Kunnanhallitus

Aika	26.10.2026 klo 16:09 - 17:38
Paikka	Kunnantalo, kunnanhallituksen kokoushuone

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 121	Kokouksen järjestäytyminen	3
§ 122	Ilmoitusasiat Kunnanhallitus	4
§ 123	Kunnanhallitukselle tiedoksi saatettavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset	5
§ 124	Lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelmasta 2027	6
§ 125	Jatkosopimus viranomaistehtävän hoitamisesta Kuntalain 54 §:n mukaan	8
§ 126	Kunnan tuloveroprosentin määrääminen vuodelle 2027	10
§ 127	Kunnan kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2027	12
§ 128	Talousarvio 2027, kuntarakenteen palvelualue	15
§ 129	Talousarvio 2027, hallinnon palvelualue	17
§ 130	Lausuntopyyntö Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045 OAS luonnos	19
§ 131	Juuan kunnan kanta Suomen valtion tarjoukseen Palokin vesivoimalaitoksen lunastamisesta	23
§ 132	Tarkastuslautakunnan huomiot vuoden 2025 arviointikertomuksessa	27
§ 133	Osallistuminen kuntien yhteiseen valmiussuunnitteluhankkeeseen ja kuntien välisen sopimuksen hyväksyminen	30
§ 134	Kunnanjohtajan katsaus	32

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Koivuselkä Ari	puheenjohtaja	
	Timonen Sakari	I varapuheenjohtaja	
	Hiltunen Kimmo	jäsen	
	Martikainen Eija	jäsen	
	Miettinen Jari	varajäsen	
	Hyykky Jari	varajäsen	
	Porokka Jouni	varajäsen	
Poissa	Iiskola Kai		
	Aaltonen Iina		
	Vattulainen Liisa		
Muu	Halonen Matti	kvalt pj	
	Vepsäläinen Jarmo	kvalt I vpj	
	Jäppinen Aki	vt. kunnanjohtaja, esittelijä	
	Pakarinen Jonna	johdon sihteeri, pöytäkirjanpitäjä	
	Huurinainen Ilpo	talouspäällikkö	
	Asikainen Antti	elinvoimapäällikkö	
	Korkalainen Jussi	kuntatekniikan päällikkö	

Allekirjoitukset

Ari Koivuselkä
puheenjohtaja

Jonna Pakarinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat §:t 121 - 134

Pöytäkirjan tarkastus Juuassa 27.10.2026

Jari Miettinen
pöytäkirjantarkastaja

Kimmo Hiltunen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito Nähtävänä Juuan kunnan verkkosivuilla osoitteessa www.juuka.fi 27.10.2026 lukien.

Todistaa

Jonna Pakarinen
pöytäkirjanpitäjä

Kokouksen järjestäytyminen

Kunnanhallitus 26.10.2026 § 121

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Valitaan kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi Iina Aaltonen ja Kimmo Hiltunen.

Päätös

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jari Miettinen ja Kimmo Hiltunen.

Ilmoitusasiat Kunnanhallitus

Kunnanhallitus 26.10.2026 § 122

Kunnanhallitukselle saatetaan tiedoksi seuraavat asiat ja kirjelmät:

1. Pohjois-Karjalan maakuntahallituksen 28.9.2026 kokouksen pöytäkirja julkaistavine liitteineen nähtävillä Maakuntahallitus | Dynasty tietopalvelu : Pohjois-Karjalan maakuntaliitto
2. Lausuntopyyntö Rautavaaran rakennusjärjestystä koskevasta Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta 5.11.2026.
3. Lausuntopyyntö luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi alueellisista toimeentulotukiasioiden neuvottelukunnista annetun valtioneuvoston asetuksen 1 §:n muuttamisesta 23.11.2026.
4. Lausuntopyyntö, Julkisten hankintojen tuottavuuden ja vaikuttavuuden kansallinen ohjaaminen ja strateginen kehittäminen 23.11.2026.
5. Verovuoden 2025 tuloverotuksen julkiset tiedot ovat tilattavissa Verohallinnolta.
6. Lausuntopyyntö Kuopion kaupungin rakennusjärjestysehdotus, asianro 2331/10.03.03/2025 ympäristö- ja rakennuslautakunta 8.10.2026 § 62
7. Savo-Pielisen jätelautakunta esityslista 22.10.2026 Savo-Pielisen jätelautakunta / Esityslista 22.10.2026
8. Kuntien kustannusjako 2026-2027, Savo-Kajalan Linja Oy
9. Lausuntopyyntö lukion opetussuunnitelman perusteiden lukiodiplomiluvun ja lukiodiplomien suoritusohjeiden luonnoksista.
10. Pohjois-Karjalan työllisyysalueen osavuosikatsaus 1-9/2026.
11. Pohjois-Karjalan maakuntahallituksen 26.10.2026 kokouksen esityslista nähtävillä Maakuntahallitus | Dynasty tietopalvelu : Pohjois-Karjalan maakuntaliitto
12. Lausuntopyyntö, Luonnos valtioneuvoston asetukseksi jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta (I osa)
13. Nurmeksen kaupunginhallituksen pöytäkirjanote § 198, Jatkosopimus viranomaistehtävän hoitamisesta Kuntalain 54 §:n mukaan.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee asiat tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitukselle tiedoksi saatettavat lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset

Kunnanhallitus 26.10.2026 § 123 Julkinen

Lautakuntien pöytäkirjat ajalta 1.10.–21.10.2026

Hyvinvointilautakunta	6.10.2026
Tarkastuslautakunta	16.10.2026
Ympäristölautakunta	1.10.2026
Elinvoimatoimikunta	
Erityisryhmien neuvosto	
Henkilöstöjaosto	19.10.2026
Keskusvaalilautakunta	
Nuorisovaltuusto	

Pöytäkirjat luettavissa Dynasty tietopalvelu : Juuan kunta (pohjoiskarjala.net)

Viranhaltijoiden päätökset ajalta 1.10.–21.10.2026

Kunnanjohtaja	
Hallintojohtaja	
Hyvinvointijohtaja	
Kuntarakennepalvelujen johtaja	
Elinvoimapäällikkö	
Hyvinvointipäällikkö	
Kuntatekniikan päällikkö	7.10.2026 § 3
Lukion ja kansalaisopiston rehtori	
Perusopetuksen rehtori	
Puhtaus- ja ruokapalvelupäällikkö	
Rakennustarkastaja	
Talouspäällikkö	
Tilapalvelupäällikkö	
Varhaiskasvatuspäällikkö	

Esittelijä

Vt. kunnanjohtaja Jäppinen Aki

Päätösehdotus

Kunnanhallitus katsoo edellä mainitut pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset tietoonsa saatetuiksi, eikä käytä mahdollista otto-oikeuttaan kyseisiin päätöksiin.

Päätös

Hyväksyttiin.

Lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelmasta 2027

Kunnanhallitus 26.10.2026 § 124 Julkinen
328/00.04.01.01/2026

Valmistelija

Elinvoimapäällikkö

Asian tausta

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen järjestämisvastuusopimuksen mukaisesti työllisyysalueen palvelut määritetään vuosittain tarkistettavassa palvelusuunnitelmassa. Palvelusuunnitelma muun muassa ohjaa lakisääteisten palvelujen järjestämistä, määrittää työllisyysalueen ja kumppaneiden välistä yhteistyötä sekä ohjaa palvelujen kehittämistä. Palvelusuunnitelma sisältää työllisyysalueen vuosittaiset toiminnalliset tavoitteet. Palvelusuunnitelma hyväksytään talousarvion yhteydessä.
Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta on päättänyt 08.10.2026 kokouksessa, pykälässä 45, pyytää kunnilta lausuntoa vuoden 2027 työllisyysalueen palvelusuunnitelmasta.

