

Outokummun kaupungin osallistuminen laajakaistaverkon rakentamiseen

151/00.01.02.00/2021

Khall 12.12.2022 § 224

Selostus

Toimivat tietoliikenneverkot ovat nykyään tie-, sähkö- ja vesi/jätevesiverkkoon verrattavaa asuntojen ja yritysten perusinfraa. Outokummun kaupunki hoitaa taajaman katuverkkoa sekä tukee yksityisteiden ylläpitoa avustuksilla, on vähemmistöosakkaana sähköverkon omistavassa yhtiössä sekä ylläpitää taajama-alueiden vesi- ja jätevesiverkot ja avustaa yksityisten vesiosuuskuntien perustamista.

Outokummun kaupunginhallitus päätti 21.9.2009 §190 osallistua valtion Laajakaista kaikille 2015 -hankkeeseen, jonka tavoitteena oli saada 99% suomalaisista enintään kahden kilometrin päähän vähintään 100 Mbit/s nopeudella toimivasta valokuituverkosta. Outokummussa toteutettiin tässä hankkeessa Viruniemen suunnan valokuituverkko, jonka omistaa nykyään Elisa Oyj. Muut Outokummun kylät tai kaupungin keskustaajama jäivät rakentamatta, koska teleoperaattorit päättivät keskittyä mobiiliverkkojen kehittämiseen. 2010-luvulla tehdyt kaksi selvitystä ja kyselyä valokuituverkon toteuttamiseksi Outokumpuun Outokummun Energia Oy:n sekä Kaisanet Oy:n kanssa eivät johtaneet rakentamispäätökseen.

Outokummun kaupunginhallitus päätti 7.6.2021 §109 toteuttaa valokuituverkon tarveselvityksen koko kaupungin alueella. Pohjois-Karjalan hankintatoimi kilpailutti Pohjois-Karjalan maakuntaliiton toimeksiannosta useamman kunnan yhteisen selvityksen teon ja toimijaksi valikoitui Cinia Oy. Selvityksen perusteella Outokummun kaupungin toimeksiannosta maakuntaliitto pyysi Liikenne- ja viestintävirastolta Lain kiinteän laajakaista rakentamisen tuesta (1262/2020) §4:n mukaista markkina-analyysiä. Analyysissä määritellään hankealueen eli tässä tapauksessa Outokummun kaupungin tukikelpoiset alueet, joille rakennettavaan laajakaistaverkkoon olisi mahdollista saada Liikenne- ja viestintäviraston tukea. Tukikelvottomille alueille ei tukea voida myöntää, koska yksi tai useampi teleoperaattori on ilmoittanut kyseisellä alueella olevan mahdollista liittyä operaattorin ylläpitämään kiinteään laajakaistaverkkoon. Outokummussa tukikelvottomia alueita ovat keskustaajama lähes kokonaan sekä yksittäiset pienemmät alueet eri puolilla Outokumpua. Markkina-analyysi ei ota kantaa siihen, millaisilla ehdoilla operattorin ylläpitämään verkkon voisi liittyä.

Liikenne ja viestintävirasto tukee laajakaistan rakennushankkeita valtion talousarvioon varatulla määrärahalla. Em. laajakaistatukilaki määrittelee julkisen tuen osuuden hankkeen kokonaiskustannuksista. Laissa – samoin kuin vuonna 2009 voimassa olleessa aiemmassa laissa laajakaistarakentamisen tuesta haja-asutusalueille (1186/2009) – kunnan sekä liikenne- ja viestintäviraston rahoitusosuudeksi on päätetty 33 % ja verkon toteuttajan osuudeksi 34 %. Pienessä osassa Suomen kunnista maksuosuus on 8 % tai 22%, jos ”laajakaistahankkeen rahoittaminen muutoin muodostaisi kohtuuttoman taloudellisen rasitteen”. Lain perusteella annettu valtioneuvoston asetus määrittelee Outokummun maksuosuudeksi 33 %.

Laajakaistatukilain §4b:n edellyttämän julkisen kuulemisen jälkeen Pohjois-Karjalan maakuntaliitto toteutti §5:n mukaisen valtioneuvoston julkisen haun Outokummun kaupungin alueelle. Pohjois-Karjalan maakuntajohtajan 3.10.2022

tekemän päätöksen mukaan ainut tuen hakija oli Karelnet Oy, jonka hakemus ja liitteet olivat hanke-ehdotuspyynnön mukaiset. Outokummun kaupungin alueelle valokuituverkkona toteutetun laajakaistaverkon kokonaiskustannusarvio on hakemuksessa 8.535.054 €. Tukikelpoisten alueiden kustannukset olivat 4.174.082 € josta Outokummun kaupungin osuus on enintään 33% eli 1.377.447 €. Todennäköisesti valokuitua ei kuitenkaan toteutettaisi aivan koko kaupungin alueelle, jolloin kokonaiskustannukset ja siten kaupungin maksuosuus jäisi vastaavasti pienemmäksi.

