

Kaupunginvaltuusto**Aika** 30.10.2023 klo 18:00 - 19:32**Paikka** Valtuustosali, Hovilankatu 2**Käsitellyt asiat**

Sivu

§ 64	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 65	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 66	Valtuustoaloite Outokummun kaupungin syntyvyyden tasosta ja markkinointikampanjasta	6
§ 67	Valtuustoaloite Outokummun kaupunki mukaan edistämään Palokin koskien vapauttamista	12
§ 68	Työvoimapalvelujen järjestäminen sekä yhteistoimintasopimuksen ja järjestämissuunnitelman hyväksyminen	15
§ 69	Vuoden 2024 tuloveroprosentin ilmoittaminen	18
§ 70	Vuoden 2024 kiinteistöveroprosenttien määrääminen	20
§ 71	Osavuosikatsaus sekä toiminnan ja talouden seuranta 1.1. - 30.9.2023	24
§ 72	Tytäryhteisöjen takaukset ja takausprovision suuruus	26
§ 73	Outokummun seudun Teollisuuskylä Oy:lle investointilainan myöntäminen	30

Kaupunginvaltuusto**Aika** 30.10.2023 klo 18:00 - 19:32**Paikka** Valtuustosali, Hovilankatu 2**Osallistujat**

Läsnä	Alanen Marja-Liisa	jäsen	
	Hiltunen Ilkka	jäsen	
	Honkavaara Matti	jäsen	
	Juvonen Ville	jäsen	
	Jääskeläinen Pentti	jäsen	
	Kanniainen Eveliina	jäsen	
	Kinnunen Jyrki-Pekko	jäsen	
	Kinnunen Timo	jäsen	
	Kolehmainen Sirkka-Liisa	1. varapuheenjohtaja	
	Lasarov Harri	jäsen	
	Mansikkamäki Voitto	jäsen	
	Matikka Helena	jäsen	
	Mertanen Ilkka	jäsen	
	Mononen Erkki	jäsen	
	Nissinen Jonna	jäsen	
	Palander Pirkko	jäsen	
	Partanen Anna	jäsen	
	Pekkanen Niina	jäsen	
	Poutiainen Eija	jäsen	
	Ratilainen Simo	jäsen	
	Räsänen Hanna	puheenjohtaja	
	Räsänen Henri	jäsen	
	Tanskanen Markku	2. varapuheenjohtaja	
	Veijalainen Mikko	jäsen	
	Voutilainen Timo	jäsen	
	Pouhula Lasse	khall jäsen	
	Nikkanen Katariina	nuorisovaltuuston edustaja	
	Lintumäki Päivi	kaupunginjohtaja	
	Lamminluoto Pasi	vs. hallinto- ja talousjohtaja, pöytäkirjanpitäjä	
	Karvonen Jarkko	kaupunkirakennejohtaja	Läsnä § 64-71 klo 18:00-19:27
	Orenius Jukka	hyvinvointijohtaja	
	Vihava Esko	viestintä- ja tapahtumapäällikkö	
	Hieta Juuso	toimitusjohtaja	Läsnä § 64-71 klo 18:00-19:27

Poissa Antikainen Sanna
Naumanen Lari

Kaupunginvaltuusto

Aika 30.10.2023 klo 18:00 - 19:32

Paikka Valtuustosali, Hovilankatu 2

Allekirjoitukset

Hanna Räsänen
puheenjohtaja

Pasi Lamminluoto
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat §:t 64 - 73

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu 31.10.2023

Timo Kinnunen
pöytäkirjantarkastaja

Sirkka-Liisa Kolehmainen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä yleisessä tietoverkossa
03.11.2023 alkaen.

Kaupunginvaltuusto

§ 64

30.10.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kvalt 30.10.2023 § 64

Kuntalain (410/2015) 94 §:n ja hallintosäännön 77 §:n mukaan kokouskutsu valtuuston kokoukseen on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kaupunginvaltuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava kaupungin verkkosivuilla. Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali voidaan lähettää sähköisesti. Salassa pidettäviä tietoja voidaan lähettää vain suojatulla tietoliikenneyhteydellä.

Kutsu tähän kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen on 24.10.2023 julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta tekstiviestillä valtuutetuille. Ilmoitus kokouksesta on julkaistu yleisessä tietoverkossa Outokummun kaupungin verkkosivuilla, www.outokummunkaupunki.fi, 24.10.2023 sekä paikallislehti Outokummun Seudussa 26.10.2023.

Kuntalain (410/2015) 140 §:n ja hallintosäännön 99 §:n mukaan valtuuston pöytäkirja siihen liitettyine valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Tämän kokouksen tarkastettu pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Outokummun kaupungin verkkosivuilla, www.outokummunkaupunki.fi, 3.11.2023 alkaen.

Puheenjohtaja toteaa kaupunginvaltuuston kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi.

Kaupunginvaltuusto

§ 65

30.10.2023

Pöytäkirjantarkastajat

Kvalt 30.10.2023 § 65

Hallintosäännön 98 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee jokaisessa kokouksessa kaksi valtuutettua tarkastamaan kokouksesta laaditun pöytäkirjan siltä osin kuin pöytäkirjaa ei tarkasteta kokouksessa.

Päätösehdotus

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan kaupunginvaltuutetut Timo Kinnunen ja Sirkka-Liisa Kolehmainen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Timo Kinnunen ja Sirkka-Liisa Kolehmainen.

Kaupunginvaltuusto	§ 35	24.04.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 49	13.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 197	02.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 66	30.10.2023

Valtuustoaloite Outokummun kaupungin syntyvyyden tasosta ja markkinointikampanjasta 95/00.01.06/2023

Kvalt 24.04.2023 § 35

Hallintosäännön mukaisessa järjestyksessä Keskustan valtuustoryhmä ym. jättivät kaupunginvaltuustolle liitteenä olevan aloitteen.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Hyvltk 13.06.2023 § 49

Selostus

Hyvinvointilautakunta käsittelee aloitteen kohdan 1 koskien "vauvarahan maksamista kaikille uusille syntyville outokumpulaisille" ja kohdan 3 eli mahdollisuuden "järjestää perheiden ja vanhemmuuden tueksi aidosti ennaltaehkäisevää ja hyvinvointia lisäävää palvelua, joka on saatavilla kaikille lapsiperheille". Muut kohdat valmistellaan kaupunginhallitukselle.

Edellisen kerran valtuustoaloite vauvarahasta jätettiin Outokummussa vuonna 2016.

