



ARVIOINTIKERTOMUS 2025

Juuan kunta

SISÄLLYS

1	Tarkastuslautakunnan arviointi- ja tarkastustoiminta.....	3
1.1	TARKASTUSLAUTAKUNTA 2025	3
1.2	SIDONNAISUUSILMOITUKSET.....	4
2	Huomiot vuodelta 2024	4
3	Talousarviossa esitetyt sitovat toiminnalliset tavoitteet	6
3.1	HALLINNON PALVELUALUE	6
3.1.1	<i>Keskusballintopalvelut</i>	<i>6</i>
3.1.2	<i>Elinvoima- ja työllisyyspalvelut</i>	<i>8</i>
3.2	KUNTARAKENNEPALVELUT	10
3.3	HYVINVOINTIPALVELUT.....	14
3.4	YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA	17
4	Konserniyhtiöt ja eriytetyt tilinpäätökset	18
4.1	KIINTEISTÖ OY JUUAN VUOKRATALOT.....	18
4.2	JUUAN KAUKOLÄMPÖ OY.....	19
4.3	VESIHUOLTOLAITOS-TASEYKSIKKÖ.....	20
5	Talousarviossa esitetyt taloudelliset tavoitteet.....	21
6	Kuntastrategia ja muu strateginen suunnittelu.....	21
7	Tarkastuslautakunnan huomiot	22
8	Tilintarkastus.....	22
9	Tarkastuslautakunnan esitys Juuan kunnanvaltuustolle	22
10	Allekirjoitukset	23

Puheenjohtajalta

Tätä kirjoittaessani kevät alkaa vaihtua kesäksi. Koivuissa hiirenkorvat muuttuvat lehdiksi, pääskysset rakentavat pesiään räystäiden alle, korvasienet nousevat maasta ja pihanurmi alkaa kuulemma olla jo niin pitkä, että se pitäisi leikata.

Touko-kesäkuun vaihde tarkoittaa myös sitä, että tarkastuslautakuntien arviointikertomukset valmistuvat ja ne viedään kunnanvaltuustojen käsittelyyn. Juuankin arviointikertomus valmistuu syksyllä aloittaneen uuden tarkastuslautakunnan voimin, ehkä hieman erilaisessa muodossa kuin aiemmin ja tavoitellen kunnan toiminnan tarkastelua myös kehittämisenäkökulmasta. Arviointikertomuksen luettavuutta ja selkeyttä on pyritty entisestään kehittämään, jotta mahdollisimman moni lukija saisi kertomuksesta mahdollisimman paljon irti.

Viime syksynä aloittaneessa nykyisessä tarkastuslautakunnassa on hyvä sekoitus kokemusta ja uusia näkökulmia, osaamista ja tietämystä monelta alalta sekä taitoa kysyä oikeita kysymyksiä. Lautakunnan ensimmäisenä tavoitteena on ollut saada yleiskuva kunnan tilanteesta ja tarkastustoiminta on ensimmäisenä vuotena keskittynytkin kunnan perustoimintoihin ja -asioihin. Tarkastuslautakunnassa tullaan syksyllä pohtimaan painopisteitä, joihin lautakunnan on syytä jatkossa paneutua tarkemmin. Tähän arviointiin pohjana on kuluvana vuonna saadut tiedot. Vaikka tarkastuslautakunta on valittu poliittisin perustein, sen tehtävä on tarkastella objektiivisesti kunnan toimintojen järjestämistä. Mielestäni lautakunta on onnistunut tässä tehtävässä hyvin.

Viimeisen reilun vuoden aikana kunnassa on tapahtunut monia muutoksia. Esimerkin omaisesti lueteltuna TE-palvelut siirtyivät kunnille, Juuasta tuli PIKES:n osakas ja Siun soten kanssa solmittiin sopimus sote-kiinteistöjen vuokrasta. Tulevan suunnittelua taloudelliselta kannalta helpottaa kunnan suurimman riskin poistuminen Pielisverkon kauppojen myötä. Tuoreimpana uutisena saimme tiedon ansiokkaasti yli viisi vuotta kunnanjohtajan pestiä hoitaneen Henri Tanskasen siirtymisestä uusien haasteiden pariin.

Voinee todeta, että suuressa kuvassa Juualla menee hyvin, mutta haasteita tulee toki tulevaisuudessakin olemaan. Tulevana syksynä tehtävien päätösten merkitys kunnan uudesta kuntastrategiasta ja uudesta kunnanjohtajasta on suuri.

Toivon, että mahdollisimman moni paneutuisi tähän arviointikertomukseen ja toivon myös, että asiakirjasta olisi hyötyä kotikunnallemme.

Juuassa, 24. päivänä toukokuuta 2026

Teemu Mustonen

1 Tarkastuslautakunnan arviointi- ja tarkastustoiminta

1.1 Tarkastuslautakunta 2025

Juuan kunnan nykyinen tarkastuslautakunta valittiin kunnanvaltuuston kokouksessa 2.6.2025 § 28. Tarkastuslautakunta aloitti toimintansa 3.9.2025.¹ Kuntalain 121 §:n mukaan lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Tarkastuslautakunnan kokoonpano alkaen 2.6.2025:

Mustonen Teemu, puheenjohtaja
Wilska Heidi, varapuheenjohtaja
Tero Hiltunen
Seppälä Piia
Saarelainen Juha

Kokkonen Kukkamaaria, varajäsen
Simonen Juha, varajäsen
Porokka Anneli, varajäsen
Kähkönen Päivi, varajäsen
Nykänen Aimo, varajäsen



*Kuvassa takana Heidi Wilska ja Piia Seppälä, edessä Tero Hiltunen ja Teemu Mustonen.
Kuvasta puuttuu Juha Saarelainen.*

Tilikautena 2025 vastuullisena tilintarkastusyhteisönä toimi Itä-Suomen Tilintarkastus Oy ja vastuunalainen HT, JHT, KTM Timo Nuutinen ja hänen avustavina tilintarkastajinaan toimivat HM Jarmo Heikkinen ja HT KTM Jari Paavilainen.

Tarkastuslautakunta kokoontui vuoden 2025 arviointityötä varten syyskuusta 2025 alkaen 12 kertaa. Koollemissa oli yhteensä kolmekymmentä.

¹ Kuntalaki (410/2015) 121 §

1.2 Sidonnaisuusilmoitukset

Kuntalain 84 §:n mukaan tiettyjen luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden on tehtävä ilmoitus sidonnaisuuksistaan. Säännöksessä määritellään myös tarkastuslautakunnan tehtävät sidonnaisuusilmoitusten valvojana. Tarkastuslautakunta noudattaa Kuntaliiton Sidonnaisuuksien ilmoittaminen kunnassa -ohjetta².

Tarkastuslautakunnalla on valvontavelvollisuuteensa liittyen mahdollisuus kehottaa ilmoitusvelvollista tekemään uusi ilmoitus tai täydentämään jo tehtyä ilmoitusta. Täydennyspyyntömenettelyyn voidaan ryhtyä, jos tarkastuslautakunnan tietoon tulee sidonnaisuuksia, joista ei ole ilmoitettu. Jos ilmoitusvelvollinen ei muistutuksista huolimatta palauta sidonnaisuusilmoitusta, hänen kohdalleen rekisteriin merkitään tieto asiasta.

Tarkastuslautakunta käsitteli syyskaudella 2025 annettuja sidonnaisuusilmoituksia neljä kertaa³ ja antoi sidonnaisuusilmoitukset tiedoksi kunnanvaltuustolle 8.12.2025⁴. Tarkastuslautakunta pyysi useita ilmoitusvelvollista antamaan ilmoituksen tai täydentämään ilmoitustaan. Tarkastuslautakunta sai pääosin pyytämänsä tarkennukset. Juuan kunnan sidonnaisuusilmoitukset tehdään miunpalvelut.fi -palvelussa ja sidonnaisuusilmoitukset julkaistaan kunnan verkkosivuilla⁵.

2 Huomiot vuodelta 2024

Tarkastuslautakunta 2021–2025 esitti vuoden 2024 arviointikertomuksessaan huomioinaan seuraavaa ja edellytti, että kunnanhallitus antaa vastauksensa huomioihin ennen seuraavan talousarvion valmistelua loka-kuun 2025 aikana⁶. Kunnanhallitus on käsitellyt tarkastuslautakunnan huomiot ja antanut niihin vastaukset⁷. Tarkastuslautakunta 2025–2029 kommentoi seuraavassa kunnanhallituksen vastauksia.

- 1. Arviointikertomus 2024:** ”*Kuinka Juuan kunta varmistaa sen, että Pielisverkolle annettuun lainaan liittyvä taloudellinen riski minimoidaan?*”

Kunnanhallituksen vastaus: ”*Juuan kunta, Nurmeksen kaupunki ja Lieksan kaupunki sekä Pielisen tietoverkko-osuuskunta ovat yhdessä vuosia tehneet jatkuvaa tiivistä yhteistyötä sellaisten toimintamallien löytämiseksi ja toteuttamiseksi, joilla lainanantajien pitkän ja lyhyen aikavälin riskit on voitu minimoida käytettävissä olevin keinoin. Pielisen tietoverkko-osuuskunta on myös itse pyrkinyt löytämään asiaan hyviä toimintamalleja ja sellainen vaikuttaa löytyneenkin vuoden 2025 aikana. Keskeistä onkin ollut kaikkien osapuolten pitkäjänteinen asioiden hoito, joustavuus tarvittaessa sekä yhteinen tahtotila turvata toiminnan jatkuminen.*”

Kunnat ovat mm. myöntäneet lainojen koroille maksuaikojen osuuskunnan maksuvalmiuden ylläpitämiseksi. Aikaisempina vuosina lainoille on päätetty hyvin kohtuullinen minimilyhennysohjelmalla, jolla on myös voitu turvata osuuskunnan toiminnan jatkuvuutta. Vuoden 2025 aikana Pielisen tietoverkko-osuuskunta on hakenut aktiivisesti ratkaisuja myös itsenäisesti. Tämän toiminnan tuloksena liiketoiminta on myyty ja kunnille on ilmoitettu, että osuuskunta maksaa kunnille lainapääoman, poislukien pääomalainat, takaisin loppuvuonna 2025. Pääomalainat ovat lakisääteisesti viimesijaisia poismaksettavia.”

Tarkastuslautakunta toteaa, että kunnan suurin taloudellinen riski on vuonna 2025 toteutuneen Pielisverkon kaupan ja lainan takaisinmaksun myötä poistunut.

² Kuntaliitto, Sidonnaisuuksien ilmoittaminen kunnassa, (2025).

³ Tarkastuslautakunta 3.9.2025 § 40, 17.10.2025 § 50, 7.11.2025 § 57, 28.11.2025 § 63.

⁴ Kunnanvaltuusto 8.12.2025, § 61.

⁵ <https://www.juuka.fi/sidonnaisuusilmoitukset>

⁶ Arviointikertomus 2024, s. 32.

⁷ Kunnanhallitus 20.10.2025 § 168.

2. **Arviointikertomus 2024:** ”Riskienhallinnan näkökulmasta pohdittuna, kuinka kunta on järjestänyt toimintojen jatkuvuuden esimerkiksi vastuunkäijän poissaolon aikana? Tarkasteluvuoden aikana haasteita on esiintynyt kuntarakennepalvelujen ja hyvinvoinnin palvelualueella.”

Kunnanhallituksen vastaus: ”Hyvinvointipalveluissa sijaisuuksia on täsmennetty tehtäväkuvia tarkistamalla. Vastuunkäijälle on määritelty sijaiset ja asiaa on käsitelty kunnanhallituksen henkilöstöjaostossa. Virkasubteisten määrää on lisätty ja tämä on auttanut operatiivisen toiminnan osalta.

Kuntarakennepalvelujen osalta kuntateknikan päällikön pitkä poissaolo on aiheuttanut resurssivajetta ja mm. investointien viivästyistä. Kuntateknikan päällikön pitkäaikaisen poissaolon takia on rekrytoitu määräaikainen kuntateknikan insinööri. Muilta osin kuntateknikan päällikölle kuuluneet asiat ovat alkaneet edetä hyvin, mutta valmiussuunnitelman päivittämiseen puuttuu vielä resursseja.”

Tarkastuslautakunta toteaa, että tilanne on vuoden 2025 aikana parantunut ja muun muassa investointien osalta on oltu aikataulussa. Valmiussuunnitelman päivitys on edelleen meneillään ja se vaatii viipymättä huomiota.

3. **Arviointikertomus 2024:** ”Onko hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio laadittu todellisiin toiminnallisiin kuluarvioihin perustuen vai säästötavoite edellä? Vapautuvia tehtäviä jätettiin suunnitellusti täyttämättä, sijaisten käyttöä vähennettiin, resursseja tiivistettiin ja ostopalveluja jätettiin käyttämättä. Onko tämä johtanut mm. valtakunnan huonoimpiin oppimistuloksiin ja heikentyneeseen työhyvinvointiin?”

Kunnanhallituksen vastaus: ”Opetushenkilöstöä ei ole vähennetty, joten tältä osin annettu huomio ei pidä paikkaansa. Sijaisia on aina otettu, kun sen käyttö on ollut tarpeellista ja lain velvoittamaa. Yhtään täyttölupapyyntöä ei ole vuonna 2024 hylätty.

Mikäli opetusta tukevia muita tehtäviä on jätetty täyttämättä, on se ollut suunniteltua huomioiden palvelun tarve sekä siten talouden järkevä tasapainottaminen.

Perusopetuksen osalta oppimistuloksia ei paikkakuntakohtaisesti ole todennettavissa, joten tältä osin tarkastuslautakunnan huomio ei perustu mitattavaan määreeseen. Objekttiivisesti asiaa ei voida siten varmentaa. Myöskään perusopetuksen suorittaneiden tai suorittamatta jättäneiden määrässä ei ole Juuassa tapahtunut muutoksia. Lukion tulokset eivät ole heikentyneet viime vuosina.

Huomion osalta asiassa ei ole kuultu viranhaltijoita, jotka olisivat voineet lausua asiasta lautakunnalle.”

Tarkastuslautakunta toteaa saaneensa vastauksen tietoonsa.

4. **Arviointikertomus 2024:** ”Kunnan tytäryhtiön toiminnan tulee perustua voimassa olevaan strategiaan ja siitä johdettuun operatiiviseen toimintaan. Ilman toiminnallisia ohjeistuksia yhtiön hallituksen päätöksenteko ei perustu kunnan tavoitteiden mukaiseen tarkintaan. Miten kunta käyttää omistajaohjausta Kiinteistö Oy Juuan Vuokratilat strategian ja operatiivisen toiminnan edistämiseksi?”

Kunnanhallituksen vastaus: ”Konserniohjauksesta ja -johdosta on annettu ohjeita hallintosäännön 7. luvussa 2 §, jossa todetaan että konsernihoitona toimii kunnanhallitus ja kunnanjohtaja sekä määrittellään tehtävät, joita ovat mm. kunnan ehdokkaiden nimeäminen yhtiön hallitukseen ja yhtiökokoukseen.

Juuan kunta omistaa yhtiöstä 100 %, joka tarkoittaa käytännössä sitä, että Juuan kunnan nimittämä yhtiökokousedustajan toimivalta hallituksen nimeämisessä on hallitseva. Juuan kunnan konserniohjeessa annetaan tarkempia ohjeita konserniyhtiöiden ohjaamiseen.”

Tarkastuslautakunta toteaa saaneensa vastauksen tietoonsa.

3 Talousarviossa esitetyt sitovat toiminnalliset tavoitteet

Tarkastuslautakunta arvioi talousarviossa esitettyjen toiminnallisten tavoitteiden toteutumista. Toteutuneet tavoitteet on merkitty arvioinnissa vihreällä, osittain toteutuneet keltaisella ja toteutumatta jääneet tavoitteet punaisella. Näyttää, että tavoitteiden ja niiden mittareiden asettamisessa on tapahtunut viimeisten vuosien aikana kehitystä, sillä paria poikkeusta lukuun ottamatta arvioimatta ei jää tavoitteita tavoitteen tai mittarin asetannan vuoksi.

3.1 Hallinnon palvelualue

Hallinnon palvelualue koostuu keskushallintopalvelujen sekä elinvoiman ja työllisyyden vastuualueista. Luottamushenkilöiden vaihdos kuntavaalien jälkeen on todennäköisesti vaikuttanut joidenkin tavoitteiden toteutumiseen. Taloutta on hoidettu suunnitelmallisesti, mutta varsinaisia tavoitteiden mukaisia suunnitelmia ei ole laadittu.



3.1.1 Keskushallintopalvelut

Keskushallintopalveluiden toiminnalliset tavoitteet vuonna 2025 ovat toteutuneet vaihtelevasti.

Hyvän hallinnon mukaista sisäistä valvontaa tulisi kehittää toiminnan lainmukaisuuden, tehokkuuden sekä tavoitteiden saavuttamiseksi. Systemaattinen sisäinen valvonta tukee arjen johtamista paremmin. Tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajan havaintojen perusteella sisäistä valvontaa tehdään, mutta sen raportoinnissa on puutteita. Tämä on tunnistettu myös kunnan hallinnossa.

