

OUTOKUMMUN KAUPUNKI
TILINPÄÄTÖS 2025

Sisällysluettelo

Sisällysluettelo	2
1 Toimintakertomus	4
1.1 <i>Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa</i>	4
1.1.1 Kaupunginjohtajan katsaus	4
1.1.2 Kaupungin hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset	7
1.1.3 Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys	9
1.1.3.1 Yleinen taloudellinen kehitys	9
1.1.3.1.1 Maailmantalouden kehitys	9
1.1.3.1.2 Suomen kansantalouden kehitys	9
1.1.3.1.3 Kuntatalouden kehitys	13
1.1.3.2 Oman talousalueen kehitys	14
1.1.4 Olennaiset muutokset kaupungin toiminnassa ja taloudessa	21
1.1.4.1 Toiminta	21
1.1.4.2 Talous	23
1.1.5 Kaupungin henkilöstö	28
1.1.6 Ympäristöasiat	31
1.1.7 Muut ei-taloudelliset asiat	32
1.1.8 Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä	32
1.1.9 Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista seikoista	33
1.2 <i>Selonteko kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä</i>	34
1.3 <i>Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus</i>	57
1.3.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen	57
1.3.2 Toiminnan rahoitus	58
1.4 <i>Rahoitusasema ja sen muutokset</i>	60
1.5 <i>Kokonaistulot ja -menot</i>	62
1.8 <i>Kuntakonsernin toiminta ja talous</i>	62
1.8.1 Yhdistelmä konsernitilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä	62
1.8.2 Konsernin toiminnan ohjaus	63
1.8.3 Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat	64
Koy Kummun Kodit	65
Outokummun seudun teollisuuskylä Oy	67
1.8.4 Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä	69
1.8.5 Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä	70
1.8.6 Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut	72
1.9 <i>Tilikauden tuloksen käsittely ja talouden tasapainottamistoimenpiteet</i>	75
1.9.1 Tilikauden tuloksen käsittely	75
1.9.2 Talouden tasapainottamistoimenpiteet	75
2 Talousarvion toteutuminen	76
2.1 <i>Kaupungin strategian ja hyvinvointisuunnitelman toteutuminen</i>	76
2.1.1 Outokummun kaupungin strategiset tavoitteet ja toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi	76
2.1.2 Hyvinvointisuunnitelman mukaiset tavoitteet ja toimenpiteet	85
2.2 <i>Määrärahojen ja tuloarvioiden toteutuminen</i>	89
2.2.1 Käyttötalouden toteutuminen	89

Palvelualue: Kaupunkipalvelut	89
Palvelualue: Kaupunkipalvelut	92
Palvelualue: Kaupunkirakennepalvelut	98
2.2.2 Tuloslaskelmaosan toteutuminen	101
2.2.3 Investointien toteutuminen	103
2.2.4 Rahoitusosan toteutuminen	108
2.2.5 Yhteenveto määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta	109
3 Tilinpäätöslaskelmat	110
3.1 Tuloslaskelma	110
3.2 Rahoituslaskelma	111
3.3 Tase	112
3.4 Konsernilaskelmat	113
4 Tilinpäätöksen liitetiedot	116
4.1 Kunnan tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot	116
4.2 Kunnan tilinpäätöksen esittämistapaa koskevat liitetiedot	117
4.3 Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot	117
4.4 Tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot	119
4.5 Taseen vastaavaa koskevat liitetiedot	123
4.6 Omistukset muissa yhteisöissä	125
4.7 Taseen vastattavia koskevat liitetiedot	128
4.8 Vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot	133
4.9 Henkilöstöä ja tilintarkastajan palkkioita koskevat liitetiedot	137
5 Eriytetyt tilinpäätökset ja muut eriytetyt laskelmat	139
5.1 Kirjanpidolliset taseyksiköt	139
5.1.1 Outokummun vesihuoltolaitos	139
5.1.2 Rahastot	156
5.1.2.1 Rahastojen toimintakertomus	156
5.1.2.2 Rahastojen tulos- ja rahoituslaskelmaosan toteutuminen	161
5.1.2.2 Rahastojen tilinpäätöslaskelmat	162
5.1.2.3 Elinvoimarahasto	163
5.1.2.4 Elämänlaaturahasto	165
5.1.2.5 Hyvinvointirahasto	166
5.1.2.6 Tulevaisuusrahasto	168
5.2 Kirjanpidollinen eriyttäminen ja markkinaperusteinen hinnoittelu	170
6 Allekirjoitukset ja merkinnät	173
7 Kunnan tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot	174
7.1 Käytetyt kirjanpitokirjat V. 2025	174
7.2 Käytetyt tositelajit ja tositteet	174

1 Toimintakertomus

1.1 Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa

1.1.1 Kaupunginjohtajan katsaus

Vuosi 2025 oli Outokummun kaupungille taloudellisesti ja toiminnallisesti merkittävä - kaupungin talous pysyi vahvana, vaikka toimintaympäristössä kohdattiin haasteita. Tilinpäätöksen tunnusluvut kertovat vakaan pohjan lisäksi myös kehityskohteista, kun tarkastellaan väestöä, työllisyyttä ja investointeja.

Taloudellinen tilanne

Outokummun kaupungin tilinpäätös 2025 on ylijäämäinen 4,4 milj. euroa, mikä ylitti selvästi talousarviossa ennakoitun tason. Ylijäämän taustalla olivat erityisesti ennakoitua paremmat rahoitustuotot ja toimintakatteen paraneminen. Vuosikate muodostui vahvaksi (6,1 milj. euroa) ja riitti hyvin kattamaan poistot, jättäen reilusti ylijäämää investointeihin ja taseen vahvistamiseen.

Kaupungin investointimenot olivat 2,8 milj. euroa ja investointitaso pysyi maltillisena. Suurimmat hankkeet olivat kaupungintalon peruskorjaus sekä Kalattomantien sillan uusiminen. Tilikauden positiivinen tulos vahvisti kaupungin taseen kumulatiivista ylijäämää entisestään.

Kokonaislainakanta oli vuoden lopussa 32,9 milj. euroa, mikä tarkoittaa 5 170 euroa asukasta kohden. Outokummun velkataakka on asukaskohtaisesti selvästi valtakunnan keskiarvoa raskaampi (kuntien keskiarvo ~3 691 euroa/asukas). Myös koko kaupunkikonsernin tasolla velkaantumisen pysyi korkeana (konsernivelka 38,7 milj. euroa), vaikka konsernin tilikauden tulos oli ylijäämäinen noin 2,0 milj. euroa. Jatkossa velan kasvua on hillittävä, jotta talouden liikkumavara säilyy kestäväenä.

Väestökehitys ja työllisyys

Outokummun väestö väheni vuonna 2025 lievästi. Vuoden lopussa kaupungissa asui 6 371 asukasta, mikä on 73 henkilöä vähemmän kuin edellisvuonna. Väestön lasku johtui pääasiassa luonnollisesta poistumasta - syntyneitä oli selvästi vähemmän kuin kuolleita (luonnollinen väestönlisäys -70) - kun taas muuttoliike pysyi lähes tasapainossa (nettomuutto -3 henkeä). Väestökehityksen hienoinen negatiivisuus muistuttaa kaupungin elinvoiman turvaamisen tärkeydestä tulevaisuudessa.

Työllisyystilanne heikkeni vuoden aikana. Työttömyysaste nousi 19,7 %:iin vuoden 2025 lopussa, ja pitkäaikaistyöttömiä oli 203 (vuotta aiemmin 141). Pitkäaikaistyöttömyyden kasvu on huolestuttava kehitys, joka lisää myös kaupungin kustannusrasitetta: työmarkkinatuen kuntaosuus yli kaksinkertaistui vuonna 2025, mikä merkitsi kaupungille kasvavia maksuosuuksia työttömyyden hoidossa. Vaikeasta tilanteesta huolimatta kaupunki pyrkii aktiivisin toimin parantamaan työllisyyttä paikallisesti yhteistyössä eri toimijoiden kanssa. Työllisyyden edistäminen on jatkossakin keskeinen painopiste, jotta työttömyyden haitallisia vaikutuksia voidaan vähentää.

Outokummun kaupungilla on vahva teollinen perintö, joka on muovautunut kaivostoiminnan päättymisen jälkeen monipuoliseksi teknologiakyläksi. Nykyään kaupungin teollisuus keskittyy erityisesti metalli-, teknologia- ja kiertotalousaloille. Tavoitteena on ollut säilyttää vähintään 1 000 teollista työpaikkaa. Vuoden 2025 lopussa teollisia työpaikkoja oli noin 750 kpl. Teollisten työpaikkojen määrä on huolestuttavasti vähentynyt mm. joidenkin yritysten toiminnan päättymisen takia, mutta myös teknologia ja robotiikka on korvannut ihmistyövoimaa.

Kaupungin tekemä työ yrittäjyyden edistämiseen ja elinvoiman vahvistamiseen huomattiin laajemmin. Outokummun kaupunki palkittiin Pohjois-Karjalan Vuoden yrittäjyyskunta-palkinnolla vuonna 2025.

Palveluiden kehitys ja investoinnit

Kaupungin palveluiden kehittäminen jatkui määrätietoisesti vuonna 2025. Hallintoa ja organisaatiota uudistettiin: kaupungin palvelualueet yhdistettiin kahdeksi laajemmaksi kokonaisuudeksi (kaupunkipalvelut sekä kaupunkirakennepalvelut) ja päällekkäisyyksiä karsittiin, mikä tehosti toimintaa. Samalla kaupungin strategiaa (Kumpukartta) ja hyvinvointisuunnitelmaa toteutettiin aktiivisesti kuntalaisia kuunnellen.

Kaupungin viestintää ja imagomarkkinointia vahvistettiin. Outokummun palveluista tiedotettiin suunnitelmallisesti ja avoimesti, mikä paransi kaupungin näkyvyyttä ja mainetta. Kulttuuri- ja liikuntatoiminta oli vilkasta: kaupunki järjesti useita tapahtumia ja tilaisuuksia, jotka toivat yhteen kaupunkilaisia ja elävöittivät paikallista yhteisöä. Myös kansainvälistä yhteistyötä ja verkostoitumista vahvistettiin osana kaupungin kehittämistä. Varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa panostettiin osallisuuteen, tasa-arvoon ja yhdenvertaisuuteen, mikä näkyi lasten ja nuorten arjessa tasavertaisina mahdollisuuksina harrastaa ja oppia. Nämä toimet vahvistavat kuntalaisten hyvinvointia ja luovat puitteita positiiviselle kehitykselle myös tulevina vuosina.

Samalla huolehdittiin kaupungin perusrakenteista. Merkittävimmät investoinnit - kaupungintalon peruskorjaus ja Kalattomantien sillan uusiminen - saatiin päätökseen suunnitellusti vuoden 2025 aikana. Muilta osin investointiohjelma pidettiin maltillisena, ja investointien kokonaistaso oli kestäväällä, tulo-rahoituksen mahdollistamalla tasolla.

Henkilöstö

Henkilöstömäärä oli vuoden 2025 lopussa 237, mikä on hieman edellisvuotta vähemmän (vuonna 2024 yhteensä 240). Henkilöstömenot supistuivat 1,3 % edellisvuodesta, osin organisaatiomuutosten ja määrätietoisen taloudenpidon ansiosta. Erityisen myönteistä on, että sairauspoissaolot vähenivät selvästi: vuonna 2025 sairauspoissaoloja kertyi 2 646 kalenteripäivää, kun vuonna 2024 poissaolopäiviä oli 4 543. Tämä viittaa henkilöstön hyvinvoinnin parantumiseen. Henkilöstön keski-ikä (47,1 vuotta) säilyi lähes ennallaan, ja kaupunki jatkoi panostuksia henkilöstön työhyvinvointiin ja osaamisen kehittämiseen.

Kaupunki on kiitollinen osaavasta ja sitoutuneesta henkilöstöstään. Vuoden aikana tehdyt hallinnolliset muutokset ja tuottavuustoimet pyrittiin toteuttamaan henkilöstöä kuullen. Yhteistyöllä henkilöstö ja johto pystyivät sopeuttamaan toimintaa muutoksiin, mikä näkyy sekä parantuneina palveluina että kustannussäästöinä.



Henkilöstön palkitsemisjuhla huhtikuu 2025.

Kaupunkikonserni ja riskienhallinta

Kaupunkikonsernin taloudessa näkyivät samat vahvuudet ja haasteet kuin kaupungilla. Konsernin tilikauden ylijäämä oli noin 2,0 milj. euroa, mutta konsernivelka pysyi korkealla tasolla (38,7 milj. euroa vuoden 2025 lopussa). Erityisesti Kiinteistö Oy Kummun Kodit -tytäryhtiön talouden tervehdyttäminen jatkui: kaupungin tukitoimina yhtiölle myönnettiin vielä yhden milj. euron suuruinen pääomallinen edellisenä vuotena myönnetyn yhden milj. euron pääomallain lisäksi. Yhtiön vuokraustoiminta jäi tappiolliseksi, ja korjausvelka on edelleen merkittävä haaste. Myös Outokummun Seudun Teollisuuskylä Oy:n tulos painui tilikaudella hieman tappiolle kertaluonteisen alaskirjauksen vuoksi. Konsernin kokonaisetua ajatellen kaupungilla onkin edessä työtä varsinkin Kummun kotien toiminnan ja talouden tasapainottamiseksi.

Outokummun kaupungin talouden riskitekijöitä ovat muun muassa velkaantuneisuuden hallinta, epäedullinen väestökehitys sekä sitkeä työttömyys. Korkea velka-aste supistaa talouden liikkumavaraa ja tekee kaupungin taloudesta alttiimman korkotason muutoksille. Samalla väestön ikääntyminen ja väheneminen kaventavat veropohjaa ja korkea työttömyys lisää menoja sekä heikentää huoltosuhdetta. Myös maailmantalouden epävarmuudet ja geopoliittiset jännitteet voivat heijastua kaupungin talouteen esimerkiksi energian hinnan tai investointirahoituksen kautta.

Tulevaisuuden näkymissä on kuitenkin paljon myönteistä. Outokummun talouden perusta on vakaa ja kaupungilla on kertyneitä ylijäämiä puskurinaan haastavia aikoja varten. Kaupunki on sitoutunut vastuulliseen taloudenpitoon ja sijoitustoimintaan. ESG-periaatteiden mukainen varainhoito turvaa varallisuutta kestäväällä tavalla myös tuleville sukupolville. Vuoden 2025 aikana päivitetty kaupungin strategia (Kumpukartta) linjaa selkeät tavoitteet elinvoiman, hyvinvoinnin ja talouden tasapainon vahvistamiseksi tulevina vuosina. Näiden linjausten pohjalta jatkamme työtä työllisyyden edistämiseksi, palveluiden kehittämiseksi ja talouden vakauttamiseksi.

Yhteistyössä kaupungin henkilöstön, luottamushenkilöiden ja sidosryhmien kanssa Outokumpu pystyy vastaamaan eteen tuleviin muutoksiin rakentavasti ja ratkaisuja hakien.



Haluan lausua lämpimät **kiitokset** kaupungin henkilöstölle erinomaisesta työstä sekä kaupungin luottamushenkilöille rakentavasta yhteistyöstä vuoden 2025 aikana. Teidän panoksenne on ollut ratkaiseva siinä, että olemme saavuttaneet hyviä tuloksia ja vahvan taloudellisen tuloksen. Yhdessä olemme onnistuneet luomaan vankan perustan, jolta on hyvä ponnistaa kohti tulevia vuosia

Outokummussa 23.3.2026

Päivi Lintumäki
Kaupunginjohtaja

1.1.2 Kaupungin hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset

Luottamushenkilöorganisaatio:

Kaupunginvaltuuston paikkajakauma 1.6.2025 alkaneelle valtuustokaudelle oli KESK 12, SDP 7, VAS 3, PS 2, KOK 2, KD 1.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtajisto:

Puheenjohtaja, Jonna Nissinen SDP, elämäntapainsinööri

1. Varapuheenjohtaja Heli Valjus, KESK, kommunikaatio-ohjaaja
2. Varapuheenjohtaja Markku Tanskanen VAS, vs. työllisyyspäällikkö

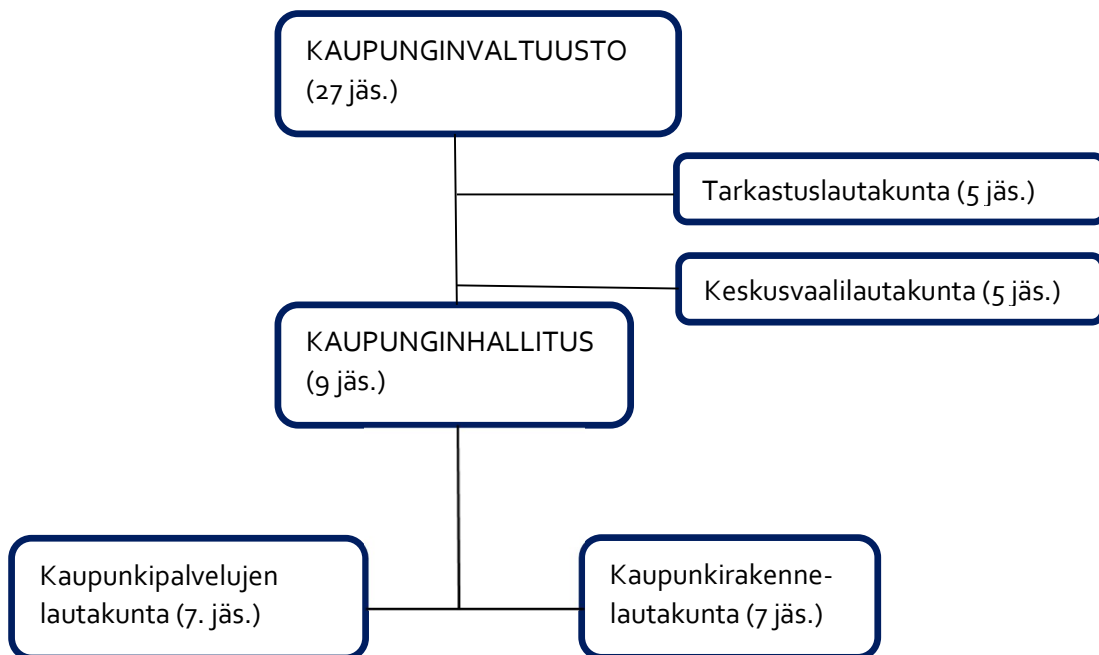
Kaupunginhallituksen puheenjohtajisto:

Puheenjohtaja Hanna Räsänen, KESK, kansanedustaja

1. Varapuheenjohtaja Eveliina Kannainen, KESK, varhaiskasvatuksen erityisopettaja
2. Varapuheenjohtaja Voitto Mansikkamäki, SDP, eläkeläinen

Kaupunginhallituksen esittelijänä on toiminut kaupunginjohtaja Päivi Lintumäki.

Alla on kaupungin hallintosäännön mukainen toimielinorganisaatiokaavio:



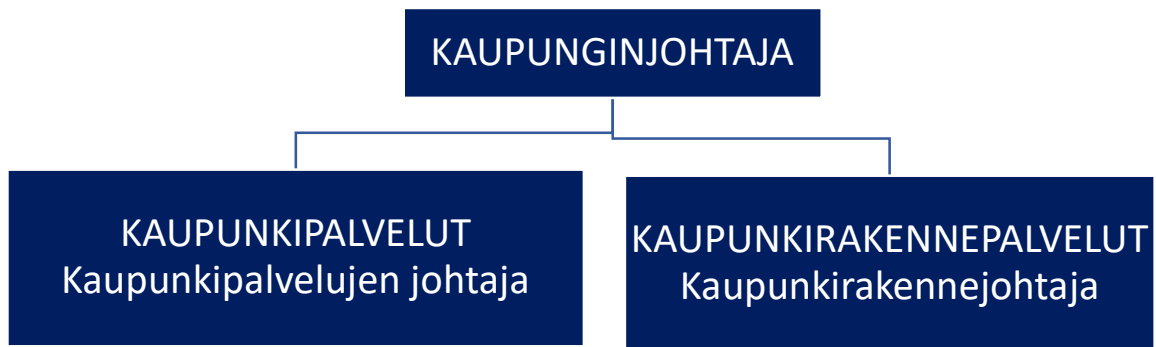
Kaupungin toimielin -organisaatio

Kaupunginvaltuustossa on 27 jäsentä. Kaupunginvaltuustoon kuuluivat seuraavat henkilöt 31.12.2025:

Hiltunen Ilkka, KESK	Mustajärvi Mika, KESK
Hirvonen Janne, KESK	Mäkilä Sanna, SDP
Honkavaara Matti, KOK	Naumanen Reijo, KESK
Huttunen Miika, PS	Nissinen Jonna, SDP
Hyvönen Pekka, VAS	Nivajärvi Tarja, KESK
Jämsä Tomi, KESK	Palander Pirkko, KOK

Kanniainen Eveliina, KESK	Ratilainen Simo, PS
Kinnunen Jyrki-Pekko, KESK	Räsänen Hanna, KESK
Kolehmainen Sirkka-Liisa, SDP	Räsänen Henri, KESK
Koponen Miia-Mari, KD	Räsänen Juhani, KESK
Koponen Tanja, SDP	Tanskanen Markku, VAS
Mansikkamäki Voitto, SDP	Valjus Heli, KESK
Mertanen Ilkka, SDP	Vartiainen Marja-Terttu, SDP
Mononen Erkki, VAS	

Kaupungin viranhaltijajohdossa toimivat kaupunginjohtaja ja palvelujen johtajat.



Kaupungin toimintaorganisaatio

Kuntalain (125 §) mukaan tilivelvollisia ovat kunnan toimielimen jäsenet sekä toimielimien tehtäväalueen johtavat viranhaltijat.

Tilivelvolliset Outokummun kaupungissa vuonna 2025:

Luottamushenkilöt:

Kaupunginhallituksen jäsenet

Kaupunkipalvelujen lautakunnan jäsenet 1.6.2025 alkaen

Hyvinvointilautakunnan jäsenet 31.5.2025 saakka

Kaupunkirakennelautakunnan jäsenet

Tarkastuslautakunnan jäsenet

Viranhaltijat:

Kaupunginjohtaja Päivi Lintumäki

Kaupunkipalvelujen johtaja Jukka Orenius

Kaupunkirakennejohtaja Jarkko Karvonen

Kuntatekniikan päällikkö Teemu Laitinen

1.1.3 Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys

1.1.3.1 Yleinen taloudellinen kehitys

1.1.3.1.1 Maailmantalouden kehitys

Maailmantalouden kehitystä vuonna 2025 ovat edelleen leimanneet geopoliittiset jännitteet ja konfliktit, inflaation hidastuminen kohti tavoitetasoa sekä maailman johtavien talouksien kilpailuasetelman korostuminen molempia osapuolia hyödyttävän yhteistyön sijaan.

Yhdysvaltain talous kasvoi vuonna 2025 hieman odotuksia enemmän eli 2,1 %. Vahva työllisyystilanne on ylläpitänyt yksityistä kulutusta, mutta Yhdysvaltain nykyisen hallinnon kauppapoliittiset linjaukset ja tuontitullit voivat vaikuttaa negatiivisesti globaaliin talouskasvuun. Inflaatio oli edelleen 2,8 % eli vajaan prosentin päälle kahden prosentin tavoitetason. Tuontitullien arvioidaan nostaneen inflaatiota noin 0,5 %. USA:n liittovaltion kokonaisvelka on jo yli 120 % bruttokansantuotteesta ollen vuoden 2025 lopussa 38 biljoonaa dollaria. Eli 38 ja kaksitoista nollaa. Yhdysvaltojen talouden kehitys on edelleen suhteellisen vahvaa, mutta siihen liittyy suuria kauppapoliittisia ja geopoliittisia epävarmuustekijöitä.

Kiinan talouskasvu on jatkunut ja virallisten lukujen mukaan se oli tasan 5,0 % vastaten hallituksen tavoitetta. Kotimainen kysyntä oli alle tavoitetason mutta vahva vienti paikkasi sen. Vaikka hallitus on käynnistänyt laajoja elvytystoimia syksyllä 2024 ja vuoden 2025 aikana, kotimaisen kysynnän heikkous ja pitkittyneet ongelmat kiinteistöalla varjostavat näkymiä. Haasteita ovat myös väestön ikääntyminen sekä kasvavat kauppajännitteet länsimaiden kanssa.

Euroopan unionin (EU) talouskasvu on kääntynyt varovaiseen nousuun vuoden 2025 aikana. Inflaation vakiinnuttua toistaiseksi tavoitteeseensa eli kahden prosentin tuntumaan Euroopan keskuspankki jatkoi ohjauksorkojen laskua vuoden ensimmäisellä puolikkaalla, mikä on alkanut elvyttää investointeja. Geopoliittiset jännitteet ja energian hinnan suhteellinen korkeus verrattuna kilpailijamaihin vaikuttavat kuitenkin edelleen EU:n kilpailukykyyn. Euroopan oma varustautuminen ja panostukset vihreään siirtymään sekä omavaraisuuteen voivat lyhyellä aikavälillä tukea euroalueen kasvua. Euroalueella reaalityulojen kasvu ja keventynyt korkotaso tukivat kulutuksen elpymistä vuonna 2025 ja kehityksen uskotaan jatkuvan 2026.

Muun maailman nousevat taloudet - kuten Intia - ovat edelleen tärkeitä maailmantalouden kasvun vetureita. Venäjän talous taantui vuonna 2025 noin 1 % kasvuun johtuen korkeasta inflaatiosta, työvoimapulasta ja edelleen paisuvista sotilasmenoista. Nämä myös vähentävät siviilisektorin investointeja ja siten heikentävät pitkän aikavälin kasvunäkymiä.

Lähivuosien keskeisimmät uhkat maailmantalouden kasvulle ovat globaalin kauppajärjestelmän pirstoutuminen, protektionismin voimistuminen ja laajenevat aseelliset konfliktit. Globaali uhka koko maailmantaloudelle ja eriarvoisesti eri kansakunnille on ilmastonmuutoksen ja luontokadon kiihtyvä eteneminen sekä muut ihmisen biologiseen perustaan liittyvät riskit. Niiden mahdolliset vaikutukset ihmisen taloudelliselle toiminnalle ovat lukuisista eri muuttujista suurimpia.

1.1.3.1.2 Suomen kansantalouden kehitys

Tilastokeskuksen kansantalouden tilinpidon tietojen mukaan Suomen bruttokansantuote (BKT) kasvoi 0,2 % vuonna 2025. BKT kuvaa kotimaisten tuotantoyksiköiden tuotantotoiminnan lopputulosta eli kansantaloudessa tuotettujen tavaroiden ja palvelujen kokonaismäärää. Talouden volyymiä ja

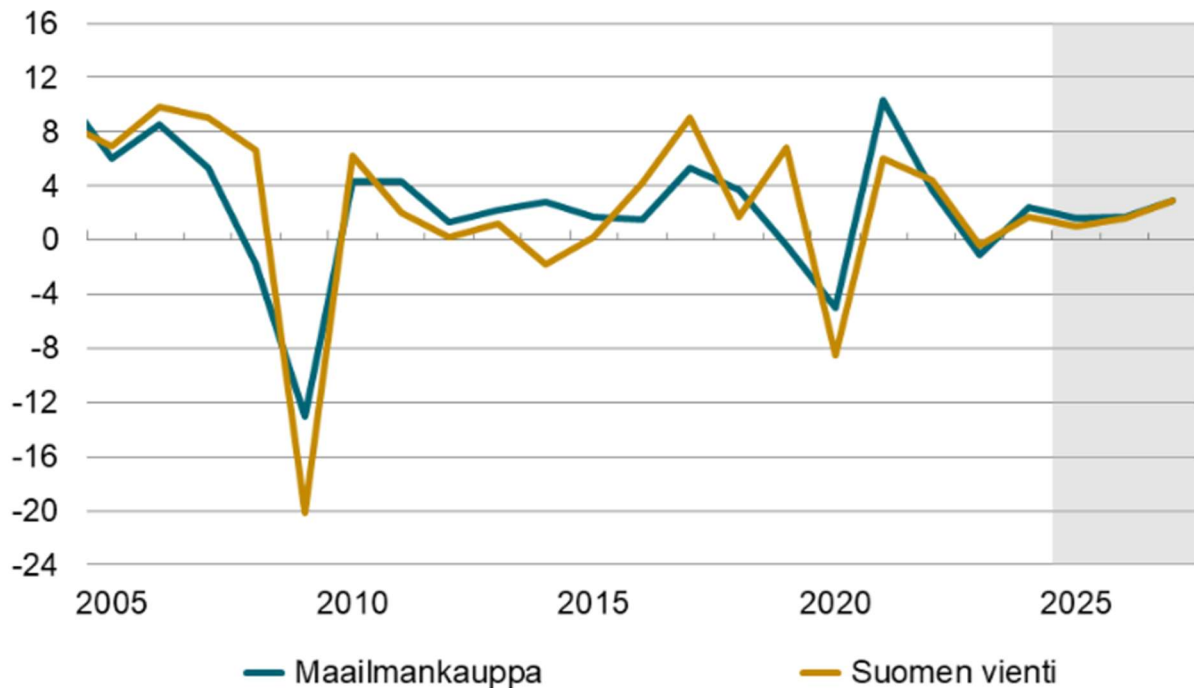
aikasarjana talouskasvua kuvaavana mittarina se on rajoitteistaan huolimatta yksi käytetyimmistä yhteiskuntien kehitysmittareista.

Kasvua hillitsi erityisesti kuluttajien epävarmuus ja yksityisen kysynnän vaiheus. Vuoden viimeisellä neljänneksellä BKT kasvoi 0,4 %. Tätä ennen BKT oli viimeksi kasvanut heinä-syyskuussa 2024, joten koko vuoden 2025 positiivinen kasvuluku pohjaa pääasiassa siihen, että vuoden 2024 alkupuolella BKT:n volyymi oli vielä matalammalla tasolla. Talouskasvua loka-joulukuussa vauhdittivat investointien sekä yksityisen kulutuksen kasvu.

Suomen kansantalouden kehitys viimeisen 18 vuoden ajanjaksona 2008–2025 BKT:n volyymien vuosimuutosten summalla mitaten on vain noin 4,7 %. Verrattuna edellisen 18 vuoden jakson eli vuosien 1991–2008 vuosimuutosten summaan 46,4 %, voidaan pelkistää sanoa kansantalouden kasvun supistuneen kymmenesosaan aiemmasta vastaavasta ajanjaksosta. Tämä siitä huolimatta, että vuosien 1991–2008 luvuissa ovat mukana 1990-luvun alun laman eli vuosien 1991–1993 BKT:n supistumisen vuodet. Erityisen heikkoa kehitys oli vuosina 2008–2014, jolloin finanssikriisi, sähköteknisen- ja paperiteollisuuden romahdukset tuottivat vuosimuutosten summaksi -5,9 %.

Suomen vienti on edelleen vahvasti sidoksissa erityisesti Saksan ja muun Euroopan investointikysynnän toipumiseen. Suomelle tärkeän viennin volyymi reagoi nopeasti maailmankaupan muutoksiin. Viennin kasvu on hieman vauhdittunut.

Maailmankauppa ja Suomen vienti, volyymin muutos %



Maailmankaupan ja Suomen viennin volyymin muutos % vuosina 2005-2028. Lähde: CPB Netherlands Bureau for Economic Policy Analysis, Tilastokeskus, Valtiovarainministeriö

Valtiovarainministeriön (VM) syksyn 2025 taloudellisen katsauksen mukaan Suomen talous on kääntynyt vuonna 2025 hienoiseen kasvuun.

Inflaatio ja yksityinen kulutus

Inflaation hidastumisen myötä kotitalouksien reaalitytulot ovat jatkaneet kasvuaan Suomessa ja yksityinen kulutus on kääntynyt nousuun vuonna 2025. Vaikka säästämisaste on pysynyt korkeana,

kuluttajien luottamus on alkanut palautua. Myös laskeneet lainan korot keventävät asuntovelallisten velanhoidomenoja ja kertyneet säästöt alkavat suuntautua kulutukseen. Kulutuksen kasvun ennakoidaan jatkuvan myös vuonna 2026. Inflaation hidastumisen ja korkojen laskun vaikutukset näkyvät myös investointien hienoisena kasvuna.

Rakentaminen ja muut investoinnit

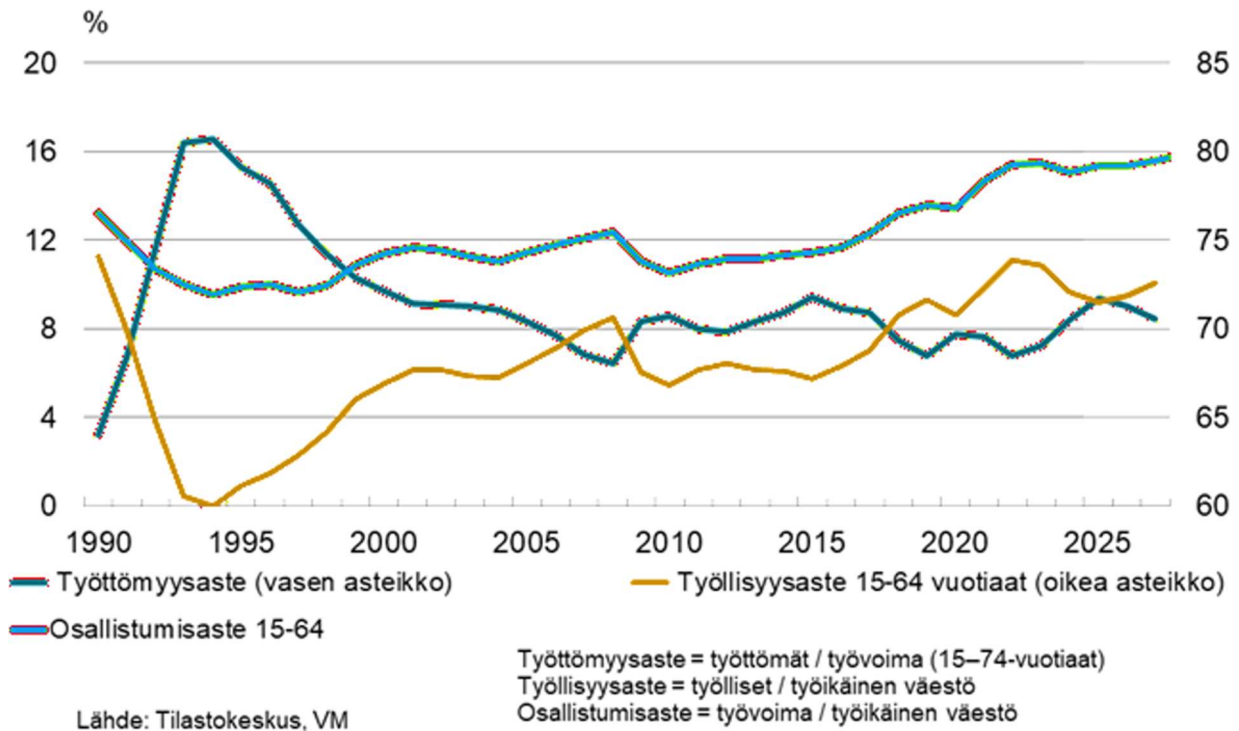
Uudisrakentamisen vuosimuutos oli -5,0 % eli edelleen negatiivinen vuonna 2025. Kotitalouksien kertyneet säästöt saivat kuitenkin aikaan sen, että asuin- ja vapaa-ajan rakennusten uudisrakentaminen kasvoi edelliseen vuoteen verrattuna. Samoin liike- ja toimistorakentamisessa oli kasvua, mutta kaikki muut rakennusluokituksen mukaiset kokonaisuudet supistuiivat. Rakentamisen odotetaan elpyvän myös kokonaisuutena, kun laskenut korkotaso ja patoutunut kysyntä aktivoivat markkinoita. Sekä rakentamista että kone- ja laiteinvestointeja vauhdittavat erityisesti puhtaaseen siirtymään liittyvät energiainvestoinnit. Erityisesti tuleville vuosille odotetaan paljon uusia investointeja, kun myös puolustushankinnat kasvattavat investointien määrää. Myös tutkimus- ja tuotekehitysinvestoinnit ovat kasvussa T&K-rahoituksen kasvun tukemana, koska julkisen talouden säästöpaineeet kohdistuvat pääosin muihin osa-alueisiin.

Työllisyys

Tilastokeskuksen mukaan 15–74-vuotiaiden työttömyysaste oli keskimäärin 9,7 % vuonna 2025. Nousua edelliseen vuoteen verrattuna oli 1,3 prosenttiyksikköä. Tilanne paheni vuoden aikana: tammikuussa työttömyyden trendiluku oli 8,9 % mutta joulukuussa jo 10,7 %. Työllisten määrä laski noin 12 000 henkilöä verrattuna vuoteen 2024 ollen 2 590 000 työllistä vuonna 2025. Avoimia työpaikkoja oli 34 100, mikä on 22 % vähemmän kuin edellisvuonna. Vuositasolla tarkasteltuna avointen työpaikkojen lukumäärä on vähentynyt kolmena peräkkäisenä vuotena ja niiden lukumäärä on vähentynyt puoleen vuoden 2022 tasosta.

Työttömyyden laskun ennakoidaan olevan hidasta rakenteellisten tekijöiden ja talouden vaimean kasvun vuoksi. Lisäksi jo aiemmin käytössä olleiden tekoälysovellusten rinnalle tullut generatiivinen tekoäly on jo alkanut vähentää työpaikkojen määrää useilla toimialoilla. Vuosina 2026–2027 työllisyyden ennakoidaan kuitenkin paranevan, jos talous lähtee kasvuun ja nykyisen hallituksen kasvua mahdollisesti tukevat toimet alkavat vaikuttaa. Työllisyysasteen ennakoidaan nousevan 78,5 %:iin vuoteen 2027 mennessä.

Työllisyys ja työttömyys

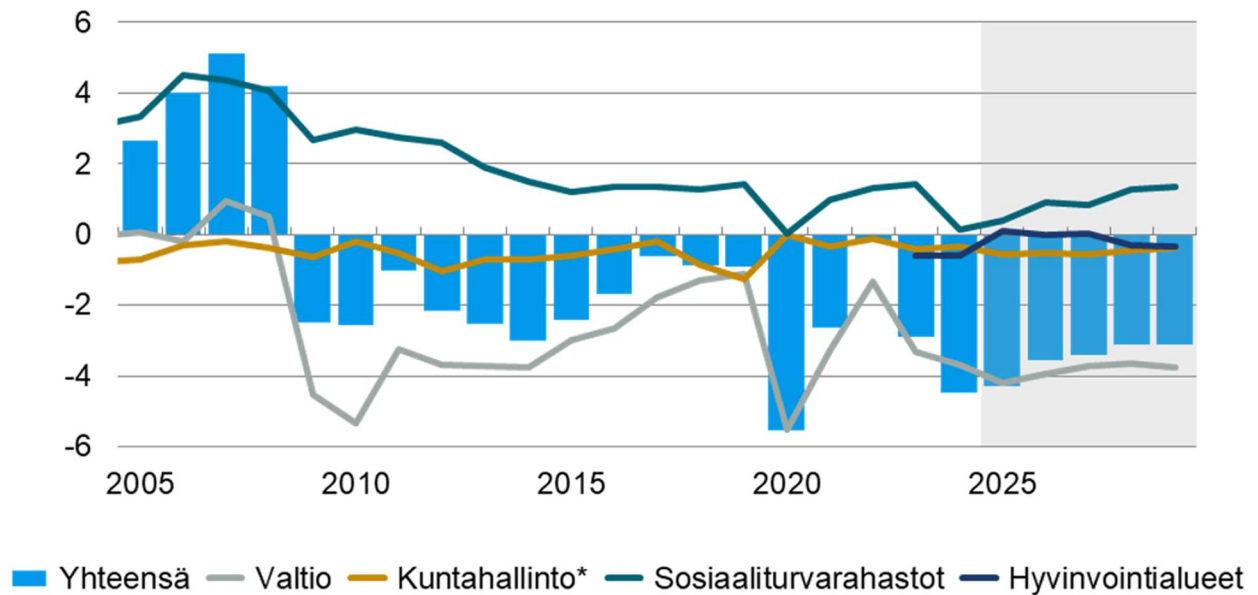


Työlliset ja työttömät 1990–2026 Lähde: Tilastokeskus, Valtiovarainministeriö

Julkisyhteisöjen talous

Julkisyhteisöjen rahoitusaliijäämän arvioidaan olleen 4,3 % suhteessa BKT:hen vuonna 2025. Sen ennakoitaan pienenevän 3,2 %:iin vuonna 2026 ja 3,0 %:iin vuonna 2026 hallituksen sopeutustoimien ansiosta. Vuonna 2025 julkisyhteisöjen velkasuhde suhteessa bruttokansantuotteeseen oli ennakkotietojen mukaan 86,9 %, jossa on nousua vuoden takaisesta 4,8 %. Alijäämien supistuminen ja mahdollinen talouskasvu eivät riitä kääntämään velkasuhdetta laskuun, vaan se jatkaa kasvuaan 2030-luvulle saakka ilman uusia toimia. Velkaennusteeseen liittyy kuitenkin epävarmuutta muun muassa korkojen kehityksen ja hyvinvointialueiden rahoitustarpeen vuoksi.

Ilman uusia säästötoimia valtion menot kasvavat varautumiseen ja turvallisuuteen tehtyjen investointien vuoksi tulevina vuosina. Valtiontaloudessa erityisesti puolustusinvestoinnit nostavat menoja. Sosiaaliturvamenot kasvavat edelleen väestön ikääntymisen vuoksi. Toisaalta valtion taloutta vahvistavat hallituksen päättämät säästötoimet, jotka täysimääräistyvät vuosina 2026–2027. Hyvinvointialueiden vaikea taloudellinen tilanne koheni vuonna 2025 ja alijäämän kasvu hidastui.

Julkisyhteisöjen rahoitusasema suhteessa BKT:een, %


*Ml. hyvinvointialuehallinto vuoden 2022 loppuun saakka

Lähde: Tilastokeskus, VM

Julkisyhteisöjen rahoitusasema eli yli-/alijäämä vuosittain 2005-2030 Lähde: Tilastokeskus, Valtiovarainministeriö

1.1.3.1.3 Kuntatalouden kehitys

Kuntatalouden kehitys ja näkymät

Kuntahallinnon arvioidaan olleen 0,5 % alijäämäinen vuonna 2025 ja sen ennustetaan pysyvän 0,5–0,6 prosenttia alijäämäisenä suhteessa BKT:hen myös vuosina 2026–2027. Kuntatalouden tilanteeseen vaikuttaa menojen kasvu sekä valtionavustuksiin ja -osuuksiin jo tehdyt ja mahdolliset tulevat leikkaukset. Alijäämät kasvattavat kuntahallinnon velkaa ja velkasuhde jatkaa kasvuaan tarkasteluvuosina.

Kuntahallinnon kulutusmenojen kasvu jatkuu ennustevuosina melko ripeänä. Inflaatio on palautunut maltilliselle tasolle, mutta vuoden 2025 kunta-alan palkkaratkaisut ja aiemmat palkkaohjelmat nostavat kustannuksia edelleen muuta taloutta nopeammin. Sovitut palkkaratkaisut nostavat työvoimakustannuksia 2,8 % vuonna 2025, 3,2 % vuonna 2026 ja 3,9 % vuonna 2027. Kunta-alan ansiokehityksen ennakoidaan ylittävän yleisen ansiokehityksen tarkasteluvuosina.

Kuntien menojen kasvuun vuonna 2025 vaikutti TE-palvelujen uudistus ja sen yhteydessä päätetty kuntien rahoitusvastuun laajentuminen työttömyysetuuksista. Työllisyyskehitys vaikuttaa uudistuksen jälkeen entistä enemmän kuntien talouteen, mikä tekee kuntataloudesta herkemmän suhdannevaihteluille. Työttömyysaste oli keskimäärin 9,7 % vuonna 2025, kun syksyllä 2024 kuntien laatiessa talousarvioitaan vuodelle 2025 valtiovarainministeriö arvioi työttömyysasteeksi 7,6 %.

Kuntien tehtävät painottuvat koulutus- ja sivistyspalveluihin, joiden yhteenlaskettu palvelutarve on laskeva, joissain kunnissa jopa dramaattisesti. Oppilaiden määrän väheneminen ei kuitenkaan suoraviivaisesti vähennä kasvatuksen ja opetuksen järjestämisen kustannuksia samassa suhteessa.

Käyttötalouden menojen kasvupaineiden lisäksi kuntahallinnon menoja kasvattavat uus- ja korjausinvestoinnit rakennuksiin, teihin sekä muuhun perusinfrastruktuuriin. Kuntahallinnon heikkenevä taloustilanne edellyttää investointien tiukkaa tarveharkintaa.

Verotulot

Verotulot säilyvät kuntahallinnon merkittävimpanä tulonlähteenä. Kuntien verotuloista suurimman osuuden tuotti kunnallisvero, noin 71 %. Kiinteistöveron osuus oli noin 17 %, kuntien osuus yhteisöveron tuotosta noin 12 % ja kaivosveron osuus promilleluokkaa. Vaikka verotulojen kasvu pysyy ennustevuosina lähellä pitkän aikavälin keskiarvoa, se ei riitä kuntahallinnon kasvaviin menopaineisiin. Lisäksi kunnat eriytyvät voimakkaasti.

Kuntien talousnäköymien heikkeneminen heijastuu kuntiin veronkorotuspaineina. Vuodelle 2025 kunnallisveroprosenttiaan korotti 68 ja laski 4 kuntaa. Keskimääräinen kunnallisveroprosentti on vuonna 2025 koko Suomessa 7,54 %. Matalin kunnallisveroprosentti oli Kauniaisissa 4,7 % ja korkein Pomarkussa 10,9 %.

Kiinteistöveron osuus kunnan kaikista verotuloista oli pienin Laihiolla 7,8 % ja suurin Eurajoella 63,7 %. Yhteisöveron osuus kunnan verotuloista oli pienin Nousiaisella 2,5 % ja suurin Keiteleellä 54,3 %. Kiinteistöverotuloja lisäsi hallituksen päätös erottaa maapohjat rakennuksista yleisen kiinteistöveroprosentin sisällä vuodesta 2024 alkaen. Tämä muutos on vakiinnuttanut kuntien kiinteistöverotulot aiempaa korkeammalle tasolle etenkin kasvukeskuksissa, mutta muuttotappiokunnissa veropohja heikkenee eivätkä kiinteistöverotulot tämän vuoksi kasva.

Talouden alavireisyys laski kuntien saamia yhteisöverotuloja vajaan 2 % vuonna 2025 vuoteen 2024 verrattuna.

Valtionosuudet ja -avustukset

Kuntien valtionosuudet ja -avustukset supistuivat reaaliarvoltaan vuonna 2025. Syitä oli useita. Kuntien valtionosuuksia leikattiin vuonna 2025 sote-siirtolaskelman tarkentumiseen liittyvän jälkikäteisperinnän vuoksi. TE-palvelujen siirrossa vuoden 2025 alusta alkaen kunnille siirrettiin pienempi valtionosuus, kuin mitä TE-palveluiden järjestäminen oli maksanut valtiolle vuonna 2024. Kuntaliiton arvion mukaan TE-palveluiden kustannukset vuonna 2025 ylittävät siirryneen rahoituksen noin 130 milj. euroa. Hallitus leikkasi myös kuntien valtionavustuksia noin 70 miljoonaa euroa vuodelle 2025. Lisäksi ammatillisen koulutuksen rahoituksen vähennykset vaikuttavat kuntien mahdollisuuksiin järjestää koulutuspalveluita.

Kuntien tilinpäätökset

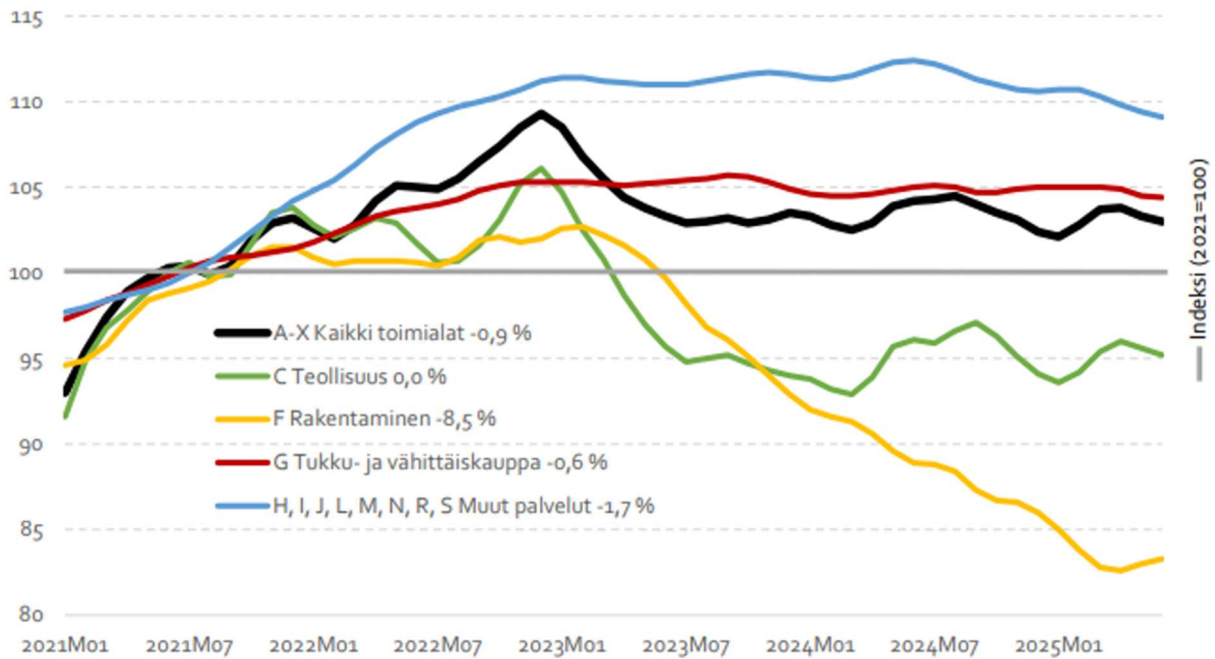
Kuntatalouden tila heikkeni odotetusti vuodesta 2024. Toiminnan ja investointien rahavirralla mitattuna kuntataloudessa oli yli 800 miljoonan euron alijäämä vuonna 2025. Toiminnan ja investointien rahavirta on rahoituslaskelman välitulos, jonka negatiivinen määrä ilmaisee, että menoja joudutaan kattamaan joko kassavaroja vähentämällä tai ottamalla lisää lainaa. Kuntien kulut kasvoivat vuonna 2025 eniten työllisyyden hoidon aiheuttamien lisäkulojen vuoksi.

1.1.3.2 Oman talousalueen kehitys

Pohjois-Karjalan maakunta

Pohjois-Karjalan Maakuntaliiton toimittaman Trendit-taloukselvauksen 2/2025 suhdannetietojen mukaan Pohjois-Karjalan yritys sektorilta kertyi vuoden 2025 alkupuoliskolla 4,24 miljardin euron kokonaisliikevaihto. Tämä tarkoitti 39,6 miljoonan euron eli 0,9 prosentin laskua edellisvuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Koko maassa ensimmäisellä neljänneksellä kasvu oli 0,8 % ja toisella 1,1 % kun taas Pohjois-Karjalassa vuoden ensimmäisen neljänneksen liikevaihto laski 0,6 % ja toisella neljänneksellä 1,2 %.

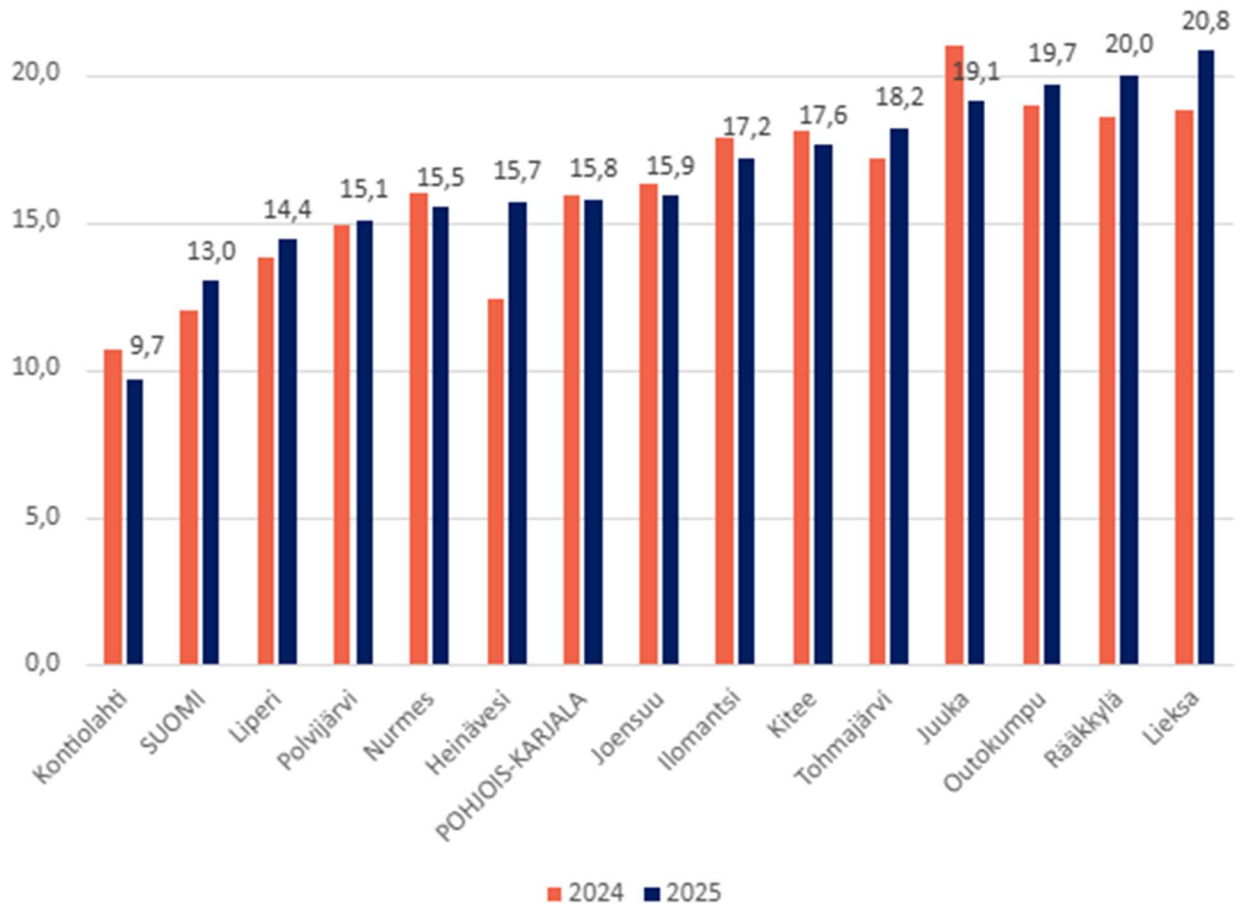
Eniten kokonaisliikevaihto laski koneiden ja laitteiden valmistuksessa 35,5 milj. euroa ja rakentamisessa 24,5 milj. euroa. Euromääräisesti vahvimmat kasvualat löytyivät puolestaan metsäsektorilta: puun sahaus 48,0 milj. euroa ja metsätalous 13,8 milj. euroa vetivät koko metsäbiotalouskokonaisuuden kasvuun. Samoin kaivostoiminta kasvoi 6,6 milj. euroa.