Juuan kunta lausuu seuraavaa:

Juuan kunta pitää palvelusuunnitelman tavoitteita pääosin perusteltuina ja kannattaa palvelujen vaikuttavuuden, monialaisen yhteistyön sekä työllistymistä edistävien palvelupolkujen kehittämistä. Kunta korostaa kuitenkin, että työllisyysalueen toiminnassa tulee ensisijaisesti turvata lakisääteisten työvoimapalvelujen laatu, saatavuus ja saavutettavuus koko toimialueella myös kiristyvässä taloustilanteessa.

Juuan kunnan näkemyksen mukaan palvelujen keskittämistä ja digitalisointia tulee arvioida palvelujen vaikuttavuuden näkökulmasta. Lisäksi palvelusuunnitelmassa tulisi nykyistä selkeämmin huomioida työttömyyden kustannusten hallinta ja seurata toiminnan tuloksellisuutta työllistymisten lisäksi pitkäaikaistyöttömyyden, työmarkkinatuen kuntaosuuksien perusteella.

Juuan kunta korostaa, että työllisyysalueen tehtävänä on ensisijaisesti turvata lakisääteisten työvoimapalvelujen laatu, saatavuus ja saavutettavuus kaikissa jäsenkunnissa. Kehittämishankkeet, pilotit sekä uudet toimintamallit voivat parhaimmillaan tukea tätä tavoitetta, mutta ne eivät saa vaikuttaa heikentävästi työllisyyspalveluiden perustehtävän hoitamista. Taloudellisen tilanteen kiristyessä resurssien kohdentamisessa tulee ensisijaisesti varmistaa lakisääteisten palveluiden toteutuminen.

Juuan kunta suhtautuu huolestuneena Pielisen Karjalan alueelle kohdentuvien henkilöresurssien vähenemiseen. Työllisyysalueen tulee kyetä osoittamaan, kuinka lakisääteisten palvelujen yhdenvertainen saatavuus, palvelun laatu sekä lähipalveluiden toteutuminen turvataan tilanteessa, jossa alueen henkilöstöresurssit vähenevät. Kunta katsoo, että resurssien vähentämisen vaikutuksia tulee seurata aktiivisesti ja tarvittaessa korjata resurssien kohdentamista siten, kuntien palvelutaso heikkene suhteessa muihin alueisiin.

Esittelijä

Vt. kunnanjohtaja Jäppinen Aki

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää lausua vuoden 2027 työllisyysalueen palvelusuunnitelmasta edellä mainitun mukaisesti.

Sovellettavat säädökset

Kuntalain 39 §

Päätös

Hyväksyttiin.

Jatkosopimus viranomaistehtävän hoitamisesta Kuntalain 54 §:n mukaan

Kunnanhallitus 26.10.2026 § 125 Julkinen
329/00.04.01.02/2026

Valmistelija

Elinvoimapäällikkö

Asian tausta

Työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirtyminen kunnille sekä kotoutumisen edistämisen uudistukset ovat lisänneet kuntien vastuuta työllisyyden, työkyvyn tukemisen ja työmarkkinoille ohjaamisen palveluissa. Pohjois-Karjalan työllisyysalue vastaa lakisääteisistä työvoimapalveluista, mutta työkyvyn selvittämiseen, työelämävalmiuksien vahvistamiseen ja osatyökykyisten palvelupolkujen kehittämiseen liittyvät tehtävät kuuluvat edelleen kuntien omalle vastuulle tai kuntien väliseen yhteistyöhön.

Kuntalain (410/2015) 54 §:n mukaisesti kunnalle laissa säädetty tehtävä voidaan sopimuksella antaa virkavastuulla toisen kunnan viranhaltijan hoidettavaksi. Juuan kunta ja Nurmeksen kaupunki ovat toteuttaneet työkykykoordinaattorin tehtävän hoitamista koskevaa yhteistyötä vuosina 2025-2026. Yhteistyöstä saadut kokemukset ovat olleet myönteisiä, ja toimintamallin on arvioitu tukeneen asiakkaiden oikea-aikaista palveluihin ohjautumista sekä kuntien työllisyydenhoidon tavoitteita.

Työkykykoordinaattorin tehtävänä on tukea työnhakija-asiakkaita työ- ja toimintakyvyn selvittämisessä, kuntoutus- ja eläkemahdollisuuksien arvioinnissa sekä tarkoituksenmukaisiin palveluihin ohjautumisessa. Lisäksi tehtävään kuuluu kuntien ja eri palvelutoimijoiden välisten yhteistyökäytäntöjen kehittäminen sekä osatyökykyisten henkilöiden työllistymisen edistäminen. Tehtävä tukee kuntien pyrkimystä vähentää pitkäaikaistyöttömyyttä ja työmarkkinatuen kuntaosuuden kustannuksia.

Juuan kunnan ja Nurmeksen kaupungin viranhaltijat ovat arvioineet yhteistyön jatkamista vuodelle 2027. Arvioinnin perusteella työkykykoordinaattoripalvelun tarve jatkuu molemmissa kunnissa, ja palvelun tuottaminen yhteisesti mahdollistaa asiantuntemuksen tehokkaan hyödyntämisen sekä kustannustehokkaan palvelutuotannon. Yhteistyö tukee myös kuntien strategisia tavoitteita työvoiman saatavuuden, työkyvyn ylläpitämisen ja elinvoiman vahvistamisen näkökulmasta.

Vuonna 2027 työkykykoordinaattorin työpanos jaetaan Juuan kunnan ja Nurmeksen kaupungin kesken siten, että molempien kuntien palvelutarpeet voidaan huomioida tarkoituksenmukaisesti. Työajan tarkemmasta kohdentamisesta sovitaan viranhaltijatasolla, ja kustannukset jaetaan sopimuksessa sovittavien periaatteiden mukaisesti.

Keskeiset muutokset suhteessa aiempaan sopimukseen

- Sopimus koskee erikseen vuotta 2027, kuten alkuperäisessä sopimuksessa oli tarkoitus arvioida erillisellä päätöksellä.

- Yhteistyön jatkamisen perusteena ovat vuosien 2025-2026 aikana saadut kokemukset sekä työkykykoordinaattoripalvelun jatkuva tarve.

- Työajan jakautuminen ja kustannusosuudet määritellään vuoden 2027 palvelutarpeen mukaisesti sopimusneuvotteluissa.

Esittelijä

Vt. kunnanjohtaja Jäppinen Aki

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

1. hyväksyä Juuan kunnan ja Nurmeksen kaupungin välisen sopimuksen työkykykoordinaattorin tehtävän hoitamisesta ajalla 1.1.2027-31.12.2027.

2. valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen sekä tekemään siihen teknisluonteisia muutoksia ennen allekirjoittamista.

Perustelut

Yhteistyön jatkaminen mahdollistaa työkykykoordinaattoripalvelun säilyttämisen alueella ilman, että kummankaan kunnan tarvitsee yksin vastata koko tehtävän resursoinnista. Yhteinen toimintamalli turvaa osaamisen saatavuuden, parantaa palvelujen jatkuvuutta sekä vahvistaa kuntien kykyä vastata muuttuneeseen työllisyys- ja työkykypalveluiden toimintaympäristöön.

Yhteistyö tukee kuntien taloudellisia tavoitteita edistämällä asiakkaiden tarkoituksenmukaisia palvelupolkuja, nopeuttamalla työ- ja toimintakyvyn arviointeja sekä vähentämällä pitkäaikaistyöttömyydestä aiheutuvia kustannuksia. Samalla vahvistetaan ennaltaehkäisevää toimintaa ja kuntien välistä yhteistyötä.

Sopimus täyttää kuntalain 54 §:n edellytykset viranomaistehtävän hoitamisesta sopimuksella ja sisältää määräykset tehtävien sisällöstä, seurannasta, kustannusten jaosta, voimassaolosta sekä irtisanomisesta. Sopimuksen hyväksyminen on siten tarkoituksenmukaista sekä toiminnallisesta että taloudellisesta näkökulmasta.

Sovellettavat säädökset

Kuntalaki (410/2015) 49 § ja 54 §

Päätös

Hyväksyttiin.