Outokumpuun on syntynyt lapsia kaivostoiminnan päättyemisestä eli vuodesta 1989 alkaen eri vuosikymmeninä keskimäärin seuraavasti:

Vuosi- kymmen	Okussa syntyneet lapset / vuosi keskimäärin	Kokonaishedelmällisyysluku Suomessa keskimäärin
1990	88	1,78
2000	61	1,79
2010	59	1,64
2020	34	1,38

Kokonaishedelmällisyysluku eli odotusarvo synnystysikäisen naisen saamalle kokonaislapsimäärälle oli vuonna 2022 Suomessa mittaushistorian alhaisin: 1,32. 1900-luvun alussa se oli vielä lähes 5. Outokummun luku vuonna 2022 oli hieman alle tuon keskiarvon ollen 1,28. Syntyvyyden laskuun Suomessa ja yleisesti länsimaissa ei ole mitään yksittäistä syytä, vaan on esitetty ainakin seuraavia:

Kaupunginvaltuusto	§ 35	24.04.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 49	13.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 197	02.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 66	30.10.2023

1. Oman työuran puutteen luoma yleinen epävarmuus tulevaisuudesta
2. Oman opiskelu- ja työuran vaativuus ja "välivuosien" kokeminen riskinä, jolloin "oikea hetki" lasten hankkimiseen voi tulla biologisesti liian myöhään. Erityisesti naisten koulutus- ja työmahdollisuuksien kehittyminen on vaikuttanut tähän
3. Elämän sisällön ja merkityksen saaminen muista asioista kuin lasten hankkimisesta ja kasvattamisesta. Lapsille ei ole elämässä "tilaa" tai omat arvot eivät kannusta lasten hankkimiseen
4. Maailmantilanteen epävarmuus sisältäen vakavat globaalit ympäristöhaasteet ja nykyisen länsimaisen elämäntavan kestäättömyys koko maailman väestön elämäntapana. Asian tiedostavilla ihmisillä tämä voi johtaa haluttomuuteen hankkia lapsia, jos ei usko muutoksen mahdollisuuteen
5. Ylipäänsä lasten hankkimisen muuttuminen lähes täysin subjektiivisen harkinnan varaiseksi, minkä ehkäisymenetelmien kehittyminen ja helppo saatavuus tekee mahdolliseksi. Suomessa etenkin Pohjois-Pohjanmaalla suosituksen uskonnollisen suuntauksen seurauksena alueella on useita kuntia, joissa syntyvyys on kehittynyt toisin, kuin valtakunnassa yleisesti
6. Ei-vapaaehtoisen lapsettomuuden lisääntyminen, jonka syitä ovat lapsen saannin lykkääminen (kts. kohta 2) myöhemmille ikävuosille ja todennäköisesti myös ihmisen lisääntymiskyvylle haitallisten kemikaalien lisääntyminen ympäristössämme
7. Koettu lapsiystävällisyyden puute yhteisössä tai yleisesti yhteiskunnassa

Outokummussa lisäksi hedelmällisessä iässä olevien naisten määrä on vähentynyt.

Vauvarahaa maksavista kunnista on viimeisin Kuntaliiton selvitys vuodelta 2022. Tuolloin 19,8 % eli joka viides kunta maksoi vauvarahaa pienimmän ollessa 50 € ja suurimman 10 000 €. Vauvarahan maksamisen ja syntyvyyden kasvamisen välisestä korrelaatiosta ei ole tutkimusnäyttöä. Esimerkiksi vuonna 2022 pienimmän kokonaishedelmällisyysluvun kunta on jo useamman vuoden ajan maksanut Suomen korkeinta vauvarahaa. Syntyvyyden lasku näyttää johtavan päätöksenteossa helpommin vauvarahan maksamiseen. Lisäksi sitä näyttävät maksavan vain pienemmät kunnat. Outokummussa vauvarahaa ei ole maksettu, mutta syntyneitä lapsia perheineen on muistettu vuosittain muuten yhdessä MLL:n Outokummun yhdistyksen kanssa.

Outokummussa lapsiperheiden tukitoimia toteuttavat Pohjois-Karjalan hyvinvointialue, Outokummun kaupunki, seurakunnat, yhdistykset ja muut toimijat. Valtio tukee lapsiperheitä monin tavoin perheitä tukevan lainsäädännön kautta, esim. perhevapaat ja KEELA:n avustukset. Pohjois-Karjalan hyvinvointialue toteuttaa monenlaisia ennaltaehkäiseviä palveluita lapsiperheille, esim. lapsiperheiden maksutonta kotipalvelua. Seurakunnat ja

Kaupunginvaltuusto	§ 35	24.04.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 49	13.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 197	02.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 66	30.10.2023

yhdistykset – esim. Perheiden paikka, MLL:n Outokummun osasto ja SPR – tuottavat myös monenlaisia palveluita perheiden tueksi.

Outokummun kaupunki tuottaa palveluita lapsiperheille huomattavasti laajemmin, kuin mitä lainsäädäntö edellyttää. Varhaiskasvatuksessa on erityislastentarhanopettajia ja kommunikaatio-ohjaaja, päiväkotiryhmissä lain vaatiman kolmen työntekijän sijaan neljä työntekijää, varhaiskasvatusmaksua maksavien perheiden maksut ovat alle lain salliman tason jne. Perusopetuksessa on valtakunnan kesiarvoa pienemmät opetusryhmät, enemmän koulunkäynninohjaajia ja erityisopettajia tukea tarvitsevia lapsia kohden kuin valtakunnassa keskimäärin, päätoiminen kouluvalmentaja, kunnalle vapaaehtoinen aamu- ja iltapäivätoiminta sekä laaja harrastetoiminta lapsille jne.

Niin varhaiskasvatuksen kuin perusopetuksen lapsikohtaiset kustannukset ylittävät valtakunnan keskitason.

Kulttuuri-, liikunta- ja nuorisotoimissa tuotetaan maksuttomia tai erittäin edullisia palveluita lapsille runsaasti yli sen, mitä kunkin alan lainsäädäntö edellyttää. Ostopalveluissa kirjaston palvelut ylittävät lain vaatiman minimin, samoin vapaan sivistystön ja taiteen perusopetuksen järjestäminen on kunnalle vapaaehtoista. Niitäkin järjestetään Outokummussa varsin laajasti.

Kaikki edellä mainitut ovat esimerkkejä ennaltaehkäisevästä työstä. Jos resurssoinnin nähdään olevan vaikuttavampaa jotenkin toisin kohdennettuna, se on toki mahdollista. Esim. varhaiskasvatuksen tai perusopetuksen yli lain vaatiman tason olevia henkilötyövuosia on mahdollista siirtää muuhun "ennaltaehkäisevään ja hyvinvointia lisäävään" palveluun. Lasten hankkimisen kynnystä ne tuskin kuitenkaan alentavat, koska lapsen hankkiminen on aina yksilön ja perheen päätös, missä erilaisten palveluiden tai rahallisen korvauksen saaminen on tuskin ratkaiseva tekijä.

Vaikutusarviointi	Ei
Valmistelija	Hyvinvointijohtaja
Lisätietoja	Hyvinvointijohtaja Jukka Orenius, 0447559240, jukka.orenius@outokummunkaupunki.fi
Esittelijä	Hyvinvointijohtaja
Päätösehdotus	Hyvinvointilautakunta päättää antaa edellä kerrotun vastauksena aloitteeseen ja toimittaa sen edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle.
Päätös	Hyvinvointijohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 35	24.04.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 49	13.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 197	02.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 66	30.10.2023

Khall 02.10.2023 § 197

Selostus

Kaupunginhallitus käsittelee aloitteen kohdat 2: ”paikkakunnalle muuttavalle perheelle tarjottava palvelu tai raha” ja 4: ”Muuta Outokumpuun-markkinointikampanja”.

Aloitteessa esitetään yhteisesti ideoitavaa etua uudelle paikkakunnalle muuttavalle perheelle. Käytännössä nopeimmin ja keveimmällä hallinnoinnilla olisi toteutettavissa jonkin kaupungin oman palvelun ”etuseteli”. Tämä voisi olla esim. ilmaislippuja uimahalliin, kuntosalille tai kulttuuritapahtumiin. Suoran rahallisen etuuden myöntäminen lisäisi hallinnollista työtä ja madaltaisi kynnystä vilpilliseen edun tavoitteluun. Rahallinen tuki on myös saajalle verotettavaa tuloa ja se tulee ilmoittaa tulorekisteriin. Joissain tapauksissa tämä voi vaikuttaa heikentävästi myös erilaisten tukien saamiseen.