Liikevaihdon kehitys päätoimialoilla


Liikevaihdon kehitys päätoimialoilla Pohjois-Karjalassa Lähde: Pohjois-Karjalan trendit 2/2025. Pohjois-Karjalan maakuntaliitto.

Pohjois-Karjalan väestö vähentyi väestömuutosten ennakkotietojen mukaan vuonna 2025 kaikkiaan 601 henkilöllä ollen vuoden 2025 lopussa 161 501 henkilöä. Pohjois-Karjalan kunnista väkiluku nousi vain Joensuussa ja Liperissä.

Pohjois-Karjalassa oli vuoden 2025 lopussa 11 344 työtöntä työnhakijaa, joista 1 189 lomautettuna. Vuoden takaiseen verrattuna työttömien määrä kasvoi 11 henkilöllä ja lomautukset vähenivät 274 henkilöllä. Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta oli 15,8 %. Vuosi sitten osuus oli 15,9 %.

Työttömyys Pohjois-Karjalassa


Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta vuosien 2024 ja 2025 lopussa Pohjois-Karjalan kunnissa.
 Lähde: Elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksen ja Elinvoimakeskuksen työllisyyskatsaukset

Joensuun seutukunta

Joensuun seutukuntaan kuului vuonna 2025 Joensuun ja Outokummun kaupungit sekä Heinäveden, Kontiolahden, Liperin, Polvijärven, Iloantsin ja Juuan kunnat. Joensuun seudun väestön määrä kasvoi 144 henkilöä ollen 127 783.

Joensuun seutukunta muodostaa maakunnan taloudesta liikevaihdoilla mitattuna noin 82 % eli vajaan 3,5 mrd. euroa vuoden 2025 ensimmäisellä puoliskolla Laskua vuoden takaiseen verrattuna 1,5 %. Tämä johtui kolmen toimialan eli rakentamisen, metalliteollisuuden sekä muiden koneiden ja laitteiden heikentyneestä kysynnästä, euromääräisesti yhteensä yli 80 miljoonaa euroa vuoden ensimmäisellä puoliskolla. Kasvavia toimialoja olivat puun sahaus, höyläys ja kyllästys, joissa kasvua oli lähes 22 %.

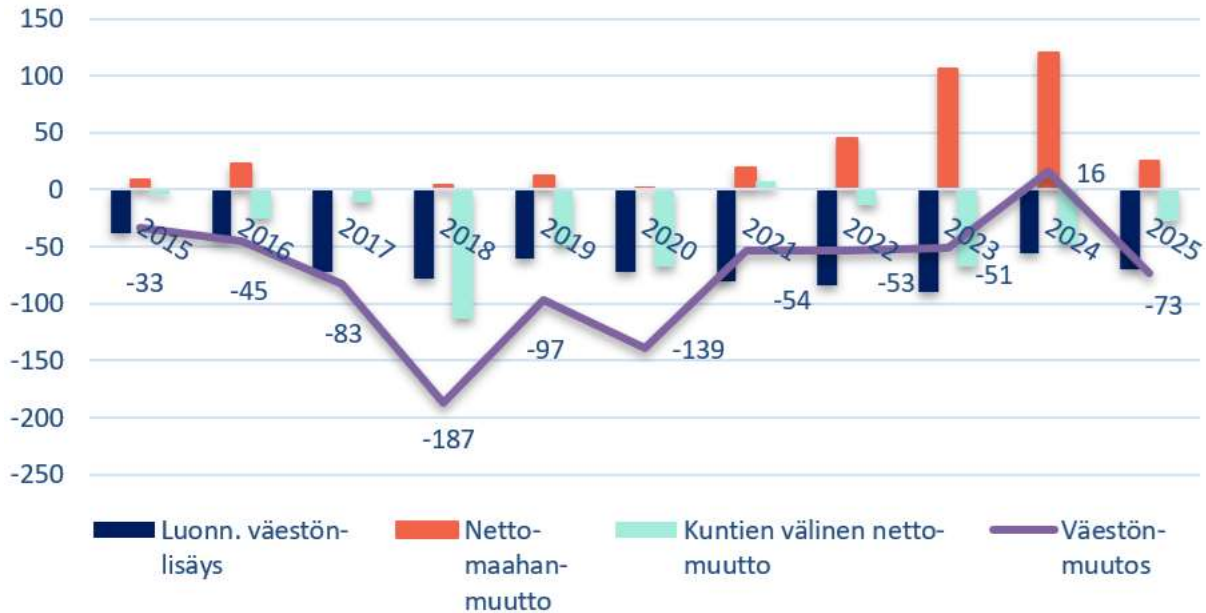
Viennissä metalliteollisuuden hiipunut (-7,5 %) kysyntä painoi koko viennin pakkaselle (-3,1 %). Positiivista vientikehitystä puolestaan nähtiin puu- ja huonekaluteollisuuden kasvussa 16,7 %. Koko maan vienti vahvistui seurantajaksolla 6,1 %. Puhtaan siirtymän osalta odotetaan 400 kilovoltin kantaverkon rakentamispäätöstä sekä positiivisia investointiuutisia avaintoimijoilta vuonna 2026. Puhtaan energian tuotannon ja jalostuksen lisäksi erityisesti datakeskuksiin liittyviä investointeja on neuvotelluissa myös Joensuun seudulla.

Outokumpu

Outokummussa oli vuoden 2025 lopussa 6 371 asukasta eli 73 vähemmän kuin vuotta aiemmin. Väestön määrän kehitykseen vaikuttavat syntyvyys ja kuolleisuus eli luonnollinen väestönlisäys sekä muuttoliike. Muuttoliike tilastoidaan erikseen maan sisäisenä että maiden välisenä. Vuoden 2025 luonnollinen väestönlisäys oli Outokummussa -70 eli tuon verran enemmän oli kuolleita kuin

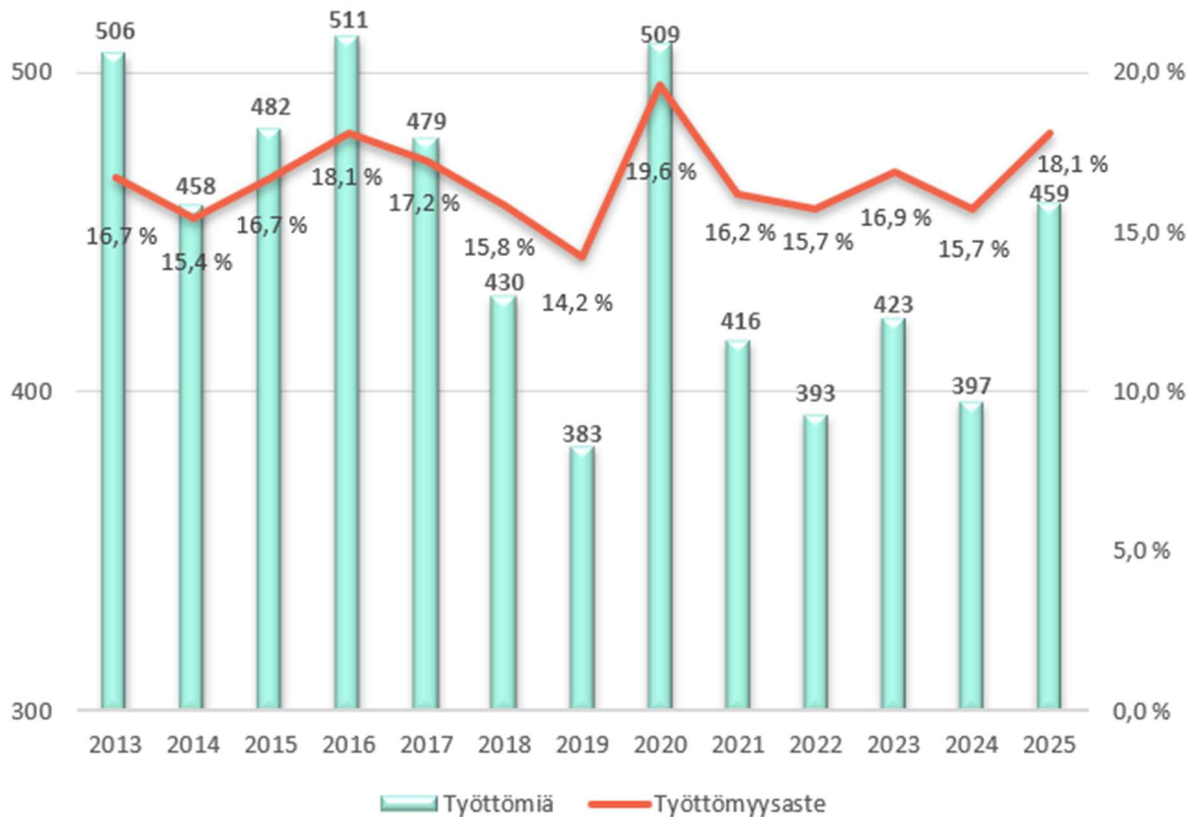
syntyneitä, joita oli 19. Muuttoliikkeen aiheuttama muuttotappio oli -3 henkilöä, jossa maan sisäinen eli kuntien välinen muuttoliike oli Outokummulle negatiivinen 28 henkilöä mutta maahanmuutto toi Outokumpuun 25 asujaa lisää.

Väestömäärän muutostekijät Outokummussa



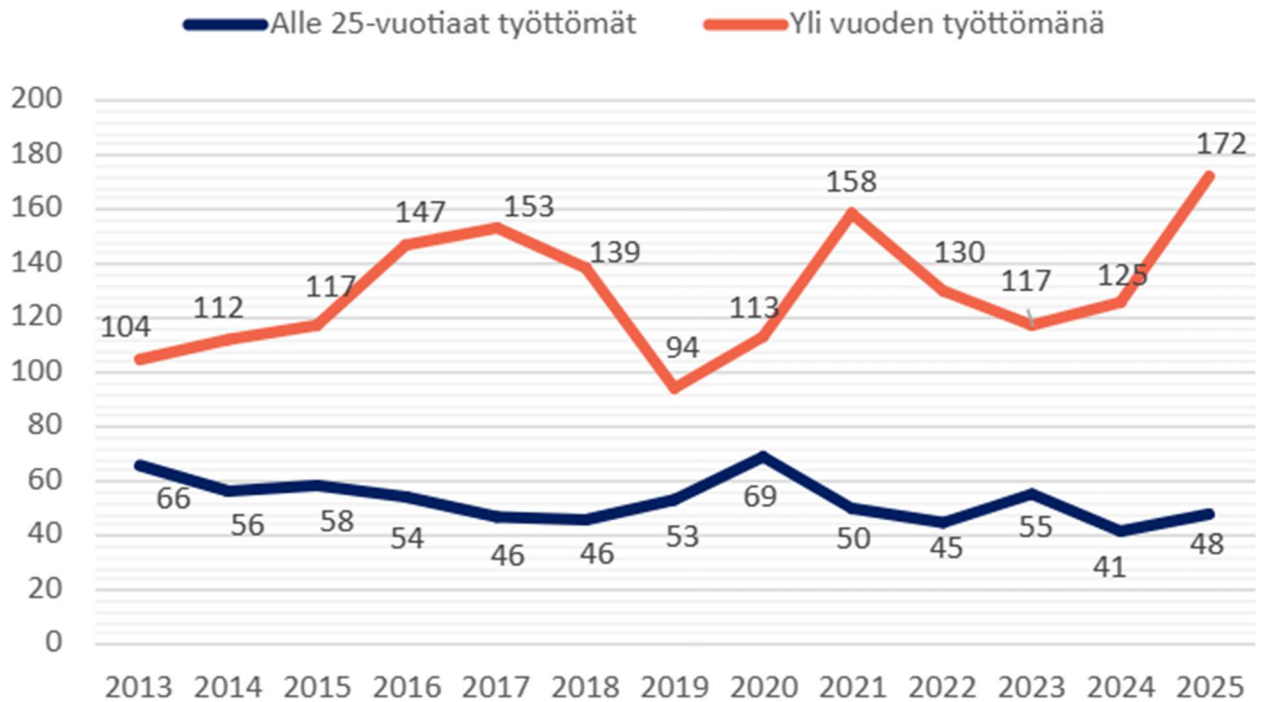
Väestömäärän muutostekijät Outokummussa 2015-2025. Lähde Pohjois-Karjalan maakuntaliitto

Outokummun työttömyysaste vuoden 2025 lopussa oli 19,7 % eli 0,7 % -yksikköä korkeampi kuin vuotta aikaisemmin. Vuoden lopussa työttömiä työnhakijoita oli 20 henkilöä enemmän kuin vuotta aiemmin (500/480). Työttömistä työnhakijoista lomautettuja oli 5 enemmän kuin edellisen vuoden lopussa (47/42).

Työttömien määrä ja osuus työvoimasta


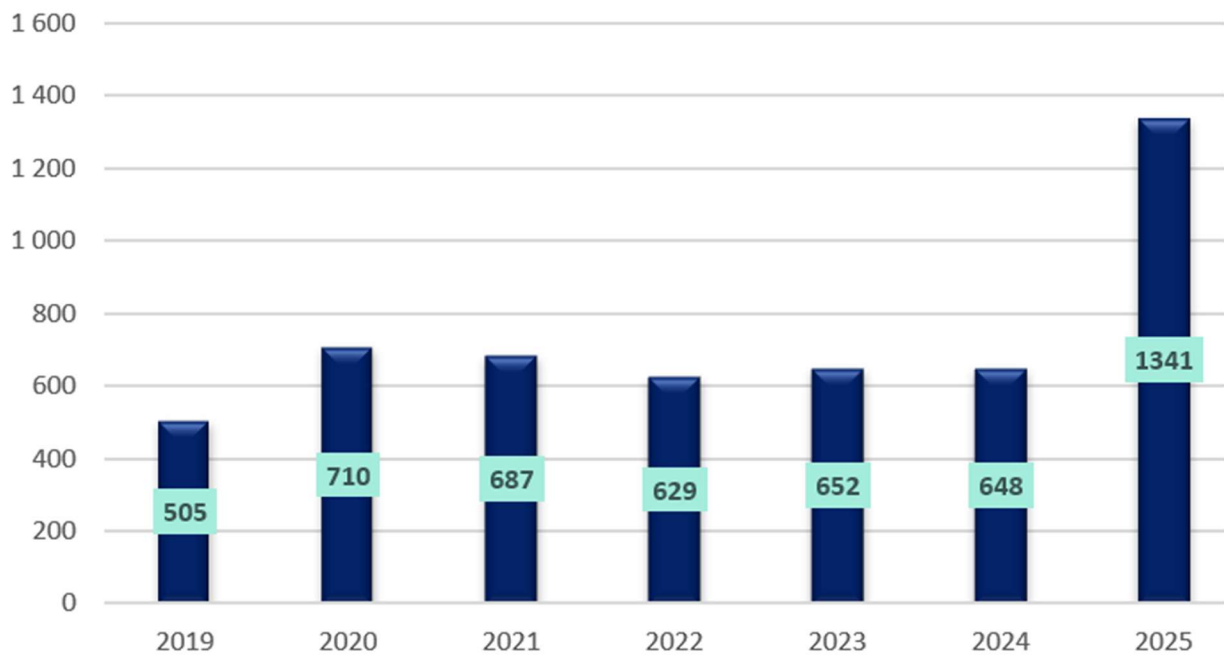
Työttömien määrän (vasen asteikko) ja työttömyysasteen (oikea asteikko) vuosikeskiarvot Outokummussa 2013-2025. Lähde ELY-keskus

Outokummun työttömyyttä on leimannut rakenteellisten tekijöiden seurauksena pitkäaikaistyöttömyys sekä osin muista syistä johtuva nuorisotyöttömyys. Nuorisotyöttömien määrä on pysynyt melko vakaana jo viimeiset 10 vuotta. Vuoden 2025 lopussa alle 25-vuotiaita työttömiä oli Outokummussa yksi enemmän kuin vuotta aiemmin vastaavana ajankohtana (48/47). Pitkäaikaistyöttömien määrä taas kasvoi edellisen vuoden loppuun verrattuna peräti 62 henkilöllä (203/141). Pitkäaikaistyöttömien osuus työttömistä oli 40,6 %, kun se vuotta aiemmin oli 29,4 %.

Nuoret työttömät ja pitkäaikaistyöttömät


Nuorten työttömien ja pitkäaikaistyöttömien määrän vuosikeskiarvot Outokummussa 2013-2025. Lähde: Sotkanet, ELY-keskus

Työmarkkinatuen kuntaosuus muuttui työttömyystukien kuntaosuudeksi vuoden 2025 alusta ja Outokummussa maksettava summa yli kaksinkertaistui. Kunta maksaa yli 100 päivää työttömänä olleen työttömyydestä 100:n päivän portaita 10-40 % siten että yli 400 päivää työttömänä olleesta kunta maksaa kunnan osuutena 40 %. Kun työmarkkinatukea on maksettu yli 700 päivää, kunnan osuus nousee 50 %:iin. Aiemmin 31.12.2024 saakka valtio rahoitti työmarkkinatuen kokonaan sen maksuerän loppuun, jonka aikana henkilölle on maksettu työmarkkinatukea työttömyyden perusteella yhteensä 300 päivää. Sen jälkeen valtio ja työmarkkinatuen saajan kotikunta rahoittavat työttömyyden ajalta maksetun työmarkkinatuen puoliksi ja 1 000 päivän jälkeen kotikunnan rahoitusosuus nousi 70 %:iin.

Työmarkkinatuen ja -etuuksien kuntaosuus


Työmarkkinatuen kuntaosuus vuosina 2019-2024 ja kunnan osuus työttömyystuista 2025 (1000 €)

1.1.4 Olennaiset muutokset kaupungin toiminnassa ja taloudessa

1.1.4.1 Toiminta

Kaupunginvaltuusto

Tammikuussa kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupungin rakennusjärjestyksen.

Helmikuussa kaupunginvaltuusto hyväksyi työllistämisen kuntalisän myöntämiskriteerit.

Maaliskuussa kaupunginvaltuusto hyväksyi hallintosäännön päivittämisen ja konserniohjeen päivityksen sekä hyväksyi myös Outokummun seudun teollisuuskylä Oy:lle aiemmin myönnetyn lainan koron muutoksen.

Huhtikuussa kaupunginvaltuusto hyväksyi pääomalainan myöntämisen Kiinteistö Oy Kummun kodeille. Kaupunginvaltuusto hyväksyi myös talousarviomuutokset vuoden 2025 talousarvion investointiosaan.

Toukokuussa kaupunginvaltuusto hyväksyi Hautalammen kaivoksen asemakaavan ja asemakaavan muutoksen.

Kesäkuussa kaupunginvaltuusto hyväksyi Kokinsaaren ranta-asemakaavan.

Syyskuussa kaupunginvaltuusto päivitti konsernistrategian vuoteen 2030 saakka.

Syyskuussa kaupunginvaltuusto päätti, että vanhan terveystalouden rakennus jätetään kylmilleen eikä oteta kaupungin palvelutuotannon käyttöön. Myyntiprosessia ei jatketa aktiivisesti, mutta rakennus on kuitenkin edelleen myytävien kohteiden listalla. Kaupunginvaltuusto hyväksyi teknisen johtajan palveluiden myymisen Polvijärven kunnalle sekä kaupunkikonsernin strategian päivittämisen.

Joulukuussa kaupunginvaltuusto hyväksyi muutokset vuoden 2025 talousarvion.

Kaupunginhallitus

Helmikuussa kaupunginhallitus teki päätöksen toteuttaa Outokummun kaupungin työmarkkinoiden toimivuuden kehittämishankkeen. Kaupunginhallitus hyväksyi Pohjois-Karjalan työllisyyden ekosysteemin sopimuksen.

Huhtikuussa kaupunginhallitus päätti, että Outokummun kaupunki ostaa Kalattoman sillan maa-alueet.

Elokuussa kaupunginhallitus antoi eduskunnalle lausunnon hallituksen esityksen luonnoksesta, joka koski kaivosmineraaliverolain muuttamista.

Lokakuussa kaupunginhallitus päätti, että Outokummun kaupunki osallistuu Maakunnallisen välityömarkkinan kehittäminen -hankkeeseen vuosina 2026–2029, jos hankkeelle myönnetään haettu rahoitus.

Joulukuussa kaupunginhallitus antoi esityksensä Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle vuoden 2027 Vaikuttamisen kärjet -asiakirjaan.

Hyvinvointilautakunta

Maaliskuussa hyvinvointilautakunta myönsi toiminta- ja kohdeavustuksia.

Kaupunkipalvelujen lautakunta

Syyskuussa kaupunkipalvelujen lautakunta päätti, ettei kaupunkipalveluilla ole käyttöä Vanhalle sairaalalle palvelutuotannossa.

Joulukuussa kaupunkipalvelujen lautakunta päätti kaupunkipalvelujen lautakunnan kumppanuuksista, avustuksista, palkinnoista ja stipendeistä vuodelle 2026. Lautakunta hyväksyi joulukuussa myös kaupunkipalveluiden taksat 1.1.2026 alkaen.

Kaupunkirakennelautakunta

Tammikuussa kaupunkirakennelautakunta antoi lausunnon Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle liittyen tuulivoima-alueiden kaavoitukseen.

Helmikuussa kaupunkirakennelautakunta päätti käynnistää Majamäkien oikeusvaikutteisen tuulivoima-alueen yleiskaavan laatimisen Joupinkangas Wind Farm Oy:n aloitteen mukaisesti.

Huhtikuussa kaupunkirakennelautakunta päätti yksityistieavustuksien jakamisesta.

Lokakuussa lautakunta päätti nostaa vesi- ja jätevesimaksuja 1.1.2026 alkaen.

Kaupungin talouden käsittely

Kaupungin taloutta käsiteltiin eri asiayhteyksissä vuoden aikana useaan otteeseen, kaupunginvaltuusto hyväksyi mm. talousarvioon muutoksia.

Toukokuussa kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2024 tilinpäätöksen sekä merkitsi tietoonsa tarkastuslautakunnan jättämän arviointikertomuksen.

Vuoden 2026 veroprosentit hyväksyttiin lokakuussa.

Joulukuussa kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2027–2028 taloussuunnitelman. Osavuosikatsaukset saatettiin tiedoksi huhtikuun, elokuun ja lokakuun valtuustoissa.

Talousarviomuutoksia kaupunginvaltuusto käsitteli kolmessa kokouksessa. Muutokset olivat:

Kvalt 28.4.2025 § 28 Pääomalainan myöntäminen Kiinteistö Oy Kummun Kodeille; rahoitusosan muutos: antolainasaamisten lisäys 1 000 000 euroa.

§ 29 Investointiosan muutos; määrärahan lisäys Kalattoman silta -300 000 euroa, Keskusvaraston kalustosuoja määrärahan vähennys 50 000 euroa, Katualueet määrärahan vähennys 50 000 euroa, Taajamatraktorin hankinta määrärahan vähennys 200 000 euroa. Muutosten nettovaikutus investointiosaan 0 euroa.

Kvalt 24.11.2025 § 92 Investointiosan muutos; maa-alueiden hankintamäärärahan vähennys 20 000 euroa, kaupungintalon peruskorjauksen määrärahan lisäys 471 000 euroa, uimahallin altaan laattojen uusimisen määrärahan lisäys 14 000 euroa, Kolmikannan rakenteiden kunnostusmäärärahan vähennys 10 000 euroa, Sadevesiverkoston kunnostamisen määrärahan vähennys 20 000 euroa, Kalattomantien sillan tulojen vähennys 372 000 euroa ja määrärahan vähennys 400 000 euroa, Outolamminkadun kunnostuksen määrärahan vähennys 400 000 euroa, vesi- ja viemäriolosuuskuntien avustuksen

määrärahan vähennys 10 000 euroa, ylävesisäiliön saneeraus määrärahan lisäys 50 000 euroa. Muutosten nettovaikutus investointiosaan +47 000 euroa.

Kvalt 8.12.2025 § 96 Tuloslaskelman muutos: verotulojen lisäys 0,2 milj. euroa, valtionosuuksien lisäys 0,6 milj. euroa, rahoitustuottojen ja kulujen muutos 2 milj. euroa eli yhteensä + 2,8 milj. euroa. Investointiosan muutos: arvopaperit ja osakkeet vähennys -0,7 milj. euroa. Rahoitusosan muutos: pitkäaikaisen lainan lisäys 1 milj. euroa.

1.1.4.2 Talous

Peruskaupungin vuoden 2025 talousarvio oli talousarviomuutosten jälkeen 3,1 milj. euroa ylijäämäinen. Tilikauden ylijäämäksi tuli 4,4 milj. euroa. Ylijäämää selittävät ennakoitua suuremmat rahoitustuotot sekä ennakoitua parempi toimintakate.

Toimintatuotot ja -kulut

	TP 2024	TA 2025	TP 2025	TP 2025/ TA 2025, %	TP 2025 - TA 2025, €	TP 2025/ TP 2024, %
Myyntituotot	7 251 591,62	7 443 566,00	8 064 362,10	8,3 %	620 796,10	11,2 %
Maksutuotot	275 219,52	213 500,00	232 743,14	9,0 %	19 243,14	-15,4 %
Tuet ja avustukset	803 912,51	236 000,00	606 976,73	157,2 %	370 976,73	-24,5 %
Muut toimintatuotot	5 736 011,69	5 282 678,00	5 536 426,11	4,8 %	253 748,11	-3,5 %
Yhteensä	14 066 735,34	13 175 744,00	14 440 508,08	9,6 %	1 264 764,08	2,7 %
Henkilöstökulut	-12 326 182,36	-11 601 136,00	-12 164 915,77	4,9 %	-563 779,77	-1,3 %
Palvelujen ostot	-8 308 741,73	-9 956 707,00	-9 471 390,01	-4,9 %	485 316,99	14,0 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 879 160,12	-2 765 480,00	-2 657 288,49	-3,9 %	108 191,51	-7,7 %
Avustukset	-909 557,38	-1 613 600,00	-1 595 303,52	-1,1 %	18 296,48	75,4 %
Muut toimintakulut	-3 991 228,20	-4 167 693,00	-4 350 618,52	4,4 %	-182 925,52	9,0 %
Yhteensä	-28 414 868,79	-30 104 616,00	-30 239 516,31	0,4 %	-134 900,31	6,4 %
Toimintakate	-14 348 134,45	-16 928 872,00	-15 799 008,23	-6,7 %	1 129 863,77	10,1 %

Toimintakate osoittaa, kuinka paljon toimintakuluista on katettava verotuloilla ja valtionosuuksilla. Toimintakuluista henkilöstökuluja, palvelujen ostoja ja avustuksia tarkastellaan tarkemmin jäljempänä.

Henkilöstökulut

	TP 2024	TA 2025	TP 2025	TP 2025/ TA 2025, %	TP 2025 - TA 2025, €	TP 2025/ TP 2024, %
Palkat ja palkkiot	-10 000 092,93	-9 361 587,00	-9 906 833,09	5,8 %	-545 246,09	-0,9 %
Eläkekulut	-2 095 028,78	-1 910 726,00	-1 981 317,76	3,7 %	-70 591,76	-5,4 %
Muut henkilösivukulut	-231 060,65	-328 823,00	-276 764,92	-15,8 %	52 058,08	19,8 %
Yhteensä	-12 326 182,36	-11 601 136,00	-12 164 915,77	4,9 %	-563 779,77	-1,3 %

Henkilöstökulut ylittyivät 0,6 milj. euroa arvioidusta, johtuen hankeavustuksilla palkatusta henkilöstöstä. Vastaavasti hankeavustukset toteutuivat 0,4 milj. euroa talousarviota suurempina. Vuoteen 2024 verrattuna henkilöstökulut ovat 0,2 milj. euroa pienemmät.

Palvelujen ostot

	TP 2024	TA 2025	TP 2025	TP 2025/TA 2025, %	TP 2025 - TA 2025, €	TP 2025/TP 2024, %
Asiakaspalv.ostot kunnilta	-305 742,03	-247 000,00	-227 422,98	-7,9 %	19 577,02	-25,6 %
Asiakaspalv.ostot muilta	-63 356,32	-52 000,00	-46 286,11	-11,0 %	5 713,89	-26,9 %
Muut yhteistoimintaosuudet	-1 070 314,69	-2 018 870,00	-1 799 015,98	-10,9 %	219 854,02	68,1 %
Muut palvelujen ostot	-6 869 328,69	-7 638 837,00	-7 398 664,94	-3,1 %	240 172,06	7,7 %
josta						
* Ict-palvelut	-617 433,54	-709 431,00	-759 530,86	7,1 %	-50 099,86	23,0 %
* Rakentamis- ja kunnossapito	-178 394,19	-237 800,00	-200 772,57	-15,6 %	37 027,43	12,5 %
* Alueiden rak. ja kunnossapito	-261 181,19	-224 750,00	-226 631,85	0,8 %	-1 881,85	-13,2 %
* Kuljetuspalvelut	-570 135,50	-531 800,00	-585 588,31	10,1 %	-53 788,31	2,7 %
* Osuus verotuskustannuksiin	-69 512,53	-58 500,00	-64 682,19	10,6 %	-6 182,19	-6,9 %
* Muut palvelujen ostot	-5 172 671,74	-5 876 556,00	-5 561 459,16	-5,4 %	315 096,84	7,5 %
Yhteensä	-8 308 741,73	-9 956 707,00	-9 471 390,01	-4,9 %	485 316,99	14,0 %

Palvelujen ostot alittivat talousarvion 0,5 milj. euroa.

Avustukset

	TP 2024	TA 2025	TP 2025	TP 2025/TA 2025, %	TP 2025 - TA 2025, €	TP 2025/TP 2024, %
Lasten kotihoidontuki	-148 370,69	-340 000,00	-141 389,67	-58,4 %	198 610,33	-4,7 %
Muut avustukset kotitalouksille	-9 666,74	-25 100,00	-12 371,58	-50,7 %	12 728,42	28,0 %
Avustukset kotitalouksille	-158 037,43	-365 100,00	-153 761,25	-57,9 %	211 338,75	-2,7 %
Avustukset yhteisöille	-103 952,32	-111 500,00	-100 821,81	-9,6 %	10 678,19	-3,0 %
siitä						
*Työllistämisen kuntalisä	-13 900,00	-22 000,00	-13 850,00	-37,0 %	8 150,00	-0,4 %
*Kaupunkipalvelujen hallinto	0,00	0,00	-3 800,00	0,0 %	-3 800,00	0,0 %
*Nuorisotyö	0,00	0,00	-500,00	0,0 %	-500,00	0,0 %
*Hyvinvointi	0,00	0,00	-2 250,00	0,0 %	-2 250,00	0,0 %
*Liikuntatoimen avustukset	-30 319,32	-30 000,00	-29 105,81	-3,0 %	894,19	-4,0 %
*Kulttuuritoimen avustukset	-20 250,00	-19 500,00	-12 020,00	-38,4 %	7 480,00	-4,0 %
*Yksityistieavustukset	-39 483,00	-40 000,00	-39 296,00	-1,8 %	704,00	-0,5 %
Kunnan rahoitusosuus työttömyystuista	-647 567,63	-1 137 000,00	-1 340 720,46	17,9 %	-203 720,46	107,0 %
Yhteensä	-909 557,38	-1 613 600,00	-1 595 303,52	-1,1 %	18 296,48	75,4 %

Avustuksia maksettiin kokonaisuutena talousarvion mukaisesti.

Verotulot

	TP 2024	TA 2025	TP 2025	TP 2025/TA 2025, %	TP 2025 - TA 2025, €	TP 2025/TP 2024, %
Kunnan tulovero	9 896 927,81	10 100 000,00	9 968 460,24	-1,3 %	-131 539,76	0,7 %
Kiinteistövero	1 708 398,34	1 727 000,00	1 756 713,06	1,7 %	29 713,06	2,8 %
Yhteisövero	976 612,76	1 066 000,00	1 094 556,44	2,7 %	28 556,44	12,1 %
Yhteensä	12 581 938,91	12 893 000,00	12 819 729,74	-0,6 %	-73 270,26	1,9 %
Asukasluku	6 444	6 350	6 371			-1,1 %
Verotulo, €/asukas	1 953	2 030	2 012			3,1 %
Kunnallisvero-%	8,86	8,86	8,86			
€/kunnallisvero-%	1 117 034,74	1 139 954,85	1 125 108,38			0,7 %

Verotuloja kertyi 12,8 milj. euroa eli 0,1 milj. euroa muutettua talousarviota vähemmän.

Kunnallisverotuloja kertyi 0,1 milj. euroa muutettua talousarviota vähemmän mutta 0,1 milj. euroa edellisvuotta enemmän. Tuloveroprosentti oli entinen eli 8,86 %.

Yhteisöveroja kertyi talousarvion mukaisesti eli 0,1 milj. euroa vuotta 2024 enemmän.

Kiinteistöveroja kertyi talousarvion mukaisesti. Kiinteistöveroprosentit olivat entiset eli yleinen 1,10 %, vakituinen asuinrakennus 0,55 %, muu asuinrakennus 1,25 %, maapohja 1,30 % ja yleishyödyllinen yhteisö 0 %.

Valtionosuudet

	TP 2024	TA 2025	TP 2025	TP 2025/ TA 2025, %	TP 2025 - TA 2025, €	TP 2025/ TP 2024, %
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus*)	-1 799 302,00	-343 668,00	-343 658,00	0,0 %	10,00	-80,9 %
Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus	3 865 013,00	4 035 933,00	4 035 930,00	0,0 %	-3,00	4,4 %
Opetus- ja kulttuuri-toimen muu	-477 012,00	476 600,00	417 064,00	-12,5 %	-59 536,00	-187,4 %
Verotulomenetysten kompensatio*)	1 249 922,00	825 642,00	825 606,00	0,0 %	-36,00	-33,9 %
Yhteensä	2 838 621,00	4 994 507,00	4 934 942,00	-1,2 %	-59 565,00	73,8 %
Asukasluku	6 444	6 350	6 371			-1,1 %
Valtionosuus, €/asukas	441	787	775			75,8 %

Valtionosuudet toteutuivat 0,1 milj. euroa talousarviota pienempinä.

Rahoitustuotot ja kulut

	TP 2024	TA 2025	TP 2025	TP 2025/ TA 2025, %	TP 2025 - TA 2025, €	TP 2025/ TP 2024, %
Korkotuotot	333 410,37	182 608,00	168 198,85	-7,9 %	-14 409,15	-49,6 %
Muut rahoitustuotot	4 104 088,27	5 101 034,00	5 501 552,31	7,9 %	400 518,31	34,1 %
* Siitä erikseen osinkotuotot	560 917,12	570 000,00	579 240,17	1,6 %	9 240,17	3,3 %
* Siitä erikseen arvopapereiden luovutusvoitot	3 089 242,51	4 100 000,00	4 196 667,95	2,4 %	96 667,95	35,8 %
* Siitä erikseen arvonalentumisten palautumiset	4 050,32	10 000,00	253 371,93	0,0 %	243 371,93	6155,6 %
Korkokulut	-818 748,51	-720 078,00	-729 136,01	1,3 %	-9 058,01	-10,9 %
Muut rahoituskulut	-659 046,92	-539 234,00	-769 997,53	42,8 %	-230 763,53	16,8 %
* Siitä erikseen arvopapereiden luovutustappiot	-119 489,51	-280 000,00	-229 119,43	-18,2 %	50 880,57	91,7 %
* Siitä erikseen arvonalentumiset vaihtuvista vastaavista	-431 108,84	-150 000,00	-431 973,07	188,0 %	-281 973,07	0,2 %
Yhteensä	2 959 703,21	4 024 330,00	4 170 617,62	3,6 %	146 287,62	40,9 %

Rahoitustuotot ja -kulut olivat yhteensä 4,2 milj. euroa eli 1,1 milj. euroa vuotta 2024 enemmän. Tämä selittyy sijoitustuottojen kehityksellä.

Vuosikate

	TP 2024	TA 2025	TP 2025	TP 2025/ TA 2025, %	TP 2025 - TA 2025, €	TP 2025/ TP 2024, %
Vuosikate	4 032 128,67	4 982 965,00	6 126 281,13	22,9 %	1 143 316,13	51,9 %
Yhteensä	4 032 128,67	4 982 965,00	6 126 281,13	22,9 %	1 143 316,13	51,9 %

Vuosikate on 6,1 milj. euroa positiivinen. Talousarviota paremman vuosikatteen selittävinä tekijöitä on avattu edellä.

Poistot

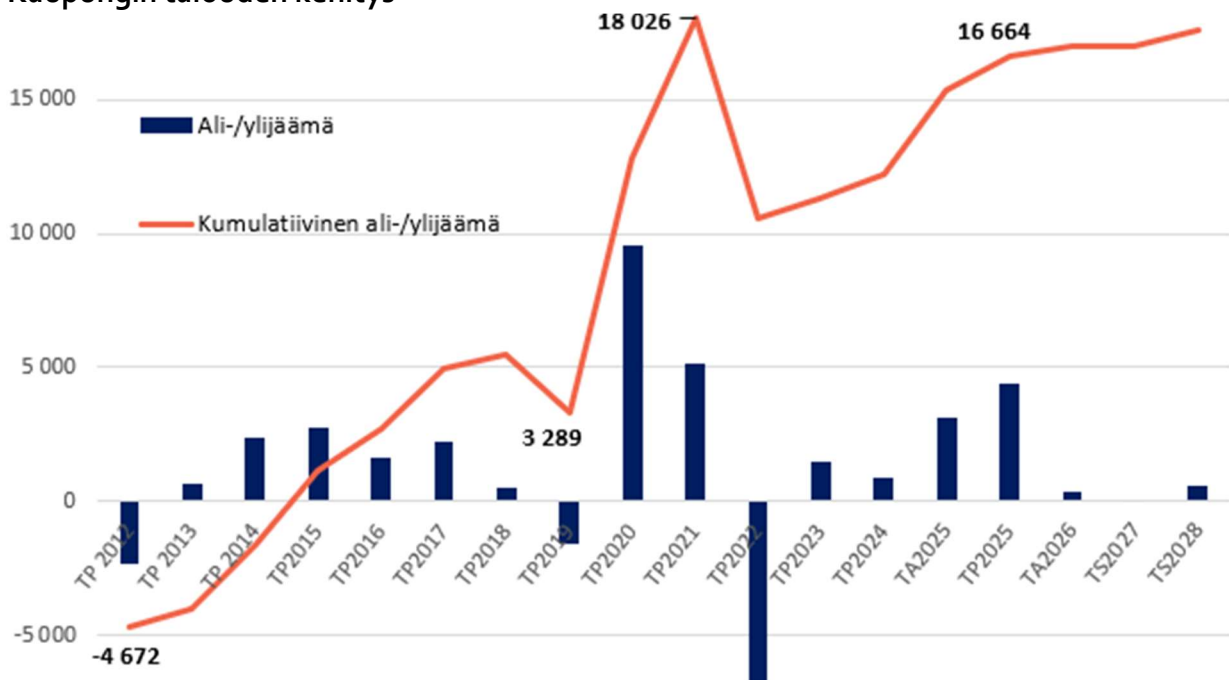
	TP 2024	TA 2025	TP 2025	TP 2025/ TA 2025, %	TP 2025 - TA 2025, €	TP 2025/ TP 2024, %
Poistot muista pitkävaik. menoista	-22 583,11	-28 920,00	-28 918,92	0,0 %	1,08	28,1 %
Poistot rakennuksista	-870 110,15	-1 137 540,00	-1 135 546,32	-0,2 %	1 993,68	30,5 %
Poistot kiinteistä rakenteista ja	-1 060 865,75	-893 620,00	-845 736,55	-5,4 %	47 883,45	-20,3 %
Poistot koneista ja kalustosta	-135 814,92	-178 260,00	-138 784,61	-22,1 %	39 475,39	2,2 %
Muut lisäpoistot	-118 992,32	0,00	-17 032,20		-17 032,20	-85,7 %
Yhteensä	-2 208 366,25	-2 238 340,00	-2 166 018,60	-3,2 %	72 321,40	-1,9 %
Arvonalentumiset	0,00	0,00	0,00		0,00	
Yhteensä	-2 208 366,25	-2 238 340,00	-2 166 018,60	-3,2 %	72 321,40	-1,9 %

Suunnitelman mukaisia poistoja tehtiin 2,2 milj. euroa eli talousarvion mukaisesti.

Tilikauden tulos

	TP 2024	TA 2025	TP 2025	TP 2025/ TA 2025, %	TP 2025 - TA 2025, €	TP 2025/ TP 2024, %
Tilikauden tulos	819 102,25	2 744 625,00	3 960 262,53	44,3 %	1 215 637,53	383,5 %
Yhteensä	819 102,25	2 744 625,00	3 960 262,53	44,3 %	1 215 637,53	383,5 %

Tilikauden tulos on 4,0 milj. euroa eli 3,1 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2024.

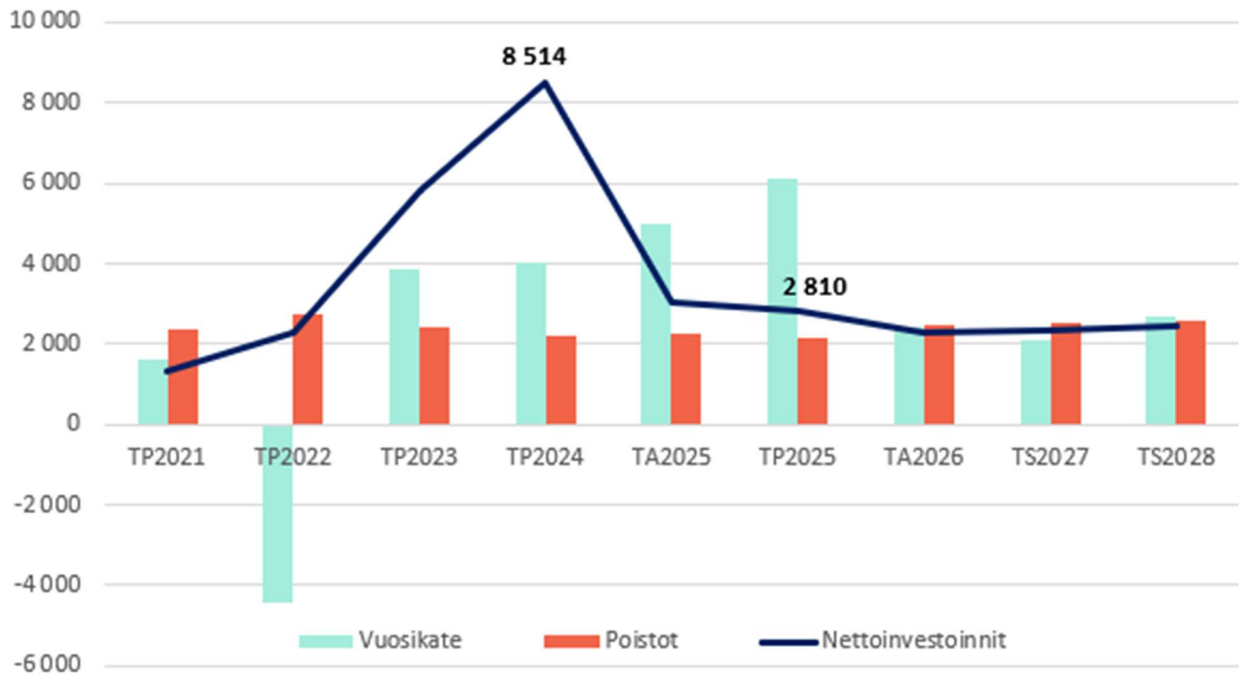
Kaupungin talouden kehitys


Kaupungin talouden kehitys vuosina 2012–2025 ja ennuste 2026–2028

Vuosikate osoittaa sen tulorahoituksen määrän, joka juoksevien käyttötalousmenojen jälkeen jää jäljelle käytettäväksi investointeihin, lainojen lyhennyksiin ja sijoituksiin. Vuosikate on keskeinen tunnusluku arvioitaessa tulorahoituksen riittävyyttä. Perusoletus on, että tulorahoitus on riittävä, jos vuosikate on vähintään käyttöomaisuuden poistojen suuruinen.

Poistot kuvaavat keskimääräistä vuosittaista korvausinvestointitarvetta.

Vuosikate, poistot ja nettoinvestoinnit



Vuosikatteen, poistojen ja nettoinvestointien kehitys 2021-2025 ja ennuste 2026-2028

Investoinnit

Kohde	euroa	%-osuus
Rakennukset	1 159 040	41,24 %
Kiinteät rakenteet ja laitteet	1 244 282	44,28 %
Koneet ja kalusto	55 196	1,96 %
Maa- ja vesialueet	-336	-0,01 %
Muut pitkävaikutteiset menot	690 371	24,57 %
Osakkeet ja osuudet	-338 395	-12,04 %
Yhteensä	2 810 158	100,00 %

Kaupungin investointimenot (netto) olivat tilikaudella yhteensä 2,8 milj. euroa.

Lainat

	TP 2024	Lyhennykset	Lisäykset	TP 2025
Pitkäaikainen	22 835 398,96	-2 392 073,24	6 500 000,00	26 943 325,72
*Lainat rahoituslaitoksilta	22 835 398,96	-2 392 073,24	6 500 000,00	26 943 325,72
Lyhytaikainen	5 192 073,24	-27 192 073,24	27 392 073,24	5 392 073,24
*Joukkovelkakirjalainat	3 000 000,00	-25 000 000,00	25 000 000,00	3 000 000,00
*Lainat rahoituslaitoksilta	2 192 073,24	-2 192 073,24	2 392 073,24	2 392 073,24
Lainat muilta luotonantajajilta (konsernitili)	612 216,97	-5 736 167,12	5 726 270,02	602 319,87
Yhteensä	28 639 689,17	-35 320 313,60	39 618 343,26	32 937 718,83
Lainat €/asukas	4 444,40			5 169,94
Asukasluku 31.12.	6 444			6 371

Kaupungin lainasalkku kokonaisuudessaan on tilinpäätöksessä 32,9 milj. euroa. Lyhytaikaista lainaa kuntatodistuksilla oli tilinpäätöksessä 3,0 milj. euroa. Vuoden vaihteessa tytäryhteisöjen rahavaroja konsernitilillä oli 0,6 milj. euroa. Kaupungin lainojen keskiporko vuonna 2025 oli 2,27 %.

Kaupungilla oli lainaa asukasta kohden 5 170 euroa kun Suomen kunnilla sitä oli vuoden 2025 ennakkotietojen perusteella keskimäärin 3 691 euroa.

1.1.5 Kaupungin henkilöstö

Tietoja henkilöstöstä

Outokummun kaupungilla oli henkilöstöä 31.12.2025 yhteensä 237 henkilöä jakautuen työsuhteen luonteen perusteella alla olevan taulukon mukaisesti.

Kaupungin henkilöstö 31.12.2025 (suluissa 31.12.2024)

Palvelut	Vakituiset	Määräaikaiset	Palkkatuetut	Opso	Yht.	joista naiset	joista miehet
Hallinto	13 (20)	9 (10)	0 (4)	0 (0)	22 (34)	19	3
Kaupunkipalvelut	138 (122)	34 (38)	0 (2)	1 (2)	173 (164)	142	31
Kaupunkirakenne	38 (38)	4 (6)	0 (0)	0 (2)	42 (46)	14	28
Kaupunki yhteensä	189 (180)	47 (54)	0 (6)	1 (4)	237 (244)	175	62

Taulukkoon ei ole otettu sijaisia, kesätyöntekijöitä, harjoittelijoita tms.

Seuraavat kehystetyt tunnusluvut ovat kuntatyönantajan (KT) henkilöstöraportoinnin ohjeen mukaiset.

Henkilötyövuosia (htv2) oli kaupungilla vuonna 2025 yhteensä

Henkilötyövuosi 231,2 (250,8)

Tässä luvussa ovat mukana kalenterivuoden aikana kaupungilla palvelussuhteessa olleet. Htv2 tarkoittaa henkilöstön palvelussuhteen keston mukaista palvelusaikaa kalenterivuonna siten, että luvusta on poistettu erilaiset palkattomat vapaat. Vuosilomat ja muut palkalliset vapaat sisältyvät htv2-lukuun eli todellinen tehty työ henkilötyövuosina (htv3) mitattuna on pienempi ollen 196,3.

Koko henkilöstön keski-ikä oli

Henkilöstön keski-ikä 47,1 (47,4)

jakautuen ikäryhmittäin alla olevan taulukon mukaisesti.

Kaupungin henkilöstön ikäjakauma 31.12.2025

	-30 v	30-34 v	35-39 v	40-44 v	45-49 v	50-54 v	55-59 v	60- v
	7,9 %	8,3 %	10,0 %	15,8 %	12,4 %	11,2 %	17,0 %	17,4 %

45,6 % kaupungin henkilöstöstä on elänyt jo vähintään puoli vuosisataa.

Edelliseen vuoteen verrattuna henkilöstömenot ovat laskeneet 1,3 % huolimatta toteutuneista palkankorotuksista. Tämä johtuu kokonaishenkilöstömäärän vähenemisestä.

Palkat ja sivukulut vuonna 2024 ja 2025

	Kaupunginhallitus		Kaupunki-rakennepalvelut		Kaupunki-palvelut		Kaupunki YHTEENSÄ	
	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025
vuosi	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025
palkat	1 398	917	1 789	1 811	6 813	7 179	10 000	9 907
eläkekulut	296	175	385	362	1 415	1 444	2 095	1 981
muut sivukulut	30	23	41	51	160	203	231	277
Henkilöstökulut yht.	1 725	1 116	2 214	2 224	8 388	8 826	12 326	12 165

Henkilöstön kehittäminen

Henkilöstökoulutuksen suunnittelu tapahtuu pääosin jokaisen palvelussuhteessa olevan ja hänen esihenkilönsä kanssa sekä työyksiköittäin. Koulutustarve voi perustua työntekijän / viranhaltijan tai esihenkilön näkemykseen koulutustarpeesta.

Opintovapaisiin on työntekijöillä subjektiivinen oikeus opintovapaalain määrittelemiin ehdoin ja rajoituksiin. Opintovapaalla oli vuoden aikana vain yksi henkilö yhteensä 8 päivää. Opintovapaan käyttö vähenee aikuiskoulutustuen lakkautuksen vuoksi 1.1.2026 alkaen.

Käytännössä kaikissa kaupungin työyksiköissä pidettiin työpaikkakokouksia (nimitys ja toteutustapa vaihtelee). Samoin esihenkilön ja alaisen väliset kehityskeskustelut käydään lähes kaikkien kaupungin vakinaisten työntekijöiden kanssa vähintään kahden vuoden välein. Osa kehityskeskusteluista on ryhmämuotoisia.

Vuonna 2014 kuntien yhteistoimintalakiin tuli velvoite koulutussuunnitelman laatimisesta henkilöstön ammatillisen osaamisen ennakkoimiseksi ja kehittämiseksi. Outokummussa henkilöstö- ja koulutussuunnitelma on yhdistetty tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmaan (HEKOTA – suunnitelma). Suunnitelma päivitetään vuosittain.

Henkilöstön hyvinvointi

Kaupungin henkilöstö oli vuonna 2025 sairauslomalla yhteensä 2 646 kalenteripäivää (vuonna 2024 yhteensä 4 543)

Sairauspoissaolokalenteripäivät / HTV2	11,3 (17,4)
--	-------------

Vuonna 2024 tehdyssä henkilöstökyselyssä yleisen työtyytyväisyyden keskiarvo oli 3,7 (3,8) asteikolla 1–5 jossa 5 on paras. Henkilöstökyselyssä esiin nousseita kehittämiskohteita työistetään työyksiköissä. Seuraava henkilöstökysely tehdään keväällä 2026.

Kaupunkikonsernin henkilöstölleen tarjoamia henkilöstöetuja ovat vuonna 2025 olleet

- maksuton yleislääkäritasoinen sairaanhoito kaupungin osoittamalla työterveyshuollon palveluntarjoajalla
- 6 kuukauden kausikortti Outokummun uimahallille tai kuntosalille
- kulttuuri-, liikunta- ja hyvinvointietu, jonka saa jokainen vähintään 6 kk palvelussuhteessa kaupungilla tai tytäryhtiöissä oleva työntekijä. Etua käytti vuoden aikana koko konsernissa 224 henkilöä (248 vuonna 2024). Työntekijöiden eniten käyttämien kulttuuri-, liikunta- tai hyvinvointipalveluyritysten top-50 listalla on yhdeksän outokumpulaista yritystä
- polkupyöräetu, jonka sai jokainen vähintään 6 kk palvelussuhteessa kaupungilla tai tytäryhtiöissä oleva työntekijä, joka tekee vähintään 10 tunnin viikoittaista työaika. Edun kautta ehdittiin hankkia 46 polkupyörää, mutta etu lopetettiin vuoden 2025 loppuun veroedun päättyttyä
- 3 lainattavaa kalastuslupaa erä- ja luontokeskukseen, etu päättyi vuoden 2025 loppuun
- henkilöstöruokailu Kummun koululla ja lukiolla koulupäivinä omakustannehintaan sekä maksuton jouluruokailu joulun alla
- kaupungin omistama kesämökki Munaniemessä on JHL:n jäsenten käytössä.

Tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden toteutuminen

Tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden toteutumista käytännössä seurataan henkilöstö-, koulutus-, tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmassa kerrotuilla mittareilla.

Rekrytointien työpaikkailmoituksissa vuonna 2025 ei ole mainittu sukupuolta missään ilmoituksessa. Yhdenvertaisuuslain sallimaa erilaista kohtelua rekrytoinneissa (valitaan tehtävään aliedustettuna olevan sukupuolen edustaja) ei sovellettu vuoden aikana.

Kaupungilla on käytössä kunnallisten virka- ja työehtosopimusten mukaisista hinnoittelutunnuksista sopimuksittain 35 yleisen (KVTES), 18 opetushenkilöstön (OVTES) ja 4 teknisten (TS) hinnoittelutunnusta tai palkkaryhmää. Kaikkien sopimusalojen palkkahinnoittelutunnuksista 15 on

sellaisia, joissa on edustettuna sekä miehiä että naisia. Muunsukupuolisia ei toistaiseksi tilastoida. Näistä kolmessa tehtäväkohtaisten tai tasopalkkojen keskiarvo oli sama, seitsemässä suurempi miehillä ja viidessä suurempi naisilla. Eroavissa tehtäväkohtaisissa tai tasopalkoissa syyt löytyvät tehtävien vaativuudesta. Kokonaisansioissa seitsemässä tapauksessa palkkojen keskiarvo hinnoittelutunnuksessa oli suurempi miehillä ja kahdeksassa naisilla. Kokonaisansioissa eroihin vaikuttavat työkokemukselliset ja henkilökohtaiset lisät sekä mahdolliset ylitunnit.

Naiset olivat perhevapailta vuonna 2025 yhteensä 928 (1 154) ja miehet 301 (203) kalenteripäivää.

Työterveyshuollon kustannukset

Outokummun kaupungin henkilöstön työterveyshuollon järjestäjänä toimi 1.1.2025 alkaen Pihlajalinna Terveys Oy. Työterveyshuollon kustannukset olivat 233 198,83 € (116 233,28 € vuonna 2024 Siun työterveys Oy:n hoitamana), josta lakisääteisen ennaltaehkäisevän työterveyshuollon osuus 92 727,69 € (68 008,51 €) ja työnantajalle vapaaehtoisen sairaanhoidon osuus 140 471,14 € (48 224,77 €). KELA korvaa kaupungille kustannuksista noin 30 %.