Toinen mahdollinen rahoituskanava laajakaistaverkon toteuttamiseen olisi maaseuturahasto, joka kanavoi Suomeen EU:n maaseututukea. Tätä kautta tuettuja laajakaistan rakennushankkeita on mahdollista toteuttaa jopa kokonaan ilman kunnan rahoitusosuutta. Ohjelmakauden 2023-2027 laajakaistarakentamisen tuen lopullista rahoituksen määrää ja mahdollista kokorajoitetta ole vielä päätetty eikä siten myöskään ole tietoa siitä, kuinka moneen hankkeeseen valtakunnassa Maaseuturahaston kanavoimat tuet riittävät.

Jotta Karelnet Oy lähtisi toteuttamaan valokuituverkon rakentamista Outokummun kaupungin alueelle vuosina 2023-2024, kaupungin on sitouduttava maakuntajohtajan päätöksen mukaiseen, enintään 1.337.447 €:n omarahoitusosuuteen. Tämän jälkeen Karelnet Oy voi hakea Liikenne- ja viestintäviraston tukea.

Vaikutusarviointi	Liitteenä
Valmistelija	Hyvinvointijohtaja
Lisätietoja	Hyvinvointijohtaja Jukka Orenius, 0447559240, jukka.orenius@outokummunkaupunki.fi
Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että Outokummun kaupunki osallistuu Outokummun alueelle rakennettavan valokuituverkkona toteutettavan laajakaistaverkon rahoitukseen sitoutumalla vastaavaan summaan kuin Liikenne- ja viestintävirasto, kuitenkin enintään 1.377.447 €:n kuntarahoitusosuuteen (33%).
Päätös	Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kvalt 19.12.2022 § 72

Päätösehdotus	Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että Outokummun kaupunki osallistuu Outokummun alueelle rakennettavan valokuituverkkona toteutettavan laajakaistaverkon rahoitukseen sitoutumalla vastaavaan summaan kuin Liikenne- ja viestintävirasto, kuitenkin enintään 1.377.447 €:n kuntarahoitusosuuteen (33%).
----------------------	---

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen yksimielisesti.

Merkitään, että Marjo Piironen ilmoitti olevansa esteellinen ja poistui kokouksesta tämän asian päätöksenteon ajaksi klo 15.17-15.18. Esteellisyyden syy: palvelussuhde- ja toimeksiantojääviys, Marjo Piironen on palvelussuhteessa Karelnet Oy:öön.

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto 14.03.2024 § 11

Selostus

Karelnet Oy hakee kaupungin lainoitusta valokuituverkon rakentamiseen Outokummun kaupungin alueelle.

Karelnet Oy on Osuuskunta Siikaverkon omistama yhtiö, joka on perustettu valokuitutyhteyksien rakentamiseksi Outokumpuun. Osuuskunta Siikaverkko on perustettu vuonna 2013 ja sen kotipaikka on Siikalatva. Osuuskunta Siikaverkko on rakentanut valokuituverkkoa Pyhännälle, Siikalatvaan, Haapavedelle sekä Kajaaniin. Siikaverkon taloudellinen tilanne näkyy oheisaineistossa olevasta selvityksestä.

Karelnet Oy on hakenut ja saanut valtion tukea Traficomilta valokuituverkon rakentamiseen Outokummun tukikelpoisille alueille.

Outokummun valokuituhankkeen kokonaiskustannusarvio Traficomien hakemuksessa (100 %:n peitto) on 8,5 milj. euroa. Tukikelpoiset kustannukset ovat 4,2 milj. euroa ja tukikelvottomat kustannukset 4,4 milj. euroa. Traficomien myöntämä tuki on 33 % tukikelpoisista kustannuksista eli 1,4 milj. euroa. Valtioneuvoston asetuksessa säädetään kunnan maksuosuudesta hankkeessa. Kunnat on jaettu kolmeen ryhmään, joiden maksuosuudet ovat joko 8, 22 tai 33 %. Outokummun kaupunki kuuluu ryhmään, jonka maksuosuus on 33 %. Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 19.12.2022 § 72 päättänyt myöntää hankkeeseen 1.377.447 €:n kuntarahoitusosuuden (33%).

Investointi tulee olemaan 100 %:n peiton investointia pienempi.

Karelnet Oy:n rahoitusesitys:

- Kaupungin tukiosuus ennakkomaksuna: 688 723 €
 - Vastaa Traficomien maksamaa tukiosuutta, 50 % hyväksytyistä tukikelpoisista kustannuksista. Tukiosuus täsmätetään toteutuneiden kustannusten mukaiseksi rakentamisen päättyessä. Etupainotteinen tukiosuus vähentää tai poistaa rakentamisen siltarahoituksen tarpeen.
- Pitkäaikainen laina: 2 945 335 €
 - Perustuu laskelmaan skenaariossa 1. Laina-aika 20 vuotta, tasalyhennys, esitys koroksi Euribor 12 kk + 1,1 %. Nostetaan etenemisen mukaan, 1. lyhennys vuonna 2026.
- Lisälainaoptio: 400 000 €
 - Nostetaan tarvittaessa, mikäli esim. vilkkaan kysynnän tai rakentamisen siltarahoituksen vuoksi on lisärahoitustarvetta. Laina-aika enintään 20 vuotta.

