

Kunnanhallitus

Aika 25.05.2026 klo 17:02 - 19:36

Paikka Kunnantalo, kunnanhallituksen kokoushuone

Päätöksentekotapa Varsinainen kokous (läsnäolokokous)

Käsitellyt asiat 131 - 144

§	Otsikko	Sivu
§ 131	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 132	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 133	Kunnanjohtajan ajankohtaiset asiat	6
§ 134	Kontiolahden ilmasto-ohjelma 2024–2028: vuoden 2025 toimenpiteiden seuranta ja raportointi	7
§ 135	Vapaan kuntarahan hakeminen Leader-rahoituksesta	9
§ 136	Osarahoituksen myöntäminen Kontionloikan hankkeelle	11
§ 137	Kontiolahden kunnanhallituksen selvitys oikeuskanslerinvirastolle asiassa OKV/180/10/2026	13
§ 138	Täyttölupien myöntäminen 25.5.2026	18
§ 139	Kunnanhallituksen kokoukset syksyllä 2026	20
§ 140	Kunnanvaltuuston kokouksen 18.5.2026 päätösten täytäntöönpaneminen	21
§ 141	Kunnanvaltuuston kokoukset syksyllä 2026	23
§ 142	Viranhaltijapäätökset ja pöytäkirjat	23
§ 143	Lautakuntien pöytäkirjat tiedoksi	24
§ 144	Kunnanhallituksen ilmoitusasiat 25.5.2026	25

Osallistujat

Läsnä olleet jäsenet

Kosela Anna-Helena

kunnanhallituksen
puheenjohtaja

Nyysönen Leena

kunnanhallituksen 1.
varapuheenjohtaja

Leppänen Ismo

kunnanhallituksen 2.
varapuheenjohtaja

Hälinen Mari

jäsen

Hyvärinen Kristiina

jäsen

Kiiskinen Jenni

jäsen

Kontkanen Mika

jäsen

Turunen Marko

jäsen

Romppanen Taisto

varajäsen

Lisätiedot

Poissa § 131-132,
saapui § 133 aikana klo
17:06.

Muut läsnä olleet

Haukka Markus

kunnanvaltuuston
puheenjohtaja

Kuusela Mika

kunnanvaltuuston 1.
varapuheenjohtaja

Tuononen Jari

kunnanjohtaja

Korpi Tuula

hallintopäällikkö,
pöytäkirjanpitäjä

Poissa § 137, klo 19:22-
19:30.

Kuusela-Hurskainen Minna

talousjohtaja

Suontama Antti

ympäristöpäällikkö

Paikalla § 133 aikana
klo 17:04-18:00.

Poissa olleet

Kontturi Juha

jäsen

Kauppinen Marja

kunnanvaltuuston 2.
varapuheenjohtaja

Allekirjoitukset

Anna-Helena Kosela
puheenjohtaja

Tuula Korpi
pöytäkirjanpitäjä
§ 131-136 ja § 138-144

Minna Kuusela Hurskainen
pöytäkirjanpitäjä § 137

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Kontiolahti 26.5.2026

Ismo Leppänen
pöytäkirjantarkastaja

Jenni Kiiskinen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja on julkaistu yleisessä tietoverkossa 26.5.2026.

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	10/2026	3
---------------------------	-------------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 131	25.05.2026
----------------	-------	------------

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kunnanhallitus 25.05.2026 § 131

Puheenjohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	10/2026	4
---------------------------	-------------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 132	25.05.2026
----------------	-------	------------

Pöytäkirjantarkastajat

Kunnanhallitus 25.05.2026 § 132

Puheenjohtajan ehdotus:

Valitaan kaksi (2) pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Ismo Leppänen ja Jenni Kiiskinen.

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	10/2026	5
---------------------------	-------------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 133	25.05.2026
----------------	-------	------------

Kunnanjohtajan ajankohtaiset asiat

Kunnanhallitus 25.05.2026 § 133

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus merkitsee kunnanjohtajan ajankohtaiset asiat tiedokseen.

Päätös:

Kunnanhallitus merkitsi kunnanjohtajan ajankohtaiset asiat tiedokseen.

Merkintä: Ympäristöpäällikkö Antti Suontama oli läsnä asian käsittelyn aikana, mutta ei osallistunut päätöksentekoon.

Merkintä: Kokouksessa pidettiin tauko klo 19:13-19:20.

Kontiolahden ilmasto-ohjelma 2024–2028: vuoden 2025 toimenpiteiden seuranta ja raportointi

Kunnanhallitus 25.05.2026 § 134

174/11.00.00.00/2024

Kontiolahden kunnan ilmastotyö perustuu valtuuston KV 11.11.2024 § 55 hyväksymään ilmasto-ohjelmaan vuosille 2024–2028. Ohjelma määrittää tavoitteet kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi ja ilmastomuutokseen sopeutumiselle sekä ohjaa kunnan toimintaa keskeisillä sektoreilla. Tavoitteena on vähentää alueen päästöjä 80 prosenttia vuoteen 2030 mennessä vuoden 2007 tasosta Hinku-verkoston linjausten mukaisesti.