Liitteet

1 Sopimus viranomaistehtävän hoitamisesta kuntal. 54 §, työkykykordinaattorin tehtävät

Kunnan tuloveroprosentin määrääminen vuodelle 2027

Kunnanhallitus 26.10.2026 § 126 Julkinen
324/02.03.01.00/2026

Valmistelija

talouspäällikkö Ilpo Huurinainen

Asian tausta

Kuntalain 111 §:n mukaan kunnanvaltuusto päättää kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista. Verotusmenettelystä annetun lain 91a § mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Juuan tuloveroprosentti oli vuosina 2014-2022 20,75, josta se laski hyvinvointialueuudistuksen johdosta 8,11 % vuodelle 2023. Vuoden 2024 tuloveroprosentiksi päätettiin 8,50 %, joka on myös vuosien 2025 ja 2026 tuloveroprosentti.

Verotettavasta tulosta ja maksettavasta verosta tehtävien vähennysten vuoksi tuloveroprosentti ei kerro todellista veroastetta. Todellinen veroaste saadaan laskettua vertaamalla maksuunpannun kunnallisveron ja ansiotulojen suhdetta sekä tehtäviä vähennyksiä. Kuntaliiton ennakkolaskelmien mukaan 8,50 % tuloveron efektiivinen veroaste Juuassa vuonna 2027 on 5,96 %. Ennakoitu kunnan tuloverotuotto vuonna 2027 veroprosentilla 8,50 on n. 5,9 milj. euroa. Kokonaisverotuoton ennakoidaan olevan vuonna 2027 n. 9,5 milj. euroa.

Veroprosentin korottamiseen ei ole erityisiä perusteita, kunnan taseessa on ylijäämää, edellisten vuosien tilinpäätökset ovat olleet ylijäämäisiä, joten veroprosentti voidaan pitää nykyisellä tasolla. Vuoden 2027 talousarvion ennakoitu alijäämä voidaan kattaa taseen nykyisillä ylijäämillä.

Esittelijä

Vt. kunnanjohtaja Jäppinen Aki

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto päättää Juuan kunnan tuloveroprosentiksi 8,50 % vuodelle 2027.

Perustelut

Tuloveroa korotettiin edellisen kerran vuodelle 2024 0,4 %-yksikköä (8,1 % > 8,5%). Verojen korottaminen ei ole ensisijainen vaihtoehto toiminnan kannattavuuden ylläpidossa. Ensisijaisesti pitkällä aikavälillä toiminta tulee sopeuttaa tulotasoon. Lisäksi korottaminen saattaisi heikentää väestön ostovoimaa. Edelleen tulee ottaa huomioon aiempien tilinpäätösten olleen ylijäämäisiä. Veroprosentin korottamiseen ei ole erityisiä perusteita, koska kunnan taseessa on ylijäämää ja edellisten vuosien tilinpäätökset ovat olleet ylijäämäisiä, joten veroprosentti voidaan pitää nykyisellä tasolla. Vuoden 2027 talousarvion ennakoitu alijäämä voidaan kattaa taseen nykyisillä ylijäämillä.

Sovellettavat säädökset

Kuntalaki 111 §, verotusmenettelystä annettu laki,

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnan kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2027

Kunnanhallitus 26.10.2026 § 127 Julkinen
325/02.03.02.00/2026

Valmistelija

talouspäällikkö Ilpo Huurinainen

Asian tausta

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston on päätettävä kunnan kiinteistöveroprosenteista ja kiinteistöverolain 11 §:n mukaan päätös on tehtävä samaan aikaan varainhoitovuoden tuloveroprosentin määräämisen kanssa. Kiinteistöveroprosentit määrätään prosentin sadasosan tarkkuudella. Kiinteistöverolain 11 § 4 momentin mukaan kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Kiinteistöveroprosentti ilmoitetaan verottajalle samalla kertaa tuloveroprosentin kanssa.

Vuodesta 2024 alkaen maapohjan verotusarvosta perittävä veroprosentti on eriytetty yleisestä kiinteistöveroprosentista ja uudistuksessa maapohjan veron alaraja nousi 1,30 prosenttiin. Rakennuksien osalta ala- ja yläraja säilyivät entisellä tasolla. Kuntaliiton syyskuun 2026 ennusteessa Juuan kunnan kiinteistöverokertymän vuonna 2027 ennakoidaan olevan 1,53 milj. euroa. Ennusteessa ei ole voitu huomioida esim. veroprosentteihin tehtyjä muutoksia.

Kiinteistöverolain mukaan on määrättävä seuraavat kiinteistöveroprosentit:

1) Yleinen kiinteistövero (0,93 – 2,00)

2) Maapohjan kiinteistövero (1,30 – 2,00)

3) Vakituisten asuinrakennusten veroprosentti (0,41 – 1,00)

4) Muiden asuinrakennusten veroprosentti (0,93 – 2,00)

Lisäksi kunnanvaltuusto voi erikseen määrätä seuraavat kiinteistöveroprosentit:

5) Rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentti (2,00 – 6,00)

6) Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti 0,00 – 2,00, myös yleistä alhaisempi voidaan määrätä (Kiint.verolaki 13a §)

7) Eräiden laitosten veroprosentti (0,00 – 3,10)

Vuodelle 2026 kunnanvaltuusto määräsi seuraavat veroprosentit:

1) Yleinen kiinteistövero 1,00 %
2) Maapohjan kiinteistövero 1,30 %
3) Vakituisen asuinrakennusten veroprosentti 0,45 %
4) Muiden asuinrakennusten veroprosentti 1,30 %
5) Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistövero 0,00 %
6) Eräiden laitosten veroprosentti 3,10 %

Kiinteistöverot esitetään pidettävän vuoden 2026 tasolla. Eräiden laitosten veroprosentiksi esitetään määrättäväksi 3,1 %, joka määrättiin myös vuodelle 2026. Kiinteistöverolain (14 §:n 2 mom.) mukaan eräiden laitosten veroprosenttia voidaan soveltaa vain, jos voimalaitoksen nimellisteho ylittää 10 megavolttiampeeria tai, jos useampi voimalaitos on kytketty sähkömarkkinalain (588/2013) 3 §:n 2 kohdassa tarkoitettuun jakeluverkkoon tai suurjännitteiseen jakeluverkkoon taikka kantaverkkoon yhteisen liittymispisteen kautta, ja niiden yhteenlaskettu nimellisteho ylittää 10 megavolttiampeeria (2.11.2017/723). Muussa tapauksessa voimalaitokseen sovelletaan yleistä kiinteistöveroprosenttia

Aurinkovoimalaitoksissa maksetaan kiinteistöveroa voimalaitoksen mm. perustuksista, tukirakenteista ja muista kantavista rakenteista, mutta itse paneelit, säätölaitteet ja kaapeloinnit ovat koneita ja kalustoa, jotka eivät kuulu kiinteistöverotuksen piiriin. Esim. tuulivoimalassa verotettavaa kiinteistöä ovat voimalan perustukset, torni ja konehuoneen kuori (KHO 11.11.2004 taltio 2887). Voimalaitoksen maapohja ei myöskään kuulu voimalaitosveron piiriin, se kuuluu maa-alueiden kiinteistöverotuksen puolelle.

Esittelijä

Vt. kunnanjohtaja Jäppinen Aki

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että se määrää vuodelle 2027 seuraavat kiinteistöveroprosentit:

1) Yleinen kiinteistövero 1,00 %
2) Maapohjan kiinteistövero 1,30 %
3) Vakituisen asuinrakennusten veroprosentti 0,45 %
4) Muiden asuinrakennusten veroprosentti 1,30 %
5) Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistövero 0,00 %
6) Eräiden laitosten veroprosentti 3,10 %

Perustelut

Kiinteistöveroprosentti on päätettävä lain perusteella vuosittain ja ilmoitettava verottajalle 17.11.2026 mennessä. Kunnan edellisten vuosien ylijäämäiset tilinpäätökset ja taseen ylijäämä huomioiden verokorotuksiin ei ole erityisiä perusteita. Verojen korottaminen ei ole ensisijainen vaihtoehto toiminnan kannattavuuden ylläpidossa. Ensisijaisesti pitkällä aikavälillä toiminta tulee sopeuttaa tulotasoon. Lisäksi korottaminen saattaisi heikentää väestön ostovoimaa. Vuoden 2027 talousarvion ennakoitu alijäämä voidaan kattaa taseen nykyisillä ylijäämillä.