Kuntalain 129 § Lainan taikka takauksen tai muun vakuuden antaminen:

Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla. Mitä edellä tässä momentissa säädetään vakuuksista, ei koske osakeyhtiölain (624/2006) 12 luvussa eikä osuuskuntalain (421/2013) 12 luvussa tarkoitettua pääomalainaa. (21.5.2021/419)

Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

Sen estämättä, mitä 2 momentissa säädetään, kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, joka liittyy sen liikuntalain (390/2015), kuntien kulttuuritoiminnasta annetun lain (166/2019), museolain (314/2019), esittävän taiteen edistämistä annetun lain (1082/2020) tai nuorisolain mukaisen tehtävän edistämiseen. Takauksen ja muun vakuuden antamisen edellytyksistä on kuitenkin voimassa, mitä siitä erikseen säädetään. Lisäksi kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, jos se perustuu lain perusteella hyväksytyyn tukiohjelmaan tai yksittäiseen tukeen tai liittyy yhteisölle tai säätiölle annettuun palveluvelvoitteeseen. (21.5.2021/419)

Sen estämättä, mitä edellä säädetään, kunta voi myöntää kilpailuilla markkinoilla toimivalle yritykselle **lainan**, mikäli lainan myöntämisen ehdot eivät sisällä julkista tukea, ts. myönnettävä laina ei sisällä korkotukea eikä muutakaan tukea ja lainan vakuudet ovat riittävät.

Mikä merkitys valokuituverkon rakentamisella on? Asiaa voi tarkastella esim. seuraavien kriteerien nojalla ja kaupungin näkökulmasta:

- toimivat tietoliikenneverkot kuuluvat ns. perusinfraan kuten esim. tiestö, sähkö, vesihuolto
- kaupunki-imago, kaupungin vetovoimaisuuden lisääminen
- etätöiden mahdollisuus esim. kesämökiltä käsin
- etäopiskelu tai harrastusmahdollisuus
- sähköinen asiointi
- etävalvonta; turvallisuuden lisääminen
- yritysten toimintaedellytysten paraneminen
- sosiaali- ja terveystalouden digitalisointi

Vaikutusarviointi

+
Vaikutusarviointi yllä

Valmistelija

Kaupunginjohtaja

Lisätietoja

Kaupunginjohtaja Päivi Lintumäki, paivi.lintumaki@outokummunkaupunki.fi,
puh. 050 382 7769

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Annetaan kokouksessa.

Päätös

Esittelijän kokouksessa tekemä päätösehdotus: Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto päättää, että asian valmistelua jatketaan.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto 16.04.2024 § 20

Selostus

Valokuidun rakentamisen rahoitusmallista on käyty neuvotteluja Karelnet Oy:n kanssa. Karelnet esittää seuraavaa:

Kaupungin tukiosuus ennakkomaksuna: 688 723 €

- Vastaa Traficomien maksamaa tukiosuutta, 50 % hyväksytyistä tukikelpoisista kustannuksista. Tukiosuus täsmätetään toteutuneiden kustannusten mukaiseksi rakentamisen päättyessä. Etupainotteinen tukiosuus vähentää tai poistaa rakentamisen siltarahoituksen tarpeen.

Pitkäaikainen laina: **enintään** 3 500 000 €

- Laina-aika 20 vuotta, tasalyhennys
- Nostetaan rakennushankkeen etenemisen ja tarpeen mukaan
- 1. lyhennys vuonna 2026

Rahoituksen vakuuksina yritys kiinnitykset.

Vaikutusarviointi

Valokuituverkon rakentaminen lähes koko kaupungin alueelle
++

Valmistelija

Kaupunginjohtaja

Lisätietoja

Kaupunginjohtaja Päivi Lintumäki, paivi.lintumaki@outokummunkaupunki.fi,
puh. 050 382 7769

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto lausuntoon esittää Karelnet Oy:n valokuituhankkeeseen rahoituksen myöntämistä, mikäli Karelnet Oy toimittaa rahoituslaskelmat, jotka osoittavat hankkeen kannattavaksi.

Päätös

Keskustelun kuluessa Ilkka Mertanen esitti vastaehdotuksen: "Hanketta ei viedä eteenpäin". Puheenjohtaja totesi, että koska vastaehdotusta ei kannatettu, esittelijän päätösehdotus jää elinvoima- ja omistajaohjausjaoston päätökseksi.

Khall 22.04.2024 § 78

Laki kiinteän laajakaistan rakentamisen tuesta (126/2020) tuli voimaan 1.1.2021. Tällä lailla kumottiin laajakaistarakentamisen tuesta haja-asutusalueilla annettu laki (1186/2009). Muutossäännös (1185/2021) ko. lakiin tuli voimaan 3.2.2022. Samalla käynnistyi uusi laajakaistatukihanke, jolle haettiin EU:n elpymisvälineestä lähes 50 milj. euroa. Liikenne- ja viestintäministeriö Traficom tukee nopeiden kiinteiden laajakaistaverkkojen rakentamista myöntämällä valtiontukea niille alueille, joille kaupallinen tarjonta ei toteudu. Tukea myönnetään maakuntien kilpailutuksessa valituksi tuleville laajakaistaverkon rakentajille.