Vuoteen 2007 verrattuna kokonaispäästöt ovat pienentyneet -40 %. Kun verrataan kunnan päästökehitystä koko maan keskiarvoon (-46 %), kunnan päästökehitys on ollut heikompaa. Taajaan asuttujen kuntien keskiarvoon (-39 %) verrattuna kunnan päästökehitys on ollut myönteisempää. Vuonna 2024 kolme suurinta päästösektoria kunnassa olivat tieliikenne, työkoneet ja maatalous.

Toimenpiteiden toteutumista seurataan vuosittain osana kunnan talouden suunnittelua ja raportointia. Vuoden 2025 raportti kokoaa toimeenpanon etenemisen sekä keskeiset tulokset ja havainnot. Vuonna 2025 toimeenpano on laajasti käynnissä. Toimenpiteitä on 54, joista 46 on toteutuksessa, neljä valmistunut ja neljä suunnitteilla. Osa toimenpiteistä on luonteeltaan jatkuvia tai vaihteittain eteneviä. Toteutus kohdistuu erityisesti kiinteistöjen energiatehokkuuteen, maankäyttöön ja kaavoitukseen, metsien hoitoon sekä kestävään liikkumiseen ja kiertotalouteen. Tehtäviä on 63, joista 42 on suoritettu ja 21 kesken. Yhdeksässä tehtävässä ei ole kirjausta vuodelle 2025. Valmiit toimenpiteet koskevat energiatehokkuuden huomioimista kaavoituksessa, etätyöpisteiden käyttöönottoa, aurinkoenergian lupamenettelyä sekä öljylämmityksestä luopumista. Toimeenpano painottuu tekniselle toimialalle.

Ilmastotyö Kontiolahdella on poikkihallinnollista ja perustuu jatkuvaan kehittämiseen. Vuoden 2025 aikana ohjelman mukaisia toimenpiteitä on edistetty useilla sektoreilla, ja työn vaikuttavuus rakentuu pitkäjänteisestä toimeenpanosta sekä yhteistyöstä kunnan eri toimialojen, asukkaiden ja sidosryhmien kanssa.

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton hallinnoima hanke "Ilmastokestävä Pohjois-Karjala 2030" on tukenut merkittävästi Kontiolahden kunnan ilmastotyön liikkeellelähtöä toteutuneessa mittakaavassa. Tavoitteena on saada jatkossa kunnan ilmastotyö osaksi kunnan talousarvioprosessia, jotta ilmastotyön tulokset ja kustannukset saadaan esille. Ilmastotyön uskottavuuden kannalta toimet ja tavoitteet tulisi olla konkreettisia ja mitattavissa olevia.

Liitteenä:

- 1) Kontiolahden kunnan ilmasto-ohjelma 2024–2028, vuoden 2025 toimenpiteiden raportti

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	10/2026	7
---------------------------	-------------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 134	25.05.2026
----------------	-------	------------

Lisätietoja: kunnanjohtaja Jari Tuononen, p. 050 435 8700

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää merkitä Kontiolahden kunnan ilmasto-ohjelman 2024–2028 mukaisen vuoden 2025 toimenpiteiden seurannan ja raportoinnin tiedokseen, ja saattaa sen edelleen tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- Kontiolahden kunnan ilmasto-ohjelma 2024–2028, vuoden 2025 toimenpiteiden raportti

Vapaan kuntarahan hakeminen Leader-rahoituksesta

Kunnanhallitus 25.05.2026 § 135

208/02.05.03.01/2026

Kontiolahden kunnassa on tutkittu mahdollisuuksia Kontiolahden kirkonkylän valtatie varrella sijaitsevan perinnebiotyypiniityn toiminnan monipuolistamiseen. Tarvittavia toimia ovat vanhan hirsiladon siirto ja kunnostaminen sekä opastuskylttien hankinta. Hankkeen kustannusarvio on yhteensä 7000 euroa. Ladon käyttötarkoituksia uudessa paikassa olisivat esimerkiksi irtoheinän säilytys, perinnetapahtumien ja lähelle suunnitellun palstaviljelyalueen tukikohta sekä kulttuuritoimijoiden tuotosten esityspaikka ja taiteilijoiden teosten esittelypaikka.

Kontiolahden kunnan maa-alueella Lehmosssa on vanha hirsilato, jolla ei tällä hetkellä ole hyötykäyttöä. Kunnassa on selvitetty ladon siirtämistä Kontiolahden kirkonkylälle valtatie 6:n läheiselle perinnebiotyypiniitylle. Maa-alue on Kontiolahden kunnan omistama kiinteistö (Yhteislaidun, rek. nro 276-402-69-17). Niitty sijaitsee Vaskelan teollisuusalueen ja valtatie 6:n välisellä alueella, jonne saadaan kulkuyhteys Teollisuustien pohjoispäästä.