Strateginen painopiste: osallisuuden ja viestimisen vahvistaminen		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Keskushallintopalvelut		
Vaikuttamistoimielinten kohdalla vaikuttavuus lisääntyy	Aloitteiden ja lausuntojen määrä Kunnan viranhaltijat ja luottamushenkilöt osallistuvat aktiivisesti vaikuttamistoimielinten kokouksiin.	Hallintojohtaja
Toteutuma: Nuorisovaltuusto ja Erityisryhmien neuvosto kokoontuivat 4 kertaa. Toimielimet eivät ole antaneet virallisia lausuntoja vuonna 2025, koska sellaisia ei ole pyydetty. Kokouksissa on kuultu mm. hyvinvointialueen vanhus- ja vammaisneuvoston kuulumiset, annettu kommentteja vammaispoliittisesta ohjelmasta ja ikääntyvän väestön hyvinvointisuunnitelmasta sekä kunnan ilmastosuunnitelmaluonnoksesta. Kunnanhallituksen puheenjohtaja on osallistunut aktiivisesti kokouksiin.		
Tarkastuslautakunta: Vaikuttamistoimielinten aktivoiminen on tärkeää.		
Uusien luottamushenkilöiden kouluttaminen valtuustokauden alussa	Valtuuston työskentelyn kehittäminen ja siihen liittyvä koulutus loppuvuonna 2025 (<i>Uusi valtuusto aloittaa kesäkuussa</i>).	Hallintojohtaja
Toteutuma: Luottamushenkilökoulutukset alkoivat elo-syyskuussa 2025 ja jatkuvat vielä vuodelle 2026		
Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.		
Henkilöstökyselyn toteuttaminen	Henkilöstötyytyväisyys on korkealla tasolla. Mittarina henkilöstökyselyn tulos hyvällä tasolla. Vastausprosentti säilyy vähintään edellisen kyselyn tasolla tai lisääntyy edellisestä kyselystä.	Hallintojohtaja
Toteutuma: Henkilöstökysely toteutettiin marras-joulukuussa 2025. Kyselyn tulokset olivat hyvällä tasolla ja vastausprosentti oli 65,2 %. Edellisessä kyselyssä vastausprosentti oli 73,8 %.		
Tarkastuslautakunta: Tavoite ei ole kokonaan toteutunut, vastausprosentti on laskenut.		
Toimiva kuntakonsernin tiedonkulku ja vuorovaikutus	Kunnan edustaja osallistuu väh. 2 krt vuodessa tytäryhtiöiden hallitusten kokouksiin per yhtiö. Tytäryhtiöiden toimitusjohtajat kutsutaan kunnanhallitukseen säännöllisesti kuultavaksi.	Kunnanjohtaja
Toteutuma: Kunnanhallitus nimesi 16.6.2025 Juuan kunnan edustajat tytäryhtiöihinsä Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalot sekä Juuan Kaukolämpö Oy. Kunnanjohtaja vieraili yhden kerran sekä Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalojen että Juuan Kaukolämpö Oy:n hallitusten kokouksissa. Kaukolämpö Oy:n toimitusjohtaja Janne Pehkonen kävi kertomassa Kaukolämpö Oy:n asioita hallituksessa lokakuussa 2025.		
Tarkastuslautakunta: Tavoite on osin toteutunut.		
Kiinteistöyhtiön perustaminen	Kiinteistöyhtiön perustaminen ja toiminnan aloittaminen 2025.	Kunnanjohtaja
Toteutuma: Kiinteistöyhtiön perustamisesta teetettiin selvitys, jossa todettiin, että sote-kiinteistöjen osalta ei ole toimivia markkinoita. Tämän ja yhtiön kannattavuusarvioinnin perusteella on päädytty siihen, että yhtiötä ei perusteta.		
Tarkastuslautakunta: Kiinteistöyhtiötä ei ole perustettu. Sen perustaminen selvityksen ⁸ mukaan ei ole tarkoituksenmukaista.		

⁸ Kunnanhallitus 1.12.2025 § 213.

Osaava työvoima	Mittarit: <ul style="list-style-type: none"> Koulutuspäivät / henkilö pätevien hakijoiden määrä 	Kunnanjohtaja, Hallintojohtaja
Toteutuma: Henkilöstön koulutuspäiviä oli 259 koulutuspäivää. Hakijoita avoimiin tehtäviin on ollut keskimäärin 6 hakijaa /tehtävä		
Tarkastuslautakunta: Tilastoa koulutuspäivistä / henkilö ei ole saatavilla. Tilastoa nimenomaan pätevien hakijoiden määrästä ei ole saatavilla.		

Strateginen painopiste: Vastuullisuuden korostaminen ja osaava omistajaohjaus		
Talouden tasapainottamis-suunnitelman laadinta	Suunnitelman laadinta vuosille 2026–2028 ja toiminnan kannattavuuden kääntyminen positiiviseksi.	Taluspäällikkö
Toteutuma: Vuosien 2021-2025 tulokset ovat olleet ylijäämäisiä. Ylijäämää on kertynyt yhteensä 3,3 milj. euroa. Vuoden 2025 tulos on 0,6 milj. euroa ylijäämäinen, joten tuloksen toteutuminen on ollut tasapainossa. Toteutuma on jokaisena vuonna ollut talousarviota parempi. Siten pelkän talousarvion perusteella ei voidakaan kovin luotettavasti arvioida onko talous tasapainossa.		
Talousarvio ja taloussuunnitelma 2026-2028 ei ole tasapainossa. Talousarviota 2026 ei saatu tehtyä kunnanhallituksen 29.9.2025 § 154 antamaan nollatuloksen tuomaan raamiin, joka edellytti enintään n. -10,7 milj. euron toimintakatetta. Tavoitteen toteutuminen olisi edellyttänyt n. 2 % kulujen vähentämistä talousarviosta, ja sen toteuttamiseen ei palvelualueilla ollut riittävää valmiutta käytettävissä olleessa aikataulussa.		
Tasapainon tavoittelu vuosille 2027-2029 edellyttää talousarvion ja erityisesti taloussuunnitelmavuosien valmistelun aloittamista jo alkuvuonna 2026. Lisäksi pitää pystyä edelleen parantamaan talousarvion ja todellisen toteutuman kohtaantoa, koska ne ovat aiempina vuosina poikenneet merkittävästi. Vesihuoltolaitos-taseyksikön talouden tasapainottamiseen on kiinnitettävä erityistä huomiota, koska taseyksikkö on tehnyt alijäämää jo useampia vuosia peräkkäin.		
Tarkastuslautakunta: Taloutta on pidetty suunnitelmallisesti, mutta varsinaista talouden tasapainottamissuunnitelmaa ei ole laadittu.		

Talouden tuntemuksen lisääminen	Ulkoisia tai sisäisiä koulutustilaisuuksia kuntataloudesta kunnanvaltuutetuille ja lautakunnan jäsenille vähintään 2 krt vuodessa	Taluspäällikkö
Toteutuma: Koulutus toteutettu syyskuussa.		
Tarkastuslautakunta: Tavoite on osin toteutunut.		

3.1.2 Elinvoima- ja työllisyyspalvelut

Elinvoima- ja työllisyyspalveluiden vastuualueen toiminalliset tavoitteet ovat toteutuneet hyvin. Vuoden 2025 alusta TE-palveluiden tuottaminen siirtyi kunnille. Pohjois-Karjalassa palvelut tuotetaan siten, että Joensuu on vastuukuntana ja tuottaa suurimman osan palveluista.

Juuasta tuli vuoden 2025 aikana osakas Pielisen Karjalan kehittämissyhtioon (PIKES), jonka tavoitteena on vahvistaa alueen veto- ja pitovoimaa.

Tarkastuslautakunta kävi tutustumassa PIKES:n Digikeskus ja etätyötilat Nurmekseen ja Juukaan -hankkeella Juukaan perustettuun Digitupaan.⁹ Tarkastuslautakunta totesi, että Digitupa mahdollistaa monipuolisen digikoulutuksen yrityksille, maataloille, yhdistyksille ja kuntalaisille. Digituvalla on myös etätyötilat. Tarkastuslautakunta piti digituvan aukioloaikoja monille epäkäytännöllisinä ja joustamattomina. Tilanteeseen on tarkastuslautakunnan saamien tietojen mukaan saatu parannusta vierailun jälkeen.

⁹ Tarkastuslautakunta 30.1.2026, § 6.

