



POHJOIS-KARJALA
Maakuntaliitto



Toiminta- ja taloussuunnitelma 2025–2027 sekä tulostavoitteet ja talousarvio 2025

Julkaisu 217, 2024

Toiminta- ja taloussuunnitelma 2025-2027 sekä talousarvio 2025

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto

Pielisjoen linna Siltakatu 2

80100 JOENSUU

kirjaamo@pohjois-karjala.fi

www.pohjois-karjala.fi

Kansikuva

Eetu Ahlberg

Taitto ja viimeistely

Sirpa Mahonen

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Joensuu 2024

Sisällysluettelo

| | | |
|-----|---|----|
| 1 | MAAKUNNAN TILANNEKUVA JA TOIMINTAYMPÄRISTÖ | 2 |
| 1.1 | Orastavaa näkymää paremmasta | 2 |
| 2 | MAAKUNTALIITON KESKEISET TEHTÄVÄT JA ORGANISAATIO | 3 |
| 3 | POHJOIS-KARJALAN MAAKUNTALIITON TOIMINNAN STRATEGISET TAVOITTEET VUOSILLE 2025-2027 JA TOIMINNAN PAINOPISTEET VUODELLE 2025 | 13 |
| 3.1 | Osallistavalla ohjelmatyöllä ja alueen vahvuuksien painotuksilla määritellään Pohjois-Karjalan kehittämisen suuntaviivat | 13 |
| 3.2 | Kestävä alueidenkäytön suunnittelu, toimiva liikennejärjestelmä, puhdas ympäristö ja ilmastonmuutokseen sopeutuminen vahvistavat Pohjois-Karjalan elinvoimaa | 14 |
| 3.3 | Edunajamisella ja yhteistyöllä elinvoimaa ja hyvinvointia Pohjois-Karjalaan..... | 15 |
| 3.4 | Aluemarkkinoinnin avulla kasvatetaan maakunnan veto- ja pitovoimaa | 17 |
| 3.5 | Organisaation toimintakykyä kehitetään hallinnossa ja päätöksenteossa, talousasioissa, henkilöstöpalveluissa ja työprosesseissa..... | 18 |
| 3.6 | Joustavalla ja monipuolisella hankerahoituksella vaikutetaan Pohjois-Karjalan tulevaisuuteen..... | 19 |
| 4 | TALOUSSUUNNITELMA 2025-2027 JA TALOUSARVIO 2025 | 21 |

1 MAAKUNNAN TILANNEKUVA JA TOIMINTAYMPÄRISTÖ

1.1 Orastavaa näkymää paremmasta

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton tehtävänä on tehdä Pohjois-Karjalasta parempi paikka asua, harrastaa, yrittää ja menestyä. Aluekehittämisen tehtävä on meille lainsäädännössä annettu ja sitä tehtävää teemme suurella sydämellä. Pieni organisaatio ei koko maailmaa pysty muuttamaan, mutta suuntaamme resursseja erityisesti edunajamiseen, uutta luovaan innovaatio- ja elinkeinotoimintaan ja tutkimukseen- sekä tuotekehitykseen. Lisäksi ohjaamme maakuntakaavoituksella kuntarajat ylittävää alueidenkäyttöä, teemme käytännön kehittämistoimia erilaisissa hankkeissa ja tuomme Pohjois-Karjalan vaihtoehdon esille Suomessa ja maailmalla. Siitä muodostuu aluekehittämisen iso tehtäväkenttä, jota meidän joukkueellamme yhteistyössä eri toimijoiden kanssa teemme.

Venäjän sotatoimet Ukrainassa muuttivat Itäisen Suomen asemaa pysyvästi. Olemme alkushokin jälkeen suuntaamassa vahvasti tulevaisuuteen, koska on tärkeää pitää katse riittävän kaukana horisontissa. Tilannekuva muuttui nopeasti ja uuden rakentaminen vaatii aikaa ja luotettava siihen, että kova työ kantaa hedelmää. Uudessa geopoliittisessa tilanteessa Itäinen Suomi on paljon vartijana EU:n ja nyt myös NATO:n itärajalla. Rajaseudun kehittäminen ei ole vain aluepolitiikkaa, vaan koko Suomen ja läntisen maailman turvallisuuskysymys. Turvallisuus on ennen kaikkea kokonaisturvallisuutta, jossa elinvoimainen ja elävä alue muodostaa vahvan turvallisuuden perustan. Sosioekonomisten erojen kaventaminen ja vahva talouskasvu ovat asioita, jotka vahvistavat koko Euroopan turvallisuutta.