Ladon siirron ja kunnostuksen mahdollinen toteuttaja olisi Kontiolahden Perinnekoneet ry. Yhdistys on vastannut Yhteislaidun-tilan perinnebiotyypiniityn vuosittaisesta hoidosta (heinänniitto ja seivästys) ja maataloustyökoneiden esillepanosta. Perinnekoneet -yhdistys on ilmoittanut, että sen toimijat voivat purkaa Lehmosssa sijaitsevan ladon ja siirtää sen Yhteislaidun-tilalle sekä kunnostaa alimmat hirsikerrat ja pystyttää ladon valmiiksi vesikattoa myöten. Yhdistys maalaisi nykyiset sinkityt kattopellit kunnan hankkimalla maalilla mustaksi. Yhdistyksen tekemän työn kustannusarvio on 5000 euroa. Kunta hankkisi tarvittavan rakentamisluvan ja opastuskyltit lähellä sijaitsevalle 1. maailmansodan aikaiselle vallikaivannoille ”Jakkilanvaaran juoksuhaudat”. Muut kustannukset ovat yhteensä 2000 euroa.

Perinnekoneet -yhdistys on hoitanut niittyä noin vuosikymmenen ajan. Heinän niitto ja seivästäminen ovat olleet vuosittaisia kesätöitä. Rehevä maa on hoidon ansiosta muuttunut ketomaiseksi niityksi. Heinäseipäät, maatalouskoneet ja vaihtuvat tekstiilisomisteet ovat herättäneet huomiota ja näkyneet kuutostietä pitkin ohikulkeville matkaajille. Tähän mennessä kuiville heinille ei ole ollut käyttöä, vaan ne ovat jääneet seipäille talveksi. Kontiolahden Käsityöläiset ovat somistaneet heinäseipäitä ja niittyä eri vuodenaikojen teemojen mukaan. Kunta on saanut niityn hoidosta Pro Agrian maisematekopalkinnon. Ladon siirto ja kunnostaminen mahdollistaisi jatkossa niityn toimintojen monipuolistamisen, kuten kuvien heinien varastoimisen ja tukikohdan erilaisille perinne-, kulttuuri- ja taidetapahtumille sekä lähelle sijoitettavalle palstaviljelyalueelle.

Tarkoitus on kattaa kunnalle kertyvät kustannukset ns. Leaderin vapaasta kuntarahasta, jota on tällä hetkellä käyttämättä noin 14 000 euroa.

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	10/2026	9
---------------------------	-------------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 135	25.05.2026
----------------	-------	------------

Oheismateriaalina:

- 1) Hakemus, vapaa-kuntaraha 19.5.2026 - Perinnebiotyypiniityn toiminnan monipuolistaminen

Lisätietoja: kunnanjohtaja Jari Tuononen, p. 050 435 8700

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää hakea Joensuun seudun Leader ry:ltä vapaan kuntarahan palautusta 7 000 euroa Kontiolahden kirkonkylän valtatievarrella sijaitsevan perinnebiotyypiniityn toiminnan monipuolistamiseen.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	10/2026	10
---------------------------	-------------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 136	25.05.2026
----------------	-------	------------

Osarahoituksen myöntäminen Kontionloikan hankkeelle

Kunnanhallitus 25.05.2026 § 136

193/02.05.02.01/2026

Kontionloikka Oy on päätoteuttajana hakenut 15.5.2026 päättyneestä IP AKKE -rahoitusohjelmasta Itä-Suomen alueen kehyskuntien invest-in hanketta. Hankkeen työnimi on Green Industrial Villages.

Hanke toteutetaan ylimaakunnallisena yhteistyöhankkeena siten, että Kontionloikka Oy toimii hankkeen päätoteuttajana ja hallinnoijana, ja osatoteuttajina seuraavat kunnat/kehitysyhtiöt: Lipertek Oy (Liperin kunta), Lapinlahden kunta, Siilinjärven kunta, Paltamon kunta sekä Leppävirran kunta.

Hankkeen toteutusaika on arviolta 1.1.2027 – 31.12.2028. Hanke koostuu neljästä työpaketista seuraavasti:

Työpaketti 1 – Sijoittautumispalvelumalli

Työpaketti 2 – Green Industrial Villages -konsepti

Työpaketti 3 – Investointialueiden tuotteistaminen

Työpaketti 4 – Sijoittajayhteistyö

Green Industrial Villages -hankkeen kokonaisbudjetti on arviolta 1,2 miljoonaa euroa, josta Kontionloikan osuus noin 270 000 € ja omarahoitus 10 000 €. Hankkeelle haetaan Kontiolahden kunnalta noin 45 000 euron suuruista osarahoitusta. Kontionloikka Oy:n hallitus on päättänyt kokouksessaan 13.5.2026 hankkeen toteuttamisesta.

Kunnanhallitus on kokouksessaan 14.2.2022 §:ssä 53 päättänyt osarahoituksen myöntämisen periaatteista merkittäville elinkeinojen kehittämishankkeille. Kaikki periaatteiden mukaiset ehdot eivät täyty, joten osarahoitusta hankkeeseen ei voida kunnanjohtajan viranhaltijapäätöksellä myöntää. Osarahoitus voidaan kattaa Josek Oy:n ja Business Joensuu Oy:n käyttämättä jääneestä ja palautuneesta kuntarahasta, joten rahoituksella ei ole tulosvaikutusta vuosille 2027–28. Vuoden 2025 lopussa palautunutta kuntarahaa on ollut kunnan taseessa 70 547,00 euroa.

