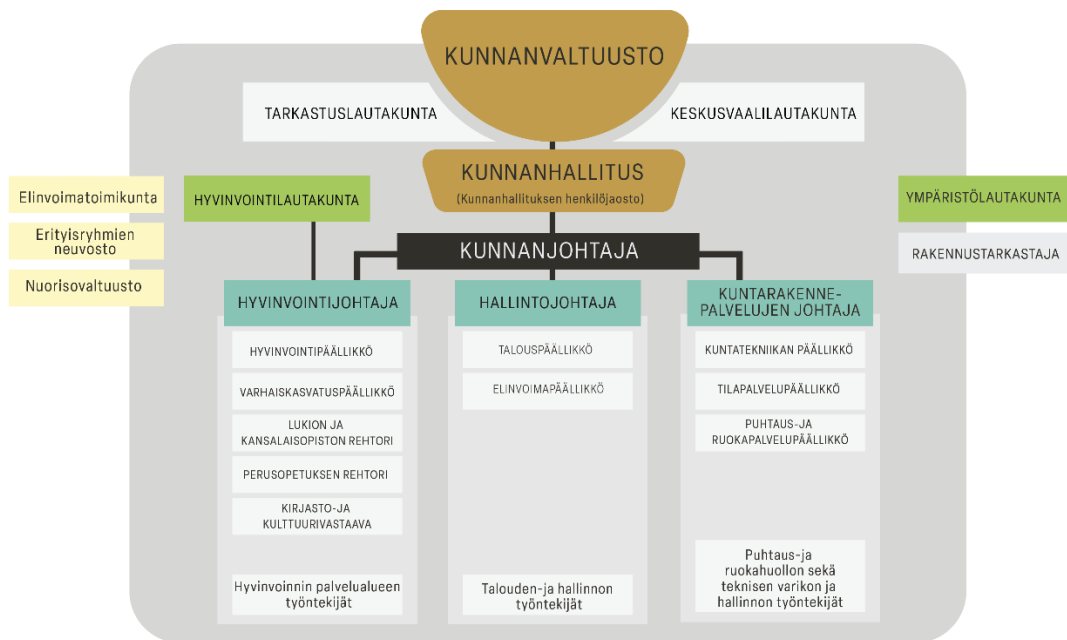
- 1) kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen;
- 2) palvelujen järjestäminen ja tuottaminen;
- 3) kunnan tehtäviä koskeissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet;
- 4) omistajapolitiikka;
- 5) henkilöstöpolitiikka;
- 6) kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet;
- 7) elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen.

Kuntalaissa on säädetty, että kuntastrategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Kuntastrategiassa tulee määritellä myös sen toteutumisen arviointi ja seuranta. Kuntastrategia tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa. Uusi kuntastrategia vuosille 2022–2026 on valmistunut syksyllä 2022. Juuan kuntastrategia on yleissuunnitelma, joka keskeisesti ohjaa kunnan päätöksentekoa, suunnittelua ja kehitystä. Vuoden 2026 talousarvion toiminnalliset tavoitteet on johdettu Juuan kunnan voimassa olevasta kuntastrategiasta.

Strategian keskeiset tavoitteet ovat:

- Elinvoiman kehittäminen
- Hyvinvoinnin edistäminen
- Osallisuuden ja viestinnän vahvistaminen
- Vastuullisuuden korostaminen ja osaava omistajaohjaus

3 Juuan kunnan organisaatorakenne



Valtuusto päättää kunnan koko johtamisjärjestelmästä. Siihen kuuluu mm. organisaatorakenne ja miten toimivalta ja tehtävät jaetaan eri toimijoiden kesken. Kunnan hallinnon ja toiminnan järjestäminen on määrätty kunnan hallintosäännössä.

Vuoden 2026 talousarviokirjan organisaatorakenne on rakennettu kuvaamaan hallintosäännössä vahvistettua toimielin- ja henkilöstöorganisaatiota. Kunnan johtaminen jakautuu poliittiseen ja ammattijohtamiseen. Kunnan poliittisia toimielimiä ovat kunnanvaltuusto, kunnanhallitus, lautakunnat ja henkilöstöjaosto. Lisäksi kuntalaisten vaikuttamistoimieliminä ovat erityisryhmien neuvosto ja nuorisovaltuusto (kuntalaki 27 ja 28 §). Lisäksi kunnassa on elinvoimatoimikunta. Edellä mainittujen lisäksi hallitus voi perustaa muitakin toimikuntia ja vaikuttamistoimielimiä.

Henkilöorganisaatiossa kunta jakaantuu palvelualueittain hallinnon, kuntarakenteen ja hyvinvoinnin kokonaisuuksiin. Palvelualueet jakaantuvat vastuualueisiin, tulosyksiköihin ja kustannuspaikkoihin.

Organisaation ylätasolla ei ole muutoksia, mutta alemmilla tasoilla on seuraavat muutokset:

- Hyvinvoinnin palvelualueella uutena kustannuspaikka aloittaa Hyvinvoinnin- ja terveyden kustannuspaikka, jolle siirretään resursseja muilta kustannuspaikoilta.
- Perusopetuksen vastuualueella Poikolan koulun kustannuspaikkaan on yhdistetty
 - osa-aikaisen ja luokkamuotoisen erityisopetuksen,
 - maahanmuuttajien opetuksen ja
 - perusopetus yhteiset kustannuspaikat
- Joukkoliikenteen kustannuspaikka on siirretty Hallinnon palvelualueelta Hyvinvoinnin palvelualueelle.

4 Talousarvion rakenne, sitovuus ja seuranta

Talousarvion rooli on tärkeä kunnan talouden ja toiminnan ohjauksen välineenä. Talousarvion laadintaohjeen on tarkoitus antaa konkreettisia ohjeita talousarvion valmistelua varten. Talousarviossa ja taloussuunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Talousarvioon otetaan valtuuston hyväksymät sitovat tavoitteet.

Kuntalain 14 § mukaan valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta. Valtuuston tulee päättää kuntastrategiasta, talousarviosta ja taloussuunnitelmasta, omistajaohjauksen periaatteista, varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteista.

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen taloussuunnitelmakaudella.

Talousarviossa ja taloussuunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Tavoitteiden tulee olla joko sanoin tai numeroin mitattavissa olevia. Talousarvio ja taloussuunnitelma on laadittava siten, että kunnan strategia ja sen tavoitteet toteutuvat ja edellytykset tehtävien hoitamiseen turvataan sekä lyhyellä että pitkällä aikavälillä.

Valtuusto hyväksyy talousarviossa palvelualueille sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat. Lisäksi hyväksytään kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Määräraha ja tuloarvio voidaan huomioida joko brutto- tai nettomääräisenä.

Talousarviosta päättäessään valtuusto määrittelee, mitkä ovat valtuuston sitovina hyväksymät toiminnan tavoitteet. Valtuusto antaa talousarvion noudattamista koskevat määräykset siitä, miten talousarvio ja sen perustelut sitovat

Talousarvion hyväksyminen ja rakenne

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittavat siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja turvaavat edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttö- ja tulolaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja taloudenhoi-dossa on noudatettava talousarviota.

Juuan kunnan taloussuunnitelman suunnittelukausi on kolme vuotta. Taloussuunnitteluvuodet esitetään koko kunnan tasolla. Talousarvio on oikeudellisesti sitova, mutta taloussuunnitelma on vain ohjeellinen; ainoastaan alijäämän kattamiseksi esitetyt toimenpiteet ovat sitovia. Juuan kunnan taseessa ei ole kattamatonta alijäämää. Taloussuunnitelmavuosille 2026–2027 kohdistuu poikkeuksellisen paljon epävarmuutta aiheuttavia tekijöitä. Ajanjaksolla ollaan uudistamassa kuntien valti-onosuuksien laskenta vuoden 2027 alusta. Nykyiset sote-vuokrasopimukset päättyvät vuoden 2025 lopussa. Hyvinvointialue on ilmoittanut vähentävänsä merkittävästi vuokraamiensa tilojen

kokonaismäärää merkittävästi vuoden 2026 alusta. Siten osa kiinteistöistä jäänee kuntien vastuulle, koska niiden osalta ei tehdä enää vuokrasopimusta vuodelle 2026.

4.1 Talousarvion sitovuus

Talousarvion sitovuus

Valtuuston nähden sitovia eriä ovat:

- Palvelualueiden tavoitteet ja toimintakate
 - Hallinnon palvelualueen osalta sitovia eriä ovat vastuualueen tavoitteet ja toimintakate
- Investointien nettomenot palvelualueittain
- Verotulot ja valtionosuudet
- Rahoituserät

Kunnanhallitukseen ja lautakuntiin nähden sitovia eriä ovat toimielinten alaisten vastuualueiden osalta toiminnalliset tavoitteet ja toimintakate sekä investointien osalta sitova erä on palvelualueen nettomeno. Mikäli toiminnalliset tavoitteet ja toimintakate ovat ristiriidassa, ensisijaisesti sitova on toimintakate. Vesihuoltolaitos-taseyksikön tulos on sitova hallitukseen nähden.

Tilivelvollisuus

Tilivelvollisia ovat:

- Kunnanhallituksen ja kunnan muiden toimielimien jäsenet,
- Kunnanjohtaja, hallintojohtaja, kuntarakennepalvelujen johtaja, hyvinvointijohtaja
- taluspäällikkö, hyvinvointipäällikkö, rehtori, varhaiskasvatuspäällikkö, kuntatekniikan päällikkö, tilapalvelupäällikkö, puhtaus- ja ruokapalvelupäällikkö ja rakennustarkastaja

Sijoitustoiminnan perusteet-ohjeessa annetaan perussäännöt kunnan varojen sijoittamiselle.

Leasing-rahoituksen käyttö

Kunnan hankinnoissa ei tule lähtökohtaisesti käyttää leasing-rahoitusta. Leasingin käyttö on mahdollista, jos se on kokonaistaloudellisesti edullisempi vaihtoehto, mutta se vaatii luvan taluspäälliköltä tai kunnanjohtajalta. Poikkeuksen leasingin käyttöön muodostaa Meidän IT ja talous Oy (Meita), jossa tuotteiden omistusoikeus ei siirry kunnalle. Näissäkin hankinnoissa tulee määrärahojen salliessa suosia laitehinnan maksamista kerralla.

Lainanottovaltuus

Vuoden 2026 investointien taso on noin 1,4 milj. euroa. Vuodelle 2026 ei esitetä pitkäaikaisen lainan nostoa, koska esitetty investointitaso on rahoitettavissa kassavaroin. Kassavarojen riittävyyden turvaamiseksi että kunnanhallitukselle myönnetään enintään 3 000 000,00 euron yhtäaikainen lainanottovaltuus lyhytaikaisten lainojen osalta. Kunnanhallitus voi delegoida lainanottovaltuuden toteuttamisen.