Sen vuoksi vuonna 2025 tarvitsemme edelleen EU:n, Suomen ja alueen toimia, joilla talouskasvu saadaan käyntiin. Tätä kirjoittaessani Pohjois-Karjalan työttömyys on edelleen muuta Suomen korkeampia, väestömme on keskimääräistä sairaampaa, vanhempaa ja köyhempää, talouskasvu edelliseen vuoteen verrattuna heikompa ja kuntien taloudellinen tilanne on menossa heikompaan suuntaan. Meillä on edelleen isoja rakenteellisia ongelmia, jotka vaativat työtä. Tämä on hyvin ymmärretty EU:ssa, jossa rajaseutujen haasteet on havaittu ja niihin etsitään ratkaisuja. Myös Suomen valtio on havahtumassa tilanteeseen ja ensimmäiset rahapäätökset Itäisen Suomen liikenteeseen, tutkimukseen ja muihin kohteisiin on kohdennettu vuoden 2025 budjettiin. Se on oikea suunta, jota tulee systemaattisesti jatkaa.

Pohjois-Karjalan on suunnattava katsettaan vahvasti kansainväliseen demokraattiseen maailmaan. Suomen sisämarkkina on pieni ja sieltä ei ole odotettavissa kasvua, mutta monet maat hakevat uusia kumppanuuksia kasvun tielle. Pohjois-Karjalan onnistuneet yhteistyöt Japanin, Ruotsin, Norja ja Kanadan kanssa osoittavat, että kansainvälinen yhteistyö voi johtaa yritysten kauppaan sekä tutkimuslaitosten yhteistyöhön. Metsäbiotalouden lisäksi maailmalla kiinnostavat meidän osaamisemme ruuan, fotonikan, lääketieteen ja muiden osaamisalojen kanssa. Pohjois-Karjalan osaamiskeskittymä tunnetaan ja sitä halutaan hyödyntää maailman ongelmien ratkaisuisissa yhä enemmän. Tähän työhön tarvitaan jatkossakin aluekehittämisen panostuksia.

Vaikeina aikoina näemme helposti valonpisteet. Yksi valonpisteistä meillä on ollut luovat alat ja elokuvatuotannot. Pohjois-Karjalassa on kuvattu ja tullaan kuvaamaan isoja tuotantoja, jotka tuovat näkyvyyttä ja työtä maakuntaan. Olosuhteiden lisäksi tärkeä kannustin on ollut alueellinen elokuvatuki, jota ilman tuotannot eivät tänne olisi tulleet. Fisherwomanin ja Kullervon tapaiset jättituotannot tuovat miljoonia euroja maakuntaan pienillä panostuksilla. Näin ollen tuotantotukien jatkaminen on tärkeää, jotta saamme tänne jatkossakin suuria tuotantoja.

Kaikkea kehittämistä maakuntaliitto tekee yhdessä kuntien ja yhteistyökumppaneiden kanssa. Nyt mukana on vahvasti myös valtio, joka ohjaa itäisen Suomen ohjelmatyötä. Vuonan 2025 meidän tulee valvoa, että kasvua ja kehittämistä tukevat päätökset menevät maaliin saakka. Kaikki tämä tehdään yhdessä noin 40 maakuntaliiton työntekijän kanssa. Mittausten perusteella joukkue on tyytyväistä, motivoitunutta ja työhyvinvointi on Suomen kärkeä.

2 MAAKUNTALIITON KESKEISET TEHTÄVÄT JA ORGANISAATIO

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto on lakisääteinen kuntayhtymä, jonka tehtävänä on maakunnan asukkaiden elinolosuhteiden ja hyvinvoinnin kehittäminen sekä maakunnan yhteisen tahdon muodostaminen ja esilletuominen. Maakuntaliitto suunnittelee ja koordinoi maakunnan kehittämistä sekä edistää kansallisesti ja kansainvälisesti maakunnan etua.

Pohjois-Karjalan kunnat ovat maakuntaliiton perussopimuksen mukaisesti organisoineet toiminta- ja talousarviosuunnitelmassa kuvattujen tehtävien hoidon maakuntaliitolle. Maakuntavaltuuston hyväksymässä toiminta- ja talousarviosuunnitelmassa kuvataan tehtävät, tavoitteet, toimenpiteet ja resurssit tarkemmin ja maakuntaliiton hallintosäännössä määritellään eri toimijoiden vastuut ja toimivalta.

Aluekehitysviranomaisena maakuntaliitto vastaa lakisääteisten maakuntasuunnitelman ja maakuntaohjelman sekä maakuntaohjelman rahoitussuunnitelman laadinnasta ja toteutuksesta. Pohjois-Karjalan maakuntaohjelmaa POKAT2025 on toteutettu kuluneen 2 ½ vuoden aikana 405 hankkeella, joiden yhteenlaskettu rahoitus on ollut 177 miljoonaa euroa. Hankkeita on rahoittanut 13 eri rahoitusohjelmaa ja hankkeilla on ollut yhteensä 133 eri hakijaa. EU-rahoitus on merkittävässä roolissa Pohjois-Karjalan aluekehityksessä, sillä 95 % rahoituksesta tulee EU:sta.