Liitteenä:

1) Avustushakemus, Green Industrial villages – Kontionloikka Oy

Oheismateriaalina:

1) Yhteishankkeen taustalomake, Green Industrial villages - Kontionloikka Oy

Lisätietoja: kunnanjohtaja Jari Tuononen, p. 050 435 8700

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää myöntää enintään 45 000 euron suuruisen osarahoituksen hankkeen toteuttamiselle. Rahoitus myönnetään Josek Oy:n ja Business Joensuu Oy:n käyttämättä jääneestä ja palautuneesta kuntarahasta. Mikäli hankkeelle nimetään rahoittajan esittämänä ohjausryhmä, kunnanhallitus päättää nimetä ohjausryhmään Kontiolahden kunnan edustajaksi kunnanjohtajan.

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	10/2026	11
---------------------------	-------------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 136	25.05.2026
----------------	-------	------------

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- Avustushakemus, Green Industrial villages – Kontionloikka Oy

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	10/2026	12
---------------------------	-------------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 137	25.05.2026
----------------	-------	------------

Kontiolahden kunnanhallituksen selvitys oikeuskanslerinvirastolle asiassa OKV/180/10/2026

Kunnanhallitus 25.05.2026 § 137

136/07.04.01/2026

Selostus:

Kantelu

Oikeuskanslerinvirastoon on 22.01.2026 saapunut kantelu, joka koskee Kontiolahden kuntaa. Kantelija arvostelee sitä, että kunnan sähköisessä palautejärjestelmässä ei voi antaa palautetta ilman vahvaa sähköistä tunnistautumista. Kantelija toteaa, että kerrotun vuoksi kaikki eivät verkkopankkitunnusten tai mobiilivarmenteen puuttumisen seurauksena voi palautetta antaa.

Kantelija katsoo, että tämä sulkee osan kuntalaisista palautekanavan ulkopuolelle ja rikkoo hallintolain palvelu- ja yhdenvertaisuusperiaatteita, perustuslain mukaista oikeutta saada asiansa käsitellyksi viranomaisessa sekä kuntalain säännöksiä osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista.

Apulaisoikeuskanslerin sijaisen selvityspyyntö

Apulaisoikeuskanslerin sijainen on pyytänyt Kontiolahden kuntaa hankkimaan kantelun tutkimiseksi tarpeellisen selvityksen. Samalla pyydetään ilmoittamaan, mikäli asia on kunnan tietojen mukaan muun viranomaisen tutkittavana muutoksenhakuna tai kanteluna.

Apulaisoikeuskanslerin sijainen on pyytänyt Kontiolahden kuntaa myös antamaan selvityksen siitä, mahdollistaako digitaalinen palautekanava anonyymien asiain.

Toimivalta

Kuntalain (410/2015) 39 §:n 3 kohdan mukaan kunnanhallituksen tulee valvoa kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa.

Asiassa saatu selvitys

Asian tausta

Oikeuskanslerinvirastoon on 22.1.2026 saapunut kantelu, joka koskee Kontiolahden kunnan sähköistä palautejärjestelmää. Kantelija arvostelee sitä, että kunnan sähköisessä palautepalvelussa palautteen jättäminen edellyttää vahvaa sähköistä tunnistautumista, eikä palautetta voi jättää anonyymisti.

Kantelijan mukaan menettely johtaa siihen, että kaikilla kuntalaisilla ei ole tosiasiallista mahdollisuutta käyttää palautepalvelua, koska kaikilla ei ole käytössään verkkopankkitunnuksia tai mobiilivarmennetta. Kantelija katsoo, että tällainen käytäntö sulkee osan kuntalaisista palautekanavan ulkopuolelle.

Kantelija on katsonut menettelyn olevan ristiriidassa hallintolain palveluperiaatteen ja yhdenvertaisuusperiaatteen kanssa sekä loukkaavan perustuslain 21 §:ssä turvattua oikeutta saada asiansa käsitellyksi viranomaisessa. Lisäksi kantelija on vedonnut kuntalain säännöksiin kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista ja katsonut, että palautteen antamisen rajoittaminen heikentää näiden oikeuksien toteutumista.

Oikeuskanslerinvirasto on pyytänyt Kontiolahden kunnanhallitukselta asiassa selvitystä sekä erikseen pyytänyt kuntaa ottamaan kantaa siihen, mahdollistaako kunnan sähköinen palautekanava anonyymin asioinnin.

Hallintopäällikön selvitys

Kontiolahden kunnan hallintopäällikkö on antanut asiassa selvityksen kunnanhallitukselle 15.5.2026.

Asiassa saadun selvityksen mukaan Kontiolahden kunnalla on käytössään sähköinen palautepalvelu, jonka kautta kuntalaiset voivat antaa palautetta kunnan toiminnasta, palveluista sekä tehdä erilaisia havaintoilmoituksia. Aikaisemmin palautteen jättäminen palvelussa oli mahdollista ilman tunnistautumista, mutta marraskuussa 2025 käytäntöä muutettiin siten, että palautteen jättäminen edellyttää vahvaa sähköistä tunnistautumista. Annettuihin palautteisiin tutustuminen ei kuitenkaan edellytä tunnistautumista.