4.2 Määrärahat sitovuustasoittain

Talousarvion 2026 määrärahojen ja tuloarvioiden yhteenveto

	sitovuus 1	tuloarviot	määrärahat	toimintakate
KÄYTTÖTALOUSOSA				
Valtuuston palvelualue	n	0	92 097	-92 097
Hallinnon palvelualue	n	650 816	3 580 982	-2 930 166
Kuntarakenteen palvelualue	n	6 422 378	5 443 720	978 658
Hyvinvoinnin palvelualue	n	608 300	9 657 841	-9 049 541
Ympäristölautakunta	n	31 436	365 536	-334 100
Tarkastuslautakunta	n	0	33 500	-33 500
TULOSLASKELMAOSA		7 712 930	19 173 676	-11 460 746
Verotulot		9 239 000		9 239 000
Valtionosuudet		2 599 206		2 599 206
Korkotuotot		80 000		80 000
Muut rahoitustuotot		404 560		404 560
Korkomenot			-40 000	-40 000
Muut rahoitusmenot				
INVESTOINTIOSA				
Investointien määrärahat yht.			1 345 000	
RAHOITUSOSA				
Lainakannan muutokset				
Pitkäaikaisten lainojen lisäykset		0		
Pitkäaikaisten lainojen vähennykset			736 842	
Lyhytaikaisten lainojen lisäykset		3 000 000		
Lyhytaikaisten lainojen vähennykset			3 000 000	
Oman pääoman muutokset		0	0	
Yht		23 035 696	24 215 518	
Vaikutukset maksuvalmiuteen			-1 179 822	
TALOUSARVION LOPPUSUMMA		23 035 696	23 035 696	

5 Tuloslaskelmaosa talousarviossa

Sisäiset ja ulkoiset erät

Tuloarviot

Kokonaisuutena toimintatuottojen (sisäiset ja ulkoiset) ennakoidaan laskevan vuonna 2026 vuoden 2025 talousarviosta n. 0,9 milj. euroa (10,2 %), 8,6 milj. eurosta 7,7 milj. euroon. Merkittävimmät muutokseen vaikuttavat erät ovat muiden rakennusten vuokratulojen (TA2025 2,2 milj. euroa, TAE 2026 1,4 milj. euroon) sekä metsänmyyntitulojen (TA 2025 0,72 milj. euroa; TAE 2026 0,48 milj. euroa) vähentyminen.

Käyttötaloudessa suurimmat ulkoiset toimintatuotot kertyvät mm. teollisuus- ja asuntotilojen sekä soten toimitilojen vuokratuloista, vesi- ja jätevesimaksuista ja puun myynnistä. Juuan kunnan verotulojen ennustetaan nousevan verrattuna vuoden 2025 talousarvioon noin 0,5 milj. euroa (6 %). Juuan kunnan valtionosuudet laskevat vuoteen 2025 nähden n. 0,2 milj. euroa.

Menoarviot

Vuodelle 2026 toimintakulut nousevat 19,2 milj. euroon (+1,9 %) vuoden 2025 talousarvion 18,8 miljoonasta eurosta. Kunta-alan palkkasopimusta varten on varattu palkankorotusvara talousarvioon vuodelle 2026.

Henkilöstömenojen kokonaisuudessaan ennakoidaan olevan n. 8,4 milj. euroa, jossa kasvua 0,3 milj. euroa. Muutos johtuu pääasiassa työehtosopimusten mukaisista korotuksista sekä sivukulujen korotuksista. Palvelujen sekä aineiden ja tarvikkeiden hankintamäärän ennakoidaan hieman supistuvan (n. 0,1 milj. euroa)

Toiminta- ja vuosikate

TAE 2026 toimintakate on 11,5 milj. euroa. TA 2025 mukainen toimintakate on 10,2 milj. euroa, joten toimintakate heikkenee 1,2 milj. euroa, (11.2 %). Heikkeneminen johtuu sekä toimintatuottojen vähenemisestä sekä toimintakulujen kasvusta.

Vuosikatteen ennakoidaan olevan n 0,76 milj. euroa, joka ei riittää vuoden 2026 poistoennusteen 1,5 milj. euroa kattamiseen.

Tilikauden tulos ja yli-/alijäämä

Tilikauden tuloksen ennakoidaan olevan noin -0,7 milj. euroa ja alijäämä -0,4 milj. euroa.

5.1 Tuloslaskelma, (sisäiset ja ulkoiset erät)

TALOUSARVION TULOSLASKELMA 2026	TP 2024	TA+MUUT. 2025	KV 2026	Ero%	SV1 2027	SV2 2028
TOIMINTATUOTOT						
MYYNTITUOTOT	3 912 600	4 307 814	4 037 586	-6,3	4 037 586	4 037 586
MAKSUTUOTOT	196 580	196 832	172 626	-12,3	172 626	172 626
TUET JA AVUSTUKSET	361 592	251 398	244 529	-2,7	244 529	244 529
MUUT TOIMINTATUOTOT	3 963 212	3 837 436	3 258 189	-15,1	3 358 189	3 358 189
TOIMINTATUOTOT	8 433 984	8 593 480	7 712 930	-10,2	7 812 930	7 812 930
TOIMINTAKULUT						
HENKILÖSTÖKULUT	-8 082 832	-8 067 179	-8 350 128	3,5	-8 375 128	-8 375 128
PALVELUJEN OSTOT	-5 417 016	-6 410 280	-6 258 393	-2,4	-6 258 393	-6 258 393
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-1 742 272	-1 711 006	-1 732 555	1,3	-1 732 555	-1 732 555
AVUSTUKSET	-813 456	-1 001 402	-1 049 079	4,8	-1 049 079	-1 049 079
MUUT TOIMINTAKULUT	-1 548 793	-1 646 772	-1 783 521	8,3	-1 783 521	-1 783 521
TOIMINTAKULUT	-17 604 368	-18 836 639	-19 173 676	1,8	-19 198 676	-19 198 676
TOIMINTAKATE	-9 170 384	-10 243 159	-11 460 746	11,9	-11 385 746	-11 385 746
VEROTULOT	8 880 148	8 693 000	9 239 000	6,3	9 212 000	9 449 000
VALTIONOSUDET	2 086 219	2 776 370	2 599 206	-6,4	2 716 106	3 023 206
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT						
KORKOTUOTOT	245 140	59 800	80 000	33,8	80 000	80 000
MUUT RAHOITUSTUOTOT	405 057	373 750	404 560	8,2	404 560	404 560
KORKOKULUT	-21 046	-48 000	-40 000	-16,7	-40 000	-40 000
MUUT RAHOITUSKULUT	-34 721	0	-34 560		-34 560	-34 560
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	594 430	385 550	410 000	6,3	410 000	410 000
VUOSIKATE	2 390 413	1 611 761	787 460	-51,1	952 360	1 496 460
POISTOT JA ARVONALENTUMISET						
SUUNNITELMAN MUKAISET POISTOT	-1 744 195	-1 608 150	-1 499 570	-6,8	-1 499 570	-1 499 570
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-1 744 195	-1 608 150	-1 499 570	-6,8	-1 499 570	-1 499 570
TILIKAUDEN TULOS	646 218	3 611	-712 110	-19 820,6	-547 210	-3 110
POISTOERON MUUTOS	76 980	281 800	286 450	1,7	0	0
VARAUSTEN MUUTOS	-192 000	0	0		0	0
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	531 199	285 411	-425 660	-249,1	-547 210	-3 110

5.2 Rahoituslaskelma

	TP 2024	TA+MUUT. 2025	KV 2026	Ero%	SV1 2027	SV2 2028
TOIMINNAN RAHAVIRTA						
VUOSIKATE	2 390 413	1 611 761	787 460	-51,1	952 360	1 496 460
TULORAHOITUKSEN KORJAUSET	-35 120	-6 260	-5 000	-20,1	-5 000	-5 000
	2 355 293	1 605 501	782 460	-51,3	947 360	1 491 460
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA						
INVESTOINTIMENOT	-619 871	-1 571 500	-1 345 000	-14,4	-960 000	-670 000
RAHOITUSOSUUDET INVESTOINTIMENOIHIIN	15 000	253 750	0	-100,0	0	0
PYSYVIEN VASTAAVIEN HYÖDYKKEIDEN LUOVUTUSTULOT	40 600	6 260	5 000	-20,1	5 000	5 000
	-564 271	-1 311 490	-1 340 000	2,2	-955 000	-665 000
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	1 791 021	294 011	-557 540	-289,6	-7 640	826 460
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA						
ANTOLAINAUKSEN MUUTOKSET						
ANTOLAINASAAMISTEN LISÄYS	-9 706	0	0		0	0
ANTOLAINASAAMISTEN VÄHENNYS	27 981	0	0		0	0
	18 275	0	0		0	0
LAINAKANNAN MUUTOKSET				-196,6		
PITKÄAIKAISTEN LAINOJEN LISÄYS	0	1 500 000	0	-100,0	0	0
PITKÄAIKAISTEN LAINOJEN VÄHENNYS	-736 842	-736 842	-736 842	0,0	-736 842	-736 842
LYHYTAIKAISTEN LAINOJEN MUUTOS	-357 154	0	0		0	0
	-1 093 996	763 158	-736 842	-196,6	-736 842	-736 842
MUUT MAKSUVALMIUDEN MUUTOKSET						
TOIMEKSIANTOJEN VAROJEN JA PÄÄOMIEN MUUTOKSET	28 625	0	0		0	0
VAIHTO-OMAISUUDEN MUUTOS	2 663	0	0		0	0
SAAMISTEN MUUTOS	398 430	0	0		0	0
KOROTTOMIEN VELKOJEN MUUTOS	-789 070	0	0		0	0
	-359 352	0	0		0	0
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	-1 435 073	763 158	-736 842	-196,6	-736 842	-736 842
RAHAVAROJEN MUUTOS	355 948	1 057 169	-1 294 382	-222,4	-744 482	89 618

6 Kunnanvaltuusto

Kunnanvaltuusto muodostaa oman toimielimen hallintosäännön mukaisesti. Kunnanvaltuuston tehtävistä säädetään kuntalaissa.

Hallintosääntöuudistuksessa valtuusto eriytettiin hallinnon alta itsenäiseksi toimielimeksi organisaatorakenteessa. Aiemmin valtuuston kustannukset maksettiin hallinnon palvelualueen alaiselta kustannuspaikalta. Hallinnon palvelualue vastaa edelleen valtuustoasioiden valmistelusta.

Käyttötalousosa

010 KUNNANVALTUUSTON PALVELUALUE	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
Tuloarvot ja määrärahat					
Toimintatulot	26 546	5 000	0	0	0
Toimintamenot	-84 280	-99 346	-92 097	-92 097	-92 097
Toimintakate (Netto)	-57 733	-94 346	-92 097	-92 097	-92 097

7 Kunnanhallitus

7.1 Hallinnon palvelualue

Hallinnon palvelualue sisältää keskushallintopalvelut, elinvoima- ja työllisyyspalvelut. Palvelualue hoitaa ympäristöterveydenhuollon (palvelusopimus Pohjois-Karjalan Hyvinvointialue) sekä kunnan maaseututoimen (palvelusopimus Liperin kunta).

Keskushallintopalveluiden vastuualue vastaa kunnanvaltuuston sekä kunnanhallituksen käsittelyyn tulevien asioiden valmistelusta, kirjaamosta, talous- ja palkkahallinnosta, yhteispalvelupisteestä ja postituksesta. Lisäksi vastuualue hoitaa kunnan toimintojen rahoituksen keskeiset elementit kuten kunnallis-, kiinteistö- ja yhteisöveroasiat. Keskushallintopalveluiden vastuualueelle kuuluu myös työnantajan ja työntekijöiden välinen yhteistoiminta (yhteistoimintaelin), pääluottamushenkilöiden toiminnan kulut ja työsuojeluorganisaation toiminta (työsuojelupäällikkö ja työsuojeluvaltuutetut) sekä valtiollisten vaalien, aluevaalien ja kunnallisvaalien järjestämisen tulot ja kustannukset. Ympäristöterveydenhuolto sisältää hyvinvointialueen ympäristöterveydenhuollon sopimuksen kustannukset n. 0,2 milj. euroa.