Maakuntaliitto vastaa lakisääteisestä maakuntakaavoituksesta, joka on yleispiirteinen suunnitelma alueidenkäytön suunnittelusta maakunnassa tai sen osa-alueella.

Kuntien antama tehtävä on maakunnan edunajaminen. Maakuntaliitto vastaa maakunnan ja kuntien edunajamisesta yhteistyössä sidosryhmien ja poliittisten toimijoiden kanssa. Edunajamisella vaikutetaan Pohjois-Karjalan tulevaisuuden kannalta keskeisten hankkeiden etenemiseen ja siihen, että maakunnan näkemykset huomioidaan EU:n ja valtakunnallisessa päätöksenteossa.

Kuntia palvelevat myös tietopalvelut sekä erilaiset kehittämis- ja koordinaatiotehtävät. Tämän lisäksi on joukko erillislakeja, joiden tehtäviä kuuluu maakuntaliitolle.

Maakuntaliitto vastaa omalta osaltaan välittävänä toimeenpanijana eri EU-ohjelmien ja kansallisten erityisohjelmien laadinnasta ja toteutuksesta. Maakuntaliitto vastaa "Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 – EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman" toteuttamisesta Pohjois-Karjalassa ja toimii siinä myös rahoittajana EAKR- ja JTF rahastoissa. Maakuntaliitto hyödyntää EU:n erillisohjelmärahoituksia ja EU:n alueellisen yhteistyön ohjelmärahoituksia. Lisäksi maakuntaliitto vastaa kansallisten aluekehittämisvarojen käytöstä alueella. Maakuntaliiton oma Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahasto on tehokas rahoitusväline kehittämishankkeisiin ja elokuva- ja av-tuotantoihin.

Viestinnän tavoitteena on tehdä maakuntaliiton asiantuntijatyö näkyväksi: ydintoiminnot, tehtävät, päätökset ja kehittämishankkeet. Markkinoinnissa vahvistetaan maakunnan identiteettiä, vetovoimaisuutta ja tunnettuutta niin kansallisesti kuin kansainvälisesti Pohjois-Karjala brändin ja vetovoimaviestinnän strategisten linjausten mukaisesti.

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto vastaa Itä- ja Pohjois-Suomen Brysselin EU-toimiston hallinnosta ja taloudesta Itä- ja Pohjois-Suomen seitsemän maakunnan tekemän sopimuksen mukaisesti. EU-toimiston henkilöstö on virka- ja työsuhteessa Pohjois-Karjalan maakuntaliittoon.

Alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta annetun lain mukaisesti maakunnan liitto vastaa aluekehittämisen strategisesta kokonaisuudesta ja siinä tehtävässä:

- 1) valmistelee ja toimeenpanee maakunnan pitkän aikavälin strategian;
- 2) edistää alueensa elinkeinoelämän toimintaedellytyksiä ja alueen älykästä erikoistumista;
- 3) hoitaa sille rahoituslaissa säädetyt tehtävät;

- 4) edistää saavutettavuutta sekä vastaa maakunnan liikennejärjestelmäsuunnittelun yhteistyön johtamisesta ja suunnitelman yhteensovittamisesta maakunnan muiden suunnitelmien ja valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman kanssa muualla kuin Helsingin seudulla;
- 5) edistää luonnonvarojen kestäväää käyttöä ja ilmastonmuutoksen hillintää ja siihen sopeutumista ja laadukkaan elinympäristön tilaa koskevan suunnittelun yhteistyötä sekä vastaa suunnittelun yhteensovittamisesta maakunnan muun suunnittelun kanssa;
- 6) edistää kuntien välistä, kuntien ja maakunnan välistä sekä maakuntien välistä yhteistyötä sekä maakunnan kansallisia ja kansainvälisiä yhteyksiä;
- 7) seurata ja ennakoida aluekehitystä sekä toimintaympäristön ja osaamistarpeiden muutoksia;
- 8) edistää kulttuuria osana maakunnallista strategiatyötä, saamelaisten kotiseutualueella heidän oikeuttaan omaan kieleensä ja kulttuuriinsa sekä maakunnallista identiteettiä ja asukkaiden osallistumista maakunnan kehittämiseen;
- 9) edistää julkisen hallinnon yhteispalveluista annetussa laissa (223/2007) tarkoitettua yhteispalvelua alueellaan;
- 10) hoitaa muut sille erikseen säädetyt ja jäsenkuntien sille osoittamat tehtävät.
- 11) maakunnan liiton hallitus asettaa maakunnan yhteistyöryhmän, nimittää sen puheenjohtajan ja vahvistaa sen työjärjestyksen.