Toiminnalliset tavoitteet 2025

Strateginen painopiste: Elinvoiman kehittäminen		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Yritysyhteistyön kehittäminen	Kunnan edustajien aktiivinen osallistuminen yrittäjätapahtumiin (6–8 yrittäjätapahtumaa) ja lisäksi väh. 4 yhteistä hanketta/ palvelua/ toimintoa yhdessä Juuan yrittäjät Ry:n kanssa.	Kunnanjohtaja, Elinkeinopalvelut
<p>Toteutuma: Elinvoimapäällikkö on osallistunut Koli Horizon tapahtumaan ja on ollut mukana Juuan matkailuun liittyvässä työpajassa Seurojentalolla. Elinvoimapäällikkö on osallistunut Juuan Yrittäjien hallituksen kokouksiin sekä kevät- ja syyskokouksiin. Pielisen messuille osallistuttiin yhdessä Juuan Yrittäjät ry:n kanssa. Elinvoimapäällikkö osallistui kunnanhallituksen puheenjohtajan kanssa Pohjois-Karjalan Yrittäjien järjestämään kunnallisjohdon seminaariin Joensuussa. Elinvoimapäällikkö osallistui Juuan Yrittäjien puheenjohtajan kanssa Suomen Yrittäjien järjestämään kunnallisjohdon seminaariin Kuopiossa. Kunnan delegaatio osallistui Juuassa järjestettäviin Pielisen-Karjalan yrittäjäjuhlaan. Kunta oli vahvasti mukana yhteistyössä Joulun avajaisissa, sekä hyvän mielen joulu-ruokailun järjestämisessä, yhdessä Juuan Yrittäjät ry:n ja muiden yhteistyökumppanien kanssa.</p> <p>Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.</p>		
Matkailusektorin kehittäminen	Matkailua edistävien ja tukevien hankkeiden toteuttaminen/osallistuminen. 1–2 hankkeeseen osallistuminen/toteuttaminen.	Elinkeinopalvelut
<p>Toteutuma: Satamahanke sai rahoituksen ja sataman kehittämisen ensimmäinen osan rakentaminen alkoi syksyllä. Sataman ensimmäisen osan rakentaminen on valmis toukokuussa 2026. Digitupahanke on käynnissä, mikä tukee matkailua etätyötilojen osalta, hanke on käynnistynyt alkuvuodesta ja digitupa valmistui alkusyksystä. Digitupa-hankkeen yksi pääkohderyhmistä on matkailijat, etätyömahdollisuuden osalta. Pohjoinen-Lakeland matkailu- hanke on käynnissä.</p> <p>Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.</p>		
TE-palveluiden aloitus kunnassa	Juuan kunnan ja vastuukunta Joensuun välinen aktiivinen vuoropuhelu ja vakiintunut työskentely Pielisen-Karjalan palvelualueen johdon ja Juuassa työskentelevien TE-palvelutyöntekijöiden kanssa.	Elinkeinopalvelut
<p>Toteutuma: Elinvoimapäällikkö on mukana TE-palveluiden kuntakoordinaatio palaverissa ja osallistuu kuntien yhteistyöryhmän kokouksiin. Juuassa pidetään kahden viikon välein palaveria te-palveluiden ja niihin liittyvien tahojen kanssa. Vuonna 2025 TE-palveluiden työntekijöiden vaihtuvuus oli korkealla tasolla. Elinvoimapäällikkö osallistui aktiivisesti uusien työntekijöiden rekrytoimiseen. Yhteistyö työllisyysalueen kanssa on ollut mutkatonta ja toimivaa.</p> <p>Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.</p>		
Työkykykoordinaattoritoiminta alentaa palkkakulujensa verran työmarkkinatuen kuntaosuutta	Tavoitetaso n. -40 000 euroa. Toteutunut työmarkkinatuki v. 2025 verrattuna 2024 tasoon.	Elinvoima- ja työllisyyspalvelut
<p>Toteutuma: Työkykykoordinaattorin avulla on ohjautunut työkyvyttömyyseläkkeelle, sairauslomalle tai muihin palveluihin noin 10 henkilöä vuoden 2025 aikana. Valtaosa on pitkäaikaistyöttömiä, joiden kuntaosuusmaksut ovat suurimpia.</p>		

Lakimuutosten takia kuntaosuusmaksuja ei voi verrata 2024 ja 2025 osalta. Voidaan kuitenkin todeta, että työkykykoordinaattori on ohjannut asiakkaita palveluihin, jotka poistavat henkilön kuntaosuusmaksuista. Työkykykoordinaattorin tehtävä on pienentänyt kuntaosuusmaksuja yli 50.000 euroa.

Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.

Kunnan myönteisen imagon vahvistaminen yhteistyössä strategisten kumppaneiden kanssa	Markkinointi-, tapahtuma- tai viestintäkampanjat yhteistyössä yritysten kanssa vähintään 2 elinvoimaa markkinoivaa tapahtumaa vuodessa.	Elinvoima- ja työllisyyspalvelut
--	---	----------------------------------

Toteutuma: Juuan kunta osallistui matkamessuille tammikuussa 2025 yhdessä Pielisen-Karjalan alueen toimijoiden kanssa. Juuan kesänavajaiset järjestettiin kesäkuussa ja se keräsi ennätysleisön. Kunta ja Juuan yrittäjät osallistuivat Pielisen messuille yhteisosastolla kesäkuussa. Juuan kunta oli mukana Kolilla järjestettävässä matkailun tapahtumassa, missä tavattiin kansainvälisiä matkanjärjestäjiä.

Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.

Tahkovaara -projektin läpivieminen	Tahkovaaraa koskevat neuvottelut Metsähallituksen ja yhteistyökumppaneiden kanssa onnistuneesti läpi. Rahoituskanavan etsiminen. Projektin aloitus saa päivämäärän.	Elinvoima- ja työllisyyspalvelut
------------------------------------	---	----------------------------------

Toteutuma: Alustavia keskusteluja on käyty projektin osalta ja valmistelu on käynnissä. Rahoituskanavat on selvitetty ja alustava hankesuunnitelma on tehty. Projekti ei saanut aloituspäivää.

Tarkastuslautakunta: Tavoite on osin toteutunut.

Juuan satamahankkeen toteuttaminen	Asemakaava saa lainvoiman ja hanke myönteisen rahoituspäätöksen. Käytännön toimet alkavat.	Elinvoima- ja työllisyyspalvelut
------------------------------------	--	----------------------------------

Toteutuma: Satamahanke on saanut myönteisen rahoituspäätöksen ja asemakaava Retulahden alueella on saanut lainvoiman. Rakentaminen alkoi syksyllä 2025

Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.

3.2 Kuntarakennepalvelut

Kuntarakennepalveluiden henkilöstössä on ollut vajausta erinäisistä syistä, ja henkilöstön vaihtuvuus on jo pidemmän aikaan ollut suurta. Korjaavia toimia asian suhteen on tehty vuoden 2025 kuluessa, mutta mm. suunnitelmien laidinnassa on edelleen viivettä. Investointeja on saatu vietyä eteenpäin.

Kuntarakennepalveluille tulee olemaan riski Siun soten kanssa tehty vuokrasopimus sote-kiinteistöistä. Sopimuksessa on vuoden irtisanomisaika.

Metsänmyyntituloilla on korjattu taloustilannetta.

Juukaan valmistui vuonna 2025 peräti kolme kaavaa, jotka tulevat olemaan tärkeitä Juuan kehityksen kannalta. Kaavat valmistuivat Retulahden satamaan, Ahmovaaraan ja Vuokon aurinkovoimapuistoon.

Tarkastuslautakunta vieraili teknisellä varikolla¹⁰ ja keskusteli henkilöstön kanssa. Tarkastuslautakunta totesi työilmapiiirin ja yhteishengen hyväksi.

Kuntarakennepalveluiden toiminnalliset tavoitteet toteutuivat vaihtelevasti.

¹⁰ Tarkastuslautakunta 15.12.2025, § 70.