Kuten yllä esityslistan alussa on kerrottu, Pohjois-Karjalan maakuntaliitto kilpailutti laajakaistan rakentamishankkeen koko Outokummun kaupungin alueelle ja toteuttajaksi valikoitui Karelnet Oy.

Karelnet Oy on 7.12.2022 hakenut Traficomilta hankkeelle 1 377 446,91 euroa laajakaistatukilaissa tarkoitettua valtiontukea. Aikataulu hankkeen toteuttamiselle on 7.12.2022 – 31.12.2025.

Traficom on 17.5.2023 antanut päätöksensä Karelnetin hakemukseen ja myöntänyt hankkeelle valtiontukea 1 377 446,91 euroa. Muutama kohta päätöksestä:

- Laajakaistahanke voi saada Traficomin maksaman valtiontuen ja kunnan maksaman kuntaosuuden lisäksi myös muuta julkista tukea. Tällöin Traficom arvioi kyseiseen rahoitukseen sisältyvän julkisen tuen määrän ja sen vaikutuksen myönnettävään tuen määrään. Kaiken hankkeelle kohdistuvan julkisen tuen yhteenlaskettu määrä voi olla enintään 100 % hankkeen tukikelpoisista kustannuksista (100 % tuki-intensiteetti).
- Mikäli muuta tukea tulee yli 100 %:n, se osuus pienentää Traficomin ja kaupungin tuen osuutta.
- Valtiontuen myöntämisellä Karelnet Oy:n hankkeeseen ei ole markkina-analyysin mukaan vähäistä suurempia vaikutuksia kilpailuun ja markkinoiden toimintaan.
- Traficom tehnyt arvion siitä, onko tuenhakijalla taloudelliset edellytykset toteuttaa hanke. Arvion perusteella tuen myöntämiselle ei ole hakijan taloudellisesta tilanteesta johtuvaa estettä.

Outokummun kaupunki on sitoutunut kunnan osuuteen (33 % hankkeen tukikelpoisista kustannuksista) ja kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 19.12.2022 § 72, että Outokummun kaupunki osallistuu Outokummun alueelle rakennettavan valokuituverkkona toteutettavan laajakaistaverkon rahoitukseen sitoutumalla vastaavaan summaan kuin Liikenne- ja viestintävirasto, kuitenkin enintään 1 377 447 €:n kuntarahoitusosuuteen (33%).

Kuten yllä on kerrottu, laajakaistahanke voi saada valtiontuen ja kunnan maksaman kuntaosuuden lisäksi myös muuta julkista tukea. Kiinteän laajakaistan rakentamisen tuesta annetun lain 3 §:n 1 kohdan mukaan tässä laissa julkisella tuella tarkoitetaan valtion, kunnan tai muun julkisyhteisön taikka julkisoikeudellisen laitoksen tai säätiön antamaa tai sen varoista maksettavaa avustusta, lainaa ja muuta rahoitusta, korkotukea, takausta, maksuhelpotusta ja muuta näihin rinnastettavaa taloudellista etuutta sekä Euroopan yhteisön tai muista Euroopan unionin varoista myönnettävää tukea verojärjestelmän kautta annettavaa tukea lukuun ottamatta.

Liikenne- ja viestintävirasto Traficomin viestintämarkkina-asiantuntija Timo Lehtisen mukaan *”Kunnan myöntämä laina sisältää julkista tukea, mikäli se ei ole*

markkinaehtoista korkotasoltaan. Esimerkiksi 1 milj. euron laina ei siis kokonaisuudessaan ole julkista tukea, vaan se osuus, mikä muodostuu markkinaehtoisen korkotason ja maksetun korkotason erotuksena. Mikäli markkinaehtoinen viitekorko olisi 8% ja kunnan myöntämän lainan korko 5%, olisi tämä erotus julkista tukea laskelmissa. Tämä siis on karkea laskelma, koska todellisuudessa tukielementit diskontataan eli arvostetaan arviointihetken tasoon.”

Edelleen Lehtisen mukaan ”Hankkeelle voi kohdistua muuta julkista tukea 34% tukikelpoisista kustannuksista, kun kunnan ja valtion osuudet kattavat 66% tukikelpoisista kustannuksista. Muuta julkista tukea ei katsota de minimis-tueksi näissä laajakaistahankkeissa, vaikka De minimis -opasta hyödynnetäänkin muun julkisen tuen laskennassa. Mikäli muun julkisen tuen takia julkisen tuen kokonaismäärä ylittäisi 100%, olisi sillä valtiontukea alentava vaikutus siltä osin kuin 100% ylittyy.”