Muutoksen taustalla ovat palautepalvelun kautta saapuneet kunnan viranhaltijoihin ja työntekijöihin kohdistuneet asiattomat ja uhkaavat viestit. Kunnan johtoryhmä on kokouksessaan 10.11.2025 päättänyt siirtyä käytäntöön, jossa palautteen jättäminen edellyttää tunnistautumista, tavoitteenaan turvata henkilöstön turvallisuus sekä ehkäistä palvelun väärinkäyttöä.

Selvityksen mukaan kyseinen palautepalvelu ei ole kunnan ainoa palautekanava eikä asiointitapa. Kuntalaisilla on mahdollisuus antaa palautetta ja ottaa yhteyttä kuntaan myös muilla tavoin, kuten sähköpostitse kunnan kirjaamoon, kirjeitse, puhelimitse tai asioimalla henkilökohtaisesti kunnan palvelupisteissä. Lisäksi yhteydenotto suoraan kunnan viranhaltijoihin tai työntekijöihin on mahdollista ilman vahvaa tunnistautumista. Selvityksessä todetaan, että valtaosa kuntaan saapuvasta palautteesta tuleekin muuta kuin sähköistä palautepalvelua pitkin. Myös kantelun tekijä on käyttänyt muita yhteydenottokanavia ja toimittanut asiaa koskevaa palautetta kunnan kirjaamoon sähköpostitse 22.1.2026.

Selvityksen mukaan muutoksen tarkoituksena ei ole ollut rajoittaa kuntalaisten asiointi- tai osallistumismahdollisuuksia, vaan turvata palautepalvelun asiallinen käyttö sekä henkilöstön työskentelyolosuhteet.

Menettelyn lainmukaisuus

Kantelijan mukaan Kontiolahden kunnan menettely on lainvastainen, koska sähköisessä palautepalvelussa palautteen antaminen edellyttää vahvaa sähköistä tunnistautumista. Kantelijan mukaan tämä sulkee osan kuntalaisista palautekanavan ulkopuolelle ja rikkoo hallintolain palvelu- ja yhdenvertaisuusperiaatteita, perustuslain 21 §:ssä turvattua oikeutta saada asiansa käsitellyksi viranomaisessa sekä kuntalain mukaisia osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia.

Perustuslain 21 §:n 2 momentin mukaan hyvän hallinnon takeet turvataan lailla. Perustuslain tarkoittamista hyvän hallinnon takeista on koottu säännöksiä hallintolakiin (434/2003). Hallintolain 7 §:ssä on yleisesti määritelty palveluperiaatteen sisältö: asiointi ja asian käsittely viranomaisessa on pyrittävä järjestämään siten, että hallinnossa asioiva saa asianmukaisesti hallinnon palveluita ja viranomaisen voi suorittaa tehtävänsä tuloksellisesti.

Hallintolain säätämiseen johtaneessa hallituksen esityksessä (HE 72/2002 vp) palveluperiaatteen ja viranomaisen tehtävien tuloksellisen hoitamisen on todettu merkitsevän sitä, että asioinnin tulisi voida tapahtua sekä hallinnossa asioivan että viranomaisen kannalta mahdollisimman nopeasti, joustavasti, yksinkertaisesti sekä kustannuksia säästäen. Julkisia palveluja järjestettäessä tulisi erityisesti kiinnittää huomiota palvelujen riittävyteen ja saatavuuteen sekä hallinnossa asioivien valinnanvapauteen. Palvelujen saatavuutta ei tulisi rajoittaa ilman asiallisesti hyväksyttäviä perusteita.

Asiassa saadun selvityksen perusteella sähköinen palautepalvelu on yksi kunnan tarjoamista asiointi- ja palautekanavista. Palautteen antaminen sekä yhteydenotto viranomaiseen on mahdollista useiden muiden kanavien kautta ilman vahvaa tunnistautumista, kuten sähköpostitse, puhelimitse, kirjeitse tai henkilökohtaisesti asioimalla. Näin ollen kuntalaisilla on tosiasiallinen mahdollisuus saattaa asiansa viranomaisen tietoon ilman palautepalvelun käyttöä. Tämän perusteella kunnan menettelyn voidaan katsoa täyttävän hallintolain palveluperiaatteen ja asioinnin järjestämistä koskevat vaatimukset. Hallintolaki ei kiellä vahvan tunnistautumisen käyttöä asiointipalveluissa eikä edellytä anonyymin asioinnin mahdollistamista.

Perustuslain 21 § turvaa oikeuden saada asiansa käsitellyksi viranomaisessa. Kyseinen oikeus kohdistuu hallintoasioiden käsittelyyn. Kunnan palautepalvelu on luonteeltaan täydentävä vuorovaikutuskanava, eikä se ole ainoa eikä ensisijainen hallintoasian vireillepanokanava. Näin ollen tunnistautumista vaatimus palautepalvelussa ei estä perustuslain mukaisen oikeusturvan toteutumista.