Vuoden 2025 toiminnalliset tavoitteet

Strateginen painopiste: Elinvoiman kehittämisen tukeminen ja toiminnan uudistaminen

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Tarjolla olevat tontit vastaavat kysyntään. Myynnin tehostaminen	Seurataan tonttikyselyitä sekä sitä, onko niihin mahdollisuus vastata tarpeiden mukaan. Myyntikampanjan toteuttaminen.	Maankäyttö
<p>Toteutuma: Tonttien myynti-ilmoitukset ovat Juuan kunnan internetsivuilla. Tiedusteluja tonteista ei tullut vuoden aikana. Rantatontteja on valokuvattu. Tonttien myynnistä on oltu yhteydessä kiinteistövälittäjään.</p> <p>Tarkastuslautakunta: Tonttimyynnin tehostaminen on ollut vähäistä resurssipulan vuoksi. Myyntikampanja ei ole toteutunut.</p>		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Energian säästö HINKU/KETS-tavoitteiden mukaisesti	Energian kulutus pienempi kuin edellisellä vastaavalla jaksolla ja osallistuminen aktiivisesti HINKU/KETS-toimintaan.	Tilapalvelut, kuntatekniikka
<p>Toteutuma: Sähkön kulutus on ollut 3,3 % pienempi tammi – joulukuussa kuntarakennepalveluiden osalta, kuin vuotta aiemmin vastaavana ajanjaksona. Juuan kunnan ilmastosuunnitelma hyväksyttiin kunnanvaltuustossa helmikuussa 2025.</p> <p>Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.</p>		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Rakennusten tehostunut käyttöaste	Rakennusneliöiden määrä vähennee ja käyttöaste kasvaa edelliseen vuoteen verrattuna	Tilapalvelut
<p>Toteutuma: Kiinteistöjä ja osakkeita ei ole saatu myytyä. Neuvottelut sote-palveluiden tiloista jatkuvat HVA:n kanssa. HVA:n tilatarpeiden ratkettua, aloitamme kiinteistöstrategian tekemisen. Kunnanvaltuusto nimitti syyskuussa rakennuskiinteistöjen ylläpito-ohjelman valmisteluryhmän.</p> <p>Tarkastuslautakunta: Tavoite ei ole toteutunut.</p>		

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Suunnitelmallinen metsätalous	Metsänhoitosuunnitelman päivittäminen	Metsätilat
Toteutuma: Suunnitelmaa on päivitetty yli 95 %.		
Tarkastuslautakunta: Suunnitelma on lähes valmis.		

Strateginen painopiste: Elinvoiman kehittämisen tukeminen ja toiminnan uudistaminen		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Kunnan ydintoimintojen ulkopuolella olevien kiinteistöjen ja asunto-osakkeiden myynti kiinteistöstrategian mukaisesti	Toteutuneet myynnit vähintään 2 kpl.	Tilapalvelut
Toteutuma: Ei myytyjä kiinteistöjä. Keväällä yritettiin myydä kaksi asunto-osaketta Polvelasta ja Ahmovaarasta, mutta niitä ei saatu myytyä. Neuvottelut teollisuushallin myynnistä ovat käynnissä. Kivikeskuksen myynti on aloitettu huutokaupassa joulukuussa.		
Tarkastuslautakunta: Tavoite ei ole toteutunut.		

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Kaavoituksen tarkoituksenmukaisuus	Ahmovaaran asemakaavan valmistuminen. Valmistautuminen tonttimarkkinointiin Ahmovaaran alueella. Retulahden asemakaavan loppuun saattaminen.	Kaavoitus
Toteutuma: Ahmovaaran asemakaava on hyväksytty 27.10.2025 ja on saanut lainvoiman 10.12.2025. Retulahden asemakaava on hyväksytty kunnanhallituksessa 24.2.2025 ja on saanut lainvoiman 10.4.2025. Kaavat ovat valmiita.		
Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.		

Palvelutuotannon prosessien kehittäminen	Kaikki keskeiset ohjelmat ja suunnitelmat ovat ajantasaisia ja vastaavat 2020-luvun tarpeita.	Hallinto- tila- ja kuntatekniikan palvelut
Toteutuma: Kiinteistöstrategian, maapoliittisen ohjelman, sekä teiden (infra) korjaussuunnitelman päivityksen tarve todettu. Rakennuskiinteistöjen ylläpito-ohjelman työryhmä valittu kunnanvaltuustossa syyskuussa.		
Tarkastuslautakunta: Tavoite ei ole toteutunut.		

Rakennuksiin kohdistuvien riskien analysointi	Sosiaali- ja terveydenhuollon käytössä olevien rakennusten käyttötarkoituksesta neuvottelu Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kanssa yhdessä hyvinvointipalveluiden kanssa. Maankäyttö- ja rakennussuunnitelman laadinta.	Hallinto-, ja tilapalvelut
Toteutuma: HVA:n kanssa on käyty keskusteluja. HVA esittänyt tilatarpeet toiminnalleen, jonka jälkeen tilat sovittu yhtenäisesti. Maankäyttösuunnitelmaa ei ole vielä aloitettu.		
Tarkastuslautakunta: Sopimuksesta sote-kiinteistöjen osalta on neuvoteltu vuonna 2025 ja sopimus on allekirjoitettu 21.4.2026. Vuokrat ovat tulleet voimaan 1.1.2026 alkaen. Sopimuksessa on yhden vuoden irtisanomisaika. Maankäyttö- ja rakennussuunnitelmaa ei ole laadittu		

Siisti kuntaympäristö ja aktiivinen vuoropuhelu kuntalaisten kanssa	Kuntalaistilaisuudet ja tyytyväisyyskyselyn toteuttaminen	Tilapalvelut, kuntatekniikan palvelut
<p>Toteutuma: Siistiä kuntaympäristöä toteutetaan kesän aikana. Puustoa raivattu ja penkkejä kunnostettu. Mattomankeli hankittu kesällä 2025, asennetaan paikalleen 2026. Vuoden aikana on järjestetty 8 kpl virkistysaluesuunnitelman-työpajoja sekä muita aiheeseen liittyviä tilaisuuksia 5 kpl. Ilmasto-suunnitelma on hyväksytty valtuustossa helmikuussa sekä luonto- ja virkistysaluesuunnitelma on hyväksytty kunnanhallituksessa joulukuussa.</p> <p>Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.</p>		

Yleisiä tiloja, liikuntapaikkoja sekä palvelutasoa koskevien suunnitelmien ajantasaistaminen	Suunnitelmien laadinta	Tilapalvelut, kuntatekniikan palvelut
<p>Toteutuma: Liikunta- ja virkistysalueiden käyttö ja ylläpitosuunnitelman päivitys, yhdessä liikuntapalvelujen kanssa, ei ole vielä käynnistynyt (kuntatekniikan päällikkö poissa).</p> <p>Tarkastuslautakunta: Tavoite ei ole toteutunut.</p>		

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Maistuva ravintosuosikset täyttävä kouluruoka. Laadittu sisäiset sopimukset.	Käyttäjätyytyväisyys Pohjois-Karjalan kärkitasoa. Mittarina kouluruuan tyytyväisyyskysely (valtakunnallinen + sisäinen).	Ruokapalvelut
<p>Toteutuma: Ruokalistailla on huomioitu uudet ravintosuosikset. Mm. prosessoituja tuotteita on vähennetty ja kasvien osuutta kasvatettu. Ruokakasvatusta on toteutettu mm. pitämällä oppilaille juurespaja kouluruokailun yhteydessä, jossa oppilaat pääsivät tunnistamaan eri juureksiin ja maistelemaan niitä. Säännöllisin väliajoin ruokailun yhteydessä on myös esitelty erilaisia lihan korvikkeita. Oppilaiden aloitteesta ruokalistalle vaihdettiin jauhelihakeitto paahdetun kasvis- kanakeiton sijalle. Oppilaiden osallistumista ruokalista suunnitteluun on toteutettu toivomaa ajatuksella. Ruokakasvatustyöryhmä toimii taustalla. Tervettä kasvua hankkeessa ruokapalvelut on ollut aktiivisesti mukana, muokkaamassa ja kehittämässä toimintoja.</p> <p>Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.</p>		

Strateginen painopiste: Elinvoiman kehittämisen tukeminen ja toiminnan uudistaminen		
Siistit tilat. Laadittu sisäiset palvelusopimukset, missä määritellään kohteittain puhtauden taso ja laatuluokat.	Puhtauden mittaukset eri menetelmin (pintapuhtaus hygicult ja atp-mittarilla mittaus, sekä aistinvarainen seuranta). Määritetyn laatuluokan ja puhtauden tason toteutumisen seuranta. Asiakaspalautekyselyn toteuttaminen säännöllisin väliajoin.	Puhtauspalvelut
<p>Toteutuma: Puhtaustason laatua on seurattu eri menetelmin, tulokset olleet hyviä. Asiakastytyväisyyskysely tehtiin alkuvuodesta. Kyselyssä puhtauden tasoon oltiin tyytyväisiä ja siivoustaajuuksien toivottiin pysyvän samana, kuin mitä ne nyt ovat.</p> <p>Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.</p>		

Vuotuinen metsähakkuiden määrä aiemmin vahvistetun metsätaloussuunnitelman mukainen	Tavoitetaso 12 000 kuutiota. Mittari toteutunut hakkuumäärä	Metsätilat
<p>Toteutuma: Vuonna 2025 on tehty kolme puukauppaa ja näistä toteutuneet tulot olivat noin 645 000 € (9000 m³). Tuloja vuoden loppuun mennessä on 717 000 €. Metsänhoitotöitä toteutettiin omalla työvoimalla (1 hlö) sekä ostopalveluna hankittu maanmuokkaukset, taimet, istutukset ja rai-vaustöitä. Vuonna 2025 ostopalveluna hankittiin metsänhoitotöitä noin 65 000 € edestä.</p>		
<p>Tarkastuslautakunta: Tuloja puukaupoista on saatu yli suunnitellun. Metsäalan hakkuusopimus-käytännön takia vuoden aikana tehdyt kauppasummat ja vuoden aikana tulleet hakkuutulot eivät yleensä kohtaa. Asiaa pitää tarkastella pitemmällä aikajänteellä.</p>		

3.3 Hyvinvointipalvelut

Hyvinvointipalveluiden talous on toteutunut suunniteltua paremmin.