Maakunnan liitto hoitaa tehtäviään:

- 1) toimimalla laajassa yhteistyössä alueiden kehittämiseen osallistuvien viranomaisten sekä julkisten ja yksityisten toimijoiden kanssa;
- 2) ottamalla huomioon kuntien erilaisista lähtökohdista johtuvat tarpeet ja vahvuudet;
- 3) osallistumalla keskeisten aluekehittämiseen osallistuvien valtion aluehallintoviranomaisten strategiseen suunnitteluun ja tulosohtaukseen;
- 4) tekemällä yhteistyötä korkeakoulujen ja koulutuksen järjestäjien kanssa maakunnan aluekehittämistavoitteiden huomioon ottamiseksi;
- 5) edistämällä maakunnan yleistä kehittämistä ja etuja.

Lisäksi Maankäyttö- ja rakennuslain (1.1.2025 alkaen alueidenkäyttölain) mukaiset maakuntaliiton tehtävät:

- 1) Maakunnan liiton tehtävänä on maakunnan suunnittelu sekä merialuesuunnittelu. Maakunnan suunnitteluun kuuluvat maakuntasuunnitelma, muuta alueiden käytön suunnittelua ohjaava maakuntakaava ja alueellinen kehittämisohjelma. Alueellisesta kehittämisohjelmasta säädetään erikseen.
- 2) Maakunnan suunnittelussa otetaan huomioon valtakunnalliset tavoitteet sovittaen ne yhteen alueiden käyttöön liittyvien maakunnallisten ja paikallisten tavoitteiden kanssa.
- 3) Maakuntasuunnitelmassa osoitetaan maakunnan tavoiteltu kehitys.
- 4) Maakuntakaavan laatimisesta ja muusta maakunnan suunnittelusta huolehtii kuntayhtymä (*maakunnan liitto*), jossa alueen kuntien on oltava jäseninä.
- 5) Maakunnan liiton tulee huolehtia tarpeellisesta maakuntakaavan laatimisesta, kaavan pitämisestä ajan tasalla ja sen kehittämisestä.

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton toimiston organisaatio

Maakuntaliiton perustehtävät on jaettu vastuualueittain yksiköihin; aluekehitys, alueiden käyttö, maakunnan edunajaminen, hallintopalvelut, kehittämisrahoitus sekä viestintä ja markkinointi. Yksiköt ovat päävastuussa toiminta- ja talousarviosuunnitelmaan kirjatuihin tehtäviin, vaikkakin tehtävien hoitoon tarvitaan usein osaamista ja henkilöitä useammasta yksiköstä. Henkilöstön esihenkilönä toimii oman yksikön päällikkö tai johtaja. Yksiköiden työskentelyä sovittaa yhteen johtoryhmä, joka valmistelee maakuntahallituksen ja maakuntavaltuuston päätettäväksi menevät asiat sekä keskeisten sidosryhmien yhteistyöasiat ja muun maakuntaliiton toimiston toiminnanohjauksen.

Kuva 1. Pohjois-Karjalan maakuntaliiton organisaatiokaavio



Johtoryhmän muodostavat yksiköiden esihenkilöt ja johtajat sekä viestintäpäällikkö. Johtoryhmän puheenjohtajana toimii maakuntajohtaja, varapuheenjohtajana hänen sijaisensa ja sihteerinä johdon sihteerit. Johtoryhmän kokouksiin voidaan lisäksi kutsua kulloinkin käsiteltävänä olevan asian asiantuntijoita.

Maakuntaliiton toiminnan ohjaus ja tulostavoitteiden määrittely sekä niiden toteutumisen arviointi tehdään toiminta- ja talousarviosuunnitelman mukaisesti. Henkilöstön pääasialliset tehtävät määritellään maakuntajohtajan vuosittain tai tarvittaessa muulloinkin hyväksymissä tehtäväkuvauksissa. Työnjako pyritään pitämään joustavana, minkä vuoksi henkilöstön edellytetään osallistuvan tarvittaessa myös muihin kuin tehtäväkuvauksessa mainittuihin tehtäviin. Henkilöstö osallistuu kansainvälisiin tehtäviin ja kuntayhteistyöhön oman toimenkuvansa puitteissa. Henkilöstöä kannustetaan aktiiviseen viestintään omaan tehtäväkuvaan kuuluvista asioista. Viestintää koordinoi viestintäpäällikkö. Merkittäviä tapahtumia ja erilaisia määräaikaista, usean vastualueen osaamista edellyttäviä tehtäviä varten voidaan muodostaa tarvittaessa niin sanottuja ad hoc -ryhmiä.