Sovellettavat säädökset

Kiinteistöverolaki 11 §, kuntalaki 111

Päätös

Hyväksyttiin.

Talousarvio 2027, kuntarakenteen palvelualue

Kunnanhallitus 26.10.2026 § 128 Julkinen
327/02.02.00/2026

Valmistelija

vs. Kuntarakennepalvelujen johtaja Jussi Korkalainen

Asian tausta

Kuntarakennepalvelut vastaa kunnan toimintaympäristön, infrastruktuurin ja kiinteistöomaisuuden ylläpidosta, kehittämisestä sekä niihin liittyvien palvelujen järjestämisestä. Palvelualueeseen kuuluvat hallintopalvelut, kuntatekniikka- ja tilapalvelut, puhtaus- ja ruokapalvelut, metsätilat sekä vesihuoltolaitos.

Palvelualueen tehtävänä on luoda edellytyksiä turvalliselle, toimivalle ja viihtyisälle elinympäristölle sekä tukea kunnan elinvoimaisuutta ja kestävää kehitystä. Vastuualueeseen kuuluvat muun muassa liikenneväylien, yleisten alueiden, rakennusten, vesihuoltoverkostojen sekä liikunta- ja virkistyspaikkojen ylläpito ja kehittäminen.

Toiminnassa korostuvat suunnitelmallinen omaisuuden hallinta, palvelujen toimintavarmuus sekä käytettävissä olevien resurssien tarkoituksenmukainen kohdentaminen. Palvelualue huolehtii sekä päivittäisten palvelutarpeiden toteuttamisesta että kunnan pitkäjänteisestä kehittämisestä muuttuvassa toimintaympäristössä.

Kuntarakennepalvelut tukee kunnan strategisten tavoitteiden toteutumista tarjoamalla laadukkaat ja kustannustehokkaat palvelut kuntalaisten, yritysten ja yhteisöjen käyttöön sekä huolehtimalla kunnan omaisuuden arvon säilymisestä ja kehittämisestä.

Esittelijä

Vt. kunnanjohtaja Jäppinen Aki

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy kuntarakenteen palvelualueen talousarvioesityksen virkamiesvalmistelun ja saattaa sen talousarviovalmistelun seuraavaan vaiheeseen.

Perustelut

Juuan kunnan talousarvionlaadintaohjeen mukaisesti palvelualueen talousarvioesitys on tuotava käsiteltäväksi hallitukseen lautakuntavaiheessa.

Päätös

Hyväksyttiin.

Liitteet

2 Talousarviokirja 2027 610 kuntarakennepalvelut KH 2610

3 Talousarviokirja 2027 Vesihuoltolaitos taseyksikkö kh 2610

Talousarvio 2027, hallinnon palvelualue

Kunnanhallitus 26.10.2026 § 129 Julkinen
327/02.02.00/2026

Valmistelija

talouspäällikkö Ilpo Huurinen ja vt. kunnanjohtaja Aki Jäppinen

Asian tausta

Talousarvion laadintaohjeen mukaisesti tuodaan palvelualueen talousarvioesitys hallitukseen käsiteltäväksi. Hallinnon palvelualue sisältää keskushallintopalvelut ja elinvoima- ja työllisyyspalvelut.

Keskushallintopalvelujen vastuualue vastaa kunnanvaltuuston ja hallituksen käsittelyyn tulevien asioiden valmistelusta, yleishallinnosta, talous- ja palkkahallinnosta sekä kunnantalon yhteispalvelupisteestä ja postituksesta. Hyvinvointialueen tuottamat ympäristöterveydenhuollon palvelut (palvelusopimus HVA) keskushallintopalveluiden alle. Lisäksi palvelualue hoitaa kunnan toiminnan rahoituksen keskeiset elementit kuten kunnallis-, kiinteistö- ja yhteisöveroasiat. Palvelualueen vastuulle kuuluu myös työnantajan ja työntekijöiden välinen yhteistoiminta, luottamusmies- ja työsuojeluorganisaation toiminta sekä vaalien järjestäminen. Keskushallintopalveluiden kokonaiskustannukset ovat n. 1,6 milj. euroa ja toimintakate n. 1,0 milj. euroa..

Elinvoima ja työllisyyspalvelujen vastuualue sisältää elinkeinotoiminnan(sis. PIKES Oy:n maksuosuus), työllisyyspalvelut ja yhteistoimintasopimuksella Liperin kunnan tuottamat Joensuun seudun maaseutupalvelut. Joensuun kaupunki toimii kuntien yhteisellä sopimuksella TE-palveluiden vastuukuntana. Kukin kunta hoitaa itse työttömyydestä johtuvat maksuvelvoitteensa. Elinvoima ja työllisyyspalvelujen vastuualueen kokonaiskustannukset ovat n. 1,9 milj. euroa ja toimintakate 1,8 milj. euroa. Tästä kunnan maksuvastuut työttömyystuisia ovat noin 0,7 milj. euroa ja TE-palvelujen maksuosuus Joensuun kaupungille n. 0,5 milj. euroa.

Esittelijä

Vt. kunnanjohtaja Jäppinen Aki

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy hallinnon palvelualueen talousarvioesityksen virkamiesvalmistelun ja saattaa sen talousarviovalmistelun seuraavaan vaiheeseen.

Perustelut

Juuan kunnan talousarvion laadintaohjeiden mukaan kunnanhallituksenn alaisten palvelualueiden talousarvioesitykse on tuotava hallituksen käsiteltäväksi ns. lautakuntavaiheen esityksinä.

Päätös

Hyväksyttiin.

Jarmo Vepsäläinen oli poissa kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17.05–17.08.

Liitteet

4 Talousarviokirja 2027 100 hallinto-osa KH 26.10

Lausuntopyyntö Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045 OAS luonnos

Kunnanhallitus 26.10.2026 § 130 Julkinen
315/10.02.00/2026

Valmistelija

Vt. kunnanjohtaja Aki Jäppinen

Asian tausta

Pohjois-Karjalan maakuntahallitus on päättänyt kokouksessaan 31.8.2026 (§ 105) käynnistää Pohjois-Karjalan maakuntakaavan 2045 laatimisen. Maakuntakaavan tarkoituksena on päivittää Pohjois-Karjalan nykyiset useat voimassa olevat maakuntakaavat ajan tasalle yhteen maakuntakaavapakettiin. Maakuntakaavassa tullaan käsittelemään kaikki keskeiset maankäyttökysymykset ja siinä tullaan huomioimaan lähtökohtaisesti uudistuvan alueidenkäyttölain vaatimukset. Maakuntakaava käsittää koko Pohjois-Karjalan maakunnan alueen eli kaikki 13 kuntaa.

Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045 osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) luonnos sekä siihen liittyvä Lähtökohdat ja alustavat tavoitteet -asiakirja on valmistunut. OAS sisältää maakunnan suunnittelun lähtökohtia sekä alustavan esityksen maakuntakaavan sisällöstä, kaavatyön organisoimisesta, osallistumismenettelyistä ja vaikutusten arvioinnista. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan sekä Lähtökohdat ja alustavat tavoitteet -asiakirjaan voi tutustua Pohjois-Karjalan maakuntaliiton internetsivuilla osoitteessa www.pohjois-karjala.fi/maakuntakaava-2045.

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto pyytää lausuntoja osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta sekä siihen liittyvästä lähtökohdat ja alustavat tavoitteet -asiakirjasta.