Elinvoima- ja työllisyyspalveluiden vastuualueeseen kuuluu luoda alueen yrityksille toimiva ja tuotettava toimintaympäristö sekä hankkia ja tuottaa työvoimapalvelut. Aluetta kehittävät hankkeet ja yritysten kanssa tehtävä yhteistyö on isossa osassa elinkeinotoiminnassa. Vuonna 2026 elinvoimapalveluissa toimii yksi vakituinen työntekijä. Oman elinkeinotoiminnan rahoittamisen lisäksi elinkeinotoiminnan vastuualueelle kuuluu myös kunnan maaseututoimi. Juuan kunnan maaseutuelinkeinoviranomaistehtäviä hoitaa yhteistoimintasopimuksen perusteella Joensuun seudun maaseutupalvelut. Yhteistoiminta-alueen hallinnosta vastaa Liperin kunta ja tehtävien hoidosta Liperin kunnan maaseutulautakunta. Elinkeinotoiminnan vastuualue sisältää myös kiintiölomituskorvaukset ja kunnan kompensaaion eläinlääkärikäynteihin.

Vuoden 2025 alusta kunnille siirtyi Elinvoima- ja työllisyyspalvelut vastuualueelle valtiolta uutena toimintona TE-palvelujen tuottaminen. TE-palvelujen vastuukuntana Pohjois-Karjalassa toimii Joensuu kaupunki. Kukin kunta hoitaa itse maksuveloitteet maksuvastuidensa osalta. TE-palveluita rahoitetaan valtionosuuden lisäyksellä, joka Juuan kunnan osalta on n. 0,8 milj. euroa. Tästä n. 0,59 milj. euroa kuluu lakisääteisten palvelujen rahoitukseen, jotka tuottaa Joensuun kaupunki.

Hallinnon palvelualueen toimintakatetta kasvattaa työehtosopimusten mukaiset palkankorotukset, keskushallintoon sijoitettu lisäys henkilöstön virkistysmenoihin, lisäys Hyvinvointialueen tuottamaan ympäristöterveydenhuollon palveluun sekä lisärahoitus TE- palveluihin tarvittava kunnan työttömyydestä johtuviin maksuosuuksiin. Henkilöstön virkistysmenojen lisäys tuli näkyväksi, koska siirryttiin kokonaan E-passin käyttöön ja kunnan palveluihin annetuista alennuksista luovuttiin niiden aiheuttaman työmäärän vuoksi.

Elinvoima- ja työllisyyspalveluiden menoja kasvattavat TE-palveluiden nousevat kunnan maksuosuudet 100 000 euroa ja PIKES sopimuksen ensimmäinen koko vuoden pituinen kausi n. 75 000 euroa. Maksuosuuksien kasvun syy on paljolti kasvaneessa sekä pitkittyneessä työttömyydessä kunnassa.

Toiminnalliset tavoitteet

Strateginen painopiste: Vastuullinen johtaminen, yhteistyö ja osaava omistajaohjaus		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Keskushallintopalvelut		
Toimiva kuntakonsernin tiedonkulkua ja vuorovaikutus	Kunnanjohtaja osallistuu aktiivisesti tytäryhtiöiden hallitusten kokouksiin. Tytäryhtiöiden toimitusjohtajat kutsutaan kunnanhallitukseen säännöllisesti kuultavaksi. Tavoitetaso vähintään kaksi kertaa vuodessa yhtiötä kohden. Toimitusjohtajien vierailu kaksi kertaa vuodessa.	Kunnanjohtaja
Kuntastrategian vahvistaminen	Juuan kunnan uusi kuntastrategia vahvistetaan	Kunnanjohtaja
Tytäryhteisöjen aktiivinen omistajaohjaus	Tytäryhtiöiden hallitusten puheenjohtajien kanssa käydään aktiivista vuoropuhelua. Tytäryhtiöiden hallituksille tiedotetaan omistajaohjauksen linjauksista ja konserniohjeesta.	Kunnanjohtaja, tytäryhtiöiden hallitusten puheenjohtajat
Omistajapoliittisen linjan edistäminen	Konsernijohto käy säännöllisesti kunnan omistajaohjauksesta keskustelua ja tapaa kunnan edustajia Kunnan nimeämien edustajien tulee aktiivisesti edistää kunnan etua omistajapoliittisen linjan toteutuksessa	Konsernijohto, Kunnan edustajat yhteisöissä
Kunnanhallituksen ja yrittäjien välisen yhteistyön vahvistaminen	Juuan Yrittäjät Ry:n puheenjohtaja kutsutaan kahteen kunnanhallituksen kokoukseen kertomaan yrittäjien toiminnasta.	Kunnanhallituksen puheenjohtaja
Osakkeita koskeva riskienhallinta	Kunnan taseessa olevat tuottamattomat osakkeet asetetaan myyntiin Juuan kunnan hallussa olevat tyhjät liike- ja asuinhuoneistot asetetaan myyntiin. Aktiivinen valvonta ja toimenpiteiden esittely kunnanhallitukselle sellaisten kohteiden osalta, jotka muodostavat taloudellisen riskin.	Hallintojohtaja, talouspäällikkö

Strateginen painopiste: Talouden suunnittelu ja henkilöstön hyvinvointi		
Kestävä kuntatalous	Kunnan taloutta koskeva pitkän aikavälin suunnitelman laadinta, jossa huomioidaan keskeiset muutokset toimintaympäristössä. Mittarina on kunnan toiminnan ali-/yliäämä	Johtoryhmä
Kuntien välinen yhteistyö	Tarkastellaan yhteistyökuntien kanssa yhteisten toimintojen tarkoituksenmukaisuutta ja taloudellisia vaikutuksia taloussuunnitelmakaudelle Järjestetyt yhteistapaamiset muiden kuntien kanssa henkilöstön, ict-palveluiden ja lakisääteisten tehtävien osalta. Vähintään kuusi sellaista tapaamista, joiden aiheena on yhdessä toteutetut palvelut.	Taluspäällikkö
Koulutettu henkilöstö	Henkilöstöön kohdistuvat koulutus-toimenpiteet: <ol style="list-style-type: none"> 1. Järjestettyjä EDU-housekoulutuksia vähintään 100 tuntia. Aktiivisia käyttäjiä vähintään 25. 2. Granite-tietosuojakoulutuksen suorittanut vähintään 70 % vakituisesta henkilöstöstä 3. Vähintään neljä sisäistä henkilöstön koulutustilaisuutta mm. talouden, henkilöstöhallinnon, julkisoikeuden, varautumisen osalta 4. Yksi ulkoinen koulutustilaisuus luottamushenkilöille 	Hallintojohtaja
Hyvän mielen työpaikka® -merkin hakeminen Juuan kunnalle	Suoritetut toimenpiteet merkin kriteerien täyttämiseksi kaikkien palvelualueiden osalta ja merkin hakeminen kunnalle.	Hallintojohtaja, Hyvinvointijohtaja, Kuntarakennepalvelujen johtaja

1100 KESKUSHALLINTOPALVELUT

	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
--	---------	---------	---------	----------	----------

Tuloarviot ja määrärahat

Toimintatulot	652 934	617 425	613 989	613 989	613 989
Toimintamenot	-1 617 472	-1 582 458	-1 647 334	-1 672 344	-1 672 344
Toimintakate (Netto)	-964 538	-965 033	-1 033 345	-1 058 355	-1 058 355

Elinvoima- ja työllisyyspalvelut

Strateginen painopiste: Elinvoiman ja viestinnän kehittäminen		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Elinvoimaohjelman vahvistaminen	Kunnanvaltuusto vahvistaa elinvoimaohjelman	Kunnanjohtaja, elinvoimapäällikkö
Yritysyhteistyön kehittäminen	Kunnan edustajien aktiivinen osallistuminen vähintään kahdeksaan yrittäjätapahtumaan.	Elinvoimapäällikkö
Kuntabarometrin tulokset kasvavat	Juuan kunnan tulos kuntabarometrissa nousee edellisestä tarkasteluvoudesta	Kunnanjohtaja, elinvoimapäällikkö
Matkailusektorin kehittäminen	Osallistuminen matkailua edistäviin ja tukeviin hankkeisiin. Tavoitetaso vähintään kaksi hanketta	Elinvoimapäällikkö
Työmarkkinatuen kuntaosuuksien alentaminen	Juuan kunnan maksamat työmarkkinatuen kuntaosuudet alenevat vähintään 8 % tarkastelujaksolla Vertailuajankohta vuosi 2025	Elinvoimapäällikkö
Kunnan myönteisen imagon vahvistaminen yhteistyössä strategisten kumppaneiden kanssa	Markkinointi-, tapahtuma- tai viestintäkampanjat yhteistyössä yritysten kanssa. Vähintään kaksi elinvoimaa markkinoivaa tapahtumaa vuodessa.	Elinvoimapäällikkö
Viestinnän vaikuttavuus kasvaa ja kunnan viestinnällinen ulkoasu kehittyy.	Tavoitettavuus sosiaalisen median julkaisuilla lisääntynyt vuodesta 2025. Viestinnän asiakaspalvelukysely toteutetaan. Kotisivu-uudistus tehty.	Kunnanjohtaja, elinvoimapäällikkö
Paalasmaata koskevan kehitysuunnitelman laadinta	Kunnanvaltuusto on asettanut vuonna 2025 Paalasmaan kehittämisen strategiseksi tavoitteeksi. Laaditaan tätä koskeva hanke ja etsitään rahoitus.	Elinvoimapäällikkö
Kotoutumisen edistäminen ja ulkomaalaistaustaisten kuntalaisten osallistuminen työelämään/opintoihin	Juuan ulkomaalaistaustaisista asukkaista työttömiä on enintään 25 %.	Elinvoimapäällikkö

1110 ELINVOIMA- JA TYÖLLISYYSPALV.

TP 2024

TA 2025

KV 2026

SV1 2027

SV2 2028

Tuloarvot ja määrärahat

Toimintatulot

122 924

46 980

36 827

36 827

36 827

Toimintamenot

-981 476

-1 755 853

-1 933 648

-1 933 648

-1 933 648

Toimintakate (Netto)

-858 551

-1 708 873

-1 896 821

-1 896 821

-1 896 821

100 HALLINNON PALVELUALUE

TP 2024

TA 2025

KV 2026

SV1 2027

SV2 2028

Toimintatulot

775 858

664 405

650 816

650 816

650 816

Toimintamenot

-2 598 948

-3 338 311

-3 580 982

-3 605 992

-3 605 992

Toimintakate (Netto)

-1 823 090

-2 673 906

-2 930 166

-2 955 176

-2 955 176

7.2 Kuntarakennepalvelut

Toiminnan kuvaus

Kuntarakennepalvelut jakaantuu seuraaviin vastuualueisiin:

- hallintopalvelut
- kuntatekniikka
- tilapalvelut
- puhtaus- ja ruokapalvelut
- metsätilat
- vesihuoltolaitos (taseyksikkö)

Kuntarakennepalvelut vastaa kunnan maankäytön suunnittelusta, yhdyskuntarakentamisen edellytyksistä ja toteuttamisesta. Lisäksi palvelualue vastaa ilmasto- ja energia-asioista, valmius- ja varautumisasioista, puhtaus- ja ruokapalvelujen järjestämisestä sekä liikenne- ja kulkuväylien sekä satamien, kunnan rakennusten ja kiinteistöjen sekä virkistys- ja liikuntapaikkojen sekä vesihuoltolaitoksen ylläpidosta. Kuntarakennepalvelujen palvelualue on kunnanhallituksen alainen toiminto.