1.1.6 Ympäristöasiat

Merkittävimmät ympäristöriskit ovat jätevesihuolto, yhdyskuntajätteen kaatopaikka ja erityismaiden käsittelyalue. Jyrin käsittelyalueen alueelta tulevat vedet on johdettu viemäriverkoston avulla Jokipohjan jätevedenpuhdistamolle.

Erityismaiden käsittelyalueen toimintaa seurataan niin, että se on lupaehtojen mukaista. Toiminta painottuu nykyisin lähinnä vaarallisten jätteiden vastaanottoon loppusijoitusalueeseen, sekä alueen ylläpitoon ja hoitoon.

Toimintaan liittyvä olennainen riski on talousveden laatu ja riittävyys. Veden laatu on ollut hyvä, koska Outokummussa käytetään ainoastaan pohjavettä. Vesihuollon suurimpana mahdollisena riskinä on pitkäkestoinen sähkökatkos, jolloin vettä ei pystyittäisi pumppaamaan ylävesisäiliöön. Riskeihin on varauduttu eri tavoin.

Katualueiden liikenneturvallisuutta parannettiin uusimalla vanhoja katuvalaisimia liikenneturvallisuuden kannalta tärkeimmissä kohteissa. Kaupungin katualueilla on noin 1 820 katuvalaisinta, joista on uusittu noin 85 %.

Vanhan kaivoksen alueella tapahtui ennen vuotta 1992 painumia. Kun vuonna 1992 kaivoskäytäviin pumpattiin hiekkaa, painumat pysähtyivät, eikä siellä sen jälkeen ole mittausten mukaan maa painunut. Vuonna 2010 alueelta teetettiin alan konsultilla selvitys, jonka mukaan aluetta voidaan hyödyntää.

Vuoden 2022 aikana selvitettiin yhdessä Pirkanmaan ELY-keskuksen kanssa keskustaajaman maaperän metallipitoisuudet. Maaperän metallipitoisuudet ovat luonnostaan normaalia korkeammalla tasolla, lisäksi kaivostoiminnan sivuvirtoina syntyneitä metallipitoisia kaivannaismaita on hyödynnetty laajasti mm. katujen maarakentamisessa. Metalleista ja maa-ainesten muista ominaisuuksista ei aiheudu riskiä sisä- tai ulkoilmassa. Alueella ei ole myöskään tarvetta rajoittaa ravintokasvien viljelyä kotitalouksissa. Alueen kaloissa ei ole todettu viime vuosina kohonneita metallipitoisuuksia. Maa-ainesten hyötykäyttöä ja kustannustehokasta sijoittamista selvitetään. Mikäli maa-ainekset sijoitetaan Jyrin jätteenkäsittelyalueelle tai muulle vastaavalle vastaanotto paikalle, aiheuttaisi se merkittävät kustannukset normaalien maanrakennustöiden lisäksi.

Mahdollisessa kaivostoiminnan uudelleen aloittamisessa Keretin alueella on ympäristöriskit minimoitava. Mikäli kaivostoiminta ulottuu suunnitellusti Jyrin käsittelyaseman alle, toiminnanharjoittajan on otettava huomioon maanpäällisten loppusijoitusaltaiden sisältämät vaaralliset jätteet ja ehkäistä kaikin tavoin kaivostoiminnan aiheuttamat maaperän painumat.

1.1.7 Muut ei-taloudelliset asiat

Korruption ja lahjonnan torjumiseksi on annettu ohjeistukset edustamisesta ja hankinnoista eturistiriitojen välttämiseksi. Hankinnoissa noudatetaan lakia julkisista hankinnoista sekä kaupungin omia pienhankintaohjeita.

Julkiset hankinnat

Outokummun kaupunki suorittaa tavara- ja palveluhankinnat - pois lukien kaupunkirakennepalvelujen urakkahankinnat - pääsääntöisesti Pohjois-Karjalan hankintatoimen kautta ja jos tavara/palvelu on kilpailutettu hankintatoimessa, hankinta suoritetaan kilpailutuksen voittaneilta toimittajilta. Meidän IT ja Talous Oy eli Meita kilpailuttaa hankintansa Pohjois-Karjalan hankintatoimen kautta. Kaupunki voi siten hankkia Meitan kautta ict-tuotteita ja palveluita, vaikka ei olisi ollut suoraan mukana hankintatoimen kilpailutuksessa. Tämä tilanne tulee todennäköisesti muuttumaan hankintalain uudistuksessa. Hankintatoimi yleensä ehdottaa maakunnallisiin puitesopimuksiin sosiaalisten kriteerien mukaan ottamista, esim. työllistämisehdon käyttöä kunnan hankinnassa, mikäli se soveltuu ko. hankintaan. Sosiaaliin kriteereihin hankinnoissa liittyvät myös tasa-arvoiset ja turvalliset työolot sekä oikeudenmukainen palkkaus. Hankinnoissa ja toiminnassa ei ole havaittu ihmisoikeuksiin liittyviä riskejä.

Maankäyttö ja rakentaminen

Konsernin strategian mukaan taajama-alue lähes kokonaan kaavoitettiin neljässä osassa. Kaavoituksella on yhdistetty useita eriaikoina laadittuja asemakaavoja ja tämä on osaltaan taannut maanomistajille tasa-arvoisen kohtelun. Vuoden 2025 aikana tuli lainvoimaiseksi Hautalammen kaivoksen asemakaava.

Urakkakilpailutukset on kilpailutettu hankintalain mukaisesti ja tilaajavastuulain mukaiset työnantajan lakisääteiset velvoitteet on tarkastettu. Tällä pyritään harmaan talouden torjuntaan ja tarkoituksena on edistää tasavertaista kilpailua. Urakat ovat edenneet suunnitelmien mukaan eikä niissä ole havaittu mitään normaalista poikkeavaa. Lisätyöt ovat olleet maltillisella tasolla. Toiminnassa ei ole havaittu korruptiota eikä lahjontaan viittaavia tekijöitä.

Päätöksenteossa on huomioitu esteellisyys ja päätöksenteon puolueettomuus. Henkilö, joka on kokenut tai ilmoittanut olevansa jäävi ei ole osallistunut päätöksentekoon ja näin tehden päätöksenteon puolueettomuus on varmistettu.

Poliittinen toimintaympäristö

Johtavat luottamushenkilöt ja viranhaltijat ovat tehneet sidonnaisuusilmoitukset.

Päättäjille on annettu koulutusta esteellisyyteen ja jääviyteen liittyvissä asioissa. Toiminnassa ei ole tunnistettu korruptioon tai lahjontaan liittyviä riskejä.

1.1.8 Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Vuodelle 2025 alkuperäinen talousarvio oli ylijäämäinen 283 480 euroa, talousarviomuutosten jälkeen 3 114 030 euroa ja toteutuma 4 430 935 euroa.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue on vuokrannut kaupungilta toimitiloja sote-palvelujen tuottamista varten. Palvelujen tuottaminen kaupungin omistamissa kiinteistöissä on kaupungille taloudellisesti

merkittävä. Sote-kiinteistöistä Onni-koti yhtiöitetään vuonna 2026. Sote-keskuksen ja pelastusaseman yhtiöittämisvelvollisuus tulee ajankohtaiseksi määräaikaisten vuokrasopimusten päätyttyä vuonna 2034. Hyvinvointialue on ilmaissut kiinnostuksensa ostaa sote-keskus ja pelastusasema.

Vuoden 2025 alusta aloittaneen Pohjois-Karjalan työllisyysalueen ja kaupungin omien työllisyyspalveluiden onnistuminen sekä yritysten kasvun ja kehityksen suunta vaikuttaa omalta osaltaan kaupungin työttömyyden tasoon sekä kaupungin maksuosuuteen työvoimatuista. Kaupunki pyrkii omalta osaltaan vaikuttamaan työttömyyden tasoon positiivisesti. Kaupunki on panostanut ylimääräiset 100 000 euroa työttömyyden alentamiseen vuonna 2026.

Kaupunki on ottanut vastaan merkittävän määrän Ukrainan pakolaisia ja on sitoutunut vuosittaiseen kiintiöpakolaisten vastaanottoon.

Tytäryhtiöistä Kiinteistö Oy Kummun kotien vaikea taloudellinen tilanne edellytti omistajan eli Outokummun kaupungin toimenpiteitä. Kaupunginvaltuusto myönsi Kummun kodeille 25.11.2024 miljoonan euron ja 28.4.2025 toisen miljoonan euron pääomalainan. Kummun kotien tervehdyttäminen jatkuu tulevana vuosina.

Outokummun Seurojentalo Oy:n selvitysmenettely käynnistettiin vuonna 2024 ja yhtiö purettiin vuoden 2024 lopussa. Selvitysmenettely saatettiin loppuun vuoden 2025 alussa.

Kaupungilla on ollut merkittävässä määrin käytössä lyhytaikaista rahoitusta. Investointien korkea taso ja osin laskutusten ennakoinnattomuus ovat luoneet tarpeen varmistaa maksuvalmius käyttämällä lyhytaikaista rahoitusta. Vuonna 2020 tehtiin noin 20 milj. euron investointivaraukset, joiden investointihankkeiden poistot eivät rasita tilikausien yli-/alijäämää.

Kaupungin suurimmat investoinnit ovat valmistuneet ja taloussuunnitelman 2025-2027 mukaan kaupunki ei enää velkaannu lisää viime vuosien vauhdilla, mutta velan määrän kasvu jatkuu edelleen ilman toimenpiteitä.

Kaupungilla on taseessa sijoitusvarallisuuteen perustuva puskuri, jota voidaan tarvittaessa käyttää talouden kriisitilanteissa.

1.1.9 Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista seikoista

Henkilöstö

Kaupungin henkilöstön ikääntyminen ja eläköityminen lisäävät tarvetta rekrytoida uutta henkilöstöä. Toisaalta lapsimäärän väheneminen vähentää henkilöstön tarvetta eri palveluissa. Eläköitymisen tai muun syyn takia avainhenkilön menettäminen on erityinen riski siellä, missä osaaminen on yhden henkilön varassa. Rekrytoinneissa henkilöstön saatavuuteen ja valittuun henkilöön liittyy aina riskejä. Eläköitymiset ja henkilöiden vaihtuvuus mahdollistavat myös joustavat muutokset henkilöstöorganisaatiossa.

Kiinteistöt

Vuoden 2023 alusta aloittaneille hyvinvointialueille vuokratut sote-kiinteistöt eivät ole merkittävä riski kaupungille lyhyellä aikavälillä, koska hyvinvointialue on sitoutunut vuonna 2024 valmistuneeseen sote-keskukseen ja pelastusasemaan vuokrasopimuksilla kymmeneksi vuodeksi.

Outokummun kaupungin korjausvelka on kaupunkirakennepalvelujen tekemän selvityksen mukaan (kh 22.10.2018 § 164) kunnallisteknisen infran osalta seuraavan 15 vuoden aikana noin 16,4 milj. euroa (1,1 milj. euroa/vuosi). Tämän lisäksi rakennuksien kunnostukseen tulisi rahaa olla käytettävissä noin 0,7

milj. euroa/vuosi. Vuonna 2025 kiinteistöjen korjausvelan hallintaan käytettiin noin 0,37 milj. euroa, tämän lisäksi kaupungintalon peruskorjaukseen käytettiin noin 0,91 milj. euroa. Kunnallisteknisen infran kunnostukseen yhteensä noin 1,32 milj. euroa, josta Kalattomantien sillan osuus oli noin 0,69 milj. euroa.

Vahinkoriskeihin on varauduttu vakuuttamalla kiinteistöt, rakennukset ja niissä harjoitettu toiminta. Vakuutusten kilpailuttaminen tehtiin vuonna 2021.

Muu infra

Kaupungin maaperän metallipitoisuudet ylittävät paikoitellen nykyiset raja-arvot, joka aiheuttaa ylimääräisiä kustannuksia tehtäessä maaperään asti ulottuvaa rakentamista. Kustannusten jakautuminen kaupungin ja valtion tai muiden toimijoiden kesken on vielä epävarmaa.

Konserni

Kaupungin tytäryhtiöt voivat aiheuttaa kaupungille rahoitusriskejä. Riskit ovat pienentyneet viime vuosina konsernirakenteen supistamisen vuoksi.

Muutokset säädöksissä

Kulloisenkin hallituksen ajaman politiikan seurauksena tuleva lainsäädäntömuutokset voivat tuottaa odottamattomia riskejä kunnille. Meneillään oleva hankintalain uudistaminen tuo toteutuessaan vuodesta 2027 alkaen kustannuspaineita sekä kriittisten toimintojen jatkuvuuden turvaamiseen liittyviä riskejä.

Valtion velkaantuminen

Suomen valtion velkaantuminen ja puolueiden – vasemmistoliittoa lukuun ottamatta – tekemä sopimus nk. velkajarrusta tulee toteutuessaan tarkoittamaan suuria leikkauksia julkisen sektorin palveluihin, jotka vaikuttavat väistämättä myös kuntatalouteen ja kuntien palvelutuotantoon.

Raha- ja sijoitusmarkkinat

Rahoituksen saatavuudessa ja kaupungin maksuvalmiuden turvaamisessa ei ole toistaiseksi ollut ongelmia. Korkoriskiä on pyritty pienentämään siten, että lainasalkusta kiinteäkorkoisten ja vaihtuvakorkoisten lainojen osuus on noin 50 / 50. Sijoitustuottojen kehitys vaihtelee aina sekä tällä hetkellä erityisesti maailmanpoliittisen tilanteen takia.

Maailmanpolitiikka

Maailman geopoliittisten jännitteiden kasvu näkyy väistämättä valtion taloudessa, koska varautumiseen ja sotilaallisen puolustuksen vahvistamiseen on suunnattava lisää resursseja. Tämä tulee heijastumaan kuntatalouteen ja toimintaan velkajarrun lisäksi.

Globaali ekosysteemi

Globaalin ekosysteemin toimintaan liittyvät riskit - ilmastonmuutos, luontokato, mahdolliset pandemiat jne. - voivat aiheuttaa muutoksia ja kustannuksia kaupungin toiminnassa.

1.2 Selonteko kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä

Kaupungin sisäisen valvonnan ja siihen sisältyvä riskienhallinnan kuvaus perustuu kuntalakiin ja Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeeseen kunnan ja kuntayhtymän tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimisesta. Kaupunginhallitus hyväksyi 28.12.2015 sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen voimaan tulevaksi 1.1.2016. Sisäinen valvonta ja siihen sisältyvä riskienhallinta tulee kuvata samoin kuin valvonnassa mahdollisesti havaitut puutteet kuluneella tilikaudella. Myös sisäisen valvonnan mahdollinen kehittäminen taloussuunnittelukaudella on kerrottava.

Talousarvion tavoitteiden toteutuminen ja seuranta

Kaupunginvaltuusto hyväksyy kaupungin taloussuunnitelman kolmelle vuodelle, joista ensimmäinen on talousarviovuosi. Toimielimet jakavat määrärahat osamäärärahoiksi ja tavoitteiksi käyttösunnitelmissa, jotka toimitetaan tiedoksi kaupunginhallitukselle. Kaupunginhallituksen hyväksymässä vuoden 2025 talousarvion täytäntöönpano-ohjeessa oli määrätty, että toimielimien on järjestettävä omien tulosityksiköittensä raportointi niin, että toimielin saa kerran kuukaudessa tiedon toteumasta ja samalla esityksen korjaavista toimenpiteistä, mikäli toteutuminen poikkeaa käyttösunnitelmasta. Kaupunginvaltuustolle ja tarkastuslautakunnalle on annettava raportit neljännesvuosittain.

Toimielimet ovat saaneet kerran kuukaudessa tiedon seurannasta ja myös korjaavista toimenpiteistä, mikäli se on ollut tarpeellista. Toimielimet ovat raportoineet vuosineljänneksittäin kaupunginvaltuustolle talousarvion toteutumisesta palvelualueittain.

Hankinnat ja omaisuuden valvonta

1.9.2024 voimaan tullessa hallintosäännössä hankintavaltuuksia muutettiin niin, että palvelun johtajan hankintavaltuuksiin lisättiin myös hankintalain kansallisen kynnyksarvon ylittävät hankinnat. Tulosityksikön päälliköllä on oikeus tehdä tulosityksikkönsä hankinnat mukaan lukien leasing-sopimukset, siltä osin, kun niiden euromäärä ei ylitä 10 000 euroa. Hallintosäännössä on määritelty päätösvalta palvelualueen/tulosalueen osalta osallistumisesta Pohjois-Karjalan hankintatoimen järjestämiin kilpailutuksiin ja Pohjois-Karjalan hankintatoimen valtuuttamisesta tekemään hankintapäätöksen.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeessa on säännökset hankintoihin liittyvien päätösten tekemisestä sekä kilpailuttamisen tarpeesta. Omaisuusmassa on arvioitu varovaisuuden periaatteita noudattaen. Kaikki kaupungille hankittu omaisuus on vakuutettu ja vuosittain tarkastettu vakuutusten kattavuus.

Sopimusten hallinta

Kaupunginhallitus hyväksyi 3.10.2022 kaupungin sopimushallinnan ohjeen. Sopimusohjaus hyödyttää kaupunkia toteuttamalla säästöjä hankinnan tarpeen oikea-aikaisen havaitsemisen ja arvioinnin sekä sopimusriskien ja prosesseihin hukattavan työajan vähenemisen kautta.

Vakuudet

Kaupunki voi antaa valtuuston päätösten mukaisesti ns. kolmannelle sektorille hankelainoja maksimissaan 10 000 €. Lainoille ei ole vaadittu erillistä vakuutta. Vuonna 2025 ei myönnetty hankelainoja.

Maa-ainesluville on vaadittu jälkitoimenpiteitä varten vakuus. Samoin urakoissa on vaadittu rakennus- ja takuuaikainen vakuus.

Kaupunki on taannut tytäryhteisöjen lainoja. Näille takauksille on vaadittu kuntalain 129 §:n mukaisesti vastavakuus. Tytäryhteisöjen konsernitililimiittiä korotettaessa tytäryhteisöt on toimittaneet vastavakuudet.

Aluehallintovirasto on antanut 20.12.2018 päätöksen Jyrin käsittelyaseman ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamisesta ja toiminnan olennaisesta muuttamisesta sekä Jätekuukko Oy:n siirtokuormaus- ja lajitteluasemasta Outokummussa. Kaupungin luvanhaltijana tuli asettaa 623 000 euron vakuus alueella vastuullaan olevien Jyrin käsittelyaseman toimintojen asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja toiminnan lopettamisen tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuus asetettiin ympäristöluvan valvontaviranomaisen eduksi. Vakuuden arvo 31.12.2025 oli 598 200 euroa.

Viranhaltijapäätökset

Viranhaltijapäätökset laaditaan Dynasty-asianhallintajärjestelmässä ja henkilöstöä koskevat päätökset on laadittu Populus –hr-ohjelmistossa 30.9.2025 saakka ja Personec –hr-ohjelmistossa 1.10.2025 alkaen. Dynastian viranhaltijapäätökset on annettu tiedoksi toimielimille kokousten yhteydessä ja esihenkilöiden on tullut tarkistaa alaistensa viranhaltijapäätökset. Populuksessa tehtävät päätökset koskevat henkilöstön joko lakisääteisiä ja sopimuksiin perustuvia oikeuksia tai hallintosäännön 30 §:n mukaisia esihenkilön yleiseen ratkaisovaltaan kuuluvia asioita, joista kaupunginhallitus on tehnyt osaltaan päätöksen, ettei se käytä niissä päätöksissä otto-oikeutta.

Varhaiskasvatuksessa lapsia koskevat päätökset tehdään Daisy-järjestelmässä ja perusopetuksen oppilaita ja lukion opiskelijoita koskevat päätökset tehdään InSchool-järjestelmässä.

Laskujen hyväksyminen ja tilien käyttö

Toimielimet hyväksyvät alaisten viranhaltijoiden laskujen hyväksymis- ja tilinkäyttövaltuudet. Omia kululaskujaan ei saa hyväksyä ja laskun asiataarkastajana tulee olla eri henkilö kuin hyväksyjä.

Ostolaskujen käsittelyssä erityinen riski ja vaarallinen työyhdistelmä on toimittajarekisterin ylläpitäminen ja maksatuksen hoitaminen, joka on korjattu rajoittamalla ko. tehtäviä hoitavien henkilöiden kaikkien toimintojen käyttöoikeuksia maksatus- ja kirjanpito-ohjelmissa.

Maksuliikenne ja kassatoiminnot

Maksuliikennettä on mahdollista hoitaa manuaalisesti pankkisiirrolla. Väärinkäytösten estämiseksi pankkisiirrosta tulee olla kaksi nimenkirjoittajaa.

Maksuliikenne hoidetaan Nomentian Cash Management- maksuliikenneohjelmalla. Maksuliikenneohjelman pääkäyttäjä on Meita Oy:llä.

Ohjelman siirtopäiväkirjasta näkyy, kuka henkilö on tehnyt maksatuksen. Ohi-reskontran maksuja tulee tehtäväksi esim. rahasiirrot eri pankeista, kiireellinen maksu, yksittäinen palkka jne. Maksatuksen tekevä henkilö voi tehdä maksun ilman, että maksua on hyväksytty. Kontrollitoimenpiteenä otetaan listaukset ohi-reskontran maksuista sekä maksuliikenteen siirtopäiväkirja. Kaupunkipalvelujen johtaja tarkistaa pistokokeen luontoisesti, että toimittajarekisterissä oleva pankkitili ja maksuluettelossa olevan maksun saajan pankkitili on sama.

Urheilutalolla, matkailussa ja liikkuvassa maksupäätteessä on käteiskassat. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen mukaan käteiskassat on tarkistettava ennakkoon ilmoittamatta vuosittain. Tarkastuksen suorittaa talouspäällikkö tai muu tehtävään osoitettu henkilö. Viimeisimmät kassojen tarkastukset on suoritettu marraskuussa 2025. Tarkastuksissa ei havaittu huomautettavaa.

Laskutus-myyntireskontra

Kaupungin myyntilaskutus hoidetaan eri palvelukohtaisilla laskutusohjelmilla. Maksunsaajan tiedot laskuihin tulee R8-laskutusohjelmasta, johon operatiivisista järjestelmistä tulevat laskutustiedot "uivat". Maksun saajan eli kaupungin pankkitilitiedon oikeellisuuteen tulee kontrolli myyntireskontran täsmäytyksessä sekä maksumuistutusten kautta.

Tieto- ja laskentajärjestelmät

Kaikista tietojärjestelmistä on laadittu henkilörekisterilain mukaiset henkilörekisteriselosteet. Jokaiselle tietojärjestelmälle on määritelty pääkäyttäjä ja lähes kaikille varahenkilö. Kukin esihenkilö pyytää järjestelmien pääkäyttäjältä oikeuksia henkilöille, jotka niitä tarvitsevat. Tietojärjestelmien varmistukset hoitaa Meita Oy. Tietoturva ja siihen liittyvät asiakirjat ja ohjeistukset on laadittu yhdessä Meita Oy:n kanssa.

Henkilöstö ja palkanlaskenta

Palkkojen ja matkalaskujen oikeellisuuden sekä matkapuhelinten käytön valvonta on kunkin esihenkilön vastuulla.

Sopimusten noudattamista ja henkilöstöohjeiden noudattamista seuraa henkilöstöhallinto ja kukin esihenkilö. Käytäntöjä käsitellään esihenkilöiden palaverissa.

Vaaralliset työyhdistelmät katkaistaan tehtävänkuvilla. Palkanlaskenta on ulkoistettu Meitalle, joka vastaa palkkojen oikeellisuudesta. Palkkaluettelon hyväksyy henkilöstöpäällikkö sekä kaupunginjohtaja henkilöstöpäällikön esteellisenä ollessa. Henkilöstöpäällikkö tarkistaa pistokokein palkkaluettelosta palkansaajan ja palkanmäärän oikeellisuuden Personecista. Palkkojen maksatuksen tekee Nomentia-ohjelman käyttäjä (kirjanpitäjä).

Esihenkilöllä on velvollisuus yhdessä työterveyshuollon kanssa selvittää pitkien ja toistuvien sairauspoissaolojen syyt ja ryhtyä tarvittaessa toimenpiteisiin. Hr-ohjelma antaa hälytyksen esihenkilölle rajan ylittävistä poissaoloista. Henkilöstöhallinto seuraa myös poissaoloja ja on tarvittaessa yhteydessä esihenkilöön.

Arvio sisäisen tarkastuksen järjestämisestä ja kehittämisestä

Olemassa olevilla henkilöresursseilla sisäinen tarkastus ja valvonta on pyritty järjestämään riittävän tehokkaasti.

Pienessä organisaatiossa on suurempi riski vaarallisten työyhdistelmien muodostumiselle työntekijöiden vähyyden vuoksi. Asianmukaiset hyväksynät, säännölliset täsmäykset ja raportoinnit (poikkeamat) pyrkivät ehkäisemään ongelmia. On myös varmistettava käyttöoikeuksien rajaaminen työtehtävien tai henkilöiden vaihtuessa.

Kaupungin talous- ja henkilöstöhallintoon on suunniteltu ja dokumentoitu varmistuskeinoja eli kontrolleja eri toimintoihin. Tapahtumien käsittelyt suunnitellaan niin, että toinen henkilö varmistaa edeltävän työn tai työvaiheet ovat riippuvaisia eri henkilöistä. Jos vaarallisia työyhdistelmiä edelleen jää, sisäistä valvontaa suoritetaan riittävillä kontrolleilla.

Kaupungin sisäisen tarkastuksen järjestämistä on kehitetty suunnitelmallisesti viime vuosina. Kaupunginhallitus on kokouksessaan 16.3.2020 hyväksynyt sisäisen valvonnan toimintaohjeen. Toimielimet ovat hyväksyneet ohjeen mukaisesti vuosittain sisäisen valvonnan suunnitelman toimialueellaan, jonka mukaisesti sisäistä valvontaa toteutetaan ja raportoidaan.

OUTOKUMMUN KAUPUNKI RISKIEN ARVIOINTI JA HALLINTA, TILINPÄÄTÖS 2025							
Perustelut - riskin kuvaus (tunnistaminen) - mikä voi aiheuttaa/mahdollistaa - seurauksen laadullinen kuvaus - seurauksen vaikuttavuus - toteutumisen todennäköisyys	Vaikutus 1 - 4	Todennäköisyys 1 - 4	Yhteensä V x T	Toimenpiteet/kehittämisehdotukset riskin ennakoimiseksi ja hallitsemiseksi	Vastuuhenkilö/toimiala	Riskien hallinnan toimenpiteiden seuranta ja raportointi	

TOIMINTAYMPÄRISTÖ (sisäinen ja ulkoinen) JA TOIMINNAN ORGANISOINTI		V	T	Y			Vuosittain, tilinpäätöksen yhteydessä
Ulkopuoliset vaikutukset (ympäristö, elinkeinoelämä, rakenteelliset muutokset)	Talouden romahtaminen Sodan uhka Ukrainan sodan johdosta Venäjälle asetetut taloudelliset pakotteet	4	2	8			
Kaupunki päivittää säännöllisin väliajoin poikkeusolojen suunnitelman. Elinkeinopalveluiden osalta kaupunki ostaa palvelut Business Joensuulta. Kaupungin sijoitusomaisuus on kilpailutettu ja varainhoito annettu kolmelle salkunhoitajalle. Vuonna 2022 EAB sulautui Evliin, joten tällä hetkellä on kaksi salkunhoitajaa.							
Kuntien velvoitteiden lisääminen	Valtion lisätessä kuntien velvoitteita kunnan menot kasvavat kunnasta riippumattomista syistä. Tehtävien lisääntyminen edellyttää lisää resursointia.	3	1	3	Toiminnan tehokkuuteen on kiinnitetty huomiota. Turhat rönsyt karsitaan pois.		

Edunvalvonta päättäjiin päin maakunnan kansanedustajien sekä maakuntaliiton kautta, jottei kuntien velvoitteet kasva hallitsemattomasti. Valtuuston tammikuussa 2022 vahvistamassa ja vuonna 2025 päivitetystä konsernistrategiasta on priorisoitu kaupungin kehittämisen ja toimien painopistealueet.							
Lainsäädännön muutokset (uudistusten seuranta ja huomiointi toiminnassa)	Henkilöstöressurssien riittävyys. Onko aikaa seurata toimialueensa lainsäädäntöä, oikeudelliset vaikutukset.	3	1	3		Tulosalueen vastuhenkilö	
Tulosalueen vastuhenkilön ns. hallinnollisiin tehtäviin kuuluu seurata myös toimialueensa lainsäädäntöä. Muuttuneen lainsäädännön edellyttämät mahdolliset toimenpiteet on viestittävä palvelun johtajalle.							
Hallintosäännön ja muiden sääntöjen ja ohjeiden sekä tehtävänkuvien ajantasaisuus, kattavuus ja niiden tunteminen Organisaatorakenteen selkeys ja tarkoituksenmukaisuus	Tehtävien, vastuiden ja toimivaltuuksien epäselvyys Sählyäys toiminnassa. Toimivallan ylitys johtaa oikeudellisiin toimiin.	3	3	9	Tutustutaan huolella ohjeistuksiin. Ohjeiden jalkauttaminen: esihenkilöt käyvät henkilöstöpalaverissa säännöllisesti läpi muuttuneet säännöt ja ohjeet.	Palvelujen johtajat	
Hallintosäännössä on määräykset normaalista toimivallasta poikkeamiseen tilanteissa, joissa kaupungin järjestämisvastuulla olevaan toimintaan kohdistuu sellainen riski tai uhka, että normaalista toimivallasta poikkeamiselle on välttämätön syy.							
Toimielintyöskentelyn "pelisääntöjen" määrittely	Päätöksentekokyky heikkenee Keskinäinen luottamus heikkenee Luottamushenkilöiden tekemien hallintovalitusten määrä kasvaa.	4	2	8	Päätöksentekijöiden keskinäinen vuoropuhelu	Toimielinten pj:t	

Kaupungin eri luottamushenkilötoimielimet käyvät kokousten "ajankohtaista" -pykälässä tai muutoin yleistä keskustelua, missä tuodaan esille eri asioita, jotka joko ovat tai ovat tulossa valmisteluun.							
Valtuuston päättämät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan periaatteet	Hallitus ei tiedosta rooliaan ja vastuutaan	2	3	6	Hallitus käy keskuudessaan periaatteet läpi	Kaupunginjohtaja	
Kaupunginhallitus on kokouksessaan 30.3.2020 § hyväksynyt Sisäisen valvonnan toimintaohjeen. Toimintaohjeen mukaan palvelualueet hyväksyvät alueensa sisäisen valvonnan suunnitelman vuosittain. Sisäisen valvonnan raportti palvelualueittain tuodaan kaupunginhallituksen tietoon seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta raportoidaan vuosittain tilinpäätöksessä.							
Erilliset toimenpideohjelmat (toimialoitain), esim. elinkeinopolitiikka, maapolitiikka, henkilöstöpolitiikka	Toimenpideohjelmien päällekkäisyys Eri ohjelmien tavoitteiden ristiriitaisuus Toimenpideohjelmien lukumäärä ja laajuus	2	3	6	Koordinointi, lukumäärän järjeistäminen, sisällöllinen tiivistäminen	Kaupunki-palvelujen johtaja	
Toimenpideohjelmien yhdenmukaisuus varmistetaan valmisteluvaiheessa. Käytössä on yksi konsernistrategia, johon mahdolliset toimenpideohjelmat perustuvat. Tällä hetkellä käytössä ei ole esim. erillistä elinkeino-ohjelmaa tai henkilöstöpolitiikkaa.							
Palvelujen järjestäminen (itse tuotettu, ostopalvelu, yhteistoiminta tms.)	Kunnan taloudellinen tilanne. Henkilöstön saatavuus Henkilöstön osaaminen Riittävä kilpailutilanne	3	2	6	Laskelmat ja vaikutus-kuvaukset tapauskohtaisesti	Kaupunki-palvelujen johtaja	
Talouden seurannassa on sekä kuukausiraportointi että valtuustolle neljännesvuosittain osavuositarkastukset. Henkilöiden rekrytoinnissa ennakoitaan rekrytointitarve ja palkataan uusi henkilö mahdollisuuksien mukaan oppimaan poislähtevän rinnalle tai koulututtamaan oppisopimuksella.							
Konserniohjeistus (ml. riskienhallinta)	Konserniohjeistuksen ajantasaisuus, tiedonkulun vastavuoroisuus	3	2	6	Konserniohjeen ajantasaisuus, konserniohjeistajaryhmä	Kaupunginjohtaja tyttären tj:t	

					n säännölliset kokoukset ja koulutukset		
Konserni-valvonnan järjestäminen ja seuranta	Konserni-yhtiöiden toiminta vastoin koko konsernin etua.	3	2	6	Johtoryhmän kokoukset ja koulutukset	Kaupunginjohtaja tyttärien tj:t	
Omistajaohjaus	Tytäryhteisöt elävät "omaa elämäänsä"	3	2	6	Samojen pelisääntöjen laadinta koko konsernille, konserniohje	Kaupunginjohtaja tyttärien tj:t	
<p>Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt konserniohjeen 24.4.2017 ja se päivitettiin 31.3.2025. Tytäryhteisöjen hallitusten on pitänyt hyväksyä myös osaltaan konserniohje noudatettavaksi. Konsernijohtoryhmä on yhdistetty kaupungin johtoryhmään ja kokoontuu joka toinen viikko. Tytäryhteisöt toimittavat toiminnan ja talouden seurannan kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle neljännesvuosittain. Konserniin on laadittu laskutus- ja perintäohje.</p>							
SUUNNITTELU- JA SEURANTAJÄRJESTELMÄ		V	T	Y			Vuosittain, tilinpäätöksen yhteydessä
Kuntastrategian laatiminen ja seuranta (toimintaympäristön analyysi, kokonaisnäkemys kunnan ja kuntakonsernin toiminnasta, henkilöstön ja johtamisen, palvelurakenteiden ja -prosessien sekä taloudenpidon ja	Toiminnan päämäärän puuttuminen: päätösten ristiriitaisuus	3	3	9	Strategia laaditaan valtuustokausittain ja päivitetään tarvittaessa, talousarvio tavoitteet tukevat kuntastrategiaa	KH, kaupunginjohtaja, palvelujen johtajat	

tuottavuuden kehittämisen linjaukset)							
Valtuusto on hyväksynyt koko kaupunkikonsernia koskevan strategian 31.1.2022 § 5 ja se päivitettiin 29.9.2025.							
Talousarvion täydellisyys (kaikki tiedossa olevat menot ja tulot on budjetoitu)	Jos täydellisyysperiaate ei toteudu, toimintaa on sopeutettava (sopeuttamistarve) normaalin taloussuunnittelusyklin ulkopuolella	3	1	3	Normaali talousarvion laadintatyöskentely aikataulutuksineen	Kaupungin-johtaja, johtoryhmä	
Talousarvion laadintaohje ja aikataulutus hyväksytään vuosittain kaupunginhallituksessa. Talousarvion laadinnasta vastaavat palvelujen johtajat toimialallaan esihenkilöiden avustamana. Näin talousarvion laatimisessa on mukana kunkin toiminnan paras asiantuntemus, jolloin talousarvioesitykseen tulee mukaan kaikki määrärahat ja tuloarviot, jotka kyseinen toiminta vaatii. Rahoitusosan tulojen osalta seurataan VM:n, verottajan, Kuntaliiton ohjeita, jolloin verot ja valtionosuudet lasketaan parhaimpaan ja viimeisimpään tietoon perustuen.							
Talousarvion seuranta ja talousarviomuutokset	Määrärahaylitykset, reagoitakyvyn heikkeneminen, valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumattomuus.	3	2	6	Säännöllinen ja aktiivinen seuranta sekä ohjeistus	Kaupungin-johtaja, johtoryhmä	
Palvelualueet tuovat lautakunnan käsittelyyn talousarvioseurannan kuukausittain. Kaupunginhallitukselle annetaan raportti koko kaupungin tilanteesta myös kuukausittain ja valtuustolle saatetaan osavuosikatsaus tiedoksi neljännesvuosittain.							
PÄÄTÖKSENTEKO		V	T	Y			Vuosittain, tilinpäätöksen yhteydessä
Päätöksenteossa noudatetaan säädöksiä ja määräyksiä	Oikeudelliset toimet ja vahingonkorvausvastuu	3	1	3	Viranhaltijat ovat ajan tasalla, luottamushenkilöi	Kj:n jory, (koulutusasiat)	

					den koulutus vähintään valtuustokauden alussa.		
Luottamushenkilöt koulutettiin valtuustokauden alussa 2025. Koulutus toteutettiin yhteistyössä useiden Pohjois-Karjalan kuntien kanssa. Sisältöinä olivat kuntien toiminta, talous, palvelut ja hallinto. Esihenkilöt huolehtivat henkilöstön tarpeellisesta koulutuksesta, myös koko henkilöstön on huolehdittava kouluttautumisesta omalta osaltaan, niin että viimeisimmät tiedot ovat käytettävissä.							
Päätösten valmistelu, ennakoarviointi, tiedoksianto ja täytäntöönpano seurantoineen	Päätösten kumoaminen ja uudelleent valmistelu, taloudelliset vaikutukset, oikeudelliset vastuut, päätösten toteutumattomuus	3	2	6	Viranhaltijat ovat ajan tasalla, riittävien resurssien turvaaminen valmistelussa ja täytäntöönpanossa	Kj:n jory, luottamus-toimielimet	
Henkilöstömitoitus riittävä niin, että viranhaltijat ehtivät valmistella huolellisesti asiat päätöksentekoon. Yksi tapaus palautui hallinto-oikeuden päätöksellä uudelleen päätettäväksi.							
Päätöksenteon delegointi ja otto-oikeus	Päätöksenteko väärällä tasolla, oikeudelliset vastuut	2	2	4	Hallintosäännön selkeys ja johdonmukaisuus	Esittelijät, päätöksen-tekijät	
Hallintosääntö päivitettiin ja tuli voimaan 1.9.2024 ja osin 1.6.2025.							
HENKILÖSTÖ		V	T	Y			Vuosittain, tilinpäätöksen yhteydessä

Henkilöstön riittävyys / saatavuus	Palvelutuotannon toteuttamisongelmat (esim. laatu, vaikuttavuus)	3	1	3	Hyvä työnantajamaine	Esihenkilöt	
<p>Jokainen kaupungin palveluksessa oleva henkilö ja luottamushenkilö vastaavat osaltaan Outokummun kaupungin hyvästä työnantajamaineesta, mm. viestimällä hyvistä asioista Outokummun kaupungissa uuden konsernistrategian mukaisesti. Palkkaus ja henkilöstöedut pidetään kilpailukykyisinä. Rekrytointilisää käytetään tarvittaessa. Koulutus- ja oppisopimusta käytetään henkilöstön rekrytoinnissa.</p>							
Henkilöstön perehdyttäminen tehtäviinsä ja ammattitaidon ylläpitäminen (kehittämisen ja koulutussuunnitelma)	Henkilöstön osaamisen ja ammattitaidon puutteet	2	2	4	Riittävä perehdytys ja ammattitaidon ylläpidon mahdollistaminen	Esihenkilöt ja koko henkilöstö	
<p>Henkilöstön perehdytysopasta on päivitetty jatkuvasti kaupungin intrassa.</p>							
Avainhenkilöriskit Varahenkilöjärjestelmä	Palvelutuotannon akuutit häiriöt	3	3	9	Varahenkilöjärjestelyjen ajantasaisuus, tehtäväkuvien selkeys ja eläköitymisiin varautuminen	Kj:n jory, palvelualueiden joryt	
<p>Avainhenkilöillä on sijaiset ja koko henkilöstölle on määritelty sisäiset sijaistajat ja / tai esihenkilöllä on valmiit listat käytettävissä olevista sijaisista. Tehtävä- ja toimenkuvaukset tarkistetaan tarvittaessa. Eläköitymisiin varaudutaan palkkaamalla henkilö oppimaan eläköityvän rinnalle silloin kun se on mahdollista.</p>							
Vaaralliset työyhdistelmät	Taloudelliset menetykset	3	1	3	Vaarallisten työyhdistelmien tunnistaminen ja katkominen,	Kj:n jory, palvelujen johtajat, esihenkilöt	

					laskujen hyväksymisjärjestelyn asianmukaisuus		
Taloushallinnon palveluissa on laadittu dokumentaatio vaarallisista työyhdistelmistä ja tarvittavista kontrolleista. Laskujen hyväksymisoikeudet käsitellään lautakunnissa ja kaupunginhallituksessa vuosittain. Talousarvion täytäntöönpano-ohjeissa on muita määräyksiä laskujen käsittelystä.							
Esihenkilötyö, työhyvinvointi, työturvallisuus, työterveyshuolto	Sairauspoissaolot, onnettomuudet, työtapaturmat, työstä aiheutuva työtehon heikkeneminen	3	2	6	Hyvä esihenkilötyö, yhteiset pelisäännöt (henkilöstöopas), työturvallisuusohjeet	Esihenkilöt, työsuojeluhenkilöstö, työterveys-huolto, koko henkilöstö	
Joka toinen vuosi toteutettavan henkilöstökyselyn korjausta vaatiin kohtiin puututaan aktiivisesti ja etsitään korjaavia toimia. Työtapaturmien ja läheltä piti – tilanteiden ilmoitusmenettely on aktiivisessa käytössä. Henkilöstön työhyvinvointia pyritään parantamaan koko ajan erilaisilla henkilöstöä huomioivilla toimilla. Työterveyshuollon palveluntuottajan kanssa tehdään aktiivista yhteistyötä yksittäisten työntekijöiden ja työyksiköiden ongelmien ratkaisemiseksi. Työturvallisuudesta huolehditaan ja työtapaturmien sekä läheltä piti –tilanteiden seuranta on jatkuvaa.							
TIETOJÄRJESTELMÄT		V	T	Y			Vuosittain, tilinpäätöksen yhteydessä
Tietojärjestelmien toimivuus, ajantasaisuus ja turvallisuus	Häiriöt IT-järjestelmien toiminnassa	4	2	8	Aktiivinen yhteistyö Meitan kanssa	Kaupunki-palvelujen johtaja, kj:n-jory, esihenkilöt	
Meita Oy ja järjestelmätoimittajat vastaavat sopimusten perusteella järjestelmien toimivuudesta. Käytettävyys on ollut pääsääntöisesti hyvä ja käyttökatkot vähäisiä.							
Käyttöoikeudet ja salassapito	Tietojenkäsittelyvaltuuksien ylitykset tai väärinkäyttö	4	2	8	Valtuudet ajan tasalla, henkilön palvelussuhteen	Esihenkilöt	

					päättyessä oikeuksien poistaminen		
Järjestelmien käyttöoikeudet lakkaavat silloin, kun henkilön työsuhde päättyy. Yhteistyö Meita Oy:n kanssa.							
TALOUS		V	T	Y			Vuosittain, tilinpäätöksen yhteydessä
Talouden tasapaino	Yleinen taloustilanne => talouden romahtaminen, vaikutus verotuloihin ja toimintatuottoihin Talouden raportoinnin ajantasaisuus Virheet raportoinnissa	3	1	3	Kuukausiraportointi i Riittävä resursointi ja osaaminen raportointiin	Palvelu-alueen johtajat	
Kuukausiraportointi lautakunnille ja kaupunginhallitukselle, osavuosikatsaus valtuustolle neljännesvuosittain.							
Rahoitus (oma rahoitus, lainarahoitus ehtoineen, elinkaarimalli tms.)	Korkotason nouseminen =>korkokulujen kasvu Leasing-/elinkaarimalli; sitoudutaan pitkäaikaisesti ko. rahoitusmalliin	3	2	6	Suojautuminen korkojen nousun varalta -> korkosidonnaisuus (lyhyet/pitkät korot)	Kaupungin-johtaja, kaupunkipalvelujen johtaja	
Lainojen korkotason heilahtelua vastaan on suojauduttu niin, että keskimäärin puolet lainasalkusta on sidottu kiinteään korkoon ja puolet vaihtuvaan korkoon.							
Valtionavustusten yms. hakeminen	Ei olla tietoisia mahdollisista kohteeseen myönnettävistä avustuksista	3	2	6	Huolellinen valmistelu	Palvelu-alueen johtajat	
Seurataan eri ministeriöiden ja Kuntaliiton sivuilta mahdollisia valtionavustusten hakuja. Tarkistetaan valtionosuuspäätökset.							

Maksuvalmiusennusteet	Konsernitili-järjestelmässä tieto koko konsernin maksujen erääntymisestä	2	1	2	Laskujen käsittely DataCycle 360:ssa heti laskun saavuttua Tiedon toimittaminen suuremmista maksuista etukäteen (rakennushankkeet)	Talous-päällikkö Laskujen käsittelijät	
Maksuvalmiuden ennakkointiin on excel-taulukko koko konsernin maksuliikenteen osalta. Laskujen käsittely on ohjeistettu. Tiedot suuremmista maksuista tulee myös tytäryhteisöjen ilmoittaa kirjanpitoon etukäteen. Ohjeistettu talousarvion täytäntöönpano-ohjeessa.							
Sijoitustoiminta ja varainhoito (hyväksytyt periaatteet)	Markkinariskit eli markkina-arvojen vaihtelu korkojen ja osakekurssien vaihdella Luotto- ja vastapuoliriskit eli sijoituskohteen maksukyvyttömyys	2	2	4	Sijoitustoiminnan määrittely kaupunginhallituksessa, reunaehdot	Kaupungin-johtaja, kaupunki-palvelujen johtaja	
Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 26.2.2021 § 4 hyväksynyt kaupungin sijoitusstrategian. Kaupungin sijoitusomaisuuden varainhoitajat valittiin toukokuussa 2021.							
Lainanotto (hyväksytyt periaatteet)	Käyttötalouden rahoittaminen lainarahalla Huolimaton lainatarjousten vertailu Ylivelkaantuminen	2	1	2		Talous-päällikkö	

<p>Tarjousten vertailua helpottaa hyvin laadittu tarjouspyyntö. Lainatarjouspyynnössä käytetään rahalaitosten laatimaa mallia, jolloin tarjouspyynnössä tulee huomioida kaikki tarvittavat osa-alueet. Luoton korkosidonnaisuutta määriteltäessä otetaan huomioon lainasalkun painoarvot kiinteissä ja vaihtuvissa koroissa sekä huomioidaan rahamarkkinatilanne.</p>							
Valtionosuuksien leikkaus	Tulorahoituksen riittämättömyys Ennakoimattomuus talouden suunnittelussa	2	2	4	Toiminta sopeutettava tuloihin	KH, kj:n jory	
<p>Taloussuunnitelma laaditaan kolmeksi vuodeksi eteenpäin, jolloin myös valtionosuudet arvioidaan etukäteen suunnitteluvuosille. Huomioidaan sekä valtiovarainministeriön että Kuntaliiton viimeisimmät tiedot valtionosuuksien kehityksessä.</p>							
HANKINNAT		V	T	Y			Vuosittain, tilinpäätöksen yhteydessä
Julkiset hankinnat (kilpailutus)	Hankintalainsäädännön puutteellinen tuntemus. Euromääräisten hankintarajojen tietämättömyys. Kilpailutuksen huolimaton valmistelu voi aiheuttaa valitusprosessin sekä kilpailutuksen keskeytyksen, joka hidastaa projektia.	3	2	6	Kilpailutuksen keskittäminen julkisista hankinnoista vastaavalle yksikölle; esim. Joensuun seudun hankintatoimelle.	Palvelu-alueen johtajat	
<p>Hankintoihin ja niiden kilpailuttamiseen kiinnitetään erityistä huomiota. Hankintoja joko suoritetaan Pohjois-Karjalan hankintatoimen kautta tai siltä pyydetään tarvittaessa konsultointiapua.</p>							
Pienhankinnat (omat hankintaohjeet)	Pienhankintarajojen puutteellinen tuntemus. Euromääräisten hankintarajojen tietämättömyys.	2	2	4	Pienhankintaohjeis ta tiedottaminen henkilöstölle.	Palvelu-alueen johtajat	
<p>Hankinnoista on tehty henkilöstölle ohje. Intrassa olevassa ohjeessa on kerrottu hankintarajat ja lain mukaiset menetelmät kilpailutuksen järjestämiseen.</p>							

Hankintavaltuudet	Hankintavaltuuksien ylittäminen. Hankintoja tekevät henkilöt eivät tiedä hankintavaltuuksiaan.	2	1	2	Hankintavaltuuksien kertaaminen hankintoja tekevän henkilöstön kanssa.	Palvelu-alueen johtajat	
Hankintavaltuudet ja /-rajat on määritelty hallintosäännössä. Hallintosäännösten noudattaminen on ollut yksi sisäisen tarkastuksen kohteista.							
Hankintojen toteutumisen seuranta ja raportointi (ml. määrärahat)	Hankinnan suorittanut henkilö ei tiedä hankitaan varattua määrärahaa eikä seuraa hankinnanaikaisia kustannuksia.	3	2	6	Ennen hankinnan alkamista hankkeelle nimetään hankkeesta vastaava henkilö, joka raportoi hankkeen toteumasta esihenkilölle	Palvelu-alueen johtajat	
Hankkeille on nimetty vastuuhenkilöt ja talouden toteumaa seurataan kuukausittain.							
SOPIMUKSET JA PROJEKTIT		V	T	Y			Vuosittain, tilinpäätöksen yhteydessä
Sopimusten hallinta (sopimuksen noudattaminen, voimassaolo, irtisanominen, optiovuodet)	Sopimusten sisällöllinen ajantasaisuus varmistettava Mikäli sopimus ei ole ajan tasalla / voimassa, aiheutuu riski toiminnalle ja/tai taloudelle (kahdenvälisen toiminnan riski)	3	2	6	Sopimustenhallinta toimialoittein.	Palvelujen johtajat	

Sopimukset on pääsääntöisesti skannattu Dynastiin. Järjestelmä antaa viestin, kun sopimuksen mahdollinen irtisanomisaika lähestyy. Sopimushallinnan ohje on hyväksytty kaupunginhallituksessa 3.10.2022.							
Projektit (käynnissä olevat ja suunnitellut): asettaminen, ohjeistus, talousarvio, toteutuminen, seuranta ja rahoituksen hakeminen	Projektien valmistelun, hallinnan ja seurannan ajantasaisuus, täsmällisyys Tilannetietoisuus	2	3	6	Projektinhallinta, dokumentointi, tarkoituksenmukaiset vastuutahot, yhteydenpito, selvitetään sähköisen projektinhallintajärjestelmän käyttöönottoa	Palvelujen johtajat, projektien vastuuhenkilöt	
Osassa projekteissa on ollut käytössä sähköinen projektinhallinta-palvelu. Palveluun on ollut pääsy kaikilla projektiin kuuluvilla henkilöillä.							
OMAISUUS		V	T	Y			Vuosittain, tilinpäätöksen yhteydessä
Kiinteistöjen kunnossapito, kuntoarviot, toimitilat, kulunvalvonta, vakuutukset, arvostus	Resurssit eivät riitä kiinteistöjen kunnossapitoon. Ajantasainen tieto kuvatuista riskeistä puuttuu. Tyhjenevät toimitilat. Vakuutusturva puutteellinen / väärin arvioitu.	4	2	8	Kiinteistöjenkunnan ylläpidon toimintojen tehostaminen sekä kiinteistöhuollon tehtäväluetteloide n päivittäminen. Tyhjien vuokratilojen markkinointi. Säännölliset palaverit	Kaupunki-rakennegohtaja	

					vakuutusyhtiön kanssa.		
Vakuutusyhtiön kanssa pidetään vuosittain palaverit, jossa asiat tarkastellaan myös vakuutuksien näkökulmasta. Vakuutukset on kilpailutettu vuonna 2021.							
Koneet ja laitteet	Ikääntyvän laitekannan rikkoutuminen.	2	2	4	Listaus kriittisten koneiden ja laitteiden kunnosta/uusimistarpeesta	Kaupunki-rakennejohtaja	
Ikääntynyttä laitekantaa on uusittu ennakoivasti esim. vedenottamoilla ja jätevedenpuhdistamolla.							
Investointisuunnitelma; tarvekartoitukset, kustannusarviot, tulo-rahoituksen riittävyys, poistotaso	Nykytilanteen tiedostamattomuus/ tarvekartoitukset/PTS puuttuu. Pienet resurssit ko. tehtävän ajantasaistamiseen. Asiantuntijoiden huolimattomasti laatimat kustannusarviot.	3	2	6	Suunnitelma tarvekartoituksesta a. Rakennuttamistehävien keskittäminen ko. tehtävistä vastaavalle henkilölle, rahoitussuunnitelmien pitävyys	Palvelujen johtajat	
PTS-suunnitelmia on tehty. Jokainen suurempi projekti on ennalta suunniteltu ja budjetteja ei pääsääntöisesti ole ylitetty.							
Omaisuuksien valvonta / inventoinnit	Kaupungin omaisuuden väärinkäytökset/ materiaalihävikki.	2	2	4	Kalustoluettelo pidetään ajan tasalla.	Esihenkilöt	
Kirjanpidossa on kaupungin omistamien laitteiden, kalusteiden yms. kalustoluettelo, it-laitteista Meita oy:llä. Kaupungin omista tavaroista ongelma on jokaisen tavaran sijoituspaikan tieto tai poiston päivittyminen kalustoluetteloon.							

Korjausvelka	Pienuhköt resurssit suurehkon korjausvelan hallitsemiseksi.	4	2	8	PTS korjausvelan hallitsemiseksi.	Kaupunki-rakennejohtaja	
Korjausvelan taso on määritetty ja PTS-suunnitelmia on tehty.							
ENERGIA		V	T	Y			Vuosittain, tilinpäätöksen yhteydessä
Energiahuolto	Kaupungin kohteiden energiahuollon pitkäkestoiset/laaja-alaiset häiriöt.	4	1	4	Kriittisten kohteiden varajärjestelmien toimivuuden turvaaminen	Kaupunki-rakennejohtaja Kunta-tekniikan päällikkö	
Varavoimalaitteita on hankittu vesihuoltolaitokselle ja kaupunkirakennepalveluille.							
Hintariskit	Energian hinta nousee merkittävästi	3	1	3	Energiatehokkaiden laitteiden hankkiminen	Kaupunki-rakennejohtaja	
Energiatehokkuutta on parannettu mm. muuttamalla valaistusta led-valoiksi niin ulko- kuin sisätiloissakin ja mm. maalämpöratkaisulla uudessa sote-keskuksessa ja pelastusasemalla.							
VEDENHANKINTA		V	T	Y			Vuosittain, tilinpäätöksen yhteydessä
Vesihuoltoverkoston riskit	Suurehko korjausvelka. Veden säästämisen. Henkilökunnan riittämättömyys häiriötekijöiden	4	2	8	PTS korjausvelan hallitsemiseksi. Henkilöstön laaja-	Kunta-tekniikan päällikkö	

	aikaan (sairauslomat, runkojohtovuodot).				alaisen osaamisen kouluttaminen		
Korjausvelka on määritetty ja korjauksia tehdään kiireellisyyssasteen mukaan. Henkilöstöä on tarpeen mukaan koulutettu.							
Vedenhuollon järjestäminen	Pohjavesivarantojen ehtyminen/ saastuminen.	4	1	4	Vedenottopisteet ovat sijoitettu hajautetusti. Uusien vedenottoaikkoihin kartoitus.	Kunta-tekniikan päällikkö	
Uusia pohjavesikaivojen paikkoja on kartoitettu. Tällä hetkellä lisäkaivojen rakentaminen ei ole ajankohtaista, sillä vedentuottoreserviä on noin 35 %.							
TALOUS- JA HENKILÖSTÖHALLINNON PROSESSIT		V	T	Y			Vuosittain, tilinpäätöksen yhteydessä
Ostot	Ostaja ei ole tietoinen määrärahoista => määrärahojen ylitys	3	2	6	Tiedotus	Palvelujen johtajat	
Hallintosäännössä on määritelty hankintavaltuudet. Talousarvion seuranta kuukausittain. Seurannassa tulee esille mahdollinen määrärahan ylitys.							
Pysyvien vastaavien kirjanpito	Virhekirjaukset vääristävät omaisuuden tasearvoja Omaisuuden pitoaika ja kirjanpito eivät ole yhteneväiset Liian pitkä poistoaika	2	1	2	Koulutus, poistoajoja koskevan ohjeistuksen sisäistäminen	Kj:n jory	
Pysyvien vastaavien poistoajat/poistosuunnitelma on vahvistettu kaupunginvaltuustossa 29.10.2012 § 41. Uuden investoinnin/hankinnan poistoaika määritellään jo talousarvion investointiosassa.							