Luottamushenkilöhallinto

Maakuntavaltuustossa on 53 jäsentä valtuustokaudella 2021-2025.

Kuntakohtainen paikkajako on seuraava: Heinävesi 1, Iloantsi 2, Joensuu 22, Juuka 2, Kitee 3, Kontiolahti 5, Lieksa 4, Liperi 4, Nurmes 3, Outokumpu 2, Polvijärvi 2, Rääkkylä 1 ja Tohmajärvi 2.

Poliittisten ryhmien paikkajako on seuraava: Keskusta 17, SDP 13, Perussuomalaiset 8, Kokoomus.6, Vihreät.3, Vasemmistoliitto 3, Kristillisdemokraatit 2 ja Liike Nyt 1.

Maakuntavaltuuston jäsenet ja varajäsenet 2021-2025:

Maakuntavaltuuston puheenjohtaja on Seppo Eskelinen, 1. varapuheenjohtaja Anna Vauhkonen ja 2. varapuheenjohtaja Jussi Wihonen.

| | | | |
|---------------------------------|-------------------|---------------------|------|
| Heinäveden kunta, (1 jäsen) | jäsen | Vauhkonen Anna | KESK |
| | varajäsen | Puustinen Osmo | KESK |
| Iloantsin kunta, (2 jäsentä) | jäsen | Hämäläinen Kari | SDP |
| | varajäsen | Hassinen Arja | SDP |
| | jäsen | Mononen Liisa | KESK |
| | varajäsen | Hoskonen Hannu | KESK |
| Joensuun kaupunki, (22 jäsentä) | jäsen | Bogdanoff Eero | PS |
| | varajäsen | Vornanen Timo | PS |
| | jäsen | Dannenberg Alia | VAS |
| | varajäsen | Nuutinen Jere | KESK |
| | jäsen | Elo Timo | KOK |
| | varajäsen | Pippuri Arto | KOK |
| | jäsen | Eloranta Satu-Sisko | SDP |
| | varajäsen | Torni Anni | SDP |
| | jäsen | Eskelinen Seppo | SDP |
| | varajäsen | Tielinen Ari | SDP |
| | jäsen | Heinonen Eila | SDP |
| | varajäsen | Honkanen Anu | SDP |
| | jäsen | Hirvonen Jukka | SDP |
| | varajäsen | Keskisalo Pentti | SDP |
| | jäsen | Hulmi Helena | KESK |
| | varajäsen | Nuutinen Tapani | KESK |
| | jäsen | Järvinen Anni | VAS |
| | varajäsen | Saarelainen Antti | VAS |
| | jäsen | Kukkonen Pekka | KESK |
| | varajäsen | Väistö Matti | KESK |
| | jäsen | Laasonen Jenni | KOK |
| | varajäsen | Kaita Karita | KOK |
| jäsen | Laitila Sami | KESK | |
| varajäsen | Puustinen Pekka | KESK | |
| jäsen | Mikkonen Virve | SDP | |
| varajäsen | Räty Margareetta | SDP | |
| jäsen | Porokka Jouni | KOK | |
| varajäsen | Ketonen Matti | KOK | |
| jäsen | Poutanen Wilma | VIHR | |
| varajäsen | Vanhanen Helmi | VIHR | |
| jäsen | Pyöriäinen Jasmin | KD | |
| varajäsen | Piironen Mika | KD | |