Juuan kunnan lausunto

Maakuntakaavan päivittäminen on tarpeellista oletettavasti vuoden 2027 alussa voimaan tulevan uuden alueidenkäyttölain tuomien muutosten myötä. Ehdotettujen muutosten myötä maakuntakaava muuttuu oikeusvaikutuksiltaan strategisemmaksi, jolloin osa maakuntakaavassa olevista aiheista tulee jatkossa kuntien yleiskaavoituksessa ratkaistavaksi.

Maakunnan suunnittelussa uudet valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet täsmennetään maakunnallisiksi alueidenkäytön ratkaisuiksi ja sovitetaan yhteen maakunnallisten ja paikallisten tavoitteiden kanssa, mikä selkeyttää näiden vaikutusta tarkemmassa kaavasuunnittelussa.

Maakunnallinen ohjelmatyö ja keskeiset selvitykset 4,5 esittää myös Juuan kunnan kannalta oleellisia teemoja (Kilpailukykyinen elinkeinoelämä, Ilmastokestävyys ja uudet energiaratkaisut, Uudistuva väestörakenne, Kestävä aluerakenne ja saavutettavuus – maankäyttö, asuminen palvelut ja liikenne ja Pohjois-Karjalan muuttunut geopoliittinen asema) sekä teemakohtaisia alaohjelmia ja strategioiden laadintaa.

Maakuntakaavan tavoitteet ovat puollettavissa – alueidenkäyttölain höllentävä ohjausvaikutus huomioiden. Kaavassa tulisi siten esittää mahdollisimman selkeästi, mitä ovat yksiselitteisiä ja/tai sitovia määräyksiä ja mitkä yleisemmällä tasolla strategisesti ohjaavia tai tulkittavia/sovellettavia ohjeita tai muita seikkoja.

Alustavat tavoitteet liite avaa tarkemmin maakuntakaavan päätavoitteita ja muita yleisiä tavoitteita laadittavine selvityksineen (3.1 Aluerakenteen kehittäminen mm. kauppapaikkaselvitys ja puhtaan teollisuuden keskittymät, 3.2 maakunnallinen laajasti käsitelty liikenneverkko, 3.3 Luontoarvot, 3.4. luonnonvarat, 3.5 kulttuuriympäristöt ja luonnonvarat, 3.6 virkistys- ja matkailu, 3.7 erityistoimintojen alueet ja 3.8 Energiainfra.

”3.3. Luonnonsuojelu ja arvokkaat luontoalueet

Maakuntakaavan tavoitteet luonnonsuojelulle ja arvokkaille luontoalueille:

• Luonnonsuojeluverkosto päivitetään eri lähteistä ajan tasalle ja ennakoimaan lähitulevaisuutta huomioiden suojelun realistiset toteuttamismahdollisuudet
• Arvokkaat luontoalueet tuovat alueidenkäytön tietoon maakunnan arvokkaat pienvedet ja saimaannorpan keskeiset pesimäalueet
• Luonnon monimuotoisuuden ydinalueet ja niiden välinen kytkeytyneisyys selvitetään ja huomioidaan kaavassa

Selvitystarve
Ajantasaistetaan luonnonsuojelualueiden tilannekuva ottamatta kuitenkaan esille määräaikaisiksi päätettyjä luonnonsuojelualueita. Luonnonsuojelua pyritään ennakoimaan esittämällä mukaan selvityksiin ja asiantuntija-arvioihin perustuen myös vielä perustamattomia suojelualueita. Toisaalta nykyisen kaavan esittämistä SL-alueista poistetaan kaikki ne kohteet, jotka ovat suojelematta tai joilla ei ole lähitulevaisuudessa edellytyksiä tulla suojelluiksi. Tätä ajantasaistustyötä tehdään yhteistyössä Itä-Suomen elinvoimakeskuksen ja Lupa- ja valvontaviraston kanssa.

• Päivitetään luonnonsuojelualueverkosto uusien kohteiden osalta valtakunnallisten rekisterien mukaan ajan tasalle
• Tarkastetaan kaavassa aiemmin suojeltaviksi esitettyjen alueiden toteutuminen. Karsitaan suojelualueiden esitykset, jotka eivät ole toteutuneet tai joiden toteutuminen on epätodennäköistä.
• Suojelualueverkostoa täydennetään uusilla kohteilla, joiden suojelun valtion ympäristöhallinto on priorisoinut korkealle.
• Huomioidaan kaavassa Metsähallituksen Luontopalveluiden valtiolle luonnonsuojelutarkoituksiin hankitut alueet, joille ei vielä ole perustettu suojelualuetta
• Tarkastetaan, ovatko arvokkaiden luontoalueiden (alu) merkinnät ajan tasalla erityisesti saimaannorpan pesimäalueiden osalta.
• Laaditaan selvitys maakunnan luonnon monimuotoisuuden ydinalueista ja niiden välisistä yhteyksistä ennakoiden esittämistä joko maakuntakaavassa tai kaavan taustaselvityksenä.”

Kohta 3.3. Luonnonsuojelu ja arvokkaat luontoalueet, Juuan kunta lausuu seuraavaa:

Juuan kunta pitää tärkeänä, että maakuntakaavan valmistelussa huomioidaan maakunnan luontoarvot. Samalla kaavaratkaisujen tulee mahdollistaa alueiden kestävä käyttö ja elinkeinojen harjoittaminen sekä turvata maanomistajien tasapuolinen kohtelu.

Juuan Tahkovaaran alueen osalta kunta toteaa, että tällä hetkellä ei ole perusteita esittää voimassa olevia suojelualueita laajempia suojeluvarauksia maakuntakaavaan. Tahkovaaran alueelle on kunnan toimesta alustavasti kaavailtu kansallispuiston tai muun retkeilyä ja luontomatkailua palvelevan kokonaisuuden perustamista ja kehittämistä. Kunnan näkemyksen mukaan mahdollisia uusia suojelutarpeita tulee arvioida vasta siinä vaiheessa, kun alueeseen liittyvät hankkeet tai muut konkreettiset toimenpiteet etenevät valmistelusta toteutukseen ja niiden vaikutukset ovat tarkemmin arvioitavissa.

Kunta korostaa, ettei maakuntakaavatyöllä tule tarpeettomasti rajoittaa alueella toimivien yritysten ja maanomistajien normaaleja toimintaedellytyksiä. Erityisesti metsätalouden ja muun elinkeinotoiminnan harjoittaminen tulee voida turvata niillä alueilla, joille ei ole osoitettu voimassa olevia suojeluvarauksia. Luonnonarvojen turvaaminen ja elinkeinotoiminnan tarpeet tulee sovittaa yhteen tasapainoisella tavalla.

Energiasta alustavat tavoitteet liitteessä todetaan seuraavaa:

”*3.8. Energiainfra*

Tavoitteet
Energiahuolto eli keskeiset olemassa ja uudet sähkölinjat (110 kV ja 400 kV) sekä energiantuotantoalueet (isoimmat vesivoimalaitokset, tuulivoima-alueet) ja muuntamot, on käsitelty vuonna 2025 hyväksytyssä maakuntakaava 2040, 2.vaiheessa, joten se on pitkälti ajan
tasalla vaikkakin teemaan kohdistui kolme erillistä valitusta, jotka ovat hallinto-oikeuden käsittelyssä. Kaavatyössä huomioidaan kuitenkin myös energiateema, mikäli mahdollisia muutostarpeita ilmenee kaavaprosessin aikana. Tällaisia muutostarpeita voi olla esimerkiksi sähkönsiirron osalta, johon voi nousta yksittäisiä muutostarpeita energiamurrokseen liittyen.
Lisäksi maakuntaliitto on esittänyt maakuntaan tuulivoiman kokeilualuetta, mikä ei suoranaisesti vaikuta maakuntakaavamerkintöihin, mutta voi aiheuttaa yksittäisiä muutoksia esimerkiksi sähkönsiirtoon.