Kuntarakennepalvelujen keskeisimpänä tehtävänä on vastata toimivasta, turvallisesta, terveellisestä ja viihtyisästä elinympäristöstä teknisten verkostojen, asumisen, työssäkäynnin, palvelujen ja harrastamisen osalta. Palvelut tuotetaan suunnitelmallisesti vastaamaan toiminta-alueen laajuutta ja suhteutettuna käytettävissä oleviin resursseihin. Palvelualueesta riippumattomista syistä on suunnitelmallisesta työstä tarvittaessa oltava valmius myös poiketa. Toimintaa kuvaa siten kaksitasoisuus – akuutteihin tarpeisiin sekä pitkän aikavälin tarpeisiin vastaaminen.

Vuoden 2026 toiminnalliset tavoitteet

Strateginen painopiste: Elinvoiman kehittämisen tukeminen ja toiminnan uudistaminen		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Kunnan tonttien ja maa-alueiden myyntihinnat vastaavat nykypäivän alueellista hintatasoa.	Tonttien ja maa-alueiden hintojen päivitys.	Kuntarakennepalvelujen johtaja
Juuan kunnan infrastruktuuria koskevien suunnitelmien vahvistaminen.	Suunnitelman laadinta kunnalliseen infrastruktuuriin ja arvio tulevien 10 vuoden investointitarpeista.	Kuntarakennepalvelujen johtaja, kunnallistekniikan vastuuhenkilö
Energian säästö HINKU/JETS-tavoitteiden mukaisesti	Energian kulutuksen prosentuaalinen vertailu edellisen vuoden tasoon ja osallistuminen aktiivisesti HINKU/JETS-toimintaan.	Kuntarakennepalvelut
Ilmastosuunnitelman tavoitteiden seuranta	Toimenpiteiden toteuttaminen, seuranta ja päivittäminen ilmastosuunnitelman ja -polun mukaisesti.	Kuntarakennepalvelut

Suunnitelmallinen metsätalous	Metsänhoitosuunnitelman valmistuminen. Raportin tekeminen metsien taloudellisen käytön, metsäautoteiden ja luontokohteiden tulevaisuuden osalta.	Metsäasiantuntija
Rakennuskiinteistöjen ylläpito-ohjelman 2026-2030 valmistelu.	Strategian laadinta ja pitkän tähtäimen suunnitelman (PTS) toimeksianto.	Kuntarakennepalvelujen johtaja, tilapalvelupäällikkö, poliittinen valmisteluryhmä
AhmoVaaran asemakaava	Kaava-alueella kunnan omistamien tonttien myyntiin asettaminen ja alueen infran toteutussuunnittelun käynnistäminen	Kuntarakennepalvelujen johtaja
Siisti kuntaympäristö ja aktiivinen vuoropuhelu kuntalaisten kanssa	Kuntalaistilaisuuksiin osallistumisiin aktivointi ja tyytyväisyyskyselyn toteuttaminen.	Kunnallistekniikan vastuhenkilö
Yleisiä tiloja, liikuntapaikkoja sekä palvelutasoa koskevien suunnitelmien ajantasaistaminen	Suunnitelmien laadinta yhdessä hyvinvointipalvelualueen kanssa.	Tilapalvelupäällikkö, kunnallistekniikan vastuhenkilö, hyvinvointipalvelut
Maistuva kouluruoka	Käyttäjätyytyväisyys Pohjois-Karjalan kärkitasoa. Mittarina kouluruuan tyytyväisyyskysely (valtakunnallinen + sisäinen tehdään keväällä 2026)	Puhtaus- ja ruokapalvelupäällikkö
Siistit tilat	Puhtauden laadunseuranta aistinvaraisesti sekä puhtauden seuranta eri menetelmin (atp-mittaukset, hygieniatestit). Robotiikan hyödyntäminen.	Puhtaus- ja ruokapalvelupäällikkö

Kuntarakenteen palvelualue yhteensä

610 KUNTARAKENNE PALVELUALUE YHTEENSÄ

TP 2024 TA 2025 KV 2026 SV1 2027 SV2 2028

Tuloarviot ja määrärahat

Toimintatulot	6 829 191	7 187 632	6 422 378	6 522 378	6 522 378
Toimintamenot	-5 103 218	-5 385 601	-5 443 720	-5 443 720	-5 443 720
Toimintakate (Netto)	1 725 973	1 802 031	978 658	1 078 658	1 078 658

Laskennalliset kustannukset

Poistot ja arvonalentumiset	-1 744 195	-1 608 150	-1 499 570	-1 499 570	-1 499 570
-----------------------------	------------	------------	------------	------------	------------

Tehtävän kokonaiskustannukset

	-6 847 412	-6 993 751	-6 943 290	-6 943 290	-6 943 290
--	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------

Kuntarakenteen palvelualue vastuualueittain

610 KUNTARAKENNE PALVELUALUE 6100 HALLINTO- JA TUKIPALVELUT	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
Tuloarviot ja määrärahat					
Toimintatulot	311 780	278 155	297 037	297 037	297 037
Toimintamenot	-330 331	-317 262	-361 789	-361 789	-361 789
Toimintakate (Netto)	-18 550	-39 107	-64 752	-64 752	-64 752
Laskennalliset kustannukset					
Poistot ja arvonalentumiset	-1 646	-1 320	-1 050	-1 050	-1 050
Tehtävän kokonaiskustannukset	-331 977	-318 582	-362 839	-362 839	-362 839
610 KUNTARAKENNE PALVELUALUE 6250 PUHTAUS- JA RUOKAPALVELUT	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
Tuloarviot ja määrärahat					
Toimintatulot	1 213 694	1 282 607	1 294 641	1 294 641	1 294 641
Toimintamenot	-1 148 817	-1 272 737	-1 292 831	-1 292 831	-1 292 831
Toimintakate (Netto)	64 877	9 870	1 810	1 810	1 810
Laskennalliset kustannukset					
Poistot ja arvonalentumiset	-8 910	-9 870	-1 810	-1 810	-1 810
Tehtävän kokonaiskustannukset	-1 157 727	-1 282 607	-1 294 641	-1 294 641	-1 294 641
610 KUNTARAKENNE PALVELUALUE 6350 KUNTATEKNIIKAN VASTUUALUE	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
Tuloarviot ja määrärahat					
Toimintatulot	228 612	215 129	185 120	185 120	185 120
Toimintamenot	-458 593	-483 364	-503 598	-503 598	-503 598
Toimintakate (Netto)	-229 982	-268 235	-318 478	-318 478	-318 478
Laskennalliset kustannukset					
Poistot ja arvonalentumiset	-271 334	-226 710	-192 950	-192 950	-192 950
Tehtävän kokonaiskustannukset	-729 928	-710 074	-696 548	-696 548	-696 548

610 KUNTARAKENNE PALVELUALUE 6400 KIIINTEISTÖTOIMI	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
Tuloarviot ja määrärahat					
Toimintatulot	3 796 429	3 825 965	3 246 738	3 346 738	3 346 738
Toimintamenot	-2 242 660	-2 339 923	-2 294 482	-2 294 482	-2 294 482
Toimintakate (Netto)	1 553 770	1 486 042	952 256	1 052 256	1 052 256
Laskennalliset kustannukset					
Poistot ja arvonalentumiset	-1 129 341	-1 093 650	-1 080 580	-1 080 580	-1 080 580
Tehtävän kokonaiskustannukset	-3 372 001	-3 433 573	-3 375 062	-3 375 062	-3 375 062
610 KUNTARAKENNE PALVELUALUE 6500 METSÄTILAT	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
Tuloarviot ja määrärahat					
Toimintatulot	403 793	722 388	482 388	482 388	482 388
Toimintamenot	-177 634	-266 285	-253 503	-253 503	-253 503
Toimintakate (Netto)	226 159	456 103	228 885	228 885	228 885
Laskennalliset kustannukset					
Poistot ja arvonalentumiset	-12 426	-10 210	-1 700	-1 700	-1 700
Tehtävän kokonaiskustannukset	-190 060	-276 495	-255 203	-255 203	-255 203
610 KUNTARAKENNE PALVELUALUE 6510 VESIHUOLTOLAITOS	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
Tuloarviot ja määrärahat					
Toimintatulot	874 882	863 388	916 454	916 454	916 454
Toimintamenot	-745 183	-706 030	-737 517	-737 517	-737 517
Toimintakate (Netto)	129 699	157 358	178 937	178 937	178 937
Laskennalliset kustannukset					
Poistot ja arvonalentumiset	-320 537	-266 390	-221 480	-221 480	-221 480
Tehtävän kokonaiskustannukset	-1 065 720	-972 420	-958 997	-958 997	-958 997

8 Hyvinvointilautakunta

8.1 Hyvinvoinnin palvelualue

Toiminnan kuvaus

Hyvinvoinnin Palvelualue jakaantuu vastuualueittain:

- Hallinto- ja tukipalvelut
- Varhaiskasvatus
- Esi- ja perusopetus
- Lukiokoulutus
- Kansalaisopisto
- Kulttuuri- ja kirjastopalvelut
- Liikunta- ja nuorisopalvelut

Hyvinvointijohtaja vastaa hyvinvointipalvelujen palvelualueen kokonaisuudesta ja vastuualuepäälliköt omista vastuualueistaan.

Kunnanhallitus on 29.9.2025 § 154 päätöksessään asettanut talousarvion valmistelun raamiksi hallintokunnille lisätuottojen asettamisen ja/tai säästöjen etsimisen siten, että toimintakate supistuu n. 2 %:n verran vuoden 2025 talousarvioon nähden. Tähän tavoitteeseen ei ole päästy. Syynä tähän ovat: 1. henkilöstökuluissa palkkojen ja sivukulujen osalta tapahtunut ennakoitua suurempi kasvu, 2. toimintatuotoissa ei voida realistisesti odottaa kasvua vaan päinvastoin vähenemistä ja 3. hyvinvointipalveluihin siirretty joukkoliikenteen kustannuspaikka hallintopalveluista lisää osaltaan toimintamenoja. Palvelujen ostojen, aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden sekä avustusten osuutta on pyritty vähentämään. Nämä vähennykset eivät kuitenkaan riitä saamaan toimintakatetta raamiin.

Hyvinvointipalvelujen palvelualueen henkilöstö vähenee talousarviovuoden aikana kahdella henkilöllä esi- ja perusopetuksen vastuualueella. Nämä liittyvät palvelutarpeen vähenemiseen ja samassa yhteydessä tapahtuvaan luonnolliseen poistumaan. Talousarvion laadinnassa ei ole tehty toimintaan eikä resursseihin vaikuttavia leikkauksia. Palvelujen ostojen sekä aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden että avustusten toimintamenojen pienenemisen syynä on tarkka tämän vuoden toteumaan perustuva arviointi.

4000 Hallinto- ja tukipalvelut

Hallinto- ja tukipalvelujen vastuualue sisältää määrärahat hyvinvointilautakunnan luottamushenkilötoimintaan, hyvinvointipalvelujen palvelualueen hallinto- ja toimistopalveluihin sekä kunnan myöntämiin hyvinvoinnin toiminta-avustuksiin. Vastuualueella on vuoden 2026 alusta myös hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toiminnot, jolle on avattu ensimmäistä kertaa oma kustannuspaikka hyte-toiminnan seuraamiseksi. Uutena kustannuspaikkana hyvinvointipalvelujen hallinto- ja tukipalvelujen vastuualueella on myös joukkoliikenne. Tämä sisältää määrärahat kunnan järjestämiin kimpapakyyteihin sekä ELY:n kilpailuttamaan bruttosopimuksiin perustuvaan joukkoliikenteen kustannuksiin. Kustannuspaikka on siirretty hyvinvointipalvelujen palvelualueelle hallintopalveluista.

