

Kaupunkipalvelujen lautakunta**Aika** 14.04.2026 klo 17:00 - 18:12**Paikka** Kaupungintalon neuvottelutila 206, Hovilankatu 2**Käsitellyt asiat**

Sivu

§ 21	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 22	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 23	Ilmoitusasiat	6
§ 24	Outokummun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite: Aloite tutkintoon valmistavan TUVA-koulutuksen saamiseksi Outokumpuun syksyllä 2026	7
§ 25	Outokummun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite: Meistä lukeva kunta - lukutaidolla yhdenvertaisuutta	9
§ 26	Kaupunkipalvelujen osavuosisikatsaus 1-3 kk 2026	12
§ 27	Talousarvion ja käyttösuunnitelman seuranta	13
§ 28	Ajankohtaisia asioita kaupunkipalveluissa	14

Kaupunkipalvelujen lautakunta**Aika** 14.04.2026 klo 17:00 - 18:12**Paikka** Kaupungintalon neuvottelutila 206, Hovilankatu 2**Osallistujat**

Läsnä	Hirvonen Janne	puheenjohtaja
	Huhtala Laura	jäsen
	Koponen Tanja	varapuheenjohtaja
	Rissanen Toivo	jäsen
	Sandman Kasimir	jäsen
	Mansikkamäki Voitto	khall edustaja
	Blomberg Marko	varajäsen
	Nikkanen Eerika	nuorisovaltuusto
	Nikkanen Katariina	nuorisovaltuusto
	Pouhula Lasse	seniori- ja vammaisneuvosto
	Orenius Jukka	kaupunkipalvelujen johtaja, esittelijä
	Vähäkoski Leena	pöytäkirjanpitäjä
Poissa	Pajarinen Virpi	
	Räsänen Henri	
	Räsänen Hanna	
	Lintumäki Päivi	

AllekirjoituksetJanne Hirvonen
puheenjohtajaLeena Vähäkoski
pöytäkirjanpitäjä**Käsitellyt asiat** §:t 21 - 28**Pöytäkirjan tarkastus** Pöytäkirja on tarkastettu 17.4.2026Tanja Koponen
pöytäkirjantarkastajaToivo Rissanen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä yleisessä tietoverkossa 17.04.2026 alkaen.

Kaupunkipalvelujen lautakunta § 21

14.04.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kpalvltk 14.04.2026 § 21

Hallintosäännön 115 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsussa on mainittava, mitä toimielimen päätöksentekotapaa noudatetaan kunkin asian kohdalla. Jos asia käsitellään sähköisessä päätöksentekomenettelyssä, tulee kutsussa ilmaista, mihin mennessä asia on käsiteltävä sähköisesti.

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään 4 päivää ennen kokousta.

Kuntalain 103 §:n mukaan valtuustoa lukuun ottamatta toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 123 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Päätösehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi.

Kaupunkipalvelujen lautakunta § 22

14.04.2026

Pöytäkirjantarkastajat

Kpalvltk 14.04.2026 § 22

Esittelijä Kaupunkipalvelujen johtaja

Päätösehdotus Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Tanja Koponen ja Toivo Rissanen.

Päätös Kaupunkipalvelujen johtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkipalvelujen lautakunta § 23

14.04.2026

Ilmoitusasiat

Kpalvltk 14.04.2026 § 23

1. Pohjois-Karjalan sosiaaliturvayhdistys ry:n OLKA -hankkeen raportti vuodelta 2025

Valmistelija Kaupunkipalvelujen johtaja

Lisätietoja Kaupunkipalvelujen johtaja Jukka Orenius, 0447559240

Esittelijä Kaupunkipalvelujen johtaja

Päätösehdotus Edellä mainitut asiakirjat merkitään tiedoksi.

Päätös Kaupunkipalvelujen johtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 21	30.03.2026
Kaupunkipalvelujen lautakunta	§ 24	14.04.2026

Outokummun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite: Aloite tutkintoon valmistavan TUVA-koulutuksen saamiseksi Outokumpuun syksyllä 2026

48/00.01.06/2026

Kvalt 30.03.2026 § 21

Hallintosäännön mukaisessa järjestyksessä Outokummun Keskustan valtuustoryhmä jätti kaupunginvaltuustolle liitteenä olevan aloitteen.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kpalvltk 14.04.2026 § 24

Selostus

Aloitteessa ehdotetaan tutkintokoulutukseen valmentavan koulutuksen (TUVA) aloittamista Outokummussa syksyllä 2026. Aloitteessa ollaan huolissaan maahanmuuttajien ja yleisesti outokumpulaisten nuorten valmiuksista aloittaa ja suorittaa toisen asteen koulutusta.