Maakuntakaavan tavoitteet energiainfralle:
• Ohjataan nykyisen maakuntakaavan mukaisesti maakunta 400 kV:n sähköverkon piiriin ja varaudutaan sen tuomiin muutoksiin ja mahdollisuuksiin maankäytön suunnittelussa yhdessä kuntien kanssa
• Osoitetaan uudet sähkönsiirron yhteydet (400 kV ja 110 kV) ja päivitetään sähkönsiirron voimassa olevat yhteystarpeet ohjeellisina yhteyksinä
• Mahdollistetaan maakunnallisesti merkittävien tuulivoimatuotannon alueiden eteneminen yleiskaavoitukseen ja toteutukseen

Selvitystarve
• Sähkönsiirron reittisuunnitelmien tarve:
- 400 kV:n sähkölinjan päivitys Imatralta Joensuuhun sekä Joensuusta Pielisen Karjalan kautta Kainuun suuntaan uutena yhteytenä
- 110 kV:n sähkölinjoissa useita tarpeita ei puolilla maakuntaa

• Sähkönsiirron ajankohtaiset tarpeet sekä yhteystarpeiden esittäminen ohjeellisina siltä osin, kuin sähköyhtiöiden reittiselvitykset valmistuvat
• Tuulivoiman kokeilualuekysymys: Maakuntaliitto tehnyt esityksen kokeilualueesta puolustusministeriöön. Maakuntakaavassa varaudutaan esityksestä mahdollisesti aiheutuvaan maakuntakaavalliseen käsittelyyn, mikäli tarpeita kaavaprosessin aikana ilmenee."

Kohta 3.8. Energiainfra, tavoitteet, Juuan kunta lausuu seuraavaa:

Maakuntakaavan yhtenä keskeisenä tavoitteena tulee olla ohjaamassa maakunta mukaan 400 kV:n sähköverkon piiriin ja varautua sen tuomiin muutoksiin ja mahdollisuuksiin maankäytön suunnittelussa yhdessä kuntien kanssa. Sekä osoittaa uudet sähkönsiirron yhteydet (400 kV ja 110 kV) ja päivittää sähkönsiirron voimassa olevat yhteystarpeet ohjeellisina yhteyksinä.

Kohta 3.8. Energiainfra, Selvitystarve, Juuan kunta lausuu seuraavaa:

Sähkönsiirron reittisuunnitelmien tarvetta arvioitaessa tulisi huomioida mm. tuulivoiman kokeilualue sekä Pielisen Karjalassa jo etenemässä olevat tuulipuistohankkeet ja niiden sijainti.

Esittelijä

Vt. kunnanjohtaja Jäppinen Aki

Päätösehdotus

Juuan kunta antaa maakuntakaavasta 2045 edellä esitetyn lausunnon.

Päätös

Hyväksyttiin.

Liitteet

5 Lausuntopyyntö Pohjois-Karjalan_maakuntakaava 2045 OAS luonnos

Juuan kunnan kanta Suomen valtion tarjoukseen Palokin vesivoimalaitoksen lunastamisesta

Kunnanhallitus 26.10.2026 § 131 Julkinen
43/00.04.01.01/2024

Valmistelija

Vt. kunnanjohtaja Aki Jäppinen

Asian tausta

Pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelmaan sisältyy hanke nimeltä *”Matkailu- ja luontohanke Palokin koskien patojen purku”*. Palokin vesivoimalaitoksen omistaa Pohjois-Karjalan Sähkö Oy. Asia on saanut runsaasti julkisuutta ja kansalaiskeskustelu on ollut vilkasta.

Valtioneuvoston kanslia on jättänyt 16.6.2026 päivitetyn tarjouksen Palokin vesivoimalaitoksen lunastamiseksi. Tarjous on toimitettu sekä Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:lle että osakkeenomistajille.

Valtioneuvoston kanslian tarjouksen yhteenveto: (suorat lainaukset valtion tarjouksesta):

”*Valtion tarjous: Tytäryhtiömalli*

Vähimmäislunastushinta 40 milj. € (velaton arvo).
Selvitysvaiheen jälkeen 2–3 puolueettoman pankkiiriliikkeen arvonmääritys perustuen vesivoimalan käypään arvoon (lunastushinta aina vähintään 40 milj. € arvonmäärityksestä riippumatta).

Valtio maksaa heti kaupanteon yhteydessä 10 milj. € ennakkomaksun.
Loput vähintään 30 milj. € valtio maksaa selvitysvaiheen päätyttyä.
Yhtiöittämisen yhteydessä valtio saa 10 % omistusosuuden sekä hallituspaikan tytäryhtiöstä.

PKS omistaa ja ajaa vesilaitoksen tuotantoa normaalisti selvitysvaiheen ajan. Selvitysvaiheen voitonjako tytäryhtiön omistusosuuksien suhteessa.
Malli olisi PKS:lle todennäköisesti verotehokas (käyttöomaisuusosakkeiden myynti).

Mikäli purku ei olisi toteutettavissa, PKS:lle jää 3 milj. € korvaus ennakkomaksusta.

Valtion vaihtoehtoinen tarjous: Suora kauppa

Lunastushinta 30 milj. € edellyttäen, että kauppa toteutetaan v.2026 aikana.
Tarjoaa PKS:lle nopean ratkaisun.
Valtio tarjoaa vesivoimalaa vuokrattavaksi selvitysvaiheen ajaksi.
Mallissa PKS joutuisi maksamaan myyntivoitosta veron.
Mikäli purku ei olisi toteutettavissa, voimalaitos saattaa tulla myyntiin.”

Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n hallitus on arvioinut Valtioneuvoston kanslian jättämää tarjousta ja yhtiön hallitus on ilmoittanut 16.6.2026 kantansa valtion tarjoukseen Palokin voimalaitoksesta seuraavasti:

”*Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n (PKS) hallituksen kanta valtion tarjoukseen Palokin voimalaitoksesta*
PKS on saanut valtioneuvostolta tarjouksen Palokin vesivoimalaitoksen ostamisesta. Tarjouksessa esitettiin kaksi eri toteutusvaihtoehtoa hankkeen toteuttamiseksi sekä valtioneuvoston näkemys voimalaitoksen hinnoittelusta.

Valtioneuvoston tarjous jää alle puoleen Palokin voimalaitoksen yhtiön laskemasta arvosta ja sen tulevasta tulonmuodostuskyvystä.
PKS:n hallitus on arvioinut tarjousta kokonaisuutena ja katsoo, ettei valtioneuvoston esittämää tarjousta Palokin voimalaitoksesta voida hyväksyä. Hallituksen näkemyksen mukaan tarjous ei turvaa riittävästi yhtiön, omistajien eikä maakunnan taloudellista etua, eikä neuvottelujen jatkamiselle ole edellytyksiä.

Arvioinnissa on tarkasteltu valtioneuvoston toimittamia laskelmia sekä arvioitu voimalaitoksen nykyistä ja tulevaa tulontuottokykyä erilaisilla skenaarioilla. Lisäksi on huomioitu voimalaitoksen merkitys PKS:n kannattavuudelle ja omistajille maksettaville osingoille.

Esitetty kauppa heikentäisi PKS:n kilpailukykyä ja osingonmaksukykyä pitkällä aikavälillä. Samalla se voisi lisätä painetta hintojen korottamiseen, mikä vaikuttaisi kielteisesti myös alueen kuntien ja elinkeinoelämän toimintaympäristöön.

Hallituksen kokonaisarvion mukaan tarjouksen hyväksyminen ei olisi vastuullista yhtiön, omistajien eikä maakunnan edun näkökulmasta.”

Teknisesti Palokin vesivoimalaitoksen kaupassa olisi kyse liiketoimintakaupasta, jossa Palokin vesivoimalaitos vaihtaisi omistajaa.

Palokin mahdollisessa kaupassa päätöksentekovalta on osakeyhtiölain ja yhtiöjärjestyksen mukaisesti Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n hallituksella.

Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n suurin omistaja on Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy, joka omistaa yhtiöstä 54,2 %.