| | | | |
|---------------------------------|-----------|---------------------|------|
| | jäsen | Rossi Hannes | KESK |
| | varajäsen | Mustonen Juha | KESK |
| | jäsen | Räty Marjatta | PS |
| | varajäsen | Mara Outi | PS |
| | jäsen | Savolainen Terhi | VIHR |
| | varajäsen | Koskinen Sari | VIHR |
| | jäsen | Tahvanainen Petteri | VAS |
| | varajäsen | Kuivalainen Maija | VAS |
| | jäsen | Vehviläinen Anu | KESK |
| | varajäsen | Reijonen Heikki | KESK |
| | jäsen | Wihonen Jussi | PS |
| | varajäsen | Leppänen Jaakko | PS |
| Juuan kunta, (2 jäsentä) | jäsen | Aaltonen Iina | SDP |
| | varajäsen | Kirjavainen Lassi | SDP |
| | jäsen | Halonen Matti | KESK |
| | varajäsen | Pitkänen Tiina | KESK |
| Kiteen kaupunki, (3 jäsentä) | jäsen | Lahtela Esa | SDP |
| | varajäsen | Holopainen Mervi | SDP |
| | jäsen | Musikka Sinikka | KESK |
| | varajäsen | Hukka Aki | KESK |
| | jäsen | Pirhonen Osmo | PS |
| | varajäsen | Hakulinen Emmi | PS |
| Kontiolahden kunta, (5 jäsentä) | jäsen | Haukka Markus | SDP |
| | varajäsen | Suni Pentti | SDP |
| | jäsen | Parkkonen Anneli | KESK |
| | varajäsen | Leppänen Ismo | KESK |
| | jäsen | Perkkiö Kimmo | VIHR |
| | varajäsen | Muttonen Sini-Tuuli | VIHR |
| | jäsen | Toppi Seppo | KESK |
| | varajäsen | Seppäläinen Satu | KESK |
| | jäsen | Sihvonen Aulikki | KOK |
| | varajäsen | Ahlholm Pekka | KOK |
| Lieksan kaupunki, (4 jäsentä) | jäsen | Kangas Sari | SDP |
| | varajäsen | Kärkkäinen Tarja | SDP |
| | jäsen | Kokkonen Leena | KOK |
| | varajäsen | Kortelainen Reijo | KOK |
| | jäsen | Porkka Keijo | PS |
| | varajäsen | Keronen Niko | PS |
| | jäsen | Väänänen Timo | KESK |
| | varajäsen | Karhinen Mirja | KESK |
| Liperin kunta, (4 jäsentä) | jäsen | Kuittinen Tero | SDP |
| | varajäsen | Nousiainen Kirsi | SDP |
| | jäsen | Rummukainen Jukka | KESK |
| | varajäsen | Behm Jukka | KESK |
| | jäsen | Silvennoinen Maija | KD |
| | varajäsen | Melkko Satu | KD |
| | jäsen | Tikka Tiina | PS |
| | varajäsen | Karttunen Tero | PS |

| | | | |
|----------------------------------|-----------|---------------------|----------|
| Nurmeksen kaupunki, (3 jäsentä) | jäsen | Määttä Henry | PS |
| | varajäsen | Meriläinen Jaana | PS |
| | jäsen | Oinonen Elina | SDP |
| | varajäsen | Savolainen Maija | SDP |
| | jäsen | Timonen Paula | KESK |
| | varajäsen | Mikkilä Hannu | KESK |
| Outokummun kaupunki, (2 jäsentä) | jäsen | Lasarov Harri | KESK |
| | varajäsen | Pekkanen Niina | KESK |
| | jäsen | Nissinen Jonna | SDP |
| | varajäsen | Mertanen Ilkka | SDP |
| Polvijärven kunta, (2 jäsentä) | jäsen | Kuningas Jarno | PS |
| | varajäsen | Laasonen Seppo | PS |
| | jäsen | Sahlman Merja | KESK |
| | varajäsen | Mutanen Jukka | KESK |
| Rääkkylän kunta, (1 jäsen) | jäsen | Hirvonen Ville | KESK |
| | varajäsen | Hurskainen Tellervo | KESK |
| Tohmajärven kunta, (2 jäsentä) | jäsen | Pesonen Tommi | KOK |
| | varajäsen | Multanen Marja | KOK |
| | jäsen | Saikkonen Satu | LiikeNyt |
| | varajäsen | Ikonen Matti | KOK |

Maakuntahallituksen jäsenet ja varajäsenet 2021-2025

Maakuntahallituksen puheenjohtaja on Hanna Huttunen, 1. varapuheenjohtaja Matti Mäntynen ja 2. varapuheenjohtaja Aulikki Sihvonen.

| Jäsen | Puolue | Varajäsen | Puolue |
|---------------------------------------|--------|-------------------------------------|--------|
| Räsänen Hanna pj. (Outokumpu) | KESK | Väänänen Timo (Lieksa) | KESK |
| Mäntynen Matti 1. vpj. (Kontiolahti) | SDP | Kärkäs Joakim (Joensuu) | SDP |
| Sihvonen Aulikki 2 vpj. (Kontiolahti) | KOK | Pesonen Tommi (Tohmajärvi) | KOK |
| Mikkonen Krista (Joensuu) | VIHR | Kontiokorpi Anniina (Joensuu) | VIHR |
| Taponen Matti (Lieksa) | SDP | Vartiainen Marja-Terttu (Outokumpu) | SDP |
| Muukkonen Birgitta (Kitee) | SDP | Aaltonen Iina (Juuka) | SDP |
| Antikainen Sanna (Outokumpu) | PS | Kinnunen Timo (Outokumpu) | PS |
| Saastamoinen Esko (Lieksa) | PS | Kinnunen Asseri (Joensuu) | PS |
| Pakarinen Helena (Tohmajärvi) | KESK | Kontkanen Heikki (Liperi) | KESK |
| Mikkilä Hannu (Nurmes) | KESK | Timonen Tarja (Kitee) | KESK |
| Puustinen Timo (Joensuu) | KESK | Eteläpää Päivi (Joensuu) | KESK |

