

Kaupunginhallitus (toimielin)**Työllisyys- ja kotoutumispalvelut (tulosalue)****Tilivelvolliset: kaupunginhallituksen jäsenet, kaupunginjohtaja, talousjohtaja****Tulosityksiköt:**

Työllisyys- ja kotoutumispalvelut

Toiminta-ajatus

Työllistämisen kokonaiskoordinointi ja työllistämistoimenpiteiden toteuttaminen siten, että kaupungin työllisyysaste kohentuu ja työttömyysetuuksien kuntaosuus pysyy kestäväällä tasolla.

Kunta vastaa 1.1.2025 alkaen lakisääteisten työvoimapalvelujen järjestämisestä lain (380/2023) mukaisesti osana Pohjois-Karjalan työllisyysaluetta, jonka vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki.

Kotoutumispalvelut järjestetään ja koordinoidaan siten, että maahanmuuttajien osallisuutta, työllistymistä ja kotoutumista tuetaan kokonaisvaltaisesti yhteistyössä eri toimijoiden kanssa.

TALOUSSUUNNITELMA 2026 - 2028**Toimintaympäristö ja sen muutokset**

Pohjois-Karjalan työllisyysalue on aloittanut toimintansa 1.1.2025. Palvelujen järjestämisestä vastaavana yhteisenä toimielimenä ja työllisyysalueen työvoimaviranomaisena toimii Joensuun kaupungin lautakunta, joka vastaa työllisyysalueen lakisääteisten palvelujen suunnitelmallisesta toteuttamisesta. Sen toiminta perustuu vuosittain hyväksyttävään palvelusuunnitelmaan ja talousarvioon. Joensuun kaupunki vastaa työllisyysalueen operatiivisesta toiminnasta yhteistyössä alueen kuntien kanssa.

Vuonna 2025 käynnistynyt työvoimapalvelujen järjestämisvastuun muutos on laajentanut kuntien vastuuta työttömyysetuuksien rahoituksesta. Vuonna 2026 keskeisenä tavoitteena on työllisyysalueen ja kuntien yhteistyön vahvistaminen sekä yhteisten prosessien kehittäminen asiakkaiden hyväksi. Lisäksi korostuu työllisyyden ekosysteemin edelleen kehittäminen yhdessä eri verkostotoimijoiden ja hankkeiden kanssa.

Työllisyyden kehitys on hieman heikentynyt vuoden takaiseen verrattuna. Työttömyysaste (työttömien osuus työvoimasta) syyskuun 2025 lopussa Kiteellä oli 15,3 prosenttia, eli 0,6 % korkeampi kuin vuotta aiemmin.

Kaupunki osallistuu aktiivisesti maakunnallisiin työllisyyden hoidon ja osallisuuden kehittämishankkeisiin, kuten TNO Pohjois-Karjala -ryhmähanke, Kuhina – Järjestötyöllistäminen työllisyyden ekosysteemissä -hanke, Stay and Live in North Karelia – Elä ja osallistu Pohjois-Karjalassa (ELO) -hanke, TOIMI – Toimivat välityömarkkinat Pohjois-Karjalaan ESR+ hanke, SILTA – Sosiaalinen integraatio, linkitetty työllistyminen ja aktivoiva osallistuminen -hanke (päättynyt 30.6.2025), VIRTta - Verkon kautta Integrointi ja Työelämään Aktivointi hanke, Siun Sote Työkyvyn tuen palvelut -hanke sekä EHEÄ – Yhteisiä ratkaisuja vaikuttavaan ehkäisevään päihdetyöhön Pohjois-Karjalassa -hanke.