Juuan kunta on yksi osakas Pohjois-Karjalan Energia Holding Oy:ssä ja Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:ssä. Juuan kunta omistaa Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:stä yli 11 % ja Juuan kunta on siten Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n toiseksi suurin omistaja. Juuan kunta omistaa Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:stä 1,1 %.

Juuan kunta käyttää omistajavaltaansa omistusosuuksiensa mukaisessa suhteessa em. yhtiöiden yhtiökokouksissa. Kunta voi esittää edustajiaan Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n hallitukseen ja Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n hallintoneuvostoon yhtiöiden yhtiökokouksissa. Yhtiökokoukset päättävät Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n hallituksen ja Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n hallintoneuvoston jäsenien valinnasta. Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n hallintoneuvosto puolestaan valitsee Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n hallituksen jäsenet.

Yhtiöiden hallitukset tekevät päätöksensä itsenäisesti osakeyhtiölain, yhtiöjärjestysten sekä yhtiöiden edun mukaisesti. Yksittäinen

osakkeenomistaja ei voi, eivätkä kaikki osakkeenomistajat yhdessäkään voi, tehdä yhtiöiden hallitusten toimivaltaan kuuluvia päätöksiä. Omistajat voivat ainoastaan esittää oman näkemyksensä ja suosituksensa siitä, miten omistajakunnan käsityksen mukaan hallitusten olisi perusteltua toimia ottaen huomioon kaikki asiaan vaikuttavat seikat.
Asian oheismateriaalina on Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n, sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden arvioita Palokin arvonmäärityksestä, Palokin merkitykseen Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n tuloksentekokyvylle ja osingoille, energiamarkkinoista, sähkönhinnan kehityksestä, vesivoiman tulevaisuudesta, huoltovarmuudesta, kalatalousvelvoitteista ja uhanalaisten vaelluskalakantojen ekologisesta tilanteesta. Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n aineisto on ei julkinen, sisältäen yhtiön liikesalaisuuden piiriin kuuluvia tietoja.

Esittelijä

Vt. kunnanjohtaja Jäppinen Aki

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää ilmoittaa Juuan kunnan kantana Suomen valtion tarjoukseen Palokin vesivoimalaitoksen lunastamisesta seuraavaa:

1. Juuan kunta tukee Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n hallituksen 16.6.2026 ilmoittamaa kantaa, jossa yhtiön hallitus on ilmoittanut kantansa asiaan seuraavasti:

”*PKS:n hallitus on arvioinut tarjousta kokonaisuutena ja katsoo, ettei valtioneuvoston esittämää tarjousta Palokin voimalaitoksesta voida hyväksyä. Hallituksen näkemyksen mukaan tarjous ei turvaa riittävästi yhtiön, omistajien eikä maakunnan taloudellista etua, eikä neuvottelujen jatkamiselle ole edellytyksiä.*

Arvioinnissa on tarkasteltu valtioneuvoston toimittamia laskelmia sekä arvioitu voimalaitoksen nykyistä ja tulevaa tulontuottokykyä erilaisilla skenaarioilla. Lisäksi on huomioitu voimalaitoksen merkitys PKS:n kannattavuudelle ja omistajille maksettaville osingoille.

Esitetty kauppa heikentäisi PKS:n kilpailukykyä ja osingonmaksukykyä pitkällä aikavälillä. Samalla se voisi lisätä painetta hintojen korottamiseen, mikä vaikuttaisi kielteisesti myös alueen kuntien ja elinkeinoelämän toimintaympäristöön.

Hallituksen kokonaisarvion mukaan tarjouksen hyväksyminen ei olisi vastuullista yhtiön, omistajien eikä maakunnan edun näkökulmasta.”

2. Juuan kunnan kanta asiaan saatetaan tiedoksi Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n hallitukselle ja Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n hallitukselle ja hallintoneuvostolle.

Perustelut

Edellä esitetyt

Päätös

Hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunnan huomiot vuoden 2025 arviointikertomuksessa

Kunnanhallitus 26.10.2026 § 132 Julkinen
61/00.03.00/2026

Valmistelija

Vt. kunnanjohtaja Aki Jäppinen, talouspäällikkö Ilpo Huurinainen

Asian tausta

Tarkastuslautakunta esitti vuoden 2025 arviointikertomuksesa huomioinaan seuraavaa ja edellytti, että kunnanhallitus antaa vastauksensa huomioihin ennen seuraavan talousarvion valmistelua lokakuun 2026 aikana.

Tarkastuslautakunnan huomiot arviointikertomuksessa:

1. Tarkastuslautakunta tekee huomion, että kunnan valmiussuunnitelma ei ole ajan tasalla.
2. Tarkastuslautakunta kysyy, onko tehtävissä toimenpiteitä henkilöstön pysyvyyden turvaamiseksi?
3. Tarkastuslautakunta tekee huomion siitä, että kunnan sisäisen valvonnan raportoinnissa ja sisäisen valvonnan systematisoinnissa on kehitettävää.

Kunnanhallituksen vastaukset tarkastuslautakunnan huomioihin arviontikertomuksessa:

1. Tarkastuslautakunta tekee huomion, että kunnan valmiussuunnitelma ei ole ajan tasalla.

   Kunnanhallituksen vastaus:
   Valmiussuunnitelman ajan tasalla pitäminen kuuluu keskeisesti kuntatekniikan päällikön tehtäviin, joka virka oli vuosina 2025 - 2026 pitkään hoidettuna sijaisjärjestelyin. Elokuusta 2026 lähtien tehtävä on taas täytettynä vakituisella viranhaltijalla. Tämän viran ollessä täytettynä kunnassa on resursseja valmissuunnitelman ajan tasalla pitämiseen

   Lisäksi Juuan kunta lähtee mukaan kolmivuotiseen 2027-2029 Kokonaisturvalliset ja kriisinkestävät kunnat Pohjois-Karjalassa -hankkeeseen. Hankkeen tavoitteena on parantaa Pohjois-Karjalan kuntien varautumisosaamista rakentamalla yhtenäinen ja kriisinkestävä toimintamalli häiriötilanteiden ja poikkeusolojen hallintaan.

   Hankkeen isäntäkunta (Liperi) palkkaa kaksi valmiussuunnittelijaa Pohjois-Karjalan kunnille (pois lukien Joensuun kaupunki) määräajaksi 1.1.2027–31.12.2029. Valmiussuunnittelijat toimivat kuntien valmissuunnittelun apuna ja tukena mm. valmiussuunnitelmien päivittämisessä, kriisiorganisaatioiden kehittämisessä, kriisiviestinnän kehittämisessä, huoltovarmuuden ja jatkuvuudenhallinnan kehittämisessä sekä viranomaisyhteistyön vahvistamisessa.

2. Tarkastuslautakunta kysyy, onko tehtävissä toimenpiteitä henkilöstön pysyvyyden turvaamiseksi?

Kunnanhallituksen vastaus:

- Vuonna 2026 Juuan kunnan vakituisen henkilökunnan vaihtuvuus on ollut tavanomaisella tasolla. (6 henkilöä siirtynyt pois kunnan palveluksesta, josta 2 eläkkeelle) Avoimet vakituiset tehtävät on saatu täytettyä ja vakituisiin tehtäviin on saatu hakemuksia keskimäärin 5 hakemusta /työpaikka.

- Kokonaisuudessaan Juuan kunnan henkilöstöresurssit eri toiminnoissa ovat vähintääkin hyvällä tasolla.

- Juuan kunnassa toteutettiin keväällä 2026 henkilöstön työtyytyväisyyskysely ja tulokset olivat verrokkiryhmässään varsin hyvät.

- Juuan kunta panostaa henkilöstöön tarjoamalla henkilöstölle työterveyshuollon palvelut jotka ovat lakisääteisiä palveluja laajemmat. Palvelut ovat henkilöstön käytössä laajasti ja työterveyspalveluihin ollaan oltu tyytyväisiä.