Kuntalain (410/2015) 22 §:n mukaan kunnan tulee edistää asukkaidensa osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia. Säännös jättää kunnalle harkintavaltaa osallistumuotojen ja -kanavien järjestämisessä. Asiassa saadun selvityksen perusteella Kontiolahden kunta tarjoaa useita eri kanavia palautteen antamiseen ja yhteydenpitoon viranomaisen kanssa. Näin ollen kunnanhallitus toteaa,

että osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia voidaan arvioida olevan tarjolla monipuolisesti.

Laki digitaalisten palvelujen tarjoamisesta (306/2019) ei estä vahvan tunnistautumisen käyttöä, mutta edellyttää palvelujen saavutettavuutta. Tässä tapauksessa saavutettavuus turvataan vaihtoehtoisten asiointikanavien kautta.

Yhteenveto ja johtopäätökset

Kunnanhallitus katsoo, että sähköisessä palautepalvelussa käyttöön otettu vahvan sähköisen tunnistautumisen vaatimus on ollut perusteltu ja oikeasuhtainen toimenpide palautepalvelussa ilmenneiden väärinkäytösten sekä henkilöstöön kohdistuneiden uhkaavien viestien vuoksi.

Kontiolahden kunnan sähköinen palautepalvelu ei tällä hetkellä mahdollista anonyymin palautteen antamista, sillä palautteen jättäminen edellyttää vahvaa sähköistä tunnistautumista. Kunnassa on kuitenkin mahdollista antaa palautetta myös muiden asiointikanavien kautta ilman henkilöllisyyden varmentamista, kuten sähköpostitse, kirjeitse tai puhelimitse. Kunta on huolehtinut siitä, että kuntalaisilla säilyy mahdollisuus antaa palautetta ja olla yhteydessä kuntaan useiden vaihtoehtoisten asiointikanavien kautta ilman vahvaa sähköistä tunnistautumista.

Sähköisen palautepalvelun osuus kaikesta kuntaan saapuvasta palautteesta on vähäinen, ja valtaosa palautteesta toimitetaan muiden asiointikanavien kautta. Näin ollen kunnanhallitus katsoo, ettei menettely ole estänyt kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia eikä oikeutta saada asia viranomaisen käsiteltäväksi.

Kunnanhallitus arvioi, että kunnan menettely täyttää hallintolain palveluperiaatteen, perustuslain 21 § sekä kuntalain 22 § vaatimukset. Kunnanhallitus toteaa kuitenkin, että sähköisten asiointipalvelujen saavutettavuutta ja käytettävyyttä arvioidaan kunnassa jatkuvasti osana palvelujen kehittämistä. Kunta seuraa palautepalvelun toimivuutta sekä tunnistautumista vaativien vaikutuksia asiointiin ja arvioi tarvittaessa menettelyn kehittämistarpeita uudelleen.

Asian tutkiminen muissa viranomaisissa

Kontiolahden kunnan kunnanhallituksella ei ole tiedossa, että asia olisi, tai olisi ollut, muussa viranomaisessa käsiteltävänä.

Oheismateriaali:

- 1) Kantelu OKV/180/10/2026
- 2) Selvityspyyntö OKV/180/10/2026
- 3) Hallintopäällikön selvitys OKV/180/10/2026

Päätös:

Kontiolahden kunnanhallitus antaa apulaisoikeuskanslerin sijaiselle yllä olevan selvityksen Kontiolahden kuntaa koskevan kantelun johdosta.

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	10/2026	16
---------------------------	-------------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 137	25.05.2026
----------------	-------	------------

Lisätietoja: kunnanjohtaja Jari Tuononen, p. 050 435 8700

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kontiolahden kunnanhallitus antaa apulaisoikeuskanslerin sijaiselle yllä olevan selvityksen Kontiolahden kuntaa koskevan kantelun johdosta.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkintä: Hallintopäällikkö Tuula Korpi (osallisuusjävi: selvityksen antaja) poistui kokouksesta pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Merkintä: Talusjohtaja Minna Kuusela-Hurskainen valittiin pöytäkirjanpitäjäksi § 137 ajaksi.

Täyttölupien myöntäminen 25.5.2026

Kunnanhallitus 25.05.2026 § 138

444/01.01.02/2025

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 10.2.2025 § 42 täyttölupamenettelystä. Kunnanhallituksen päätöksen mukaisesti:

1. kunnan täyttölupamenettely on toistaiseksi kunnes toisin päätetään:

Vakituisen viranhaltijan tai työntekijän irtisanouduttua henkilöstösuunnitelmassa olevia avoimeksi tulleita vakituisia virkoja tai tehtäviä ei lähtökohtaisesti täytetä ollenkaan (ei edes määräaikaisesti). Jos kuitenkin koetaan erityistä tarvetta vakituiselle täytölle, täyttöluvasta päättää kunnanhallitus kunnanjohtajan esityksestä (myöntää tai ei myönnä).