Vuonna 2022 aiemmat perusopetuksen kymppiluokat, ammatilliseen koulutukseen valmentava VALMA sekä lukiokoulutukseen valmistavan LUVA yhdistettiin yhdeksi kokonaisuudeksi eli TUVA:ksi. Koulutuksen järjestäjien näkökulmasta TUVA on kuitenkin edelleen sidottu joko perusopetuksen järjestämislupaan tai -velvoitteeseen sekä lukiokoulutuksen tai ammatillisen koulutuksen järjestämislupaan, jota täydennetään luvalla TUVA:n järjestämiseen. Koulutuksen järjestäjä voi järjestää tutkintokoulutukseen valmentavaa koulutusta vain yhden koulutusmuodon yhteydessä. Kunnat voivat järjestää TUVA:aa myös ilman järjestämislupaa tarpeen väliaikaisuuden tai alueellisten syiden vuoksi eli jos alueella ei toimi koulutuksen järjestäjää, jolla on lupa TUVA:n järjestämiseen. Perusopetuksen yhteydessä järjestettävään TUVA:an kunta ei tarvitse järjestämislupaa saadakseen valtiosuuden.

Aloitussuonna 2022 TUVA:n järjestäjätahoille valtiosuutta tuottavia opiskelijoita oli Suomessa 6 174 ja viime vuonna 7 413 eli määrä on hieman noussut. Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnoiman valtiosuuden näkökulmasta vuoden 2025 TUVA-opiskelijoista 89 % opiskeli ammatillisen koulutuksen yhteydessä, 6 % lukiokoulutuksen yhteydessä ja 5 % perusopetuksen yhteydessä. Kaikkien kolmen yhteydessä järjestettävä TUVA voi valmentaa opintoihin niin ammatillisessa- kuin lukiokoulutuksessa. Aloitteessa mainituista ryhmistä Riverian ja Luovin ryhmät ovat ammatillisen koulutuksen yhteydessä, Joensuun

Kaupunginvaltuusto	§ 21	30.03.2026
Kaupunkipalvelujen lautakunta	§ 24	14.04.2026

kaupungin ryhmä lukiokoulutuksen yhteydessä sekä Kiteen ryhmä perusopetuksen yhteydessä.

Nuoren TUVA:an hakeutumisen syitä voivat olla jääminen vaille toivomaansa tai mitään toisen asteen opiskelupaikkaa peruskoulun jälkeen, opiskelu- tai kielitaidon vahvistamisen tarve tai oman toisen asteen opiskelutoiveen selkiytymättömyys. Toisen asteen opinnot ovat myös saattaneet keskeytyä useista eri syistä. Aiempien kymppiluokkien perusopetuksen arvosanojen korottaminen voi myös edelleen olla pontimena. Aikuiselle TUVA voi tarjota yleisiä valmiuksia ammatillisen tutkinnon tai lukion aloittamiseen. Outokummussa potentiaalisia TUVA-koulutettavia on nuorten parissa Outokummussa toimivien ammattilaisten sekä tilastodatan perusteella todennäköisesti riittävästi ryhmän perustamiseksi.

Outokummun kaupunki on lähettänyt 9.3.2026 Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymälle (Riveria) kaupunginvaltuuston 8.12.2025 hyväksymän talousarvion mukaisen esityksen TUVA:n käynnistämisestä Outokummussa. Jos Riveria käynnistää ryhmän Outokummussa, se riittää aloitteessakin arvioidulle potentiaaliselle vuosittaiselle opiskelijamäärälle.

Vaikutusarviointi	Ei
Valmistelija	Kaupunkipalvelujen johtaja
Lisätietoja	Kaupunkipalvelujen johtaja Jukka Orenius, 0447559240
Esittelijä	Kaupunkipalvelujen johtaja
Päätösehdotus	Kaupunkipalvelujen lautakunta päättää antaa edellä kerrotun vastauksena aloitteeseen ja toimittaa sen edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle.
Päätös	Kaupunkipalvelujen johtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 1 Outokummun Keskustan valtuustoryhmän Aloite tutkintoon valmistavan TUVA-koulutuksen saamiseksi Outokumpuun syksyllä 2026

Kaupunginvaltuusto	§ 22	30.03.2026
Kaupunkipalvelujen lautakunta	§ 25	14.04.2026

Outokummun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite: Meistä lukeva kunta - lukutaidolla yhdenvertaisuutta

47/00.01.06/2026

Kvalt 30.03.2026 § 22

Hallintosäännön mukaisessa järjestyksessä Outokummun Keskustan valtuustoryhmä jätti kaupunginvaltuustolle liitteenä olevan aloitteen.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kpalvltk 14.04.2026 § 25

Selostus

Aloitteessa ollaan huolissaan kaikenikäisten suomalaisten lukutaidon kehityksestä ja viitataan sekä PIRLS 2021, että PISA 2022 tutkimuksiin.