Kokonaisuudessaan pieni kaupungin muistaminen paikkakunnalle muuttavalle lapsiperheelle on hyvä ajatus ja sillä on oma symbolinen ”Tervetuloa Outokumpuun” -arvo.

Outokummun kaupunginhallitus on kokouksessaan 27.12.2010 § 270 päättänyt perustaa asumisen markkinoinnin työryhmän. Edelleen kaupunginhallitus on 2.1.2012 § 6 hyväksynyt asumisen markkinointisuunnitelman. Markkinointisuunnitelman yksi painopiste tuolloin on ollut panostus lapsiperheisiin.

Markkinointisuunnitelmassa on listattu kaupungin vahvuudet, vetovoimatekijät ja toimenpiteet lapsiperheiden houkuttelemiseksi Outokumpuun. Listauksessa mainitaan mm. päivähoitopaikat ja -palvelut, koulutuspolku (lukio, 2. asteen ammatillinen koulutus), erilaiset harrastamahdollisuudet ja elämisen laatuun vaikuttavat vahvuudet. Suunnitelma on päivitetty vuosina 2014 ja 2015. Vuoden 2017 päivityksen yhteydessä lapsiperhe painotus on poistunut markkinointisuunnitelmasta ja painopiste on siirtynyt yleiseen kaupunkimarkkinointiin.

Vuosina 2013 – 2022 Outokummun vuosittainen väestönmuutos on ollut pienimmillään -51 ja suurimmillaan -187 asukasta vuodessa. Kuntien välinen nettomuutto on ollut negatiivinen koko ajanjakson ajan pois lukien vuosi 2021, jolloin se oli 8 henkilön verran positiivinen. Näiden tilastojen valossa ei voida vahvistaa aiemmillä markkinointikampanjoilla olleen merkittävää vaikutusta kuntaan muuttavien lapsiperheiden houkuttelussa.

Kaupunginvaltuusto	§ 35	24.04.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 49	13.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 197	02.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 66	30.10.2023

Vuoden 2023 alusta kaupunki on lisännyt resursointia viestintään rekrytoimalla viestintäpäällikön. Kaupungin positiivinen näkyvyys on lisääntynyt mm. erilaisten tapahtumien kautta. Viestinnän kehitystyö jatkuu edelleen vuoden 2024 aikana mm. viestintäsuunnittelijan rekrytoinnin ja sisäisten järjestelyjen myötä.

Positiivisen kaupunkikuvan ylläpitämiseksi markkinointitoimenpiteitä on syytä jatkaa huomioiden kaikki potentiaaliset ryhmät, mukaan lukien lapsiperheet. Erillistä lapsiperheille suunnattua kampanjaa ei tässä vaiheessa ole suunnitteilla, vaan heidät huomioidaan osana markkinointikokonaisuutta.

Vaikutusarviointi	ei
Valmistelija	vs. hallinto- ja talousjohtaja
Lisätietoja	vs. hallinto- ja talousjohtaja Pasi Lamminluoto, 044 755 9515, pasi.lamminluoto@outokummunkaupunki.fi
Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle edellä olevan vastauksena Eveliina Kanniaisen ym. valtuustoaloitteeseen ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.
Päätös	<p>Keskustelun kuluessa Eveliina Kanniainen teki Sanna Antikaisen kannattaman vastaehdotuksen: "Outokummun kaupunki antaa niin sanottua vauvatukea syntyville lapsille yhteensä 900 € / lapsi, niin että tuki on jaettu lapsen kolmelle ensimmäiselle vuodelle yhtä suuriin 300 € eriin. Tuen saannin edellytyksenä on asuminen Outokummussa."</p> <p>Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on esitetty esittelijän päätösehdotuksesta poikkeava, kannatettu vastaehdotus ja on tarpeen järjestää äänestys. Äänestystapa avoin nimenhuutoäänestys, jossa esittelijän pohjaesitys on JAA ja Eveliina Kanniaisen vastaesitys on EI.</p> <p>Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä äänet jakautuivat seuraavasti: JAA 6 EI 2 TYHJÄÄ 0 POISSA 1.</p> <p>JAA: Hiltunen, Jääskeläinen, Nissinen, Mertanen, Palander, Pouhula EI: Antikainen, Kanniainen</p> <p>Puheenjohtaja totesi, että äänin 6-2 esittelijän pohjaesitys jää kaupunginhallituksen päätökseksi.</p>

Kaupunginvaltuusto	§ 35	24.04.2023
Hyvinvointilautakunta	§ 49	13.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 197	02.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 66	30.10.2023

Kvalt 30.10.2023 § 66

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle edellä olevan vastauksena Eveliina Kanniaisen ym. valtuustoaloitteeseen ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Päätettyään keskustelun asiasta puheenjohtaja totesi valtuutettu Eveliina Kanniaisen valtuutettu Jyrki-Pekko Kinnusen kannattamana esittäneen, että Outokummun kaupunki antaa niin sanottua vauvatukea syntyville lapsille yhteensä 900 € / lapsi, niin että tuki on jaettu lapsen kolmelle ensimmäiselle vuodelle yhtä suuriin 300 € eriin. Tuen saannin edellytyksenä on asuminen Outokummussa. Vauvarahaa maksetaan 1.1.2024 alusta alkaen.

Kun on tehty kaupunginhallituksen ehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: joka kannattaa kaupunginhallituksen ehdotusta äänestää "jaa" ja valtuutettu Eveliina Kanniaisen tekemää ehdotusta kannattava äänestää "ei". Puheenjohtajan selonteko ja äänestysesitys hyväksyttiin. Nimenhuudolla suoritetussa äänestyksessä annettiin 9 jaa -ääntä ja 16 ei -ääntä, poissa 2. Äänestyspöytäkirja on liitteenä.

Puheenjohtaja totesi kaupunginvaltuuston päätökseksi tulleen valtuutettu Eveliina Kanniaisen ehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto totesi valtuustoaloitteen loppuun käsitellyksi.

Liitteet

- 1 Valtuustoaloite Outokummun syntyvyyden tasosta
- 2 Perussuomalaisten valtuustoryhmän valtuustoaloite vauvarahan maksamisesta 2016
- 3 Sivistyslautakunta 13.12.2016 §79
- 4 Äänestyspöytäkirja kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 66

Kaupunginvaltuusto	§ 33	24.04.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 78	04.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 211	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 67	30.10.2023

Valtuustoaloite Outokummun kaupunki mukaan edistämään Palokin koskien vapauttamista
93/00.01.06/2023

Kvalt 24.04.2023 § 33

Hallintosäännön mukaisessa järjestyksessä Outokummun Vasemmiston valtuustoryhmä jätti kaupunginvaltuustolle liitteenä olevan aloitteen.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kauprltk 04.10.2023 § 78

Selostus

Outokummun Vasemmiston valtuustoryhmä on tehnyt liitteen mukaisen valtuustoaloitteen. Aloitteessa esitetään että Outokummun kaupunki evästää yhtiökokousedustajansa vaikuttamaan tulevassa Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n yhtiökokouksessa Palokin koskien vapauttamisen puolesta ja että kaupunki ottaa muissa vastaavissa yhteyksissä aktiivisen roolin Palokin koskien vapauttamisen puolesta. Mainittakoon että aloite on jätetty 24.4.2023 ja PKS:n varsinainen yhtiökokous pidettiin 4.5.2023.