Jokaisen mahdollisen määräaikaisen rekrytoinnin osalta tulee käyttää harkintaa, onko se ehdottoman tarpeellinen. Sijaisuuden, hankkeen tai muun perustellun määräaikaisen tarpeen (tilapäinen työvoiman tarve) vuoksi määräaikaisen viranhoidomääräyksen ja työsopimuksen saa tehdä enintään kuuden (6) kuukauden ajaksi. Jos määräaikainen palvelussuhde kestäisi pitempään kuin kuusi (6) kuukautta, täyttöluvasta päättää kunnanjohtajan esityksestä kunnanhallitus (myöntää tai ei myönnä) jos kyseessä on yli vuoden kestävä määräaikaisuus ja kunnanjohtaja (myöntää tai ei myönnä) jos kyseessä on enintään vuoden kestävä määräaikaisuus.

Täyttölupaa ei tarvitse kuitenkaan hakea seuraavissa tilanteissa:

- Varhaiskasvatustarvelain (540/2018) ja valtioneuvoston varhaiskasvatusta koskevan asetuksen (753/2018) mukaisen henkilöstömäärän turvaaminen varhaiskasvatuksen opettajilla, varhaiskasvatuksen sosionomeilla ja varhaiskasvatuksen lastenhoitajilla sekä ryhmissä toimivilla varhaiskasvatuksen erityisopettajilla: sekä vakituiset että määräaikaiset palvelussuhteet riippumatta niiden pituudesta.

- Koulujen opettajien ja koulunkäynninohjaajien enintään lukuvuoden kestävät määräaikaiset palvelussuhteet.

Ohje koskee kunnan kaikkia virkoja ja tehtäviä, ja

2. kunnanhallitus valtuuttaa kunnanjohtajan ja henkilöstöpäällikön antamaan tarkempia ohjeita kunnan esihenkilöille.

Täyttölupamenettelyä päivitetään tarvittaessa uudelleen.

Kunnanhallitukselle on esitetty seuraavien täyttölupien myöntämistä:

1. Tekninen johtaja on esittänyt yhden (1) hallintokoordinaattorin vakituisen virkasuhteen täyttöluvan myöntämistä 1.9.2026 alkaen (Teknisen hallinto).
2. Hyvinvointi- ja työllisyyspäällikkö on esittänyt yhden (1) työvalmentajan määräaikaisen työsuhteen täyttöluvan myöntämistä ajalle 17.8.2026 – 30.9.2029 (Työllisyyspalvelut).

Kaikki tehtävät/virat sisältyvät talousarvion henkilöstösuunnitelmaan.

Lisätietoja: kunnanjohtaja Jari Tuononen, p. 050 435 8700

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää myöntää täyttöluvat:

1. yhdelle (1) hallintokoordinaattorin vakituiselle virkasuhteelle, ja
2. yhdelle (1) työvalmentajan määräaikaiselle työsuhteelle.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallituksen kokoukset syksyllä 2026

Kunnanhallitus 25.05.2026 § 139

363/00.00.01.04/2025

Kunnanhallituksen kokousten ajankohdista syyskaudelle 2026 on valmisteltu kokousaikatauluehdotus.

Lisätietoja: hallintopäällikkö Tuula Korpi p. 050 441 1705.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää pitää kunnanhallituksen kokoukset syyskaudella 2026 seuraavasti:

17.8.2026
24.8.2026
7.9.2026
14.9.2026
5.10.2026
19.10.2026
2.11.2026
16.11.2026
30.11.2026
14.12.2026
21.12.2026 (tarvittaessa)

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanvaltuuston kokouksen 18.5.2026 päätösten täytäntöönpaneminen

Kunnanhallitus 25.05.2026 § 140

Esitellään kunnanvaltuuston 18.5.2026 tekemät päätökset.

Kuntalain (410/2015) 39 §:n mukaisesti kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Kuntalain 96 §:n mukaisesti, jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä tai että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Lisätietoja: hallintopäällikkö Tuula Korpi p. 050 441 1705.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus suorittaessaan kuntalain 96 §:n mukaista päätösten laillisuusvalvontaa toteaa, että Kontiolahden kunnanvaltuusto on 18.5.2026 kokouksessaan tehnyt päätökset lainmukaisesti ja oikeassa järjestyksessä toimivaltansa rajoissa.

Kunnanhallitus toteaa, että valtuuston kokouksen KV 18.5.2026 päätökset § 17–30 todetaan lailliseksi ja ne voidaan panna täytäntöön mm. seuraavin jatko-/lisätoimenpitein:

KVALT 18.5.2026 § 30 valtuustoaloitteet:

- Aloite ulkoilmoitustaulujen hankinnasta Kontiolahden taajamiin. Valtuustoaloite lähetetään käsiteltäväksi Tekniseen lautakuntaan.
- Aloite ksylitolipastillien tarjoamisesta kunnallisessa varhaiskasvatuksessa. Valtuustoaloite lähetetään käsiteltäväksi Kasvatus- ja koulutuslautakuntaan.

Valtuustoaloitteet liitteenä.