Kirjanpito ja tilinpäätös (ml. konsernitilinpäätös)	Tilinpäätös antaa virheellisen kuvan tilikauden tuloksesta sekä taloudellisesta kehityksestä ja vastuista	3	1	3	Osaamisen ja riittävien resurssien varmistaminen Tietojärjestelmien luotettavuus Tilintarkastus	Kaupunki- palvelujen johtaja Talous-päällikkö	
Henkilöstöä koulutetaan tarpeen mukaan. Historiatietojen sekä kuukausiraporttien avulla seurataan tietojen oikeellisuutta. Sisäinen valvonta ja organisaation ulkopuolinen tilintarkastus.							
Maksuliikenne ja kassanhallinta	Suoritukset eivät kohdistu oikealle saajalle	4	1	4	Vaarallisten työyhdistelmien eliminointi, Kassantarkastukset säännöllisin väliajoin	Kaupunki- palvelujen johtaja Talous-päällikkö	
On laadittu dokumentti vaarallisten työyhdistelmien eliminoinnista taloushallinnossa. Mikäli eliminointia ei täysin pystytä tekemään, sitä varten on olemassa kontrollit, joiden avulla tarkistetaan taloushallinnon ja rahaliikenteen toimintoja.							
Palkanlaskenta ja palvelussuhdeasiat	Palkat jäävät maksamatta henkilöstövajauksen takia Palkat maksetaan virheellisin perustein	3	2	6	Toimistopalveluyksikkö tai muu nykyistä varmempi varahenkilöjärjestelmä Palkanlaskijoiden riittävä koulutus	Kaupunki- palvelujen johtaja	
Palkanlaskenta on ulkoistettu Meita Oy:n hoitamaksi.							

Matkalaskut	Matkalasku on laadittu virheellisin perustein tahallaan tai vahingossa.	1	1	1	Esihenkilöt tarkkana	Esihenkilöt	
Esihenkilöt hyväksyvät alaisten matkalaskut. Lisäksi matkalaskujen seuranta on yksi sisäisen tarkastuksen kohteista eri vuosina.							
TIEDONKULKU		V	T	Y			
Organisaation sisäinen tiedonkulku (johdolle, henkilöstölle)	Ongelmat tiedonkulussa, toimintojen halvaantuminen, viivästykset, tilannetietoisuuden asymmetria	2	2	4	Säännölliset työpaikkakokoukset, palaverit ja tapaamiset (jory, yksikköpalaverit, palvelualuekokoukset), tiedotteet	Kj:n jory, palvelujen johtajat ja yksiköiden päälliköt, esihenkilöt	
Kaupunkikonsernin johtoryhmä kokoontuu joka toinen viikko. Palvelualueiden johtoryhmät/esihenkilöt kokoontuvat säännöllisesti. Tulosityksikköjen henkilöstö kokoontuu esihenkilön kokoon kutsumana säännöllisesti. Koko kaupungin esihenkilöille pidetään tarpeen mukaan palaveriteita/tiedotustilaisuuksia.							
Tiedottaminen (kuntalaisille, sidosryhmille)	Tiedottamisen on oltava lain- ja ohjeiden mukaista sekä vaikuttavaa; tiedon on tavoitettava kuntalaiset ja asianosaiset ajantasaisesti ja täsmällisesti (mm. tiedotteet, ilmoitukset, kuulutukset, ilmoitustaulunhoito). Kirjoittelu yhteisöllisessä mediassa aiheuttaa riskejä. Normaaliolojen tiedottamista ja poikkeustilannetiedottamista riskeineen tulisi tarkastella erikseen.	3	2	6	Tiedottamisen periaatteet tunnetaan ja niitä noudatetaan kaikessa toiminnassa	KH, viestintäsuunnittelija, kaupungin-kanslia, palvelujen johtajat	

Tiedottamista toteutetaan käytettävissä olevin resurssein. Tiedottaminen on luonteeltaan proaktiivista, riskien syntymistä ennalta estävää.
1.1.2024 lukien palkattiin päätoiminen viestintäsuunnittelija.

1.3 Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus

1.3.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen

TULOSLASKELMA JA SEN TUNNUSLUVUT

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
	1 000 €	1 000 €
Toimintatuotot	6 727	6 763
Toimintakulut	-22 526	-21 111
Toimintakate	-15 799	-14 348
Verotulot	12 820	12 582
Valtionosuudet	4 935	2 839
Rahoitustuotot		
Korkotuotot	158	317
Muut rahoitustuotot	5 398	4 000
Korkokulut	-719	-802
Muut rahoituskulut	-666	-555
Vuosikate	6 126	4 032
Poistot ja arvonalentumiset	-2 166	-2 208
Satunnaiset erät	0	-1 005
Tilikauden tulos	3 960	819
Poistoeron lisäys (-) / vähennys (+)	-1 729	-8 401
Varausten lisäys (-) / vähennys (+)	2 200	8 500
Rahastojen lisäys (-) / vähennys (+)	0	-14
Tilikauden yli / alijäämä	4 431	904
TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT		
	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Toimintatuotot/toimintakulut %	29,86 %	32,03 %
Vuosikate/poistot %	282,8 %	182,6 %
Vuosikate €/as	962	626
Asukasluku 31.12.	6 371	6 444

Tuloslaskelman tunnusluvut:

Toimintatuotot/Toimintakulut, %: = $100 \times \text{Toimintatuotot} / (\text{Toimintakulut} - \text{Valmistus omaan käyttöön})$.
Tunnusluku osoittaa paljonko toiminnan kuluista saadaan katetuksi palvelusuoritteiden myynti- ja maksutuotoilla sekä muilla varsinaisen toiminnan tuotoilla.

Vuosikate/poistot, %: = $100 \times \text{Vuosikate} / \text{Poistot}$

Kun tunnusluvun arvo on 100 % oletetaan kunnan tulo-rahoituksen olevan riittävän, mikäli poistot vastaavat kunnan keskimääräistä vuotuista nettoinvestointien tasoa. Investoinneilla tarkoitetaan poistonalaisten investointien omahankintamenoa, joka saadaan vähentämällä hankintamenoa valtionosuudet ja muut rahoitusosuudet.

Vuosikate, €/asukas: Asukasmääränä käytetään asukaslukua tilikauden lopussa. Keskimääräistä kaikkia kuntia koskevaa tunnusluvun tavoitearvoa ei voida asettaa.

1.3.2 Toiminnan rahoitus

RAHOITUSLASKELMA JA SEN TUNNUSLUVUT

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
	1 000 €	1 000 €
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	6 126	4 032
Satunnaiset erät	0	-1 005
Tulorahoituksen korjauserät	-7	-156
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-2 846	-8 518
Rahoitusosuudet investointimenoihin	36	4
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	7	13
Toiminnan ja investointien rahavirta	3 316	-5 631
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäykset	-4 500	-1 000
Antolainasaamisten vähennykset	297	893
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	6 500	10 000
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-2 192	-1 857
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-10	-58
Muut maksuvalmiuden muutokset	723	-388
Rahoituksen rahavirta	818	7 590
Rahavarojen muutos	4 134	1 959
Rahavarat 31.12.	66 614	62 480
Rahavarat 1.1.	62 480	60 521
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä		
5 vuodelta	-12 506	48 323
Investointien tulorahoitus %	218,0	47,4
Laskennallinen lainanhoitokate	1,4	1,1
Kassan riittävyys pv.	726,9	673,9
Asukasmäärä 31.12.	6 371	6 444

Rahoituslaskelman tunnusluvut

INVESTOINNIT:

TOIMINTA JA INVESTOINNIT

Toiminnan ja investointien rahavirta ja sen kertymä viideltä vuodelta, euroa: = tilinpäätös-
vuoden ja neljän edellisen vuoden kertymän avulla voidaan seurata investointien omarahoituksen
toteutumista pitemmällä aikavälillä.

Omarahoitusvaatimus täyttyy, jos kertymä viimeksi päättyneenä tilinpäätösvuonna on positiivinen.
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä ei saisi muodostua pysyvästi negatiiviseksi.

Investointien tulorahoitus %: = $100 \times \text{Vuosikate} / \text{Investointien omahankintameno}$.

Investointien omahankintameno on käyttöomaisuusinvestoinnit vähennettynä investointien
rahoitusosuuksilla. Investointien tulorahoitustunnusluku kertoo, kuinka paljon investointien
omahankintamenoa on rahoitettu tulorahoituksella. Tunnusluku vähennettynä sadasta osoittaa
prosenttiosuuden, mikä on jäänyt rahoitettavaksi pääomarahoituksella eli pysyvien vastaavien
hyödykkeiden myynnillä, lainalla tai rahavarojen määrää vähentämällä.

LAINANHOITO

Laskennallinen lainanhoitokate: = $(\text{Vuosikate} + \text{Korkokulut}) / (\text{Korkokulut} + \text{laskennalliset}$
lainanlyhennykset).

Tunnusluku kuvaa lainanhoitoon käytettävissä olevan tulorahoituksen ja laskennallisten lainan
lyhennysten sekä korkojen suhdetta eli kykyä hoitaa lainoista aiheutuvia veloitteita. Laskennallinen
lainanhoitokate lasketaan kaavalla, jossa tuloslaskelman vuosikatteeseen lisätään korkokulut ja
jossa saatu summa jaetaan korkokulujen ja laskennallisten lainan lyhennysten summalla.

Laskennalliset lainanlyhennykset saadaan jakamalla taseen lainat kahdeksalla, mikä kuvaa oletettua
jäljellä olevaa laina-aikaa. Lainoihin lasketaan korolliset pitkäaikaiset ja lyhytaikaiset lainat, kuten
kuntatodistukset.

Tulorahoitus riittää lainojen hoitoon, jos tunnusluvun arvo on ≥ 1 tai suurempi. Kun tunnusluvun arvo
on alle 1 , joudutaan vieraan pääoman hoitoon ottamaan lisälainaa, realisoimaan kunnan omaisuutta
tai vähentämään rahavaroja.

MAKSUVALMIUS

Rahavarat 31.12 milj. €: = Rahoitusarvopaperit sekä rahat ja pankkisaamiset

Kassasta maksut milj. €: = toimintakulut – valmistus omaan käyttöön + korkokulut + muut
rahoituskulut + investointimenot + antolainojen lisäys + pitkäaikaisten lainojen vähennys
(lyhennykset)

Kassan riittävyys (pv): = $365 \text{ pv} \times \text{Kassavarat } 31.12. / \text{Kassasta maksut tilikaudella}$.

Kunnan maksuvalmiutta kuvataan kassan riittävytenä päivissä. Tunnusluku ilmaisee, monenko
päivän kassasta maksut voidaan kattaa kunnan kassavaroilla.

1.4 Rahoitusasema ja sen muutokset

TASE JA SEN TUNNUSLUVUT

VASTAAVAA	2025	2024	VASTATTAVAA	2025	2024
	1 000 €	1 000 €		1 000 €	1 000 €
PYSYVÄT VASTAAVAT	70 473	65 625	OMA PÄÄOMA	90 436	86 005
Aineettomat hyödykkeet	1 342	681	Peruspääoma	20 293	20 293
Muut pitkävaikutteiset menot	1 342	81	Muut omat rahastot	53 479	53 479
Ennakkomaksut	0	600	Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	12 233	11 329
Aineelliset hyödykkeet	39 014	38 692	Tilikauden yli-/alijäämä	4 431	904
Maa- ja vesialueet	3 018	3 018	POISTOERO JA VAPAAEHT VARAU	11 791	12 262
Rakennukset	24 624	22 036	Poistoero	10 791	9 062
Kiinteät rakenteet ja laitteet	10 557	10 200	Vapaaehtoiset varaukset	1 000	3 200
Koneet ja kalusto	302	385	PAKOLLISET VARAUKSET	250	250
Muut aineelliset hyödykkeet	271	271	Muut pakolliset varaukset	250	250
Ennakkomaksut ja kesken- eräiset hankinnat	242	2 782	TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	479	395
Sijoitukset	30 117	26 252	Lahjoitusrahastojen pääomat	479	395
Osakkeet ja osuudet	20 537	20 875	VIERAS PÄÄOMA	36 085	31 787
Muut lainasaamiset	9 185	4 982	Pitkäaikainen	26 950	22 844
Muut saamiset	394	394	Lainat rahoitus- ja vakuutus- laitoksilta	26 943	22 835
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	293	315	Lainat julkisyhteisöiltä		
Lahjoitusrahastojen erityis- katteet	293	315	Saadut ennakot	6	9
VAIHTUVAT VASTAAVAT	68 275	64 759	Lyhytaikainen	9 135	8 943
Saamiset	1 661	2 279	Joukkovelkakirjalainat	3 000	3 000
Lyhytaikaiset saamiset	1 661	2 279	Lainat rahoitus- ja vakuutus- laitoksilta	2 392	2 192
Myyntisaamiset	429	460	Lainat muilta luotonantajilta	602	612
Lainasaamiset	467	1 267	Saadut ennakot	3	12
Muut saamiset	233	197	Ostovelat	753	929
Siirtosaamiset	531	355	Muut velat	221	261
Rahoitusarvopaperit	65 721	61 537	Siirtovelat	2 165	1 936
Osakkeet ja osuudet	17 817	16 762		139 041	130 699
Joukkovelkakirjalainasaamiset	18 581	14 868	TASEEN TUNNUSLUVUT	2025	2024
Muut arvopaperit	29 324	29 908	Omavaraisuus-%	73,5	75,2
Rahat ja pankkisaamiset	893	944	Suhteellinen velkaantuneisuus-%	147,4	143,2
	139 041	130 699	Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 €	16 664	12 233
			Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	2 616	1 898
			Lainakanta 31.12., 1000 €	32 938	28 640
			Lainakanta 31.12., €/asukas	5 170	4 444
			Lainat ja vuokravastuut, 31.12.	40 449	36 393
			Lainat ja vuokravastuut, €/asukas	6 349	5 648
			Lainasaamiset 31.12., 1000 €	9 185	4 982
			Asukasluku	6 371	6 444

Taseen tunnusluvut kuvaavat kaupungin omavaraisuutta, rahoitusvarallisuutta ja velkaisuutta.

Omavaraisuusaste, %: = $100 \times (\text{Oma pääoma} + \text{Kertynyt poistoero} + \text{Vapaaehtoisen varaukset}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Omavaraisuusaste mittaa kaupungin vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä ja kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä tähtäyksellä. Omavaraisuuden hyvänä tavoitetasona voidaan pitää kuntatalouden keskimääräistä 70 %:n omavaraisuutta. 50 %:n tai sitä alempi omavaraisuusaste merkitsee kuntataloudessa merkittävän suurta velkarasitetta.

Suhteellinen velkaantuneisuus, %: = $100 \times (\text{Vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot}) / \text{Käyttötulot}$

Tunnusluku kertoo, kuinka paljon kaupungin käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Käyttötuloissa on tilikauden toimintatuotot, verotulot ja valtionosuudet. Suhteellinen velkaantuneisuus on omavaraisuusastetta käyttökelpoisempi tunnusluku kuntien välisessä vertailussa, koska pysyvien vastaavien hyödykkeiden ikä, niiden arvostus tai poistomenetelmä ei vaikuta tunnusluvun arvoon.

Kertynyt ylijäämä (alijäämä) = Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä) + Tilikauden ylijäämä (alijäämä)

Tunnusluku osoittaa, paljonko kunnalla on kertynyttä ylijäämää tulevien vuosien liikkumavarana, taikka paljonko on kertynyttä alijäämää, joka on katettava tulevina vuosina.

Lainakanta 31.12. = Vieraspääoma – (Saadut ennakot + Ostovelat + Siirtovelat + Muut velat)

Kaupungin lainakannalla tarkoitetaan korollista vierasta pääomaa.

Velat ja vuokravastuut 31.12. = Vieraspääoma – (Saadut ennakot + Ostovelat + Siirtovelat + Muut velat) + Vuokravastuut

Lainat ja vuokravastuut saadaan lisäämällä lainakantaan vuokravastuiden määrä.

Lainasaamiset 31.12. = Sijoituksiin merkityt jvk -lainasaamiset ja muut lainasaamiset

Lainasaamisilla tarkoitetaan pysyviin vastaaviin merkittyjä antolainoja kaupungin omistamien ja muiden yhteisöjen investointien rahoittamiseen.

1.5 Kokonaistulot ja -menot

KAUPUNGIN KOKONAISTULOT JA -MENOT

TULOT	2025		2024		MENOT	2025		2024	
	1000 €	%	1000 €	%		1000 €	%	1000 €	%
Toiminta					Toiminta				
Toimintatuotot	6 727	18,2	6 763	18,1	Toimintakulut	22 526	67,3	21 111	60,2
Verotulot	12 820	34,8	12 582	33,6					
Valtionosuudet	4 935	13,4	2 839	7,6	Korkokulut	719	2,1	802	2,3
Korkotuotot	158	0,4	317	0,8	Muut rahoituskulut	666	2,0	555	1,6
Muut rahoitustuotot	5 398	14,6	4 000	10,7	Satunnaiset kulut	0		1 005	
Satunnaiset tuotot	0		0	0,0	Tulorahoituksen korjauserät				
Tulorahoituksen korjauserät					-Pakollisten varausten muutos	0	0,0	144	0,4
hyödykkeiden luovutusvoitot	-7	0,0	-12	0,0					
Investoinnit		0,0			Investoinnit				
Rah.osuudet invest.menoihin	36	0,1	4	0,0	Investointimenot	2 846	8,5	8 518	24,3
Pysyvien vastaavien					Rahoitustoiminta				
hyödykkeiden luovutustulot	7	0,0	13	0,0	Antolainasaamisten lisäykset	4 500	13,4	1 000	2,9
Rahoitustoiminta					Pitkäaik.lainojen vähennys	2 192	6,6	1 857	5,3
Antolainasaamist. vähennykset	297	0,8	893	2,4	Lyhytaikaisten lainojen vähennys	10	0,0	58	
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	6 500	17,6	10 000	26,7	Kokonaismenot yhteensä	33 460	100,0	35 050	100,0
Lyhytaikaisten lainojen lisäys	0	0,0	0	0,0					
Kokonaistulot yhteensä	36 870	100,0	37 397	100,0					

Täsmäytys

Kokonaistulot - kokonaismenot	3 411	2 347	1 064
Rahavarojen muutos - muut maksuvalmiuden muutokset	3 411	2 347	1 064

1.8 Kuntakonsernin toiminta ja talous

1.8.1 Yhdistelmä konsernitilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä

	Yhdistely konsernitilinpäätökseen	
	Yhdistelty	Ei yhdistelty
Tytäryhteisöt		
Kiinteistö- ja asunto-osaakeyhtiöt		
Kiinteistö Oy Kummun Kodit (100 %)	x	
Kiinteistö Oy Yritystalo (8,6 %)	x	
Muut yhtiöt		
Outokummun seudun teollisuuskylä Oy (93,8 %)	x	
Kuntayhtymät		
Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä (3,8 %)	x	
Pohjois-Karjalan Maakuntaliitto (4,7072 %)	x	
Osakkuusyhteisöt		
Soapstone Bidco Oy	x	
YHTEENSÄ	6	

1.8.2 Konsernin toiminnan ohjaus

Outokummun kaupungilla on määräysvalta konserniyhteisössä, kun sillä on

1. enemmän kuin puolet yhteisön kaikkien osakkeiden tai osuuksien tuottamasta äänimäärästä, tai
2. oikeus nimittää tai erottaa enemmistö yhteisön hallituksen tai siihen verrattavan toimielimen jäsenistä,
3. tosiasiallisesti määräysvalta yhtiön toimintaan

Kaupunginvaltuusto päättää mm. konserniohjeiden hyväksymisestä, kaupungin vakuuksien antamisesta konserniyhtiöiden puolesta sekä osakepääoman korottamisesta, ellei hallintosäännössä tai talousarvion täytäntöönpano-ohjeista muuta johdu.

Kaupunginhallitus vastaa omistajapolitiikan, omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen kehittamisestä ja valmistelusta kaupunginvaltuustolle, vastaa omistajaohjauksen toteuttamisesta, antaa kaupunginvaltuustolle neljännesvuosittain raportin yhtiöiden tavoitteiden toteutumisesta ja taloudellisen aseman kehittymisestä sekä arvion tulevasta kehityksestä ja riskeistä, arvioi vuosittain omistajaohjauksen tuloksellisuutta kuntakonsernin kokonaisedun toteutumisen, riskienhallinnan ja menettelytapojen kannalta sekä käsittelee arvioinnin tulokset ja johtopäätökset kaupunginvaltuuston puheenjohtajiston kanssa.

Kaupunginhallituksen alaisuudessa toimi 1.9.2024 voimaan tulleen hallintosäännön mukaisesti elinvoima- ja omistajaohjausjaosto 31.5.2025 saakka. Jaosto päätti hallitusjäsen ehdokkaiden nimeämisestä tytäryhteisöjen ja osakkuusyhteisöjen hallituksiin ja arvioi yhtiöiden tavoitteiden toteutumista ja taloudellisen aseman kehitystä, antoi kaupungin ennakkokannan konserniohjeen edellyttämässä asioissa sekä esitti kaupunginhallitukselle yhtiökokousedustajat ja antoi heille omistajaohjauksen edellyttämät toimintaohjeet. 1.6.2025 alkaen jaoston tehtävät siirtyvät kaupunginhallitukselle.

Konserniohjeen mukaisesti kunkin konserniyhteisön on laadittava ja hyväksyttävä yhteisössä noudatettavat hyvän hallinnon ja johtamistavan periaatteet, jotka vahvistetaan hallituksen työjärjestyksessä. Kunkin tytäryhteisön hallituksen omalla työjärjestyksellä huolehditaan, että tytäryhteisöissä toteutuvat terveet ja tarkoituksenmukaiset liiketoimintaperiaatteet, riittävä avoimuus, taloustietojen oikeellisuus, asianmukainen sisäinen valvonta ja riskienhallinta, ja että yhteisön omistuksia hoidetaan tarkoituksenmukaisesti, luotettavasti ja tehokkaasti kaupunkikonsernin kokonaisuutena turvaten.

Hallituksen työjärjestys hyväksytään kunkin tytäryhteisön hallituksessa. Ennen hallituksen työjärjestyksen hyväksyntää tytäryhteisön hallituksen on pyydettävä ko. työjärjestykseen kannanotto kaupunginhallitukselta.

Outokummun kaupunkikonsernia johtavat kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja, joka toimii konsernijohtajana. Konsernijohto ohjaa ja koordinoi kaupunkikonsernin toimintaa ja taloutta sekä vastaa konsernin riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan järjestämisestä.

Konsernijohtajalla sekä kaupunginhallituksen nimeämällä edustajalla on oikeus osallistua tytäryhteisön hallituksen tai vastaavan toimielimen kokouksiin läsnäolo- ja puheoikeudella.

Valtuusto asettaa talousarviossa tytäryhteisöille toiminnan ja talouden tavoitteita, jotka on johdettu kaupunkikonsernistrategiasta ja siihen liittyvästä omistajapolitiikasta sekä yhteisön liiketoiminnasta. Kaupunginhallitus neuvottelee tytäryhteisöjen kanssa asetettavista tavoitteista ennen niiden lopullista hyväksymistä.

Konsernijohto seuraa säännöllisesti tytäryhteisöjen toiminnan tuloksellisuutta. Tytäryhteisön on annettava seurantaan varten omistajalle neljännesvuosittain raportti sille asetettujen tavoitteiden toteutumisesta, toiminnan ja talouden kehittymisestä sekä arvio niihin liittyvistä riskeistä.

1.8.3 Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat

Kaupunkikonserni ja omistajapolitiikan keskeiset tavoitteet

Koko konsernin yhteiset tavoitteet

Tavoitteet	Toteuma
Outokumpu-tietoisuuden lisääminen	Aktiivista monikanavaista viestintää jatkettu, Vanhan kaivoksen sivut uudistettu ja käännöspalvelut käytössä kaupungin nettisivuilla.
Työterveyspalvelut saatavilla Outokummussa sopimuksen mukaisesti	Sopimus uuden työterveyspalveluiden toteuttajan kanssa astui voimaan 1.1.2025 ja myös lähipalveluita saatavilla.
Tytäryhtiöiden tasapainoinen talous	Toimintaohjelman mukaisia toimenpiteitä jatkettu Koy Kummun kotien osalta.
Koko konsernin tulos on positiivinen	Toteutui.

Tytäryhtiöt

Koy Kummun Kodit

Omistajapolitiikan keskeiset tavoitteet:	Kaupungin toiminnan kehittämissuunnitelmassa linjattujen toimenpiteiden toteuttaminen Asumisviihtyvyyden ylläpitäminen Aktiivinen riskienhallinta
Toiminnallinen tavoite	Toimenpiteet ja mittarit
Ilmeeltään siistit, viihtyisät ja turvalliset asuinympäristöt	Asukasvaihtuvuus → matalampi vaihtuvuus vs. edellinen vuosi
Toteuma: Vaihtuvuus on ollut edellisen vuoden tasoa. Asuntoja vaihdetaan myös pienempiin, koska asumistukea on leikattu valtion toimesta. Opiskelija-asuntojen ja soluasuntojen kysyntä viime vuoteen verrattuna vähäisempää.	
Suunnitelma asuntokannan hallitusta vähentämisestä	Toteuttaminen suunnitellusti: yksi kerrostalo purettiin v. 2025 syksyllä ja valmistellaan kahta muuta tappiollista kohdetta kylmilleen jättämiseksi lämmityskauden alkaessa --> seurattava tarkkaan käyttöasteen kehittymistä ja kantaa vähentävien purkutoimien vaikutusta siihen
Toteuma: Purku-urakan urakoitsija on valittu ja purkaminen toteutettu suunnitellusti. Purkamisen jälkeen haetaan purkuavustusta ja tervehdyttämisavustusta VARKE:lta ja Valtiokonttorilta alkuvuodesta 2026	
Käyttöaste talouden ja lainanhoitoa paremmin turvaavalle tasolle	Käyttöastetavoite 87 % jäljellä jäävän asuntokannan osalta v.2025 Tilikauden tulos rakenteellisten tointen takia noin -0,45M € alijäämäinen alaskirjauksista ja purkukustannuksista johtuen.
Toteuma: 83,0 % (1-12kk)	
Yhtiön toiminta oli vuonna 2025 tappiollista. Vuokraustoiminta oli tappiollista -0,37M€ ja alaskirjauksista ja purkutoimista johtuen ylimääräistä tappiota -0,23M €. Yhtiön tulos oli vuonna 2025 yhteensä tappiollinen -0,60M €.	
Vapaiden asuntojen markkinointiin ja myynti-ilmoituksien näkyvyyteen on lisätty resursseja. Lisäksi kalustetuille vuokra-asunnoille on luotu oma palvelukanava Kummun kotien verkkosivuille.	

Kaupunki myöntänyt keväällä 2025 toisen erän tervehdytysuunnitelman mukaista pääomalainaa yhtiölle, jolla turvataan yhtiön toiminnan jatkuvuus.

Korjausvelan hallinta	Asuntojen pintaremonteissa tehdään vain tarpeelliset niiden vuokrattavuuden ylläpitämiseksi.
-----------------------	--

Toteuma: Toimintavuoden 2025 aikana tehtiin neljä huoneistoremonttia sekä kunnostettiin kahdeksan huoneiston rivitalo päihdekuntoutusyksiköksi eli yhteensä 12 asuntoa. Aiempien vuosien remonteja on tehty noin 20 huoneistoon.

Alavinkadulla lokakuussa syttyi tulipalo, jonka seurauksena yksi asunto tuhoutui kokonaan sekä yleisissä tiloissa tuli mittavia vahinkoja sekä kolmessa asuntoa kärsi savuvahingoista. Tulipalosta on tehty vahinkoilmoitus vakuutusyhtiölle, josta on haettu korvausta. Vesivahinkoja vuodelle 2025 tapahtui kahdessa kohteessa, joista toinen oli viemäririkko ja toinen oli katon vuotamisesta aiheutunut vesivahinko.

*TA2025 korjattu TP2024 mukaiseksi

TUNNUSLUVUT, eurot 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Liikevaihto	2 933	3 110	2 777
Tilikauden tulos	-363	-450	-601
Kertynyt yli-/alijäämä	-3 232	-3 682	-3 833
Investoinnit	0	0	0
Lainakanta	9 106	7 343	9 475
Henkilöstö	1	1	1
Käyttöaste	84,3 %	87 %	83 %

Outokummun seudun teollisuuskylä Oy

Omistajapolitiikan keskeiset tavoitteet:	Business Joensuu Oy:n vuosisopimuksen seuranta Markkinointiyhteistyö Energiastrategian toteuttaminen Pärm-hankkeen toteuttaminen Kiinteistöjen vuokraus edelleen kannattavasti Positiivinen tulos
Toiminnallinen tavoite	Toimenpiteet ja mittarit
Reagoimme nopeasti asiakkaiden yhteydenottoihin	
Toteuma: Asiakkaiden yhteydenottoihin on vastattu 24 tunnin sisällä.	
Toteutamme energiastrategiaan sisältyvistä päästöjä vähentävistä toimista v. 2025	Vaihdamme sähkösopimuksen vähäpäästöiseksi (vs. yleissähkö). Tutkimme konserniyhteistyönä, onko muita kompensointimahdollisuuksia lähivuosille.
Toteuma: Sähkösopimus on vaihdettu nollapäästöiseksi (GHG-protokolla) vuoden 2025 alusta alkaen. PÄRM hankkeella toteutettu VTT:n selvitys Hiilidioksidin sitominen kaivosperiin on valmistunut. Raportti julkaisu Q4 2025.	
Paikallisen elinvoiman vahvistaminen uusasiakashankinnan keinoin	b-to-b itse aktiivisesti tavoitetut yritykset kpl > 25 / vuosi
Toteuma: 31 kpl. Teollisuuskylä osallistui lisäksi Tampereen Alihankintamessuille jaetulla osastolla Business Joensuun kanssa. Alihankintamessuilla käytiin keskusteluja 52 yrityksen kanssa kahden päivän aikana.	
Talous on tasapainossa	Tilikauden tulos positiivinen (> +- 0 €) Investoinnit € /v > poistot (3 v. keskiarvo, v. 2025 vielä rauhallisemmin vs. 2022–2023 isot inv.) Omavaraisuusaste % > 40
Toteuma: Tilikauden tulos -83k€ € negatiivinen, koska kiinteistökaupan yhteydessä tehty noin 100k€ alaskirjaus omistajaohjauksen mukaisesti, joka aiheutti negatiivisen tuloksen. Ilman alaskirjausta yhtiön tulos olisi ollut positiivinen 16,7k€. Investoinnit olivat pienet vuonna 2025, koska rakennettavaksi suunniteltu noin 1,5 milj. € hallikohde peruuntui syksyllä 2025. Yhtiön omavaraisuusaste ylitti tavoitellun 40 % rajan.	
Säilytetään taseessa kohtuullinen ylijäämäpuskuri riskien hallitsemiseksi	Taseen kertynyt ylijäämä vähintään 550 k€

Toteuma: Taseen kertynyt ylijäämä oli vuonna 2025 on 579k€.	
Yritystilojen käyttöaste hyvällä tasolla	Tilojen käyttöaste % > 95
Toteuma: Kaikki yhtiön teollisuuskäyttöön vuokrattavat hallitilat ovat käytössä yhtä lukuun ottamatta. Kiinteistö Oy Outokummun yritystalossa on vapaana vain varastotilaa. Teollisuuskylästä vapaana on muutamia kylmiä katospaikkoja. Toimitilojen käyttöaste ylitti tavoitteen ja on yli 95 %.	
Yli 1000 teollista työpaikkaa Outokummussa	
Toteuma: Outokummussa työllisyysaste on vaikea ja työttömyysaste on noin 18 %. Teknolgiateollisuudessa näkymät ovat edelleen odottavat. Teollisia työpaikkoja Outokummussa on noin 750 kpl, joten 1000 kpl tavoite ei toteudu vuonna 2025. PÄRM-hankkeen toteutukselle haettiin jatkoaikaa vuoden 2026 loppuun, jonka toimilla ja koulutuksilla tavoitellaan myös teollisten työpaikkojen palautumista Outokumpuun.	

TUNNUSLUVUT, eurot 1 000 €	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Liikevaihto	803	802	750
Tilikauden tulos	132	7	-83
Kertynyt yli- /alijäämä	662	669	579
Investoinnit	229	150	68
Lainakanta	2 889	2 375	2 564
Henkilöstö	1	1	1

Olennaiset tapahtumat toimintavuotena

Vuoden 2025 ajan alueen teollisuusyritykset kärsivät edelleen yleisestä laskusuhdanteesta. Teollisuuskylällä ei yhtiönä ole tällä hetkellä rakennusinvestointeja käynnissä ja aiempien vuosien verrattain isojen investointien takia tämä vuosi sulateltiin edellisten vuosien investointeja, mutta tehtiin kuitenkin PTS-kartoitusten edellyttämiä kunnostustöitä kolmessa kohteessa.

Yhtiön hallinnossa ja sidosryhmissä tapahtui muutoksia. 1.5.2025 yhtiön toimitusjohtajana aloitti Tuomo Roivas sekä yhtiön hallitus uudistui syksyllä kuntavaalien jälkeen. Myös Business Joensuun pitkäaikainen yritysasiantuntija siirtyi uusiin tehtäviin ja Jaana Karppanen aloitti Outokummun ja Polvijärven kuntavastaavana syksyllä 2025. Myös Pohjois-Karjalan kuntien muodostama uusi Pohjois-Karjalan työllisyysalue aloitti toimintansa 1.1.2025 Outokummussa. Uudistuksessa TE-palvelut siirtyivät valtiolta kuntien vastuulle.

Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Outokummun teollisuuskylä ja Outokummun kaupunki jatkoivat vuonna 2025 PÄRM hankkeen toteuttamista. PÄRM-hankerahoituksella edistetään toimia, jotka tähtäävät työntekijöiden uudelleen työllistymiseen sekä osaamistarpeiden ja uudelleen koulutuksen tarpeiden selvittämiseen. Hankkeelle myönnettiin jatkoaikaa ja sen tulee päättyään 31.12.2026. Vuoden 2025 aikana PÄRM -hankkeen koulutuksiin osallistui yli 100 henkilöä sekä hankkeella on toteutettu ostopalveluna selvitys. Selvityksen toteuttajana toimi VTT, jossa selvitettiin Hiilidioksidin sitomista kaivosperiiin.

Sisäinen valvonta ja riskien hallinta

Yhtiön hallitus on käsitellyt vuoden 2025 riskienhallintaraportin ja riskirekisterin helmikuun 2026 kokouksessa.

1.8.4 Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Kaupunginvaltuusto päivitti syyskuussa 2025 koko konsernia koskevan strategian, Kumpukartan, joka on yhteinen suunnitelma siitä, miten, mihin suuntaan ja millaisilla toimenpiteillä ja resursseilla kaupunkia kehitetään. Omistajaohjauksella on huolehdittava siitä, että kunnan tytäryhteisöjen toiminnassa otetaan huomioon kuntakonsernin kokonaisuus.

Tilinpäätös vuodelta 2025 osoittaa 2,0 milj. euron ylijäämää.

Konsernivelkaa on 38,7 milj. € ja ennusteen mukaan velkamäärä kasvaa edelleen tulevina vuosina ilman velan kasvua hillitseviä toimenpiteitä. Konsernistrategiassa on määritelty, ettei konsernin lainakanta ei ylitä maan keskiarvoa. Vuoden 2024 tilinpäätöksessä konsernin lainakanta on 5 443 euroa asukasta kohden, kun kuntakonsernien keskiarvo on 7 263 euroa. Pienin luku Suomen kunnista on 1 euroa Siikaisella ja suurin 16 679 euroa Lestijärvellä. Vuokravastuiden kanssa Outokummun asukaskohtainen luku on 6 681 euroa ja valtakunnan keskiarvo 8 558 euroa. Konsernin lainakannan kasvun lisäksi kaupungin väkimäärän väheneminen kasvattaa asukaskohtaisen lainakannan määrää.

Koy Kummun kotien taloudellinen tilanne edellytti omistajan, Outokummun kaupungin, toimenpiteitä. Kaupunginvaltuusto myönsi 25.11.2024 Kummun kodeille 1 milj. euron pääomalainan ja toisen 1 milj. euron pääomalainan 28.4.2025.

Seurojentalo Oy:n selvitysmenettely päättyi 2025.

Outokummun Seudun Teollisuuskylä on uudistanut strategiaansa, jonka mukaisesti etsitään koko ajan erilaisia keinoja kannattavuuden turvaamiseksi. Strategisena tavoitteena ollut 1000 teollista työpaikkaa saavutettiin vuonna 2021, mutta viime vuosina sen on jäänyt alle tuhanteen. Teollisuuskylän asiakkailta on toteutuksessa investointeja lähivuosille. Haasteena on osaavan työvoiman saatavuus ja rakentamisen korkeat kustannukset.

Kaupungin elinvoiman vahvistamiseksi sekä kaupungin että teollisuuskylän on varauduttava yritysten Outokumpuun sijoittumiseen mm. teollisuustonttien infran rakentamisella sekä henkilöstöresurssin lisäämisellä.

Konsernirakenne on viime vuosina merkittävästi keventynyt, joka tehostaa konsernin toimintaa.

1.8.5 Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä

Konsernivalvonnan ja siihen sisältyvä riskienhallinnan kuvaus perustuu kuntalakiin ja Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeeseen kunnan ja kuntayhtymän tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimisesta.

Konsernivalvonnan tarkoituksena on varmistaa, että kuntakonsernin toiminta on taloudellista ja tuloksellista sekä tytäryhteisöissä toteutuvat terveet ja tarkoituksenmukaiset liiketoimintaperiaatteet, riittävä avoimuus, taloustietojen oikeellisuus, asianmukainen sisäinen valvonta ja riskienhallinta, ja että yhteisön omistuksia hoidetaan tarkoituksenmukaisesti, luotettavasti ja tehokkaasti kaupunkikonsernin kokonaisuus turvaten.

Konsernivalvonnan lähtökohtana on omistajapolitiikan turvaaminen yhtiöissä. Tytäryhtiöiden johdolla on kuitenkin aina velvollisuus toimia yhtiötä koskevien lakien sekä oman yhteisön edun mukaisesti, mikä ei normaalitilanteessa ole ristiriidassa koko konsernin ja omistajan edun kanssa.

Kaupunkikonsernin konserniohje on hyväksytty 24.4.2017 ja tullut voimaan 1.6.2017. Ohje on päivitetty valtuustossa 31.3.2025. Ohjeessa on painotettu konserniohjausta uuden kuntalain mukaisesti. Yhtiöiden hallitukset ovat hyväksyneet ko. konserniohjeen.

Yhtiöiden hallinnon valvonta

Kaikkien tytäryhtiöiden yhtiöjärjestykset on uusittu vuoden 2017 aikana vastaamaan uuden kuntalain mukaisen omistajaohjauksen vaatimuksia. Yhtiöt ovat konserniohjeen mukaisesti laatineet kunkin yhtiön hallituksen työjärjestyksen, riskienhallintasuunnitelman ja riskirekisterin.

Yhteisön hallituksen puheenjohtajan tai toimitusjohtajan on hankittava jo asian valmisteluvaiheessa kaupunginhallituksen kirjallinen kanta konserniohjeessa mainittuihin asioihin.

Keskitetty konsernipalvelut

Konsernin kokonaisedun mukaisesti omistajaohjauksessa on edellytetty, että konserniyhtiöt hankkivat talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut sekä osin kiinteistönhoidon palvelut kaupungilta. Tiedonkulun tehostamisen lisäksi tämä järjestely tuottaa koko konsernille synergiaetuja kyseisten palvelujen tuottamisessa.

Toimivalta ja vastuunjako konserniohjauksessa

Hallintosäännön mukaan konsernin sisäinen valvonta ja riskien hallinta on annettu konsernijohtolle eli kaupunginhallitukselle ja kaupunginjohtajalle.

Kaupunkikonserniin kuuluvien tytäryhtiöiden hallitukset ovat päättäneet, että kaupunginjohtajalla ja kaupunginhallituksen nimeämällä edustajalla on konserniohjeen mukainen läsnäolo- ja puheoikeus konserniyhtiöiden hallitusten kokouksissa.

Kaupungin johtoryhmään kuuluu kaupunginjohtaja, palveluiden johtajat, tytäryhtiöiden toimitusjohtajat, Business Joensuu Oy:n yritysneuvoja sekä tarvittaessa viestintäsuunnittelija. Kokouksiin on kutsuttu tarpeen mukaan asiantuntijoita. Johtoryhmässä käydään läpi kaupunkikonsernin kehittämiseen liittyviä ajankohtaisia asioita.

Ohjeiden anto kaupungin edustajille tytäryhteisöissä, kuntayhtymissä ja osakkuusyhteisöissä

Kaupunginhallitus evästää keskusteluin ja myös kirjallisesti kaupungin tytäryhteisöjen, kuntayhtymien ja osakkuusyhteisöjen edustajia. Tämän lisäksi kuntayhtymien pöytäkirjat saatetaan kaupunginhallitukselle säännöllisesti tiedoksi.

Tytäryhteisöjen toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seuranta, analysointi ja raportointi

Vuoden 2025 talousarviossa on ollut asetettuna niin toiminnallisia kuin taloudellisia tavoitteita.

Taloutta seurataan eri tunnuslukujen kehittymisen perusteella.

Kaupungin konserniyhtiöt ovat antaneet neljännesvuosittain toiminta- ja seurantaraportin kaupunginhallitukselle, konsernijohtajalle ja tarkastuslautakunnalle. Raportit viedään tiedoksi kaupunginvaltuustolle osana talousarvion seurantaa. Lisäksi tytäryhtiöiden toimitusjohtajat ovat kaupunginhallituksen kuultavina niin talousarvioiden kuin tilinpäätöstenkin osalta. Tytäryhtiöiden ehdotukset niin talousarviokirjaan kuin tilinpäätökseen tulevat kaupunginhallitukseen ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Konsernin hankintaohjeistus

Kaupunkikonsernin hankinnat on toteutettu soveltuvin osin kaupungin noudattaman Pohjois-Karjalan hankintatoimen kanssa solmitun sopimuksen mukaisesti. Kaikilla yhtiöillä vakuutukset ovat kunnossa.

1.8.6 Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut

KONSERNITULOSLASKELMA JA SEN TUNNUSLUVUT

1 000 €

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Toimintatuotot	10 309	10 530
Toimintakulut	-27 410	-25 907
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta (tappiosta)	-987	-522
Toimintakate	-18 088	-15 899
Verotulot	12 820	12 582
Valtionosuudet	7 192	5 218
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	269	365
Muut rahoitustuotot	4 947	3 593
Korkokulut	-915	-1 055
Muut rahoituskulut	-697	-555
Vuosikate	5 527	4 249
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-3 360	-3 356
Arvonalentumiset	-100	0
Tilikauden tulos	2 068	893
Tilinpäätössiirrot	-17	-12
Tilikauden verot	-6	-3
Laskennalliset verot	-2	-4
Vähemmistöosuudet	4	-9
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	2 047	864

KONSERNITULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Toimintatuotot/Toimintakulut, %	37,6	40,6
Vuosikate/Poistot, %	159,8	126,6
Vuosikate, €/asukas	868	659
Asukasluku 31.12.	6 371	6 444

KONSERNIN RAHOITUSLASKELMA JA SEN TUNNUSLUVUT

1 000 €

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	5 527	4 249
Tilikauden verot	-6	-3
Tulorahoituksen korjaukset	1 487	806
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-3 019	-8 645
Rahoitusosuudet investointimenoihin	49	4
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	13	1 667
Toiminnan ja investointien rahavirta	4 051	-1 923
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäykset	-3 500	0
Antolainasaamisten vähennykset	0	11
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	6 500	10 000
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-2 851	-2 671
Oman pääoman muutokset	-2	0
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	96	-4
Vaihto-omaisuuden muutos	0	1
Saamisten muutokset	42	-1 718
Korottomien velkojen muutokset	-63	-1 504
Rahoituksen rahavirta	221	4 115
Rahavarojen muutos	4 272	2 192
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	68 398	64 126
Rahavarat 1.1.	64 126	61 934
	4 272	2 192

KONSERNIRAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1 000 €	-8 234	51 769
Investointien tulorahoitus, %	186,1	49,2
Laskennallinen lainanhoitokate	1,1	1,0
Lainanhoitokate	1,7	1,4
Kassan riittävyys	650,1	602,7

OUTOKUMMUN KAUPUNGIN KONSERNITASE JA SEN TUNNUSLUVUT

VASTAAVAA 1 000 €	2025	2024	VASTATTAVAA 1 000 €	2025	2024
PYSYVÄT VASTAAVAT	67 982	66 475	OMA PÄÄOMA	97 555	95 498
Aineettomat hyödykkeet	1 573	927	Peruspääoma	20 293	20 293
Aineettomat oikeudet	0	2	Arvonkorotusrahas	127	127
Muut pitkävaikutteiset menot	1 573	325	Muut omat rahastot	54 218	54 201
Ennakkomaksut	0	600	Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	20 870	20 012
Aineelliset hyödykkeet	51 458	52 256	Tilikauden yli-/alijäämä	2 047	864
Maa- ja vesialueet	3 957	3 969	VÄHEMMISTÖOSUUDET	349	354
Rakennukset	35 839	34 373	PAKOLLISET VARAUKSET	250	250
Kiinteät rakenteet ja laitteet	10 591	10 238	Muut pakolliset varaukset	250	250
Koneet ja kalusto	471	569	TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	828	727
Muut aineelliset hyödykkeet	313	318	VIERAS PÄÄOMA	42 805	39 217
Ennakkomaksut ja kesken- eräiset hankinnat	288	2 789	Pitkäaikainen korollinen vieraspääoma	32 656	29 083
Sijoitukset	14 951	13 293	Pitkäaikainen koroton vieraspääoma	36	36
Osakkuusyhteisöosuudet	10 572	12 415	Lyhytaikainen korollinen vieraspääoma	6 067	5 992
Muut osakkeet ja osuudet	297	296	Lyhytaikainen koroton vieraspääoma	4 045	4 106
Muut lainasaamiset	3 534	34	VASTATTAVAA YHTEENSÄ	141 788	136 046
Muut saamiset	548	548	KONSERNITASEEN TUNNUSLUVUT		
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	645	640	Omavaraisuusaste, %	69,1	70,5
VAIHTUVAT VASTAAVAT	73 161	68 931	Suhteellinen velkaantuneisuus, %	141,1	138,3
Vaihto-omaisuus	1	1	Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1000 €	22 916	20 876
Saamiset	4 763	4 805	Kertynyt ylijäämä (alijäämä), €/asukas	3 597	3 240
Pitkäaikaiset saamiset	3 053	3 318	Konsernin lainat €/asukas	6 078	5 443
Lyhytaikaiset saamiset	1 710	1 487	Konsernin lainakanta 31.12., 1000 €	38 724	35 075
Rahoitusarvopaperit	66 766	62 568	Lainat ja vuokravastuut, 31.12., 1000 €	46 425	43 053
Rahat ja pankkisaamiset	1 631	1 558	Lainat ja vuokravastuut, €/asukas	7 287	6 681
VASTAAVAA YHTEENSÄ	141 788	136 046	Konsernin lainasaamiset 31.12., 1000 €	3 534	34
			Kaupungin asukasmäärä 31.12.	6 371	6 444

Konsernitaseen tunnusluvut:

Konsernin omavaraisuusaste: = $100 \times (\text{Oma pääoma} + \text{Konsernireservi} + \text{Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Omavaraisuusaste mittaa konsernin vakavaraisuutta, alijäämäisten tulosten sietokykyä ja konsernin kykyä selviytyä sitoumuksistaan pitkällä tähtäimellä.

Lainasaamiset 31. 12.: = Sijoitukseen merkityt jvk-lainasaamiset ja muut lainasaamiset.

Muut tunnusluvut lasketaan samoin kuin kaupungin taseen tunnusluvut.

1.9 Tilikauden tuloksen käsittely ja talouden tasapainottamistoimenpiteet

1.9.1 Tilikauden tuloksen käsittely

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle tilikauden 2025 tuloksen käsittelyn seuraavasti:

1. Poistoeron lisäys	-2 114 155,80
Kalattoman silta	-714 155,80
Kaupungintalon peruskorjaus	- 1 400 000,00
2. Poistoeron vähennys	384 828,67
Teollisuuskylän katu	21 480,77
Joensuunkatu	25 702,20
Soteasema	233 100,00
Pelastusasema	49 950,00
Kalattoman silta	11 935,21
Kaupungintalon peruskorjaus	42 660,49
3. Varausten vähennys	2 200 000,00
Kalattoman silta	800 000,00
Kaupungintalon peruskorjaus	1 400 000,00
4. Tilikauden 2025 ylijäämä	4 430 935,40
siirretään taseen yli-/alijäämätilille.	

1.9.2 Talouden tasapainottamistoimenpiteet

Vuonna 2015 voimaan tulleen uuden kuntalain myötä kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta ilman mahdollisuutta taloussuunnitelmassa lykätä alijäämän kattamista myöhempään ajankohtaan. Uudessa kuntalaissa arviointimenettelyn säännökset koskevat myös kuntakonsernia. Kuntakonsernin osalta arviointimenettelyn kriteerit ovat tulleet voimaan vuodesta 2017.

Outokummun kaupungilla ei ole taseessa kattamatonta alijäämää. Aiemmillä vuosilla kertynyttä ylijäämää oli vuoden 2025 alussa 12,2 milj. euroa. Tilikauden ylijäämä on 4,4 milj. euroa. Kumulatiivinen ylijäämä ja tilikauden ylijäämä yhteen laskien taseeseen on kertynyt vuoden 2025 tilinpäätöksessä yhteensä ylijäämää 16,7 milj. euroa.

Kaupunkikonsernin taseessa oli ylijäämää vuoden 2025 alussa 20,9 milj. euroa. Tilikauden ylijäämä on 2,0 milj. euroa. Kumulatiivinen ylijäämä ja tilikauden alijäämä yhteen laskien konsernitaseessa on vuoden 2025 tilinpäätöksessä yhteensä ylijäämää 22,9 milj. euroa.

2 Talousarvion toteutuminen

2.1 Kaupungin strategian ja hyvinvointisuunnitelman toteutuminen

2.1.1 Outokummun kaupungin strategiset tavoitteet ja toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi

Kaupungin strategia Kumpukartta on hyväksytty vuosille 2022–2025. Strategiasta on johdettu talousarvioon tavoitteita vuodelle 2025 ja niiden toteutumista arvioidaan alla.

<i>Teemaydin: Outokummun kaupungilla on myönteinen ja houkutteleva imago; kutsumme ja kiinnostamme ihmisiä</i>	
Strateginen tavoite	Toimenpiteet
Vahva sitoutuminen myönteiseen viestintään ja imagomarkkinointiin.	Viestimme myönteisiä asioita. Reagoimme asiallisesti ja nopeasti.
Vuosi 2025	Viestimme entistä suunnitelmallisemmin ja aktiivisemmin kaupungin eri palveluista ja kaupungista yleisesti.
<p>Toteuma</p> <p>Viestintäraportti julkaistiin ensimmäistä kertaa. Raportissa kerrotaan vuoden 2024 kaupungin viestinnän toteutuksen yhteenveto ja vuoden 2025 kehittämiskohteet. Olemme lisänneet rekryilmoituksiin myönteisiä asioita Outokummussa. Varhaiskasvatuksen, esiopetuksen, Kummun koulun ja lukion arkea tehtiin näkyväksi aktiivisesti Facebookissa ja Instagramissa. Etenkin kulttuuri- ja liikuntatoimissa mutta muissakin palveluissa kehitetty viestinnän laatua. Vanhan Kaivoksen nettisivut uudistettiin.</p>	
Outokumpu tunnetaan ja tiedetään meillä ja maailmalla.	Kehitämme viestinnän ja markkinoinnin osaamista. Teemme kaupungin verkkosivuista helpot, selkeät ja toimivat.
Vuosi 2025	Verkostoidumme entistä vahvemmin paikallisesti, seudullisesti, valtakunnallisesti ja globaalisti sekä teemme osaamistamme ja vahvuuksiamme tunnetuksi verkostoissamme.
<p>Toteuma</p> <p>Varhaiskasvatus ja esiopetus tekee tiivistä yhteistyötä seudullisesti. Varhaiskasvatusjohtaja ja esiopetuksesta varhaiskasvatuksen erityisopettaja on mukana Opetushallituksen koordinoimassa varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen oppimisen tuen Purje-Seglet verkostossa. Esiopetus on aktiivisesti mukana kansainvälisessä eTwinning työssä ja verkostoituu eurooppalaisten yhteistyökumppaneiden kanssa. Varhaiskasvatuksella oli yhteinen hanke Polvijärven kanssa vuoden 2025 loppuun asti digitaalisen laadunarviointijärjestelmän Valssin käyttöönoton tukemiseen.</p> <p>Perusopetus on mukana useissa seudullisissa yhteistyöryhmissä, esim. Seudun pedagoginen ryhmä, Läntisen alueen opiskeluhoitoryhmä, Läntisen alueen perhekeskustöyön ohjausryhmä. Perusopetuksessa tehdään kv-työtä Erasmus toiminnan kautta. Lisäksi esi- ja perusopetuksen opetussuunnitelmatyön koordinoimista on valmisteltu toteutettavaksi maakunnallisesti. Maakunnallinen työskentely laajentuu kaikkeen perus- ja lukiopetuksen käytäntöjen yhdenmukaistamiseen.</p> <p>Lukio jatkaa yhteistyötä erityisesti neljän lähilukion verkostossa sekä Schöningenin Anna-</p>	

<p>Sophianeumin koulun kanssa.</p> <p>Hallinnossa on useita maakunnallisia tai seudullisia verkostoja tai työryhmiä kuntien johtamiseen, yleishallintoon, taloushallintoon, henkilöstöhallintoon, it-palveluihin jne. liittyen, joissa Outokumpu on mukana.</p> <p>Säännöllinen yhteydenpito Business Joensuun kanssa elinvoimapalveluihin liittyvissä asioissa.</p> <p>Olemme verkostoituneet mm. Itä-Suomen kansanedustajien kanssa.</p>
--

Hyvä ilmapiiri ja yhteistyö.	Teemme tiivistä yhteistyötä eri toimijoiden kanssa. Huomioimme eri-ikäiset kaupunkilaiset tasapuolisesti: kaikkien on tunnettava täällä olonsa kotoisaksi ja turvalliseksi.
Vuosi 2025	Olemme kaikissa palveluissa avoimia uusille yhteistyötahoille ja -muodoille. Edistämme jokaisen kaupunkilaisen osallisuutta, tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta.
<p>Toteuma</p> <p>Varhaiskasvatus ja esiopetus tekee yhteistyötä eri toimijoiden kanssa. Esiopetus on mukana eTwinnig toiminnassa ja on saanut sitä kautta eurooppalaisia yhteistyökumppaneita. Varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa on kaikissa yksiköissä käytössä puhetta tukevia ja korvaavia kommunikaatiomenetelmiä niille lapsille, jotka eivät muutoin tulisi kuulluksi arjen eri tilanteissa. Huoltajille kerrotaan lapsen päivästä ja toiminnasta myös kuvin ja huoltajien kanssa keskusteluissa on mahdollisuus käyttää tulkkia tarvittaessa.</p> <p>Perusopetus tekee yhteistyötä moniammatillisesti. Pyrimme osallistamaan lapset ja nuoret toimintamme suunnitteluun erilaisten kyselyjen avulla. Oppilaskunnan hallituksen ja nuorisopalvelujen kanssa on kehitetty hankerahoituksen kautta koulunuorisotyötä. Koulunuorisotyöntekijä järjestää oppilaille erilaista toimintaa välitunneille. Koko koulun henkilöstö on koulutettu Huomaa hyvä - koulutuksella. Henkilöstölle on esitelty/otettu käyttöön digitaalinen Vahvuus Varis –materiaali, joka pohjautuu positiiviseen pedagogiikkaan. Tavoitteena on, että jokainen luokka nostaa lasten vahvuuksia esiin kuukausittain materiaalien pohjalta.</p> <p>Lukio tekee edelleen jatkuvaa yhteistyötä yhteistyölukioiden, Karelia ammattikorkeakoulun ja Itä-Suomen yliopiston kanssa. Syksyllä aloitettu yhteistyö Outokummun Yrittäjien kanssa on mahdollistanut Lukio TETin järjestämisen.</p> <p>Arvi-hanke aloitettu Pohjois-Karjalan sosiaaliturvayhdistyksen kanssa ehkäisemään ikämiesten yksinäisyyttä.</p> <p>Kaupunkilaisia osallistettiin monikanavaisesti kaupungin uuteen strategiaan valmisteluun. Valtuuston hyväksymässä strategiassa yhtenä toimenä on Osallistava ja yhdessä tekevä Outokumpu.</p>	
Outokummussa on hyvät palvelut kaikenikäisille ja olemme ylpeitä palveluistamme	Viestimme kaupungin palveluista ja toiminnasta aktiivisesti ja suunnitelmallisesti: mm. hyvinvointikampanjasta sekä uuden elämänlaaturahaston tarjoamista mahdollisuuksista outokumpulaisten hyvinvoinnin edistämiseksi.
Uusia outokumpulaisia etättyöntekijöistä ja loma-asukkaista	Toteutamme kampanjoita. Kartoitamme palvelutarpeita sekä hyödynnämme monipaikkaisuutta (mm. e-kuntalaisuus).
Vuosi 2025	Mahdollistamme etätöiden tekemisen kaupungintalon tiloissa.