Palokin kosket padottiin 1960-luvun alussa ja Outokumpu Oy:n rakennuttama voimalaitos valmistui 1961. Voimalan tuottamaa energiaa käytettiin Outokummun kaivoksella. Tällä hetkellä voimalaitoksen omistaa Pohjois-Karjalan Sähkö Oy. Ennen 1960-lukua koskia on hyödynnetty teollisuudessa. Vuosina 1776-1924 kosken rannalla toimi kaksiraaminen vesisaha. Sahaustoiminnan jälkeen rakennuksessa toimi mylly vuoteen 1954 saakka, jonka jälkeen rakennus purettiin.

Voimalaitos on siirtynyt PKS:n omistukseen vuonna 2000. Laitos tuottaa noin kolmanneksen PKS:n vesivoimatuotannosta, joka suuruudeltaan vastaa keskimäärin Heinäveden kunnan alueella käytettyä vuotuista energia määrää. Voimalaitoksella on merkitystä myös huoltovarmuuden kannalta. Pohjois-Karjalan sähköllä on tarkoituksenaan uudistaa voimalaitosta. Viime vuosina laitosta on uusittu mm. investoimalla sähkön jakeluasemaan vuonna 2019, laitoksen varavoimajärjestelmiä 2020 ja nyt kuluvana vuonna tulvaluukut. Näiden investointien kustannukset ovat olleet noin 2 milj. euroa. Kymmenvuotissuunnitelman mukaisesti ensi vuonna tarkoituksena on uusia rakennustekniikkaa ja vuonna 2025 voimalaitoksen pääkoneet.

Kaupunginvaltuusto	§ 33	24.04.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 78	04.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 211	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 67	30.10.2023

Suomen hallituksen laatimassa investointiohjelmassa on osoitettu 20 milj. euroa Palokin matkailu- ja luontohankkeelle. Koskien vapauttaminen tulisi olemaan Euroopan tasolla ainutlaatuisen mittava sisävesien ennallistamishanke. ELY-keskuksen laatiman selvityksen mukaan ennallistamisen kokonaiskustannukset tulisivat olemaan 30 - 40 milj. euroa. PKS:llä on olemassa myös vaihtoehtoinen malli, jossa voimalaitos jatkaisi toimintaansa ja kaloille rakennettaisiin kulku Nälönjoki-Nälönlampi-Honkalahti reittiä pitkin. Tämän vaihtoehdon kustannukset on julkisuudessa arvioitu olevan 5 - 10 milj. euroa.

Koskien vapauttamiseksi tai vaihtoehtoisten kalateiden järjestämiseksi on olemassa useampia vaihtoehtoja. Jokaisella vaihtoedolla on vaikutuksia useisiin eri asiakokonaisuuksiin mm. veden pinnan korkeusvaihteluun ja sen aiheuttamat vaikutukset rannalla oleviin rakennuksiin, kalojen lisääntymisaluiden pinta-aloihin ja kulkureitteihin. Koskien vapauttamiseen liittyy merkittäviä taloudellisia, teknisiä ja oikeudellisia epävarmuustekijöitä. Asian ratkaisemisen kannalta on huomioitava useita eri lainsäädäntöjä ja asetuksia mukaan lukien ympäristölle ja eliöstölle aiheutuvat muutokset. Tästä syystä tärkeänä pidetään, että ennen lopullisen ratkaisun tekemistä vaihtoehtoiset ratkaisut tarkastellaan ja niiden vaikutukset arvioidaan kokonaisvaltaisesti mm. niin, että kalojen kulkureitit ja lisääntymismahdollisuudet huomioidaan, vaikutukset veden pinnanvaihteluihin ja rantaviivan muutoksiin arvioidaan etukäteen, unohtamatta voimalan merkitystä PKS toiminnan kannalta.

Vaikutusarviointi	Tehdään prosessin aikana.
Valmistelija	Kaupunkirakennejhtaja
Lisätietoja	Kaupunkirakennejohtaja Jarkko Karvonen, 044 755 9330, jarkko.karvonen@outokummunkaupunki.fi
Esittelijä	Kaupunkirakennejohtaja
Päätösehdotus	Kaupunkirakennelautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen - valtuustolle vastauksena valtuustoaloitteeseen, että ennen lopullisen ratkaisun tekemistä Palokin koskien vapauttamisessa vaihtoehtoiset ratkaisut tarkastellaan ja niiden vaikutukset arvioidaan kokonaisvaltaisesti mm. niin, että kalojen kulkureitit ja lisääntymismahdollisuudet huomioidaan, vaikutukset veden pinnanvaihteluihin ja rantaviivan muutoksiin arvioidaan, vaikutukset alueen kunnille matkailuliiketoiminnan kehittämiseen selvitetään unohtamatta voimalan merkitystä PK:n Sähkö Oy:n toiminnan kannalta.
Päätös	Kaupunkirakennejohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 33	24.04.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 78	04.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 211	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 67	30.10.2023

Merkitään, että jäsen Mika Aaltonen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn päätyttyä klo 18:15.

Khall 16.10.2023 § 211

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä edellä olevan vastauksena Outokummun Vasemmiston valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kvalt 30.10.2023 § 67

Päätösehdotus Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä edellä olevan vastauksena Outokummun Vasemmiston valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen yksimielisesti.

Liitteet

- 5 Valtuustoaloite Outokummun kaupunki mukaan edistämään Palokin koskien vapauttamista

Kaupunginhallitus	§ 205	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 68	30.10.2023

Työvoimapalvelujen järjestäminen sekä yhteistoimintasopimuksen ja järjestämissuunnitelman hyväksyminen

30/14.06.00/2023

Khall 16.10.2023 § 205

Selostus

Laki työvoimapalvelujen järjestämisestä (JvL, 308/2023) siirtää julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuun valtiotoimijalta kunnalle 1.1.2025. Uudistuksella tavoitellaan työllisyyden lisäämistä tuomalla palvelut osaksi kunnan elinvoimatehtävää. Tehtävien järjestämiseksi kunnille siirtyy yleiskatteellista valtionosuutta ja henkilöstöä TE-toimistosta sekä KEHA- ja ELY-keskuksesta. Lakiin sisältyy kuntien osarahoittaman työttömyysturvan muuttuminen nykyistä kannustavammaksi.

Järjestämisvastuulain 13 §:n mukaan kunnat voivat järjestää palvelut itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kuntayhtymälle tai kunnalle (Kuntalaki, KL 8 §). Kunnat, joissa työvoima ylittää 20 000 henkilöä, voivat järjestää palvelut itse. Mikäli kunnan työvoiman määrä alittaa 20 000 henkilöä, kunnan tulee perustaa yhden tai useamman kunnan sisältävä työllisyysalue. Lain mukaan työllisyysalueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva sekä siihen tulee lähtökohtaisesti sisällyttää alueen keskuskaupunki (JvL 12 §).

Pohjois-Karjalan kunnat perustivat yhteisen TE2024-valmisteluyksikön alkuvuodesta 2023. Yksikön tehtävänä on ollut valmistella Pohjois-Karjalaan kahta työvoimapalvelujen järjestämisvaihtoehtoa siten, että järjestämisvastuu pystytään ratkaisemaan kunnissa työ- ja elinkeinoministeriön asettamassa aikataulussa. Kuntien tulee toimittaa TEM:lle työvoimapalvelujen järjestämisvastuusunnitelma, sopimus yhteisen toimielimen perustamisesta (KL 52 §) sekä tiedot TE-palvelujen nykyisten toimitilojen käytöstä 31.10.2023 mennessä.