Hallinto- ja toimistopalvelujen kustannuspaikalla on tehty muutoksia henkilökustannusten kohdentumisessa. Hyvinvointipäällikön palkkamäärärahat on siirretty nuoris-, liikunta- ja hytepalvelujen kustannuspaikoille ja osa-aikaisen hallintosihteerin palkkamääräraha on siirretty esi-, perus- ja lukio-opintojen kustannuspaikoille liittyen koulukuljetuksien järjestämisestä aiheutuviin kustannuksiin. Henkilökulujen kohdistamiset oikeille kustannuspaikoille osoittavat todelliset palvelualueen

hallinto- ja toimistopalvelujen kustannukset ja mahdollistavat niiden jakautumisen eri vastuualueille ja tulosyksiköille oikeudenmukaisesti.

	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
4000 HALLINTO- JA TUKIPALVELUT					
Tuloarviot ja määrärahat					
Toimintatulot	308 995	323 254	218 189	218 189	218 189
Toimintamenot	-462 029	-461 094	-387 940	-387 930	-387 930
Toimintakate (Netto)	-153 033	-137 840	-169 751	-169 741	-169 741

4050 Varhaiskasvatus

Juuan varhaiskasvatusta järjestetään edelleen kahdessa päiväkodissa, joissa molemmissa on ryhmät alle 3-vuotiaille sekä 3–5-vuotiaille. Ahmovaarassa varhaiskasvatusta järjestetään edelleen ryhmäperhepäivähoitona. Omassa kotona toimivaa perhepäivähoitoa ei enää ole.

Hanketoiminnalla tarjotaan lisätukea lasten ja henkilöstön toimintaan. Hankkeista jatkuu tasa-arvohanke, mikäli eduskunta hyväksyy rahoituksen myös vuodelle 2026.

	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
4055 VARHAISKASVATUS					
Tuloarviot ja määrärahat					
Toimintatulot	91 770	39 567	50 344	50 344	50 344
Toimintamenot	-1 577 330	-1 693 579	-1 705 935	-1 705 935	-1 705 935
Toimintakate (Netto)	-1 485 560	-1 654 012	-1 655 591	-1 655 591	-1 655 591

4060 Kirjasto- ja kulttuuripalvelut

Kirjastopalvelut

Kirjastopalvelut säilyvät entisessä laajuudessaan. Kirjastolla on tila esim. etätöiden tekemiseen ja yhteistä tilaa tarjotaan tapahtumien järjestämiseen.

Juuka on mukana Vaara-kirjastojen yhteisen lukutaitostrategian ja alueen strategisen toimintasuunnitelman vuosille 2027–2029 päivityksessä. Nämä Vaara-kirjastojen yhteiset asiakirjat otetaan käyttöön ja toimintaan niiden valmistuttua.

Omatoimikirjaston järjestämis- ja kustannus selvitys siirtynyt vuodelle 2026.

Kulttuuripalvelut

Kulttuuripalveluja järjestetään vuosille 2026–2028 valmistuvan kulttuuripalvelujen toimenpidesuunnitelman mukaisesti. Kulttuuripalvelut jatkavat tiivistä yhteistyötä koulujen, varhaiskasvatuksen, hoivakotien sekä muiden vapaa-aikapalvelujen toimijoiden kanssa. Jäsenyys Pohjois-Karjalan lastenkulttuuriverkostossa jatkuu. Lieksan musiikkiopiston palvelujen kustannukset ja yhteistyö on siirretty kulttuuripalvelujen tulosyksikölle.

	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
4060 KIRJASTO- JA KULTTUURIPALVELUT					
Tuloarviot ja määrärahat					
Toimintatulot	7 696	17 074	12 041	12 041	12 041
Toimintamenot	-391 688	-393 331	-420 763	-420 763	-420 763
Toimintakate (Netto)	-383 992	-376 257	-408 722	-408 722	-408 722

4105 Esi- ja perusopetus

Esi- ja perusopetuksessa huomioidaan vähenevä oppilasmäärä.

Hankkeista jatkaa esi- ja perusopetuksen tasa-arvohanke, mikäli eduskunta hyväksyy rahoituksen vuodelle 2026. Erasmus+ hankerahoitus on saatu myös tulevalle talousarviovuodelle.

Välipala on edelleen tarjolla syksyn 2025 mukaisesti.

1.8.2025 voimaan tulleen Oppimisen tuen uudistukseen liittyviä muutoksia toimeenpannaan edelleen käytännön toimintaan ja niissä noudatetaan maakunnallisesti sovittuja toimintatapoja.

	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
4105 ESI- JA PERUSOPETUS					
Tuloarviot ja määrärahat					
Toimintatulot	209 179	205 515	213 191	213 191	213 191
Toimintamenot	-5 055 975	-5 107 774	-5 084 592	-5 084 592	-5 084 592
Toimintakate (Netto)	-4 846 795	-4 902 259	-4 871 401	-4 871 401	-4 871 401

4115 Lukiokoulutus

Lukio-opetuksessa kehitetään opiskelijoiden oppimisen tukeen ja erityisopetukseen liittyviä käytäntöjä. Lukiomarkkinointia tehdään tehostetusti oppilasmäärän säilyttämiseksi edelleen tulevina vuosina. Heinäveden, Polvijärven ja Outokummun lukioiden kanssa tehdään yhteistyötä mm. opetuksen suunnittelussa ja tarvittaessa järjestämisessä. Hankehakuja toteutetaan pääasiassa em. lukionelikon yhteistyönä.

	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
4115 LUKIOKOULUTUS					
Tuloarviot ja määrärahat					
Toimintatulot	55 661	21 856	25 367	25 367	25 367
Toimintamenot	-822 181	-839 846	-889 102	-889 102	-889 102
Toimintakate (Netto)	-766 520	-817 990	-863 735	-863 735	-863 735

4175 Kansalaisopisto

Kansalaisopiston toimintaa jatketaan monipuolisella kurssitarjonnalla. Kurssitarjonnassa kokeillaan samalla uudenlaisia toimintatapoja ja mahdollisuuksia järjestää kurseja. Kurssitarjontaa jatketaan myös sivukylillä. Yhteistyömahdollisuuksia palvelun järjestämisessä selvitetään naapurikuntien kanssa. Kurssimaksuja tarkistetaan vastaamaan alueellista tasoa.

	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
4175 KANSALAIPOISTO					
Tuloarviot ja määrärahat					
Toimintatulot	44 078	36 012	36 421	36 421	36 421
Toimintamenot	-452 537	-429 631	-397 051	-397 051	-397 051
Toimintakate (Netto)	-408 459	-393 619	-360 630	-360 630	-360 630

4200 Liikunta- ja nuorisopalvelut

Liikuntapalvelut

Asio-tilavarausohjelmaan liitetään tiloihin asennettava kulunvalvonta. Tilavarauksiin ja niissä kulke-
misiin annetaan ohjausta ja neuvontaa.

Nuorisopalvelut

Perusnuorisotyötä toteutetaan sekä nuorisotilassa että verkossa. Nuorisotilojen toimintaa kehitetään edelleen siten, että se tavoittaisi monipuolisuudellaan mahdollisimman laajasti nuoria. Nuorisotila siirtyy vuoden aikana toiminnalle soveltuviin uusiin tiloihin.

Koulunuorisotyötä tehdään edelleen tiiviisti yhteistyössä opetuksen kanssa ja erilaisia kohtaamisen tapoja nuorten kanssa lisätään.

	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
4200 LIIKUNTA- JA NUORISOPALVELUT					
Tuloarviot ja määrärahat					
Toimintatulot	53 482	58 165	52 747	52 747	52 747
Toimintamenot	-688 769	-726 729	-772 458	-772 458	-772 458
Toimintakate (Netto)	-635 287	-668 564	-719 711	-719 711	-719 711

VUODEN 2026 TOIMINNALLISET TAVOITTEET

Strateginen painopiste: Hyvinvoinnin edistäminen		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Voimaa vanhuuteen -hankkeen toimenpiteiden käytön juurruttaminen	Vertaisohjaajien vetämä Salisekä tehoryhmä juurtuvat kunnan liikuntapalvelujen palveluvalikoimaan, tarpeen mukaan toiminnot laajenevat. Ulkoiluystäväkoulutukset ja toiminta lähtee systemaattisesti käyntiin yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa. Ryhmät toimivat säännöllisesti viikoittain (pl. lomajat). Kävijämääriä ja asiakkaiden ohjautumista hyvinvointialueelta seurataan.	Liikuntapalvelut
Luontohyvinvointi mukana toiminnassa	Ulkovirkistyspaikkojen käyttö otetaan osaksi kunnan peruspalveluja. Osallistutaan hyvinvointialueen mukana ulkoilun ja luontohyvinvoinnin kehittämishankkeeseen.	hyvinvointipalvelut
Ruokakasvatus jatkuu	Neuvokas perhe toimintamallin juurtuminen ruokakasvatuksen tueksi varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa.	Varhaiskasvatus Perusopetus
Strateginen painopiste: Osallisuus ja viestintä		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Suomen harrastamisen mallin käyttöönotto	Rahoitusta haettu ja malli otettu käyttöön lukuvuodelle 2026–2027.	vapaa-aikapalvelut ja perusopetus
Vanhempaintoimikunta toimii opetuksen yhteistyöelimenä	Vanhempaintoimikunta aloittaa lukuvuoden 2026–2027 alusta.	Perusopetus
Perusopetuksessa oppilaiden vaikuttamismahdollisuus parantuu	Uusi vaikuttamisenkeino käytössä.	perusopetus

Strateginen painopiste: Vastuullisuus		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Nuorisotilatyöllä tarkoituksenmukaiset toimitilat	Nuorisotilatoiminta käynnistynyt uusissa tiloissa. Tila-asioiden huomioitu esteettömyys, tilojen turvallisuus ja muunneltavuus.	nuorisopalvelut
Asio-tilavarausohjelmaan liittyvän kulunvalvonnan käyttöönotto varauksiin ja käyttöön liittyen	Tilojen varaukset ja niihin liittyvien kulkuoikeuksien antaminen toimii ja käyttäjä kokemus paranee.	liikuntapalvelut

Hyvinvoinnin palvelualue yhteensä

410 HYVINVOINNIN PALVELUALUE	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
Tuloarviot ja määrärahat					
Toimintatulot	770 861	701 443	608 300	608 300	608 300
Toimintamenot	-9 450 507	-9 651 984	-9 657 841	-9 657 831	-9 657 831
Toimintakate (Netto)	-8 679 647	-8 950 541	-9 049 541	-9 049 531	-9 049 531

9 Ympäristölautakunta

Ympäristölautakunta

Rakennusvalvonta

Rakennusvalvonnan tehtävänä on

- noudattaa uuden rakentamislain mukaisia lupatoimintoja
- valvoa kaavojen ja rakentamisen säästösten noudattamista,
- huolehtia rakentamista ja muita toimenpiteitä koskevien lupien käsittelystä sekä niihin ja niiden mukaiseen rakentamiseen liittyvästä ennakko-ohjauksesta, neuvonnasta ja valvonnasta,
- osaltaan valvoa rakennetun ympäristön ja rakennusten kunnossapitoa ja hoitoa kuten niistä on säädetty.

