

Toimivat välityömarkkinat Pohjois-Karjalaan (TOIMI) -hankkeeseen osallistuminen

386/02.05.02.04.00/2025

Kaupunginhallitus 22.09.2025 § 319

Osana vaikuttavampien työllisyystoimien kehittämistä Pohjois-Karjalan työllisyysalue on valmistellut hankehakemusta 30.9.2025 päättyvään EU:n alue- ja rakennepoliitikan rahastojen ESR+-hankehakuun.

Hankkeen tausta ja tarve kohderyhmälähtöisesti

TE2024-uudistus sekä palkkatukilainsäädännön muuttuminen on vaikuttanut merkittävästi kuntien ja järjestöjen työllistämismahdollisuuksiin ja luoneet palveluaukon ns. välityömarkkinaympäristöön niille työnhakijoille, jotka eivät etene työllistymispolullaan ilman työllistämisen tukea.

Työllisyyden lakisääteisiä palveluita tuotetaan työllisyysalueella aikaisempaa pienemmällä resurssilla, mahdollisuus palvelujen kehittämiseen perusrahoituksella on vähäistä.

Työttömyys on kasvussa, avoimien työpaikkojen määrä on vähentynyt ja toisaalta kuntien kannustimet ohjaavat nopeaan työllistymiseen. Tämän vuoksi tarvitaan uusi työväline tilanteessa, jossa avoimet työmarkkinat eivät vedä tai ole muuten työnhakijalle mahdollisia.

Työttömyyden pitkittymisen kielteiset vaikutukset yksilölle (osaamisen ja työkyvyn heikkeneminen, osattomuus, toimeentulo) sekä yhteiskunnalle (palvelutarpeet ja etuuskulut) ovat yhä selkeämmin nähtävissä.

Työnantajilta kaivataan nykyistä enemmän vastaanottokykyä täsmätyökykyisten ja osaamistaan täydentävien työnhakijoiden, kuten maahanmuuttajien, työllistämiseen. Tämä edellyttää uudenlaisten välineiden ja tukimuotojen kehittämistä työnantajien valmiuksien vahvistamiseksi.

Järjestöillä ja kunnilla on voimavaroja ja osaamista tarjota sekä kehittää polkuja työelämään, mutta palkkatuki ei enää toimi työllistämisen välineenä. Palkkatuen vaikuttavuus asiakkaiden jatkopolkujen löytymisessä on tutkitusti heikkoa.

Työllisyyspalvelut halutaan muotoilla entistä lähemmäksi asiakasta kuntien palvelukulttuuriin ja paikalliseen ympäristöön sopiviksi.

Kohderyhmä ja miten se ohjautuu hankkeeseen

Hankkeeseen voivat osallistua kaikki Pohjois-Karjalan kunnat ja kohderyhmänä ovat kuntien välityömarkkinapalvelua tarvitsevat asukkaat (mm. pitkäaikaistyöttömät, nuoret, täsmätyökykyiset, maahanmuuttajat). Kohderyhmään kuuluvat ovat asiakkaina Pohjois-Karjalan työllisyysalueella.

Hankkeeseen ja välityömarkkinoiden palveluihin ohjaututaan työllisyysalueen kautta, käytännössä asiakkaan oma asiakasvastaava arvioi asiakkaan saamaa hyötyä välityömarkkinoiden palveluista ja ohjaa asiakkaan palveluihin.

Hankkeen työpaketit

Maakunnallisen välityömarkkinan kehittäminen – hankkeessa on kaksi työpakettia.

Työpaketti 1: Kuntien paikallisen valmennusympäristön muodostaminen. Kuntiin luodaan uusia valmennusympäristöjä. Näihin ympäristöihin kehitetään kohderyhmän tarpeisiin vastaavia palveluja.

Työpaketti 2 Työnantajat välityömarkkinatoimijoina. Yhteistyössä työllisyysalueen kanssa kehitetään ja pilotoidaan uusi taloudellinen työllistämisen kannustin työnantajille. Lisäksi kehitetään ja pilotoidaan muita työllistämistä tukevia toimintamalleja sekä lisätään yrittäjyyttä hankkeen kohderyhmissä.

Hankkeen kustannusarvio

Hankkeen toteutusaika on 1.3.2026-30.9.2029 ja kustannusarvio yhteensä noin 8 732 000 euroa. Päärahoittajan (ESR+) osuus hankekustannuksista on 80 %.

Kiteen kaupungin omarahoitusosuus olisi hankeaikana omarahoitusmallin 1 mukaan noin 103 000 euroa ja omarahoitusmalli 2 mukaan noin 92 000 euroa. Hankkeen puitteissa Kitee saa yhden työvalmentajan henkilöttyövuoden. Lisäksi Keski-Karjala saa yhteisen ura-agentin, jonka työpanos on yhteensä 0,5 henkilöttyövuotta. Kokonaisrahoitus ja kuntien osuudet tarkentuvat hankehaun edetessä.

Hanketta hallinnoi Joensuun kaupunki.

Toimivalta päätöksenteossa

Kiteen kaupungin voimassa olevan hallintosäännön 14 § 7 kohdan mukaan toimialajohtaja päättää toimialaansa koskevien hankkeiden hakemisesta, niihin osallistumisesta ja seurannasta talousarvion toimintavaltuuksien määrittämissä rajoissa. Vuoden 2025 talousarviossa toimialajohtajalle annettu euromääräinen toimivalta on alle 80 000 euroa.

Liite: Tiivistelmä TOIMI-hanke

Valmistelija: talousjohtaja Kaisa Lappalainen, puh. 040 105 2002, kaisa.lappalainen@kitee.fi.

Esittelijä: kaupunginjohtaja Pekka Hirvonen, puh. 040 105 1001, pekka.hirvonen@kitee.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että

- 1) Kiteen kaupunki osallistuu Toimivat välityömarkkinat Pohjois-Karjalaan (TOIMI) -hankkeeseen edellä esitetyn mukaisesti edellyttäen, että hankkeelle myönnetään suunniteltu ESR+ -rahoitus.
- 2) Omarahoitusosuus katetaan työllisyys- ja maahanmuuttopalveluiden tulosalueen määrärahasta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.