Toteuma

Kuluneena vuonna päärakennuksen kaikki toimistotilat olivat käytössä, näin ollen tilaa etätyöpaikalle ei ollut. Tähän tarpeeseen on tosin tullut yksityisen sektorinkin palvelu.

Teemaydin: Outokumpu on viihtyisä, ihmisläheinen ja turvallinen kaupunki, jossa on pito-, veto- ja lumovoimaa

Strateginen tavoite	Toimenpiteet
Viihtyisä ja turvallinen asuin- ja elinympäristö kaikenikäisille kaupunkilaisille.	Vahvistamme kuntalaisten turvallisuudentunnetta ja yhteisöllisyyttä, esim. yhteiset tapahtumat, siirtolapuutarha-alue, hyvin hoidettu kaupunkiympäristö jne.
Vuosi 2025	<p>Ennaltaehkäistään liukkaudentorjunnalla kaupungin hoitovastuulla olevien kiinteistöjen liukastumistapaturmia. Tavoitteena on, että yhtään vahingonkorvauskäsittelyyn johtanutta tapausta ei tapahdu.</p> <p>Vesi- ja viemärilaitos takaa vedenjakelun häiriöttömän toimituksen asiakkaille ja jätevedenpuhdistamolle. Tavoitteena on, että yhtään häiriötä ei tapahdu.</p> <p>Kaupunki on mukana järjestämässä vähintään neljää kaikille kaupunkilaisille tarkoitettua tapahtumaa: OkuFest, Outo Valo, Joulun avaus, Kaivosfestivaalit jne.</p> <p>Huolehdimme, että varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa jokainen lapsi tuntee olonsa turvalliseksi ja pääsee osalliseksi yhteisössään. Kuulemme lapsia ja huoltajia toiminnan suunnittelussa, toteuttamisessa ja arvioinnissa heille sopivalla tavalla.</p>

Toteuma

On ollut yksi vahingonkorvauskäsittelyyn johtanut liukastumistapaus.

Vesijohtovuotoja on ollut neljä kappaletta vesilaitoksen toiminta-alueella.

Kaupunki on ollut järjestämässä mm. OkuFestiä, Outo Valoa, Kaivosfestivaalia, Joulun avausta / Jouluruokailua, OutoJazzia ja Esiintymää. Kaikkiaan kulttuuritoimi on ollut järjestämässä 91 tapahtumaa vuoden aikana.

Varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa lapsia ja huoltajia kuultiin ja osallistettiin vasu/oppimissuunnitelmakeskusteluissa, toiminnan suunnittelussa, toteutuksessa sekä arvioinnissa sekä eskareita esiopetussuunnitelmatyössä piirtäen, maalaten, askarrellen näkemys unelmien esikoulusta. Keväällä 2025 toteutettiin kaikille huoltajille asiakastytyväisyyskysely ja lapsille haastattelu.

Esioppilaat sekä 5-vuotiaat, jotka siirtyivät Kummun koululle 1.6.2025 saivat ilmaista toiveensa esi- ja alkuopetuksen sisä- ja ulkotilojen kehittämisessä. Toiminnassa käytettiin päivittäin aktiivisesti puhetta tukevia ja korvaavia kommunikaatiomenetelmiä tarvitseville. Huoltajille järjestettiin

huoltajailtoja, joissa huoltajat saivat ilmaista toiveensa päiväkodin toimintaan liittyen. Huoltajille mahdollistettiin myös pikapalautteen antaminen myösiillä.

Perusopetuksessa on oppimisen tuen muutokseen liittyen tehty sekä huoltajille että oppilaille kysely tuen muodoista.

Lukio on valmistellut opiskelun tuen muutoksia ja samalla jatkaa ohjauksen ja erityisopetuksen hanketta. Opiskelijoille järjestettiin hyvinvointikysely toukokuussa 2025 ja sen tulokset on julkaistu lukion kotisivuilla.

Vireä kansalaisyhteiskunta ja aktiivinen kolmas sektori	Aktivoimme edelleen järjestötoimijoita ja mahdollistamme mm. OkuJanen toimintaa. Mahdollistamme kohtaamisia.
Vuosi 2025	Selvitämme kohtaamispaikkatoiminnan järjestämistä myös aikuiselle ja senioreille.
Toteuma	
Selvitettiin vaihtoehtoisia paikkoja toiminnan järjestämiselle: valmennusympäristö Kupari, kaupungintalon kahvio, kulttuuritalo Marita. Paikaksi valikoitui Kulttuuritalo Maritan alakerta ja toiminnan valmisteluun perustettiin kaksi työryhmää.	

Huolenpito lapsista ja nuorista.	Tuemme vanhemmuutta, mm. lapsiperheille tukea matalalla kynnyksellä. Teemme kaupunkiympäristön, jossa ei kiusata. Kehitämme ehkäiseviä mielenterveys- ja päihdepalveluja. Vaikutamme hyvinvointialueen edustajiin mielenterveys- ja päihdetyön saatavuuden ja kohdentamisen parantamiseksi.
Vuosi 2025	Lapsiperheiden kohtaamispaikan viikoittainen aukiolo yhdessä yhdistystoimijoiden kanssa. Tuemme perheitä vauvarahalla. Selvitämme hankkeen käynnistämistä lasten mielenterveyden edistämiseksi, ehtona ulkopuolinen rahoitus.
Toteuma	
Lapsiperheiden kohtaamispaikka avoinna viikoittain. Kohtaamispaikka sovittiin siirrettäväksi vuoden 2026 alusta kumppanuussopimuksella nk. Kaupungintalon kahvioon osoitteessa Syrjäkatu 1. Vauvarahaa maksettiin 29 perheelle. Lapsuus lapselle -hanke ei saanut rahoitusta.	

Kaupungin palveluita tarjoavat rakennukset ovat hyvässä, toimintaan soveltuvassa kunnossa.	Jatkamme kiinteistöjen hyvää huoltoa ja toimivia käytäntöjä sisäilma-asioissa.
Kaupungin uudisrakentaminen.	Suosimme puurakentamista, mikäli se on taloudellisesti mahdollista. Huomioimme ympäristöseikat ja esteettömyyden.
Vuosi 2025	Teemme hiilijalanjälkilaskentaa kaupungin kohteista.

Toteuma

Scope 1 ja 2 tason laskenta on tehty.
 Scope 1 kattaa yrityksen omat suorat päästöt (esim. omat ajoneuvot, polttoaineet).
 Scope 2 sisältää ostetun energian, kuten sähkön ja lämmön, tuotannosta aiheutuvat epäsuorat päästöt.

Tapahtumia, tilaa ja tekemistä, elävä kaupunkikulttuuri.

Mahdollistamme ja kehitämme kulttuurin, liikunnan ja kansalaisyhteiskunnan toimintaedellytyksiä.
 Vahvistamme Outokummun erinomaisten vapaa-ajanviettomahdollisuuksien tunnettuutta.

Teemaydin: Outokummussa lapset ja nuoret ovat aktiivisia toimijoita ja luomassa omalta osaltaan lapsiystävällistä kaupunkia

Strateginen tavoite
Toimenpiteet

Lasten ja nuorten aktiivinen osallisuus

Tuemme kaikenikäisten lasten ja nuorten vaikuttamismahdollisuuksia: esim. lapsiparlamentti alle kouluikäisille, nuorisovaltuusto sekä oppilas- ja opiskelijakuntien toiminta.

Vuosi 2025

Lapsiparlamentti kokoontuu vähintään 1 x / vuosi, nuorisovaltuusto sekä oppilas- ja opiskelijakunnat vähintään 4 x / vuosi.

Toteuma

Lukion opiskelijakunta on kokoontunut 5 kertaa ja ollut mukana suunnittelemassa yhteistyökoulujen opiskelijatapahtumaa sekä antanut lausunnon opetussuunnitelmaan tulevista muutoksista.

Kummun koulun oppilaskunta on kokoontunut 6 kertaa. Syyslukukauden aluksi on valittu kaikista luokista oppilaskunnan hallituksen edustajat ja varaedustajat. Oppilaskunnan hallitus kommentoi uudistettuja järjestyssääntöjä ja heiltä pyydetiin ideoita koulunuorisotyön kehittämiseen. Oppilaskunta on saanut olla vaikuttamassa kouluruokalistalle valittaviin uusiin ruokalajeihin.

Nuorisovaltuusto on kokoontunut 4 kertaa ja päättänyt mm. Megadiscosta ja osallistuvan budjetoinnin kohdentamisesta.

Lapsivaltuusto on kokoontunut kerran ja on päättänyt mm. lapsiedustajien valinnasta Unicefin lapsiystävällinen kunnan seurantatapaamiseen, osallistuvan budjetoinnin kohdentamisesta ja uimahallin välinehankinnoista.

Lapsille ja nuorille enemmän tekemistä.

Kehitämme lasten ja nuorten harrastepaikkoja. Tarjoamme avoimia höntsävuoroja liikuntatiloihin eri lajeissa ilman kilpailullisia tavoitteita. Mahdollistamme lasten ja nuorten ideoimaa avointa toimintaa ja itse vetämiä harrastekerhoja.

Vuosi 2025

Tarjotaan vähintään neljän lajin säännöllistä höntsävuoroa yhdessä seurojen kanssa.

Aktivoidaan lasten ja nuorten ideoimien ja itse vetämien harrastekerhojen toteuttamista.

Toteuma

Höntsäryhmiä koripallo, jalkapallo, lentopallo ja nyrkkeily.

Kaikille halukkaille nuorille kesätyöpaikkoja.	Jatkamme kaupungin kesätyöllistämistä yhdessä yritysten ja Business Joensuun kanssa.
Vuosi 2025	Kaikille 9. luokan päättäneille ja 2. asteen opiskelijoille tarjotaan kesätyöseteli.
Toteuma	
Kesätyösetelikampanja toteutettu vko 11.	

Roskaamisen vähentäminen sekä kukkien ja eläinten lisääminen.	Toteutamme kampanjoita ja tempauksia roskattomasta Outokummusta. Edistämme kaupungin vihreyttä monipuolistamalla viheralueita ja lisäämällä istutuksia. Edistämme eläinten elinympäristöjä.
Vuosi 2025	Toteutamme roskattomuustempauksen yhdessä yhdistysten kanssa.
Toteuma	
Kaupunki oli mukana mahdollistamassa roskienkeruuta yhdessä yhdistysten kanssa. Oppilaat olivat mukana roskien keräämisessä koulun ympäristöstä.	

Lisää rakkautta ja kavereita kaikille.	Haastamme kaikki outokumpulaiset lisäämään rakkautta toisiaan kohtaan.
Lisää eri alojen yrityksiä Outokumpuun: esim. jäätelökioski torille, salapoliisikauppa, eläinkauppa, taikakauppa ja yhden euron TV-kauppa.	Selvitämme Business Joensuun kanssa uusien ja olemassa olevien yritysten mahdollisuuksia monipuolistaa tarjontaa Outokummussa. Mahdollistamme pop-up-tapahtumia, messuja ja pikkuyrittäjien toimintaa Kummun koululla.

Teemaydin: Outokumpu on toimelias, yritys- ja yrittäjäystävällinen kaupunki; elinvoimaa edistetään yhdessä

Strateginen tavoite	Toimenpiteet
Yrittäjä on tärkeä; yrityksille on ensiluokkainen toimintaympäristö.	Huolehdimme ja myötävaikutamme hyvään saavutettavuuteen (sis. tietoliikenneyhteydet ja liikenneväylät). Tarjoamme palvelut sujuvasti ja asiakaslähtöisesti. Vaalimme toimivia yhteyksiä yrityskenttään.
Vuosi 2025	Business Joensuun palvelusopimuksen mukainen palveluvalikoima on käytössä kaikille Outokummussa oleville ja perustettaville yrityksille. Vuosittaiset yhteiset toimenpiteet, tilaisuudet ja tapahtumat. Uusien yritysten/yrittäjien huomioiminen yhdessä yrittäjäjärjestön kanssa.
Toteuma	
Outokumpu valittiin vuonna 2025 Pohjois-Karjalan vuoden yrittäjäyyskunnaksi.	

Business Joensuun kanssa tehty toimintasuunnitelma päivitetty kuluvalle vuodelle.

Uudet yritykset huomioitu joko tarjoamalla lounas tai muutoin muistettu yhdessä yrittäjäjärjestön kanssa.

Perusopetuksessa pyritään, että kaikilla luokilla olisi oma kummiyritys. Tämän kautta lisätään oppilaiden tietoisuutta yrittäjyydestä.

Kummun koulu voitti jälleen valtakunnallisessa yrittäjyyskilpailussa pääpalkinnon.

Lukiossa toteutettu ns. Lukio-TET, jonka avulla opiskelijat pääsevät seuraamaan eri ammatteja Jobshadowing-käytännöllä.

Uusia yrityksiä eri aloilta Outokumpuun.	Olemme aktiivisia uusien maakuntaan sijoittuvien yritysten houkuttelussa, että ne sijoittuisivat Outokumpuun – teemme Invest-In työtä tiiviissä yhteistyössä Business Joensuun Invest-In- palveluiden kanssa.
Vuosi 2025	Yhteistyö Business Joensuun Invest-In palveluiden kanssa. Uusia b-to-b yritysneuvotteluja yrityksen sijoittumisesta Outokumpuun vuosittain 25 kpl.
Toteuma	
BJ:n tavoite vuoden 2025 asiakasmäärässä 110, joista pitkäaikaisessa valmennuksessa 60. Toteuma asiakasmäärässä 119, joista pitkäaikaisessa valmennuksessa 63 asiakasta.	
Uusia b-to-b-yritysneuvotteluja 31 kpl.	

Elävä ja vireä kaupunkikeskusta.	Kehitämme ja markkinoimme Digiväylää ja tarjoamme palvelua aktiivisesti yrityksille. Teemme yhteistyötä kiinteistöjen omistajien ja yrittäjien kanssa katukuvan parantamiseksi ja elävöittämiseksi.
Vuosi 2025	Uusia Digiväylän käyttäjiä vuodessa +7 kpl
Toteuma	
Ei uusia, Digiväylä -brändinä ajettiin alas ja yhdistettiin kaupungin kaikki infonäytöt saman järjestelmän alle.	
Toimiva asiointiliikenne sekä julkinen liikenne.	Kehitämme joukkoliikennettä (mm. MAAS-ajattelu (Mobility as a Service: monimuotoisen liikkumisen palvelut ja matkaketjut), yhteistyö ELYn kanssa.
Vuosi 2025	Asiointiliikenne ja joukkoliikenteen tukeminen säilytetään nykyisellä tasolla.
Toteuma	
Asiointiliikenteen uusi yrittäjä aloitti tammikuussa. Joukkoliikenteen palvelutaso parani syksyllä, kun saatiin uusia vuoroja välille Joensuu – Outokumpu.	

Työttömyysaste Pohjois-Karjalan keskitasoa.	Teemme säännöllistä, aktiivista yhteistyötä yrittäjien ja yritysten kanssa. Syvennämme yritysten ja työllisyyspalvelun yhteistyötä. Palvelemme työnhakijoita henkilökohtaisesti.
---	--

Vuosi 2025	Kunnan työttömyystukien rahoitusvastuun kasvun hillitseminen ja pitäminen talousarviossa. Kaupungin oman valmennusympäristö toiminnan vakiinnuttaminen ja toiminnan kehittäminen edelleen.
Toteuma Kaupungin rahoitusosuus työttömyysturvasta ylitti talousarviovarauksen 18 %. Valmennusympäristö Kuparin perustoiminnot vakiintuneet. Palvelua haastaa muutokset laeissa ja asetuksissa mm. työkokeilusäännösten muuttuminen. Kaupunki on tuottanut ura- ja työhönvalmennusta työllisyysalueelle.	

Luovien alojen yrittäjät ja kulttuuritoimijat löytävät kaupungin ainutlaatuiset olosuhteet.	Kehitämme Vanhan Kaivoksen sisällöllisiä toimintaympäristöjä, mm. residenssiä.
---	--

Outokummussa on edellytyksiä matkailuelinkeinon harjoittamiseksi.	Kehitämme mm. Särkiselän ja Erä- ja luontokeskuksen aluetta. Laadimme matkailun edistämisen kehittämissuunnitelman.
---	--

Vuosi 2025	Kolmikantaan ja Kaunisniemeen saadaan toimija useamman vuoden sopimuksella.
Toteuma Kaunisniemen kahvilaan ja Kolmikannan leirintäalueelle on toimija valittu. Kesän 2025 osalta toimija vastasi kahvilan ja Kolmikannan karavaanialueen toimintojen järjestämisestä ja vuodesta 2026 eteenpäin koko Kolmikannan alueesta.	

Teemaydin: Outokummun kaupunki tytäryhtiöineen tarjoaa ensiluokkaiset palvelut, asukas- ja asiakaslähtöisesti	
Strateginen tavoite	Toimenpiteet
Hyvinvoivat kuntalaiset.	Huolehdimme palveluista ja kehitämme palvelutarjontaa aktiivisesti ja tarvelähtöisesti; olennaista on, mitkä palvelut tuottavat ja lisäävät hyvinvointia, ja millä on riittävä käyttäjämäärä. Syvennämme hyvinvointisuunnitelman talousarviointegraatiota ja kehitämme suunnitelman käytettävyyttä. Vahvistamme kuntalaisosallisuutta.

<p>Vuosi 2025</p>	<p>Kouluruuan hävikin vähentäminen, hävikkiä vähemmän kuin edellisenä vuotena.</p> <p>Johdamme toiminnalliset tavoitteet konsernistrategian strategisista ja hyvinvointisuunnitelman tavoitteista, jotka yhdistetään. Valmistaudutaan strategian ja hyvinvointisuunnitelman yhdistämiseen seuraavan strategiaproessin alusta lähtien.</p> <p>Kuntalaiskeskustelutilaisuudet sähköisillä alustoilla tai kuntalaistapaamiset esim. talousarvion valmistelun käynnistyessä.</p> <p>Varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa toteutamme kaupungin nykyistä sekä uutta strategiaa kuvitetun version avulla.</p> 
<p>Toteuma</p> <p>Kouluruuan hävikkiä seurataan. Kunnan koulun lautashävikki ilmoitetaan infotaululla. Ruokailija- ja ruuanvalmistusmäärät sekä ruokameneikki ja toteutunut annoskoko kirjataan ylös seuraavia valmistuskertoja varten. Kouluruokailun ylijäämäruoka annetaan Kuparin hävikkiruokajakeluun ma-to ja perjantain ylijäämä Kirvolle.</p> <p>Kaikissa varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen yksiköissä kaupungin strategia on ollut näkyvillä kuvitettuna lapsille, henkilökunnalle sekä huoltajille. Henkilöstö on hyödyntänyt strategiaa arjessa lasten kanssa. Strategiaa on käyty myös huoltajailloissa läpi.</p> <p>Outokumpu 2030 -strategian valmistelussa osallistettiin kevään aikana kaupunkilaisia sähköisillä ja paperisilla kyselyillä sekä kohdennetuilla ja avoimilla työpajoilla. Hyvinvointisuunnitelmat yhdistettiin strategiaan.</p> <p>Toiminnalliset tavoitteet talousarvioon johdettu päivitetystä konsernistrategiasta.</p>	
<p>Kohtuuhintaiset, laadukkaat vuokra-asunnot.</p>	<p>Toimimme Kunnan Kotien kiinteistöjen hallinnan toimintasuunnitelman mukaisesti.</p>
<p>Vuosi 2025</p>	<p>Noudatetaan Kunnan kotien kiinteistöstrategiaa.</p>
<p>Toteuma</p> <p>Strategian mukaisia toimenpiteitä toteutettu.</p>	

Hyvinvoiva henkilöstö.	Luomme hyvää yhteishenkeä. Kannustamme ja innostamme toisten huomioimiseen ja hyvän työpaikkailmapiiirin rakentamiseen yhdessä. Kuuntelemme henkilöstöä ja kehitämme osallistumismahdollisuuksia. Koulutamme esihenkilöitä aktiivisesti (esim. johtaminen ja vuorovaikutus -teemat). Perustasoiset työterveyspalvelut ovat saatavilla Outokummussa.
Vuosi 2025	Kaupungin henkilöstön työtyytyväisyys. Tavoitteena on vähintään sama kuin aiemmassa kyselyssä.
Toteuma	
Seuraava kysely vuonna 2026.	

Tytäryhtiöiden tasapainoinen talous.	Tytäryhtiöiden talouden suunnitelmallinen tervehtyttäminen.
Vuosi 2025	Kummun kotien talouden tasapainottaminen.
Toteuma	
Toimenpiteitä toteutettu valtuuston hyväksymän toiminnan ja talouden kehittämisohjelman mukaisesti.	

2.1.2 Hyvinvointisuunnitelman mukaiset tavoitteet ja toimenpiteet

Kaupungin laaja hyvinvointikertomus ja -suunnitelma on hyväksytty vuosille 2022–2025. Suunnitelman pohjalta on asetettu tavoitteita vuodelle 2025 ja niiden toteutumista arvioidaan alla.

Elinvoima ja työllisyys	
Hyvinvointisuunnitelman tavoite	Toimenpiteet ja mittarit
Työllisyyden edistäminen	Pitkäaikaistyöttömien %-osuus työttömistä. Nuorisotyöttömien %-osuus 18 - 24-vuotiaasta työvoimasta. Toimeentulotukea pitkäaikaisesti saaneiden 25 - 64-vuotiaat %-osuus. Työllistämislisä, myönnetyt kpl. Kaikille perusopetuksen päättävillä ja 2. asteen opiskelijoille tarjolla 2 vk kesätyöjakso.
Vuosi 2025	Työllisyyspalveluiden toiminnan kehittäminen mm. työpajatoiminnalla: pitkäaikaistyöttömien, nuorisotyöttömien ja toimeentulotukea pitkäaikaisesti saaneiden osuus alenee.

Toteuma Työllistämislisää alettu myöntää 1.3.2025 alkaen tauon jälkeen, yksi myönnetty 2025 ja kaksi vuonna 2024. Kesätyösetelikampanja toteutettu vko 11. Alle 25-vuotiaiden työttömien työnhakijoiden %-osuus alle 25-vuotiaasta työvoimasta 20,7 % ja vuonna 2024 18,7 %. Pitkäaikaistyöttömien osuus (%) työttömistä työnhakijoista 40,6 % (203/500) joulukuun lopussa, vuonna 2024 29,4 % (141/480).	
Työpaikkojen ja yritysten toiminnan turvaaminen sekä aktiivinen uusyrityshankinta	Aloittaneiden ja toimintansa päättäneiden yritysten erotus (+/-/0) sekä työpaikkojen kokonaislukumäärä.
Yrittäjyyskasvatus	Yrittäjyyskasvatuksen toteutuminen yksiköissä.

Hyvinvoivat kuntalaiset	
Hyvinvointisuunnitelman tavoite	Toimenpiteet ja mittarit
Terveyden edistämisen ja elämänlaadun aktiivinen johtaminen	Hyvinvointisuunnittelun kytkeminen osaksi kaupungin strategiaa ja vuotuista toiminnan ja talouden suunnittelua.
Vuosi 2025	Valmistellaan uuden valtuustokauden strategian ja hyvinvointisuunnitelman yhdistäminen.
Toteuma Strategia hyväksytty valtuustossa 29.9.2025 ja hyvinvointisuunnitelma yhdistettiin strategian tavoitteiden tapaan osaksi talousarviota.	
Lasten ja nuorten elintapojen ja hyvinvoinnin kehittämistoimet sekä syrjäytymisen ennaltaehkäisy	Lasten terveyden ja hyvinvoinnin kokonaisvaltainen edistäminen.
Vuosi 2025	Valmistellaan lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma osaksi kaupungin strategiaa ja hyvinvointisuunnitelmaa. Perusopetuksen vuosisuunnitelman kehittämiskohteissa sosiaaliset-, hyvinvointi-, turva- ja esiintymistaidot. Lisäksi syksyllä erilaisuuden hyväksyminen, sinnikkyys ja kohtaaminen ja vuorovaikutus. Lukiokoulutuksessa ohjauksen, ennakoivan- ja varhaisen tuen kehittäminen erityisopetuksessa ja opiskelijahuollossa. Tutor-opiskelijatoiminnan kehittäminen.
Toteuma Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma on integroitu osaksi kaupungin strategiaa ja hyvinvointisuunnitelmaa. Esi- ja perusopetuksessa on lähdetty mukaan kehittyvä vuorovaikutus koulutuskokonaisuuteen. Esiopetus ja perusopetuksen 1. vuosiluokalla on otettu käyttöön Luokkakaveri –ohjelma sosiaalisten taitojen vahvistamiseksi. Esi- ja perusopetuksen henkilöstö osallistui Huomaa hyvä -koulutukseen. Vahvuus Varis näkyy sekä esi- että perusopetuksen arjessa.	

Lukiokoulutuksen erityisopetuksen suunnitelma on valmistelussa. Ohjauksen uusi suunnitelma sisältyi lukion opetussuunnitelman päivitykseen toukokuussa.	
Ikäihmisten toimintakyvyn ylläpito ja liikuntavammojen ehkäisy	Myönnettyjen seniorikorttien määrä.
Vuosi 2025	Myönnettyjen korttien määrä.
Toteuma Kortteja myönnetty yhteensä 558 kpl vuonna 2025. 1.1-30.6.2025 291 kpl 1.7-31.12.2025 267 kpl	
Kaikkien väestöryhmien kokonaisvaltaisen hyvinvoinnin edistäminen	Terveyserojen kaventumisen edistäminen.
Päihteiden käytön vähentäminen	
Vuosi 2025	Terveystiedon edistäminen (TEA) kunnan strategisessa johtamisessa, pistemäärä parempi kuin edellisessä mittauksessa. Terveystiedon edistäminen (TEA) perusopetuksessa, pistemäärä parempi kuin edellisessä mittauksessa. TEA-viisarin indikaattoritieto liikunnan edistämiseen sitoutumisesta ja seurannasta, pistemäärä parempi kuin edellisessä mittauksessa. Päihteiden käyttöä kuvaavien indikaattoreiden kehitys.
Toteuma Kuntajohto 78 vuonna 2025 ja 84 vuonna 2023. Liikunta 63 vuonna 2024 ja 66 vuonna 2022. Perusopetuksen tietoja ja päihteiden käyttöä kuvaavia indikaattoreita kouluterveyskyselyä lukuun ottamatta ei saatavilla. Kouluterveyskyselyn mukaan huonompaan suuntaan vuodesta 2023 vuoteen 2025 ovat kehittyneet 8-9 luokkalaisilla <ul style="list-style-type: none"> • Kannabista kokeilleiden määrä 5 % > 10 % • Nikotiinipusseja käyttävien määrä 11 % > 26 % • Tosi humalassa vähintään kerran kuukaudessa olleiden määrä 13 % > 24 % 	

Osallisuus ja toimiva kaupunkiympäristö	
Hyvinvointisuunnitelman tavoite	Toimenpiteet ja mittarit
Positiivisen kaupunkikuvan kehittäminen	Taajama-alueen yleisilmeen ja viihtyisyyden parantaminen edelleen.
Liikenneturvallisuuden ja esteettömyyden parantaminen	
Vuosi 2025	Kohteiden esteettömyysparannukset, kpl.
Toteuma Kaupungintalon remontin valmistuttua kohteeseen tuli useita esteettömyysparannuksia mm. nykymääräykset täyttävä inva-luiska, hissi, inva-wc ja sosiaalitila.	
Kaupunkilaisten osallisuuden ja yhteisöllisyyden edistäminen	Osallisuus- ja yhteisötoimikunnan kokousten määrä / vuosi.

	<p>Järjestöjen (OkuJane), yritysten ja kaupungin yhdessä järjestämien tapahtumien määrä / vuosi.</p> <p>Kuntalaiskeskustelutilaisuuksien määrä (kerta/vuosi).</p> <p>Sähköisille ym. alustoille kommentoitavaksi avattujen asioiden määrä.</p> <p>Kuntalaisaloitteiden määrä / vuosi.</p> <p>Osallisuus- ja yhteisötoimikunnan KH:lle tekemien ehdotusten määrä / vuosi.</p>
Vuosi 2025	<p>Avustettujen tahojen lukumäärä.</p> <p>Solmittujen kumppanuussopimusten lukumäärä.</p>
<p>Toteuma</p> <p>29 avustettua tahoja. Ei uusia kumppanuussopimuksia.</p>	

2.2 Määrärahojen ja tuloarvioiden toteutuminen

2.2.1 Käyttötalouden toteutuminen

Palvelualue: Kaupunkipalvelut

Toimielin: Kaupunginhallitus

Vastuhenkilö: Kaupunkipalvelujen johtaja

Sitovat tunnusluvut	TP 2024	TA 2025	TP 2025	ERO
Määrätavoitteet				
Valmennusympäristö Kuparissa valmennuksessa olevien määrä	-	35	28	-7
Tehokkuustavoitteet/ taloudellisuustavoitteet				
Elinkeinoelämän kehittämismääräraha sisältäen matkailun milj. €/v.	0,45	0,38	0,39	+0,01
Laatutavoitteet				
Aloitteet käsitellään viivytyksettä	< 6 kk	< 6 kk	< 6 kk	0
Valmennusympäristö Kuparin asiakastytyväisyys 1–5	-	4	4,7	+0,7

Toiminnan tunnusluvut (ei sitovat)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	ERO
Asiakkaat/kysyntä				
Kaupunginvaltuuston kokoukset /käsittelemät asiat kpl/v.	9/61	11/90	11/97	0/7
Kaupunginhallituksen kokoukset /käsittelemät asiat kpl/v.	23/224	22/250	21/252	-1/2
Tarkastuslautakunnan kokoukset /käsittelemät asiat kpl/v	10/53	10/50	10/61	0/11
Työllinen työvoima 31.12.	2 531	2185	2 540	355
Työtön työvoima 31.12	480	305	500	185
Maatilat kpl 31.12.	70	68	70	2
Vakinainen henkilöstö (työpanos 31.12)				
Yleishallinto ja talouspalvelut	8,6	8,8	8,8	0
Työllistäminen/ Maahanmuutto	3	4	4	0

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TP 2025	ERO
Toimintatuotot	2 872	1 709	2 470	+761
Toimintakulut	-4 929	-5 555	-5 638	-83
Toimintakate	-2 057	-3 846	-3 168	+678

Olennaiset tapahtumat toimintavuotena

Yleishallinto ja talouspalvelut

Tilinpäätös valmistui aikataulussaan. Kunta- ja aluevaalit järjestettiin. Meitan kanssa toteutetut hr-ohjelmiston vaihto ja sähköisen arkistoinnin käyttöönoton ensimmäinen vaihe valmistuivat 1.10.2025. Tekoälypohjaisen sovelluksen käyttöönotto ostolaskujen käsittelyssä siirtyi tulevaisuuteen.

Elinkeinoelämän kehittäminen

Yhteistyötä Business Joensuun kanssa toteutettu toimintasuunnitelman mukaisesti. Selvitelty ja käynnistetty erilaisia toimenpiteitä eri toimijoiden kanssa Piippo Oyj:n tehtaan lopettamisen vaikutusten loiventamiseksi. Tehty tiivistä yhteistyötä paikallisen yrittäjäyhdistyksen kanssa ja mm. huomioitu uudet yrittäjät.

Työllisyys- ja maahanmuuttopalvelut

Työllisyyden hoito siirtyi kuntien (työllisyysalue) vastuulle vuoden 2025 alusta. Outokummun kaupungin mukana olo työllisyyden kuntakokeilussa varmisti muutokseen. Valmennusympäristö Kuparin toiminta on vakiintunut, perustoiminnot (vohvelikahvio ja kiertokirppis) ovat tavoittaneet kuntalaiset ja matkailijat hyvin. Jatkossa tavoitteena on lisätä ns. liikkuvia tehtäviä, tällä hetkellä työpoolissa tehtäviä erä- ja luontokeskukselta. Yhteistyö matkailun ja kaivosmuseon kanssa on aloitettu, Kuparissa uravalmennuksessa olevat henkilöt ovat olleet työtehtävissä matkailun ja kaivosmuseon palveluksessa. Maahanmuuttopalvelut on mukana 2,5 vuotisessa ELO-hankkeessa, hanke käynnistyi vuoden 2025 alussa. Outokummussa hankkeella on yksi päätoiminen työntekijä. Tehtävän täyttö ja sijaistus on hoidettu sisäisellä järjestelyllä. Vuoden lopussa valmisteltiin työllisyyspalveluiden hallinnon muutokset, nopeasti lisääntynyt henkilöstön määrä, kuntakoordinaation vaatavuus sekä monipaikkaisuus kunnan omissa palveluissa on lisännyt esihenkilötehtäviä oleellisesti. Järjestely liittyy osaltaan myös tulevan TOIMI-hankkeen toteutukseen Outokummussa.

Ympäristöterveydenhuolto

Eläinlääkintä- ja ympäristöterveydenhuollon palvelut hoitaa sopimukseen perustuen Pohjois-Karjalan hyvinvointialue.

Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Hallinnon digitalisoituminen tekoälypohjaisten ratkaisujen kautta kehittyy edelleen. Työttömyys säilyy lähivuosina edelleen valtakunnan keskiarvoa suurempana, vaikka elinkeinoelämän vireyteen pyritään vaikuttamaan käytettävissä olevin keinoin.

Sisäinen valvonta ja riskien hallinta

Toteutettiin suunnitelman mukaisesti.

Käyttöomaisuus	1 000 €
Arvo 1.1.	21 675
Lisäykset	692
Vähennykset	-340
Poistot	-9
Arvo 31.12.	22 018

Palvelualue: Kaupunkipalvelut

Toimielin: Kaupunkipalvelujen lautakunta (31.5.2025 saakka hyvinvointilautakunta)

Vastuhenkilö: Kaupunkipalvelujen johtaja

Sitovat tunnusluvut	TP 2024	TA 2025	TP 2025	ERO
KASVATUS JA OPETUS				
Tehokkuus-/taloudellisuustavoitteet				
Vaka toimintakate €/lapsi	17 368	17 407	17 520	+113
Perusopetus toimintakate €/oppilas	11 162	11 813	11 673	-140
Lukio toimintakate €/opiskelija	10 738	10 766	10 787	+21
Ateriahinta (keskimäär.) € / suorite	3,49	3,81	3,52	-0,29
Määrätavoitteet				
Nuorisotapahtumat	24	15	24	+9
Nuorisotapahtumiin osallistujien lukumäärä	1237	1 000	1 242	+242
Jatko-opintoihin sijoittuneet, % lukion päättäneistä kaksi vuotta opintojen päättymisen jälkeen	70	>75	72	-3
Laatutavoitteet				
<i>Asiakastyytyväisyys</i>				
Vaka -huoltajien tyytyväisyys eskarit (1-5)	4,0	4,0	4,2	+0,2
Eskareiden tyytyväisyys (1-3) jossa 3 paras	2,6	2,5	2,6	+0,1
Vaka-huoltajien tyytyväisyys muut (1-5)	4,2	4,0	4,1	+0,1
Perusopetus huoltajien tyytyväisyys (1-5)	3,8	3,8	Ei mitattu	-
<i>Henkilöstön hyvinvointi</i>				
Tyytyväisyys (1-5)	4,0	Ei mitata	Ei mitattu	-
ELÄMÄNLAATU				
Tehokkuus-/taloudellisuustavoitteet				
€/asukas *) vain liikunta vuonna 2024	198,45*)	315,01	297,68	-17,33
Määrätavoitteet				
Uimahallikävijät 1 000 käyntiä	53	50	51	+1
Kuntosalikävijät 1 000 käyntiä	33	30	38	+8
Laatutavoitteet				

Uimataitoisten 6 lk määrä, %	79	>80	76	-4
KULTTUURI JA MATKAILU				
Tehokkuus- /taloudellisuustavoitteet				
Toimintakate €/asukas	105,06	118,65	119,67	+1,02
Määrätavoitteet				
Kulttuuritapahtumakävijät 1000 käyntiä		3	10,9	+7,9
Matkailijat Vanha Kaivos & Kaivomuseo 1000 matkailijaa		15 / 0,5	14 / 0,5	-1
Laatutavoitteet				
Asiakaspalautteiden keskiarvo Vanha Kaivos & Kaivomuseo		4/5	4,5/5	+0,5

Toiminnan tunnusluvut (ei sitovat)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	ERO
<i>Asiakkaat/kysyntä 20.9</i>				
VARHAISKASVATUS JA ESIOPETUS				
Lapset varhaiskasvatuksessa	132	130	130	0
Lapset esiopetuksessa (suurin osa myös täydentävässä varhaiskasvatuksessa)	45	38	44	+6
Lastenhoidon tuet saajat (kotihoito ja yksityisen hoidon tuki)	23	37	31	-6
Yhteensä	200	205	205	0
PERUSOPETUS				
Oppilaat	620	584	596	+12
LUKIOKOULUTUS				
Opiskelijat lukiossa (ei aikuisopiskelijat)	89	90	89	-1
KAUPUNKIPALVELUT				
<i>Vakinainen henkilöstö (henkilötyövuosi)</i>				
Hallinto	1,5	1,2	1,8	+0,6
Perusopetus	54,8	49,3	54,3	+5,0
Lukio	7,5	8,0	8,0	0
Kulttuuri ja matkailu	4,0	4,0	4,0	0
Nuoriso	2,0	2,5	2,1	-0,4
Liikunta	5,2	5,5	6,1	0,6
Varhaiskasvatus	39	38,2	34,1	-0,9
Ruokapalvelut	8	8	7,6	-0,4
Kaupunkipalvelut yhteensä	114	116,7	118	+1,3

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TP 2025	ERO
Toimintatuotot	1 895	2 406	2 783	+377
Toimintakulut	-15 921	-16 622	-16 954	-332
Toimintakate	-14 026	-14 216	-14 171	+45

Olennaiset tapahtumat toimintavuotena

Kasvatus ja opetus

Varhaiskasvatuksessa lasten lukumäärä vaihtelee eri kuukausina. Varhaiskasvatuksessa oli toukokuussa kirjoilla 201 lasta, kesäkuussa 189. Kesäaikana varhaiskasvatuksesta jäi useamman alle 3-vuotiaan lapsen huoltaja hoitovapaalle, jolloin hoitopaikka on irtisanottava. Kesäkuun alusta vuorohoidossa olevat lapset siirtyivät Kalattoman päiväkodin tiloihin. Tämän myötä lasten siirtoja oli tuossa vaiheessa paljon. Mustolan sekä Kalattoman päiväkodin 5-vuotiaat Viskarit siirtyivät kesäkuun alusta Kummun koululle. Kesäkuussa Kummun koululla oli hoidossa syksyn 2025 ensimmäisen luokan oppilaita, syksyllä esiopetuksessa aloittavia lapsia sekä 5-vuotiaita lapsia.

Eri kieli- ja kulttuuritaustaisia lapsia oli keskimäärin 30 eli 14,9 % lapsista. Lasten kieli- ja kulttuuri-identiteettien kasvun sekä eri kielten ja kulttuurien kunnioittamisen tukemiseksi Outokummun varhaiskasvatus liittyi perusopetuksen tavoin kansainväliseen eTwinning-toimintaan. Varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa on kehitetty monipuolisesti erilaisia toimintatapoja vahvistaa lasten sekä huoltajien osallisuutta, tasa-arvoa sekä yhdenvertaisuutta. Jokaisessa yksikössä on arjessa käytössä puhetta tukevia kommunikaatiomenetelmiä. Varhaiskasvatuksessa tehostettua tai erityistä tukea tarvitsevia lapsia oli 18 ja esiopetuksessa 17 eli yhteensä 35 eli 14,9 % kaikista lapsista.

Esiopetuksessa valmistauduttiin koulutusten ja työryhmien kautta oppimisen tuen muutoksiin 1.8.2025 alkaen, jolloin Joensuun seudun esiopetussuunnitelma Outokummun tarkennuksilla otettiin käyttöön. Syyslukukauden alku harjoiteltiin uuden oppimisen tuen käytäntöjä. Oppimisen edellytyksiä tukevat opetusjärjestelyt ovat osa kaikkea toimintaa. Ryhmäkohtaisia tukimuotoja annetaan näiden lisäksi ja niitä ovat yleinen tukiopeutus, opetuskielen tukiopeutus sekä erityisopettajan antama opetus muun opetuksen yhteydessä. Myös ryhmäkohtaisen tuen merkkäamista harjoiteltiin. Varhaiskasvatus ja esiopetus ovat mukana Unicefin Lapsiystävällinen kunta -työskentelyssä.

Outokummun ja Polvijärven varhaiskasvatus sai valtion erityisavustusta digitaalisen laadunarviointijärjestelmän Valssin käyttöönoton tukemiseen. Henkilöstöä koulutettiin Valssin käyttöönottoon. Henkilöstö vastasi Karvin kansalliseen kyselyyn lokakuun aikana.

Varhaiskasvatus sekä esi- ja perusopetus sai valtion erityisavustusta varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen koulutuksellista tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistäviin toimenpiteisiin. Tällä avustuksella varhaiskasvatuksessa palkattiin varhaiskasvatuksen erityisopettaja. Perusopetuksessa tällä avustuksella palkattiin resurssiopettaja jakamaan tukea tarvitsevia ryhmiä sekä koulunkäynninohjaaja mahdollistamaan oppilaskohtaisen tuen oppilaiden integroitumista yleisopetuksen ryhmiin.

Perusopetuksessa valmistauduttiin koulutusten ja yhteistyöryhmien kautta oppimisen tuen muutoksiin 1.8.2025 alkaen, jolloin Joensuun seudun opetussuunnitelma Outokummun tarkennuksilla otettiin käyttöön. Syyslukukauden alku harjoiteltiin uuden oppimisen tuen käytäntöjä: Oppimisen edellytyksiä tukevat opetusjärjestelyt ovat osa kaikkea toimintaa. Ryhmäkohtaisia tukimuotoja annetaan näiden lisäksi ja niitä ovat yleinen tukiopeutus,

opetuskielen tukiovetus sekä erityisopettajan antama opetus muun opetuksen yhteydessä sekä ryhmäkohtaisen tuen merkkäämistä.

Perusopetuksessa oli vierailija Italiasta Erasmus –hankkeen kautta. Hän tutustui monipuolisesti Kummun koulun toimintaan ja hänen avustuksellaan järjestettiin italialaisen ja outokumpulaisen oppilasryhmän kohtaaminen Teamsin välityksellä. Syyslukukauden aluksi Itä-Suomen yliopiston kansainväliset Summer School –opiskelijat tutustuivat Kummun kouluun.

Perusopetuksen oppilaista yli 11 % on eri kieli- ja kulttuuritaustaisia. Heidän opiskelujensa tukemiseksi koululla on ollut työkokeilussa useita eri kielisiä henkilöitä ja koululle palkattiin kevätlukukauden ajaksi venäjänkielinen henkilö tukemaan lähinnä yläkoululaisia oppilaita. Perusopetus on mukana Unicefin Lapsiystävällinen kunta -työskentelyssä. Syksyllä kokoustettiin Metallin Imago -työryhmän 15-vuotisen toiminnan merkeissä. Työryhmän kautta on pitkäkestoisesti saatu kohotettua metallialan kiinnostavuutta ammattina ja opiskelijoiden määrä alalla on noussut ja pysynyt korkeana.

Lisäksi perusopetus on mukana seudullisessa kiusaamisen ja väkivallan ehkäisyhankkeessa sekä kansallisen lukutaitostrategian toimeenpanon hankkeessa.

Nuorisopalvelut järjestivät vuoden aikana useita päivä- ja yöleirejä koulujen loma-aikoina eri teemoilla. Nuorisopalvelut olivat mukana Kummun koulun 7.luokkien ryhmäytämisisä yökoulun merkeissä Kolmikannassa, kuten myös Kummun koulun musiikki-illan ja Megadiskojen järjestelyissä. Nuorisopalveluissa järjestettiin Mopo -kerhoa. Lisäksi nuorisopalvelut olivat mukana Lapsiperheiden päivässä, Outokummun kaupungin ja seurakunnan 10 -syntäreillä ja Outovallo -tapahtumassa.

Nuorisotalo Kirvo on ollut avoinna iltaisin ma–ke ja pe. Aluehallintoviraston hankeavustuksella nuorisopalveluihin palkattiin elokuun alusta koulunuorisotyöntekijä koulunuorisotyön käynnistämiseen ja kehittämiseen. Koulunuorisotyöntekijä on järjestänyt Kummun koululla välituntitoimintaa neljänä päivänä viikossa. Nuoriso-ohjaaja ohjaa Nuorisovaltuuston toimintaa. Nuorisovaltuustolla on ollut monipuolista toimintaa toimintavuoden aikana.

Lukiossa vietettiin perinteiset penkkari päivä ja vanhojen päivä. Yhteistyölukioiden opiskelijakunnat järjestivät toukokuussa Juussa Amazing Race –tapahtumaan, johon neljä lukiota osallistui. Yhteistyölukioiden opettajat kokoontuivat aineryhmittäin yhteiseen työpajapäivään kehittämään verkko-opetusta ja opettajayhteistyötä. Opetussuunnitelmaan tehtiin päivitys keväällä sisältäen mm. lukion erityisopetuksen tarkempi määrittely. Opiskelijoiden ohjauksen ja erityisopetuksen OPH:n tukema hanke on edennyt yhteisen kirjaamisen käytänteiden valmistumiseen. Henkilöstön perehdyttäminen opiskelun tuen ja opiskeluhuollon käytänteisiin tapahtui kouluvuoden alussa ja sen kautta on voitu parantaa oppimisen tuen seurantaa ja toteutumista. Samalla valmistui ”Lukion opiskelun tuen opas”, jota jaetaan kaikkiin yhteistyölukioihin. Lukuvuoden 2025-26 aikana järjestetään 62 yhteistä opintojaksoa neljän lukion kesken. Opiskelijat tekivät lokakuussa vierailun Eduskuntaan.

Ruokapalvelut

Ruokapalveluissa alkuvuoden aikana pidettiin kansainvälisyysviikko (vk 12) ja vilja-kasvis-teemaviikko (Vilkas) sekä juhlistettiin suomalaisen ruokakulttuurin päivää 28.2. ja kansainvälistä koulumaitopäivää 24.9. Hävikkiseuranta jatkuu. Kummun koulun lautashävikki ilmoitettiin infotaululla viikoittain. Asiakaskyselyt pidettiin Kummun koulun, esikoulun ja lukion ruokailijoille sekä päiväkodeille. Kouluruokatiimi kokoontui kolme kertaa. Syksyn ruokalistoja muokattiin uusia ravitsemissuosituksia noudatteleviksi.

Keväällä 2025 järjestettiin uusien kouluruokien maistelutapahtuma. Tapahtumaan osallistui lapsia eri ikäluokista. Ruokapalveluille myönnettiin kouluruokadiplomi.

Vuoden 2025 alussa kouluruokatiimissä sovittiin Hävikkiviikon (vko 39) toteuttamisesta, oppilaiden toiveruokapäivästä sekä lastenoikeuksien päivän ruokailusta.

Elämänlaatu

Elämänlaadun palveluissa aloitti kaksi uutta työntekijää: uimavalvoja sekä liikuntaneuvoja, joka palkattiin Suomi Liikkeelle –hankerahalla. Liikuntaneuvontatyö Pohjois-Karjalan yhteisen mallin mukaan pääsi alkamaan myös Outokummussa. Elämäntapainsinööri ja liikuntaneuvoja osallistuivat valtakunnalliseen liikuntaneuvonnan seminaariin. Seminaarissa pidettiin esitys pienten kuntien ratkaisuihin liikuntaneuvontaan. Outokumpu on mukana Pohjois-Karjalan alueellisessa voimaa vanhuuteen -toimintamallissa sekä liikuntatoimen vastuullisuuspilotissa, jossa Pohjois-Karjalasta on mukana seitsemän kuntaa kehittämässä vastuullisempaa liikuntakulttuuria. Outokummun liikuntaseuroille järjestettiin seuratapaaminen. Senioreille on järjestetty perinteinen Kunnon kesäpäivä -tapahtuma. Myös ulkoiluystävätoiminta on aloitettu uudelleen ja sitä koordinoi Elämänlaadun palveluiden liikuntatoimi. Toteutettiin Pohjois-Karjalan liikuntakysely, josta saamme tietoa liikunta-aktiivisuudesta ja ajatuksista kaupungistamme. Elokuussa järjestettiin toista kertaa ui, juokse, kävele -kisa sekä koko perheen Elohässäkkä -tapahtuma Särkiselällä. Security expert client -ovien kulunvalvonta ja aikaohjausjärjestelmän käyttöönoton valmistelua tehtiin urheilutalo-uimahallilla ja jäähallilla.

Osallistuttiin Keski-Karjalan musiikkiopiston sopimuksen päivityksen valmistelutyöryhmän työskentelyyn. Käynnistettiin Polku –hanke lasten ja nuorten Suomi harrastemallin –hankkeen rinnalle, jossa ohjataan nuoria harrastajia seuratoimintaan. Kuntosalilla toteutettiin pieni päivitysremontti. Uimahalli aukesi kesätauon jälkeen 15.9. eli kuukauden normaalia myöhemmin. Syynä tähän oli remontti, jossa uusittiin ison altaan vanhoja laattoja. Monitoimireitti valmistui vuoden loppuun mennessä osin hankerahoituksella.

Unicefin lapsiystävällistä kuntatyötä jatkettu ja toimintasuunnitelmaa rakennettu. Pidetty seuratapaaminen Unicefin kanssa toimintasuunnitelman hyväksymiseksi. Unicefin lapsiystävällisen kuntatyön Outokummun toimintasuunnitelma hyväksyttiin ja toimintasuunnitelman toteutus alkaa.

Perheiden päivä toteutettiin 8.11. sekä vesitemppurata (Wibit) oli uimahallilla 8.-9.11. Uuteen vuoteen rauhoitettiin kynttiläuininnin merkeissä 31.12.

Kulttuuri ja matkailu

Matkailu, kaivosmuseo ja kulttuuri ovat kehittäneet Vanhaa kaivosta kaupunkilaisten tapahtumapaikkana. Vuonna 2025 Vanhalla kaivoksella on käynyt 14 103 kävijää (15 230 vuonna 2024). Ulkomaalaisia kävijöitä 578 (385 vuonna 2024). Pääsylipun lisäksi tapahtumakävijöitä oli 8 097 (9 500 vuonna 2024). Kulttuurituottaja ja matkailusihteeri osallistuivat Matkamessuille tammikuussa. Kaivosmuseo osallistui Vuorimiespäiville maaliskuussa. Kaupungin kulttuuritoimijoita palkittiin.

Residenssitaiteilijat järjestivät yht. 31 tapahtumaa vuoden aikana. Yhteistyötä tehtiin Kaivanto Kollektiivin kanssa. Tapahtumat toteutuivat suunnitellusti. Vuoden aikana suurimpia kulttuuritapahtumia kaupunkilaisille ja matkailijoille olivat OutoJazz, Esiintymä, Okufest, Kaivosfestivaali, Outovallo ja Joulun avaus.

Kaivosmuseon Trüstedt-päivän 17.3. lisäksi museo järjesti Kaivoskuvien katselutilaisuuden Kaavin Luikonlahdessa ja kaksi Museoilta –tapahtumaa. Museon mobiiliopas otettiin käyttöön 1.6. Vanhan kaivoksen alueella oli esillä eri tiloissa yht. 12 näyttelyä, joista Kaivosmuseon näyttelyitä oli kaksi kappaletta.

Kaunisniemen kahvilan ja Kolmikannan yrittäjän kanssa tehtiin yhteistyötä matkailun kehittämisessä. Toukokuussa 2025 Kaunisniemen kahvila ja leirintäalue siirtyivät yrittäjävetoiseksi. Kolmikannan leirikeskukseen varaukset hoidettiin vuoden 2025 loppuun matkailun toimesta, ja ne siirtyivät yrittäjälle 1.1.2026.

Vanhan kaivoksen nettisivujen uudistus valmistui. Museotunnelin kaivosäänet päivitettiin toimiviksi. Laatutavoitteissa asiakaspalautteiden keskiarvo oli 4,5/5 sisältäen Museokortti-palautteet 4,6/5, Google-palautteet 4,4/5 ja suorat asiakaspalautteet 4,4/5.

Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Suuria muutoksia kaupunkipalveluihin ei ole odotettavissa tai suunnitteilla jo päätettyjen lisäksi. Kasvatuksen ja opetuksen tulosalueella lasten määrän väheneminen vaikuttaa merkittävästi palveluiden tuottamiseen lähivuosina.