Kotoutumispalveluissa painopiste on vuonna 2025 voimaan tulleiden muutosten toimeenpanon jatkamisessa ja palvelujen kehittämisessä. Kunta vastaa maahanmuuttajien osallisuuden, kotoutumisen ja työllistymisen tukemisesta yhteistyössä alueen toimijoiden kanssa. Yhteistyötä kotoutumishojelman toteuttamisessa jatketaan Tohmajärven kanssa. ELO-hankkeen kautta saadaan edelleen lisäresursseja palvelujen kehittämiseen ja maahanmuuttajien osallisuuden vahvistamiseen.

TALOUSARVIO 2026

Toimintatuottoja arvioidaan kertyvän yhteensä 400 000 euroa, ja ne muodostuvat pääosin kotouttamisen toimeentulokorvauksista.

Toimintakulut ovat yhteensä 3 471 000 euroa, josta Kiteen kaupungin maksuosuus työllisyysalueelle on 1 214 000 euroa (1 328 000 euroa vuonna 2025). Työttömyysetuuksien kuntaosuuden määrärahavaraus on 1 500 000 euroa (1 500 000 euroa vuonna 2025).

Talousarviossa on varauduttu työllisyys-, työkyky- ja kotoutumiskoordinaattorin kuluihin sekä kunnassa työskentelevän työllisyysalueen henkilöstön vuokra-, välineistö- ja laitekustannuksiin. Kaupungin kesätyöntekijöiden palkkaukseen on varattu 75 000 euroa (72 000 euroa vuonna 2025).

Työllisyyden ja kotouttamisen hankkeisiin on varattu yhteensä 101 500 euroa.

Nuorten työseteleihin on varattu määrärahaa 50 000 euroa (50 000 euroa vuonna 2025) ja maahanmuutto nuorten työseteleihin on varattu määrärahaa 8 000 euroa (10 000 euroa vuonna 2025). Kaupunginhallituksen 2.6.2025 § 173 päättämään kuntalisään on tehty 10 000 euron määräraha. Kotoutumisen avustuksiin on varauduttu 5 000 eurolla eri järjestöjen ja yhdistysten avustuksia varten.

Sitovat toiminnan tavoitteet:

KAUPUNGINHALLITUS		
YRITTÄMINEN JA ELINKEINOTOIMINTA		
Strateginen toimenpide:		
<i>Vaikutamme työvoiman saatavuuteen: huolehdimme ajantasaisen koulutuksen saatavuudesta, edistämme muuttoa Kiteelle, tuemme rekrytointeja, edistämme avointen työpaikkojen markkinointia, varmistamme liikenteellisen saavutettavuuden ja pyrimme vaikuttamaan alueen asuntopilanteeseen.</i>		
Tulosityksikkö	Toimenpiteet	Mittari
Työllisyys- ja kotoutumispalvelut	Asiakkaan palveluprosessin suunnitelmallinen tukeminen.	Oikea-aikainen palveluohjaus (toteutuu/ei toteudu).
	Työttömyysturvamaksujen kasvun ennaltaehkäisy (laskentatapa muutunut)	Oikea-aikainen palveluohjaus (toteutuu/ei toteudu).
	Asiointipalvelut ajanvarauksella.	Toteutuu/ei toteudu.
	Työ- ja toimintakyvyn kartoittaminen ja ratkaisut	Työkyvyttömyyseläke, kuntoutustuki ja kuntoutuspalvelut (15 kpl).
	Nuorten työllistämisen tukeminen	Nuorten työsetelit (130 kpl), maahanmuuttajanuorten työsetelit (21 kpl), kaupungin kesätyöpaikat (45 kpl)
	Työllisyysohjelman päivitystyön aloittaminen.	Toteutuu/ei toteudu.
	Toiminta-avustusten myöntäminen järjestöille kotouttamiseen liittyen	Toteutuu/ei toteudu.
		Kotoutumiseen liittyvät tilaisuudet (8), yhteiskuntaorientaatioiden järjestäminen (toteutuu/ei toteudu), kielikoulutukset (2).