Markkinataloussijoittajaperiaatteen/Traficommin mukaan Lainaehtojes tulee täyttää vähintään seuraavat edellytykset, että laina voidaan katsoa markkinaehtoiseksi:

- 1) Lainan peruskorko perustuu 12 kuukauden rahamarkkinakorkoihin. Jos kyseisiä tietoja ei ole saatavilla käytetään kolmen kuukauden rahamarkkinakorkoa.
- 2) Korkoon on lisättävä yrityksen luottoluokituksesta ja vakuuksista riippuva riskilisä. Mikäli käytössä ei ole luottoluokitustietoja tai kyseessä on erityistä tarkoitusta varten perustettu yritys tai vasta toiminnan käynnistänyt yritys, lisätään peruskorkoon 4 %. Lainojen tukielementin määrittämisessä käytettävistä luottokelpoisuusluokista ja vakuustasoista löytyy tarkempaa tietoa TEM:n De minimis -oppaasta.

(Karkeasti laskettuna Karelnetin hankkeessa julkinen tuki vuodessa olisi 4 %:n ja kaupungin sekä pankin korkomarginaalin välinen erotus, esim. (4%-0,4%-1,5 %) =2,1 %*2,8 milj. euroa = noin 58 000 euroa/vuosi.. Mikäli tukikelpoiset kustannukset olisivat esim. 2,8 milj. euroa, muuta tukea voisi olla kokonaisuudessaan 661 000 euroa koko laina-ajalla).

Kuntalain 129 § Lainan taikka takauksen tai muun vakuuden antaminen:
1 mom. *Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla. Mitä edellä tässä momentissa säädetään vakuuksista, ei koske osakeyhtiölain (624/2006) 12 luvussa eikä osuuskuntalain (421/2013) 12 luvussa tarkoitettua pääomalainaa. (21.5.2021/419)*
sekä 3 mom. *Lisäksi kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, jos se perustuu lain perusteella hyväksytyyn tukiohjelmaan tai yksittäiseen tukeen tai liittyy yhteisölle tai säätiölle annettuun palveluvelvoitteeseen. (21.5.2021/419)*

Karelnet Oy on toimittanut kaupungille rahoitushakemuksen laajakaistan rakentamiseksi koko kaupungin alueelle:

Kaupungin tukiosuus ennakkomaksuna: 688 723 €

- *Vastaa Traficommin maksamaa tukiosuutta, 50 % hyväksytyistä tukikelpoisista kustannuksista. Tukiosuus täsmätetään toteutuneiden kustannusten mukaiseksi rakentamisen päättyessä. Etupainotteinen tukiosuus vähentää tai poistaa rakentamisen siltarahoituksen tarpeen.*

Pitkäaikainen laina: **enintään** 3 500 000 €

- Laina-aika 25 vuotta, tasalyhennys
- Nostetaan rakennushankkeen etenemisen ja tarpeen mukaan
- 1. lyhennys kaksi vuotta viimeisen lainaerän nostamisesta

Karelnet Oy on esittänyt seuraavat lainaehdot:

- Lainan määrä enintään 3 500 000 €
- Laina-aika enintään 25 vuotta
- Lainan korko 12 kk euribor + pankin marginaali + kaupungin marginaali 1 %
- Lainan vakuudeksi yrityskiinnitys Karelnet Oy:hyn ja sekä yrityskiinnitys Osuuskunta Siikaverkkoon
- Outokummun kaupungilla on oikeus nimetä yksi henkilö Karelnet Oy:n hallitukseen
- Karelnet Oy ei saa jakaa osinkoa ennen vuotta 2030
- Karelnet Oy:n mahdollisessa myyntitilanteessa Outokummun kaupungilla on etuosto-oikeus.
- Lainaan voidaan tehdä ylimääräisiä lyhennyksiä ja se maksettavissa ennenaikaisesti takaisin.
- Yllämainitut ehdot raukeavat, kun Outokummun kaupungin myöntämä laina on maksettu kokonaisuudessaan.

Lisäksi Karelnet Oy esittää seuraavaa:

"Erityisesti kiinnittäisin huomiota marginaaliasiaan: siihen, kuinka kattava verkko on mahdollista rakentaa, olennaisesti vaikuttaa kokonaiskorko.

Pyrkimyksenämme on tasapuolisin ehdoin tuoda kiinteät tietoliikenneyhteydet mahdollisimman monen outokumpulaisen talouden ulottuville. 1 %:n kaupungin marginaaliosuus turvaa sitä, että laajempi joukko saadaan kannattavasti verkon piiriin. Kokonaiskoron noustessa väistämättä suurempi osuus syrjäisistä talouksista jää verkon ulkopuolelle, joilla siis rakentamisen kustannus (tuesta huolimatta) muodostuu hintavaksi.

Karelnetin intressi on toteuttaa taloudellisesti kannattava hanke ja myös pyrkiä vahvistamaan oman pääoman osuutta. Kategorinen osingonjakokielto koko laina-ajaksi on kuitenkin rankka ehto. Osakeyhtiölainkaan (13 luku, 2 §) mukaanhan varoja ei saa jakaa, jos jako vaarantaisi lainasuorituksia tai muuta maksukykyä. Aiemmissa kuntakäsittelyissä viime vuosien vastaavissa hankkeissa (Pyhämä, Kajaani, Haapavesi) kunnan provisiona on ollut 0,5 % ja yrityskiinnitys verkkoa rakentavaan yhtiöön, joten tässä esityksessä on aiempiin hankkeisiin verrattuna selvästi vahvemmin huomioon Outokummun kaupungin intressejä."