Ympäristönsuojelu

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävänä on ympäristönsuojelun valvomiseksi ja edistämiseksi kunnassa:

1. huolehtia sen hoidettaviksi laissa tai sen nojalla säädettyistä tai määrätyistä tehtävistä, huolehtia omalta osaltaan ympäristönsuojelun suunnittelusta ja kehittämisestä, huolehtia ympäristön tilan seurannasta sekä siihen liittyvistä selvityksistä ja tutkimuksista,
2. osallistua kunnassa tarvittavan ympäristönsuojelua koskevan ohjauksen ja neuvonnan järjestämiseen,
3. antaa lausuntoja sekä tehdä esityksiä ja aloitteita ympäristönsuojeluun liittyvistä asioista muille viranomaisille,
4. huolehtia omalta osaltaan ympäristönsuojelua koskevasta tiedottamisesta, valistuksesta ja koulutuksesta kunnassa,
5. edistää kunnan yhteistyötä muiden viranomaisten ja yhteisöjen kanssa ympäristönsuojeluasiassa sekä
6. suorittaa muut sille johtosäännöllä määrätyt tehtävät.

Talousarvio 2026

Tulojen suurimmat erät koostuvat rakennusvalvonnan keräämistä lupa- valvonta- ja tarkastusmaksuista (31 436 €), joihin ei ole odotettavissa suuria muutoksia edelliseen vuoteen nähden. Toimintakuluista merkittävimmät ovat yksityistieavustukset tiekunnille (135 500 €), henkilöstökulut (50 240 € /vakituiset, 75 400 € /tilapäiset) ja ICT-palvelut (34 000 €).

Toimintakulujen kasvu vuodelle 2026 johtuu rahavarauksesta tilapäisten palkkakustannuksiin. Tilapäistä henkilökuntaa tarvitaan mm. kiinteistötietoselvityksen loppuun saattamiseksi.

Rakennustarkastajan tehtäviin kuuluu nykyisellään kaikki rakennusvalvonnan ja ympäristöasioiden tehtävät. Kuntien hoidettavaksi edelleenkin tulevat uudet ympäristönsuojeluun liittyvät tehtävät aiheuttavat toiminnoille henkilöresurssien vajausta. Tehtävien hoidon turvaaminen lainsäätäjän edellyttämällä tavalla edellyttää henkilöresurssien lisäystä, jota varten talousarvioon on esitetty rahavaraus tilapäispalkkoihin.

Tiekunnille myönnettäviin yksityistieavustuksiin on esitetty 135 500 €.

Em. perusteilla muodostuu lautakunnan talousarvioesityksen toimintakatteen euromäärä suuremmaksi kunnanhallituksen talousarvio-ohjeistuksessa annettuihin raameihin nähden.

Vuoden 2026 toiminnalliset tavoitteet

Strateginen painopiste: Elinvoiman kehittäminen		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Ympäristöasioiden vieminen lähemmäksi kuntalaista	Tiedotteet / tilaisuudet	Ympäristöviranomaistehtävät (ympäristölautakunta)
Sähköisen lupapalvelun käytön tehostaminen	Sähköisten lupien osuus luvista 100 %	Rakennusvalvonta (ympäristölautakunta)
Luvat käsitellään viikon kuluessa hakemusasiakirjojen niin mahdollistaessa	Lupien käsittelyaika	Rakennusvalvonta (ympäristölautakunta)

Ympäristölautakunta yhteensä

YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
Tuloarviot ja määrärahat					
Toimintatulot	31 528	35 000	31 436	31 436	31 436
Toimintamenot	-340 966	-333 868	-365 536	-365 536	-365 536
Toimintakate (Netto)	-309 438	-298 868	-334 100	-334 100	-334 100

10 Tarkastuslautakunta

Toiminnan kuvaus

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

1. valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat
2. arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla
3. arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää
4. huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta
5. valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi
6. valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

910 HALLINNON JA TALOUDEN TARKASTU	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
Tuloarviot ja määrärahat					
Toimintamenot	-26 450	-27 529	-33 500	-33 500	-33 500
Toimintakate (Netto)	-26 450	-27 529	-33 500	-33 500	-33 500

Koko kunnan käyttötalous yhteensä

KOKO KUNTA YHTEENSÄ	TP 2024	TA 2025	KV 2026	SV1 2027	SV2 2028
Tuloarviot ja määrärahat					
Toimintatulot	8 433 984	8 593 480	7 712 930	7 812 930	7 812 930
Toimintamenot	-17 604 368	-18 836 639	-19 173 676	-19 198 676	-19 198 676
Toimintakate (Netto)	-9 170 384	-10 243 159	-11 460 746	-11 385 746	-11 385 746

11 Investoinnit

Investoinnit	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Investoinnit yhteensä	1 385 000	1 160 000	670 000
Tilapalvelut			
	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Kunnantalon perusparannus		250 000	150 000
Kulunvalvonta	50 000		
Poikolan koulu, varavoimakone		50 000	
Lukion keittiötilojen uusiminen	50 000		
Liikunta- ja kulttuurihallin perusparannus		100 000	20 000
Nuorisopalvelujen tilamuutokset	20 000		
Tilapalvelut yhteensä	120 000	400 000	170 000
Konekeskus			
	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Pyöräkuormaaja		200 000	
Konekeskus yhteensä		200 000	
Liikenneväylät ja yleiset alueet			
	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Tien/kadun peruskorjaussuunnittelu	10 000	10 000	10 000
Tien/kadun peruskorjaus	250 000	250 000	250 000
Liikenneväylät ja yleiset alueet yhteensä	260 000	260 000	260 000
Vesihuoltolaitos			
	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Pumppaamojen ja puhdistamon, korjaaminen ja päivitys	30 000	30 000	30 000
Teollisuusalueen vesijohtojen saneeraus	270 000		
Teollisuusalueen jätevesiviemärien saneeraus	410 000		
Tien/kadun vesijohdon ja viemärin saneeraus suunnittelu	10 000	10 000	10 000
Tien/kadun vesijohdon saneeraus	15 000	30 000	30 000
Tien/kadun viemäreiden saneeraus	35 000	70 000	70 000
Vesi- ja viemäriverkoston sekä laitteiden kuntokartoitus.	30 000	50 000	
Vesihuoltolaitos yhteensä	800 000	190 000	140 000
Metsätilat			
	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Metsäautoteiden perusparannus	60 000	60 000	50 000
Metsätilat yhteensä	60 000	60 000	50 000
Puhtaus- ja ruokapalvelut			
	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Siivousrobotit	35 000		
Puhtaus- ja ruokapalvelut yhteensä	35 000		
Kuntarakennepalvelujen hallinto			
	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Maa-alueiden hankinta	50 000	50 000	50 000
Maa-alueiden myynti			
Kuntarakennepalvelujen hallinto yhteensä	50 000	50 000	50 000
Hallinnon palvelualue			
	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Palkkajärjestelmän ja työajanseurannan uusiminen	60 000		
Hallinnon palvelualue yhteensä	60 000		

Investoinnit

Kunnantalon perusparannukseen sisältyvät vesikatteen uusiminen vuonna 2027 ja ikkunoiden uusiminen vuonna 2028.

Kulunvalvontaprojekti jatkuu vuodelta 2025. Projektissa uusitaan kunnan rakennusten ovien sähköinen lukitusjärjestelmä.

Poikolan koulu, varavoimakone. Poikolan koululle hankitaan varavoimakone keittiön ja koulutoiminnan turvaamiseksi sähkökatkojen aikana.

Lukion keittiötilojen uusiminen. Lukiolla uudistetaan keittiötilat, mukaan lukien kahvion ja opettajainhuoneen keittiökalusteet ja -laitteet sekä kahvion keittiön lattia. Lisäksi uusitaan Pesän kalusteet.

Liikunta- ja kulttuurihallin perusparannus. Liikunta- ja kulttuurihallin perusparannukseen sisältyy kuluneen lattiaparketin korvaaminen nykyaikaisella mattoratkaisulla. Halliin hankitaan varavoimakone vuonna 2028, mikä mahdollistaa hallin käytön majoitustilana evakuoitilanteissa ja turvaa myös lukiotilojen toiminnan häiriötilanteissa.

Nuorisopalvelujen tilamuutokset. Nuorisopalvelut siirtyvät väliaikaisiin tiloihin, jotka tarkentuvat rakennuskiinteistöjen ylläpito-ohjelman valmistuttua.

Pyöräkuormaaja. Konekeskuksen traktori on noin 10 vuotta vanha ja tunteja on kertynyt noin 5 500. Traktorilla on vielä vaihtoarvoa. Etukuormaajan kestävyudessa on ollut ongelmia ja sitä täytyy korjata toistuvasti. Pyöräkuormaaja solveltuu paremmin ja on kestävämpi nykyisiin tehtäviin. Lisäkalustolla mm. lumityöt, hiekoitus, kuormaamiset ja hiekanpoisto onnistuvat tehokkaammin. Pyöräkone liittyy myös varautumiseen.

Tien/kadun peruskorjaus. Katu- ja tieverkon investointeihin sisältyy Vanhantien peruskorjaus Juuantien liittymästä Puu-Juukaan päin noin 700 metrin matkalla. Asfaltointi toteutetaan vuonna 2027, jolloin myös seuraavan tien kunnostus aloitetaan. Teiden korjausjärjestys vuodelta 2018 päivitetään vuoden 2026 aikana.

Teollisuusalueen vesijohtojen ja jätevesiviemärien saneeraus. Teollisuusalueen vesijohtojen ja jätevesiviemärien saneeraus siirtyy vuodelta 2025. Suunnitelmia päivitetään maaperätutkimusten perusteella ja hanke kilpailutetaan uudelleen.

Vesi- ja viemäriverkoston, sekä laitteiden kuntokartoitus. Vesi- ja viemäriverkoston sekä siihen liittyvien laitteiden kuntokartoitus aloitetaan, ja samalla valmistellaan saneeraussuunnitelmaa. Kiireelliset sulkuventtiilit, laitteet ja vesimittarit uusitaan tarvittaessa.

Metsäautoteiden perusparannus. Metsäautoteiden perusparannusta jatketaan Mataran Perävaaran alueella sijaitsevalla noin 7 kilometrin pituisella metsäautotiellä. Kunnostus on ajoitettu vuosille 2026–2028 ja perustuu olemassa olevaan korjaussuunnitelmaan.

Siivousrobotit. Siivousrobotteja hankitaan kirjaston ja liikuntasalien siivousta varten. Tarve kasvaa kunnan puhtauspalvelujen siivottavien tilojen määrän lisääntyessä hyvinvointialueen luopuessa osasta tiloja.

12 Vesihuoltolaitos-taseyksikkö

Vesihuoltolaitos

Toiminnan kuvaus

Vesihuoltolaitos tuottaa oman toiminta-alueensa sekä Nunnanlahden vesiosuuskunnan toiminta-alueiden asiakkaille laadullisesti määräykset täyttävää talousvettä sekä huolehtii yhdyskuntajätevesien ja sakokaivolietteiden puhdistamisesta asetusten ja ympäristöluvan vaatimusten mukaisesti. Lisäksi laitos huolehtii esimerkiksi elintarviketeollisuuden tarvitsemista vesihuollon palveluista erillisten toimitussopimusten mukaisesti. Vesihuoltolaitos toimii kunnan kirjanpidollisena taseyksikkönä, joten sille määritetään talousarvion laadinnassa tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja investointisuunnitelma 2026. Nunnanlahden vesiosuuskunta liitetään Juuan kunnan vesihuoltolaitokseen 2026 vuoden alussa Juuan kunnanvaltuuston tekemän päätöksen mukaisesti (27.10.2025 § 58).