Sisäinen valvonta ja riskien hallinta

Toteutettiin suunnitelman mukaisesti.

Käyttöomaisuus	1 000 €
Arvo 1.1.	226
Lisäykset	41
Vähennykset	0
Poistot	-40
Arvo 31.12.	227

Palvelualue: Kaupunkirakennepalvelut

Toimielin: Kaupunkirakennelautakunta

Vastuhenkilö: Kaupunkirakennejohtaja

Sitovat tunnusluvut	TP 2024	TA 2025	TP 2025	ERO
Määrätavoitteet				
Yhdyskuntasuunnittelu				
Kaavojen käsittelyaika vireille tulosta valtuuston käsittelyyn/kk	10	10	18	-8
Kartoitukset pohjakartalle/kk	2	2	2	0
Maa- ja metsätilat				
Myytävä puumäärä m ³ /v (ko. vuonna tehdyt kaupat, hakkuut voi tehdä seuraavan kahden vuoden aikana. Tuotot toteutuivat arvioitua paremmin)	3 435	2 500	981,5	1518,5
Metsähoitotyöt ha/v	37	30	30	0
Toimitilapalvelut				
Toimitilapalvelun kiinteistöt	41	41	41	0
Ympäristöhoito				
Hoidetut viheralueet, ha/vuosi	16	16	16	0
Kadut- ja liikenneväylät				
Katujen talvikunnossapito €/as./v (asukasluku 30.6.2025: 6 404)	39,7	38	38,5	0,5
Katujen ja liikenneväylien kustannukset €/katu km/v (pois lukien yksityistieavustus)	6 793	6 794	6 797,8	3,8
Laatutavoitteet				
Veden laatuvaatimusten täyttyminen, tutkituista näytteistä hyväksytyjä tuloksia %	100 %	100 %	100 %	0
Jäteveden puhdistustulokset lupaehtoja paremmat, vaatimus 90–93 %	>95 %	>95 %	>95 %	0
Rakennusluvut käsitellään joustavasti, käsittelyaika vko.	<2	<2	<2	0

Toiminnan tunnusluvut (ei sitovat)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	ERO
Siivouspalvelut				
Siivottavat pinta-alat m ² (Sateenkaaren päiväkotit ja pois, lisäyksenä Takomo ja Servon tiloja)	22 115	21 810	21 789	-21
Vesihuoltopalvelut				
Laskutettava vesimäärä 1 000 m ³	349	340	405	65
Puhdistettava jv-määrä 1 000 m ³	657	670	527	-143
Laskutettava jv-määrä 1 000 m ³	256	248	321	73
Henkilöstö, htv.				
Tekniset palvelut	38,2	38,5	38,5	0
Vesihuoltopalvelut	6,6	6,5	6,5	0
Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu	1,7	2,0	2,0	0

Toiminnan tunnusluvut (ei sitovat)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	ERO
Asiakkaat/kysyntä				
Jätehuolto				
Käsittelyyn tulevat öljyiset maat tn.		0	0	0
Erytismaidien käsittely t		100	110	10
Ympäristöhoito				
Auratut keskustan kadut km/v		65,2	65,2	0
Auratut jalkakäytävät ja kevyenliikenteen väylät km/v		19,2	19,2	0

1 000 €	TP 2024	TA 2025	TP 2025	ERO
Toimintatuotot	9 300	9 060	9 775	714
Toimintakulut	-7 565	-7 928	-8 235	-307
Toimintakate	1 735	1 133	1 540	407

Olennaiset tapahtumat toimintavuotena

Kaupungintalon remontti valmistui suunnitelman mukaisesti tammikuun lopussa. Vesijohtovuotoja oli useampia, joista neljä vesilaitoksen vastuualueella. Vesilaitoksen vuotoihin reagoitua parannettiin asentamalla virtausta mittaavia kaivoja.

Polvijärvellä myytäviin ostopalvelutehtäviä laajennettiin ja teknisen johtajan tehtävien hoitaminen aloitettiin 50 % työpanoksella. Kuntastrategia päivitettiin loppuvuodesta ja se osaltaan ohjaa kaupunkirakennepalveluiden toimintaa.

Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Suuremmat investoinnit talonrakennuspuolella on tehty. Tulevina vuosina seuraavat suuremmat projektit painottuvat infran- ja vesihuoltopalveluiden investointeihin.

Sisäinen valvonta ja riskien hallinta

Vuoden 2025 sisäisen tarkastuksen raportti ja suunnitelma vuodelle 2026 on käsitelty kaupunkirakennelautakunnassa 11.2.2026.

Käyttöomaisuus	1 000 €
Arvo 1.1.	38 338
Lisäykset	2 454
Rahoitusosuudet	-27
Vähennykset	0
Poistot	-2 117
Arvo 31.12.	38 648

2.2.2 Tuloslaskelmaosan toteutuminen

Tuloslaskelmaosan sitovat erät on seuraavassa esitetty korostettuina

TULOSLASKEMAN TOTEUTUMISVERTAILU 1 000 €

1 000 €	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
Toimintatulot	13 176	0	13 176	14 441	1 265
Myyntitulot	7 444	0	7 444	8 064	621
Maksutulot	214	0	214	233	19
Tuet ja avustukset	236	0	236	607	371
Muut toimintatuotot	5 283	0	5 283	5 536	254
Toimintamenot	-30 105	0	-30 105	-30 240	-135
Henkilöstökulut	-11 601	0	-11 601	-12 165	-564
Palvelujen ostot	-9 957	0	-9 957	-9 471	485
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 765	0	-2 765	-2 657	108
Avustukset muille	-1 614	0	-1 614	-1 595	18
Muut toimintakulut	-4 168	0	-4 168	-4 351	-183
Toimintakate	-16 929	0	-16 929	-15 799	1 130
Verotulot	12 693	200	12 893	12 820	-73
Valtionosuudet	4 402	593	4 995	4 935	-60
Rahoitustuotot ja -kulut					
Korkotuotot muilta	241	-58	183	168	-14
Muut rahoitustuotot muilta	2 955	2 146	5 101	5 502	401
Korkokulut	-800	80	-720	-729	-9
Muut rahoituskulut	-409	-130	-539	-770	-231
Vuosikate	2 152	2 831	4 983	6 126	1 143
Poistot ja arvonalentumiset					
Suunnitelman mukaiset poistot	-2 238	0	-2 238	-2 166	72
Tilikauden tulos	-86	2 831	2 745	3 960	1 216
Poistoeron lisäys (-) tai vähennys (+)	-1 731	0	-1 731	-1 729	1
Varausten lisäys (-) tai vähennys (+)	2 100	0	2 100	2 200	100
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	283	2 831	3 114	4 431	1 317

Verotulojen erittely

Verotulot	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Kunnan tulovero	10 000 000	100 000	10 100 000	9 968 460	-131 540
Osuus yhteisöveron tuotosta	966 000	100 000	1 066 000	1 094 556	28 556
Kiinteistövero	1 727 000	0	1 727 000	1 756 713	29 713

Verotettavat tulot

Vuosi	Tulovero-%	Verotettava tulo	Muutos-%
2022	21,50	100 785 000	4,3
2023	8,86	102 090 000	3,6
2024	8,90	107 304 000	5,1
2025*)	8,90	111 105 000	3,5

*) ennakoarvio

Valtionosuudet ja verotulomenetysten korvaus

Valtionosuudet	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Kunnan peruspalvelujen valtionosuudet ml. tasaukset	3 697 715	-5 540	3 692 175	3 692 272	7
Opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet	-160 000	636 600	476 600	417 064	-59 536
Harkinnanvarainen valtionosuuden korotus	0	0	0	0	0
Verotulomenetysten kompensatio	864 242	-38 600	825 642	825 606	-36
Yhteensä	4 401 957	592 550	4 994 507	4 934 942	-59 565

2.2.3 Investointien toteutuminen

Kaupunginhallitus

Karelnet Oy:n toteuttamaan laajakaistainvestointiin osallistuttiin 690 371 eurolla. Osakkeisiin ja osuuksiin kirjautui tuloa 338 395 euroa, joka koostui Soapstone Bidco Oy:n SVOP-rahaston palautuksesta 340 000 euroa ja Metsäliiton ylijäämän palautuksesta -1 605 euroa.

Kaupunkipalvelut

Kaupunkipalveluissa toteutui 9 156 euron investointi lukion kalusteisiin sekä 30 935 euron nettoinvestointi monikäyttöreitistön rakentamiseen, johon aluehallintovirasto myönsi avustusta 8 400 euroa.

Kaupunkirakennepalvelut

Kokonaiskustannuksiltaan suurin investointi oli tammikuun lopulla valmistunut kaupungintalon peruskorjaus 3,62 milj. euroa, joka alitti budjetoidut kustannukset noin 0,03 milj. euroa. Euromääräisesti toiseksi suurin investointi oli Kalattomantien sillan uusiminen yhteistyössä Väyläviraston kanssa. Vuoden 2025 osalta kaupungin nettokustannus alittui noin 7 000 euroa. Ottaen huomioon myös vuoden 2024 kustannukset kokonaisnettokustannus oli noin 0,71 milj. euroa, joka on noin 0,04 milj. euroa arviota enemmän. Kalattomantien silta avattiin liikenteelle 31.10.2025.

Asfalttia uusittiin Kalattomantiellä sekä Hovilankadulla. Katuvalaistus saneerattiin Mikonkadulla. Lisäksi valaisimia vaihdettiin olemassa oleviin pylväisiin: Kalattomantiellä, Jyrinharjuntiellä ja Joutenkadulla. Lukumäärällisesti lampputyyppejä on: Led 1 547 kpl, elohopea 190 kpl, suurpainenatrium 31 kpl ja monimetalli 52 kpl. Kaiken kaikkiaan led-valaisimia on 85 % katuvalaisimista.

Vesi- ja viemärlaitoksen puolella parannettiin varautumista sekä häiriötilanteiden ennakoitua varavoimaratkaisuin sekä verkostoon asennettavin virtausmittauskaivoin. Viemärlaitoksen investointimäärärahat käytettiin viemäriverkoston patkäsujutuskorjauksiin.

Investointiosassa oli kaiken kaikkiaan kaksikymmentä eri investointia, joista kolme: keskusvaraston aidan uusiminen, Outolamminkadun peruskorjaaminen ja taajamatraktorin hankinta päätettiin siirtää tuleville vuosille. Euromääräisesti pienempiä toteutettuja investointeja oli mm. uimahallin altaan laattojen uusiminen 0,09 milj. euroa.

Projekti-Menot ja tulot	Kustannus- arvio ja sen muutokset	Edellisten vuosien käyttö	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteutuma 2025	Poikkeama	Poikk-%	Kustannus- arviosta käytetty
5000 Arvopaperit ja osakkeet			997 000	-660 000	337 000	338 395	1 395	0,41%	
Menot			997 000	-660 000	337 000	338 395	1 395	0,41%	
Tulot		0	0	0	0	0	0		
5122 Laajakaista		-600 000	-777 447	0	-777 447	-690 371	87 076	11,2%	
Menot		-600 000	-777 447	0	-777 447	-690 371	87 076	11,2%	
Tulot		0	0	0	0	0	0		
5300 Sivistysviraston irtain käyttö			-12 000	0	-12 000	-9 156	2 844	23,7%	
Menot			-12 000	0	-12 000	-9 156	2 844	23,7%	
Tulot			0	0	0	0	0		
5303 Kaupungintalon kalusteet	-20 000		-20 000	0	-20 000	-26 082	-6 082	-30,41%	
Menot	-20 000		-20 000	0	-20 000	-26 082	-6 082	-30,41%	-26 082
Tulot			0	0	0	0	0		
5351 Monikäyttöreittien rakentaminen	-40 000	-9 933	-16 600	0	-16 600	-22 535	-5 935	-35,75%	
Menot	-40 000	-13 533	-25 000	0	-25 000	-30 935	-5 935	-23,74%	-44 468
Tulot		3 600	8 400	0	8 400	8 400	0	0,0%	
Rahoitusosuudet		3 600	8 400	0	8 400	8 400	0	0,0%	
6411 Maa-alueiden hankinta			-30 000	20 000	-10 000	336	10 336	103,36%	
Menot			-30 000	20 000	-10 000	0	10 000	100,0%	
Tulot			0	0	0	336	336		
Pysyvien vastaavien myynnit			0	0	0	336	336		

6481	Vanhankaiv. alueen kunnostus			-30 000	0	-30 000	-36 571	-6 571	-21,9%
	Menot			-30 000	0	-30 000	-36 571	-6 571	-21,9%
	Tulot			0	0	0	0	0	
6507	Kattojen uusiminen			-60 000	0	-60 000	-16 371	43 629	72,71%
	Menot			-60 000	0	-60 000	-16 371	43 629	72,71%
	Tulot			0	0	0	0	0	
6511	Kaupungintalon peruskorjaus	-3 650 000	-2 708 514	-440 000	-471 000	-911 000	-911 115	-115	-0,01%
	Menot	-3 650 000	-2 708 514	-440 000	-471 000	-911 000	-911 115	-115	-0,01%
	Tulot		0	0	0	0	0	0	-3 619 629
6557	Keskusvar.aita/kalustusuoja			-50 000	50 000	0	0	0	
	Menot			-50 000	50 000	0	0	0	
	Tulot			0	0	0	0	0	
6558	Kolmikannan rakenteiden kunnos	-120 000	-58 502	-60 000	10 000	-50 000	-32 187	17 813	35,63%
	Menot	-120 000	-58 502	-60 000	10 000	-50 000	-32 187	17 813	35,63%
	Tulot		0	0	0	0	0	0	-90 689
6561	Uimahallin altaan laattojen uu	-75 000		-75 000	-14 000	-89 000	-89 336	-336	-0,38%
	Menot	-75 000		-75 000	-14 000	-89 000	-89 336	-336	-0,38%
	Tulot			0	0	0	0	0	-89 336
6599	Kuljetuskalusto			-20 000	0	-20 000	-19 959	41	0,21%
	Menot			-20 000	0	-20 000	-19 959	41	0,21%
	Tulot			0	0	0	0	0	

6714	Katualueet			-100 000	50 000	-50 000	-32 350	17 650	35,3%	
	Menot			-100 000	50 000	-50 000	-32 350	17 650	35,3%	
	Tulot			0	0	0	0	0		
6720	Sadevesiverkosto			-20 000	20 000	0	0	0		
	Menot			-20 000	20 000	0	0	0		
	Tulot			0	0	0	0	0		
6724	Kalattoman silta ja kev.liik.v	-400 000	-49 007	-400 000	-272 000	-672 000	-665 149	6 851	1,02%	
	Menot	-800 000	-49 007	-800 000	100 000	-700 000	-692 666	7 334	1,05%	-741 673
	Tulot	400 000	0	400 000	-372 000	28 000	27 517	-483	-1,73%	
	Rahoitusosuudet	400 000	0	400 000	-372 000	28 000	27 517	-483	-1,73%	
6725	Outolamminkadun kunnostus	-350 000	-9 018	-400 000	400 000	0	0	0		
	Menot	-350 000	-9 018	-400 000	400 000	0	0	0		
	Tulot		0	0	0	0	0	0		
6741	Katuvalojen kunnostaminen			-100 000	0	-100 000	-95 968	4 032	4,03%	
	Menot			-100 000	0	-100 000	-95 968	4 032	4,03%	
	Tulot			0	0	0	0	0		
6799	Taajamatraktorin hankinta			-200 000	200 000	0	0	0		
	Menot			-200 000	200 000	0	0	0		
	Tulot			0	0	0	0	0		
6914	Vesi- ja viemäriosuusk. avust			-10 000	10 000	0	0	0		
	Menot			-10 000	10 000	0	0	0		
	Tulot			0	0	0	0	0		

6931	Vesijohtoverkosto			-100 000	0	-100 000	-116 728	-16 728	-16,73%
	Menot			-100 000	0	-100 000	-116 728	-16 728	-16,73%
	Tulot			0	0	0	0	0	
6934	Ylävesisäiliön uusiminen	-950 000	-5 780	-15 000	-50 000	-65 000	-65 494	-494	-0,76%
	Menot	-950 000	-5 780	-15 000	-50 000	-65 000	-65 494	-494	-0,76% -71 273
	Tulot		0	0	0	0	0	0	
6935	Saari-Oskamon vesil.saneeraus	-900 000	0	-50 000	0	-50 000	-44 537	5 463	10,93%
	Menot	-900 000	0	-50 000	0	-50 000	-44 537	5 463	10,93% -44 537
	Tulot		0	0	0	0	0	0	
6971	Viemäriverkosto			-250 000	0	-250 000	-217 992	32 008	12,8%
	Menot			-250 000	0	-250 000	-217 992	32 008	12,8%
	Tulot			0	0	0	0	0	
6985	Jätevesipuhd. esi- ja jälkisel	-70 000	0	-70 000	0	-70 000	-56 989	13 011	18,59%
	Menot	-70 000	0	-70 000	0	-70 000	-56 989	13 011	18,59% -56 989
	Tulot		0	0	0	0	0	0	

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteutuma 2025	Poikkeama	Poikk-%
RAPORTTI YHTEENSÄ	-2 309 047	-707 000	-3 016 047	-2 810 158	205 889	6,83%
Meno	-2 717 447	-335 000	-3 052 447	-2 846 412	206 035	6,75%
Tulot	408 400	-372 000	36 400	36 253	-147	-0,4%
Rahoitusosuudet	408 400	-372 000	36 400	35 917	-483	-1,33%
Pysyvien vastaavien myynnit	0	0	0	336	336	

2.2.4 Rahoitusosan toteutuminen

TALOUSARVION RAHOITUSOSAN TOTEUTUMISVERTAILU 1 000 €

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio omuutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
TOIMINTA JA INVESTOINNIT					
Toiminnan rahavirta	2 152	2 831	4 983	6 119	1 136
Vuosikate	2 152	2 831	4 983	6 126	1 143
Tulorahoituksen korjaukset	0	0	0	-7	-7
Investointien rahavirta	-2 309	-707	-3 016	-2 803	213
Investointimenot	-2 717	-335	-3 052	-2 846	206
Rahoitusosuudet investointimenoihin	408	-372	36	36	0
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustul	0	0	0	7	7
TOIMINTA JA INVESTOINNIT, NETTO	-157	2 124	1 967	3 316	1 349
RAHOITUSTOIMINTA					
Antolainauksen muutokset	-3 068	-1 000	-4 068	-4 068	0
<i>Antolainasaamisten lisäys muille</i>	-3 500	-1 000	-4 500	-4 500	0
<i>Antolainasaamisten vähennys muilta</i>	432	0	432	432	0
Lainakannan muutokset	3 173	1 000	4 173	4 534	362
<i>Pitkäaikaisten lainojen lisäys</i>	5 500	1 000	6 500	6 500	0
<i>Pitkäaikaisten lainojen vähennys</i>	-2 327	0	-2 327	-2 327	0
Lyhytaikaisten lainojen muutos	0	0	0	362	362
VAIKUTUS MAKSUVALMIUTEEN	-52	2 124	2 071	4 134	2 062

2.2.5 Yhteenveto määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta

	Sito- vuus	Määrärahat					Tuloarviot				
		Alkup.	TA:n	TA	Toteu-	Poik-	Alkup.	TA:n	TA muut:n	Toteu-	Poik-
		N B	talous- arvio	muutok- set	muut:n jälkeen	tuma	keama	talous- arvio	muutok- set	jälkeen	tuma
KÄYTTÖTALOUSOSA											
Kaupunginhallitus	N	5 555	0	5 555	5 638	-83	1 709	0	1 709	2 470	761
Kaupunkipalvelujen lautakunta	N	16 622	0	16 622	16 954	-331	2 406	0	2 406	2 783	376
Kaupunkirakennelautakunta	N	7 928	0	7 928	7 648	279	9 060	0	9 060	9 188	128
Rahoitus					0	0					
./ Pakollisten varausten muutos					0	0					0
YHTEENSÄ		30 105	0	30 105	30 240	-135	13 176	0	13 176	14 441	1 265
TULOSLASKELMAOSA											
Verotulot	B						12 693	200	12 893	12 820	-73
Valtionosuudet	B						4 402	593	4 995	4 935	-60
Korkotuotot	B						241	-58	183	168	-14
Muut rahoitustuotot	B						2 955	2 146	5 101	5 502	401
Korkokulut	B	800	-80	720	729	-9					
Muut rahoituskulut	B	409	130	539	770	-231					
Satunnaiset erät	B			0	0	0					
YHTEENSÄ		1 209	50	1 259	1 499	-240	20 291	2 881	23 171	23 424	253
INVESTOINTIOSA											
Kaupunginhallitus											
Arvopaperit ja osakkeet	B	-997	660	-337	-338	1					
Laajakaista	B	777	0	777	690	87					
Kaupunkipalvelujen lautakunta											
Sivistysviraston irtain käyttö	B	12	0	12	9	3					
Kaupungintalon kalusteet		20	0	20	26	-6					
Monikäyttöreittien rakentaminen	B	25	0	25	31	-6	8	0	8	8	0
Kaupunkirakennelautakunta											
Maa-alueiden hankinta	B	30	-20	10	0	10			0	0	0
Vanhan kaiv. alueen kunnostus	B	30	0	30	37	-7					
Kattojen uusiminen	B	60	0	60	16	44					
Kaupungintalo peruskorjaus	B	440	471	911	911	0					
Keskusvar. aita/kalustusuoja		50	-50	0	0	0					
Kolmikannan rakenteiden kunnos	B	60	-10	50	32	18	400	-372	28	28	0
Uimahallin altaan laattojen uudistus		75	14	89	89	0					
Kuljetuskalusto	B	20	0	20	20	0					
Katualueet	B	100	-50	50	32	18					
Sadevesiverkosto	B	20	-20	0	0	0					
Kalattomantien kevyenliiker	B	800	-100	700	693	7					
Oulolamminkadun kunnostus	B	400	-400	0	0	0					
Katuvalojen kunnostaminen	B	100	0	100	96	4					
Taajamatraktorin hankinta		200	-200	0	0	0					
Vesi ja viemäriolosuusk. avust.	B	10	-10	0	0	0					
Vesijohtoverkosto	B	100	0	100	117	-17					
Ylävesisäiliön uusiminen	B	15	50	65	65	0					
Saari-Oskamon vesil.saneeraus		50	0	50	45	5					
Viemäriverkosto	B	250	0	250	218	32					
Jätevesipuhd. esi- ja jälkisel		70	0	70	57	13					
YHTEENSÄ		2 717	335	3 052	2 846	206	408	-372	36	36	0
RAHOITUSOSA											
Antolainauksen muutokset											
Antolainasaamisten lisäykset	B	3500	1000	4500	4500	0	432	0	432	432	0
Antolainasaamisten vähennykset	B										
YHTEENSÄ		3 500	1000	4 500	4 500	0	432	0	432	432	0
Lainakannan muutokset											
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	B						5 500	1 000	6 500	6 500	0
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	B	2 327		2 327	2 327	0					
Lyhytaikaisten lainojen muutos	N									362	362
YHTEENSÄ		2 327		2 327	2 327	0	5 500	1 000	6 500	6 862	362
Muut maksuvalmiuden muutokset					11	-11				363	363
Vaikutus maksuvalmiuteen			2 124	2 071	4 134	-2 062	52				
YHTEENSÄ		39 859	3 509	43 315	45 558	-2 242	39 859	3 509	43 315	45 558	2 242

1) N= sitovuus nettomääräraha/-tuloarvio, B= bruttomääräraha/-tuloarvio

3 Tilinpäätöslaskelmat

3.1 Tuloslaskelma

	1.1. - 31.12.2025	1.1. - 31.12.2024
Toimintatuotot		
Myyntituotot	3 936 975,67	3 297 776,30
Maksutuotot	232 643,14	267 227,52
Tuet ja avustukset	601 176,73	799 712,51
Muut toimintatuotot	<u>1 956 298,11</u>	<u>2 397 913,98</u>
Toimintatuotot yhteensä	6 727 093,65	6 762 630,31
Toimintakulut		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-9 906 833,09	-10 000 092,93
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-1 981 317,76	-2 095 028,78
Muut henkilösivukulut	-276 764,92	-231 060,65
Palvelujen ostot	-5 380 243,22	-4 405 561,15
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 621 099,53	-2 829 442,58
Avustukset	-1 589 503,52	-905 357,38
Muut toimintakulut	<u>-770 339,84</u>	<u>-644 221,29</u>
Toimintakulut yhteensä	-22 526 101,88	-21 110 764,76
Toimintakate	-15 799 008,23	-14 348 134,45
Verotulot	12 819 729,74	12 581 938,91
Valtionsuudet	4 934 942,00	2 838 621,00
Rahoitustuotot ja kulut		
Korkotuotot	158 121,32	316 562,78
Muut rahoitustuotot	5 397 518,41	4 000 054,37
Korkokulut	-719 058,48	-801 900,92
Muut rahoituskulut	<u>-665 963,63</u>	<u>-555 013,02</u>
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	4 170 617,62	2 959 703,21
Vuosikate	6 126 281,13	4 032 128,67
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-2 166 018,60	-2 208 366,25
Poistot ja arvonalentumiset yhteensä	-2 166 018,60	-2 208 366,25
Satunnaiset erät		
Satunnaiset kulut	0,00	-1 004 660,17
Satunnaiset erät yhteensä	0,00	-1 004 660,17
Tilikauden tulos	3 960 262,53	819 102,25
Poistoeron lisäys (-) tai vähennys (+)	-1 729 327,13	-8 401 411,29
Varausten lisäys (-) tai vähennys (+)	2 200 000,00	8 500 000,00
Rahastojen lisäys(-) tai vähennys (+)	0,00	-13 774,05
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	4 430 935,40	903 916,91

3.2 Rahoituslaskelma

	<u>1.1.-31.12.2025</u>	<u>1.1.-31.12.2024</u>
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	6 126 281,13	4 032 128,67
Satunnaiset erät	0,00	-1 004 660,17
Tulorahoituksen korjauserät	-6 878,22	-156 244,00
	6 119 402,91	2 871 224,50
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-2 846 411,55	-8 518 048,41
Rahoitusosuudet investointimenoihin	35 917,00	3 600,00
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	7 214,60	12 500,00
	-2 803 279,95	-8 501 948,41
Toiminnan ja investointien rahavirta	3 316 122,96	-5 630 723,91
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäykset	-4 500 000,00	-1 000 000,00
Antolainasaamisten vähennykset	296 589,85	893 161,89
	-4 203 410,15	-106 838,11
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	6 500 000,00	10 000 000,00
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-2 192 073,24	-1 856 986,85
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-9 897,10	-58 234,55
	4 298 029,66	8 084 778,60
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	105 606,07	-3 722,47
Saamisten muutos	617 967,31	1 099 518,81
Korottomien velkojen muutos	-446,91	-1 483 868,71
	723 126,47	-388 072,37
Rahoituksen rahavirta	817 745,98	7 589 868,12
Rahavarojen muutos	4 133 868,94	1 959 144,21
Rahavarat 31.12.	66 614 119,14	62 480 250,20
Rahavarat 1.1.	62 480 250,20	60 521 105,99
	4 133 868,94	1 959 144,21

3.3 Tase

	2025	2024		2025	2024
PYSYVÄT VASTAAVAT			VASTATTAVAA		
Aineettomat hyödykkeet			OMA PÄÄOMA		
Muut pitkävaikutteiset menot	1 342 475,19	81 022,72	Peruspääoma	20 293 241,21	20 293 241,21
Ennakkomaksut	0,00	600 000,00	Muut omat rahastot	53 479 014,05	53 479 014,05
	1 342 475,19	681 022,72	Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	12 233 088,72	11 329 171,81
Aineelliset hyödykkeet			Tilikauden yli-/alijäämä	4 430 935,40	903 916,91
Maa- ja vesialueet	3 018 147,35	3 018 483,73		90 436 279,38	86 005 343,98
Rakennukset	24 624 173,55	22 035 600,23	POISTOERO JA VAPAAEHTOISVARAUKSET		
Kiinteät rakenteet ja laitteet	10 557 149,28	10 200 020,33	Poistoero	10 790 946,31	9 061 619,18
Koneet ja kalusto	301 557,92	385 146,08	Vapaaehtoiset varaukset	1 000 000,00	3 200 000,00
Muut aineelliset hyödykkeet	270 947,93	270 947,93		11 790 946,31	12 261 619,18
Ennakkomaksut ja kesken-eräiset hankinnat	241 556,52	2 782 252,15	PAKOLLISET VARAUKSET		
	39 013 532,55	38 692 450,45	Muut pakolliset varaukset	250 254,83	250 254,83
Sijoitukset				250 254,83	250 254,83
Osakkeet ja osuudet	20 536 709,27	20 875 104,27	TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Muut lainasaamiset	9 185 399,08	4 981 988,93	Lahjoitusrahastojen pääomat	478 525,58	394 755,04
Muut saamiset	394 499,97	394 499,97		478 525,58	394 755,04
	30 116 608,32	26 251 593,17	VIERAS PÄÄOMA		
TOIMEKSIANTOJEN VARAT			Pitkäaikainen		
Lahjoitusrahastojen erityiskatteet	293 386,28	315 221,81	Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	26 943 325,72	22 835 398,96
	293 386,28	315 221,81	Saadut ennakot	6 250,00	8 750,00
VAIHTUVAT VASTAAVAT				26 949 575,72	22 844 148,96
Saamiset			Lyhytaikainen		
Lyhytaikaiset saamiset			Joukkovelkakirjalainat	3 000 000,00	3 000 000,00
Myyntisaamiset	429 235,84	459 797,32	Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	2 392 073,24	2 192 073,24
Lainasaamiset	467 030,67	1 267 306,24	Lainat muilta luotonantajilta	602 319,87	612 216,97
Muut saamiset	233 312,79	197 094,16	Saadut ennakot	2 556,00	11 669,73
Siirtosaamiset	531 269,82	354 618,71	Ostovelat	753 040,93	929 415,81
	1 660 849,12	2 278 816,43	Muut velat	220 782,55	261 495,41
Rahoitusarvopaperit			Siirtovelat	2 164 616,19	1 936 361,63
Osakkeet ja osuudet	17 817 189,33	16 761 562,86		9 135 388,78	8 943 232,79
Joukkovelkakirjasaamiset	18 580 580,57	14 867 519,82	VASTATTAVAA YHTEENSÄ	139 040 970,60	130 699 354,78
Muut arvopaperit	29 323 655,70	29 907 567,13			
	65 721 425,60	61 536 649,81			
Rahat ja pankkisaamiset	892 693,54	943 600,39			
	892 693,54	943 600,39			
VASTAAVAA YHTEENSÄ	139 040 970,60	130 699 354,78			

3.4 Konsernilaskelmat

KONSERNITULOSLASKELMA

1 000 €

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Toimintatuotot	10 308 725,83	10 529 630,19
Toimintakulut	-27 409 530,59	-25 906 545,28
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta (tappiosta)	-987 031,23	-522 103,02
Toimintakate	-18 087 835,99	-15 899 018,11
Verotulot	12 819 729,74	12 581 938,91
Valtionosuudet	7 192 191,63	5 218 363,59
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	268 615,74	364 917,76
Muut rahoitustuotot	4 947 310,82	3 592 855,12
Korkokulut	-915 499,10	-1 054 846,26
Muut rahoituskulut	-697 273,99	-555 410,93
Vuosikate	5 527 238,86	4 248 800,08
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-3 359 858,50	-3 355 732,56
Arvonalentumiset	-99 723,37	0,00
Tilikauden tulos	2 067 656,98	893 067,52
Tilinpäätössiirrot	-16 713,06	-12 065,56
Tilikauden verot	-6 052,59	-2 996,21
Laskennalliset verot	-2 482,42	-4 325,00
Vähemmistöosuudet	4 382,24	-9 489,32
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	2 046 791,15	864 191,43

KONSERNIN RAHOITUSLASKELMA

1 000 €

	<u>2025</u>	<u>2024</u>
Toiminnan rahavirta	7 008	5 051
Vuosikate	5 527	4 249
Tilikauden verot	-6	-3
Tulorahoituksen korjauserät	1 487	806
Investointien rahavirta	-2 957	-6 975
Investointimenot	-3 019	-8 645
Rahoitusosuudet investointimenoihin	49	4
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	13	1 667
Toiminnan ja investointien rahavirta	4 051	-1 923
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset	-3 500	11
Antolainasaamisten lisäykset	-3 500	0
Antolainasaamisten vähennykset	0	11
Lainakannan muutokset	3 649	7 329
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	6 500	10 000
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-2 851	-2 671
Oman pääoman muutokset	-2	0
Muut maksuvalmiuden muutokset	74	-3 225
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	96	-4
Vaihto-omaisuuden muutos	0	1
Saamisten muutokset	42	-1 718
Korottomien velkojen muutokset	-63	-1 504
Rahoituksen rahavirta	221	4 115
Rahavarojen muutos	4 272	2 192
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	68 398	64 126
Rahavarat 1.1.	64 126	61 934
	4 272	2 192

KONSERNITASE

VASTAAVAA	2025	2024	VASTATTAVAA	2025	2024
PYSYVÄT VASTAAVAT	67 981 878,96	66 475 431,76	OMA PÄÄOMA		
Aineettomat hyödykkeet			Peruspääoma	20 293 241,21	20 293 241,21
Aineettomat oikeudet	59,67	1 793,03			
Muut pitkävaikutteiset menot	1 572 604,80	324 996,94			
Ennakkomaksut	0,00	600 000,00			
	1 572 664,47	926 789,97	Arvonkorotusrahassto	127 301,50	127 301,50
Aineelliset hyödykkeet			Muut omat rahastot	54 218 186,45	54 201 473,39
Maa- ja vesialueet	3 957 287,45	3 968 514,00			
Rakennukset	35 839 437,97	34 372 717,05	Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	20 869 665,32	20 011 585,35
Kiinteät rakenteet ja laitteet	10 590 684,65	10 237 806,82	Tilikauden yli-/alijäämä	2 046 791,15	864 191,53
Koneet ja kalusto	470 585,76	569 420,26		97 555 185,62	95 497 792,97
Muut aineelliset hyödykkeet	312 628,96	318 442,93			
Ennakkom. ja keskeneräisethank.	287 697,14	2 789 052,65	VÄHEMMISTÖOSUUDET	349 339,82	353 722,06
	51 458 321,93	52 255 953,71			
Sijoitukset					
Osakkuusyhteisöosuudet	10 572 022,00	12 415 422,53			
Muut osakkeet ja osuudet	297 107,41	295 502,41			
Muut lainasaamiset	3 533 973,96	33 973,96	PAKOLLISET VARAUKSET		
Muut saamiset	547 789,18	547 789,18	Muut pakolliset varaukset	250 254,83	250 254,83
	14 950 892,56	13 292 688,08		250 254,83	250 254,83
TOIMEKSIANTOJEN VARAT			TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Valtion toimeksiannot	349 641,93	322 529,64	Valtion toimeksiannot	339 310,02	321 733,22
Lahjoitusrahastojen erityiskatteet	293 396,06	315 231,59	Lahjoitusrahastojen pääomat	487 155,47	403 463,67
Muut toimeksiantojen varat	1 755,89	1 762,60	Muut toimeksiantojen pääomat	1 781,29	1 781,29
	644 793,88	639 523,83		828 246,78	726 978,18
VAIHTUVAT VASTAAVAT	73 161 354,89	68 930 751,23	VIERAS PÄÄOMA	42 805 000,69	39 216 958,78
Vaihto-omaisuus			Pitkäaikainen		
Aineet ja tarvikkeet	849,39	696,26	Lainat rah- ja vak.laitoksilta	32 656 387,65	29 082 778,30
	849,39	696,26	Saadut ennakot	6 250,00	8 750,00
			Laskennalliset vero velat	29 917,45	27 435,03
Saamiset	4 762 812,19	4 804 544,28		32 692 555,10	29 118 963,33
Pitkäaikaiset saamiset	3 052 537,72	3 317 704,23			
Myyntisaamiset	349,35	1 597,28			
Lainasaamiset	3 052 188,37	3 316 106,95			
Lyhytaikaiset saamiset	1 710 274,47	1 486 840,05	Lyhytaikainen		
Myyntisaamiset	481 427,94	615 521,97	Joukko velkakirjalainat	3 000 000,00	3 000 000,00
Lainasaamiset	244 791,50	196 367,37	Lainat rahoitus- ja vakuutus-	3 067 331,92	2 992 123,49
Muut saamiset	244 991,54	224 787,17	laitoksilta		
Siirtosaamiset	739 063,49	450 163,54			
	4 762 812,19	4 804 544,28			
Rahoitusarvopaperit			Saadut ennakot	19 439,78	30 701,41
Osakkeet ja osuudet	18 284 099,90	16 761 562,86	Ostovelat	1 061 758,46	1 196 197,83
Sijoitukset rahamarkkinainstrumentte	566 580,08	1 019 744,31	Liittymismaksut ja muut velat	445 078,27	488 588,98
Joukko velkakirjalainasaamiset	18 584 380,57	14 871 319,82	Siirtovelat	2 518 837,15	2 390 383,74
Muut arvopaperit	29 331 255,70	29 915 167,13			
	66 766 316,25	62 567 794,12		10 112 445,59	10 097 995,45
Rahat ja pankkisaamiset	1 631 377,06	1 557 716,57	VASTATTAVAA YHTEENSÄ	141 788 027,74	136 045 706,82
	1 631 377,06	1 557 716,57			
VASTAAVAA YHTEENSÄ	141 788 027,74	136 045 706,82			

4 Tilinpäätöksen liitetiedot

4.1 Kunnan tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot

Liitetieto 1) Kunnan tilinpäätöksen laatimista koskeva liitetieto

1. Tulojen ja menojen kirjaamisperusteet

Tulot ja menot on kirjattu suoriteperusteisesti poikkeuksena vähäiset liiketapahtumat sekä verotulot. Verotulot on kirjattu tilinpäätöksessä verohallinnon tilitysten suoritusajankohdan mukaan ao. tilikauden tuloksi.

2. Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun poistosuunnitelman (kvalt 29.10.12/§41) mukaisesti. Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

Pysyvien vastaavien käyttöomaisuusosakkeet on merkitty taseessa hankintamenoon. Pysyvien vastaavien sijoitusluonteiset erät on merkitty taseeseen hankintahintaan tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

3. Vaihto-omaisuus

Vaihto-omaisuutta ei ole taseessa.

4. Vaihtuvien vastaavien saamiset ja rahoitusarvopaperit

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoon.

Rahoitusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

5. Konsernitili

Konsernitilisopimukseen liitettyjen tytäryhteisöjen konsernitilille talletetut rahavarat 602 319,87 € (ed. v. 612 216,97 €) esitetään taseessa lainana muilta luotonantajilta. Vastaavasti tytäryhteisöjen negatiiviset tilien saldot 467 030,67 € (ed. v. 1 267 306,24 €) esitetään kaupungin lyhytaikaisena lainasaamisena tytäryhteisöiltä.

6. Muut erät

Vuonna 2025 muihin pitkäaikaisiin menoihin on aktivoitu valokuituverkkohankkeen avustus Karelnet Oy:lle 1 290 371,39 €. Lisäksi ko yhtiölle myönnetty laina on kirjattu muihin lainasaamisiin 3 500 000,00 euroa.

Rahoitustuotoissa ja -kuluissa on esitetty rahoitusarvopapereiden arvostamisesta johtuvia arvonalentumisia ja arvonalentumisten palautumisia.

4.2 Kunnan tilinpäätöksen esittämistapaa koskevat liitetiedot

Liitetieto 2) Kunnan tilinpäätöksen esittämistapaa koskeva liitetieto

1. Päättyneen tilikauden tietojen vertailukelpoisuus

Muut toimintakulut sisältävät vuonna 2025 luottotappiokulua 283 661,97 € (ed.v 37 069,17 €). Vuonna 2025 luottotappiokuluihin sisältyy yksi yksittäinen suuri alaskirjattu vesilasku 281 780,78 € (ed. v rakennusvalvonnan lasku 33 374,15 €).

Rahoitustuotoissa ja -kuluissa vuonna 2025 on esitetty arvopapereiden luovutusvoittoja 4 196 667,95 € (ed. v 3 089 242,51 €) ja luovutustappioita -229 119,43 € (ed.v -119 489,51 €). Vastaavasti arvopapereiden arvostamisesta johtuvia arvonalentumisten palautumisia on esitetty 253 371,93 € (ed. v 4 050,32 €) ja arvonalentumisia -431 973,07 € (ed. v -431 108,84 €)

Vuonna 2025 poistot sisältävät rakennuksen alaskirjauksen 17 032,20 €. Vuoden 2024 poistot sisälsivät tytäryhteisö Outokummun Seurojentalo Oy:n osakkeiden poistot 107 387,88 € ja muiden osakkeiden poistoja 11 604,44 €. Vuoden 2024 tilinpäätöksessä oli satunnaisia kuluja 1 004 660,17 € Matkakumpu Oy:n ja Outokummun Seurojentalon Oy:n toimintojen lopettamisesta.

4.3 Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

Liitetieto 3) Konsernitilinpäätöksen laatimista koskeva liitetieto

1. Konsernitilinpäätöksen laajuus

Vuonna 2025 konsernitilinpäätökseen on yhdistelty tytäryhteisöt Outokummun seudun teollisuuskylä Oy, Kiinteistö Oy Kummun Kodit ja Kiinteistö Oy Outokummun Yritystalo.

Tytäryhteisö Matkakumpu Oy on purettu ja yhtiön lopputilitys tehtiin 30.6.2024. Matkailutoimi järjestettiin vuonna 2024 kaupungin omana toimena. Matkakumpu Oy on yhdistelty konsernitilinpäätökseen 30.6.2024 saakka.

Tytäryhteisö Outokummun Seurojentalon Oy:n omaisuus ja toiminta siirrettiin kaupungille joulukuussa 2024 ja yhtiön lopputilitys tehtiin 31.12.2024. Outokummun Seurojentalo Oy on yhdistelty konsernitilinpäätökseen 31.12.2024 saakka.

Outokummun kaupungilla on osakkuusyhteisö Soapstone Bidco Oy, joka omistaa 100 %:sti Outokummun Energia Oy:n, joka omistaa 100 %:sti Okun Energia Oy:n.

Soapstone Bidco -konsernin tilinpäätös on yhdistelty konsernitilinpäätökseen sovelletun pääomaosuusmenetelmän mukaisesti ensimmäisen kerran vuonna 2021. Yhdisteltäessä on muodostunut konsernireservi 1 567 374,56 €. Konsernireservi on tuloutettu kokonaan.

Konsernitilinpäätökseen on yhdistelty kaikki kuntayhtymät, joissa kaupunki on jäsenenä.

2. Selvitys konsernitilinpäätöksen laatimisperiaatteissa ja -menetelmissä tapahtuneista muutoksista

Pohjois-Karjalan Maakuntaliiton vuoden 2025 avaava tase on muutettu vastaamaan rahoituspäätösten kirjauskäytännön mukaiseksi. Myönnetyt rahoituspäätökset kirjataan menoksi ja siirtovelaksi. Muutos avaavaan taseeseen kirjattiin vähentämään Muut omat rahastot -erää ja vastaava summa kirjattiin Siirtovelat -erän lisäykseksi (36 165,21 €). Vuoden 2024 konsernin tase ja liitetietojen oman pääoman erittely sekä siirtovelat on saatettu vertailukelpoiseksi.

3. Sisäiset liiketapahtumat ja sisäiset katteet

Konserniyhteisöjen keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty sekä konserniyhteisöjen ja kuntayhtymien, joiden jäsenenä kaupunki on, keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty vähäisiä liiketapahtumia lukuun ottamatta. Olennaiset pysyviin vastaaviin sisältyvät sisäiset katteet on vähennetty.

4. Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset

Konsernitaseessa vapaaehtoiset ja verotusperusteiset varaukset sekä poistoero on jaettu vapaaseen omaan pääomaan ja laskennalliseen verovelkaan. Jako on otettu huomioon omistuksen eliminoinnissa ja vähemmistöosuuksien erottamisessa.

5. Keskinäisen omistuksen eliminointi

Kaupungin ja sen tytäryhteisöjen keskinäinen omistus on eliminoitu. Kiinteistö Oy Outokummun Yritystalon ja Outokummun seudun teollisuuskylä Oy:n sisäinen omistus on eliminoitu tytäryhteisön osakkeet ja osuudet, edellisten tilikausien yli/alijäämä ja muita omia rahastoja vasten.

Kiinteistöveroja ei ole eliminoitu.

6. Vähemmistöosuudet

Vähemmistöosuudet on erotettu konsernin yli- ja alijäämästä konsernituloslaskelmassa sekä konsernin omasta pääomasta konsernitaseessa.

7. Suunnitelmapoistojen oikaisu

Kiinteistö Oy Kummun Kodit on tehnyt suunnitelmapoistot vuodesta 2005 alkaen. Aiemmiltä vuosilta kirjataan poisto-oikaisu konsernitilinpäätökseen. Muiden tytäryhtiöiden osalta ei tehdä konsernissa vastaavia poisto-oikaisukirjauksia.

4.4 Tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot

Liitetieto 6) Toimintatuotot tehtäväalueittain (toimintatuottojen erittely esitetään ulkoisista eristä)

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Yleishallinto	1 187 209,25	1 791 424,64	1 071 922,17	782 039,76
Opetus- ja kulttuuripalvelut	1 717 467,94	1 654 439,75	1 430 798,51	1 329 089,43
Työllisyyspalvelut	120 085,87	167 664,10	120 085,87	167 664,10
Yhdyskuntapalvelut	5 745 790,81	5 671 740,56	2 427 981,23	3 103 745,02
Vesihuoltopalvelut	1 538 171,96	1 244 361,14	1 676 305,87	1 380 092,00
Toimintatuotot yhteensä	10 308 725,83	10 529 630,19	6 727 093,65	6 762 630,31

Liitetieto 7) Verotulot eriteltyinä

	2025	2024
Kunnan tulovero	9 968 460,24	9 896 927,81
Kiinteistövero	1 756 713,06	1 708 398,34
Osuus yhteisöveron tuotosta	1 094 556,44	976 612,76
Verotulot yhteensä	12 819 729,74	12 581 938,91

Liitetieto 8) Valtionosuuksien ja verotulomenetysten korvausten erittely

	2025	2024
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	3 692 272,00	2 065 711,00
<i>Siiitä: Verotuloihin perustuva valtionosuuksien taseus</i>	4 035 930,00	3 865 013,00
<i>Siiitä: Harkinnanvarainen valtionosuuden korotus</i>	0,00	0,00
Verotulomenetysten korvaus	825 606,00	1 249 922,00
Opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet	417 064,00	-477 012,00
<i>Valtionosuudet ja verotulomenetysten korvaukset yhteensä</i>	4 934 942,00	2 838 621,00

Liitetieto 9) Palvelujen ostojen erittely

	2025	2024
Asiakaspalvelujen ostot	273 709,09	369 098,35
Muiden palvelujen ostot	5 106 534,13	4 036 462,80
Kunnan palvelujen ostot yhteensä	5 380 243,22	4 405 561,15

Liitetieto 10) Valtuustoryhmille annetut tuet

Valtuustoryhmille ei ole annettu tukia vuonna 2025 eikä vuonna 2024.

Liitetieto 11) Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet

Käyttöomaisuuden poistojen määrittämisessä on käytetty kaupunginvaltuuston 29.10.2012 41 § hyväksymää poistosuunnitelmaa. Taseeseen ennen vuotta 2013 aktivoidut erät poistetaan aiemman poistosuunnitelman mukaisesti loppuun saakka. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu käyttöomaisuuden rahoitusosuuksilla vähennetystä hankintamenosta.

	Poistoaika	Poistomenetelmä
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	5 vuotta	Tasapoisto
<i>Muut pitkävaikutteiset menot</i>		
Perustamis- ja järjestelymenot	5 vuotta	Tasapoisto
Tutkimus- ja kehittämismenot	5 vuotta	Tasapoisto
Konserniliikearvo	5 vuotta	Tasapoisto
Liikearvo	5 vuotta	Tasapoisto
Atk-ohjelmistot	5 vuotta	Tasapoisto
Muut	5 vuotta	Tasapoisto
Aineelliset hyödykkeet		
Rakennukset ja rakennelmat		
<i>Hallinto- ja laitosrakennukset</i>		
Hallinto- ja toimistorakennukset, kiviset	25–40 vuotta	Tasapoisto
Hallinto- ja toimistorakennukset, puiset	20–35 vuotta	Tasapoisto
Koulurakennukset, kiviset	25–40 vuotta	Tasapoisto
Koulurakennukset, puiset	20–35 vuotta	Tasapoisto
Päiväkodit, kiviset	25–40 vuotta	Tasapoisto
Päiväkodit, puiset	20–35 vuotta	Tasapoisto
Sairaalarakennukset, kiviset	25–40 vuotta	Tasapoisto
Sairaalarakennukset, puiset	20–35 vuotta	Tasapoisto
Uimahallit	20–35 vuotta	Tasapoisto
Liikuntahallit	20–40 vuotta	Tasapoisto
<i>Tehdas- ja tuotantorakennukset</i>		
Keskuskeittiö	25–35 vuotta	Tasapoisto
Pesula	20–30 vuotta	Tasapoisto
<i>Talousrakennukset</i>		
Varastot, kiviset	30–40 vuotta	Tasapoisto
Varastot, puiset	25–35 vuotta	Tasapoisto
<i>Vapaa-ajanrakennukset</i>		
Urheilukenttien huoltorakennukset	25–35 vuotta	Tasapoisto
Virkistysalueen mökit/saunamökit	20–35 vuotta	Tasapoisto
<i>Asuinrakennukset</i>		
Kerrostalot, kiviset	25–40 vuotta	Tasapoisto
Rivi- ja pientalot, kiviset	25–40 vuotta	Tasapoisto
Rivi- ja pientalot, puiset	20–35 vuotta	Tasapoisto

Kiinteät rakenteet ja laitteet

Kadut, tiet, torit, puistot, ulkoval. laitteet	15 vuotta	Tasapoisto
Sillat, laiturit ja uimalat	10 vuotta	Tasapoisto
Muut maa- ja vesirakenteet	15 vuotta	Tasapoisto
Vedenjakeluverkosto	30 vuotta	Tasapoisto
Viemäriverkko	30 vuotta	Tasapoisto
Kaukolämpöverkko	20 vuotta	Tasapoisto
Sähköjohdot, muuntoasemat	15 %	Menojäännösp.
Muut putki- ja kaapeliverkot	15 vuotta	Tasapoisto
Vesi- yms. laitosten laitoskoneet ja laitt.	15 vuotta	Tasapoisto
Kiinteät nosto- ja siirtolaitteet	15 vuotta	Tasapoisto
Liikenteen ohjauslaitteet	10 vuotta	Tasapoisto
Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet	10 vuotta	Tasapoisto

Koneet ja kalusto

Rautaiset alukset	15 vuotta	Tasapoisto
Puiset alukset ja muut uivat työkonet	8 vuotta	Tasapoisto
Muut kuljetusvälineet	4 vuotta	Tasapoisto
Muut liikkuvat työkonet	5 vuotta	Tasapoisto
Muut raskaat koneet	10 vuotta	Tasapoisto
Muut kevyet koneet	5 vuotta	Tasapoisto
Sairaala-, terveydenhuolto- yms. laitteet	5 vuotta	Tasapoisto
Atk-laitteet	3 vuotta	Tasapoisto
Muut laitteet ja kalusteet	3 vuotta	Tasapoisto

Muut aineelliset hyödykkeet

Luonnonvarat	Käytön mukainen poisto
--------------	------------------------

Pienet pysyvien vastaavien hankinnat, joiden hankintameno on alle 8 500 €, on kunnassa kirjattu vuosikuluiksi.

Liitetieto 12) Selvitys tuottoihin ja kuluihin sisältyvistä pakollisten varausten muutoksista

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Maisemointivaraus erityismaiden loppusijoitusallas 1.1.	150 254,83	150 254,83	150 254,83	150 254,83
Lisäykset tilikaudella	0,00	0,00	0,00	0,00
Vähennykset tilikaudella	0,00	0,00	0,00	0,00
Maisemointivaraus erityismaiden loppusijoitusallas 1.12.	150 254,83	150 254,83	150 254,83	150 254,83
Muut varaukset				
Varaus Jyrin käsittelyaseman jälkihoitoon 1.1.	100 000,00	100 000,00	100 000,00	100 000,00
Lisäykset tilikaudella	0,00	0,00	0,00	0,00
Vähennykset tilikaudella	0,00	0,00	0,00	0,00
Varaus Jyrin käsittelyaseman jälkihoitoon 31.12.	100 000,00	100 000,00	100 000,00	100 000,00
Varaus Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen palkkaharmonisointiin	0,00	143 994,00	0,00	143 994,00
Lisäykset tilikaudella	0,00	0,00	0,00	0,00
Vähennykset tilikaudella	0,00	-143 994,00	0,00	-143 994,00
Varaus Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen palkkaharmonisointiin	0,00	0,00	0,00	0,00
Pakolliset varaukset yhteensä	250 254,83	250 254,83	250 254,83	250 254,83

Liitetieto 13) Pysyvien vastaavien hyödykkeiden myyntivoitot ja -tappiot

Selvitys satunnaisiin tuottoihin ja kuluihin sisältyvistä eristä sekä olennaisista muihin toimintatuottoihin sisältyvistä pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitoista ja olennaisista muihin toimintakuluihin sisältyvistä pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustappioista

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut toimintatuotot				
Maa-alueiden luovutusvoitot				
- Sysmä 131-0		2 250,00		2 250,00
- Turula 1103-1	6 878,22		6 878,22	
Kaluston luovutusvoitot		10 000,00		10 000,00
Outokummun seudun Teollisuuskylä Oy		85 566,31		
Outokummun Seurojentalo Oy		-16 087,18		
Pohjois-Karjalan Koulutuskuntayhtymä	3 372,59	3 887,18		
Luovutusvoitot yhteensä	10 250,81	85 616,31	6 878,22	12 250,00
Pohjois-Karjalan Koulutuskuntayhtymä		3 093,71		
Luovutustappiot yhteensä	0,00	3 093,71	6 878,22	12 250,00

Satunnaisten tuottojen ja kulujen erittely

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Satunnaiset kulut	0,00	0,00	0,00	1 004 660,17
Satunnaiset kulut yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00

Liitetieto 14) Muihin rahoitustuottoihin sisältyvät olennaiset tuotot

Osinkotuottojen ja peruspääoman korkotuottojen erittely

	Kunta	
	2025	2024
Osinkotuotot muista yhteisöistä	579 240,17	560 917,12
Yhteensä	579 240,17	560 917,12

Liitetieto 15) Poistoerojen muutokset

	Kunta	
	2025	2024
Poistoeron lisäys (-)	-2 114 155,80	-8 500 000,00
Poistoeron vähennys (+)	384 828,67	98 588,71
	-1 729 327,13	-8 401 411,29

4.5 Taseen vastaavaa koskevat liitetiedot
Liitetieto 17) Arvonkorotusten periaatteet ja arvonmäärittäminen

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Pohjois-Karjalan Koulutuskuntayhtymä				
Maa- ja vesialueet				
Arvo 1.1.	48 747,18	48 747,18		
Arvonkorotus	-	-		
Arvonkorotuksen purku				
Arvo 31.12.	48 747,18	48 747,18		
Rakennukset				
Arvo 1.1.	78 554,32	78 554,32		
Arvonkorotus				
Arvonkorotuksen purku				
Arvo 31.12.	78 554,32	78 554,32		
Arvonkorotukset yhteensä 31.12.	127 301,50	127 301,50		

Valtiolta lahjoituksena saadut maa- ja vesialueet sekä rakennukset on merkitty taseeseen vastaavaa puolelle arvonkorotuksiin ja vastattavaa puolelle arvonkorotusrahaan. Arvonmäärittäminen on käytetty vuoden 1996 verotusarvoja.