TE2024-valmisteluyksikkö aloitti valmistelutehtävän lainsäädännön vahvistuttua huhtikuussa 2023 tehtävänä valmistella kahta eri työvoimapalvelujen järjestämistapaa: 1) Ns. reikäleipämallia, jossa Joensuu toimisi itsenäisessä järjestämisvastuussa ja muu maakunta omana työllisyysalueenaan 2) Koko maakunnan laajuista työllisyysaluetta.

Kahden järjestämisvastuuvaihtoehdon valmistelun tueksi perustettiin kuntien teemakohtaiset työryhmät: hallinto, talous, henkilöstö ja palvelut. Lisäksi valmisteluun osallistuivat kuntien työllisyysvastaavat sekä poliittinen seurantaryhmä. Ryhmiin osallistui myös asiantuntijoita TE-toimistosta ja ELY-keskuksesta.

Valmisteluyksikön tehtävää on ohjannut kuntien tekemät päätökset työvoimapalvelujen järjestämisvastuusta. Joensuun kaupunki päätti

Kaupunginhallitus	§ 205	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 68	30.10.2023

halukkuudestaan itsenäiseen järjestämisvastuuseen toukokuussa. Kesäkuussa Heinävesi, Kitee, Kontiolahti, Liperi, Nurmes, Outokumpu, Polvijärvi, Rääkkylä ja Tohmajärvi päättivät kannastaan maakunnalliseen työllisyysalueeseen. Syyskuussa Juuka ja Lieksa linjasivat omista kannoistaan maakunnalliseen työllisyysalueen toteuttamiseen.

Valmistelutyön myötä on selvinnyt, ettei edellä esitetty vaihtoehto 1 voi käytännössä edetä, sillä Joensuuta ympäröivällä alueella ei ole halukkuutta yhteistoimintaan ilman Joensuuta eikä Joensuuta ympäröivältä alueelta löydy tehtävään halukasta vastuukuntaa. Alkusyksystä lähtien kuntien välillä on neuvoteltu maakunnallisesta järjestämisvastuusta siten, että Joensuu toimisi vastuukuntana (KL 8 §). Neuvottelujen tuloksena on laadittu sopimus yhteisen toimielimen perustamisesta ja julkisten työvoimapalvelujen järjestämisestä sekä järjestämissuunnitelma (liitteet).

Kuntien viranhaltijoiden ja poliittisten päättäjien kesken käydyissä neuvotteluissa on päästy tulokseen, jossa työvoimapalvelut esitetään järjestettäväksi 1.1.2025 alkaen maakunnallisena työllisyysalueena siten, että Joensuu toimii kuntalain 8 §:n mukaisena vastuukuntana. Maakunnallinen työllisyysalue jakautuu työnhakijoiden palvelujen osalta neljään palvelualueeseen: Joensuu, Joensuun seutu, Keski-Karjala ja Pielisen Karjala. Maakunnalliseen työllisyysalueeseen kuuluvat Heinävesi, Ilomantsi, Joensuu, Juuka, Kitee, Kontiolahti, Lieksa, Liperi, Nurmes, Outokumpu, Polvijärvi, Rääkkylä ja Tohmajärvi.

Vaikutusarviointi	TE2024 uudistuksen maakunnallinen toteutustapa
Valmistelija	vs. hallinto- ja talousjohtaja
Lisätietoja	vs. hallinto- ja talousjohtaja Pasi Lamminluoto, 044 755 9515, pasi.lamminluoto@outokummunkaupunki.fi
Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että: <ol style="list-style-type: none">1. Outokummun kaupunki järjestää kunnille 1.1.2025 siirtyvät työvoimapalvelut yhteistoimintana osallistumalla maakunnalliseen työllisyysalueeseen, jonka kuntalain mukaisena vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki. Maakunnallinen työllisyysalue jakautuu työnhakijoiden palvelujen osalta neljään palvelualueeseen.2. Outokummun kaupunki hyväksyy työllisyysalueen kuntien välisen sopimuksen yhteisen toimielimen perustamisesta ja julkisten työvoimapalvelujen järjestämisestä sekä maakunnallisen työllisyysalueen järjestämissuunnitelman.
Päätös	Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 205	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 68	30.10.2023

Kvalt 30.10.2023 § 68

Päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto hyväksyy kaupunginhallituksen tekemän esityksen ja päättää, että:

1. Outokummun kaupunki järjestää kunnille 1.1.2025 siirtyvät työvoimapalvelut yhteistoimintana osallistumalla maakunnalliseen työllisyysalueeseen, jonka kuntalain mukaisena vastuukuntana toimii Joensuun kaupunki. Maakunnallinen työllisyysalue jakautuu työnhakijoiden palvelujen osalta neljään palvelualueeseen.
2. Outokummun kaupunki hyväksyy työllisyysalueen kuntien välisen sopimuksen yhteisen toimielimen perustamisesta ja julkisten työvoimapalvelujen järjestämisestä sekä maakunnallisen työllisyysalueen järjestämissuunnitelman.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen yksimielisesti.

Liitteet

- 6 Pohjois-Karjalan työllisyysalue, Järjestämisvastuusopimus maakunta
- 7 Pohjois-Karjalan työllisyysalue, Järjestämisvastuusunnitelma maakunta

Kaupunginhallitus	§ 206	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 69	30.10.2023

Vuoden 2024 tuloveroprosentin ilmoittaminen

142/02.02.00/2023

Khall 16.10.2023 § 206

Selostus	<p>Valtuustojen tulee kuntalain 111 §:n mukaisesti päättää kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä.</p> <p>Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa seuraavan vuoden veroprosentit Verohallinnolle viimeistään edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.</p> <p>Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §).</p> <p>Vuoden 2024 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit tulee siis ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään perjantaina 17.11.2023.</p> <p>Kaupunginvaltuusto on 31.10.2022 § 57 päättänyt vahvistaa Outokummun kaupungin tuloveroprosentiksi 8,86 %.</p> <p>Vuoden 2024 talousarvion raami on laskettu 8,86 %:n mukaan ja valtuustoseminaarissa 12.6.2023 kaupunginvaltuusto antoi alustavan hyväksynnän 0,8 miljoonan euron alijäämästä vuodelle 2024.</p> <p>Vuoden 2024 tuloveroprosentit tulee määrätä ja ilmoittaa 0,10 %-yksikön tarkkuudella, eli näin ollen kaikkien kuntien tuloveroprosentit muuttuvat.</p>
Vaikutusarviointi	Verotulojen kertyminen kaupungille
Valmistelija	vs. hallinto- ja talousjohtaja
Lisätietoja	vs. hallinto- ja talousjohtaja Pasi Lamminluoto, pasi.lamminluoto@outokummunkaupunki.fi, puh. 044 755 9515
Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Outokummun kaupungin tuloveroprosentiksi varainhoitovuodelle 2024 vahvistetaan 8,9 %.
Päätös	Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 206	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 69	30.10.2023

Kvalt 30.10.2023 § 69

Päätösehdotus Kaupunginvaltuusto hyväksyy kaupunginhallituksen tekemän esityksen ja päättää, että Outokummun kaupungin tuloveroprosentiksi varainhoitovuodelle 2024 vahvistetaan 8,9 %.

Päätös Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 207	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 70	30.10.2023

Vuoden 2024 kiinteistöveroprosenttien määrittäminen

142/02.02.00/2023

Khall 16.10.2023 § 207

Selostus

Kiinteistöverolaki tuli voimaan 1.8.1992 ja kiinteistövero kannettiin ensimmäisen kerran vuodelta 1993.