Karelnet Oy on toimittanut hankkeen kassavirtalaskelman. Laskelman mukaan Karelnet Oy selviytyy vuosittaisista velvoitteistaan. Hankkeeseen sisältyy myös taloudellista riskiä. Lainan euribor-korko voi nousta pitkän laina-ajan kuluessa ja tilaajamäärissä voi tapahtua muutoksia. Mahdollisten riskien realisoituessa kaupungin vastuulle, kaupungin kyky tuottaa lakisääteiset tehtävät ei vaarannu.

Outokummun vuoden 2023 tilinpäätöksen ylijäämä on 1,4 milj. euroa ja edellisten tilikausien ylijäämä 9,9 milj. euroa eli yhteensä 11,3 milj. euroa. Sijoitettujen varojen markkina-arvo on 31.3.2024 tilanteessa 64,4 milj. euroa. Alkuperäinen sijoitusvarallisuuden arvo oli 60 milj. euroa.

Edellä selvitetyin perusteella kaupungin myöntämä laina 3 500 000 euroa ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä.

Traficomilta on tiedusteltu, voiko kilpailutuksen laajakaistalain mukaisesti järjestää myöhemmin, jos nyt tehty kilpailutus syystä tai toisesta kaatuu valtuustossa.

Traficommin erityisasiantuntija Aleksandra Partasen mukaan *"Kilpailutusta ei voida enää laajakaistatukilain mukaisesti järjestää eikä uutta tukipäätöstä antaa, sillä tukiohjelmakausi on päättynyt viime vuoden lopussa. Tukipäätöstä ei myöskään voi siirtää toiselle yritykselle. Valtiontuella rakennetun verkon lain mukaisine velvoitteineen voi siirtää toiselle toimijalle laajakaistatukilain 14 §:n mukaisesti, mutta tämä koskee tosiaan vasta rakennettua verkkoa, mistä ei tässä tapauksessa ole kyse."* Edelleen Partanen toteaa, että *"Karelnetin Outokummun laajakaistahanke on kohtuullisen mittava ja toteutuessaan parantaisi merkittävästi alueen asukkaiden ja yritysten valokuituyhteyksien saatavuutta. Olisi kovin valitettavaa, mikäli hanke tässä vaiheessa törmäisi ylitsepääsemättömiin vaikeuksiin ja kaatuisi kokonaisuudessaan."*

Vaikutusarviointi	Erillinen liite. +++
Valmistelijat	Hyvinvointijohtaja, kaupunginjohtaja
Lisätietoja	tekniset asiat; Hyvinvointijohtaja Jukka Orenius, jukka.orenius@outokummunkaupunki.fi , puh. 044 7559 240 rahoitusasiat; kaupunginjohtaja Päivi Lintumäki, paivi.lintumaki@outokummunkaupunki.fi , puh. 050 382 7769.
Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	<p>Kaupunginjohtajan kokouksessa tekemä päätösehdotus:</p> <p>Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto</p> <ol style="list-style-type: none">1) muuttaa vuoden 2024 talousarviota seuraavasti:<ul style="list-style-type: none">- antolainasaamisten lisäys 3 500 000 euroa- pitkäaikaisten lainojen lisäys 3 500 000 euroa2) päättää myöntää Karelnet Oy:lle haetun lainan 3 500 000 euroa3) päättää lainaehdoista seuraavaa:<ul style="list-style-type: none">- laina-aika 25 vuotta + 2 lyhennysvapaata vuotta viimeisen lainaerän noston jälkeen,- lainan korko 12 kk euribor+ pankin perimä marginaalikorko + kaupungin riskimarginaali 1,5 %, pankin perimä marginaalikorko-% tarkistetaan lainatarjouksen mukaan,- lainan vakuudeksi yrityskiinnitys Karelnet Oy:öön sekä emoyhtiö Siikaverkko Osuuskuntaan, sekä molempien yhtiöiden omaisuuteen. <p>Lisäksi lainan myöntämisen ehtona on</p> <ul style="list-style-type: none">- Outokummun kaupungilla on oikeus nimetä yksi henkilö Karelnet Oy:n hallitukseen,- Karelnet Oy ei saa jakaa osinkoa ennen vuotta 2035,- mahdolliselle Karelnet Oy:n tai sen liiketoiminnan myymiselle

tulee saada kaupungin lupa niin kauan kuin kaupungin myöntämää lainaa on maksamatta,
- lainaan voidaan tehdä ylimääräisiä lyhennyksiä ja se on maksettavissa ennenaikaisesti takaisin.
- yllä mainitut ehdot raukeavat, kun Outokummun kaupungin myöntämä laina on maksettu kokonaisuudessaan takaisin.

4) päättää, että kaupungin ja Karelnet Oy:n välisen velkakirjan hyväksyy kaupunginhallitus.