Vuonna 2025 valmistui lakisääteinen laaja hyvinvointikertomus 2021-2024 ja -suunnitelma 2025-2028, joka oli ollut kunnassa laatimatta.¹¹ Hytetoiminnan tavoitteet suunnitelmassa ovat poikkihallinnolliset.

Hyvinvointipalveluiden toiminnalliset tavoitteet ovat pääosin toteutuneet.



¹¹ Kunnanvaltuusto 26.5.2025 § 20.

Vuoden 2025 toiminnalliset tavoitteet

Strateginen painopiste: Hyvinvoinnin edistäminen		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Terveellisen ravitsemustiedon lisääminen	<ul style="list-style-type: none"> - Ruokakasvatuksen työryhmä toimii kunnassa - Ruokakasvatuksen toimintamalli käytössä varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa - Tervettä kasvua -hankkeen tavoitteet toteutuvat kunnassa - Ravitsemukseen liittyviin asenteisiin ja olosuhteisiin vaikuttavaa neuvontaa, ohjausta ja opetusta annetaan eri tilaisuuksissa 	Varhaiskasvatus, esi- ja perusopetus, hyvinvoinnin edistäminen
<p>Toteutuma: Ruokakasvatuksen työryhmä on kokoontunut suunnitellusti. Alkuvuonna järjestetty kaikille avoin, erityisesti päättäjille kohdennettu ravitsemusinfo etäyhteydellä. Ruokakasvatusviikon aikana jaettu tietoa terveellisestä ravitsemuksesta sekä tutustutettu lapsia ja nuoria eksoottisiin hedelmiin ja erilaisiin juureksiin.</p> <p>Kunnassa otettiin käyttöön Neuvokas perhe -toimintamalli, jonka avulla tuetaan terveellisten ruokatuotumusten valintaa. Neuvokas perhe -mallin avulla tuetaan laaja-alaisesti lasten, nuorten ja perheiden elintapaohjausta. Neuvokas perhe -mallin koulutus Poikolan henkilöstölle toteutettiin elokuun 2025 alussa. Varhaiskasvatuksen henkilöstön koulutus toteutui helmikuussa 2026.</p> <p>Ruokakasvatuksen työryhmä on jatkanut kokoontumisia <i>Tervettä kasvua</i> hankkeen toimijoiden kanssa ja loppuvuodesta hankkeen päätyttyä itsenäisesti. Ruokakasvatukseen liittyen aloitettiin ruokarauhaan liittyvien sääntöjen kokoaminen lapsia ja nuoria osallistaen.</p>		
Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.		
Päihdeasioiden systemaattinen puheeksi ottaminen matalalla kynnyksellä kunnan palveluissa	Puheeksi ottamisen -malli käytössä varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa	Varhaiskasvatus, esi- ja perusopetus
<p>Toteutuma: Varhaiskasvatuksessa puheeksi otto tapahtuu pääsääntöisesti syksyisin tehtävissä vasu-keskusteluissa. Pohjois-Karjalan päihde- ja pelikasvatusopasta on valmisteltu alkuvuodesta ja opas tuotu toimintaa ohjaavaksi asiakirjaksi myös Juuan varhaiskasvatukseen ja perusopetukseen. Oppaan käytön harjoittelua jatketaan seuraavana vuonna.</p>		
Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.		
Turvallisuus näkyvien rakenteissa	<ul style="list-style-type: none"> - Kiva koulu -toimintamallin arviointi ja vertailu muihin kiusaamisen vastaisiin toimintamalleihin. Toimintaan valitaan vaikuttavin malli ja se on aktiivisessa käytössä perusopetuksessa - Yksiköiden turvallisuussuunnitelmat ja valmiussuunnitelmat päivitetty - Turvallisemman tilan ohjeet käytössä 	Perusopetus Hyvinvointipalvelut Hyvinvointipalvelut
<p>Toteutuma: Turvallisemman tilan ohjeet on otettu käyttöön nuoriso- ja liikuntapalveluissa. Ohjeituksia on hyödynnetty myös leireillä. Kiva-koulu -toimintamallin käyttöä jatketaan edelleen. Todettu käytännössä edelleen toimivaksi malliksi. Turvallisuus-/pelastussuunnitelmia päivitettiin osassa yksiköistä. Päivittämistyö jatkuu seuraavan vuoden aikana.</p>		
Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.		

Strateginen painopiste: Hyvinvoinnin edistäminen		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Oppilaiden tuen järjestäminen muuttuu lakiuudistuksen mukaiseksi	Oppilaiden tuen tasot määritellään uudelleen ja tehdään tarvittavat päätökset.	Rehtorit, hyvinvointijohtaja
Toteutuma: Oppimisen tukeen liittyviä oppilaskohtaisia päätöksiä aloitettu päivittämään elokuussa uuden lainsäädännön voimaan tullessa. Henkilöstöä on koulutettu ja yhteisten maakunnallisten toimintatapojen kehittämisessä on oltu mukana.		
Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.		

Strateginen painopiste: Osallisuus ja viestintä		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Yhteisöllisyyden ja harrastamisen lisääminen kunnassa	- Selvitetään eri malleja, joilla lisätään kuntalaisten yhteisöllisyyttä ja käyttöön otetaan vähintään 1 yhteisöllisyyttä ja osallisuutta tukeva malli - Lasten ja nuorten harrastustoiminnan tukemiseen soveltuvien mallien ja hankkeiden käyttöönotto	Hyvinvointipalvelut
Toteutuma: Juuan kunta on tehnyt yhteistyösopimuksen Pohjois-Karjalan Sosiaaliturvayhdistyksen kanssa Arvi-hankkeen kumppanuudesta. Arvi-hanke on alkanut alkuvuodesta Juuassa ja hanke osaltaan vahvistaa yhteisöllisyyttä erityisesti ikääntyneiden miesten osalta. Osallistujia hankkeessa on ollut 9–15.		
Harrastamisen Suomen -mallin käyttöönottamista on selvitetty aluehallintoviraston kanssa sekä tutustuttu muiden kuntien harrastamisen malleihin. Harrastamisen Suomen -mallin avustuksen hakeminen vuoden 2026 haussa.		
Tarkastuslautakunta: Hankkeita on käynnistetty. Harrastamisen Suomen malli -avustusta haetaan vuonna 2026.		

Strateginen painopiste: Vastuullisuus		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Toiminnan laajuus sekä resurssointi on mitoitettu huomioiden väestökehitys ja tarve	- Toiminnan ja talouden tasapainottamissuunnitelma tehty vuosille 2026–2027 - Henkilöstösuunnitelma tuleville vuosille tehty	Hyvinvointilautakunta
Toteutuma: Talouden tasapainossa säilyttäminen huomioitu talousarviovalmistelussa. Tehtävien vapautuessa niiden täytössä käytetty erityistä harkintaa huomioiden tuleva palveluntarve ja kuntalaisten ikärakenne.		
Tarkastuslautakunta: Tavoite ei ole toteutunut. Suunnitelmia ei ole tehty.		

Hyvinvointipalveluiden toiminta on strategista ja suunniteltua. Tehdyt suunnitelmat muodostavat selkeän kokonaisuuden.	- Kunnan laaja hyvinvointisuunnitelma on laadittu vuosille 2025–2028 - Vapaa-aikapalveluilla on strategiset ohjauvat alasuunnitelmat kaikilla toiminnan osaluilla	Hyvinvointipalvelut
Toteutuma: Kunnanvaltuusto on hyväksynyt hyvinvointikertomuksen ja –suunnitelman toukokuussa 2025. Alasuunnitelmista hyvinvointilautakunta on hyväksynyt vammaispoliittisen ohjelman sekä ikääntyvän väestön hyvinvointisuunnitelman. Alkuvuodesta 2026 on hyväksytty nuorisotyön suunnitelma.		
Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.		