	Maahan muuttaneiden itsenäisen toiminnan tukeminen paikkakunnalle kiinnittymiseksi ja ohjautuminen koulutukseen tai työelämään. Maahan muuttaneiden ohjaus- ja neuvontapalvelujen kehittäminen	ELO-hanke. Toteutuu/ei toteudu.
	Kotoutumisohjelman päivittäminen.	Toteutuu/ei toteudu.

Projektit

Projektin nimi	Hallinnoija	Kesto	Tavoitteet
TNO - tietoa, neuvontaa ja ohjausta pohjoiskarjalaisten menestykseksi	Joensuun kaupunki	1.1.2024 – 31.12.2026	Hankkeen tavoitteena kehittää Pohjois-Karjalan alueen työllisyyden kynnyksetön tieto-, neuvonta- ja ohjaustyön asiakaspalvelupiste -malli.
KUHINA - Järjestötyöllistäminen työllisyyden ekosysteemissä	Pohjois-Karjalan Sosiaaliturvayhdistys ry	1.1.2024-31.12.2026	Hankkeen tavoitteet toteutetaan kolmen työpaketin mukaisesti: Yksilöllinen tuki työnhakijalle työllistymiseen, Pohjois-Karjalan välityömarkkinat työllisyyden hoidossa ja monimuotoisuuden vahvistaminen
ELO – Stay and Live in North Karelia – Elä ja Osallistu Pohjois-Karjalassa	Joensuun kaupunki	1.1.2025-30.6.2027	Hankkeen tavoitteena oleskelulupaneuvonnan osaamisen ja tarjonnan turvaaminen, maahan muuttaneiden asettautumis- ja kotoutumispalveluiden kehittäminen ja vakiinnuttaminen maakunnallisesti sekä asiakasosallisuuden ja vuorovaikutuksen kehittäminen.
TOIMI - Toimivat välityömarkkinat Pohjois-Karjalaan ESR+	Joensuun kaupunki	1.3.2026-30.9.2029	Hankkeen tavoitteena kuntien paikallisen valmennusympäristön muodostaminen. Yhteistyössä työllisyysalueen kanssa kehittää ja pilotoida uusi taloudellinen työllistämisen kannustin työnantajille.
VIRTA - Verkon kautta Integrointi ja Työelämään Aktivointi -hanke	Aljans ry	1.1.2026 – 31.12.2028	Hankkeen päätavoitteena on vahvistaa työikäisten työttömien maahanmuuttajien yhdenvertaisuutta ja osallisuutta sekä parantaa heidän osaamis- ja työelämävalmiuksiaan.
Työkyvyn tuen palvelut -hanke	Pohjois-Karjalan hyvinvointialue – Siun sote	1.3.2024-30.6.2026	Hankkeen tavoitteena on selkeyttää hyvinvointialueen ja tulevan työllisyysalueen välisiä yhdyspintoja ja rakenteita sekä selkeyttää hyvinvointialueen sisäistä vastuunjako

			liittyen osatyökykyisten henkilöiden palveluiden järjestämiseen ja johtamiseen.
Työllisyys ja hyvinvointi – Elintapaneuvonta osaksi kuntien työllisyyspalveluita -hanke (TEO), ESR+	Pohjois-Karjalan Kansanterveyden keskus	1.10.2025–31.5.2027	Kehittää ja vakiinnuttaa elintapaneuvonnan palvelumalli osaksi kuntien työllisyyspalveluja, sekä integroida se osaksi työllisyyden ekosysteemiä vahvistaen samalla moniammatillista yhteistyötä.

TALOUS

280

Työllisyys ja kotoutumispalvelut	TP 2024	Muutettu TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Toimintatuotot	791 998	482 000	400 000	200 000	100 000
Toimintakulut	-1 682 098	-3 553 000	-3 471 000	-3 471 000	-3 471 000
* Toimintakate	-890 100	-3 071 000	-3 071 000	-3 271 000	-3 371 000
* Valtuuston nähdn sitovataso					