Päätös

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

1) muuttaa vuoden 2024 talousarviota seuraavasti:

- antolainasaamisten lisäys 3 500 000 euroa
- pitkäaikaisten lainojen lisäys 3 500 000 euroa

2) päättää myöntää Karelnet Oy:lle haetun lainan 3 500 000 euroa

3) päättää lainaehdoista seuraavaa:

- laina-aika 25 vuotta + 2 lyhennysvapaata vuotta viimeisen lainaerän noston jälkeen,
- lainan korko 12 kk euribor+ pankin perimä marginaalikorko + kaupungin riskimarginaali 1,5 %, pankin perimä marginaalikorko-% tarkistetaan lainatarjouksen mukaan,
- lainan vakuudeksi yrityskiinnitys Karelnet Oy:öön sekä emoyhtiö Siikaverkko Osuuskuntaan, sekä molempien yhtiöiden omaisuuteen.

Lisäksi lainan myöntämisen ehtona on

- Outokummun kaupungilla on oikeus nimetä yksi henkilö Karelnet Oy:n hallitukseen,
- Karelnet Oy ei saa jakaa osinkoa ennen vuotta 2035,
- mahdolliselle Karelnet Oy:n tai sen liiketoiminnan myymiselle tulee saada kaupungin lupa niin kauan kuin kaupungin myöntämää lainaa on maksamatta,
- lainaan voidaan tehdä ylimääräisiä lyhennyksiä ja se on maksettavissa ennenaikaisesti takaisin.
- yllä mainitut ehdot raukeavat, kun Outokummun kaupungin myöntämä laina on maksettu kokonaisuudessaan takaisin.

4) päättää, että kaupungin ja Karelnet Oy:n välisen velkakirjan hyväksyy kaupunginhallitus.

Keskustelun kuluessa Ilkka Mertanen teki Lasse Pouhulan kannattaman muutosesityksen kohtaan 1. seuraavasti: "Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto ei tee talousarviomuutosta." Puheenjohtaja totesi, että on tehty esittelijän päätösehdotuksesta poikkeava, kannatettu muutosesitys ja asiasta on tarpeen äänestää. Äänestystapa nimenhuutoäänestys. Äänestyksessä esittelijän pohjaesitys JAA ja muutosesitys EI. Äänestyksen tulos JAA:7 EI:2. JAA: Poutiainen Eija, Hiltunen Ilkka, Jääskeläinen Pentti, Kanninen Eveliina, Kinnunen Jyrki-Pekko, Palander Pirkko, Nissinen Jonna. EI: Mertanen Ilkka, Pouhula Lasse. Puheenjohtaja totesi, että esittelijän pohjaesitys jää kaupunginhallituksen päätökseksi.

Edelleen Keskustelun kuluessa Ilkka Mertanen teki Lasse Pouhulan kannattaman

muutosesityksen kohtaan 2. seuraavasti: "Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto ei myönnä Karelnet Oy:lle haettua 3 500 000 euron lainaa." Puheenjohtaja totesi, että on tehty esittelijän päätösehdotuksesta poikkeava, kannatettu muutosesitys ja asiasta on tarpeen äänestää. Äänestystapa nimenhuutoäänestys. Äänestyksessä esittelijän pohjaesitys JAA ja muutosesitys EI. Äänestyksen tulos JAA:7 EI:2. JAA: Poutiainen Eija, Hiltunen Ilkka, Jääskeläinen Pentti, Kanninen Eveliina, Kinnunen Jyrki-Pekko, Palander Pirkko, Nissinen Jonna. EI: Mertanen Ilkka, Pouhula Lasse. Puheenjohtaja totesi, että esittelijän pohjaesitys jää kaupunginhallituksen päätökseksi.

Edelleen Keskustelun kuluessa Lasse Pouhula teki Ilkka Mertasen kannattaman muutosesityksen kohtaan 3. seuraavasti: "Kaupungin riskimarginaali 2,5 %." Puheenjohtaja totesi, että on tehty esittelijän päätösehdotuksesta poikkeava, kannatettu muutosesitys ja asiasta on tarpeen äänestää. Äänestystapa nimenhuutoäänestys. Äänestyksessä esittelijän pohjaesitys JAA ja muutosesitys EI. Äänestyksen tulos JAA:7 EI:2. JAA: Poutiainen Eija, Hiltunen Ilkka, Jääskeläinen Pentti, Kanninen Eveliina, Kinnunen Jyrki-Pekko, Palander Pirkko, Nissinen Jonna. EI: Mertanen Ilkka, Pouhula Lasse. Puheenjohtaja totesi, että esittelijän pohjaesitys jää kaupunginhallituksen päätökseksi.

Asian käsittelyn jälkeen puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallituksen päätös on:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

1) muuttaa vuoden 2024 talousarviota seuraavasti:

- antolainasaamisten lisäys 3 500 000 euroa
- pitkäaikaisten lainojen lisäys 3 500 000 euroa

2) päättää myöntää Karelnet Oy:lle haetun lainan 3 500 000 euroa

3) päättää lainaehdoista seuraavaa:

- laina-aika 25 vuotta + 2 lyhennysvapaata vuotta viimeisen lainaerän noston jälkeen,
- lainan korko 12 kk euribor+ pankin perimä marginaalikorko + kaupungin riskimarginaali 1,5 %, pankin perimä marginaalikorko-% tarkistetaan lainatarjouksen mukaan,
- lainan vakuudeksi yrityskiinnitys Karelnet Oy:öön sekä emoyhtiö Siikaverkko Osuuskuntaan, sekä molempien yhtiöiden omaisuuteen.