- Lisäksi Juuan kunta tarjoaa henkilöstölle Tyky-etuuden, jonka suuruus on 220€/ henkilö/vuosi, käytettäväksi liikunta-, kulttuuri-, terveys tai hierontapalveluluin. Tyky-etuus on laajasti käytössä henkilöstöllä.

- Kunta työantajana seuraa kunnan haku- ja pitovoimaa pyrkien ylläpitämään niitä jatkossakin mm. edellä kerrotuin toimenpitein.

3. Tarkastuslautakunta tekee huomion siitä, että kunnan sisäisen valvonnan raportoinnissa ja sisäisen valvonnan systematisoinnissa on kehitettävää.

Kunnanhallituksen vastaus:
Tarkastuslautakunnan havainto siitä, että sisäisessä valvonnassa ja erityisesti sen raportoinnissa on kehitettävää on oikea. Kunnan ja konsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista on annettu ohje vuoden 2024, Nykyinen hallituksen tarkentava ohjeistus on vuodelta 2017 ja ohjeessa annetaan ohjeistusta sitä mitä tarkastetaan ja kuka tarkastaa. Raprtoinnista ohjeistus ei anna selkeitä ohjeita miten ja kenelle raportoidaan. Juuan kunnan sisäisen valvonnan ohjeistus päivitetään loppuvuoden 2026 aikana ja siihen lisätään ohjeistus raportoinnista ja luodaan siihen menettelytavat sekä määritellään tarkastettavat asiat. Tavoitteena on saada raportointi käyntiin vuonna 2026 ja erinomaiseen kuntoon vuonna 2027.

Esittelijä

Vt. kunnanjohtaja Jäppinen Aki

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää antaa tarkastuslautakunnan vuoden 2025 arviointikertomuksessa esittämiin huomioihin edellä esitetyt vastaukset sekä saattaa vastaukset edelleen kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Osallistuminen kuntien yhteiseen valmiussuunnitteluhankkeeseen ja kuntien välisen sopimuksen hyväksyminen

Kunnanhallitus 26.10.2026 § 133 Julkinen
330/00.01.05.00/2026

Valmistelija

vt. kunnanjohtaja Aki Jäppinen

Asian tausta

Pohjois-Karjalan kunnat ovat valmistelleet yhteistä Kokonaisturvalliset ja kriisinkestävät kunnat Pohjois-Karjalassa -hanketta vuosille 2027–2028. Hankkeeseen osallistuvat Heinävesi, Ilomantsi, Juuka, Kitee, Kontiolahti, Lieksa, Liperi, Nurmes, Polvijärvi, Rääkkylä ja Tohmajärvi. Isäntäkuntana toimii Liperin kunta.

Hankkeen tavoitteena on vahvistaa osallistuvien kuntien käytännön valmiussuunnittelua ja kriisinkestävyyttä. Hankkeessa kartoitetaan kuntien varautumisen nykytilaa, laaditaan ja päivitetään valmius- ja jatkuvuussuunnitelmia, ohjeita ja toimintakortteja sekä valmistellaan yhteisiä mallipohjia ja käytännön menettelyjä. Työhön sisältyy myös kuntien tilannekuva-, hälytys- ja kriisiviestintämenettelyjen tukemista sekä työpajojen, koulutusten ja harjoitusten suunnittelua ja toteutusta.

Liperin kunta palkkaa hankkeeseen kaksi määräaikaista valmiussuunnittelijaa ajalle 1.1.2027–31.12.2028. Toinen valmiussuunnittelijoista toimii koordinoivassa ns. kympin roolissa. Koordinoivaan rooliin ei sisälly esihenkilö- tai työnjohto-oikeutta. Valmiussuunnittelijoiden esihenkilönä toimii Liperin kunnan talous- ja hallintojohtaja.

Valmiussuunnittelijat työskentelevät kuntien johdon, toimialojen ja nimettyjen vastuuhenkilöiden tukena. Yhteinen hanke ei siirrä eikä poista kuntien lakisääteisiä tai hallintosäännön mukaisia vastuita. Kukin kunta vastaa edelleen oman varautumisensa järjestämisestä, resursoinnista, päätöksenteosta, lähtötietojen toimittamisesta sekä suunnitelmien hyväksymisestä ja ylläpidosta.

Hanketta ohjaa sopijakuntien nimeämä ohjausryhmä. Liperin kunta vastaa isäntäkuntana henkilöstöhallinnosta, talouden seurannasta, kuntalaskutuksesta ja yhteisestä raportoinnista. Kuntien yhteistyöstä, tehtävistä, kustannusten jaosta ja laskutuksesta sovitaan kuntien välisellä sopimuksella.

Hankkeen kokonaiskustannukset ovat 294 114 euroa. Pohjois-Karjalan maakuntaliiton tulevaisuusrahastosta haettava rahoitus on 49 900 euroa ja kuntien yhteenlaskettu omarahoitusosuus 244 214 euroa. Kuntien omarahoitus jaetaan siten, että 50 prosenttia jaetaan tasan osallistuvien kuntien kesken ja 50 prosenttia asukaslukujen suhteessa. Liperin kunta laskuttaa kunnilta sopimuksen mukaiset maksuosuudet kaksi kertaa vuodessa, kesäkuussa ja joulukuussa vuosina 2027 ja 2028. Tarkemmat kuntakohtaiset kustannukset on esitetty liitteenä olevassa hankehakemuksessa.

Esittelijä

Vt. kunnanjohtaja Jäppinen Aki

Päätösehdotus

Kunnanhallitus

1. päättää, että Juuan kunta osallistuu Kokonaisturvalliset ja kriisinkestävät kunnat Pohjois-Karjalassa -hankkeeseen ajalla 1.1.2027–31.12.2028;

2. hyväksyy liitteenä olevan kuntien välisen sopimuksen kuntien yhteisestä valmiussuunnittelusta vuosille 2027–2028;

3. hyväksyy Juuan kunnan maksuosuudeksi 8812 euroa vuonna 2027 ja 8812 euroa vuonna 2028, yhteensä 17 624 euroa;

4. valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan kuntien välisen sopimuksen Juuan kunnan puolesta sekä hyväksymään sopimukseen mahdollisesti tehtävät vähäiset ja teknisluonteiset muutokset; ja

5. nimeää hankkeen yhteyshenkilöksi kunnanjohtajan

Päätös

Hyväksyttiin.

Liitteet

6 Sopimus kuntien yhteisesta valmiussuunnittelusta 2027-2028

Kunnanjohtajan katsaus

Kunnanhallitus 26.10.2026 § 134

Kunnanjohtaja antaa tilannekatsauksen ajankohtaisista asioista.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus katsoo saaneensa katsauksen tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 121, § 122, § 123, § 124, § 126, § 127, § 128, § 129, § 130, § 131, § 132, § 134

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja sen peruste

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL136 §)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- vaalilain 4 luvussa tarkoitettuun viranomaisen päätökseen, lukuun ottamatta ehdokasrekisteristä annettavia tietoja koskevaa päätöstä, ei saa hakea erikseen muutosta. (Vaalilaki 45 §)
- hankintaoikaisun johdosta annettua päätöstä
  Päätökseen ei liitetä muutoksenhakuohjetta, koska ei syntynyt uutta hankintapäätöstä, joten ei myöskään ole uutta muutoksenhakuaikaa (146 §).

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 125, § 133

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus tehdään kunnanhallitukselle.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus on toimitettava Juuan kunnan kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on kunnanhallitus.

Juuan kunta / kunnanhallitus
Poikolantie 1
83900 Juuka
sähköposti: kirjaamo @ juuka.fi
puhelin: 040 104 2000
faksi: 013 472 123
virka-aika: 9.00 – 15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa, joka on osoitettava kunnanhallitukselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- muutoksenhakijan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset muutoksenhakijalle voidaan toimittaa.

- yhteystietona myös sähköpostiosoite, jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjästä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Jos muutoksenhakijan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Juuan kunnan kirjaamosta.