Valtuuston päätöksistä ilmoitetaan asianosaisille pöytäkirjanotteella.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- Valtuustoaloite 18.5.2026 - Aloite ulkoilmoitustaulujen hankinnasta Kontiolahden taajamiin (ei julk., allekirjoitukset)
- Valtuustoaloite 18.5.2026 - Aloite ulkoilmoitustaulujen hankinnasta Kontiolahden taajamiin (julkaisuversio)
- Valtuustoaloite 18.5.2026 - Aloite ksylitolipastillien tarjoamisesta kunnallisessa varhaiskasvatuksessa (ei julk., allekirjoitukset)
- Valtuustoaloite 18.5.2026 - Aloite ksylitolipastillien tarjoamisesta kunnallisessa varhaiskasvatuksessa (julkaisuversio)

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	10/2026	21
---------------------------	-------------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 141	25.05.2026
----------------	-------	------------

Kunnanvaltuuston kokoukset syksyllä 2026

Kunnanhallitus 25.05.2026 § 141

363/00.00.01.04/2025

Kuntalain (410/2015) 94.1 §:n mukaan valtuusto kokoontuu päättämääräaikoina ja myös silloin kun valtuuston puheenjohtaja katsoo sen tarpeelliseksi.

Kunnanvaltuuston kokousten ajankohdista syyskaudelle 2026 on valmisteltu kokousaikatauluehdotus.

Lisätietoja: hallintopäällikkö Tuula Korpi p. 050 441 1705.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus ehdottaa kunnanvaltuustolle, että valtuusto päättää pitää kokouksensa syyskaudella 2026 seuraavasti:

14.9.2026
26.10.2026
9.11.2026 (tarvittaessa)
7.12.2026

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	10/2026	22
---------------------------	-------------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 142	25.05.2026
----------------	-------	------------

Viranhaltijapäätökset ja pöytäkirjat

Kunnanhallitus 25.05.2026 § 142

Kunnanhallitukselle tuodaan tiedoksi kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätökset ja jaostojen pöytäkirjat ajalta 7.5.—20.5.2026.

Pöytäkirjat:

- ei pöytäkirjoja

Viranhaltijapäätökset:

- Kunnanjohtaja 11.5.2026 § 5, Ampumahiihtäjä Inka Hämäläisen palkitseminen

Lisätietoja: hallintopäällikkö Tuula Korpi, p. 050 441 1705

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus merkitsee tiedokseen em. viranhaltijoiden päätökset ja päättää, ettei se käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta päätöksiin.

Päätös:

Kunnanhallitus merkitsi tiedokseen em. viranhaltijoiden päätökset ja kunnanhallituksen alaisten jaostojen pöytäkirjat ja päätti, ettei se käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta päätöksiin.

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	10/2026	23
---------------------------	-------------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 143	25.05.2026
----------------	-------	------------

Lautakuntien pöytäkirjat tiedoksi

Kunnanhallitus 25.05.2026 § 143

Kunnanhallitukselle ovat saapuneet seuraavat lautakuntien pöytäkirjat tiedoksi:

- tarkastuslautakunta 12.5.2026

Hallintosäännön 128 §:n mukaisesti kunnanhallitus voi määrätä muihin toimielimiin edustajansa, jolla on läsnäolo- ja puheoikeus toimielimen kokouksessa.

Kunnanhallitus on 16.6.2025 § 164 määrännyt edustajat kasvatus- ja koulutuslautakuntaan, tekniseen lautakuntaan ja ympäristölahtakuntaan.

Lisätietoja: hallintopäällikkö Tuula Korpi, p. 050 441 1705.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus merkitsee pöytäkirjat ja kunnanhallituksen edustajien terveiset toimielinten kokouksista tiedokseen ja samalla toteaa, että päätöksissä ei ole sellaisia, joissa kunnanhallitus käyttäisi kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

KONTIOLAHDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	10/2026	24
---------------------------	-------------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 144	25.05.2026
----------------	-------	------------

Kunnanhallituksen ilmoitusasiat 25.5.2026

Kunnanhallitus 25.05.2026 § 144

Kunnanhallitukselle saatetaan tiedoksi seuraavat asiat:

- Joensuun kaupunki: Joensuun alueellisen jätelautakunnan pöytäkirja 7.5.2026
- Pohjois-Karjalan koulutuskuntaytymä: Yhtymävaltuuston pöytäkirja 12.5.2026
- Joensuun kaupunki, Pohjois-Karjalan työllisyysalue: Työllisyysalueen raportit 1-4/2026
- Pohjois-Karjalan hyvinvointialue, Siun sote: Pöytäkirjanote aluevaltuuston päätöksestä 7.5.2026 § 13 – Strategisten kiinteistöjen ostaminen – Kontiolahden kunta
- Sakupe Oy: Yhtiökokouksen pöytäkirja 6.5.2026
- Lupa- ja valvontavirasto: Korvaava asiakirja 13.5.2026, asia LVV-U/84728/2026
- Kontiolahden kunta: Yhteistyötoimikunnan pöytäkirja 11.5.2026

Lisätietoja: hallintopäällikkö Tuula Korpi, p. 050 441 1705.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus merkitsee ilmoitusasiat tiedokseen.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 131, § 132, § 133, § 134, § 135, § 137, § 138, § 139, § 140, § 141, § 142, § 143, § 144

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä ei kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 136

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kontiolahden kunnan kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kontiolahden kunnanhallitus

Käynti- ja postiosoite: Keskuskatu 8, 81100 Kontiolahti

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kontiolahti.fi

Puhelinnumero: 013 7341 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.00–14.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kontiolahden kunnan kirjaamosta.