

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto**Aika** 16.01.2024 klo 15:30 - 17:05**Paikka** Valtuustosali, Hovilankatu 2**Käsitellyt asiat**

Sivu

§ 1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 2	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 3	Asiantuntijakuuleminen	5
§ 4	Matkailumarkkinoinnin palvelusopimuksen hyväksyminen	6
§ 5	Business Joensuun ja Outokummun kaupungin välinen toimintasuunnitelma	10
§ 6	Seuraava kokous	11

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto**Aika** 16.01.2024 klo 15:30 - 17:05**Paikka** Valtuustosali, Hovilankatu 2**Osallistujat**

Läsnä	Hiltunen Ilkka	puheenjohtaja	
	Mertanen Ilkka	varapuheenjohtaja	
	Palander Pirkko	jäsen	
	Nissinen Jonna	khall puheenjohtaja	
	Lintumäki Päivi	kaupunginjohtaja, esittelijä	
	Lamminluoto Pasi	pöytäkirjanpitäjä	
	Hieta Juuso	asiantuntija	poistui kokouksesta oman esityksensä jälkeen klo. 16:43
	Karvonen Jarkko	asiantuntija	liittyi kokoukseen etäyhteydellä klo. 15:58 ja poistui klo. 16:43.
	Mäntylä Tero	asiantuntija	poistui kokouksesta oman esityksensä jälkeen klo. 15:58.

AllekirjoituksetIlkka Hiltunen
puheenjohtajaPasi Lamminluoto
pöytäkirjanpitäjä**Käsitellyt asiat** §:t 1 - 6**Pöytäkirjan tarkastus** Pöytäkirja on tarkastettu 17.1.2024Ilkka Mertanen
pöytäkirjantarkastajaPirkko Palander
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä yleisessä tietoverkossa 17.01.2024 alkaen.

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto § 1

16.01.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto 16.01.2024 § 1

Hallintosäännön 117 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsussa on mainittava, mitä toimielimen päätöksentekotapaa noudatetaan kunkin asian kohdalla. Jos asia käsitellään sähköisessä päätöksentekomenettelyssä, tulee kutsussa ilmaista, mihin mennessä asia on käsiteltävä sähköisesti.

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään 4 päivää ennen kokousta.

Kuntalain 103 §:n mukaan valtuustoa lukuun ottamatta toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 125 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Päätösehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi.

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto § 2

16.01.2024

Pöytäkirjantarkastajat

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto 16.01.2024 § 2

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Ilkka Mertanen ja Pirkko Palander.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto § 3

16.01.2024

Asiantuntijakuuleminen

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto 16.01.2024 § 3

Elinvoima- ja omistajaohjausjaostolle esitetään seuraavat
asiantuntijakuulemiset:

Ajankohtaiset asiat:

- Tero Mäntylä, toimitusjohtaja, Outokummun Energia Oy
- Juuso Hieta, Outokummun Teollisuuskylä Oy:n energiastrategia

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto merkitsee em. selvitykset tietoonsa
saatetuksi.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkintä: Tero Mäntylä poistui kokouksesta oman esityksensä jälkeen klo. 15:58.

Merkintä: Jarkko Karvonen liittyi kokoukseen etäyhteydellä klo. 15:58 ja poistui
klo. 16:43.

Merkintä: Juuso Hieta poistui kokouksesta oman esityksensä jälkeen klo. 16:43

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto § 4

16.01.2024

Matkailumarkkinoinnin palvelusopimuksen hyväksyminen

107/02.05.00.01/2023

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto 16.01.2024 § 4

Selostus

VisitKarelia Oy:n toimintaa ja rahoitusta on selvitelty vuoden 2023 aikana. Kuntaomistajat päättivät keväällä, että yhtiö puretaan hallitusti selvitysmenettelyn kautta. Tästä asiasta Outokummun kaupunki on osaltaan tehnyt päätöksen kaupunginhallituksen kokouksessa 5.6.2023 § 134.

Tarvetta Outokummun kaupungin mukanaololle maakunnallisessa matkailumarkkinoinnissa selviteltiin kevään 2023 aikana. Kaupunki järjesti asiaan liittyen matkailualan yrittäjille ja -toimijoille keskustelutilaisuuden 15.5.2023 kaupungintalolla. Tilaisuuteen ei saapunut yhtäkään matkailualan yrittäjää eikä -toimijaa. Uusi mahdollisuus ja tilaisuus järjestettiin 30.5.2023, jolloin tilaisuuteen saapui muutama henkilö.