3.4 Ympäristölautakunta

Ympäristölautakunnan alaiset viranomaistehtävät ovat jatkuvasti lisääntyneet ja tarkastuslautakunnassa on pohdittu, onko tehtävien hoitamiseen tarpeeksi henkilöstöresursseja nyt, kun henkilöstön määrä on vielä pienentynyt viime vuoden aikana.

Ympäristölautakunnan alaiset toiminnalliset tavoitteet ovat osin toteutuneet.

Tavoitteiden toteutuminen 2025

Strateginen painopiste: Elinvoiman kehittäminen		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Ympäristöasioiden vieminen lähemmäksi kuntalaista	Säännöllinen tiedotus lautakunnan alaisesta toiminnasta. Rakennusvalvontaa ja ympäristövalvontaa koskevat tilaisuudet vähintään kerran vuodessa.	Ympäristöviranomaistehtävät
Toteutuma: Tiedotteita julkaistu 11 kpl.		
Tarkastuslautakunta: Tilaisuuksia ei ole järjestetty.		

Sähköisen lupapalvelun käytön tehostaminen	Sähköisten lupien osuus luvista 100 %	Rakennusvalvonta
Toteutuma: Luvista 100 % on jätetty sähköisesti 40/43		
Tarkastuslautakunta: Tavoitetta ei voida arvioida epäselvän toteuman vuoksi.		

Rakentamisluvan osalta hakemukset käsitellään viikon kuluessa, kun kaikki tarvittavat asiakirjat ovat saapuneet ja muiden lupien osalta rakentamislain mukaisesti, kun kaikki asiakirjat ja lausunnot saatu.	Lupien käsittelyaika	Rakennusvalvonta
Toteutuma: Luvista on käsitelty viikon määräajassa 26/43 eli n. 55 %. Lupien käsittelyaikaviive johtuu naapurin kuulemisista ja asiakirjaviiveistä sekä osassa viranomaislausuntojen kestosta. Alkuvuoden viiveet johtuivat uuden rakentamislain voimaantulosta, jolloin lupien käsittelyjärjestelmiä päivitettiin lakiin perustuviksi.		
Tarkastuslautakunta: Tavoite on osin toteutunut.		

4 Konserniyhtiöt ja eriytetyt tilinpäätökset

Talousarviossa on annettu toiminnallisia tavoitteita kunnan kahdelle tytäryhtiölle, eli Kiinteistö Oy Juuan Vuokrataloille sekä Juuan Kaukolämpö Oy:lle. Lisäksi tässä yhteydessä käsitellään arviointikertomuksessa vesihuoltolaitos, jolla on oma eriytetty tilinpäätöksensä.

4.1 Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalot

Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalojen haasteena on tilanne, jossa sen asuntokanta vanhenee ja asuntojen vuokrausaste on laskeva.

Tilikaudelle 2025 asetetut tavoitteet ja toteutuma

Toiminnalliset tavoitteet

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso
Juuan kunnan kuntastrategian noudattaminen uudistumisen osalta.	Yhtiön tulevaisuuden asuntotarpeiden ja kuntastrategian toteutuminen.
Toteutuma: Selvitystyö aloitettu ja haetaan mahdollisuuksia toteutukseen.	
Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.	

Vuokrataloyhtiön hallussa olevan omaisuuden riskien kartoittaminen ja riskien hallinta	Kuntotarkastusten tekeminen niin, että mahdollisimman suuri osa kiinteistöriskistä ja niiden hallintakeinoista on tiedossa. Tehtyjen kuntotarkastusten osuus asuntokannasta.
Toteutuma: Kiinteistöjen kuntoarvioita aloitettiin teettämään kaudella 2024. Kauden 2025 aikana kuntoarvioita tehtiin kaikkiaan 12 eri osoitteesta. Kiinteistöjen Energiatodistuksia on myös päivitetty.	
Tarkastuslautakunta toteaa, että tavoite on osin toteutunut.	

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso
Hallituksen aktiivinen osallistuminen Juuan asuntoratkaisujen etsimiseen	Hallituksen säännöllinen kokous- ja työskentelyrytmi. Aktiivinen yhteydenpito yhteistyökumppaneihin.
Toteutuma: Hallitus on lisännyt tarpeen mukaan kokousten määrää. On käytetty aktiivisesti myös muita viestintäkanavia.	
Tarkastuslautakunta toteaa, kokousten määrä ei suoraan kerro asuntoratkaisujen etsimisestä.	

Yhtiön strategian ja toimenpideohjelmien ajantasaisuuden ja toteuttaminen	Strategian mukaisen toimenpideohjelman toteuttaminen
Toteutuma:	
Tarkastuslautakunnan tiedossa ei ole tavoitteen toteumaa.	

Uudisrakentamisen mahdollisuuksien edelleen selvittäminen ja toteuttaminen Juuassa	Selvitys asuntotarpeista, taloudellisesta mahdollisuudesta ja yhtiön kyvystä rakennuttaa Juuan alueille uusia rakennuksia tai osallistua osaomistajuuden kautta rakentamiseen.
<p>Toteutuma: Juuan Vuokra-asunnoissa selvitettiin asuntokannan tehostamista hybridimallin mukaisesti. Osa vanhemmasta, merkittävää korjausvelkaa sisältävästä rakennuskannasta on arvioitu poistettavaksi, mikä parantaa käyttöastetta ja vähentää ylläpitokuluja. Poisto tehdään kiinteistöjä myymällä ja selvityksessä on myös osittainen purku.</p> <p>Uudisrakentamista pidetään mahdollisena pitkällä aikavälillä, mikäli vanhojen kohteiden poistot vapauttavat rahoitusta. Tavoitteena on taloudellisesti kestävä, energiatehokas ja kysyntää vastaava vuokra-asuntokanta, joka perustuu hallittuun tiivistämiseen ja kohdennettuihin investointeihin. Toimenpiteet vaativat pitkäjänteisen suunnitelman laatimista ja sen noudattamista.</p>	
<p>Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.</p>	

HINKU/KETS-tavoitteiden edistäminen	Energiatehokkuuden lisääminen.
<p>Toteutuma: Toimitusjohtaja on HINKU / JETS työryhmän jäsen.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kaikissa kiinteistöissä on tarkasteltu ja säädetty sisälämpötiloja, tavoitteena on pidetty n. +22 astetta. • Väyryläntie 6 kiinteistöön on asennettu uutta teknologiaa ilmanvaihdon ja lämpöolosuhteiden seurantaan, tavoitteena saada vuosittain n. 5 % - 7 % säästöt energiankulutukseen. • Syrjäläntie 1 on asennettu uudet takaovet. 	
<p>Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.</p>	

4.2 Juuan Kaukolämpö Oy

Juuan Kaukolämpö Oy:n tilikauden tulos poistojen, rahoituserien ja verojen jälkeen oli edellistä vuotta parempi, vaikka liikevaihto laski 1,4 %. Vuonna 2025 kaukolämpöyhtiö kilpailutti ja teki päätöksen 4 MW:n lämpökattilan ja savukaasupesurin hankinnasta ja se toteutetaan vuonna 2026. Juuan kunta antoi 10 000 euron suuruisen vastatakausta vastaan 2 580 000 euron suuruisen takauksen Juuan Kaukolämpö Oy:lle hankintoja varten. Kunnanvaltuusto päätti takauksesta ja vaadittavasta vastatakauksesta ja katsoi perustellusti, ettei takauksesta aiheudu merkittävää riskiä. Tilintarkastajan mukaan vastavakuus ei ole riittävä ja kunta aikoo hankkia kuntalain 129 §:n mukaiset vakuudet antamalleen takaukselle. Juuan Kaukolämpö Oy:n toiminnalliset tavoitteet ovat toteutuneet hyvin.

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuma 2025:

Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso
Kilpailukykyiset hinnat	Juuan Kaukolämpö Oy on energianhinnaltaan Energiateollisuus ry:n jäsentilastoinnin erillistuotantolaitosten keskiarvon alapuolella
<p>Toteutuma: Vuonna 2025 kaukolämmön energiamaksu 87,90 euroa/MWh (alv 25,5 %). Keskimääräiseksi myyntihinnaksi myydystä lämpöenergiasta muodostui perusmaksujen kanssa 85,06 €/MWh (alv 0 %). Kaukolämmön myyntihintaan ei tullut muutoksia vuoden 2025 aikana. Energiateollisuus ry:n hintatilaston mukaan vuoden 2025 aritmeettinen kaukolämmön keskihinta oli energiamaksun osalta 92,41 €/MWh.</p>	
<p>Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.</p>	

Toimintavarmuus	Suunnittelematomat lämmöntoimituskeskeytykset asiakkaille 0 kpl vuodessa
Toteutuma: Tilikaudella ei ollut yhtään suunnittelematonta lämmöntoimituksen keskeytystä.	
Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.	