Kiinteistöverolain 11 §:n 4 momentin mukaan kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Kiinteistöveron kohteena on kiinteistö, jolla laissa tarkoitetaan tonttia, tilaa ja muuta Suomessa olevaa itsenäistä maanomistuksen yksikköä, joka on merkitty tai olisi merkittävä kiinteistönä maarekisteriin, tonttikirjaan tai kiinteistörekisteriin. Lain säännöksiä kiinteistöstä sovelletaan muulle kuin maanomistajalle kuuluvaan rakennukseen ja rakennelmaan sekä kiinteistöön kuuluvaan erottamattomaan määräalaan.

Kiinteistön verotusarvon perusteella kunnalle suoritettava vuotuinen kiinteistövero menee kokonaan kiinteistön sijaintikunnalle. Verovelvollinen on omistaja ja omistajan veroinen haltija, joka omistaa tai hallitsee kiinteistöä kalenterivuoden alussa. Rakennuksesta tai rakennelmasta menevän veron on velvollinen suorittamaan sen omistaja riippumatta hänen oikeudestaan maapohjaan, jolla rakennus tai rakennelma on. Kiinteistöveron määrää vuosittain kunnanvaltuusto samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Pääministeri Petteri Orpon hallituksen ohjelman mukaan maapohjan kiinteistöveron alaraja korotetaan 1,30 prosenttiin. Toimenpide edellyttää maapohjan veroprosentin eriyttämistä yleisestä kiinteistöveroprosentista.

Tavoitteena on osana hallituksen julkisen talouden tasapainottamistavoitteita kasvattaa kiinteistöverokertymää. Toimenpide kasvattaisi kuntien kiinteistöverotuloja 108 miljoonalla eurolla niissä kunnissa, joissa yleinen kiinteistöveroprosentti nykyisin on uutta alarajaa 1,30 prosenttia alempi.

Valtiovarainministeriö lähetti ehdotukset lausuntokierrokselle tiistaina 29. elokuuta. Lausuntoaika päättyy 18. syyskuuta. Lausuntokierroksen jälkeen ministeriö tekee tarvittavat muutokset lakiluonnoksiin. Hallituksen on tarkoitus antaa esitys eduskunnalle syysistuntokaudella.

Toteutuessaan toimenpide lisäisi Outokummun kaupungin kiinteistöverokertymää n. 38 000 euroa (1,1 % → 1,3 %).

Kaupunginhallitus	§ 207	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 70	30.10.2023

Veroprosentit määrätään sadasosaprocentin tarkkuudella seuraavasti:

Yleinen kiinteistöveroprosentti 0,93 - 2,00 %

Käytetään mm. tuotantorakennuksiin, konehalleihin ja teollisuusrakennuksiin.

Maapohjan kiinteistöveroprosentti 1,30 – 2,00 %

Käytetään maapohjaan.

Vakituiseen asumiseen käytetty rakennus 0,41 - 1,00 %

Veroprosenttia sovelletaan myös vakituiseen asunrakennuksen pihapiirissä oleviin rakennuksiin, kuten saunaan, autotalliin ja muihin talusrakennuksiin.

Muuhun asumiseen käytetty rakennus 0,93 - 2,00 %

Esimerkiksi vapaa-ajan asunnot ja tontilla sijaitsevat muut rakennukset (esim. talusrakennus, erillinen saunarakennus, varasto, aitta, puuvaja)

Kunnanvaltuusto voi määrätä KiVL:n 13 a §:n nojalla erillisen kiinteistöveroprosentin 0,00-2,00 %, jota sovelletaan yleishyödyllisen yhteisön omistamaan rakennukseen ja sen maapohjaan. Erillisen veroprosentin soveltamisen edellytyksenä on, että kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä.

Kunnanvaltuusto voi määrätä kiinteistöverolain 12 a §:n nojalla rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentiksi 2,00 - 6,00 %. Rakentamattoman rakennuspaikan veroprosenttia sovelletaan vain sellaiseen rakentamattomaan rakennuspaikkaan, joka täyttää tietyt KiVL:n 12 a §:n 2 momentissa luetellut edellytykset.

Vero lasketaan em. prosentteja käyttäen kiinteistölle tulo- ja varallisuusverotuksessa noudatettavien perusteiden mukaan laskettavasta arvosta eli verotusarvosta.

Outokummun kaupungin vuoden 2023 kiinteistöveroprosentit ovat kaupunginvaltuuston päätöksen 31.10.2022 § 58 mukaisesti seuraavat:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,10 %
- vakituiseen asumiseen käytetyn rakennuksen veroprosentti 0,55 %,
- muuhun asumiseen käytetyn rakennuksen veroprosentti 1,25 %
- yleishyödyllinen yhteisön veroprosentti 0 %.

Kiinteistöveron tuottoarvio kuluvalle vuodelle on 1,646 milj. euroa. Vuoden 2022 tilinpäätöksessä kiinteistöveroja kertyi 1,576 milj. euroa.

Kaupunginhallitus	§ 207	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 70	30.10.2023

Talousarviota vuodelle 2024 on valmisteltu niin, että tuotto olisi 1,651 milj. euroa nykyisillä kiinteistöveroprosenteilla.

Vaikutusarviointi Kiinteistöverotulojen kertyminen kaupungille

Valmistelija vs. hallinto- ja talousjohtaja

Lisätietoja vs. hallinto- ja talousjohtaja Pasi Lamminluoto, 044 755 9515,
pasi.lamminluoto@outokummunkaupunki.fi

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Outokummun kaupungin kiinteistöveroprosentit määrätään vuodelle 2024 seuraavasti:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,10 %
- vakituisen asumiseen käytetyn rakennuksen veroprosentti 0,55 %
- muuhun asumiseen käytetyn rakennuksen veroprosentti 1,25 %
- yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti 0 %

ja

- maapohjan kiinteistöveroprosentti 1,30 % edellyttäen, että lainsäädäntö valmistuu ja otetaan käyttöön vuoden 2024 verotuksen osalta.

Päätös Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kvalt 30.10.2023 § 70

Päätösehdotus Kaupunginvaltuusto hyväksyy kaupunginhallituksen tekemän esityksen ja päättää, että Outokummun kaupungin kiinteistöveroprosentit määrätään vuodelle 2024 seuraavasti:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,10 %
- vakituisen asumiseen käytetyn rakennuksen veroprosentti 0,55 %
- muuhun asumiseen käytetyn rakennuksen veroprosentti 1,25 %
- yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti 0 %

ja

- maapohjan kiinteistöveroprosentti 1,30 % edellyttäen, että lainsäädäntö valmistuu ja otetaan käyttöön vuoden 2024 verotuksen osalta.

Kaupunginhallitus	§ 207	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 70	30.10.2023

Päätös Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 208	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 71	30.10.2023

Osavuositarkastus sekä toiminnan ja talouden seuranta 1.1. - 30.9.2023

193/02.02.00/2022

Khall 16.10.2023 § 208

Selostus

Kaupungin väestömäärä vuodenvaihteessa 2022 - 2023 oli 6 454 henkilöä. Elokuun lopun tilanteen mukaan väestömäärä oli 6 408 henkilöä eli vähennystä vuodenvaihteeseen nähden oli 46 henkilöä. (Todettakoon, että väestön määrää koskevissa tilastoissa on pientä virheellisyyttä pitkin vuotta, jotka korjautuvat kun lopullinen väestömäärä kunkin vuoden lopussa on tiedossa).

Työttömyysaste oli elokuussa 16,6 %, mikä on 1,6 %-yksikköä heikempi kuin edellisen vuoden kesäkuussa (15,0 %). Työttömiä työnhakijoita oli 416 (375) henkilöä. Avoimia työpaikkoja elokuun lopussa oli 34.