Vuoden 2026 toiminnalliset tavoitteet

Strateginen painopiste: Toiminnan tehostaminen ja taloustilanteen parantaminen		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Energian kulutuksen väheneminen	Sähkön kulutuksen seuranta ja vertailu edelliseen ajanjaksoon	Vesihuoltolaitos
Vuotovesien määrän väheneminen	Valmistetun ja laskutetun talousvesimäärän sekä käsitellyn ja laskutetun jätevesimäärän vertailu edellisiin vuosiin.	Vesihuoltolaitos
Talouden tasapainottaminen	Vesihuoltolaitoksen perimien taksojen tarkastelu suhteessa vesihuoltolakiin.	Kunnanhallitus, kunnallistekniikan vastuhenkilö
Vesi- ja viemäriverkoston / laitteiden ja järjestelmien kuntokartoitus	Kuntokartoituksen ja samalla saneerausohjelman laadinnan aloittaminen	Vesihuoltolaitos
Nunnanlahden vesiosuuskunnan liittyminen Juuan kunnan vesihuoltolaitokseen toimenpidetasolla	Kunnanvaltuuston tekemän liittämispäätöksen täytäntöönpano. Kuntokartoitus, kriittisten laitteiden ja toiminnan varmistus.	Vesihuoltolaitos

Talousarvion tuloslaskelma

TALOUSARVION TULOSLASKELMA 2026	TP 2024	TA+MUUT. 2025	KV 2026	Ero%	SV1 2027	SV2 2028
LIKEVAIHTO	868 463	863 243	916 443	6,2	916 443	916 443
LIIKETOIMINNAN MUUT TUOTOT	6 409	0	0		0	0
MUUT TUET JA AVUSTUKSET	11	145	11	-92,4	11	11
MATERIAALIT JA PALVELUT	-483 495	-476 821	-481 343	0,9	-481 343	-481 343
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-168 721	-158 838	-163 213	2,8	-163 213	-163 213
OSTOT TILIKAUDEN AIKANA	-168 721	-158 838	-163 213	2,8	-163 213	-163 213
PALVELUJEN OSTOT	-314 774	-317 983	-318 130	0,0	-318 130	-318 130
HENKILÖSTÖKULUT	-255 717	-224 390	-251 893	12,3	-251 893	-251 893
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-320 537	-266 390	-221 480	-16,9	-221 480	-221 480
SUUNNITELMAN MUKAISET POISTO	-320 537	-266 390	-221 480	-16,9	-221 480	-221 480
LIIKETOIMINNAN MUUT KULUT	-5 971	-4 819	-4 281	-11,2	-4 281	-4 281
LIKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ) YHT.	-190 838	-109 032	-42 543	-61,0	-42 543	-42 543
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	-34 560	0	-34 560		-34 560	-34 560
KORVAUS PERUSPÄÄOMASTA	-34 560	0	-34 560		-34 560	-34 560
YLIJÄÄMÄ(ALIJÄ)ENN.SATUNN.ERIÄ YHT.	-225 398	-109 032	-77 103	-29,3	-77 103	-77 103
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	-225 398	-109 032	-77 103	-29,3	-77 103	-77 103

Talousarvion tuloslaskelma kustannuspaikoittain

6502 VESILAITOS	TP 2024	TA+MUUT. 2025	KV 2026	Ero%	SV1 2027	SV2 2028
LIKEVAIHTO	324 194	331 378	343 016	3,5	343 016	343 016
LIKETOIMINNAN MUUT TUOTOT	6 409	0	0		0	0
MATERIAALIT JA PALVELUT	-168 502	-173 113	-161 383	-6,8	-161 383	-161 383
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-33 860	-32 060	-31 200	-2,7	-31 200	-31 200
OSTOT TILIKAUDEN AIKANA	-33 860	-32 060	-31 200	-2,7	-31 200	-31 200
PALVELUJEN OSTOT	-134 642	-141 053	-130 183	-7,7	-130 183	-130 183
HENKILÖSTÖKULUT	-110 022	-88 760	-105 580	18,9	-105 580	-105 580
PALKAT JA PALKKIOT	-92 048	-74 310	-85 800	15,5	-85 800	-85 800
HENKILÖSIVUKULUT	-17 974	-14 450	-19 780	36,9	-19 780	-19 780
ELÄKEKULUT	-15 658	-12 230	-16 650	36,1	-16 650	-16 650
MUUT HENKILÖSIVUKULUT	-2 316	-2 220	-3 130	41,0	-3 130	-3 130
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-202 871	-173 760	-149 470	-14,0	-149 470	-149 470
SUUNNITELMAN MUKAISET POISTO	-202 871	-173 760	-149 470	-14,0	-149 470	-149 470
LIKETOIMINNAN MUUT KULUT	-3 821	-3 566	-2 247	-37,0	-2 247	-2 247
LIIEKELYJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ) YHT.	-154 614	-107 821	-75 664	-29,8	-75 664	-75 664
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	-17 280	0	-17 280		-17 280	-17 280
KORVAUS PERUSPÄÄOMASTA	-17 280	0	-17 280		-17 280	-17 280
YLIJÄÄMÄ(ALIJÄ)ENN.SATUNN.ERIÄ YHT.	-171 894	-107 821	-92 944	-13,8	-92 944	-92 944
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	-171 894	-107 821	-92 944	-13,8	-92 944	-92 944
6503 VIEMÄRILAITOS	TP 2024	TA+MUUT. 2025	KV 2026	Ero%	SV1 2027	SV2 2028
LIKEVAIHTO	544 269	531 865	573 427	7,8	573 427	573 427
MUUT TUET JA AVUSTUKSET	11	145	11	-92,4	11	11
MATERIAALIT JA PALVELUT	-314 993	-303 708	-319 960	5,4	-319 960	-319 960
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-134 860	-126 778	-132 013	4,1	-132 013	-132 013
OSTOT TILIKAUDEN AIKANA	-134 860	-126 778	-132 013	4,1	-132 013	-132 013
PALVELUJEN OSTOT	-180 132	-176 930	-187 947	6,2	-187 947	-187 947
HENKILÖSTÖKULUT	-145 695	-135 630	-146 313	7,9	-146 313	-146 313
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-117 666	-92 630	-72 010	-22,3	-72 010	-72 010
SUUNNITELMAN MUKAISET POISTO	-117 666	-92 630	-72 010	-22,3	-72 010	-72 010
LIKETOIMINNAN MUUT KULUT	-2 150	-1 253	-2 034	62,3	-2 034	-2 034
LIIEKELYJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ) YHT.	-36 224	-1 211	33 121	-2 835,0	33 121	33 121
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	-17 280	0	-17 280		-17 280	-17 280
KORVAUS PERUSPÄÄOMASTA	-17 280	0	-17 280		-17 280	-17 280
YLIJÄÄMÄ(ALIJÄ)ENN.SATUNN.ERIÄ YHT.	-53 504	-1 211	15 841	-1 408,1	15 841	15 841
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	-53 504	-1 211	15 841	-1 408,1	15 841	15 841

13 Kuntakonserni

Juuan kuntakonserniin kuuluu kaksi tytäryhtiötä ja kaksi kuntayhtymää. Juuan kunta omistaa osuuk-
sia seitsemästä osakkuusyhteisöstä, joita ei yhdistetä konsernitilinpäätökseen. Pielisen-Karjalan
kehittämiskeskus Oy:n (PIKES Oy) osalta asetetaan toiminnalliset tavoitteet Juuan kunnan ja Nur-
meksen kaupungin yhteisen osakassopimuksen mukaisesti. Kirjaus on asetettu seuraavaan muo-
toon *“Yhtiölle asetetuista tarkemmista tavoitteista päätetään talousarvioraamin yhteydessä
osakkaiden välisen neuvottelun pohjalta.”*

Kunnanvaltuusto päättää konsernin omistajapolitiikasta ja määrittää kuntakonsernin keskeiset toi-
minnalliset sekä taloudelliset tavoitteet kunnan taloussuunnitelman yhteydessä. Kuntakonsernin
toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet perustuvat kuntastrategiaan.

Juuan kunnan konserniohjeessa annetaan toimintaohjeet ja periaatteet konsernin tytäryhteisöille
sekä soveltuvin osin kuntayhtymille ja osakkuusyhteisöille.

Konsernijohto vastaa kuntakonsernissa konserniohjauksesta eli omistajaohjauksen toteuttamisesta
ja konsernivalvonnan järjestämisestä valtuuston päätösten mukaisesti.

Omistajaohjauksella on huolehdittava siitä, että kunnan tytäryhteisöjen toiminnassa otetaan huo-
mioon kuntakonsernin kokonaisuus.

Juuan kunnan konsernijohtoon muodostavat kunnanhallitus ja kunnanjohtaja.

Kuntakonsernin suurin toiminnallinen muutospaine kohdistuu kunnan hallussa olevien sellaisten
kiinteistöjen yhtiöittämiseen, jota se vuokraa kunnan ulkopuoliseen toimintaan markkinaehtoisesti.

Juuan kunnan konserni 2025

Juuan kunta	
Tytäryhtiöt	
Juuan Kaukolämpö Oy	Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalot
KUNTAYHTYMÄT	
Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä (Riveria)	Pohjois-Karjalan maakuntaliitto
Osakkuusyhtiöt	
Yhdistelemättömät	Muut yhteisöt
Polvelanrivi As Oy	Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy
Hilkanpuisto As Oy	Jätekukko Oy
Vaarinkulma As Oy	Meidän IT ja Talous Oy
Ahmonpiha As Oy	
Juuan Keskus Kiinteistö Oy	
Pielisen-Karjalan Kehittämiskeskus Oy	

13.1 Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalot

Toiminnan kuvaus Kiinteistö Oy Juuan Vuokrataloilla oli vuoden 2025 alussa yhteensä 192 vuokra-asuntoa. Yhtiön liikevaihtoarvio on tilikaudelle 2025 n. 2,2 milj. € (2024 n. 2,1 milj.) ja yhtiön tase (1.1.2025) suuruudeltaan noin 2,9 milj. €.

Yhtiön pitkäaikaiset velat ovat yhteensä noin 1,72 milj. €. Vuonna 2024 asuntoja on ollut tyhjiillään keskimäärin 25–30 kpl ja vuonna 2025 asuntoja on ollut tyhjiillään keskimäärin 30–40 kpl. Asuinneiliöistä on ollut tyhjänä n. 20–27 % vuonna 2025. Vuokratavoitteista yhtiö jää vuoden 2025 aikaan n. 0,2 milj. €.

Vuonna 2025 on suljettu kokonaan Vanhatie 37 C-talo (5 huoneistoa). Rantalat kiinteistöt (Saarenpääntie 90, Kajoontie 176, Vuokontie 34 ja Rantakyläntie 39) ovat myynnissä, kuten myös Pyyköläntie 32 a. Viimeiset asukkaat on irtisanottu ja mikäli ne eivät mene kaupaksi kiinteistöt suljetaan alkuvuonna 2026.