Liitetieto 18) Pysyvät vastaavat ja muut pitkäaikaiset sijoitukset

	Aineettomat ja aineelliset hyödykkeet				Aineelliset hyödykkeet						
	Aineettomat oikeudet	Muut pitkävaikutteiset menot	Ennakkomaksut	Yhteensä	Maa-alueet	Rakennukset	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja kalusto	Muut aineelliset hyödykkeet	Kesken-eräiset hankinnat	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	0	81023	600 000	681023	3 018 484	22 035 600	10 200 020	385 146	270 948	2 782 252	38 692 450
Lisäykset tilikauden aikana	0	690 371	0	690 371	0	1032 638	1 179 842	55 196	0	226 758	2 494 434
Rahoitusosuudet tilikaudella	0	0	0	0	0	0	-35 917	0	0	0	-35 917
Vähennykset tilikauden aikana	0	0	0	0	-336	0,00	0,00	0	0	0	-336
Siirrot erien välillä	0	600 000	-600 000	0	0	2 708 514	58 940	0	0	-2 767 455	0
Liittymismaksujen kirjaus	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tilikauden poisto	0	-28 919	0	-28 919	0	-1 152 579	-845 737	-138 785	0	0	-2 137 100
Arvonalennukset ja niiden palautukset	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Poistamaton hankintameno 31.12.	0	1342 475	0	1342 475	3 018 147	24 624 174	10 557 149	301558	270 948	241556	39 013 532

Maa- ja vesialueisiin sisältyvät ei-palautettavat liittymismaksut

Maa- ja vesialueet
Kiinteistöjen liittymismaksut
Muut maa- ja vesialueet

Maa- ja vesialueet yhteensä

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Maa- ja vesialueet				
Kiinteistöjen liittymismaksut	811 210,68	822 100,85	296 059,71	296 059,71
Muut maa- ja vesialueet	3 146 076,77	3 146 413,15	2 722 087,64	2 722 424,02
Maa- ja vesialueet yhteensä	3 957 287,45	3 968 514,00	3 018 147,35	3 018 483,73

Pysyvien vastaavien sijoitukset

	Osakkeet ja osuudet					Joukkovelkakirja, muut laina- ja muut saamiset		
	Osakkeet konserni-yhtiöt	Osakkeet Osakkuus- ja muut omist.yht.	Kuntayhtymäosuudet	Muut osakkeet ja osuudet	Yhteensä	Saamiset konserni-yhteisöt	Saamiset muut yhteisöt	yhteensä
Hankintameno 1.1.	6 578 433	13 565 383	470 218	261 070	20 875 104	4 948 015	428 474	5 376 489
Lisäykset	0	0	0	1 605	1 605	1 000 000	3 500 000	4 500 000
Vähennykset	0	0	0	0	0	-296 590	0	-296 590
Siirrot erien välillä	0	0	0	0	0	0	0	0
Hankintameno 31.12.	6 578 433	13 565 383	470 218	262 675	20 876 709	5 651 425	3 928 474	9 579 899
Arvonalennukset ja niiden palautukset	0	-340 000	0	0	-340 000	0	0	0
Arvonkorotukset	0	0	0	0	0	0	0	0
Kirjanpitoarvo 31.12.	6 578 433	13 225 383	470 218	262 675	20 536 709	5 651 425	3 928 474	9 579 899

4.6 Omistukset muissa yhteisöissä

Liitetieto 19–21) Tytäryhteisöt, kuntayhtymät sekä osakkuusyhteisöt

Nimi	Y-tunnus	Kunnan omistus- osuus	Konsernin omistus- osuus	Kuntakonsernin osuus (1000 €)		
				omasta pääomasta	vieraasta pääomasta	tilikauden voitosta/ tappiosta
Tytäryhteisöt						
Outokummun seudun teollisuuskylä Oy	0346332-6	93,80 %	93,80 %	4 408	2 537	-78
Kiinteistö Oy Kummun Kodit	0901892-8	100,00 %	100,00 %	-739	10 359	-601
Kiinteistö Oy Outokummun Yritystalo	1994965-4	8,60 %	89,68 %	439	24	1
			Yhteensä	4 109	12 921	-677
Osakkuusyhteisöt						
Soapstone Bidco Oy	3175216-8	34,00 %	34,00 %	10 567	15 400	-987
Kuntayhtymät						
Pohjois-Karjalan maakuntaliitto	0927140-5	4,7100 %	4,7100 %	101	69	-3
Pohjois-Karjalan Koulutuskuntayhtymä	0212371-7	3,8000 %	3,8000 %	3 502	296	89
			Yhteensä	3 603	365	85

Liitetieto 22) Saamiset

	2025		2024	
	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Myyntisaamiset				
Outokummun seudun teollisuuskylä Oy		1 255,00		
Kiinteistö Oy Kummun Kodit		15 080,49		17 715,24
Kiinteistö Oy Outokummun Yritystalo		1 255,00		
Myyntisaamiset yhteensä		17 590,49		17 715,24
Lainasaamiset				
Outokummun seudun teollisuuskylä Oy				
Kiinteistö Oy Kummun Kodit		4 670 030,67		1 267 306,24
Lainasaamiset yhteensä		4 670 030,67		1 267 306,24
Siirtosaamiset				
Outokummun seudun teollisuuskylä Oy		3 369,60		3 865,12
Kiinteistö Oy Kummun Kodit		4 659,23		
		8 028,83		3 865,12
Yhteensä		492 649,99		1 288 886,60
Saamiset kuntayhtymiltä, joissa kunta on jäsenenä				
Myyntisaamiset				
Pohjois-Karjalan Koulutuskuntayhtymä		1 970,38		5 008,66
Yhteensä		1 970,38		5 008,66
Saamiset osakkuus- sekä muilta omistusyhteisyyksiltä				
Myyntisaamiset				6 275,00
Muut saamiset				
Yhteensä		0,00		6 275,00
Saamiset yhteensä	0,00	494 620,37	0,00	1 300 170,26

Liitetieto 23) Siirtosaamiin sisältyvät olennaiset erät

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtosaamiset				
Outokummun seudun teollisuuskylä Oy	77 321,55	5 385,20	3 369,60	3 865,12
Kiinteistö Oy Kummun Kodit	80 958,37	42 517,47	4 659,23	
Kiinteistö Oy Outokummun Yritystalot	1 839,96	1 698,19		
	160 119,88	49 600,86	8 028,83	3 865,12
Muut tulojäämät	425 419,49	232 756,10	425 419,49	232 756,10
Siirtyvät korot	18 649,25		18 649,25	
Muut siirtosaamiset valtiolta		51 460,15		51 460,15
EU-tuet ja avustukset	79 172,25	66 537,34	79 172,25	66 537,34
Kaupungin osuus siirtosaamisista	523 240,99	350 753,59	523 240,99	350 753,59
Pohjois-Karjalan maakuntaliitto	24 036,80	30 185,78		
Pohjois-Karjalan Koulutuskuntayhtymä	31 665,82	19 623,31		
Muut lyhytaikaiset siirtosaamiset	578 943,61	400 562,68	523 240,99	350 753,59
Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä	739 063,49	450 163,54	531 269,82	354 618,71

4.7 Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

Liitetieto 24) Oman pääoman erittely

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Peruspääoma 1.1.	20 293 241,20	20 293 241,20	20 293 241,21	20 293 241,21
Lisäykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Vähennykset	0,00	0,00	0,00	0,00
Peruspääoma 31.12.	20 293 241,20	20 293 241,20	20 293 241,21	20 293 241,21
Arvonkorotusrahasto 1.1.	127 301,50	127 301,50		
Lisäykset	0,00	0,00		
Vähennykset	0,00	0,00		
Arvonkorotusrahasto 31.12.	127 301,50	127 301,50		
Muut omat rahastot				
Ympäristöhoid. kehittämisrahasto 1.1.	273 813,34	273 813,34	273 813,34	273 813,34
Siirrot rahastoon	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirrot rahastosta	0,00	0,00	0,00	0,00
Ympäristöhoid. kehittämisrahasto 31.12.	273 813,34	273 813,34	273 813,34	273 813,34
Kehittämisrahasto 1.1.	1 455 200,71	1 441 426,66	1 455 200,71	1 441 426,66
Siirrot rahastoon	0,00	13 774,05	0,00	13 774,05
Siirrot rahastosta	0,00	0,00	0,00	0,00
Kehittämisrahasto 31.12.	1 455 200,71	1 455 200,71	1 455 200,71	1 455 200,71
Elinvoimarahasto 1.1.	16 560 000,00	16 560 000,00	16 560 000,00	16 560 000,00
Siirrot rahastoon	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirrot rahastosta	0,00	0,00	0,00	0,00
Elinvoimarahasto 31.12.	16 560 000,00	16 560 000,00	16 560 000,00	16 560 000,00
Elämänlaaturahasto 1.1.	2 070 000,00	2 070 000,00	2 070 000,00	2 070 000,00
Siirrot rahastoon	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirrot rahastosta	0,00	0,00	0,00	0,00
Elämänlaaturahasto 31.12.	2 070 000,00	2 070 000,00	2 070 000,00	2 070 000,00
Hyvinvointirahasto 1.1.	4 140 000,00	4 140 000,00	4 140 000,00	4 140 000,00
Siirrot rahastoon	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirrot rahastosta	0,00	0,00	0,00	0,00
Hyvinvointirahasto 31.12.	4 140 000,00	4 140 000,00	4 140 000,00	4 140 000,00
Tulevaisuusrahasto 1.1.	28 980 000,00	28 980 000,00	28 980 000,00	28 980 000,00
Siirrot rahastoon	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirrot rahastosta	0,00	0,00	0,00	0,00
Tulevaisuusrahasto 31.12.	28 980 000,00	28 980 000,00	28 980 000,00	28 980 000,00

Muut omat rahastot 1.1.	722 459,33	722 333,04	0,00	0,00
Siirrot rahastoon	16 713,06	38 384,29	0,00	0,00
Siirrot rahastosta	0,00	-38 258,00	0,00	0,00
Muut omat rahastot 31.12.	52 489 172,39	52 472 459,33	0,00	0,00
Muut omat rahastot yhteensä 31.12.	54 218 186,45	54 201 473,39	53 479 014,05	53 479 014,05
Edellisten tilikausien ylijäämä	20 011 585,35	18 329 170,57	11 329 171,81	9 882 715,04
Edellisen tilikauden yli/alijäämä	864 191,53	1 606 087,27	903 916,91	1 446 456,77
Edellisten tilikausien ylijäämä 1.1.	20 875 776,88	19 935 257,84	12 233 088,72	11 329 171,81
Muutos tilikaudella	-6 111,56	76 327,50	0,00	0,00
Edellisten tilikausien ylijäämä 31.12.	20 869 665,32	20 011 585,35	12 233 088,72	11 329 171,81
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	2 046 791,15	864 191,53	4 430 935,40	903 916,91
Oma pääoma yhteensä	97 555 185,62	95 497 792,97	90 436 279,38	86 005 343,98

Edellisten tilikausien yli-/alijäämä sisältää seuraavat muutokset

	Konserni	
	2025	2024
Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä	-1 902,47	-38 000,00
Outokummun Seurojentalo Oy:n lopetus		107 918,76
Eliminointiero		-530,88
Osakkuusyhteisön ed.tk:n korjaus	-4 209,09	6 939,62
Yhteensä	-6 111,56	76 327,50

Edellisten tilikausien yli-/alijäämä ja tuloksenkäsittelyerät

Edellisten tilikausien ylijäämä 1.1.	11 329 171,81
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	903 916,91
Muut rahastot 31.12.	53 479 014,05
Poistoero 31.12.	9 061 619,18
Vapaaehtoiset varaukset 31.12.	3 200 000,00
Kunnan kertynyt yli-/alijäämä ja tuloksenkäsittelyerät yhteensä	81 933 984,48

	Kunta	
	2025	2024
	12 233 088,72	11 329 171,81
	4 430 935,40	903 916,91
	53 479 014,05	53 479 014,05
	10 790 946,31	9 061 619,18
	1 000 000,00	3 200 000,00
	81 933 984,48	77 973 721,95

Liitetieto 25) Erittely poistoeroista

Investointivaraukseen liittyvä poistoero

2025	2024
10 790 946,31	9 061 619,18
10 790 946,31	9 061 619,18

Liitetieto 26) Pitkäaikaiset velat

Velat, jotka erääntyvät 1.1.2031 (1.1.2030) tai myöhemmin

	2025	2024
Lainat rahoitus ja vakuutuslaitoksilta	17 248 022,76	14 303 856,00
Lainat julkisyhteisöiltä	0,00	0,00
Pitkäaikaiset velat yhteensä	17 248 022,76	14 303 856,00

Liitetieto 27) Joukkovelkakirjalainat

	2025	2024
Kuntatodistusohjelma	12 000 000,00	12 000 000,00
käytössä	3 000 000,00	3 000 000,00
- korko 2,07 % eräpvm 29.1., 16.2. ja 27.2.2026		- korko 3,07-3,10% eräpvm 10.1., 17.1. ja 24.1.2025

Liitetieto 28) Pakolliset varaukset

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut pakolliset varaukset				
Outokummun kaupunki				
Loppusijoitusaltaan maisemointi	150 254,83	150 254,83	150 254,83	150 254,83
Jyrin käsittelyaseman jälkihoito	100 000,00	100 000,00	100 000,00	100 000,00
Muut pakolliset varaukset yhteensä	250 254,83	250 254,83	250 254,83	250 254,83

Liitetieto 29) Vieras pääoma

	2025		2024	
	Pitkä- aikainen	Lyhyt- aikainen	Pitkä- aikainen	Lyhyt- aikainen
Velat tytäryhteisöille				
Ostovelat				
Outokummun seudun teollisuuskylä Oy		999,93		837,34
Kiinteistö Oy Kummun Kodit		34,20		
Kiinteistö Oy Outokummun Yritystalo		369,60		0,00
Ostovelat yhteensä		1 403,73		837,34
Velat kuntayhtymille, joissa kunta on jäsenenä				
Siirtovelat				
Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä		0,00		300,00
Siirtovelat yhteensä		0,00		300,00
Velat osakkuus- sekä muille omistusyhteisyrityksille				
Ostovelat				
Okun Energia Oy		157 790,27		178 515,44
Siirtovelat				
Okun Energia Oy				6 574,56
Vieras pääoma yhteensä		159 194,00		186 227,34

Liitetieto 31) Muiden velkojen erittely

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut velat				
Liittymismaksut	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut velat	445 078,27	488 588,98	220 782,55	261 495,41
Muut velat yhteensä	445 078,27	488 588,98	220 782,55	261 495,41

Liitetieto 32) Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtovelat				
Tuloennakot				
Outokummun kaupunki	335 522,36	166 126,00	335 522,36	166 126,00
Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä	3 398,39	18 787,07		
Pohjois-Karjalan maakuntaliitto	12 283,01	4 417,89		
Menojäämät				
Palkkojen ja henkilösivukulujen jaksotukset				
Outokummun kaupunki	35 993,35	46 781,68	35 993,35	46 781,68
Outokummun seudun teollisuuskylä Oy	1 927,55	600,08		
Kiinteistö Oy Kummun kodit	1 243,50	435,71		
Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä	25 523,20	38 150,52		
Lomapalkkavelka				
Outokummun kaupunki	1 325 077,79	1 310 894,24	1 325 077,79	1 310 894,24
Outokummun seudun teollisuuskylä Oy	11 493,90	23 559,73		
Kiinteistö Oy Kummun Kodit	7 793,68	12 577,63		
Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä	130 046,46	133 800,35		
Pohjois-Karjalan maakuntaliitto	26 331,95	27 145,90		
Muut palkkojen ja henkilösivukulujen jaksotukset				
Outokummun kaupunki	204 698,18	200 731,69	204 698,18	200 731,69
Korkojaksotukset				
Outokummun kaupunki	87 189,05	47 796,42	87 189,05	47 796,42
Outokummun seudun teollisuuskylä Oy	1 591,06	3 310,79		
Kiinteistö Oy Kummun Kodit	45 595,57	59 322,77		
Muut menojäämät				
Outokummun kaupunki	176 135,46	164 031,60	176 135,46	164 031,60
Outokummun seudun teollisuuskylä Oy	8 957,41	35 478,45		
Kiinteistö Oy Outokummun Yritystalot	523,16	1 025,35		
Kiinteistö Oy Kummun Kodit	12 741,54	9 239,27		
Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä	34 566,52	49 253,15		
Pohjois-Karjalan maakuntaliitto	30 204,06	36 917,45		
Siirtovelat yhteensä	2 518 837,15	2 390 383,74	2 164 616,19	1 936 361,63

4.8 Vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot

Liitetieto 33) Velat, joiden vakuudeksi on annettu kiinnityksiä kiinteistöihin ja maa-alueisiin

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Kiinteistö Oy Kummun Kodit				
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta				
Vakuudeksi annetut kiinnitykset kiinteistöihin	727 810,84	727 810,84		
Lainat julkisyhteisöiltä				
Vakuudeksi annetut kiinnitykset kiinteistöihin	7 145 772,45	7 145 772,45		

Liitetieto 34) Vakuudet, jotka kaupunki on antanut muiden omien sitoumusten kuin velkojen vakuudeksi

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Jättekukko Oy:n puolesta sopimuksen perusteella annetut vastuusitoumukset	39 161,00	44 755,00	39 161,00	44 755,00
Maitoa Markkinoille-Säätiölle				
Sitoumus takaustappioiden vastaamisesta (406 000 € 7 %)	28 420,00	28 420,00	28 420,00	28 420,00

Liitetieto 37) Vuokrasopimusten mukaisten vuokrien jäljellä olevien määrien yhteissumma

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Vuokravastuut				
Outokummun kaupunki				
Kummun koulu, vuokravastuut yhteensä	7 472 105,87	7 700 709,35	7 472 105,87	7 700 709,35
- siitä seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	228 603,48	228 603,48	228 603,48	228 603,48
- siitä jäännöarvovastuut	7 243 502,40	7 243 502,40	7 243 502,40	7 243 502,40
Pohjois-Karjalan Koulutuskuntayhtymä				
vuokravastuut yhteensä	123 540,51	144 576,93		
- siitä seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	95 841,87	28 880,05		
Pohjois-Karjalan Maakuntaliitto				
- siitä seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	10 284,16	11 650,36		
	7 606,77	7 576,06		
Vuokravastuut yhteensä	7 605 930,54	7 856 936,64	7 472 105,87	7 700 709,35
Leasingvastuut				
Seuraavalla tilikaudella maksettava osuus				
Outokummun kaupunki	22 403,64	28 463,60	22 403,64	28 463,60
Kiinteistö Oy Kummun kodit	232,42	0,00		
Pohjois-Karjalan Koulutuskuntayhtymä	26 782,39	32 214,62		
Pohjois-Karjalan Maakuntaliitto	761,07	965,27		
Myöhemmin maksettavat				
Outokummun kaupunki	16 296,69	24 064,59	16 296,69	24 064,59
Pohjois-Karjalan Koulutuskuntayhtymä	27 956,83	35 047,36		
Pohjois-Karjalan Maakuntaliitto	646,68	796,46		
Leasingvastuut yhteensä	95 079,72	121 551,90	38 700,33	52 528,19
Yhteensä	7 701 010,26	7 978 488,54	7 510 806,20	7 753 237,54

Liitetieto 38) Kunnan antamat vastuusitoumukset sen kanssa samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Takaukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta				
Kiinteistö Oy Kummun Kodit				
Alkuperäinen pääoma			18 379 084,05	18 379 084,05
Jäljellä oleva pääoma 31.12.			5 478 640,91	6 036 299,75
Outokummun seudun teollisuuskylä Oy				
Alkuperäinen pääoma			1 087 850,00	1 087 850,00
Jäljellä oleva pääoma 31.12.			179 717,00	283 319,00

Liitetieto 39) Muut kunnan antamat vastuusitoumukset ja muut vastuut

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Vastuu Kuntien takauskeskuksen takausvastuista				
Kunnan osuus takauskeskuksen takausvastuista 31.12.	59 857 088,00	55 389 899,00	59 857 088,00	55 389 889,00
Kunnan osuus takauskeskuksen kattamattomista takausvastuista 31.12.	0,00	0,00	0,00	0,00
Kunnan mahdollista vastuuta kattava osuus takauskeskuksen rahastosta 31.12.	76 616,00	59 439,00	76 616,00	59 439,00

Liitetieto 40) Muut kuntaa koskevat taloudelliset vastuut, joita ei ole merkitty taseeseen

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Arvonlisäveron palautusvastuu				
Outokummun kaupunki				
2015 valmistuneet, vastuu 2024 saakka				
Pohjoisahon lämmönjakorakennuksen korjaus		170,17		170,17
Voima-aseman katon ja julkisivun korjaus		254,44		254,44
Syrjäkatu 12 talotekn.korjaus		884,85		884,85
Terveyskeskus talotekniikan korj		20 479,00		20 479,00
Keskuskeittiön koneet ja laitteet		308,10		308,10
	0,00	22 096,56	0,00	22 096,56
2016 valmistuneet, vastuu 2025 saakka				
Keskusvaraston ulko-ovet	957,60	957,60	478,80	957,60
Pohjoisahon päiväkodin ikkunat	372,20	372,20	186,12	372,20
Vanhainkodin talotekniikan uusinta	2 587,70	2 587,70	1 293,83	2 587,70
Terveyskeskus huonetilamuutokset	1 782,30	1 782,30	891,16	1 782,30
Kummun koulun keittiö (c-osa)	117 147,45	117 147,45	58 573,73	117 147,45
Palvelutalon katto	667,52	667,52	333,77	667,52
Lukion ja lukionruokalan talotekniikan korjaus	5 974,00	5 974,00	2 986,99	5 974,00
	129 488,77	129 488,77	64 744,40	129 488,77
2017 valmistuneet, vastuu 2026 saakka				
Terveyskeskuksen vesikaton korjaus	13 940,04	13 940,04	9 293,36	13 940,04
Kummun koulun vanhanosan korjaus	156 919,48	156 919,48	104 612,99	156 919,48
Kalattoman päiväkodin talotekniikka ja pihak.	2 378,85	2 378,85	1 585,89	2 378,85
Lukion huonetilamuutokset	890,52	890,52	593,67	890,52
	174 128,89	174 128,89	116 085,91	174 128,89
2018 valmistuneet, vastuu 2027 saakka				
Kyykerin kylätalon talotekniikka	1 858,99	1 858,99	1 394,23	1 858,99
Kirjaston katon korjaus	3 535,40	3 535,40	2 651,57	3 535,40
Terveyskeskuksen huonetiila muutokset	5 980,88	5 980,88	4 485,67	5 980,88
Kirjasto	2 015,18	2 015,18	1 511,39	2 015,18
Keskusvaraston autokatos	1 167,07	1 167,07	875,31	1 167,07
Vanhainkodin jätekatos	756,95	756,95	567,71	756,95
Vanhankaivoksen jätekatos	697,04	697,04	522,78	697,04
	16 011,51	16 011,51	12 008,66	16 011,51
Outokummun Seurojentalon Oy:ltä siirtynyt vastuu	2 627,62	2 627,62	1 751,75	2 627,62
2019 valmistuneet, vastuu 2028 saakka				
Kummun koulun keittiö	3 487,21	3 487,21	2 789,76	3 487,21
Kulttuuritalo Marita	19 811,58	19 811,58	15 849,26	19 811,58
Vanhan Kaivoksen alue	2 659,57	2 659,57	2 127,66	2 659,57
Terveyskeskuksen huonetilat	5 826,21	5 826,21	4 660,96	5 826,21
Mustolan pvk talotekniikka	6 075,27	6 075,27	4 860,22	6 075,27
Mustolan pvk aita	2 046,74	2 046,74	1 637,40	2 046,74
Omatoimikirjaston muutostyöt	3 155,30	3 155,30	2 524,24	3 155,30
Jokipohjan asumisyksikön hissi	2 747,40	2 747,40	2 197,92	2 747,40
	45 809,28	45 809,28	36 647,42	45 809,28
Outokummun Seurojentalon Oy:ltä siirtynyt vastuu	837,77	837,77	628,33	837,77
2020 valmistuneet, vastuu 2029 saakka				
Urheilutalon peruskorjaaminen	389 142,45	389 142,45	324 285,38	389 142,45
Terveyskeskuksen huonetilat	5 082,61	5 082,61	4 235,51	5 082,61
	394 225,06	394 225,06	328 520,89	394 225,06

2021 valmistuneet, vastuu 2030 saakka				
Jätevedenpuhdistamon katto	23 132,09	23 132,09	19 827,50	23 132,09
Terveyskeskuksen huonetilat	1 363,41	1 363,41	1 168,64	1 363,41
Kattojen uusiminen, Vanha kaivos	27 113,53	27 113,53	23 240,17	27 113,53
Kattojen uusiminen, Suodinosasto	2 969,58	2 969,58	2 545,35	2 969,58
	54 578,61	54 578,61	46 781,66	54 578,61
2022 valmistuneet, vastuu 2031 saakka				
Malmitalon kattojen uusiminen	5 767,30	5 767,30	5 046,38	5 767,30
Pohjoisahon päiväkodin uusiminen	48 346,79	48 346,79	42 303,44	48 346,79
	54 114,09	54 114,09	47 349,82	54 114,09
2023 valmistuneet, vastuu 2032 saakka				
Suodinosasto, kattojen uusiminen	12 940,61	12 940,61	11 502,77	12 940,61
Keskusvaraston pesulan pintarakent.uusiminen	5 809,77	5 809,77	5 164,24	5 809,77
	18 750,38	18 750,38	16 667,01	18 750,38
2024 valmistuneet, vastuu 2033 saakka				
Soteasema	1 970 642,73	1 970 642,73	1 773 578,45	1 970 642,73
Pelastusasema	749 911,24	749 911,24	674 920,12	749 911,24
Kaupungintalon B-osan korjaus	14 790,00	14 790,00	13 311,00	14 790,00
Kolmikannan rakenteiden kunnostus	13 715,83	13 715,83	12 344,25	13 715,83
	2 749 059,80	2 749 059,80	2 474 153,82	2 749 059,80
2025 valmistuneet, vastuu 2034 saakka				
Kaupungintalon peruskorjaus	908 186,85		908 186,85	
Kattojen uusiminen, vanha kaivos	4 174,69		4 174,69	
Kolmikannan rakenteiden kunnostus	8 207,70		8 207,70	
Uimahallin altaan laattojen uusiminen	22 780,55		22 780,55	
	943 349,79		943 349,79	
Kiinteistö Oy Kummun Kodit vuoden 2018 investoinneista	2 200,71	3 301,06		
	2 200,71	3 301,06		
Kiinteistö Oy Outokummun Yritystalo vuoden 2016 investoinnit	0,00	1 303,22		
	0,00	1 303,22		
Outokummun seudun teollisuuskylä Oy vuoden 2016 investoinnit	0	126,96		
vuoden 2018 investoinnit	3 163,17	4 744,76		
vuoden 2019 investoinnit	6 856,69	9 142,25		
vuoden 2021 investoinnit	28 436,42	34 123,70		
vuoden 2022 investoinnit	14 097,19	16 446,72		
vuoden 2023 investoinnit	9 815,46	11 217,67		
vuoden 2024 investoinnit	23 567,37	26 513,29		
vuoden 2025 investoinnit	4 202,42			
	90 138,72	102 315,35		
Pohjois-Karjalan Koulutuskuntayhtymä	143 354,03	171 523,09		
Arvonlisäveron palautusvastuu yhteensä	4 818 675,03	3 940 171,06	4 088 689,46	3 661 728,34

Muut vastuut

Pohjois-Karjalan Koulutuskuntayhtymä

Palvelusopimus

- siitä seuraavalla tilikaudella maksettava osuus

	34 200,00	0,00	0,00	0,00
	5 700,00			

Jyrin käsittelyaseman viimeisin ympäristölupa on vuodelta 2018. AVI on antanut 20.12.2018 päätöksen nro 46/2018/1, jossa lupamääräysten noudattamiseksi on edellytetty kaupungilta vakuutta.

Kaupunki asetti 623 000 euron vakuuden vuonna 2019 alueella vastuullaan olevien Jyrin käsittelyaseman toimintojen asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja toiminnan lopettamisen tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuus on asetettava ympäristöluvan valvontaviranomaisen eduksi. Vakuuden arvo 31.12.2025 on 598 200 euroa ja vakuus on voimassa 23.12.2032 saakka. Vakuussumma sisältää arvonlisäveron.

Kiinteistö Oy Kummun Kodit

Muut Vakuudet

Taseen muissa veloissa vuokravakuustilin saldo tilinpäätöshetkellä on 110 150,62 €.

Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä on saanut opetus- ja kulttuuritoimen lain mukaisia perustamishankkeisiin tarkoitettuja valtionosuuksia, joista voi seurata valtionosuuksien palautusvastuita. Mahdollisen palautusvastuun rahamäärää ei pystytä määrittämään.

4.9 Henkilöstöä ja tilintarkastajan palkkioita koskevat liitetiedot

Liitetieto 41) Henkilöstön lukumäärä (HTV)

Henkilötyövuodet HTV2	2025	2024
Hallintopalvelut	19	36
Hyvinvointipalvelut / Kaupunkipalvelut	167	168
Kaupunkirakennepalvelut	45	47
Yhteensä	231	251

Liitetieto 42) Henkilöstökulut

Tilikauden palkat, palkkiot, eläkekulut ja muut henkilöstösivukulut

	2025	2024
Henkilöstökulut tuloslaskelman mukaan	12 164 915,77	12 326 182,36
Henkilöstökuluja aktivoitu aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin	0,00	10 579,20
Henkilöstökulut yhteensä	12 164 915,77	12 336 761,56

Liitetieto 43) Luottamushenkilöiden palkkioista perityt ja tilitetyt luottamushenkilömaksut

	2025	2024
Suomen Keskustapuolue r.p.	6 830,65	5 456,00
Kansallinen Kokoomus r.p.	1 266,00	1 812,00
Suomen Kristillisdemokraatit	587,50	607,00
Perussuomalaiset r.p.	620,84	902,00
Suomen Sosiaalidemokraattinen puolue	4 251,00	3 894,75
Vasemmistoliitto r.p.	3 709,50	3 814,50
Tilitetyt luottamushenkilömaksut yhteensä	17 265,49	16 486,25

Liitetieto 44) Tilintarkastajien palkkiot

	2025	2024
Tarkastusyhtiö		
BDO Auditor Oy		
Tilintarkastuspalkkiot	10 804,00	12 146,00
Tarkastuslautakunnan kokoukset	396,00	396,00
Muut palkkiot	768,00	817,00
Yhteensä	11 968,00	13 359,00

Liitetieto 45) Selvitys kunnan ja sen intressitahojen välisestä liiketoimista

Kaupunginjohtajan kanssa on solmittu kuntalain mukainen johtajasopimus (kh 9.1.2023 § 9), jossa on sovittu mm. korvauksesta virkasuhteen purkautuessa, jonka syy ei ole kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 41 §:n mukainen.

Kaupunki on ostanut omistamaltaan tytäryhtiöltä Outokummun seudun teollisuuskylä Oy:ltä (93,80 % omistusosuus) kaupungin kehittämiseen liittyviä palveluja 19 596,00 eurolla ja muita palveluja 29 930,56 eurolla.

Kaupunki on antanut omistamilleen Outokummun seudun Teollisuuskylä Oy:lle (93,8 % omistusosuus), Kiinteistö Oy Kummun Kodeille (100 % omistusosuus) pääoma- ja kolmassijalainoja.

Kaupunki on ostanut Joensuun Puukeidas Oy:ltä/Outokumpu (yrittäjänä kaupunginhallituksen puheenjohtaja Hanna Räsänen) rakentamiseen liittyviä tavaroita 38 499,63 eurolla (sis. alv).

5 Eriytetyt tilinpäätökset ja muut eriytetyt laskelmat

5.1 Kirjanpidolliset taseyksiköt

5.1.1 Outokummun vesihuoltolaitos

Vesihuoltolaitoksen toimintakertomus 2025

Vesihuoltolaitos toimittaa vettä noin 1 500 kulutuspiisteelle, joista viemäriverkoston piiriin kuuluu noin 1 180 kulutuspiistettä. Suurin ulkopuolinen toimija on Itä-Outokummun vesiosuuskunta, jonka verkostoon toimitetaan vettä.

Vettä otetaan Karsikkolammen, Saari-Oskamon, Ruokosen ja Lietukan pohjavesialueilta. Raakavesi käsitellään kahdella vedenkäsittelylaitoksella Saari-Oskamolla sekä Kaitalammella. Verkostoon pumpattavan veden pH:ta korotetaan kalkkimaitoalkaloinnilla ja lähtevä vesi UV-sterilisoidaan. Vuorokautinen kulutus oli vuonna 2025 noin 1 210 m³/vuorokausi.

Vuoden 2025 aikana aloitettiin ylävesisäiliön sekä Saari-Oskamon vesilaitoksen saneeraussuunnittelu, suunnittelijana toimii Finnish Consulting Group Oy (fcg). Saari-Oskamon vesilaitoksen saneeraus on ohjelmassa vuodelle 2026.

Vesilaitoksen tavoitteena on korkealaatuisen ja asiakkaille turvallisen veden toimittaminen (Sosiaali- ja terveysministeriön asetus 1352/2015). Veden laadun tarkkailussa ei vuonna 2025 havaittu poikkeamia asetuksen mukaisiin laatukriteereihin. Verkostoon pumpattiin vettä 442 tuhatta kuutiota.

Vuotoja vesijohtoverkostossa on ollut vuonna 2025 yhteensä 4 kpl, joista aiheutui lisäkustannuksia noin 9 900 euroa.

Jokipohjan jätevedenpuhdistamon toiminta oli lupaehtojen mukaista, saavutettu puhdistustulos oli selvällä marginaalilla ympäristöluvanjaksovaatimusten edellyttämällä tasolla. Vuonna 2025 puhdistettu jätevesimäärä oli 527 tuhatta kuutiota.

Vesi- ja viemäriverkoston kuntoa kohennetaan saneeraamalla nykyisiä verkostoja. Saneerauksen avulla ennalta ehkäistään vesijohtovuotojen syntyä ja viemäreiden tukkeentumisia.

Viemäriverkoston saneeraaminen pätkäsuutusmenetelmällä kilpailutettiin syksyllä 2024 vuosille 2025–2026, ko. menetelmää käyttäen saneerattiin noin 1,75 km huonokuntoisimpia betoniviemäreitä sekä betonikaivoja (74 kpl). Urakoitsijana toimii Uponor infra Oy.

Syksyn aikana kilpailutettiin myös virtausmittauskaivojen hankinta (7 kpl) ja varavoima varmennus kriittisiin kohteisiin, hankkeiden toteutus vuoden 2025/2026 aikana.

VESILAITOS - TULOSLASKELMAOSAN TOTEUTUMISVERTAILU

	TA 2025	TP 2025	Poikkeama
LIKEVAIHTO	1 382 850,00	1 740 048,97	357 198,97
Liiketoiminnan muut tuotot	0,00	0,00	0,00
Materiaalit ja palvelut	-636 329,00	-701 206,34	-64 877,34
Aineet tarvikkeet ja tavarat	-296 750,00	-345 644,65	-48 894,65
Ostot tilikauden aikana	-296 750,00	-345 644,65	-48 894,65
Palvelujen ostot	-339 579,00	-355 561,69	-15 982,69
Henkilöstökulut	-353 059,00	-345 240,35	7 818,65
Palkat ja palkkiot	-292 170,00	-287 101,32	5 068,68
Henkilösivukulut	-60 889,00	-58 139,03	2 749,97
Eläkekulut	-50 575,00	-49 744,20	830,80
Muut henkilösivukulut	-10 314,00	-8 394,83	1 919,17
Poistot ja arvonalentumiset	-327 333,00	-322 908,51	4 424,49
Suunnitelman mukaiset poistot	-327 333,00	-322 908,51	4 424,49
Liiketoiminnan muut kulut	-20 703,00	-299 232,42	-278 529,42
LIKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	45 426,00	71 461,35	26 035,35
Rahoitustuotot ja -kulut	-114 112,00	-112 320,57	1 791,43
Muut rahoitustuotot	0,00	1 792,84	1 792,84
Kunnalle maksetut korkokulut	-10 078,00	-10 077,53	0,47
Korvaus peruspääomasta	-104 034,00	-104 033,90	0,10
Muut rahoituskulut	0,00	-1,98	-1,98
YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ) ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	-68 686,00	-40 859,22	27 826,78
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	-68 686,00	-40 859,22	27 826,78

VESILAITOS - RAHOITUSLASKELMAOSAN TOTEUTUMISVERTAILU

	TA 2025	Talousarvio- muutokset	Muutettu talousarvio	TP 2025	Poikkeama
TOIMINNAN RAHAVIRTA					
Liikelyjäämä (-alijäämä)	45 426,00		45 426,00	71 461,35	26 035,35
Poistot ja arvonalentumiset	327 333,00		327 333,00	322 908,51	-4 424,49
Rahoitustuotot ja -kulut	-114 112,00		-114 112,00	-112 320,57	1 791,43
	258 647,00		258 647,00	282 049,29	23 402,29
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	-495 000,00	-40 000,00	-535 000,00	-501 739,76	33 260,24
Investointimenot	-495 000,00	-40 000,00	-535 000,00	-501 739,76	33 260,24
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	-236 353,00	-40 000,00	-276 353,00	-219 690,47	56 662,53
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA					
Lainakannan muutokset					
Pitkäaikaisten lainojen vähennykset kunnalle	-135 401,00		-135 401,00	-135 400,96	0,04
Lyhytaikaisten lainojen muutos kunnalta				371 481,88	371 481,88
Muut maksuvalmiuden muutokset					
Saamisten muutos muilta				-27 987,27	-27 987,27
Korottomien velkojen muutos muilta				11 596,82	11 596,82
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	-135 401,00		-135 401,00	219 690,47	355 091,47
RAHAVAROJEN MUUTOS	-371 754,00	-40 000,00	-411 754,00	0,00	411 754,00
Rahavarojen muutos	-371 754,00	-40 000,00	-411 754,00	0,00	411 754,00
Rahavarat 31.12.		0,00			
Rahavarat 1.1.		0,00			

VESILAITOS - INVESTOINTIOSAN TOTEUTUMISVERTAILU

	TA 2025	TA -muutos	Muutettu TA 2025	TP 2025	Poikkeama	Ed. vuosi vast. ajank.
6914 Vesi- ja viemäri-osuuskunnan avustus	-10 000	10000	0	0	0	0
Määrärahavaraus toiminta-alueen läheisyydessä olevien vesiosuuskuntien linjatöiden suunnitelmien teon avustamista varten. Hankkeen poistoaika on 15 vuotta. Ei tapahtumia.						
6931 Vesijohtoverkosto	-100 000	0	-100 000	-116 728	-16 728	-58 803
Parannettiin varautumista varavoimajärjestelyin sekä verkostoon asennettavien virtausmittauskaivojen avulla. Poistoaika 30 vuotta.						
6934 Ylävesisäiliön uusiminen	-15 000	-50 000	-65 000	-65 494	-494	-5 780
Laadittiin ylävesisäiliön saneeraussuunnitelmat, saneerauksen toteutus vuonna 2027. Poistoaika 30 vuotta.						
6935 Saari-Oskamon vesil.saneeraus	-50 000	0	-50 000	-44 537	5 463	0
Laadittiin Saari-Oskamon vesilaitoksen saneeraussuunnitelmat, toteutus vuonna 2026. Poistoaika 30 vuotta.						
6971 Viemäriverkosto	-250 000	0	-250 000	-217 992	32 008	-356 265
Saneerattiin Alavansuon jätevesipumppaamo sekä kunnostettiin huonokuntoisimpia betoniviemäreitä pätkäsujutusmenetelmällä. Poistoaika 30 vuotta.						
6985 Jätevesipuhd. esi- ja jälkiselkeytys	-70 000	0	-70 000	-56 989	13 011	0
Saneerattiin Jokipohjan jätevedenpuhdistamon esi- ja jälkiselkeytyksien laahat. Poistoaika 30 vuotta.						
YHTEENSÄ, kulut	-495 000	-40 000	-535 000	-501 740	33 260	-420 848
NETTO	-495 000	-40 000	-535 000	-501 740	33 260	-420 848

VESILAITOS - TUOSLASKELMA

	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
LIIVEVAIHTO	1 740 048,97	1 464 756,21
Materiaalit ja palvelut		
Aineet tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	-345 644,65	-347 925,01
Varastojen lisäys (+) tai vähennys (-)		
Palvelujen ostot	-355 561,69	-380 869,94
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-287 101,32	-294 357,61
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-49 744,20	-50 816,57
Muut henkilösivukulut	-8 394,83	-6 242,09
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-322 908,51	-303 497,16
	-322 908,51	-303 497,16
Liiketoiminnan muut kulut	-299 232,42	-24 999,69
LIIEKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	71 461,35	56 048,14
Rahoitustuotot ja -kulut		
Muut rahoitustuotot	1 792,84	1 849,47
Kunnalle maksetut korkokulut	-10 077,53	-16 847,59
Korvaus peruspääomasta	-104 033,90	-104 033,90
Muut rahoituskulut	-1,98	0,00
YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ) ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	-40 859,22	-62 983,88
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	-40 859,22	-62 983,88
TASEYKSIKÖN TUOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT		
Sijoitetun pääoman tuotto, %	1,61	1,33
Kunnan sijoittaman pääoman tuotto, %	1,61	1,33
Voitto, %	-2,35	-4,30

Liikelaitoksen tuloslaskelman tunnusluvut:

Sijoitetun pääoman tuotto, % = $100 * (\text{yli-/alijäämä ennen satunnaisia eriä} + \text{kunnalle maksetut korkokulut} + \text{muille maksetut korkokulut} + \text{korvaus peruspääomasta}) / (\text{oma pääoma} + \text{sijoitettu korollinen vieras pääoma} + \text{poistoero ja vapaaehtoiset varaukset})$

Korollinen vieras pääoma tarkoittaa liikelaitoksen taseen pitkä- ja lyhytaikaisen vieraan pääoman eriä 1-5 (Joukkovelkakirjalainat, lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta, lainat kunnalta/kuntayhtymältä, lainat julkisyhteisöiltä, lainat muilta luotonantajilta). Myös ns. nollakorkoiset pitkäaikaiset lainat ovat sijoitettua pääomaa.

Tunnusluvun tase-erät lasketaan tilikauden alun ja lopun keskiarvona.

Tunnusluku kertoo liikelaitokseen sijoitetun pääoman tuoton eli mittaa liikelaitoksen suhteellista kannattavuutta. Tunnusluvun vertailtavuutta liikelaitosten kesken voi heikentää se, että pysyvien vastaavien hyödykkeiden kirjanpitoarvo saattaa poiketa olennaisesti käyvästä arvosta.

Kunnan sijoittaman pääoman tuotto, % = $100 * (\text{yli-/alijäämä ennen satunnaisia eriä} + \text{kunnalle maksetut korkokulut} + \text{korvaus peruspääomasta}) / (\text{oma pääoma} + \text{lainat kunnalta/kuntayhtymältä} + \text{poistoero ja vapaaehtoiset varaukset})$.

Myös ns. nollakorkoiset pitkäaikaiset lainat kunnalta otetaan tunnusluvussa sijoitettuna pääomana huomioon.

Tunnusluvun tase-erät lasketaan tilikauden alun ja lopun keskiarvona.

Tunnusluku kertoo kunnanliikelaitokseen sijoittaman pääoman tuoton. Kunnan sijoittaman pääoman tuottoprosentti ei ole sama asia kuin korvaus peruspääomasta tai sisäinen lainakorko, koska sijoitetun pääoman tuottoprosentin laskennassa otetaan mainittujen erien lisäksi huomioon myös yli-/alijäämäerät sekä poistoero ja vapaaehtoiset varaukset.

Voitto, % = $100 * (\text{yli-/alijäämä ennen varauksia/liikevaihto})$

Tunnusluku kertoo, kuinka suuren prosentuaalisen osuuden liikelaitoksen yli-/alijäämä ennen varauksia ja veroja muodostaa liikevaihdosta. Jos prosenttiluku on negatiivinen, liikelaitoksen toiminta on tappiollista.

VESILAITOS - RAHOITUSLASKELMA

	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Liikelylijäämä (-alijäämä)	71 461,35	56 048,14
Poistot ja arvonalentumiset	322 908,51	303 497,16
Rahoitustuotot ja -kulut	-112 320,57	-119 032,02
	282 049,29	240 513,28
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	-501 739,76	-420 848,14
	-219 690,47	-180 334,86
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
	-219 690,47	-180 334,86
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen vähennykset kunnalle	-135 400,96	-135 400,95
Lyhytaikaisten lainojen muutos kunnalta	371 481,88	393 637,64
	236 080,92	258 236,69
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Saamisten muutos muilta	-27 987,27	2 566,15
Korottomien velkojen muutos muilta	11 596,82	-80 467,98
	-16 390,45	-77 901,83
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	219 690,47	180 334,86
Rahavarojen muutos	0,00	0,00
Rahavarat 31.12.	0,00	0,00
Rahavarat 1.1.	0,00	0,00
TASEYKSIKÖN RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT		
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, €	-1 151 669	-816 437
Investointien tulorahoitus, %	56,21	57,15
Laskennallinen lainanhoitokate	1,05	1,00
Kassan riittävyys, pv	0,00	0,00
Quick ratio	0,14	0,15
Current ratio	0,14	0,15

Liikelaitoksen rahoituslaskelman tunnusluvut:

Investoinnit
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, €

Rahoituslaskelman välitulokseksi *Toiminnan ja investointien rahavirta* itsessään on jo tunnusluku, jonka positiivinen (ylijäämäinen) määrä ilmaisee sen, kuinka paljon rahavirrasta jää nettoantolainaukseen, lainojen lyhennyksiin ja kassan vahvistamiseen ja negatiivinen (alijäämäinen) määrä ilmaisee sen, että menoja joudutaan kattamaan joko olemassa olevia kassavaroja vähentämällä taikka ottamalla lisää lainaa.

Toiminnan ja investointien rahavirta -välituloksen tilinpäätösvouden ja neljän edellisen vuoden kertymän avulla voidaan seurata investointien omarahoituksen toteutumista pitemmällä aikavälillä. Omarahoitusvaatimus täyttyy, jos kertymä viimeksi päättyneenä tilinpäätösvoonna on positiivinen. Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä ei saisi muodostua pysyvästi negatiiviseksi.

Investointien tulorahoitus, %

= $100 \times (\text{Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä + Poistot ja arvonalentumiset} - \text{Tuloverot}) / \text{Investointien omahankintameno}$

Investointien tulorahoitus %-tunnusluku kertoo, kuinka paljon investointien omahankintamenosta on rahoitettu varsinaisella tulorahoituksella (ilman satunnaisia tuloja). Tunnusluku vähennettynä sadasta osoittaa prosenttiosuuden, mikä on jäänyt rahoitettavaksi pääomarahoituksella eli pysyvien vastaavien hyödykkeiden myynnillä, lainalla tai rahavarojen määrää vähentämällä.

Investointien omahankintamenolla tarkoitetaan rahoituslaskelman investointimenoja, joista on vähennetty rahoituslaskelmaan merkityt rahoitusosuudet.

Lainanhoito**Laskennallinen lainanhoitokate**

= $(\text{Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä + Poistot ja arvonalentumiset} + \text{Korkokulut} - \text{Tuloverot}) / (\text{Korkokulut} + \text{Laskennalliset lainanlyhennykset})$

Tunnusluku kuvaa lainanhoitoon käytettävissä olevan tulorahoituksen ja laskennallisten lainanlyhennysten sekä korkojen suhdetta eli kykyä hoitaa lainoista aiheutuvia velvoitteita. Tulorahoitus on riittävä lainojen hoitoon, jos tunnusluvun arvo on 1 tai suurempi.

Maksuvalmius**Kassan riittävyys (pv)**

= $365 \text{ pv} \times \text{Rahavarat } 31.12 / \text{Kassasta maksut tilikaudella}$

Liikelaitoksen maksuvalmiutta kuvataan kassan riittävyytenä päivissä. Tunnusluku kertoo, monenko päivän kassasta maksut voidaan kattaa liikelaitoksen rahavaroilla.

Quick ratio

= $(\text{Rahat ja pankkisaamiset} + \text{Rahoitusarvopaperit} + \text{Lyhytaikaiset saamiset}) / (\text{Lyhytaikainen vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Quick ratio eli maksuvalmiussuhde kertoo, miten hyvin lyhytaikaisesti sidotuilla varoilla pystytään kattamaan lyhytaikaiset velat. Tunnuslukua voidaan vertailla vain saman toimialan liikelaitosten kesken. Tunnusluvun luokitusasteikko: hyvä: yli 1, tyydyttävä: 0,5-1, heikko: alle 0,5

Current ratio

= $(\text{Vaihto-omaisuus} + \text{Lyhytaikaiset saamiset} + \text{Rahoitusarvopaperit} + \text{Rahat ja pankkisaamiset}) / (\text{Lyhytaikainen vieraspääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Current ratio eli käyttöpääomasuhde kertoo nopeakiertoisen omaisuuden ja nopeakiertoisten velkojen suhteen. Tunnuslukua voidaan parhaiten vertailla saman toimialan liikelaitosten kesken, mutta se sopii quick

ratio -tunnuslukua paremmin myös eri toimialojen yritysten vertailuihin. Tunnusluvun luokitusasteikko: hyvä: yli 2, tyydyttävä: 1-2, heikko: alle 1.

VESILAITOS - TASE

VASTAAVAA	2025	2024	VASTATTAVAA	2025	2024
PYSYVÄT VASTAAVAT			OMA PÄÄOMA		
Aineettomat hyödykkeet			Peruspääoma	1 733 898,27	1 733 898,27
Muut pitkävaikutteiset menot	52 103,81	67 359,81	Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	698 716,83	761 700,71
	52 103,81	67 359,81	Tilikauden yli-/alijäämä	-40 859,22	-62 983,88
Aineelliset hyödykkeet				2 391 755,88	2 432 615,10
Rakennukset	131 650,03	145 505,66	VIERAS PÄÄOMA		
Kiinteät rakenteet ja laitteet	3 878 670,63	3 893 486,65	Pitkäaikainen		
Koneet ja kalusto	986,32	4 986,32	Lainat kunnalta	50 000,00	100 000,00
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	232 538,40	5 779,50		50 000,00	100 000,00
	4 243 845,38	4 049 758,13	Lyhytaikainen		
Sijoitukset			Lainat kunnalta	2 100 627,96	1 814 547,04
Muut saamiset	113 821,28	113 821,28	Ostovelat	115 150,39	57 773,82
	113 821,28	113 821,28	Muut velat/Liittymismaksut ja muut velat	3 930,44	60 830,16
Saamiset			Siirtovelat	73 515,77	62 395,80
Lyhytaikaiset saamiset				2 293 224,56	1 995 546,82
Myyntisaamiset	286 032,00	297 205,33			
Muut saamiset	39 107,45	0,00	VASTATTAVAA	4 734 980,44	4 528 161,92
Siirtosaamiset	70,52	17,37			
	325 209,97	297 222,70			
VASTAAVAA YHTEENSÄ	4 734 980,44	4 528 161,92			

TASEYKSIKÖN TASEEN TUNNUSLUVUT

Omavaraisuusaste, %	50,51	53,72
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	134,66	143,06
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1000 €	658	699
Lainakanta 31.12., 1000 €	2 151	1 915
Lainat ja vuokravastuut 31.12., 1000	2 151	1 915
Lainasaamiset 31.12., 1000 €	0	0

Liikelaitoksen taseen tunnusluvut
Omavaraisuusaste, %

=100* (Oma pääoma + Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset) / (Koko pääoma – Saadut ennakot)

Omavaraisuusaste mittaa liikelaitoksen vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä ja sen kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä tähtäyksellä.

Suhteellinen velkaantuneisuus, %

= 100* (Vieras pääoma – Saadut ennakot) / Käyttötulot

Tunnusluku kertoo, kuinka paljon liikelaitoksen käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Käyttötulot muodostuvat tilikauden liikevaihdosta, liiketoiminnan muista tuotoista sekä tuesta ja avustuksesta kunnalta/kuntayhtymältä. Mitä pienempi velkaantuneisuuden tunnusluvun arvo on, sitä paremmat mahdollisuudet on selviytyä velan takaisinmaksusta tulo-rahoituksella.

Velat ja vastuut prosenttia käyttötuloista, %

100* (Vieras pääoma-Saadut ennakot+ Vuokravastuut) /käyttötulot

Tunnusluku kertoo, kuinka paljon liikelaitoksen käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun, silloin kun vieraaseen pääomaan rinnastetaan myös vuokravastuut. Tunnusluku ottaa paremmin huomioon erilaisilla malleilla, kuten rahoitusleasingsopimuksilla rahoitetut hankkeet, jotka eivät näy velkana taseessa.

Kertynyt ylijäämä (alijäämä)

= Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä) + Tilikauden ylijäämä (alijäämä)

Luku osoittaa, paljonko liikelaitoksella on kertynyttä ylijäämää tulevien vuosien liikkumavarana, taikka paljonko on kertynyttä alijäämää, joka on katettava tulevina vuosina.

Lainakanta 31.12.

= Vieras pääoma – (Saadut ennakot + Ostovelat + Siirtovelat + Muut velat)

Liikelaitoksen lainakannalla tarkoitetaan korollista vierasta pääomaa. Lainakantaan lasketaan tällöin koko vieras pääoma vähennettynä saaduilla ennakoilla sekä osto-, siirto- ja muilla veloilla. Jotta lainakanta voitaisiin laskea suoraan toimintakertomukseen otetusta taseesta, ei mainittuihin vähennettäviin eriin tule kirjanpidossa merkitä korollisia lainoja.

Tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

1. Tulojen ja menojen kirjaamisperusteet

Tulot ja meno on kirjattu suoriteperusteisesti poikkeuksena vähäiset liiketapahtumat sekä verotulot. Verotulot on kirjattu tilinpäätöksessä verohallinnon tilitysten suoritusajankohdan mukaan ao. tilikauden tuloksi.

2. Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun poistosuunnitelman (kvalt 29.10.12/§41) mukaisesti. Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

Pysyvien vastaavien käyttöomaisuusosakkeet on merkitty taseessa hankintamenoon. Pysyvien vastaavien sijoitusluonteiset erät on merkitty taseeseen hankintahintaan.

3. Vaihtuvien vastaavien saamiset ja rahoitusarvopaperit

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon.

Rahoitusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintamenoon.

4. Päättyneen tilikauden tietojen vertailukelpoisuus

Liiketoiminnan muut kulut sisältävät vuonna 2025 luottotappiokulua 282 137,78 € (ed.v 177,00 €). Vuonna 2025 luottotappiokuluihin sisältyy yksi yksittäinen suuri alaskirjaus 281 780,78 €. Vastaava tulo sisältyy vuoden 2025 liikevaihtoon.