Kaupungin vuoden 2023 talousarvio on 27 000 euroa alijäämäinen. Yhdeksän kuukauden toteuman perusteella ennuste on, että oman toiminnan käyttötalous on toteutumassa talousarvion mukaisesti hallintopalveluissa ja kaupunkirakennepalveluissa. Hyvinvointipalveluiden osalta varhaiskasvatus on ylittämässä käyttösuunnitelmansa arviolta 100 000 euroa ja perusopetus 200 000 euroa. Vastaavasti kaupunki on saamassa valmistavan opetuksen oppilasmäärän lisääntyneitä valtionosuuksia yli 300 000 euroa ennakoitua enemmän. Hyvinvointipalvelut on esittämässä em. johdosta talousarviomuutosta kaupunginhallitukselle ja edelleen -valtuustolle.

Verotilitysten kumulatiivinen kertymä tammi-syyskuulta on yhteensä n. 9,8 miljoonaa euroa. Verotilitykset aiempiin vuosiin eivät ole vertailukelpoisia hyvinvointialueuudistuksen vuoksi. Kunnallisveron tuotto ajanjaksolla oli 7,7 milj. euroa, yhteisöveron tuotto 0,9 milj. euroa ja kiinteistövero 1,3 milj. euroa.

Valtionosuuksia tulee noin 117 000 euroa enemmän johtuen veromenetysten kompensaaion lisäyksestä.

Verotulokertymien ja valtionosuuksien vertailtavuutta aiempiin vuosiin vaikeuttaa merkittävästi hyvinvointialueuudistuksen toteutuminen vuoden 2023 alusta.

Kaupungin lainojen määrä syyskuun lopussa oli yhteensä 11 507 892 euroa. Alkuvuoden aikana lainoja lyhennettiin 755 000 euroa.

Investointiosan kuluista on toteutunut noin 4,59 milj. euroa (talousarvio 10,43 milj. euroa).

Vaikutusarviointi ei

Valmistelija vs. hallinto- ja talousjohtaja

Kaupunginhallitus	§ 208	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 71	30.10.2023

Lisätietoja vs. hallinto- ja talousjohtaja Pasi Lamminluoto, 044 755 9515,
pasi.lamminluoto@outokummunkaupunki.fi

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää saattaa 3. osavuosikatsauksen sekä toiminnan ja talouden seurannan tammi-syyskuulta kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kvalt 30.10.2023 § 71

Päätösehdotus Kaupunginvaltuusto hyväksyy kaupunginhallituksen tekemän esityksen ja merkitsee 3. osavuosikatsauksen ja toiminnan ja talouden seurannan tammi-syyskuulta tiedokseen.

Päätös Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen yksimielisesti.

Liitteet

- 8 Talouden ja toiminnan seuranta 1-9 kk 2023
- 9 OVK 1-9 kk 2023

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto § 42	12.10.2023
Kaupunginhallitus § 212	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto § 72	30.10.2023

Tytäryhteisöjen takaukset ja takausprovision suuruus

166/02.05.07/2023

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto 12.10.2023 § 42

Selostus

Kuntalain 129 §:n mukaan (Lainan taikka takauksen tai muun vakuuden antaminen) kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla. Mitä edellä tässä momentissa säädetään vakuuksista, ei koske osakeyhtiölain ([624/2006](#)) [12 luvussa](#) eikä osuuskuntalain ([421/2013](#)) [12 luvussa](#) tarkoitettua pääomalainaa. ([21.5.2021/419](#))

Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

Sen estämättä, mitä 2 momentissa säädetään, kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, joka liittyy sen liikuntalain ([390/2015](#)), kuntien kulttuuritoiminnasta annetun lain ([166/2019](#)), museolain ([314/2019](#)), esittävän taiteen esittämisestä annetun lain ([1082/2020](#)) tai nuorisolain mukaisen tehtävän edistämiseen. Takauksen ja muun vakuuden antamisen edellytyksistä on kuitenkin voimassa, mitä siitä erikseen säädetään. Lisäksi kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, jos se perustuu lain perusteella hyväksytyyn tukiohjelmaan tai yksittäiseen tukeen tai liittyy yhteisölle tai säätiölle annettuun palveluveloitteeseen. ([21.5.2021/419](#)).

Outokummun kaupungilla oli vuoden 2019 talousarviossa koko konsernin yhteisenä tavoitteena, että "konsernissa otetaan käyttöön 1,5 %:n takausprovisio uusiin lainoihin". Osa kaupungin takauksista on hyvin vanhoja, joilloin ei ole peritty erillistä takausprovisiota.

Takausprovisiosta on hyvä olla erillinen, valtuustotasoinen päätös, niin että se tulee olemaan kattavasti käytössä konsernin tytäryhtiöissä, osakkuusyhtiöissä ja muissa yhtiöissä. Muutoin yhtiöt saattaisivat joutua keskenään epätasa-arvoiseen tilanteeseen.

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto	§ 42	12.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 212	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 72	30.10.2023

Valmistelun ehdotuksena on, että lähtökohtaisesti tytäryhteisöiltä perittäisiin Outokummun kaupungin myöntämistä omavelkaisista takauksista takausprovisiota 0,5 % kunkin vuoden lopussa olevan takauspääoman määrästä. Käytäntö tulisi voimaan tässä asiassa päätöksenteon jälkeen annettujen omavelkaisten takausten osalta. Päätös helpottaa tytäryhteisöjä heidän arvioidessaan sitä, rahoitetaanko hankintoja pankkilainalla omin vakuuksin vai pankkilainalla kaupungin omavelkaisella takauksella. Linjauksesta huolimatta jokainen omavelkainen takaus päätetään erikseen kaupunginvaltuustossa, kuten tähänkin asti.

Takausprovisio tilanteessa, jossa kunta myöntää takauksen yhtiölle, joka on osakkuusyhteisö tai muu kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa oleva yhteisö, arvioidaan tapauskohtaisesti ottaen huomioon myös muiden takaajien asettamat takausprovisiot siten, että takausprovisiot ovat kaikkien osalta yhteneviä.

Vaikutusarviointi	Ei arviointia.
Valmistelija	Kaupunginjohtaja
Lisätietoja	Kaupunginjohtaja Päivi Lintumäki, paivi.lintumaki@outokummunkaupunki.fi , puh. 050 382 7769
Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	<p>Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se päättää</p> <ol style="list-style-type: none">1. periä tytäryhteisöiltä (tai tytäryhteisöjen tytäryhteisöiltä) Outokummun kaupungin myöntämistä omavelkaisista takauksista takausprovisiota 0,5 % kunkin vuoden lopussa olevan takauspääoman määrästä. Käytäntö tulisi voimaan tässä asiassa päätöksenteon jälkeen annettujen omavelkaisten takausten osalta. Aiemmin myönnettyjen takausten osalta noudatetaan niitä säännöksiä, joista on päätetty takausta myönnettäessä,2. periä osakkuusyhteisöiltä tai muilta kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa olevilta yhteisöiltä takausprovisiota, joka on yhteneväisiä muiden takaajien asettamien takausprovisioiden kanssa,3. että lopulliset päätökset takausprovisio määrästä tehdään kuitenkin kaupunginvaltuuston päättäessä omavelkaisen takauksen myöntämisestä.
Päätös	Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto § 42	12.10.2023
Kaupunginhallitus § 212	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto § 72	30.10.2023

Khall 16.10.2023 § 212

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättää

1. periä tytäryhteisöiltä (tai tytäryhteisöjen tytäryhteisöiltä) Outokummun kaupungin myöntämistä omavelkaisista takauksista takausprovisiota 0,5 % kunkin vuoden lopussa olevan takauspääoman määrästä. Käytäntö tulisi voimaan tässä asiassa päätöksenteon jälkeen annettujen omavelkaisten takausten osalta. Aiemmin myönnettyjen takausten osalta noudatetaan niitä säännöksiä, joista on päätetty takausta myönnettäessä,
2. periä osakkuusyhteisöiltä tai muilta kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa olevilta yhteisöiltä takausprovisiota, joka on yhteneväisiä muiden takaaajien asettamien takausprovisioiden kanssa,
3. että lopulliset päätökset takausprovisioon määrästä tehdään kuitenkin kaupunginvaltuuston päättäessä omavelkaisen takauksen myöntämisestä.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkintä: Sanna Antikainen poistui kokouksesta klo. 18:06.