PIRLS 2021 -tutkimukseen otti osaa 57 maata ja aluetta. Paras lukutaito on Singaporessa ja Kiinan erityishallintoalueella Hongkongissa. Suomen pistemäärä 549 oli neljänneksi korkein. Se oli kuitenkin laskenut 17 pistettä vuoden 2016 tuloksesta kuten useimmissa muissakin maissa. Oppilaiden väliset lukutaitoerot ovat myös kasvaneet. Suomessa lasten lukutaidon vaihtelua selittävät eniten lapsen ennen kouluikää saavuttamat lukemiseen liittyvät taidot, lasten oma kiinnostus lukea, perheen lukemista tukevat resurssit sekä vanhempien oma kiinnostus lukemiseen ja lukemiseen liittyvä toiminta lastensa kanssa.

PISA 2022:n mukaan suomalaisnuorten lukutaidon pistemäärä 490 on edelleen OECD:n keskiarvoa 14 pistettä korkeampi. Edelliseen PISA-arviointiin verrattuna lukutaito on laskenut 30 pistettä. Lukutaidon osaaminen on heikentynyt useimmissa osallistuneissa OECD-maissa. Toisaalta suomalaisnuoret tunsivat OECD keskiarvoa vähemmän jäävänsä jälkeen oppimisessa ja suhtautuivat muutenkin keskimääräistä positiivisemmin ja luottavaisemmin opiskeluun.

Päävastuu ja suurin vaikutus lasten ja nuorten lukutaidon kehittymiseen on kodeilla ja perheillä. Lasten ja nuorten lukutaidon heikentyminen korreloi huoltajien matalaan koulutustasoon, sosioekonomiseen asemaan sekä kulttuurin vähäiseen arvostukseen. Kunnan pitkäjänteisintä ja vaikuttavinta lukutaitotyötä on siten kunnan elinvoiman ja siihen liittyen väestön koulutustason nostaminen. Kunnat tekevät myös vuosia kestäväää arjen työtä etenkin kasvatus- ja koulutuspalveluissa lasten ja nuorten lukutaidon kehittämiseksi. Voimassa olevat valtakunnalliset kasvatuksen ja koulutuksen suunnitelmat ja niiden paikalliset versiot ja toteutukset sisältävät jo useita sivuja suoraan tai välillisesti monilukutaitoa linjaavia sisältöjä. Näitä on kehitetty jokaisessa varhaiskasvatus-

Kaupunginvaltuusto	§ 22	30.03.2026
Kaupunkipalvelujen lautakunta	§ 25	14.04.2026

ja opetussuunnitelmien uudistuksessa tai päivityksessä. Outokummussa toteutetaan jo käytännössä useita aloitteessa mainittuja toimia.

Aloitteessa mainitaan, että Outokummussa lukutaitotyö ”ei vielä muodosta yhteistä, koordinoitua kokonaisuutta” ja että ”kaikki ikäluokat läpäisevä yhteinen suunta puuttuu”. Ratkaisuksi esitetään sitoutumista kansalliseen Lukutaitostrategiaan 2030 ja kaupungin oman lukutaitostrategian laatimista. Strategioiden tekeminen on kopioitu suomalaisen julkishallintoon yritysmaailmasta ja sitä tarjotaan julkishallinnossa ratkaisuksi mitä erilaisimpiin asioihin. Osaan ratkaistavista asioista strategiat voivat tuoda lisäarvoa, osaan eivät. Strategioiden tekemiseen ja toteutukseen tarjotaan kunnillekin määräaikaista hankerahoitusta ja sen jälkeen edellytetään toimintojen jäävän osaksi kunnan toimintaa ilman lisärahoitusta. Myös Outokumpuun haettiin vuonna 2024 lukutaitostrategian toimeenpanoon suunnattua valtionavustusta lukutaidon toimenpideohjelman laatimiseen, mutta avustusta ei saatu.

Aloitteessa esitettiin toimenpide-ehdotuksiin vastataan seuraavasti:

1. Kaupunki hakee uudelleen valtionavustusta huhtikuussa päättyvässä haussa kansallisen lukutaitostrategian toimeenpanon edistämiseksi Outokummussa elokuun 2026 ja joulukuun 2027 välisenä aikana. Lukutaitostrategiaa ei laadita, mutta lukutaitopolku voidaan toteuttaa kokoamalla yhteen nykyiset lukutaitoa edistävät toimet sekä kehittämällä niitä ja uusia toimia. Hankerahoituksen saaminen on ehtona lukutaitopolun toteuttamiseen.
2. Monilukutaidon edistämistä, lukemaan innostamista, vähän lukevien ryhmien lukemaan kannustamista sekä kirjastopalveluiden saavutettavuutta sekä aineiston monipuolisuutta ja houkuttelevuutta pyritään edelleen kehittämään.
3. Henkilöstön osaamista kehitetään täydennyskoulutuksella lukutaidon edistämisen menetelmillä sekä verkostoitumalla paikallisesti, alueellisesti ja valtakunnallisesti.
4. Tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden kannalta pyritään oppimiseröjen kaventamiseen ja toimenpiteiden kohdentamiseen perheille, joissa lukeminen ei ole luonteva osa arkea sekä muiden kuin suomen- tai ruotsinkielisten asukkaiden lukutaidon tukemisella.
5. Erillistä lukutaitoverkostoa ei perusteta, vaan sitä toteutetaan olemassa olevissa verkostoissa.

Vaikutusarviointi	Ei
Valmistelija	Kaupunkipalvelujen johtaja
Lisätietoja	Kaupunkipalvelujen johtaja Jukka Orenius, 0447559240
Esittelijä	Kaupunkipalvelujen johtaja

Kaupunginvaltuusto	§ 22	30.03.2026
Kaupunkipalvelujen lautakunta	§ 25	14.04.2026

Päätösehdotus Kaupunkipalvelujen lautakunta päättää antaa edellä kerrotun vastauksena aloitteeseen ja toimittaa sen edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle.

Päätös Kaupunkipalvelujen johtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

-
- 2 Outokummun Keskustan valtuustoryhmän aloite Meistä lukeva kunta - lukutaidolla yhdenvertaisuutta

Kaupunkipalvelujen lautakunta § 26

14.04.2026

Kaupunkipalvelujen osavuositarkastus 1-3 kk 2026

140/02.02.00/2025

Kpalktk 14.04.2026 § 26

Selostus	Kaupunginhallituksen 15.12.2025 §248 hyväksymän vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaisesti talousarvion toteumaa seurataan toimielimissä kuukausittain sekä neljännesvuosittain osavuositarkastuksessa, jossa raportoidaan myös toiminnallisten tavoitteiden etenemisestä ja toimenpiteiden toteutumisesta. Osavuositarkastus on toimitettava kaupunginhallituksen kautta -valtuustolle.
Vaikutusarviointi	Ei
Valmistelija	Tulosityksiköiden vastuulliset, kaupunkipalvelujen johtaja
Lisätietoja	Kaupunkipalvelujen johtaja Jukka Orenius, 0447559240
Esittelijä	Kaupunkipalvelujen johtaja
Päätösehdotus	Kaupunkipalvelujen lautakunta merkitsee kaupunkipalvelujen osavuositarkastuksen 1–3 kk 2026 tiedokseen ja lähettää sen edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle.
Päätös	Kaupunkipalvelujen johtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 3 Kaupunkipalvelut 1-3 kk 2026
- 4 Strategiasta johdetut tavoitteet vuodelle 2026 kaupunkipalvelut
- 5 Hyvinvointisuunnitelma 1-3 kk 2026

Kaupunkipalvelujen lautakunta § 27

14.04.2026

Talousarvion ja käyttösuunnitelman seuranta

Kpalvltk 14.04.2026 § 27

Selostus	Kaupungin vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaan toimielimen tulee saada kerran kuukaudessa tieto talousarvion toteumasta ja samalla esitys korjaavista toimenpiteistä, mikäli toteutuminen poikkeaa käyttösuunnitelmasta.
Valmistelija	Kaupunkipalvelujen johtaja
Lisätietoja	Kaupunkipalvelujen johtaja Jukka Orenius, 044 755 9240, jukka.orenius@outokummunkaupunki.fi
Esittelijä	Kaupunkipalvelujen johtaja
Päätösehdotus	Kaupunkipalvelujen lautakunta merkitsee käyttösuunnitelman seurannan tietoonsa saatetuksi.
Päätös	Kaupunkipalvelujen johtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
Liitteet	6 Käyttösuunnitelman toteuma 2026-3 7 Investointien toteutuma 2026-3

Kaupunkipalvelujen lautakunta § 28

14.04.2026

Ajankohtaisia asioita kaupunkipalveluissa

Kpalvltk 14.04.2026 § 28

Käydään keskustelua ajankohtaisista asioista.

Esittelijä

Kaupunkipalvelujen johtaja

Päätösehdotus

Todettiin ajankohtaiset asiat.

Päätös

Kaupunkipalvelujen johtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 21, § 22, § 23, § 24, § 25, § 26, § 27, § 28

Kaupunkipalvelujen lautakunta

14.04.2026

MUUTOKSENHAKUKIELLOT JA NIIDEN PERUSTEET

Tähän päätökseen ei saa tehdä kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.