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso
Kiinteistö Oy Juuan Vuokrataloilla on useita tyhjiä asuntohuoneistoja taseessaan ja osa omistuksessa olevista taloyhtiöistä on vajaakäyttöisiä. Juuassa kysyntä kohdistuu tällä hetkellä pieniin yksioihin suurten asuinhuoneistojen sijaan. KELA ei myönnä suuriin asuntoihin yksinasujille asumistukea ilman painavaa syytä.	Toimenpidesuunnitelman laadinta vuoden 2026 ensimmäisellä vuosineljännekselle ja aktiivinen toimeenpano. Toimenpidesuunnitelman tulee kattaa vähintään seuraavat osa-alueet: Huoneisto-osakkeiden aktiivinen myynti, taloyhtiöiden käyttöasteen tehostaminen ja vuokrasuhteiden tarkastelu niin, ettei selkeästi vajaa-käyttöisiä taloyhtiöitä ole. Suurten huoneistojen muuttaminen pienemmiksi ja tarvittaessa kannustimien käyttö vuokralaisille, arava-rajoitusten purkamisen edistäminen. Tyhjilleen jäävien taloyhtiöiden myynti ja tarvittaessa purkaminen.
Käyttöasteen kohentaminen	Vuokrattavia asuinhuoneistoja on vuoden 2026 viimeisellä vuosineljänneksellä enintään 20 (keskiarvo). Yhtiön tulee pyrkiä 90 % käyttöasteeseen.
Hallituksen tietoisuuden lisääminen dynaamisessa toimintaympäristössä	Yhtiön hallituksen tulee tutustua haluamallaan tavalla sellaisen kunnan toimintaan, jossa asuinhuoneistoihin kohdistuvia riskejä on saatu vähennettyä. Kunnan on oltava Juuan kanssa vertailukelpoinen.
Uudisrakentamisen mahdollisuuksien selvittäminen	Selvitys yhtiön kyvystä rakennuttaa Juuan alueelle uusia rakennuksia tai osallistua osaomistajuuden kautta rakentamiseen.
HINKU/JETS-tavoitteiden edistäminen	Energiatehokkuuden lisääminen.

Riskit

Suurimpana riskinä yhtiöllä on asuntokannan vanhenemisen aiheuttaman korjaustarpeen lisääntyminen yhdistettynä kunnan asukasluvun vähenemisen aiheuttamaan kysynnän alenemiseen.

Yhtiön asuntokannalla ei pystytä vastaamaan pieniin asuntoihin (yksioihin) kohdistuvan asuntokysynnän haasteisiin ja tarjolla olevien suurempien asuntojen vähäiseen kysyntään.

13.2 Juuan Kaukolämpö Oy

Juuan Kaukolämpö Oy tuottaa ja toimittaa kaukolämpöä Juuan keskustaajaman alueella. Lämmitettäviä kiinteistöjä Juuan Kaukolämpö Oy:llä on yhteensä 86. Juuan Kaukolämpö Oy tavoitteena on olla turvallinen, hintakilpailukykyinen ja asiakkaalle vaivaton paikallisen lämpöenergian tuottaja ja toimittaja. Yhtiön liikevaihto oli v. 2024 1,5 milj. euroa ja vuoden 2025 arvio on 1,7 milj. euroa.

Lämmitettävistä kiinteistöistä on asuntokiinteistöjä 37 kappaletta ja teollisuuskiinteistöjä 15 kappaletta. Liike- ja toimistokiinteistöjä sekä muita julkisia rakennuksia on yhteensä 34 kappaletta kaukolämmön piirissä.

Kaukolämpöverkoston pituus on noin 12 kilometriä.

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso
Kilpailukykyiset hinnat	Juuan Kaukolämpö Oy on energianhinnaltaan Energiateollisuus ry:n jäsentilastoinnin erillistuotantolaitosten keskiarvon alapuolella
Toimintavarmuus ja varautuminen	Suunnittele mattomat lämmön toimituskeskeytykset asiakkaille 0 kpl vuodessa. Yhtiön toimitusjohtajan aktiivinen osallistuminen kunnan valmiusryhmätyöhön
HINKU/JETS-tavoitteiden toteuttaminen	Juuan Kaukolämpö Oy:n hallitus ja toimitusjohtaja osallistuvat aktiivisesti kunnan JETS/HINKU-tavoitteiden täyttämiseen. Toimitusjohtajan osallistuminen kuntakonsernin ilmastotyöhön.
Fossiilisista polttoaineista luopuminen	Yhtiön hallitus laatii suunnitelman, jonka mukaan yhtiö on fossiilisista polttoaineista vapaa vuoteen 2040 mennessä.
Lämpökattilan uusinta	Yhtiö toteuttaa lämpökattilaa koskevan investoinnin.

Riskit

Yhtiön suurimpina riskeinä ovat kunnan keskustaajaman kiinteistöjen vajaakäyttöisyys, mikä voi alentaa kaukolämmön asiakasmäärää ja lämmön myyntiä. Riskiä voidaan hallita kaukolämpöverkon osalta huolehtimalla kaukolämmön hintakilpailukyvystä.

Lyhyellä aikavälillä riski voi olla kapasiteetin riittäminen.

13.3 Pielisen Karjalan Kehittämiskeskus Oy

Juuan kunnan ja Nurmeksien kaupungin kanssa on koordinoitusti ja osakassopimukseen perustuen asetettu yhtiölle tavoitteet. Juuan kunnan omistajaohjaustavoitteet PIKES Oy:lle ovat seuraavat:

1. PIKES:in toimitusjohtaja esittelee keväällä 2026 yhtiön toimintaa Juuan osalta ja kertoo yhtiön toiminnasta kunnanvaltuustolle.
2. PIKES Oy ja elinvoimapäällikkö valmistelevat Juuan kunnan 2027 voimaan tulevan kuntastrategian alaisen elinvoimaohjelman yhteistyössä yritysten ja keskeisten sidosryhmien kanssa. Luonnos esitellään joulukuuhun 2026 mennessä.

Toiminnalliset tavoitteet

Mitattavat tavoitteet:	
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso
PIKES Oy:n asiakasmäärä	PIKES Oy:n asiakasmäärä Juuan kunnan alueella on 90 kpl
Digituvan kävijämäärä	Digituvan kävijämäärä tavoite 2600 henkilöä/yritystä
Yhteistyön ja verkostoitumisen tiivistäminen kansainvälisessä matkailussa	Yhteistyön ja verkostoitumisen tiivistäminen kansainvälisessä matkailussa siten, että kiertomatkatuotteiden määrä on vähintään 1 kpl.
Rahoitushakemusten arvo Juuan alueella	Rahoitushakemusten arvo Juuan alueella yrityksille on vähintään 800 000 euroa.
Juuan alueen yritysrekisterin päivittäminen	Juuan alueen yritysrekisterin päivittäminen kokonaisuudessaan.
Nuorten yrittäjien aktivointisuunnitelma ja toimenpiteet toteutettu	Nuorten yrittäjien aktivointisuunnitelma ja toimenpiteet esitellään kunnanhallitukselle vuoden 2026 aikana.
Kuntabarometrin yrittäjyyspalveluosion tulokset vuonna 2026 kasvu vuodesta 2024	Kuntabarometrin yrittäjyyspalveluosion tulokset vuonna 2026 kasvaneet vuodesta 2024 (edellinen tarkasteluvuosi)
Vähintään yksi teollinen yritys tai vähintään yksi uusi matkailu- ja oheispalveluja tarjoava yritys sijoittaa toimintansa Juuan alueelle.	Vähintään yksi teollinen yritys tai vähintään yksi uusi matkailu- ja oheispalveluja tarjoava yritys on sijoittanut toimintansa Juuan alueelle.

Liite 1, Organisaatiohierarkia 1.1.2026 alkaen

TOIMIELIN	TULOSALUE	VASTUUALUE	TULOYKSIKKÖ	KUSTANNUSPAIKKA
01	Kunnanvaltuusto			
	010	Kunnanvaltuuston palvelualue		
		0100	Kunnanvaltuuston vastuualue	
			0101	Kunnanvaltuusto
				1011 Valtuusto
				1026 Vaalit
10	Kunnanhallitus			
	100	Hallinnon palvelualue		
		1100	Keskushallintopalvelut	
			1000	Rahoitus
				1000 Taseyksikkö/kunta
				1010 Rahoitus
		1010	Luottamushenkilöhallinto	
				1012 Hallitus
				1013 Muut toimielimet
		1020	Hallintopalvelut	
				1021 Hallinto- ja toimistopalvelut
				1022 Verotus
				1028 Talous-palkkahallinto palvelut
		1027	Ympäristöterveydenhuolto	
				1027 Ympäristöterveyden huolto
		1040	YT -elin ja työsuojelu	
				1041 Yt-elin
				1042 Virkistys
	1110	Elinvoima- ja työllisyyspalv.		
		1110	Elinvoimapolvelut	
				1111 Elinvoimapolvelut
				7012 Maaseutupalvelut
		1150	Työvoimapolvelut	
				1151 Työvoimapolvelut
610	Kuntarakenne palvelualue			
	6100	Hallinto- ja tukipalvelut		
		6100	Hallintopalvelut	
				6001 Toimistopalvelut
				6201 Kaavoitus
				6309 Jätehuolto
				6403 Maa- ja vesialueet
	6250	Puhtaus- ja ruokapalvelut		
		4030	Puhtaus- ja ruokahuoltopalvelu	
				4003 Ruokapalvelut
				4004 Puhtauspalvelut
6350	Kuntatekniikan vastuualue			
		6300	Liikenneväylät ja yl.alueet	
				6301 Kadut ja yleiset alueet
				6304 Puistot ja viheralueet
				6308 Liikunta- ja ulkoilualueet
6400	Kiinteistötoimi			
		6400	Kiinteistötoimi	
				6401 Rakennukset
				6420 Konekeskus
6500	Metsätilat			
		6500	Metsätilat	
				6402 Metsätilat
6510	Vesihuoltolaitos			
		6510	Vesihuoltolaitokset	
				6502 Vesilaitos
				6503 Viemärlaitos
				9000 Taseyks.Vesi- ja viemärlaitos

TOIMIELIN	TULOSALUE	VASTUUALUE	TULOYKSIKKÖ	KUSTANNUSPAIKKA
40	Hyvinvointilautakunta			
	410	Hyvinvoinnin palvelualue		
		4000	Hallinto- ja tukipalvelut	
			4000	Hallintopalvelut
				1071 Joukkoliikenne
				4001 Hyvinvointilautakunta
				4002 Toimistopalvelut
				4005 Avustukset
				4006 Hyvinvointi ja terveys (HYTE)
	4055	Varhaiskasvatus		
		4050	Varhaiskasvatus	
				4051 Päiväkodit
				4052 Perhepäivähoito
				4054 Lasten kotihoidon tuki
	4060	Kirjasto- ja kulttuuripalvelut		
		4160	Kirjasto- ja tietopalvelut	
				4161 Kirjasto- ja tietopalvelut
				4191 Kulttuuripalvelut
	4105	Esi- ja perusopetus		
		4100	Esi- ja perusopetus	
				4111 Esiopetus
				4115 Poikola
				4123 Koululaisten ip-toiminta
	4115	Lukiokoulutus		
		4110	Lukiokoulutus	
				4141 Lukiokoulutus
	4175	Kansalaisopisto		
		4170	Kansalaisopisto	
				4175 Kansalaisopisto
	4200	Liikunta- ja nuorisopalvelut		
		4200	Liikunta- ja nuorisopalvelut	
				4201 Liikuntapalvelut
				4211 Nuorisopalvelut
50	Ympäristölautakunta			
		510	Ympäristöviranomais tehtävät	
			5100	Rakennusvalv. ja ympäristönsu.
				5100 Rakennusvalv. ja ympäristönsuo
				5000 Ympäristölautakunta
90	Tarkastuslautakunta			
		910	Hallinnon ja talouden tarkastu	
			9100	Hallinnon ja talouden tarkastu
				9100 Hallinnon ja talouden tarkastu
				9011 Tarkastuslautakunta