Kvalt 30.10.2023 § 72

Päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto hyväksyy kaupunginhallituksen tekemän esityksen ja päättää

1. periä tytäryhteisöiltä (tai tytäryhteisöjen tytäryhteisöiltä) Outokummun kaupungin myöntämistä omavelkaisista takauksista takausprovisiota 0,5 % kunkin vuoden lopussa olevan takauspääoman määrästä. Käytäntö tulisi voimaan tässä asiassa päätöksenteon jälkeen annettujen omavelkaisten takausten osalta. Aiemmin myönnettyjen takausten osalta noudatetaan niitä säännöksiä, joista on päätetty takausta myönnettäessä,

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto	§ 42	12.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 212	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 72	30.10.2023

2. periä osakkuusyhteisöiltä tai muilta kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa olevilta yhteisöiltä takausprovisiota, joka on yhteneväisiä muiden takaajien asettamien takausprovisioiden kanssa,

3. että lopulliset päätökset takausprovisioon määrästä tehdään kuitenkin kaupunginvaltuuston päättäessä omavelkaisen takauksen myöntämisestä.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen yksimielisesti.

Merkitään, että Juuso Hieta ja Jarkko Karvonen ilmoittivat olevansa esteellisiä ja poistuivat kokouksesta ennen tämän asian käsittelyä ja päätöksentekoa klo 19:27. Esteellisyyden syy: yhteisöjääviys, Juuso Hieta on Outokummun seudun teollisuuskylä Oy:n ja Kiinteistö Oy Kummun Kodit toimitusjohtaja ja Jarkko Karvonen on Outokummun Seurojentalo Oy:n toimitusjohtaja.

Kaupunginhallitus	§ 213	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 73	30.10.2023

Outokummun seudun Teollisuuskylä Oy:lle investointilainan myöntäminen

175/02.05.03/2023

Khall 16.10.2023 § 213

Selostus

Outokummun seudun Teollisuuskylän hallitus on kokouksessaan 12.10.2023 käsitellyt investointilainan nostamista asiakasyrityksen hankkeen toteuttamiseksi.

Teollisuuskylän toimitusjohtaja on selvittänyt vaihtoehtoisia malleja rahoituksen järjestämiseksi, mm. kilpailuttanut lainan nostamista eri rahoituslaitoksilta. Rahoituksen hinta vaihtelee riippuen annettavista lainan vakuuksista, joko yhtiön omilla vakuuksilla tai kaupungin antamalla takauksella. Selvityksen perusteella edullisin vaihtoehto sekä yhtiön että myös koko konsernin kannalta on, että rahoitus järjestyy kaupungin toimesta.

Teollisuuskylän hallituksen näkemyksen mukaan kassavalmiuden osalta lainan nosto on tarpeellinen marraskuun aikana, joten rahoituksen käsittely tulisi saattaa kaupungin lokakuun valtuustoon.

Outokummun seudun Teollisuuskylän hallitus on kokouksessaan 12.10.2023 päättänyt esittämään elinvoima- ja omistajanohjausjaostolle ja edelleen kaupunginhallitukselle, että:

1. Investointilainan suuruus on 1,5 M€
2. 10 vuoden rahoittajan perimä kiinteä korko + 0,5 % kaupungin marginaali (sama kuin takausprovisio vaihtoehdossa) + mahd. nosto/järjestelypalkkio
3. laina-aika 13 vuotta, josta ensimmäinen vuosi lyhennysvapaata ja kaksi lyhennystä vuodessa.

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto on käsitellyt investointilainahakemusta aiemmin kokouksessaan 12.10.2023 § 43 ja suhtautunut hankkeeseen myönteisesti.

Vaikutusarviointi

Outokummun seudun Teollisuuskylän investointien eteneminen

Valmistelija

Vs. hallinto- ja talousjohtaja

Lisätietoja

Kaupunginjohtaja Päivi Lintumäki, paivi.lintumaki@outokummunkaupunki.fi, puh. 050 382 7769.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus	§ 213	16.10.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 73	30.10.2023

Päätösehdotus Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää Outokummun seudun Teollisuuskylä Oy:lle 1 500 000 euron suuruisen investointilainan, lainan laina-aika 13 vuotta, josta 1. vuosi on lyhennysvapaa. Lainan korko-% määräytyy kaupungin ko. tarkoitukseen nostaman lainan korko-%:n mukaan, sekä lisäksi kaupungin luottomarginaali on 0,5 %.
2. edellyttää Outokummun seudun Teollisuuskylä Oy:n toimittavan kaupungille vähintään myönnettävän lainan suuruisen vastavakuuden.

Päätös Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kvalt 30.10.2023 § 73

Päätösehdotus Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää Outokummun seudun Teollisuuskylä Oy:lle 1 500 000 euron suuruisen investointilainan, lainan laina-aika 13 vuotta, josta 1. vuosi on lyhennysvapaa. Lainan korko-% määräytyy kaupungin ko. tarkoitukseen nostaman lainan korko-%:n mukaan, sekä lisäksi kaupungin luottomarginaali on 0,5 %.
2. edellyttää Outokummun seudun Teollisuuskylä Oy:n toimittavan kaupungille vähintään myönnettävän lainan suuruisen vastavakuuden.

Päätös Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 64, § 65, § 66, § 67, § 71

Kaupunginvaltuusto

30.10.2023

MUUTOKSENHAKUKIELLOT JA NIIDEN PERUSTEET

Tähän päätökseen ei saa tehdä kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 68, § 69, § 70, § 72

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Maankäyttö- ja rakennuslain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen *asianosaisten* tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan kuntalain 140 §:n mukaisesti tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään **Itä-Suomen hallinto-oikeudelle**.

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, sisäänkäynti Puistokadun puolelta, 70100 Kuopio

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Puhelin: 029 56 42502 (asiakaspalvelu)

Faksi: 029 56 42501

Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Puhelinvaihe: 029 56 42500

Aukioloajat: Asiakaspalvelu on avoinna arkisin 8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*)
2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*)
3. vaatimusten perustelut
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

1. valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
2. selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasaisen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy [Tuomioistuinlaitoksen sivustolta](#)

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Outokummun kaupunginkanslian kirjaamosta.

Postiosoite: PL 47, 83501 Outokumpu

Käyntiosoite: Hovilankatu 2, Outokumpu, avoinna klo 9.00-11.30 ja 12.30-15.00

Sähköpostiosoite: kirjaamo@outokummunkaupunki.fi

Puhelinnumero: 013 5591 (vaihde)

Pöytäkirja asetetaan yleisesti nähtäväksi 3.11.2023 alkaen yleisessä tietoverkossa.