Tarkastuslautakunnan jäsenet ja varajäsenet 2021-2025

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja on Satu-Sisko Eloranta ja varapuheenjohtaja Liisa Mononen.

| Jäsen | Puolue | Varajäsen | Puolue |
|-----------------------------------|--------|--------------------------------|--------|
| Eloranta Satu-Sisko pj. (Joensuu) | SDP | Mikkonen Virve (Joensuu) | SDP |
| Mononen Liisa vpj. (Ilomantsi) | KESK | Rummukainen Jukka (Liperi) | KESK |
| Bogdanoff Eero (Joensuu) | PS | Tikka Tiina (Liperi) | PS |
| Kuittinen Tero (Liperi) | SDP | Lahtela Esa (Kitee) | SDP |
| Kukkonen Pekka (Joensuu) | KESK | Parkkonen Anneli (Kontiolahti) | KESK |

Vaalilautakunnan jäsenet ja varajäsenet 2021-2025

| Jäsen | Puolue | Varajäsen | Puolue |
|------------------------------|--------|-----------------------------|--------|
| Tarja Timonen pj. (Kitee) | KESK | Laitila Sami (Joensuu) | KESK |
| Heinonen Eila vpj. (Joensuu) | SDP | Aaltonen Iina (Juuka) | SDP |
| Pirhonen Osmo (Kitee) | PS | Tikka Tiina (Liperi) | PS |
| Hämäläinen Kari (Ilomantsi) | SDP | Haukka Markus (Kontiolampi) | SDP |
| Halonen Matti (Juuka) | KESK | Mononen Liisa (Ilomantsi) | KESK |

POKAT2025 -ryhmät

Maakuntaohjelman POKAT 2025 keskeinen toteuttamisen työkalu on maakuntahallituksen nimeämät työryhmät eli POKAT-ryhmät. Ne koostuvat aihealueensa pohjoiskarjalaisista asiantuntijoista ja tukevat osallistavaa sidosryhmäyhteistyötä. Yhteensä niissä on jäseniä 375 henkeä. Ryhmät on jaettu teemaryhmiin ja asiantuntijaryhmiin.

Teemaryhmiä ovat: hyvinvointi, ilmasto- ja energia, JANE-järjestöasiain neuvottelukunta, koulutus ja osaaminen, Venäjärhythmä ja liikennejärjestelmä. Niillä on maakuntahallituksen nimeämä puheenjohtaja ja maakuntaliiton asiantuntija vastuuhenkilönä.

Asiantuntijaryhmiä ovat: metsäbiotalous, kivi- ja kaivannaiset, teknologiateollisuus, matkailu, luovat alat, kulttuuri ja kansainvälisyys. Asiantuntijaryhmillä on maakuntaliiton nimeämä vastuuhenkilö.

Maakuntaliiton vastuuhenkilönä toimivan asiantuntijan tehtäviin kuuluvat sidosryhmäyhteistyö, verkostojen koordinointi, edunvalvonta, alan kehityksen seuranta ja uusien aloitteiden tekeminen. Asiantuntija toimii maakuntaliiton rahoittamien painoalan hankkeiden vastuuhenkilönä. Vastuuhenkilö vastaa ryhmän kokoamisesta, organisoii ja koordinoi ryhmän toimintaa sekä toimii tarvittaessa ryhmän puheenjohtajana, mikäli ryhmä ei valitse keskuudestaan puheenjohtajaa.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen vetämä Alueellisen maaseutuohjelman ohjausryhmä toimii samalla maakuntaohjelman maatalous -painopisteen työryhmänä. Lisäksi toimii erillinen maakunnan älykkään erikoistumisen strategian koordinaatioryhmä.

Maakuntahallitus nimeää maakuntaohjelman ja sen alakohtaisten suunnitelmien vaikutusten arviointia varten monipuolisesti eri asiantuntija-aloja käsittävän SOVA-ryhmän. Laaja-alaisen ryhmän tavoitteena on yhdenmukainen ja johdonmukainen vaikutusten arviointi sekä osaamisen ja tasa-arvonäkökuilmiin tuominen arviointityöhön.