Kuntien kesken VisitKarelian tuottamia palveluja, mm. matkailun markkinoinnin järjestämisestä selviteltiin edelleen. Valmistelussa kävi selväksi, että Pohjois-Karjalan maakunnan matkailun markkinointi on järjestettävissä myös muulla tavoin kuin maakunnallisena ja valtaosin kuntien omistamana osakeyhtiönä. Yhtiön toiminnot voidaan siirtää esimerkiksi alueellisille kehitysyhtiöille, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle tai suoraan kunnille. Myös monet yhdistelmät olisivat mahdollisia yhteistyössä maakunnan yritysten ja muiden toimijoiden kanssa yhteistyöllä.

Suomessa jokaisella isolla matkailualueella toimii alueorganisaation tehtäviä hoitava DMO (Destination Management Organization), joka vastaa tyypillisimmin oman alueensa matkailun edistämisestä, kehittämisestä, markkinoinnista, myynninedistämisestä ja edunvalvonnasta. Alueelliset DMO:t toimivat myös Visit Finlandin verkoston yhteysorganisaatioina alueille ja operatiivisina yhteistyökumppaneina.

VisitKarelia Oy:n toiminnan loppuessa, Pohjois-Karjalan uudeksi DMO-toimijaksi valikoitui Business Joensuu, jolla todettiin olevan parhaat edellytykset toiminnan jatkamiseen ja pitkäaikainen kokemus hanke- ja kuntayhteistyöstä. Toiminnan perusrahoitus tulee kaikilta nykyisiltä Pohjois-Karjalan maakunnan kunnilta (13 kuntaa). Kunnat rahoittavat yhtiötä yhteisesti sovitulla kuntakohtaisella rahoitusosuudella. Yhteistyökuntien nimeämät henkilöt (1+1 henkilökohtainen varajäsen) osallistuvat DMO-toiminnan matkailustrategian laatimiseen sekä toteuttamisen ohjaamiseen ja seurantaan DMO:n koordinoimassa matkailun ohjausryhmässä. Ohjausryhmään kuuluvat Joensuun kaupungin, Joensuun kaupunkiseudun muiden kuntien, Pielisen Karjalan ja Keski-Karjalan sekä Business Joensuun edustajat (yhteensä 5 henkilöä). Ohjausryhmä valitsee keskuudestaan puheenjohtajan.

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto § 4

16.01.2024

Matkailustrategia valmistellaan 4 kk sisällä siitä hetkestä, kun palvelusopimukset on allekirjoitettu kaikkien kuntien kanssa.

Maakunnallinen DMO toteuttaa koordinoitusti Pohjois-Karjalan matkailustrategiaa yhdistämällä kuntien resursseja tavoitteena lisätä Pohjois-Karjalaan kohdistuvaa matkailukysyntää kasvattamalla suunnitelmallisesti maakunnan vetovoimaa ja tunnettavuutta sekä kotimaan että kansainvälisillä markkinoilla. DMO tekee tiivistä yhteistyötä alueen matkailuyritysten ja matkailutoimijoiden kanssa. Maakunnallinen DMO yhteensovittaa toimintansa kunta- ja kehitysyhteistyöverkoston kanssa.

Matkailustrategian sisältöön liittyvänä on erityisen tärkeää löytää kriteerit, joiden perusteella toiminnan vaikuttavuutta mitataan myös yksittäisen kunnan näkökulmasta. Mitä lisäarvoa yhteinen matkailun markkinointi tuo kunnille, mitä tuloksia yhteinen matkailun markkinointi tuo kuntien matkailuyrityksille?

Aikanaan Visit Karelian maksuosuus määriteltiin niin, että mara-liikevaihto (matkailu-ravintola-ala) vaikuttaa maksuosuuteen 50 % ja kunnan asukasluku 50 %. Kriteerien arvoja ei ole tarkistettu koko Visit Karelian voimassaolon aikana, vaan ne on betonoitu toiminnan aloitusvuoden, vuoden 2018 tasolle. Kyseiset kriteerit valikoituivat matkailun asiantuntijoiden toimesta, perusteluna, että ne vastaavat parhaiten Visit Karelian tuottamien palvelujen kustannustenjakoa kunnille.

