

Hankintalain muutoksiin varautuminen

Kunnanhallitus 07.09.2026 § 147

431/07.03.00.00/2026

Hankintalain muutos, siirtymäajat ja vaikutukset

Kesäkuussa 2026 on tullut voimaan eduskunnan hyväksymät hankintalain muutokset, jotka muuttavat merkittävästi kuntien mahdollisuuksia hankkia jatkossa palveluita sidosyksiköiltään. Lakimuutoksen keskeisin sisältö on osakeyhtiömuotoisia sidosyksiköitä koskeva vähintään 10 prosentin omistusosuusvaatimus, jota sovelletaan siirtymäajan jälkeen 1.7.2027 alkaen. Hankintayksiköiden tulee irtisanoa sopimukset sidosyksiköidensä kanssa päättymään 30.6.2027 mennessä mikäli tämä omistusvaatimus ei täyty.

Hankintayksiköiden on kuitenkin mahdollista yleiseen etuun liittyvistä pakottavista syistä irtisanoa sopimuksia päättymään pidemmällä siirtymäajalla, 30.6.2030 mennessä, mikäli sopimuksen irtisanomisesta olisi poikkeuksellisesti kohtuuttomia seurauksia tai sopimuksen irtisanomiseen liittyy merkittäviä taloudellisia riskejä. Pidemmän siirtymäajan hyödyntämisestä tulee tehdä ilmoitus valtiokonttorille viimeistään 30.9.2026.

ICT- sekä talous- ja henkilöstöhallinnon palveluiden osalta lakimuutos on merkittävä. Palvelut tuottaa tällä hetkellä sidosyksikkönä toimiva Meidän IT ja talous Oy (Meita Oy), josta Liperin kunnan omistus on 0,3% eikä omistuksen nostaminen uuden lain vaatimaan 10 %:iin ole mahdollista. Meitaan on lähes 20 vuoden aikana toteutettu alueellisesti yhteinen infra, järjestelmät ja sopimukset, joissa on vahvat keskinäiset riippuvuudet.

Hankintalain muutokset edellyttävät kunnilta arviointia ja suunnitelmaa siitä, miten ICT-, talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut järjestetään jatkossa. Lisäksi Liperin kunta omistaa Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:stä (Polkka) 1,2 % ja Siun työterveys Oy:stä 0,01 %. Prosenttiosuudet ovat myös näissä yhtiössä niin pienet, että hankintalain vaatima omistusosuusedellytys ei täyty. Vaihtoehtoina voivat olla esimerkiksi kuntien välisten yhteistoimintarakenteiden muodostaminen, toimivallan siirtäminen yhteiselle organisaatiolle tai kunnan oman osaamisen vahvistaminen ja palveluiden kilpailuttaminen osissa markkinoilta. Valmisteluun liittyy merkittäviä oikeudellisia, toiminnallisia, taloudellisia ja teknisiä vaikutuksia, jotka on arvioitava ennen lopullisten ratkaisujen tekemistä.

Vaihtoehtojen valmistelu ja toteutus tulee viemään aikaa ja muutoksiin liittyy kustannuksia sekä jatkuvuusriskejä, joten pidemmän siirtymäajan hyödyntäminen on välttämätöntä. Muun muassa ICT-, talous- ja henkilöstöhallintopalvelut muodostavat laajan ja toisiinsa integroituneen maakunnan laajuisen kokonaisuuden, jonka muuttaminen edellyttää huolellista valmistelua, vaihtoehtojen arviointia, sopimusjärjestelyjen uudistamista, teknisiä muutoksia sekä mahdollisesti yhteistyötä muiden kuntien kanssa. Riittävä siirtymäaika mahdollistaa muutosten toteuttamisen hallitusti siten, että kuntalaisten palvelujen jatkuvuus, tietoturva, kyberturvallisuus, varautuminen sekä kustannustehokkuus voidaan turvata koko muutosprosessin ajan. Tämä vähentää myös riskiä siitä, että kunta joutuisi tekemään kiireellisiä ja pitkän aikavälin kannalta epätarkoituksenmukaisia ratkaisuja palveluiden järjestämiseksi. Kunnan erittäin rajalliset resurssit eivät mahdollista useiden samanaikaisten järjestelmä- ja palvelumuutosten toteuttamista ilman merkittävää toiminnallista riskiä.

Tällä hetkellä Liperin kunta hoitaa omatoimisesti talous- ja henkilöstöhallintopalvelut, mutta tukeutuvat maakunnan yhteneviin kyseisten palvelualueiden ohjelmistoihin.

Tietohallinnon organisoituminen muutokseen

Kunnan tietohallinnon resurssit ovat erittäin rajalliset eikä käytettävissä ole riittävää asiantuntemusta nykytilan analysointiin, vaihtoehtojen arviointiin, tietojärjestelmä- ja sopimusriippuvuuksien selvittämiseen sekä mahdollisten muutosten suunnitteluun. Kunnan kannalta on kuitenkin tärkeää varmistaa palveluiden jatkuvuus, tietoturva, tietosuoja, varautuminen sekä kustannustehokkaat ratkaisut myös hankintalain aiheuttamien muutosten jälkeen.

Tietohallinto varmistaa, että kunnan tieto, järjestelmät ja digipalvelut toimivat turvallisesti, tehokkaasti ja tukevat palveluiden tuottamista. ICT-palveluiden tuottaminen voidaan ulkoistaa, mutta kunta vastaa sopimusten ja kustannusten hallinnasta, siitä mitä tilataan, miten häiriöihin ja poikkeustilanteisiin kunnassa varaudutaan sekä jalkauttaa järjestelmiin ja toimintamalleihin liittyvät muutokset kunnassa.

Pohjois-Karjalan kunnat yhteisesti selvittävät muutosvaiheessa ICT-ympäristön nykytilanteen ja riippuvuudet, selvittää sopimuksiin liittyvät vaihtoehdot, kartoittaa tulevaisuuden tarpeet sekä vaihtoehdot näihin vastaamiseksi.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää:

1. käynnistää hankintalain muutoksista aiheutuvien kunnan valmistelutehtävien toteuttamisen;
2. hyödyntää valtionkonttorille tehtävällä ilmoitusmenettelyllä pidempää siirtymäaikaa enintään 30.6.2030 asti hallittujen muutosten suunnittelemiseksi ja toteuttamiseksi ja valtuuttaa talous- ja hallintojohtaja tekemään ilmoituksen Valtiokonttorille;
3. valtuuttaa talous- ja hallintojohtajan valmistelevaan tarvittavat selvitykset kunnan ICT-, talous- ja henkilöstöhallinnon, ruoka- ja puhtaus- sekä työterveyspalveluiden tulevaisuuden järjestämiseksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Kunnanjohtaja Pellervo Hämäläinen jääväsi itsensä (palvelussuhde- ja toimeksiantosuhdejäävi). Hämäläinen on Meita Oy:n hallituksen jäsen.

Pykälän esittelijänä toimi hyvinvointijohtaja Riitta Lappalainen.

Lisätietoja

Talous- ja hallintojohtaja p. 050 439 8005