Lisäksi lainan myöntämisen ehtona on

- Outokummun kaupungilla on oikeus nimetä yksi henkilö Karelnet Oy:n hallitukseen,
- Karelnet Oy ei saa jakaa osinkoa ennen vuotta 2035,
- mahdolliselle Karelnet Oy:n tai sen liiketoiminnan myymiselle tulee saada kaupungin lupa niin kauan kuin kaupungin myöntämää lainaa on maksamatta,
- lainaan voidaan tehdä ylimääräisiä lyhennyksiä ja se on maksettavissa ennaikaisesti takaisin.
- yllä mainitut ehdot raukeavat, kun Outokummun kaupungin myöntämä laina on maksettu kokonaisuudessaan takaisin.

4) päättää, että kaupungin ja Karelnet Oy:n välisen velkakirjan hyväksyy kaupunginhallitus.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

- 1) muuttaa vuoden 2024 talousarviota seuraavasti:
 - antolainasaamisten lisäys 3 500 000 euroa
 - pitkäaikaisten lainojen lisäys 3 500 000 euroa
- 2) päättää myöntää Karelnet Oy:lle haetun lainan 3 500 000 euroa
- 3) päättää lainaehdoista seuraavaa:
 - laina-aika 25 vuotta + 2 lyhennysvapaata vuotta viimeisen lainaerän noston jälkeen,
 - lainan korko 12 kk euribor+ pankin perimä marginaalikorko + kaupungin riskimarginaali 1,5 %, pankin perimä marginaalikorko-% tarkistetaan lainatarjouksen mukaan,
 - lainan vakuudeksi yrityskiinnitys Karelnet Oy:öön sekä emoyhtiö Siikaverkko Osuuskuntaan, sekä molempien yhtiöiden omaisuuteen.

Lisäksi lainan myöntämisen ehtona on

- Outokummun kaupungilla on oikeus nimetä yksi henkilö Karelnet Oy:n hallitukseen,
- Karelnet Oy ei saa jakaa osinkoa ennen vuotta 2035,
- mahdolliselle Karelnet Oy:n tai sen liiketoiminnan myymiselle tulee saada kaupungin lupa niin kauan kuin kaupungin myöntämä lainaa on maksamatta,
- lainaan voidaan tehdä ylimääräisiä lyhennyksiä ja se on maksettavissa ennaikaisesti takaisin.
- yllä mainitut ehdot raukeavat, kun Outokummun kaupungin myöntämä laina on maksettu kokonaisuudessaan takaisin.

- 4) päättää, että kaupungin ja Karelnet Oy:n välisen velkakirjan hyväksyy kaupunginhallitus.

Päätös

Keskustelun kuluessa Erkki Mononen teki Vasemmiston valtuustoryhmän kannattaman muutosesityksen päätöksen kohtaan 2 seuraavasti: "Kaupunki ei myönnä Karelnet Oy:lle haettua lainaa 3 500 000 euroa".

Edelleen keskustelun kuluessa Erkki Mononen teki Ilkka Mertasen kannattaman muutosesityksen päätöksen kohtaan 1 seuraavasti: "Kaupunki ei muuta vuoden 2024 talousarviota".

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty kaksi kannatettua muutosesitystä päätöksen kohtiin ja on tarpeen järjestää äänestys. Äänestystapa nimenhuutoäänestys siten, että kaupunginhallituksen pohjaesitys molemmissa äänestyksissä JAA ja muutosesitys EI.

Päätöskohdan 2 osalta äänestystulos JAA:18 EI:8 POISSA:1

Päätöskohdan 1 osalta äänestystulos JAA:18 EI:8 POISSA:1

Äänestyspöytäkirjat ovat kokouspöytäkirjan liitteenä.

Äänestysten päätyttyä puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallituksen esitys kaupunginvaltuustolle jää kaupunginvaltuuston päätökseksi.

Merkintä: Päätökseen eriävän mielipiteen jättivät Ilkka Mertanen, Marja-Liisa Alanen, Erkki Mononen, Timo Voutilainen, Markku Tanskanen, Henri Räsänen ja Voitto Mansikkamäki. Eriävä mielipide kokouspöytäkirjan liitteenä.

Merkintä: Timo Kinnunen ilmoitti olevansa esteellinen (intressijäävi) ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo. 18:46. Varajäsen Miika Huttunen saapui kokoukseen klo. 18:46.

Merkintä: Eija Poutiainen oli poissa kokouksesta asian käsittelyn aikana klo. 19:14 - 19:19.

Merkintä: Mika Stepanov oli poissa kokouksesta asian käsittelyn aikana klo. 20:33 - 20:35.