Kuntajohtaja-kokouksessa marraskuussa päätettiin perustaa työryhmä, joka selvittää Visit Karelian palvelujen kustannustenjakoa kunnittain. Sopimuksessa sovitut kuntien keskinäisen maksuosuudet perustuvat laskelmaan, jossa on arvioitu sekä matkailun aluetaloudellista vaikuttavuutta (kapasiteetti, yöpymiset, liikevaihto mara-toimiala) että kunnan tosiasiallista talouden kantokykyä (verokertymä, väestö).

Alla olevassa kuvassa on koottu kunnittain saatavilla olevat indikaattorit vuodelta 2022. Rekisteröidyt yöpymistiedot ovat saatavilla kunnista ainoastaan Joensuusta ja Lieksasta. Mara-liikevaihtoa puolestaan ei voi käyttää sellaisenaan kuvaamaan suoraan matkailun aluetaloudellista vaikuttavuutta, koska indikaattoriin sisältyy myös kaikki kunnan paikallinen kysyntä, joka ei ole turismilähtöistä. Matkailuperusteisen liikevaihdon osuus esim. mara-toimialojen kokonaisliikevaihdosta on tieteellisessä tutkimuksessa (mm. Pohjoismainen malli, matkailun satelliittitilinpito) todettu olevan välillä 30%-80% riippuen kunnan tai laskennan kohteena olevan alueen luonteesta.

Matkailuosuusprosentti on kaikkein suurin matkailukeskuskunnissa ja kaikkein pienin isommissa kaupungeissa, jotka eivät itsessään ole varsinaisia matkailukohteita, kuten Suomessa esim. Rovaniemi ja Helsinki ovat. Tämän vuoksi sellaista yksiselitteistä kaikille kunnille oikeudenmukaista mallia, joka huomioisi myös matkailun tosiasiallisen vaikuttavuuden, ei ole helppo luoda. Tulevaisuutta koskien on myös huomioitava, että investoinnit matkailussa keskittyvät tällä hetkellä Lieksaan ja Nurmekseen, mikä nostaa jo lähivuosina näiden kuntien osuutta koko Pohjois-Karjalan maakunnan matkailutulosta.

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto § 4

16.01.2024

	Väestö 31.12.		Liikvaihto 1 000 €		Huoneet		Yöpymiset		Laskennalliset verotulot	
			Majoitus- ja ravitsemistoim.							
	2022		2021		2022		2022		2022	
	asukkaita	%	€	%	lkm	%	lkm	%	€	%
MKI2 Pohjois-Karjala	162 540	100,0	143 558	100,0	1 672	100,0	494 368	100,0	227 253 520	100,0
Heinävesi	3 061	1,9	4 121	2,9	124	7,4			4 936 467	2,17
Ilomantsi	4 492	2,8	4 002	2,8	82	4,9			7 033 840	3,10
Joensuu	77 513	47,7	95 363	66,4	631	37,7	200 321	40,5	113 683 713	50,02
Juuka	4 352	2,7	1 725	1,2	24	1,4			5 597 928	2,46
Kitee	9 727	6,0	4 957	3,5	126	7,5			11 930 772	5,25
Kontiolahti	15 157	9,3	4 561	3,2	51	3,1			21 879 411	9,63
Lieksa	10 372	6,4	11 540	8,0	322	19,3	115 105	23,3	15 105 948	6,65
Liperi	11 962	7,4	4 917	3,4	..	..			15 284 835	6,73
Nurmes	9 243	5,7	7 200	5,0	178	10,6			12 269 234	5,35
Outokumpu	6 457	4,0	2 141	1,5	40	2,4			7 681 054	3,38
Polvijärvi	4 084	2,5	2 153	1,5	..	..			4 816 384	2,12
Raaskiylä	1 960	1,2	339	0,2	..	..			2 197 118	0,97
Tohmajärvi	4 160	2,6	539	0,4	..	..			4 936 816	2,17

HUOM: MARA-liikvaihtoon kuuluu myös kaikki muu kuin varsinaisen matkailukäynnin. Paikalliset + esimerkiksi opiskelijat. Ei voi käyttää sellaisenaan kuvaamaan matkailun merkitystä. Väärästyy erityisesti isommissa kaupungeissa. Majoitushuoneiden ja yöpymisten määrä saatavilla vain taulukon kunnista, joissa tieto esitetty.

Käytännössä ei siis ole suoraa laskukaavaa, jolla em. taulukon luvuista päästäisiin sopimuksen liitteenä 1 oleviin maksuosuuksiin. Tämä johtuu siitä, että yöpymislukuja ei saada kuin kahdesta kunnasta. Lisäksi mara-toimialan liikevaihdon matkailuosuusprosentti pitäisi kunnittain selvittää erillistutkimuksin, jos halutaan olla tieteellisen tarkkoja. Em. lähtötietopuutteista johtuen lopulliset maksuosuudet ovat sopimuksessa sovittuja prosenttiosuuksia, jotka perustuvat em. lähtötietoihin.

Todettakoon, että kustannustenjakokriteerien tulisi olla sellaiset, jotka ovat löydettävissä kaikista mukana olevista kunnista. Outokummun kaupungin osalta on todettava, että esim. kaupungin työpaikkaomavaraisuus on yli 100, viimeisin luku 113,7, mikä tarkoittaa sitä, että kaupungissa käydään paljon työssä muista kunnista, jotka käyttävät mm. lounaspalveluita, yöpyvät hotellissa, joita tuloja ei lueta Outokummun mara-liikvaihtoon. Sellainen kustannustenjakomalli, joka huomioi jotain jostain kunnasta, mutta ei kaikista, ei kannata pidemmän päälle.

Kuntajohtaja-kokouksessa sovittiin, ja muistioon kirjattiin

”vuoden kuluttua maksuosuuksia tarkastellaan uudelleen yhdessä, vuosi 2024 mennään valmistellun sopimuksen mukaisesti. Maakuntaliitto selvittää alkuvuodesta erilaisia malleja, joilla rahoitusta voitaisiin jakaa”.

Edellä mainitun johdosta palvelusopimukseen on lisätty seuraava teksti:

”vuosien 2025 ja 2026 vuosittaisen palvelukustannuksen (400 000 euroa + indeksikorotus) jakamisen kuntien rahoitusosuusiksi kunnat sopivat vuoden 2024 aikana. Kuitenkin, mikäli kunnat eivät pääse yksimieliseen sopuun palvelukustannuksen jaosta vuosille 2025 ja 2026, määräytyvät ko. vuosien maksuosuudet samalla tavoin kuin vuoden 2024 maksuosuudet eli liitteen 1 mukaisesti. ”

Vaikutusarviointi

Matkailualan yritysten menestyminen ja liiketoiminnan kasvu

Valmistelijä

Vs. hallinto- ja talousjohtaja

Lisätietoja

Kaupuginjohtaja

Esittelijä

Vs. hallinto- ja talousjohtaja

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto § 4

16.01.2024

Päätösehdotus

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto hyväksyy matkailumarkkinoinnin palvelusopimuksen ja esittää sen edelleen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkintä: kaupunginjohtaja Päivi Lintumäki ilmoitti olevansa esteellinen ja oli poissa kokouksesta tämän pykälän päätöksenteon ajan klo. 16:48 - 16:57. Esteellisyyden syy: yhteisöjääviys, Päivi Lintumäki on VisitKarelia Oy:n hallituksen jäsen.

Liitteet

- 1 BJOE Matkailumarkkinoinnin Palvelusopimus pohja_Lopullinen_09012024

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto § 5

16.01.2024

Business Joensuun ja Outokummun kaupungin välinen toimintasuunnitelma

9/00.04.01/2024

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto 16.01.2024 § 5

Selostus	Outokummun kaupungin ja Business Joensuun kesken on valmisteltu vuoden 2024 toimintasuunnitelma.
Vaikutusarviointi	Elinvoiman kehittäminen ja vahvistaminen
Valmistelija	vs. hallinto- ja talousjohtaja
Lisätietoja	vs. hallinto- ja talousjohtaja Pasi Lamminluoto, 044 755 9515, pasi.lamminluoto@outokummunkaupunki.fi
Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto merkitsee tiedokseen Business Joensuun ja Outokummun kaupungin välisen palvelusopimuksen.
Päätös	Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto § 6

16.01.2024

Seuraava kokous

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto 16.01.2024 § 6

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Seuraava kokous pidetään tarvittaessa.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 1, § 2, § 3, § 4, § 5, § 6

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto

16.01.2024

MUUTOKSENHAKUKIELLOT JA NIIDEN PERUSTEET

Tähän päätökseen ei saa tehdä kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.