HINKU/JETS-tavoitteiden toteuttaminen	Hankittavasta polttoaineesta vähintään 96 % on maakunnallista puupolttoainetta. Fossiilisten tuontipolttoaineiden osuus vuotuisesta käytöstä on maksimissaan 4 prosenttia.
Toteutuma: Vuonna 2025 yhtiön lämmöntuotannossa fossiilisten polttoaineiden, eli öljyn osuus käytetystä energiasta oli 1,39 %. Vuoden 2025 aikana yhtiö liittyi elinkeinoelämän energiatehokkuussopimukseen ja osallistuu aktiivisesti päästöjen vähentämisen tavoitteiden toteuttamiseen. Näin yhtiö vahvistaa rooliaan vastuullisena energiantuottajana ja edistää ympäristöystävällistä toimintaa. Yhtiö on tehnyt hankintasopimuksen savukaasupesurista. Sen lämmöntalteenoton ansiosta lämmöntuotannossa käytettävää energiaa voidaan tulevaisuudessa säästää merkittävästi, ja laitoksen ilmanpäästöt vähenevät. Tämä hanke tukee yhtiön pitkän aikavälin tavoitetta tuottaa kaukolämpöä ympäristöä huomioiden ja energiatehokkaasti.	
Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.	

Valmistautuminen lämpökattilan uusintaan kustannustehokkaasti	Yhtiö suunnittelee ja kilpailuttaa lämpökattilaa koskevan investoinnin tulevaisuuden tarpeita ajatellen.
Toteutuma: Yhtiö kilpailutti ja teki hankintapäätöksen uuden 4 MW:n lämpökattilan ja savukaasupesurin hankinnasta. Hankinta toteutetaan vuoden 2026 aikana.	
Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.	

4.3 Vesihuoltolaitos-taseyksikkö

Vesihuoltolain mukaisesti vesihuollon ja viemäroinnin maksuilla tulee pitkällä aikavälillä kattaa vesihuoltolaitoksen käyttökustannukset sekä uus- ja korjausinvestoinnit. Vesihuoltolaitoksen toiminta on ollut useita vuosia tappiollista. Vesihuoltolaitoksen osalta on aloitettu talouden tervehdyttäminen, mutta siinä on edelleen haasteita.

Toiminnalliset tavoitteet

Strateginen painopiste: Toiminnan tehostaminen ja taloustilanteen parantaminen		
Toiminnallinen tavoite	Mittari ja tavoitetaso	Vastuuyksikkö
Energian kulutuksen väheneminen	Sähkön kulutuksen seuranta ja vertailu edelliseen ajanjaksoon	Vesihuoltolaitos
Toteutuma: Kulutus pienentynyt noin 10 % edelliseen jaksoon verrattuna.		
Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.		

Vuotovesien määrän väheneminen	Käsitellyn ja lasketun jätevesimäärän suhdetta verrataan edelliseen mittausajanjaksoon	Vesihuoltolaitos
Toteutuma: Jätevesimäärä on kasvanut noin 0,5 % edelliseen jaksoon verrattuna		
Tarkastuslautakunta: Tavoite on toteutunut.		

Talouden tasapainottaminen	Vesihuoltolaitoksen perimien taksojen tarkastelu suhteessa vesihuoltolakiin.	Vesihuoltolaitos
Toteutuma: Perusmaksua korotettiin 1.1.2025 alkaen 20 %		
Tarkastuslautakunta: Perusmaksun korotuksella lähestytään vesihuoltolain tavoitetta.		

Vesihuoltolaitoksen hallussa olevan infran riskikartoitus	Riskikartoitus tehtynä	Vesihuoltolaitos
Toteutuma: Suunniteltu vuodelle 2026. Kuntatekniikan päällikkö poissa ollessa palkattu kunnallistekniikaninsinööri 18.8.2025 alkaen.		
Tarkastuslautakunta: Tavoite ei ole toteutunut.		

5 Talousarviossa esitetyt taloudelliset tavoitteet

Tilinpäätöksessä esitetyt taloustiedot ovat tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajan arvion mukaan paikkaansa pitäviä.

Talouden toteutuminen oli vuonna 2025 kokonaisuutena ylijäämäinen ja kassatilanne vahvistui. Talouden vahvuuksia olivat erityisesti toimintatuottojen ja verotulojen kasvu. Kunta ei ottanut uutta lainaa ja lainakanta pieneni selvästi. Toisaalta toimintakulut kasvoivat ja vaikka valtio korvasi TE-palveluiden siirtymisen, kunta arvioi rahoituksen riittämättömäksi tuleville vuosille.

Hallinto-oikeus antoi päätöksen hyvinvointialueen kanssa olevasta palkkaharmonisaatiokiistassa ja Juuan kunta joutui viivästyskorkeiden kertymisen katkaisemiseksi maksamaan noin 900 000 euroa. Tämä kirjattiin heikentämään aiempien vuosien ylijäämää. Vaikutus ei siis näy varsinaisessa tuloksessa, mutta se näkyy taaseissa oman pääoman laskuna. Päätös ei ole lainvoimainen, koska päätökseen on haettu valituslupaa KHO:lta.¹²

Suurena kertaluontoisena eränä tilinpäätöksellä näkyy Pielisen Tietoverkko-osuuskunnan maksama laina, 2,56 miljoonaa euroa. Tämä poisti kunnalla olleen suurimman taloudellisen riskin, sillä lainan maksusta on ollut jo useita vuosia epävarmuutta.

Asukasmäärän lasku on edelleen ollut noin sadan asukkaan suuruinen vuodessa.

6 Kuntastrategia ja muu strateginen suunnittelu

Juuan nykyinen kuntastrategia on laadittu vuosille 2022 – 2026 ja tätä kirjoittaessa uuden strategian laatimista ollaan käynnistämässä. Kuntastrategiasta on johdettu useita alastrategioita ja ohjeita, jotka tarkastuslautakunnan arvion mukaan on saatettu ajan tasalle. Kyseisten dokumenttien ajantasaisuudesta on huolehdittava uuden kuntastrategian valmistuttua. Tarkastuslautakunta toteaa, että kuntastrategia voisi näkyä selkeämminkin alastrategioissa ja talousarvioiden toiminnallisten tavoitteiden asettelussa.

¹² Tilinpäätös 2025, s. 9.

7 Tarkastuslautakunnan huomiot

Tarkastuslautakunta esittää huomioinaan seuraavaa ja edellyttää, että kunnanhallitus antaa vastauksensa huomioihin ennen seuraavan talousarvion valmistelua lokakuun 2026 aikana.

1. Tarkastuslautakunta tekee huomion, että kunnan valmiussuunnitelma ei ole ajan tasalla.
2. Tarkastuslautakunta kysyy, onko tehtävissä toimenpiteitä henkilöstön pysyvyyden turvaamiseksi?
3. Tarkastuslautakunta tekee huomion siitä, että kunnan sisäisen valvonnan raportoinnissa ja sisäisen valvonnan systematisoinnissa on kehitettävää.

8 Tilintarkastus

Tilintarkastaja 8.5.2026 on antamassaan tilintarkastuskertomuksessa todennut seuraavaa:

Tarkastuksen tulokset

Kunnan hallintoa on hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti.

Kunnan sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta on järjestetty asianmukaisesti.

Valtionosuuksien perusteista annetut tiedot ovat oikeita. Kunnan tilinpäätös ja siihen kuuluva konsernitalinpäätös on laadittu tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti.

Tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan tilikauden tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta.

Lausunnot tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapauden myöntämisestä

Esitämme tilinpäätöksen hyväksymistä.

Esitämme vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille tarkastamaltamme tilikaudelta.

9 Tarkastuslautakunnan esitys Juuan kunnanvaltuustolle

Tarkastuslautakunta esittää kunnanvaltuustolle, että kunnan taloutta ja hallintoa hoitaneille toimielinten jäsenille, tehtäväalueiden jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille myönnetään vastuuvapaus 1.1.2025-31.12.2025.

10 Allekirjoitukset

Juussa, 25. päivänä toukokuuta 2026



Teemu Mustonen



Heidi Wilska



Tero Hiltunen



Piia Seppälä

