Tietopyyntö julkisuuslain (621/1999) 5 §:n 2 momentin tarkoittamasta viranomaisen asiakirjasta

378/07.01.04.00/2026

Kaupunginhallitus 21.09.2026 § 257

Kiteen kaupungille on saapunut tietopyyntö 8.7.2026, jossa on pyydetty tilintarkastajan loppuraportissa mainitut ”muistiotositteet”, jotka kohdistuvat Kiteen kaupungin tilikauteen ja tilinpäätökseen vuodelta 2025.

Kaupunki on siirtänyt tietopyynnön 14.8.2026 hallintolain (434/2003) 21 §:n mukaisesti toimivaltaiselle viranomaiselle, joka tässä tapauksessa on tarkastuslautakunta. Siirtoa on perusteltu sillä, että viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 5 §:n 2 momentin mukaan viranomaisen asiakirjalla tarkoitetaan viranomaisen hallussa olevaa asiakirjaa, jonka viranomainen tai sen palveluksessa oleva on laatinut taikka joka on toimitettu viranomaiselle asian käsittelyä varten tai muuten sen toimialaan tai tehtäviin kuuluvassa asiassa. Viranomaisen laatimana pidetään myös asiakirjaa, joka on laadittu viranomaisen antaman toimeksiannon johdosta, ja viranomaiselle toimitettuna asiakirjana asiakirjaa, joka on annettu viranomaisen toimeksiannosta tai muuten sen lukuun toimivalle toimeksiantotehtävän suorittamista varten. Julkisuuslakia sovelletaan vain viranomaisen asiakirjoihin.

Pyydetyt asiakirjat eivät ole julkisuuslain 5 §:ssä tarkoitettuja viranomaisen asiakirjoja. Kyse on tilintarkastajan omiin työpapereihin ja tarkastusaineistoon kuuluvista asiakirjoista, jotka on laadittu tilintarkastustehtävän suorittamista varten ja jotka ovat tilintarkastajan hallussa. Kaupungilla ei myöskään ole tietoa siitä, mitä yksittäisiä muistiotositteita tilintarkastaja on tarkastuksen yhteydessä käsitellyt. Tarkastuslautakunta on antanut vastauksen 8.7.2026 toimitettuun tietopyyntöön 28.8.2026.

Tietopyynnön tekijä on 18.8.2026 ilmoittanut, että hänen tietopyyntönsä koskee kaikkia Kiteen kaupungin muistiotositteita tilikaudelta 2025. Tietopyynnön tekijälle on kerrottu 31.8.2026, että 8.7.2026 toimitetussa tietopyynnössä on pyydetty tilintarkastajan loppuraportissa mainittuja muistiotositteita, jotka kohdistuvat Kiteen kaupungin tilikauteen ja tilinpäätökseen vuodelta 2025. Tämä tietopyyntö on siirretty 14.8.2026 tarkastuslautakunnan käsiteltäväksi edellä kerrotuin perustein. Lisäksi tietopyynnön tekijälle on selvennetty, että kysymyksessä on kaksi erillistä ja eri asiakirjoihin kohdistuvaa tietopyyntöä. Kaupunki on samalla pyytänyt tietopyynnön tekijää yksilöimään 18.8.2026 toimitetun pyynnön, sillä kaupungilla ei ole viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain nojalla velvollisuutta laatia koontia kaikista muistiotositteista tilikaudelta 2025.

Tietopyynnön tekijä on toimittanut 1.9.2026 uuden pyynnön saada kaikki Kiteen kaupungin muistiotositteet tilikaudelta 2025 kohdistuen tilinpäätökseen 2025. Koska tietopyynnön kohdetta ei ole pystytty yksilöimään on kaupunki ilmoittanut 10.9.2026, että julkisuuslain 13 §:n 1 momentin mukaisesti tietopyyntöä ei ole yksilöity riittävällä tasolla, joten kaupungilla ei ole velvollisuutta luovuttaa kyseistä aineistoa, sillä viranomaista ei julkisuuslain nojalla voida velvoittaa laatimaan selvityksiä

tiettyyn asia-alueeseen tai kokomaan tietoja jostain kysymysryhmästä yleisesti julkisistakaan asiakirjoista.

Tietopyynnön tekijä on toimittanut kaupungille 10.9.2026 pyynnön saada asiasta muutoksenhakukelpoinen päätös. Tietopyynnön tekijä on vedonnut pyynnössään muun muassa kuntalain 112 §:n ja kirjanpitolain toisen luvun 5 §:n.

Tietopyynnön tekijä ei ole kehotuksesta huolimatta julkisuuslain 13 §:n 1 momentin mukaisesti yksilöinyt riittävällä tasolla tietopyynnön kohteita ja tietopyyntö on kohdistunut laajaan aineistoon. Tilikauteen 2025 kohdistuvia muistiotositteita on noin 700 kappaletta, eikä tilinpäätökseen 2025 kohdistuvia muistiotositteita ole mahdollista rajata järjestelmästä erikseen. Pyynnön kohteena olevat asiakirjat olisi siten haettava ja käytävä läpi manuaalisesti. Viranomaista ei julkisuuslain nojalla voida velvoittaa laatimaan selvityksiä tiettyyn asia-alueeseen tai kokomaan tietoja jostain kysymysryhmästä yleisesti julkisistakaan asiakirjoista. Viranomaisella ei siis ole velvollisuutta seulontaan tai uuden asiakirjan laatimiseen, jos tämä ei ole mahdollista tavanomaista hakufunktiota käyttäen. Pyynnön toteuttaminen edellyttäisi asiakirjojen suuren määrän vuoksi laajaa asiakirjakohtaista läpikäyntiä, mistä aiheutuisi julkisuuslain 16 §:ssä tarkoitettua kohtuutonta haittaa virkatoiminnalle.

Oheismateriaalina tietopyyntö 8.7.2026, tietopyynnön siirtäminen toimivaltaiselle viranomaiselle 14.8.2026, tietopyynnön tekijän ilmoitus 18.8.2026, kaupungin pyyntö yksilöinnistä 31.8.2026, tietopyynnön tekijän uusi pyyntö 1.9.2026, kaupungin vastaus tietopyyntöön 10.9.2026 ja pyyntö saada asiasta muutoksenhakukelpoinen päätös 10.9.2026.

Valmistelija: talousjohtaja Kaisa Lappalainen, puh. 040 105 2002, kaisa.lappalainen@kitee.fi, hallintopäällikkö Tuuli Ikäheimonen, puh. 040 105 1011, tuuli.ikaheimonen@kitee.fi

Esittelijä: kaupunginjohtaja Pekka Hirvonen, puh. 040 105 1001, pekka.hirvonen@kitee.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, ettei asiakirjoja toimiteta tietopyynnön tekijälle, koska pyynnön toteuttaminen edellyttäisi asiakirjojen suuren määrän vuoksi laajaa asiakirjakohtaista läpikäyntiä, mistä aiheutuisi julkisuuslain 16 §:ssä tarkoitettua kohtuutonta haittaa virkatoiminnalle.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkintä: kaupunginhallituksen jäsen Juha Lintumäki ilmoitti olevansa esteellinen (osallisuusjäävi: tietopyynnön tekijä) ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Osmo Pirhonen (Juha Lintumäen varajäsen) osallistui kokoukseen asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan.