

**Kaupunkirakennelautakunta****Aika** 15.11.2023 klo 17:00 - 17:32**Paikka** Valtuustasali/Teams**Käsitellyt asiat**

Sivu

§ 80	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 81	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 82	Viranhaltijapäätökset	6
§ 83	Ilmoitusasiat	7
§ 84	Joensuun seudun yleiskaava 2040:n käynnistäminen ja sitä koskevan sopimuksen hyväksyminen	8
§ 85	Valtuustoaloite: Liittymien auraaminen talvikunnossapidon osana	12
§ 86	Kaupunkirakennepalvelujen määrärahaseuranta 1-10/2023	15

**Kaupunkirakennelautakunta****Aika** 15.11.2023 klo 17:00 - 17:32**Paikka** Valtuustasali/Teams**Osallistujat**

Läsnä	Aaltonen Mika	jäsen	Teams
	Homin Miika	jäsen	
	Kalinen Kari	jäsen	
	Mansikkamäki Voitto	puheenjohtaja	
	Naumanen Lari	jäsen	
	Poutiainen Eija	jäsen	
	Vallius Kaisa	varapuheenjohtaja	
	Vartiainen Marja-Terttu	jäsen	
	Hakkarainen Tarja	pöytäkirjanpitäjä	
	Nissinen Jonna	khall puheenjohtaja	
	Kinnunen Jyrki-Pekko	khall edustaja	Teams
	Korpela Janne	vs. kaupunkirakennepuheenjohtaja, esittelijä	
Poissa	Kontkanen Annika		
	Karvonen Jarkko		
	Lintumäki Päivi		

**Allekirjoitukset**

Voitto Mansikkamäki puheenjohtaja	Tarja Hakkarainen pöytäkirjanpitäjä
--------------------------------------	--

**Käsitellyt asiat** §:t 80 - 86**Pöytäkirjan tarkastus** Pöytäkirja on tarkastettu 20.11.2023

Mika Aaltonen pöytäkirjantarkastaja	Kaisa Vallius pöytäkirjantarkastaja
--	--

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.  
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

**Pöytäkirjan nähtävilläpito**

Tarkastettu pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä yleisessä tietoverkossa  
20.11.2023 alkaen.

Kaupunkirakennelautakunta § 80

15.11.2023

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kauprltk 15.11.2023 § 80

Hallintosäännön 117 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsussa on mainittava, mitä toimielimen päätöksentekotapaa noudatetaan kunkin asian kohdalla. Jos asia käsitellään sähköisessä päätöksentekomenettelyssä, tulee kutsussa ilmaista, mihin mennessä asia on käsiteltävä sähköisesti.

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään 4 päivää ennen kokousta.

Kuntalain 103 §:n mukaan valtuustoa lukuun ottamatta toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 125 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

**Päätösehdotus**

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös**

Puheenjohtaja totesi

Kaupunkirakennelautakunta § 81

15.11.2023

**Pöytäkirjantarkastajat**

Kauprltk 15.11.2023 § 81

Esittelijä Vs. kaupunkirakennejohtaja

**Päätösehdotus** Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Mika Aaltonen ja Kaisa Vallius.

**Päätös** Vs. kaupunkirakennejohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkirakennelautakunta § 82 15.11.2023

### Viranhaltijapäätökset

Kauprltk 15.11.2023 § 82

Valmistelija Toimistos sihteeri

#### **Kaupunkirakennejohtaja**

- § 14 Todistus kaupungin etuosto-oikeuden käyttämättä jättämisestä
- § 15 Kaupungintalon peruskorjauksen rakennesuunnittelu
- § 16 Kaupungintalon peruskorjauksen LVI-suunnittelu
- § 17 Kaupungintalon peruskorjauksen sähkösuunnittelu
- § 18 Kaupungintalon peruskorjauksen rakenneautomaatiosuunnittelu

#### **Vesihuoltopäällikkö**

§ 23-25 Maksuaikapäätökset

Esittelijä Vs. kaupunkirakennejohtaja

**Päätösehdotus** Merkitään em. viranhaltijapäätökset tietoon saatetuksi ja päätetään, ettei päätöksiä oteta kuntalain 92 §:n nojalla käsiteltäväksi.

**Päätös** Vs. kaupunkirakennejohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkirakennelautakunta § 83 15.11.2023

## Ilmoitusasiat

Kauprltk 15.11.2023 § 83

### **Pohjois-Karjalan maakuntaliitto**

1. Maakuntahallituksen pöytäkirjanote 23.10.23 § 124; Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 2. vaihe
2. Yhteenveto saadusta palautteesta ja vastineet

### **Savo-Pielisen jätelautakunta**

1. [Pöytäkirja 12.10.2023](#)

Valmistelija	Toimistos sihteeri
Lisätietoja	Kaupunkirakennejohtaja Jarkko Karvonen, 044 755 9330, jarkko.karvonen@outokummunkaupunki.fi
Esittelijä	Vs. kaupunkirakennejohtaja
<b>Päätösehdotus</b>	Edellä mainitut asiakirjat merkitään tiedoksi.
<b>Päätös</b>	Vs. kaupunkirakennejohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 47	07.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 140	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 47	19.06.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 84	15.11.2023

## Joensuun seudun yleiskaava 2040:n käynnistäminen ja sitä koskevan sopimuksen hyväksyminen 110/10.02.01/2023

Kauprltk 07.06.2023 § 47

### Selostus

Joensuun kaupunki esitti syksyllä 2022 Kontiolahden, Liperin ja Polvijärven kunnille sekä Outokummun kaupungille uuden Maankäyttö- ja rakennuslain § 46 mukaisen yhteisen yleiskaavan laatimista. Kaavalla olisi tarkoitus korvata Joensuun seudun yleiskaava 2020, uudella yleiskaavalla ohjattaisiin seudun alue- ja yhdyskuntarakenteen muutosta alustavasti vuoteen 2040 saakka. Kaupunkirakennelautakunta piti päätöksessään 28.9.2022 § 47 piti yleiskaavan laatimista kannatettavana.

Yleiskaavan laatimisesta on käyty kuntien välillä keskusteluja ja asiassa on valmisteltu kevään 2023 aikana kaavatyön toteutusta koskeva sopimus. Sopimuksessa säädetään perustettavasta toimielimestä, kaavan laadinnasta, sen käsittelystä ja hyväksymisestä sekä muista tarpeellisista asioista.

Sopimuksen mukaisesti tullaan perustamaan Maankäyttö- ja rakennuslain § 47 mukainen kuntien yhteinen toimielin, Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta. Toimielimen tehtävänä on vastata yleiskaavan laatimisesta ja päättää sen hyväksymisestä. Toimielin nimetään myöhemmin, toimielimen kuntakohtainen jäsenmäärä on suhteutettu kuntien asukaslukujen perusteella.

Lisäksi käytännön kaavatyötä varten tullaan nimeämään kaavoituksen/yhdyskuntasuunnittelun viranhaltijoista koostuva Joensuun seudun yleiskaavan suunnitteluryhmä.

### Vaikutusarviointi

Edistää kaupunki- ja aluekeskusten elinvoimaisuutta, Joensuun seudun kilpailukykyä, liikennejärjestelmien toimintaedellytyksiä, palvelurakenteen toimivuutta sekä yhdyskuntarakennetta.

### Valmistelija

Yhdyskuntainsinööri

### Lisätietoja

Yhdyskuntainsinööri Janne Korpela, 044 755 9333,  
janne.korpela@outokummunkaupunki.fi

Kaupunkirakennejohtaja Jarkko Karvonen, 044 755 9330,  
jarkko.karvonen@outokummunkaupunki.fi

### Esittelijä

Vs. kaupunkirakennejohtaja

### Päätösehdotus

Outokummun kaupungin kaupunkirakennelautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että

Kaupunkirakennelautakunta	§ 47	07.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 140	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 47	19.06.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 84	15.11.2023

kaupunginvaltuusto päättää:

1. käynnistää Outokummun kaupungin osalta Maankäyttö- ja rakennuslain § 46 mukaisen kuntien yhteisen yleiskaavan, Joensuun seudun yleiskaava 2040:n, laadinnan ja
2. päättää hyväksyä oheismateriaalina olevan sopimuksen Joensuun seudun yleiskaava 2040:n laatimiseksi.

**Päätös** Kaupunkirakennejohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Khall 12.06.2023 § 140

Esittelijä Kaupunginjohtaja

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

1. käynnistää Outokummun kaupungin osalta Maankäyttö- ja rakennuslain § 46 mukaisen kuntien yhteisen yleiskaavan, Joensuun seudun yleiskaava 2040:n, laadinnan ja
2. hyväksyä oheismateriaalina olevan sopimuksen Joensuun seudun yleiskaava 2040:n laatimiseksi.

**Päätös** Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kvalt 19.06.2023 § 47

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

1. käynnistää Outokummun kaupungin osalta Maankäyttö- ja rakennuslain § 46 mukaisen kuntien yhteisen yleiskaavan, Joensuun seudun yleiskaava 2040:n, laadinnan ja
2. hyväksyä oheismateriaalina olevan sopimuksen Joensuun seudun yleiskaava 2040:n laatimiseksi.



Kaupunkirakennelautakunta	§ 47	07.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 140	12.06.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 47	19.06.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 84	15.11.2023

**Päätös** Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen yksimielisesti.

Merkintä: Juuso Hieta poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo. 19:39.

---

Kauprltk 15.11.2023 § 84

**Selostus** Joensuun seudun yleiskaava 2040 valmistelua varten perustetaan sopimuksen mukaisesti Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta. Jokaisella kunnalla on toimielimessä edustus. Toimielimen puheenjohtajana toimii Joensuun kaupungin nimeämä edustaja ja varapuheenjohtajana Kontiolahden kunnan nimeämä edustaja.

Toimielimen jäsenet valitaan kunkin kunnanvaltuuston toimesta erillisellä päätöksellä. Koska toimielin valitaan edustamaan mukaan lähteviä kuntia ja hyväksymään laadittavan yleiskaavan, on tärkeää pyrkiä huomioimaan sen poliittinen edustavuus.

**Vaikutusarviointi** Ei

**Valmistelija** Yhdyskuntainsinööri

**Lisätietoja** Yhdyskuntainsinööri Janne Korpela, 044 755 9333,  
[janne.korpela@outokummunkaupunki.fi](mailto:janne.korpela@outokummunkaupunki.fi)

**Esittelijä** Vs. kaupunkirakennejohtaja

**Päätösehdotus** Kaupunkirakennelautakunta päättää ehdottaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että valtuusto nimeää jäsenen sekä hänelle henkilökohtaisen varajäsenen Joensuun seudun yleiskaavatoimikuntaan liitteenä olevan ohjeellisen paikkajakoehdotuksen mukaisesti.

**Päätös** Vs. kaupunkirakennejohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

**Liitteet**

- 1 Joensuun kaupunki Sopimus Joensuun seudun yleiskaava 2040n laatimiseksi luonnos
- 2 Joensuun kaupunki Liite 1 Joensuun seudun yleiskaava 2040 toimielimen ohjeelliset paikkajakaumat

Kaupunginvaltuusto	§ 48	19.06.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 85	15.11.2023

**Valtuustoaloite: Liittymien auraaminen talvikunnossapidon osana**

130/00.01.06/2023

Kvalt 19.06.2023

Hallintosäännön mukaisessa järjestyksessä Outokummun Vasemmiston valtuustoryhmä ym. jättivät kaupunginvaltuustolle liitteenä olevan aloitteen.

**Päätös**

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kauprltk 15.11.2023 § 85

**Selostus**

Valtuustoaloitteessa Outokummun vasemmistoliiton valtuustoryhmä haluaa kiinnittää huomiota talvikunnossapitoon, erityisesti liittymien auraamiseen osana talvihoitotyötä. Aloitteessa todetaan, että erityisesti ikääntyneille ja liikuntarajoitteisille pakkaantuneen lumen pois saaminen liittymästä omin voimin ei onnistu. Aloitteen tarkoituksena on kartoittaa kaupungin talvikunnossapidon alueella olevat pihaliittymät ja ottaa ne talvikunnossapidon toimenpiteiden listalle. Aluksi aloitettaisiin kokeilu, jossa liittymien puhdistus kohdistetaan yli 75-vuotiaiden omakotitaloasujien pihaliittymiin. Lisättäisiin resursseja talvelle 2024 ja selvitetäisiin liittymien auraamisen todelliset kustannukset.

Outokummun kaupungin kaupunkirakennepalveluiden ympäristöhoidon tulosityksikkö vastaa katujen ja yleisten liikenneväylien hoidosta taajama-alueella, sekä muutamalla muullakin kaupungin hallinnoimalla katualueella. Tulosityksikön yhtenä tärkeimmistä tehtävistä on talvihoidon laadukas ja tasapuolinen toteuttaminen kaupungin katualueilla.

Talvihoitovelvollisuus tulee laista: Laki kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta 669/1978. Tässä laissa on määritelty kiinteistönomistajan velvollisuudet ja vastuut liittymien hoidon suhteen, lain mukaan jokainen liittymän omistaja vastaa kustannuksellaan liittymän puhtaanapidosta. Laissa on myös sanottu, että kaupungin tulee toiminnassaan taata kaikille kuntalaisille tasapuolinen ja syrjimätön kohtelu.

Outokummun kaupungin tajaama-alueella on yhteensä 1 051 asumistarkoitukseen tarkoitettua kiinteistöliittymää. Tarkkaa tietoa yli 75-vuotta täyttäneiden asuinsijainnista ei ole tilastokeskuksesta saatavilla. Tilastokeskuksen mukaan taajama-aste vuonna 2022 oli 70,9 % ja vuoden 2022 lopussa Outokummussa oli 954 yli 75-vuotiasta asukasta. Tämän perusteella

Kaupunginvaltuusto	§ 48	19.06.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 85	15.11.2023

voidaan tehdä karkean tason arvio siitä, että taajamassa (talvihoidon piirissä) voidaan olettaa olevan noin 680 yli 75-vuotiasta. Yhden liittymän puhdistamiseen arvioidaan menevän 3 minuuttia ja liittymään kertynyttä lunta olevan kerralla noin 0,4 m<sup>3</sup>. Keskimääräisenä lumitalvena auraslähtöjä on 24 kpl.

Mikäli kaikki taajaman asuinliittymät otettaisiin talvihoidon piiriin, kuluisi 1 051 liittymän puhdistamiseen aikaa noin 52,5 tuntia yhdellä auraslaskulla. Jotta liittymät puhdistuisi normaalin työajan puitteissa, pitäisi liittymien puhdistamiseen olla seitsemän koneyksikköä lisää. Ympäristöarvot ja koneista aiheutuvat päästöt huomioiden olisi järkevämpää, että samat koneet puhdistavat liittymien lisäksi myös ne pihat joissa jo muutoinkin koneaurasta tehdään. Kaupungin katujen talvihoitoon varatulla kone- ja henkilöstöressurssilla liittymien puhdistusta ei voi tehdä, puhdistustyö on ostettava ulkoisilta markkinoilta. Talvihoidon kilpailutuksen mukaisella keskiarvo-tuntihinnalla 94,44 €/h aiheutuisi kuluja noin 4 960 €/kerta. Lisäksi yhdellä auraslaskulla katualueelle sijoitettavaa ylimääräistä lumikuormaa kertyisi noin 420 m<sup>3</sup>, jonka poisajamisesta voidaan olettaa kertyvän kuluja yhden työpäivän verran eli noin 760 €. Näin yhden puhdistamiskierroksen kokonaiskustannuksen arvioidaan olevan noin 5 720 € ja vastaavasti koko talven kustannus noin 137 000 €.

Jos liittymien puhdistaminen kohdennetaan ainoastaan yli 75-vuotta täyttäneisiin, ei voida varmuudella määrittää montako liittymää tällä hetkellä olisi puhdistettavana, koska tilastoa yli 75-vuotiaista omakotiasujista ei ole taajama-alueella eikä sen ulkopuolella. Esimerkin omaisesti voidaan laskea kokonaiskustannus kaikille yli 75-vuotiaalle 954 henkilölle, olettamuksella että taloudessa asuu kaksi yli 75-vuotiasta. Näin ollen yhden puhdistamiskierroksen kustannus 477 liittymälle olisi noin 2 600 € ja vastaavasti koko talven kustannus noin 62 000 €.

Kaikki yli 75-vuotiaat eivät asu aloitteessa mainitulla taajama-alueella. Tästä ei ole saatavilla tarkempaa tilastoa, eikä myöskään siitä kuinka suuri osuus taajamassa olevista yli 75-vuotiaista asuu omakotitalossa tai taloyhtiössä. Laskelma tuolta osin perustuu pelkkään arvioon, mikäli yli 75-vuotiaista puolet olisi aloitteessa mainitun kokeilun piirissä olisi vuotuinen kustannus noin 31 000 €. Vastaavasti laskettuna puolella taajama-asteen mukaisesta asukasmäärästä olisi kustannus noin 20 000 €.

Laissa mainitun tasapuolisen kohtelun vuoksi tulisi asiassa huomioida myös taajaman ulkopuolella asuvat yli 75-vuotiaat ja kaikki muutkin terveydellisten syiden vuoksi aurasapua tarvitsevat asukkaat. Mikäli aloitteen mukaan kaikki taajamassa olevat asumistarkoitukseen tarkoitettut liittymät puhdistetaan niin tasapuolisuuden vuoksi harkintaan tulisi ottaa myös yritys- ja liikekiinteistöjen liittymien puhdistaminen.

Kaupunginhallitus on määrittänyt kaupunkirakennepalveluiden talouden raamin vuodelle 2024. Kustannusten kasvu huomioiden kaupunkirakennepalveluiden tuli löytää 39 000 euron säästö vuodelle 2024. Kaupunkirakennepalveluille

Kaupunginvaltuusto	§ 48	19.06.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 85	15.11.2023

määritetty talouden raami ei mahdollista lisäkustannuksia vuodelle 2024. Mikäli ikäihmisten tai kaikkien muidenkin asukkaiden pihaliittymät halutaan puhdistaa, tulisi asia hoitaa esimerkiksi tarjoamalla työvoimaa työllisyyspalveluiden kautta.

**Valmistelija** Vesihuoltopäällikkö ja kaupunkirakennejohtaja

**Lisätietoja** Vesihuoltopäällikkö Teemu Laitinen, 044 755 9332,  
teemu.laitinen@outokummunkaupunki.fi

**Esittelijä** Vs. kaupunkirakennejohtaja

**Päätösehdotus** Kaupunkirakennelautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle yllä olevan selvityksen vastauksena valtuustoaloitteeseen.

**Päätös** Vs. kaupunkirakennejohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

---

**Liitteet**

3 Valtuustoaloite Liittymien auraaminen talvikunnossapidon osana

Kaupunkirakennelautakunta § 86 15.11.2023

### **Kaupunkirakennepalvelujen määrärahaseuranta 1-10/2023**

Kauprltk 15.11.2023 § 86

Selostus	Kaupungin vuoden 2023 talousarvion täytäntöönpano-ohjeen (Khall 9.1.2023 § 5) mukaan lautakunnan esittelijä vastaa siitä, että lautakunta käsittelee talousarvion toteutumista koskevan talousraportin kuukausittain kokousten yhteydessä. Talousraportin yhteydessä on annettava selvitys myös investointihankkeiden toteutumisesta ja niiden määrärahojen käytöstä. Raporttien perusteella on ryhdyttävä tarvittaessa toimenpiteisiin, jotta määrärahojen puitteissa turvataan sovitut palvelut.
Valmistelija	Toimistosihtööri
Lisätietoja	Kaupunkirakennejohtaja Jarkko Karvonen, 044 755 9330, jarkko.karvonen@outokummunkaupunki.fi
Esittelijä	Vs. kaupunkirakennejohtaja
<b>Päätösehdotus</b>	Kaupunkirakennelautakunta merkitsee käyttösuunnitelman ja investointien seurannan 1-10/2023 tietoonsa saatetuksi.
<b>Päätös</b>	Vs. kaupunkirakennejohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
Liitteet	4 Kaupunkirakennepalvelut 1-10 kk 2023 5 Investointien toteutumisvertailu 1-10 kk 2023

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 80, § 81, § 82, § 83, § 84, § 85, § 86**

**Kaupunkirakennelautakunta**

15.11.2023

### **MUUTOKSENHAKUKIELLOT JA NIIDEN PERUSTEET**

Tähän päätökseen ei saa tehdä kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.