9. Palvelujen ostojen erittely

	2025	2024
Asiakaspalvelujen ostot	0,00	0,00
Muiden palvelujen ostot	355 561,69	380 869,94
<i>Kunnan palvelujen ostot yhteensä</i>	355 561,69	380 869,94

11. Suunnitelman mukaiset poistoajat ja -menetelmät kunnan tilinpäätöksessä

Käyttöomaisuuden poistojen määrittämisessä on käytetty kaupungin-
valtuuston 29.10.2012 41 § hyväksymää poistosuunnitelmaa.

Taseeseen ennen vuotta 2013 aktivoidut erät poistetaan aieman poisto-
suunnitelman mukaisesti loppuun saakka. Suunnitelman mukaiset poisto-
on laskettu käyttöomaisuuden rahoitusosuuksilla vähennetystä hankinta

	Poistoaika	Poistome- netelmä
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	5 vuotta	Tasapoisto
<i>Muut pitkävaikutteiset menot</i>		
Perustamis- ja järjestelymenot	5 vuotta	Tasapoisto
Tutkimus- ja kehittämismenot	5 vuotta	Tasapoisto
Konserniliikearvo	5 vuotta	Tasapoisto
Liikearvo	5 vuotta	Tasapoisto
Atk-ohjelmistot	5 vuotta	Tasapoisto
Muut	5 vuotta	Tasapoisto
Aineelliset hyödykkeet		
Rakennukset ja rakennelmat		
<i>Hallinto- ja laitosrakennukset</i>		
Hallinto- ja toimistorakennukset, kiviset	25–40 vuotta	Tasapoisto
Hallinto- ja toimistorakennukset, puiset	20–35 vuotta	Tasapoisto
Koulurakennukset, kiviset	25–40 vuotta	Tasapoisto
Koulurakennukset, puiset	20–35 vuotta	Tasapoisto
Päiväkodit, kiviset	25–40 vuotta	Tasapoisto
Päiväkodit, puiset	20–35 vuotta	Tasapoisto
Sairaalarakennukset, kiviset	25–40 vuotta	Tasapoisto
Sairaalarakennukset, puiset	20–35 vuotta	Tasapoisto
Uimahallit	20–35 vuotta	Tasapoisto
Liikuntahallit	20–40 vuotta	Tasapoisto
<i>Tehdas- ja tuotantorakennukset</i>		
Keskuskeittiö	25–35 vuotta	Tasapoisto
Pesula	20–30 vuotta	Tasapoisto
<i>Talousrakennukset</i>		
Varastot, kiviset	30–40 vuotta	Tasapoisto
Varastot, puiset	25–35 vuotta	Tasapoisto
<i>Vapaa-ajanrakennukset</i>		
Urheilukenttien huoltorakennukset	25–35 vuotta	Tasapoisto
Virkistysalueen mökit/saunamökit	20–35 vuotta	Tasapoisto
<i>Asuinrakennukset</i>		
Kerrostalot, kiviset	25–40 vuotta	Tasapoisto
Rivi- ja pientalot, kiviset	25–40 vuotta	Tasapoisto
Rivi- ja pientalot, puiset	20–35 vuotta	Tasapoisto

Kiinteät rakenteet ja laitteet

Kadut, tiet, torit, puistot, ulkoval. laitteet	15 vuotta	Tasapoisto
Sillat, laiturit ja uimalat	10 vuotta	Tasapoisto
Muut maa- ja vesirakenteet	15 vuotta	Tasapoisto
Vedenjakeluverkosto	30 vuotta	Tasapoisto
Viemäriverkko	30 vuotta	Tasapoisto
Kaukolämpöverkko	20 vuotta	Tasapoisto
Sähköjohdot, muuntoasemat	15 %	Menojäännösp
Muut putki- ja kaapeliverkot	15 vuotta	Tasapoisto
Vesi- yms. laitosten laitoskoneet ja laitt.	15 vuotta	Tasapoisto
Kiinteät nosto- ja siirtolaitteet	15 vuotta	Tasapoisto
Liikenteen ohjauslaitteet	10 vuotta	Tasapoisto
Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet	10 vuotta	Tasapoisto

Koneet ja kalusto

Rautaiset alukset	15 vuotta	Tasapoisto
Puiset alukset ja muut uivat työkoneet	8 vuotta	Tasapoisto
Muut kuljetusvälineet	4 vuotta	Tasapoisto
Muut liikkuvat työkoneet	5 vuotta	Tasapoisto
Muut raskaat koneet	10 vuotta	Tasapoisto
Muut kevyet koneet	5 vuotta	Tasapoisto
Sairaala-, terveydenhuolto- yms. laitteet	5 vuotta	Tasapoisto
Atk-laitteet	3 vuotta	Tasapoisto
Muut laitteet ja kalusteet	3 vuotta	Tasapoisto

Muut aineelliset hyödykkeet

Luonnonvarat	Käytön mukainen poisto
--------------	------------------------

Pienet pysyvien vastaavien hankinnat, joiden hankintameno on alle 8 500 €, on kunnassa kirjattu vuosikuluiksi.

18. Tiedot pysyvistä vastaavista tase-eräkohtaisesti

PYSYVÄT VASTAAVAT	Aineettomat hyödykkeet			Aineelliset hyödykkeet						
	Aineettomat oikeudet	Muut pitkävaikutteiset menot	Yhteensä	Maa-alueet	Rakennukset	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja Kalusto	Muut aineelliset hyödykkeet	Kesken-eräiset hankinnat	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	67 359,81	0,00	67 359,81	0,00	145 505,66	3 893 486,65	4 986,32	0,00	5 779,50	4 049 758,13
Lisäykset tilikauden aikana	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	274 980,86	0,00	0,00	226 758,90	501 739,76
Rahoitusosuudet tilikaudella	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Vähennykset tilikauden aikana	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Siirrot erien välillä	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Liittymismaksujen kirjaus	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden poisto	-15 256,00	0,00	-15 256,00	0,00	-13 855,63	-289 796,88	-4 000,00	0,00	0,00	-307 652,51
Poistamaton hankintameno 31.12.	52 103,81	0,00	52 103,81	0,00	131 650,03	3 878 670,63	986,32	0,00	232 538,40	4 243 845,38

Pysyvien vastaavien sijoitukset

	Osakkeet ja osuudet					Joukkovelkakirja, muut laina- ja muut saamiset			
	Osakkeet konserni-yhtiöt	Osakkeet ja muut osakkuusomist.yht.	Kunta-yhtymä-osuudet	Muut osakkeet ja osuudet	Yhteensä	Saamiset konserni-yhteisöt	Saamiset muut yhteisöt	Yhteensä	
Hankintameno 1.1.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	113 821,28	113 821,28	
Lisäykset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Vähennykset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Liittymismaksujen kirjaus	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Siirrot erien välillä	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Hankintameno 31.12.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	113 821,28	113 821,28	
Arvonlennukset ja niiden palautukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	

22. Saamiset

	2025		2024	
	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Myyntisaamiset				
Kiinteistö Oy Kummun Kodit		12 864,10		13 361,20
Yhteensä		12 864,10		13 361,20
Saamiset kuntayhtymiltä, joissa kunta on jäsenenä				
Myyntisaamiset				
Pohjois-Karjalan Koulutuskuntayhtymä		1 744,20		1 660,26
Saamiset yhteensä		14 608,30		15 021,46

23. Siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät

	2025	2024
Henkilösivukulujen jaksotus	70,52	17,37
Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä	70,52	17,37

24. Oman pääoman erittely

	2025	2024
Peruspääoma 1.1.	1 733 898,27	1 733 898,27
Lisäykset	0,00	0,00
Vähennykset	0,00	0,00
Peruspääoma 31.12.	1 733 898,27	1 733 898,27
Edellisten tilikausien ylijäämä 1.1.	698 716,83	761 700,71
Muutos tilikaudella	0,00	0,00
Edellisten tilikausien ylijäämä 31.12.	698 716,83	761 700,71
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	-40 859,22	-62 983,88
Oma pääoma yhteensä	2 391 755,88	2 432 615,10

29. Velkojen erittely

	2025		2024	
	Pitkä- aikainen	Lyhyt- aikainen	Pitkä- aikainen	Lyhyt- aikainen
Velat osakkuus- ja omistusyhteisyriyksille				
Ostovelat				
Okun Energia Oy		9 264,83		9 414,41
Vieras pääoma yhteensä		9 264,83		0,00

32. Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtovelat		
Lomapalkkajaksotus	68 673,28	55 170,08
Henkilösivukulujen jaksotukset	4 842,49	7 225,72
Siirtovelat yhteensä	73 515,77	62 395,80

42. Tilikauden palkat, palkkiot, eläkekulut ja muut henkilösivukulut

	2025	2024
Henkilöstökulut tuloslaskelman mukaan	345 240,35	351 416,27
Henkilöstökuluja aktivoitu aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin	0,00	1 019,97
Henkilöstökulut yhteensä	345 240,35	352 436,24

5.1.2 Rahastot

5.1.2.1 Rahastojen toimintakertomus

Rahastojen perustaminen ja rahastojen tarkoitus

Rahastot, Elinvoima-, Elämänlaatu-, Tulevaisuus- ja Hyvinvointirahasto, ovat perustettu Outokummun Energia Oy:n osaomistuksen myynnistä saaduilla myyntituloilla. Rahastot perustettiin ja rahastojen säännöt hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 31.5.2021 § 36. Rahastot on eriytetty kaupungin kirjanpidosta kirjanpidolliseksi taseyksiköksi ja sillä on siis erilliskirjanpito.

Elinvoimarahastoon sijoitettu alkupääoma on 16 milj. euroa. Elinvoimarahaston tarkoituksena on edistää kaupungin elinkeinopolitiikan tavoitteita ja työllisyyttä.

Elämänlaaturahaston alkupääoma on 2 milj. euroa. Elämänlaaturahaston tarkoituksena on ylläpitää ja lisätä kaupungin asukkaiden hyvinvointia sosiaalisesti oikeudenmukaisesti ja kestäväen kehityksen periaatteita noudattaen.

Hyvinvointirahaston alkupääoma on 4 milj. euroa. Hyvinvointirahaston tarkoituksena on edistää kaupungin asukkaiden hyvinvointia.

Tulevaisuusrahaston alkupääoma on 28 milj. euroa. Tulevaisuusrahaston tarkoituksena on edistää modernin ja innovatiivisen kaupunkirakenteen kehittymistä sekä ympäristöllisesti kestäväää ja tarkoituksenmukaista yhdyskuntarakennetta sekä hiilineutraalin liikkumisen ratkaisuja.

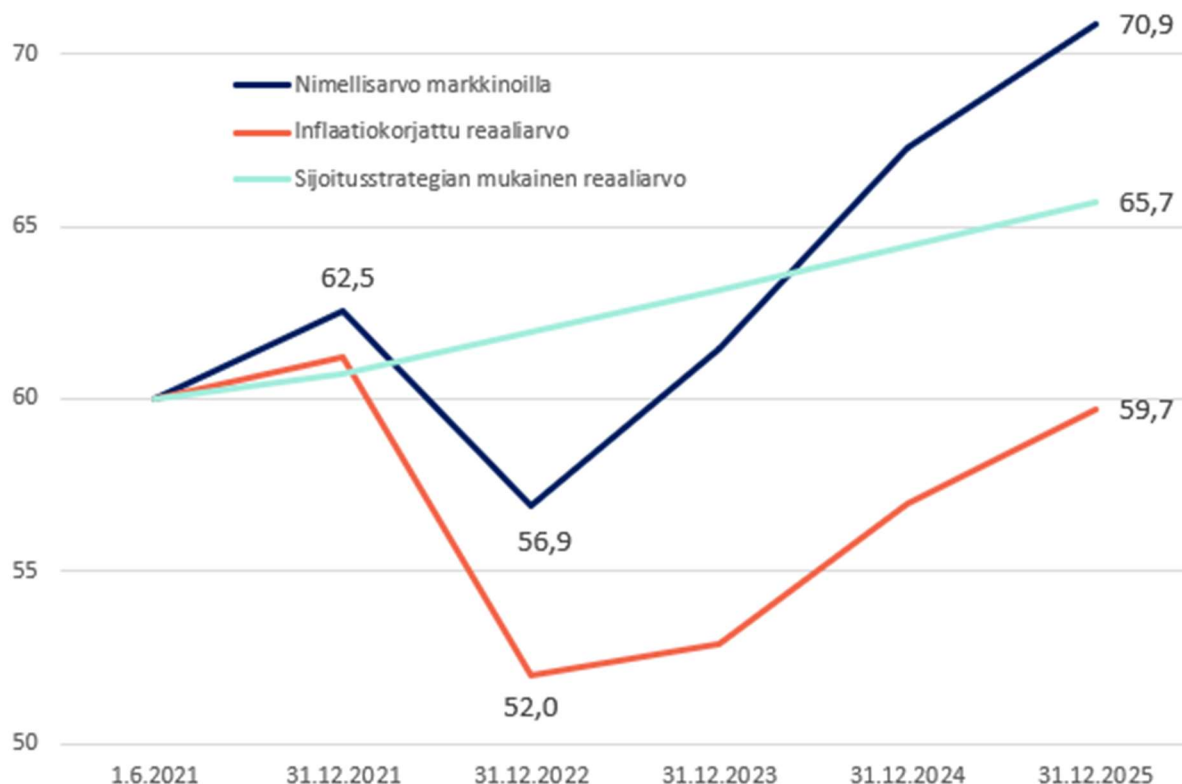
Kaupunginvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 22.2.2021 § 4 kaupungin sijoitusstrategian. 1.3.2021 voimaan tulleen sijoitusstrategian mukaan korkosijoitusten vaihteluväli on 20-100 % neutraaliallokaation ollessa 40 %, osakesijoitusten vaihteluväli 0-50 % neutraaliallokaation ollessa 40 % sekä vaihtoehtoisten sijoitusten vaihteluväli 0-30 % neutraaliallokaation ollessa 20 %. Kaupungin sijoituksille tavoitellaan vähintään noin 2 % vuosittaista reaalituottoa pitkällä aikavälillä.

Kaupunki toteutti vuoden 2021 aikana sijoitusvarallisuudelleen varainhoitajien kilpailuttamisen EU:n laajuisena avoimena tarjouskilpailuna. Varainhoidon kilpailutuksen tarkoituksena oli valita Outokummun kaupungille kolme varainhoitajaa, joiden sijoitettava varallisuus on lähtöarvoltaan 20 miljoonaa euroa per varainhoitaja. Kaupunginhallitus valitsi kokouksessaan 3.5.2021 § 84 varainhoitajiksi OP Varainhoito Oy, Evli pankki Oyj ja EAB Varainhoito Oy. Valtuutus annettiin täyden valtakirjan periaatteella. Varainhoitajilla sijoitustoiminta käynnistyi kesäkuun 2021 aikana.

EAB Varainhoito Oy sulautui 1.10.2022 Evli Oyj:een.

Sijoitustoiminnan tulos

Sijoitusten markkina-arvo oli vuoden lopussa 70,9 eli 3,6 milj. euroa enemmän kuin vuotta aikaisemmin. Tuotto ylitti myös sijoitusstrategian mukaisen 2 %:n reaalituoton. Suhteessa aloitushetkeen (60 milj. euroa) sijoitusten arvo oli kuitenkin reaaliarvoltaan edelleen alle lähtötason.

Sijoitusten markkina-arvo


Sijoitusten nimellis- ja inflaatiokorjatun markkina-arvon kehitys 2021-2025, milj. euroa

Varojen jakauma korko-, osake- ja vaihtoehtoihin sijoituksiin 31.12.2025

Omaisuuslaji	Markkina-arvo	Paino	Vaihteluvälin alaraja	Neutraali-paino	Vaihteluvälin yläraja	Yli-/alipaino
▲ Käteinen	9 699 €	0,0%	0 %	0 %	0 %	0,0 %
Korkosijoitukset	28 850 937 €	40,7%	20 %	40 %	100 %	0,7 %
Osakesijoitukset	30 619 692 €	43,2%	0 %	40 %	50 %	3,2 %
Vaihtoehtoiset sijoitukset	11 404 534 €	16,1%	0 %	20 %	30 %	-3,9 %
Yhteensä	70 884 861 €					

Varainhoitaja	Käteinen	Korkosijoitukset	Osakesijoitukset	Vaihtoehtoiset sijoitukset	Yhteensä
▲ Evli	415 €	19 753 390 €	19 863 621 €	7 438 919 €	47 056 345 €
OP Varainhoito	9 284 €	9 097 547 €	10 756 070 €	3 965 615 €	23 828 517 €

Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Maailman osakemarkkinoilla vuosi 2025 oli vahva huolimatta monista melko dramaattisista vaiheista. USA:n presidentti vaihtui ja aloitti kauppasopimusten ja tullien muokkaamisen, mikä vaikutti mm. suurvaltasuhteisiin ja yritysten luottamukseen. Ukrainan sota jatkui ja samalla alkoi huoli maalle annettavan sotilasavun kohtalosta. Gazaan saatiin hatara tulitauko.

Pitkästä aikaa Yhdysvaltain ulkopuoliset markkinat (MSCI World ex. USA) menestyi amerikkalaisia osakkeita paremmin paikallisvaluutoissa mitattuna. Viimeksi Yhdysvaltain ja muun maailman välinen ero osakemarkkinoiden tuotoissa on ollut näin suuri vuonna 1993. Dollarin heikentymisen seurauksena Yhdysvaltain heikompi osakemarkkina korostui eurosijoittajalle. Suomalaiset osakkeet tuottivat erinomaisesti (35,3 %) vaikkakin maailmalta löytyi markkinoita, joilla nähtiin tätäkin vahvempaa kehitystä.

Ylipäättään kuluneena vuonna useat ”edulliset” pörssit menestyivät erinomaisesti. Vaikka AI-yhtiöiden rooli oli edelleen tärkeä, Mag7-yhtiöiden kehitys oli melko hyvin linjassa muun markkinan kanssa. Korkomarkkinoilla kaikki keskeiset omaisuusluokat kirjasiivat positiiviset tuottoluvut. Vaihtoehtoisissa sijoituksissa etenkin kotimainen kiinteistömarkkina jatkoi heikkoa kehitystä. Myös globaalissa tarkastelussa REITit ovat olleet ”poismuodista” ja niiden arvostustasot ovat painuneet mielenkiintoisiksi historiallisessa tarkastelussa.

Vuoden 2026 alkua on sävyttänyt USA:n ja Israelin hyökkäys Iraniin. Keskimäärin sodat eivät ole olleet merkittävästi markkinoihin vaikuttava tekijä (50 vuoden keskiarvo sodan/kriisin alkamisesta on seurannut -5.7 % kurssilasku). Ukrainan sota vaikutti voimakkaammin ja pitkäkestoisemmin, koska sen yhteydessä syntyi huoli öljyn ja maatalousraaka-aineiden saatavuudesta, mikä johti äkilliseen inflaatioon kiihtymiseen. Iran pyrkii sulkemaan Hormuzin salmen, millä on samantyyppisiä vaikutuksia öljymarkkinoille. Ilman tätä markkinoille odotetaan kohtalaisen hyvää kehitystä.

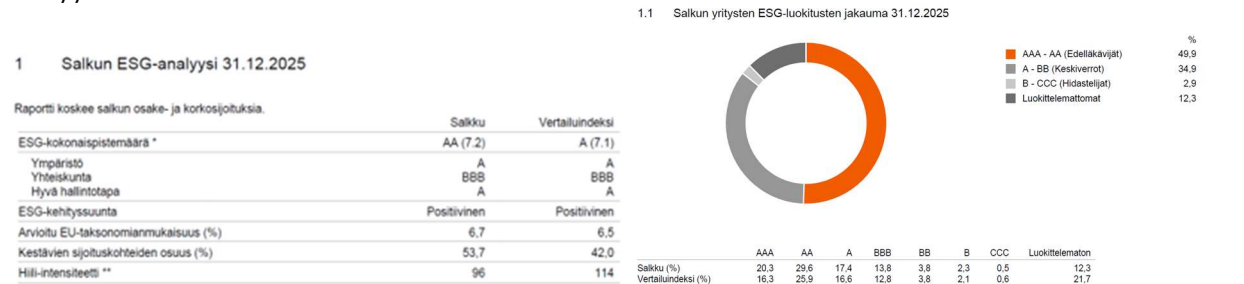
Vastuullinen sijoittaminen

Kaupunki on kirjannut vastuullisen sijoittamisen periaatteet sijoitusstrategiaansa. Vastuullinen sijoittaminen (ESG) tarkoittaa, että sijoitustoiminnassa huomioidaan ympäristöön (E), sosiaaliseen vastuuseen (S) ja hyvään hallintotapaan (G) vaikuttavat asiat sijoituskohteiden valinnassa. Kaupunki on hyväksynyt varainhoitajikseen toimijat, jotka ovat allekirjoittaneet YK:n vastuullisen sijoittamisen periaatteet (UN PRI). Lisäksi kaupungin hyväksymien salkunhoitajien on pyrittävä valitsemaan sijoitussalkkuun kohteita, jotka toimivat suoraan kestävän kehityksen puolesta. Näitä ovat esimerkiksi puhdas vesi, päästöjen vähentäminen, energiatehokkuus sekä tasa-arvon edistäminen.

Kaupungin sijoitusten vastuullisuutta arvioidaan varainhoitajien tuottamien ESG-raporttien avulla. Raporteissa vastuullisuutta on arvioitu muun muassa ESG-pisteiden ja hiili-intensiteetin perusteella. Varainhoitajien ESG-raporteissa ei ole yhtä yhteistä mallia, joten niiden suora vertaileminen on haastavaa.

OP Varainhoito Oy

OP Varainhoito Oy:n raportissa kohdeyhtiöiden analyysin tuottaa MSCI ESG Research LLC. OP-Varainhoidon raportti koskee osake- ja korkosijoituksia. Omistuksista 87,7 % on katettu ESG-analysissä.



ESG-kriteerien kokonaispistemäärä ja muita avainlukuja sekä Salkun yritysten ESG jakauma / OP Varainhoito Oy

ESG-kokonaispistemäärä kertoo, kuinka hyvin salkun kohdeyhtiöt huomioivat ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyvät riskit ja mahdollisuudet suhteessa toimialaansa. Pisteytysasteikko on 0–10, joka tämän jälkeen jaetaan seitsemään rating-luokkaan (CCC-AAA). Mitä korkeampi arvosana, sitä paremmin salkun yhtiöt ovat varautuneet ESG-riskeihin ja hyödyntävät ESG-mahdollisuuksia.

Salkun ESG-arvosana on hieman parantunut edellisestä vuodesta. Vuoden 2024 lopussa ESG-pistemäärä oli 7,1 kun vuoden 2025 vaihteessa kokonaispistemäärä oli 7,2. Salkun ESG-arvosana on hieman korkeampi, kuin vertailuindeksillä, mikä tarkoittaa, että salkun yhtiöt ovat keskimäärin varautuneet ESG-riskeihin ja hyödyntäneet ESG-mahdollisuuksia vertailuindeksiä paremmin.

1.5 Salkun hiili-intensiteetin kehitys



Salkun Hiili-intensiteetin kehitys / OP Varainhoito

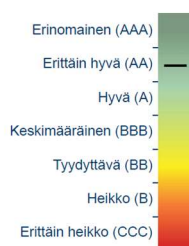
Salkun hiili-intensiteetti on salkun kohdeyhtiöiden hiili-intensiteetin painotettu keskiarvo. Hiili-intensiteetissä on huomioitu yhtiöiden tason 1 ja tason 2 kasvihuonepäästöt tonneina suhteutettuna liikevaihtoon (miljoona dollaria). Salkun hiili-intensiteetti on laskenut vuosien aikana.

Evli Oyj

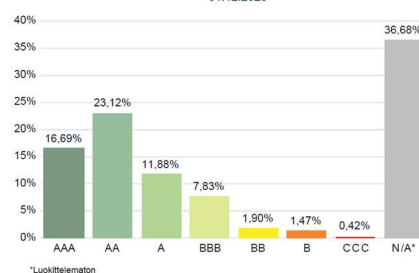
Evli Oyj:n raportissa kohdeyhtiöiden analyysin tuottaa MSCI ESG Research LLC. Salkun arvosanoissa huomioidaan osake- ja yrityslainasijoitukset poissulkien lyhyet positiot sekä valtionlaina- ja vaihtoehtoiset sijoitukset. Omistuksista 63,32 % on katettu ESG-analyysissä.

VASTUULLISUUSARVOSANAT
31.12.2025

Vastuullisuusarvosana	AA
Ympäristö (E)	A
Yhteiskunta (S)	BBB
Hallintotapa (G)	A
Analyyysin kattavuus (%)	63,32

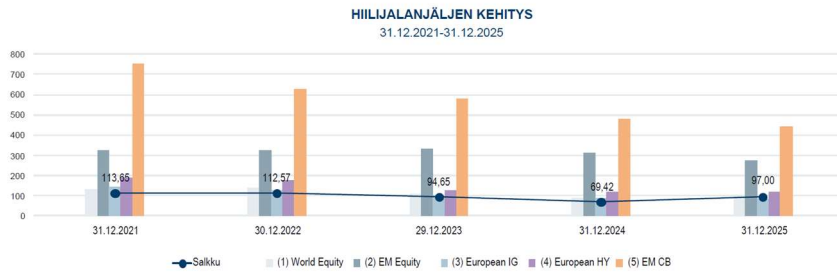


SIOJITUSTEN ESG-ARVOSANOJEN JAKAUMA
31.12.2025



Salkun ESG-arvosanat ja niiden jakaumat. / Evli Oyj

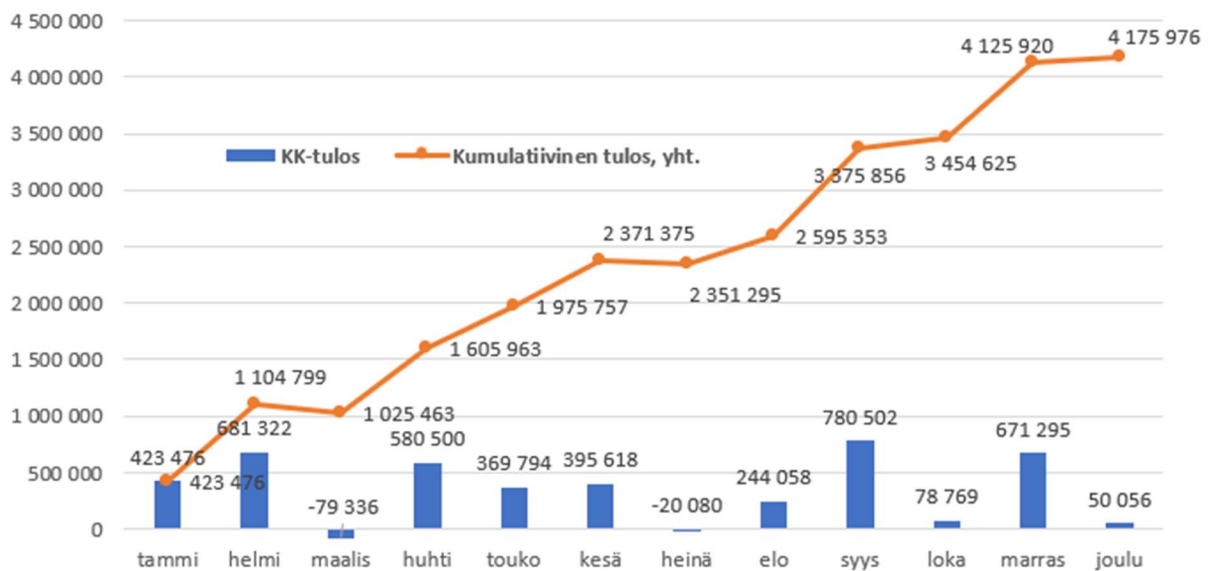
Salkun ESG-arvosana on AA, kun sijoituksia arvioidaan vastuullisuustekijöiden kannalta. Arvosana AA tarkoittaa, että ne yhtiöt, joihin salkussa on sijoitettu, huomioivat vastuullisuustekijät erittäin hyvin omaan toimialaansa suhteutettuna. Verrattaessa edelliseen vuoteen, salkussa on hieman vähemmän AAA-luokituksen saavia yrityksiä, mutta yleisarvosana on pysynyt samana.



Hiilijalanjäljen kehitys salkussa. / Evli Oyj

Sijoitusten hiilijalanjäljen mittarina Evli käyttää salkkupainoilla painotettua hiili-intensiteettiä. Painotetun hiili-intensiteetin yksikkö on t CO₂e/M\$ liikevaihto, mikä tarkoittaa kasvihuonekaasupäästöjä (hiilidioksidiekvivalenttonnia) suhteutettuna liikevaihtoon (miljoonaa dollaria). Salkun hiilijalanjälki on hieman noussut verrattuna edelliseen vuoteen.

Sijoitusten kirjanpidollinen tulos



Sijoitusten kirjanpidollisen tuloksen kehittyminen 2025

Kirjanpitoon tuloutuu suorituksia tai tulee myös kulukirjauksia silloin, kun varainhoitajat tekevät liiketoimintoja. Varainhoitajat hoitavat sijoitussalkkua täyden valtakirjan periaatteella.

Seuraavissa taulukoissa on rahastojen tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja tase.

5.1.2.2 Rahastojen tulos- ja rahoituslaskelmaosan toteutuminen
Rahastot – tuloslaskelmaosan toteutumisvertailu

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	TP 2025	Poikkeama
Materiaalit ja palvelut	-18 057,00	0,00	-18 057,00	-11 916,77	6 140,23
Palvelujen ostot	-18 057,00	0,00	-18 057,00	-11 916,77	6 140,23
LIIKKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	-18 057,00	0,00	-18 057,00	-11 916,77	6 140,23
Rahoitustuotot ja -kulut	1 666 800,00	1 681 900,00	3 348 700,00	3 491 896,48	143 196,48
Muut rahoitustuotot	1 916 820,00	1 790 300,00	3 707 120,00	4 042 806,79	335 686,79
Muut rahoituskulut	-250 020,00	-108 400,00	-358 420,00	-550 910,31	-192 490,31
YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ) ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	1 648 743,00	1 681 900,00	3 330 643,00	3 479 979,71	149 336,71
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	1 648 743,00	1 681 900,00	3 330 643,00	3 479 979,71	149 336,71

Rahastot- rahoituslaskelmaosan toteutumisvertailu

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	TP 2025	Poikkeama
TOIMINNAN RAHAVIRTA					
Liikelylijäämä (-alijäämä)	-18 057,00		-18 057,00	-11 916,77	6 140,23
Rahoitustuotot ja -kulut	1 666 800,00	1 681 900,00	3 348 700,00	3 491 896,48	143 196,48
	1 648 743,00	1 681 900,00	3 330 643,00	3 479 979,71	149 336,71
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	0,00		0,00	0,00	0,00
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	1 648 743,00	1 681 900,00	3 330 643,00	3 479 979,71	149 336,71
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA					
Muut maksuvalmiuden muutokset					
Saamisten muutos kunnalta				10 922,09	10 922,09
Saamisten muutos muilta				0,00	0,00
Korottomien velkojen muutos muilta				-2 723,35	-2 723,35
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	0,00	0,00	0,00	8 198,74	8 198,74
RAHAVAROJEN MUUTOS	1 648 743,00	1 681 900,00	3 330 643,00	3 488 178,45	157 535,45
Rahavarojen muutos					
Rahavarat 31.12.	53 991 479,90				
Rahavarat 1.1.	50 503 301,45				

5.1.2.2 Rahastojen tilinpäätöslaskelmat

Rahastojen tuloslaskelma

	TP 2024	TP 2024
Materiaalit ja palvelut	-11 916,77	-11 409,54
Palvelujen ostot	-11 916,77	-11 409,54
LIIKKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	-11 916,77	-11 409,54
Rahoitustuotot ja -kulut	3 491 896,48	2 421 777,25
Muut rahoitustuotot	4 042 806,79	2 880 609,21
Muut rahoituskulut	-550 910,31	-458 831,96
YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ) ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	3 479 979,71	2 410 367,71
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	3 479 979,71	2 410 367,71

Rahastojen rahoituslaskelma

	TP 2025	TP 2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Liikkeylijäämä (-alijäämä)	-11 916,77	-11 409,54
Rahoitustuotot ja -kulut	3 491 896,48	2 421 777,25
	3 479 979,71	2 410 367,71
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	3 479 979,71	2 410 367,71
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Saamisten muutos kunnalta	10 922,09	9 193,31
Saamisten muutos muilta	0,00	6 273,31
Korottomien velkojen muutos muilta	-2 723,35	-62 061,99
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	8 198,74	-46 595,37
RAHAVAROJEN MUUTOS	3 488 178,45	2 363 772,34
Rahavarat 31.12.	53 991 479,90	50 503 301,45
Rahavarat 1.1.	50 503 301,45	48 139 529,11

Rahastojen tase

VASTAAVAA	2025	2024	VASTATTAVAA	2025	2024
VAIHTUVAT VASTAAVAT			OMA PÄÄOMA		
Saamiset			Muut omat rahastot	51 750 000,00	51 750 000,00
Lyhytaikaiset saamiset			Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	480 275,77	-1 930 091,94
Saamiset kunnalta	1 718 222,23	1 729 144,32	Tilikauden yli-/alijäämä	3 479 979,71	2 410 367,71
Muut saamiset	553,35	553,35			
	1 718 775,58	1 729 697,67			
Rahoitusarvopaperit			VIERAS PÄÄOMA		
Osakkeet ja osuudet	14 847 657,77	13 967 968,90	Lyhytaikainen		
Joukkovelkakirjalainasaamiset	15 483 816,89	12 389 599,70	Ostovelat	0,00	2 723,35
Muut arvopaperit	23 651 922,96	24 142 682,51			
	53 983 397,62	50 500 251,11		0,00	2 723,35
Rahat ja pankkisaamiset	8 082,28	3 050,34			
			VASTATTAVAA	55 710 255,48	52 232 999,12
VASTAAVAA YHTEENSÄ	55 710 255,48	52 232 999,12			

5.1.2.3 Elinvoimarahasto
Elinvoimarahaston tuloslaskelma

	TP 2025	TP 2024
Materiaalit ja palvelut	-3 813,37	-3 651,03
Palvelujen ostot	-3 813,37	-3 651,03
LIIEKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	-3 813,37	-3 651,03
Rahoitustuotot ja -kulut	1 117 406,84	774 968,67
Muut rahoitustuotot	1 293 698,13	921 794,92
Muut rahoituskulut	-176 291,29	-146 826,25
YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ) ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	1 113 593,47	771 317,64
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	1 113 593,47	771 317,64

Elinvoimarahaston rahoituslaskelma

	TP 2025	TP 2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Liikelylijäämä (-alijäämä)	-3 813,37	-3 651,05
Rahoitustuotot ja -kulut	1 117 406,87	774 968,72
	1 113 593,51	771 317,67
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	1 113 593,51	771 317,67
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Saamisten muutos kunnalta	3 495,07	2 941,86
Saamisten muutos muilta	0,00	2 007,46
Korottomien velkojen muutos muilta	-871,47	-19 859,84
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	2 623,60	-14 910,52
RAHAVAROJEN MUUTOS	1 116 217,10	756 407,15
Rahavarat 31.12.	17 277 273,57	
Rahavarat 1.1.	16 161 056,46	

Elinvoimarahaston tase

VASTAAVAA	2025	2024	VASTATTAVAA	2025	2024
VAIHTUVAT VASTAAVAT			OMA PÄÄOMA		
Saamiset			Muut omat rahastot	16 560 000,00	16 560 000,00
Lyhytaikaiset saamiset			Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	153 688,17	-617 629,47
Saamiset kunnalta	550 008,16	553 326,15	Tilikauden yli-/alijäämä	1 113 593,47	771 317,64
Muut saamiset	177,07	177,07		17 827 281,64	16 713 688,17
	550 185,23	553 503,22	VIERAS PÄÄOMA		
Rahoitusarvopaperit			Lyhytaikainen		
Osakkeet ja osuudet	4 751 250,18	4 469 749,80	Ostovelat	0,00	871,47
Joukkovelkakirjalainasaamiset	4 954 821,14	3 964 671,67		0,00	871,47
Muut arvopaperit	7 568 615,82	7 725 658,79			
	17 274 687,14	16 160 080,26			
Rahat ja pankkisaamiset	2 586,34	976,16			
VASTAAVAA YHTEENSÄ	17 827 458,71	16 714 559,64	VASTATTAVAA	17 827 281,64	16 714 559,64

5.1.2.4 Elämänlaaturahasto

Elämänlaaturahaston tuloslaskelma

	TP 2025	TP 2024
Materiaalit ja palvelut	-476,67	-456,37
Palvelujen ostot	-476,67	-456,37
LIIEKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	-476,67	-456,37
Rahoitustuotot ja -kulut	139 675,88	96 871,13
Muut rahoitustuotot	161 712,22	115 224,39
Muut rahoituskulut	-22 036,34	-18 353,26
YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ) ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	139 199,21	96 414,76
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	139 199,21	96 414,76

Elämänlaaturahaston rahoituslaskelma

	TP 2025	TP 2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Liikelylijäämä (-alijäämä)	-476,67	-456,38
Rahoitustuotot ja -kulut	139 675,86	96 871,09
	139 199,19	96 414,71
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	139 199,19	96 414,71
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Oman pääoman muutokset	0,00	0,00
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Saamisten muutos kunnalta	436,88	367,73
Saamisten muutos muilta	0,00	250,93
Korottomien velkojen muutos muilta	-108,93	-2 482,48
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	327,95	-1 863,81
RAHAVAROJEN MUUTOS	139 527,14	94 550,89

Rahavarat 31.12. 2 159 659,20

Rahavarat 1.1. 2 020 132,06

Elämänlaaturahaston tase

VASTAAVAA	2025	2024	VASTATTAVAA	2025	2024
VAIHTUVAT VASTAAVAT			OMA PÄÄOMA		
Saamiset			Muut omat rahastot	2 070 000,00	2 070 000,00
Lyhytaikaiset saamiset			Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	19 211,10	-77 203,66
Saamiset kunnalta	68 728,92	69 165,81	Tilikauden yli-/alijäämä	139 199,21	96 414,76
Muut saamiset	22,13	22,13		2 228 410,31	2 089 211,10
	68 751,05	69 187,94			
Rahoitusarvopaperit			VIERAS PÄÄOMA		
Osakkeet ja osuudet	593 906,24	558 718,56	Lyhytaikainen		
Joukkovelkakirjalainasaamiset	619 352,50	495 583,90	Ostovelat	0,00	108,93
Muut arvopaperit	946 077,21	965 707,63			
	2 159 335,95	2 020 010,09		0,00	108,93
Rahat ja pankkisaamiset	323,31	122,00			
			VASTATTAVAA	2 228 410,31	2 089 320,03
VASTAAVAA YHTEENSÄ	2 228 410,31	2 089 320,03			

5.1.2.5 Hyvinvointirahasto
Hyvinvointirahaston tuloslaskelma

	TP 2025	TP 2024
Materiaalit ja palvelut	-953,32	-912,77
Palvelujen ostot	-953,32	-912,77
LIIKKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	-953,32	-912,77
Rahoitustuotot ja -kulut	279 351,72	193 742,16
Muut rahoitustuotot	323 424,47	230 448,72
Muut rahoituskulut	-44 072,75	-36 706,56
YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ) ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	278 398,40	192 829,39
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	278 398,40	192 829,39

Hyvinvointirahaston rahoituslaskelma

	TP 2025	TP 2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Liikelylijäämä (-alijäämä)	-953,34	-912,76
Rahoitustuotot ja -kulut	279 351,72	193 742,18
	278 398,38	192 829,42
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	278 398,38	192 829,42
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Oman pääoman muutokset	0,00	0,00
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Saamisten muutos kunnalta	873,77	735,46
Saamisten muutos muilta	0,00	501,86
Korottomien velkojen muutos muilta	-217,87	-4 964,96
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	655,90	-3 727,63
RAHAVAROJEN MUUTOS	279 054,28	189 101,79
Rahavarat 31.12.	4 319 318,39	
Rahavarat 1.1.	4 040 264,12	

Hyvinvointirahaston tase

VASTAAVAA	2025	2024	VASTATTAVAA	2025	2024
VAIHTUVAT VASTAAVAT			OMA PÄÄOMA		
Saamiset			Muut omat rahastot	4 140 000,00	4 140 000,00
Lyhytaikaiset saamiset			Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	38 422,06	-154 407,33
Saamiset kunnalta	137 457,78	138 331,54	Tilikauden yli-/alijäämä	278 398,40	192 829,39
Muut saamiset	44,27	44,27		4 456 820,46	4 178 422,06
	137 502,05	138 375,81	VIERAS PÄÄOMA		
Rahoitusarvopaperit			Lyhytaikainen		
Osakkeet ja osuudet	1 187 812,97	1 117 437,73	Ostovelat	0,00	217,87
Joukkovelkakirjalainasaamiset	1 238 705,46	991 168,11			
Muut arvopaperit	1 892 153,43	1 931 414,28			
	4 318 671,86	4 040 020,12		0,00	217,87
Rahat ja pankkisaamiset	646,55	244,00			
VASTAAVAA YHTEENSÄ	4 456 820,46	4 178 639,93	VASTATTAVAA	4 456 820,46	4 178 639,93

5.1.2.6 Tulevaisuusrahasto
Tulevaisuusrahaston tuloslaskelma

	TP 2025	TP 2024
Materiaalit ja palvelut	-6 673,41	-6 389,37
Palvelujen ostot	-6 673,41	-6 389,37
LIIEKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	-6 673,41	-6 389,37
Rahoitustuotot ja -kulut	1 955 462,04	1 356 195,29
Muut rahoitustuotot	2 263 971,97	1 613 141,18
Muut rahoituskulut	-308 509,93	-256 945,89
YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ) ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	1 948 788,63	1 349 805,92
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	1 948 788,63	1 349 805,92

Tulevaisuusrahaston rahoituslaskelma

	TP 2025	TP 2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Liikelylijäämä (-alijäämä)	-6 673,39	-6 389,34
Rahoitustuotot ja -kulut	1 955 462,03	1 356 195,26
	1 948 788,64	1 349 805,92
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	1 948 788,64	1 349 805,92
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Oman pääoman muutokset	0,00	0,00
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Saamisten muutos kunnalta	6 116,37	5 148,25
Saamisten muutos muilta	0,00	3 513,05
Korottomien velkojen muutos muilta	-1 525,08	-34 754,71
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	4 591,29	-26 093,41
RAHAVAROJEN MUUTOS	1 953 379,93	1 323 712,51

Rahavarat 31.12.	30 235 228,74
Rahavarat 1.1.	28 281 848,81

Tulevaisuusrahaston tase

VASTAAVAA	2025	2024	VASTATTAVAA	2025	2024
VAIHTUVAT VASTAAVAT			OMA PÄÄOMA		
Saamiset			Muut omat rahastot	28 980 000,00	28 980 000,00
Lyhytaikaiset saamiset			Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	268 954,44	-1 080 851,48
Saamiset kunnalta	962 204,44	968 320,82	Tilikauden yli-/alijäämä	1 948 788,63	1 349 805,92
Muut saamiset	309,88	309,88		<u>31 197 743,07</u>	<u>29 248 954,44</u>
	962 514,32	968 630,70			
Rahoitusarvopaperit			VIERAS PÄÄOMA		
Osakkeet ja osuudet	8 314 688,38	7 822 062,81	Lyhytaikainen		
Joukkovelkakirjalainasaamiset	8 670 937,79	6 938 176,02	Ostovelat	0,00	1 525,08
Muut arvopaperit	13 245 076,50	13 519 901,81		<u>0,00</u>	<u>1 525,08</u>
	30 230 702,67	28 280 140,64			
Rahat ja pankkisaamiset	4 526,08	1 708,18			
VASTAAVAA YHTEENSÄ	31 197 743,07	29 250 479,52	VASTATTAVAA	31 197 743,07	29 250 479,52

5.2 Kirjanpidollinen eriyttäminen ja markkinaperusteinen hinnoittelu

Julkisyhteisöllä on velvollisuus pitää erillistä kirjanpitoa eri toiminnoistaan silloin, kun toimija harjoittaa sekä kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvaa taloudellista toimintaa että muuta toimintaa. Markkinoilla tapahtuvan taloudellisen toiminnan tulkinnessa on ratkaisevaa harjoitettavan toiminnan luonne, joka on arvioitava tapauskohtaisesti.

Kirjanpidon eriyttämisvaatimus ei koske tilanteita, joissa

- toiminta ei ole markkinoilla tapahtuvaa taloudellista toimintaa (julkisen vallan käyttö ja viranomaistoiminta)
- toimija harjoittaa ei-markkinatoiminnan lisäksi vain sellaista taloudellista toimintaa, joka kuuluu kuntalain 126 §:n 2 momentin soveltamisalaan
- yksikön markkinoilla tapahtuvan taloudellisen toiminnan liikevaihto on alle 40.000 euroa vuodessa.

Kirjanpidon eriyttämisvaatimus koskee tilanteita, joissa

- julkissektori tai sen määräysvaltaan kuuluva yksikkö esim. yhtiö harjoittaa kilpailutilanteessa markkinoilla olevaa taloudellista toimintaa ja muuta toimintaa
- kysymys on hankintalain 15 §:n sallimasta ulosmyynnistä ulkopuolisille toimijoille
- kunta tai kuntayhtymä kuntaorganisaatiomuodossa toimii kuntalain 127 §:n poikkeussäännöksen perusteella kilpailutilanteessa markkinoilla.

Mikäli eriytettävän liiketoiminnan (yksikkö, kustannuspaikka) liikevaihto jää alle 40 000 euron, tulee muut mahdolliset vastaavat yksiköt yhdistää yhdeksi yksiköksi ja esittää yhdellä tuloslaskelmalla. Jokaisen yli 40 000 euron ylittävän yksikön liikevaihdon osalta on tehtävä tuloslaskelma erikseen.

LIIKETOIMINNAN ERIYTETTY TULOSLASKELMA, TOIMITILAVUOKRAUS

		2025		2024
Liiketoiminta				
Liikevaihto		247 192,54		148 907,53
Liiketoiminnan muut tuotot		871,35		0,00
Muut tuet ja avustukset		0,00		0,00
Materiaalit ja palvelut				
Aineet tarvikkeet ja tavarat	-158 305,47		-103 096,88	
Palvelujen ostot	-102 180,50	-260 485,97	-90 137,87	-193 234,75
Henkilöstökulut				
Palkat ja palkkiot	-3 778,54		-12 439,73	
Henkilösivukulut	-768,97	-4 547,51	-2 494,71	-14 934,44
Poistot ja arvonalentumiset		-88 669,14		-59 437,60
Liiketoiminnan muut kulut		-15 568,83		-10 778,56
Liikelylijäämä (-alijäämä)		-121 207,56		-129 477,82
Rahoitustuotot ja -kulut		57,80		5,00
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)		-121 149,76		-129 472,82

Liiketoiminta sisältää asuntojen ja toimitilojen vuokraksen muille kuin kuntayhtymille ja niille sidosyksiköille, jotka eivät toimi kilpailuilla markkinoilla.

Kustannusten kohdentamisessa on noudatettu aiheuttamisperiaatetta ja kulujen kohdentamisessa on käytetty kustannuslaskennallisia menetelmiä. Toimitilavuokraukseen kohdistuvien kustannusten kohdistamiseen on käytetty neliöiden määriä.

LIIKETOIMINNAN ERIYTETTY TULOSLASKELMA, TALOUSHALLINTOPALVELUT

		2025		2024
Liiketoiminta				
Liikevaihto		66 975,95		75 326,96
Liiketoiminnan muut tuotot		0,00		0,00
Muut tuet ja avustukset				
Materiaalit ja palvelut				
Aineet tarvikkeet ja tavarat	-7,54		-191,63	
Palvelujen ostot	-21 233,87	-21 241,41	-20 411,00	-20 602,63
Henkilöstökulut				
Palkat ja palkkiot	-31 674,09		-37 028,67	
Henkilösivukulut	-6 169,70	-37 843,79	-6 963,09	-43 991,76
Poistot ja arvonalentumiset		0,00		0,00
Liiketoiminnan muut kulut		-2 781,99		-3 287,91
Liikelylijäämä (-alijäämä)		5 108,76		7 444,66
Rahoitustuotot ja -kulut		-74,31		-0,01
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)		5 034,45		7 444,65

Liiketoiminta sisältää taloushallintopalvelujen myynnin tytäryhteisöille.

Eriyttäminen on tehty käytetyn työajan perusteella, jonka mukaisesti myös yleiskustannukset on jaettu.

LIIKETOIMINNAN ERIYTETTY TULOSLASKELMA, ASIAKASPALVELU

	2025		2024
Liiketoiminta			
Liikevaihto	53 549,92		46 279,50
Liiketoiminnan muut tuotot			
Muut tuet ja avustukset			
Materiaalit ja palvelut			
Aineet tarvikkeet ja tavarat	-110,45		-54,12
Palvelujen ostot	<u>-3 717,64</u>	-3 828,09	<u>-3 850,32</u>
Henkilöstökulut			
Palkat ja palkkiot	-32 048,07		-27 504,62
Henkilösivukulut	<u>-6 514,55</u>	-38 562,62	<u>-5 487,35</u>
Poistot ja arvonalentumiset	0,00		0,00
Liiketoiminnan muut kulut	-2 071,98		-2 148,02
Liikelylijäämä (-alijäämä)	9 087,23		7 235,07
Rahoitustuotot ja -kulut	-0,26		0,00
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	<u>9 086,97</u>		<u>7 235,06</u>

Liiketoiminta sisältää asiakaspalvelujen myynnin Kummun Kodeille. Eriyttäminen on tehty käytetyn työajan suhteessa, jonka mukaan myös yleiskustannukset on jaettu.

LIIKETOIMINNAN ERIYTETTY TULOSLASKELMA

Liiketoiminnat, joiden liikevaihto yhteensä on alle 40 000 €.

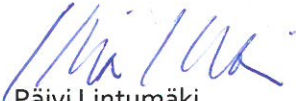
	2025		2024
Liiketoiminta			
Liikevaihto	49 556,09		48 908,97
Liiketoiminnan muut tuotot			
Muut tuet ja avustukset			
Materiaalit ja palvelut			
Aineet tarvikkeet ja tavarat	-832,74		-498,84
Palvelujen ostot	<u>-8 983,15</u>	-9 815,89	<u>-3 304,72</u>
Henkilöstökulut			
Palkat ja palkkiot	-24 167,22		-17 249,72
Henkilösivukulut	<u>-5 464,44</u>	-29 631,66	<u>-4 016,59</u>
Poistot ja arvonalentumiset	-8 415,06		-8 415,06
Liiketoiminnan muut kulut	-4 099,48		-5 416,13
Liikelylijäämä (-alijäämä)	-2 406,00		10 007,91
Rahoitustuotot ja -kulut	0,00		0,00
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	<u>-2 406,00</u>		<u>10 007,91</u>

Liiketoiminta sisältää siivouspalvelujen, pesulapalvelujen myyntiä, venepaikkojen vuokrauksen ja jäähileaseman toiminnan. Kustannusten kohdentamisessa on noudatettu aiheuttamisperiaatetta ja kulujen kohdentamisessa on käytetty kustannuslaskennallisia menetelmiä.

6 Allekirjoitukset ja merkinnät

Tilinpäätös vuodelta 2025 hyväksytty kaupunginhallituksessa

Outokummussa 23. päivänä maaliskuuta 2026



Päivi Lintumäki
kaupunginjohtaja



Hanna Räsänen
kaupunginhallituksen puheenjohtaja



Eveliina Kannainen
kaupunginhallituksen jäsen



Voitto Mansikkamäki
kaupunginhallituksen jäsen



Ilkka Hiltunen
kaupunginhallituksen jäsen



Pekka Hyvönen
kaupunginhallituksen jäsen



Mika Mustajärvi
kaupunginhallituksen jäsen



Sanna Mäkilä
kaupunginhallituksen jäsen



Eija Poutiainen
kaupunginhallituksen jäsen



Marja-Terttu Vartiainen
kaupunginhallituksen jäsen

Tilintarkastusmerkintä:

Suoritetusta tarkastuksesta on tänään annettu tilintarkastuskertomus.

Outokummussa 20/5 2026

BDO Audiator Oy



Taina Törrönen
tilintarkastaja, JHT, HT

7 Kunnan tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot

7.1 Käytetyt kirjanpitokirjat V. 2025

TASEKIRJA	Pysyvästi sidottuna
PÄIVÄ- JA PÄÄKIRJAT	10 vuotta sähköisesti
TASE-ERITTELYT	Mapitettuna ja sähköisesti 10 vuotta
TILIKARTAT	Pysyvästi sähköisenä
KUSTANNUSPAIKKALUETTELO	Pysyvästi sähköisenä
TILITOSITTEET	10 vuotta irtolehdet mapitettuna

7.2 Käytetyt tositelajit ja tositteet

ALKUSA	Alkusaldot	1001	1002
BUD	Talousarvio	2001	2003
BUDL	Lisätalousarvio	3001	3009
IRTAIN	Irtaimisto	33001	33012
KASSA2	Kassa2 kp-aineisto (Ceepos)	112001	112366
KLALKU	Konsernin alkusaldot	99910001	99910004
KLKIRJ	Konsernikirjaukset	99930001	99930005
KLYHT	Tytäryteisöt/Kuntayhtymät	99920001	99920002
KOMMUI	Käyttöomaisuus muistiotosite	39001	39018
KOMTOS	Käyttöomaisuus	34001	34151
LASKUT	Kodia, L7 kp-aineisto	45001	45013
MUIJAS	Muistiotosite, jaksotus sisäinen	30501	30686
MUIRO2	DataCycle, muistio ulkoinen	15001	15055
MUIRS2	DataCycle, muistio sisäinen	25001	25027
MUISIS	Muistiotosite, sisäinen	20001	20093
MUIST1	Muistiotosite, ulkoinen	10001	10380
MUISTP	Muistiotosite, ulkoinen tilinpäätös	32001	32003
ORPMAK	ORP maksut	8990001	8990282
ORPRO	DataCycle ostolaskut	8000001	8008645
PALKAP	Palkkatositteet Personec	100019	100031
PALKAT	Palkkatositteet Populus	100001	100018
PANKKI	Pankkien tiliotteet	101001	101410
SISROP	DataCycle sisäiset laskut	40001	40223
MRP15	MRP Laskulaji 15	15000001	15001086
MRP17	MRP Laskulaji 17	17000001	17000047
MRP18	MRP Laskulaji 18	18000001	18000405
MRP19	MRP Laskulaji 19	19000001	19000136
MRP20	MRP Laskulaji 20	20000001	20000096
MRP23	MRP Laskulaji 23	23000001	23000130
MRP26	MRP Laskulaji 26	26000001	26000061
MRP33	MRP Laskulaji 33	33000001	33000257
MRP36	MRP Laskulaji 36	36000001	36000192

MRP44	MRP Laskulaji 44	44000001	44005568
MRP47	MRP Laskulaji 47	47000001	47000357
MRP48	MRP Laskulaji 48	48000001	48000018
MRP54	MRP Laskulaji 54	54000001	54000806
MRP98	MRP Laskulaji 98	98000001	98000042
MRPMAN	MRP manuaalisuoritukset	5110001	5110209
MRPVII	MRP viitesuoritukset	5210001	5210605
MRPHYV	MRP hyvityslaskut	5310001	5310052
MRPK	MRP tileistä poisto	5410001	5410013
ZBF	Budjetointitositteet	96000	96014

Outokummun kaupunki
Hovilankatu 2, 83500 Outokumpu puh. 013 5591 (vaihde)
etunimi.sukunimi@outokummunkaupunki.fi
www.outokummunkaupunki.fi