POKAT-ryhmät kokoontuvat säännöllisesti, 4–6 kertaa vuodessa. Toiminnan jatkuva ja monitasoinen arviointi ja seuranta sisällytetään entistä vahvemmin mukaan POKAT-ryhmien toimintaan. Järjestetään foorumeita maakuntaohjelman vision teemoista: Älykäs erikoistuminen, Ilmastoviisaus ja Elinikäinen osallisuus. Kaikessa toiminnassa huomioidaan maakuntaohjelman motto: Kestävästi kasvava – älykkäästi sopeutuva. POKAT ryhmät ovat keskeisessä roolissa uuden maakuntaohjelman, POKAT2029 valmistelussa vuosille 2026-2029. Valmistelu käynnistyi vuonna 2024 Pohjois-Karjalan maakuntaohjelma POKAT2025 ulkoisella väliarvioinnilla sekä POKAT2029 maakuntaohjelman työohjelman ja osallistumisarviointisuunnitelman laadinnalla.

Uusi maakuntaohjelma POKAT2029 valmistellaan vuoden 2025 aikana niin, että maakuntavaltuusto voi hyväksyä sen vuoden 2025 viimeisessä kokouksessa. Maakuntaohjelmien työryhmien (POKAT-ryhmät) toimintaa uudistetaan maakuntaohjelmakausittain. Uudet ryhmät nimetään v. 2026 alussa maakuntaohjelman hyväksynnän jälkeen ja ne käynnistävät työnsä v. 2026 keväällä, jolloin järjestetään uuden maakuntaohjelman aloitusseminaari.

Maakuntaohjelman kehittämishanketoteumaa raportoidaan kaksi kertaa vuodessa: keväisin vuositoteumaraportissa ja syksyisin maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelmassa. Toimeenpanosuunnitelman yhteydessä laaditaan myös lakisääteinen rahoitussuunnitelma. Tilastoseuranta pidetään ajantasaisena maakuntaliiton kotisivuilla, maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelmassa ja siitä raportoidaan myös Trendit -julkaisussa kahdesti vuodessa.

Maakunnan yhteistyöryhmän kokoonpano 2021-2025

Maakuntahallituksen nimeämä maakunnan yhteistyöryhmä (MYR) on keskeinen toimielin, joka vastaa maakunnassa alue- ja rakennepolitiikan ohjelmien koordinoinnista, hallinnoinnista, rahoituksesta, tiedottamisesta, toimeenpanosta, yhteensovituksista ja seurannasta yhdessä sen sihteeristön kanssa.

Maakunnan liitto ja jäsenkunnat - 7 jäsentä / varajäsentä

| | | |
|-----------------------|-----------------|-------|
| Tiina Räisänen (pj.) | Mervi Liiten | SDP |
| Esko Karkkonen | Juuso Myller | SDP |
| Satu Seppäläinen | Ilkka Hiltunen | Kesk. |
| Kaija Majoinen | Ilona Alhoniemi | Kesk. |
| Seppo Toppi (2. vpj.) | Henna Kokkonen | Kesk. |
| Timo Elo | Maija Törmänen | Kok. |
| Henry Määttä | Outi Mara | PS |

Valtio - 7 jäsentä / varajäsentä

| | | |
|------------------------|-----------------|--|
| Ari Niiranen (1. vpj.) | Timo Tanskanen | Pohjois-Karjalan ELY-keskus (E-vastuualue) |
| Janne Kärkkäinen | Ari Heiskanen | Pohjois-Karjalan ELY-keskus (Y-vastuualue) |
| Kalevi Pölönen | Pekka Pelkonen | Etelä-Savon ELY-keskus (RR-ELY) |
| Terhi Nissinen | Tommi Huttunen | Pohjois-Savon ELY-keskus (L-vastuualue) |
| Soili Makkonen | Tapio Määttä | Itä-Suomen yliopisto |
| Terttu Kinnunen | Tuomo Rissanen | Suomen metsäkeskus, Itäinen palvelualue/ ProAgria Itä-Suomi |
| Lauri Sikanen | Sirpa Piirainen | Luonnonvarakeskus |

Alueen kehittämisen kannalta keskeiset tahot - 8 jäsentä / varajäsentä

| | | |
|---------------------------|--------------------------|---|
| Katja Tanskanen (3. vpj.) | Kirsi Vuori | Akava ry. |
| Anne Ilvonen | Petri Raivo | Karelia Ammattikorkeakoulu Oy |
| Jari Rouvinen | Harri Välimäki | MTK / Metsänhoitoyhdistys - Pohjois-Karjala |
| Kari Hyvärinen | Arja Puoskari | JANE - Pohjois-Karjalan Järjestöasiain neuvottelukunta |
| Antti Toivanen | Jaana Reimasto-Heiskanen | Pohjois-Karjalan kauppakamari |
| Merja Blomberg | Tuomo Turunen | Pohjois-Karjalan Yrittäjät ry |
| Marja Karmala | Timo Haverinen | SAK:n Itä-Suomen toiminta-alue |
| Raimo Turunen | Kirsi Nousiainen | STTK:n Pohjois-Karjalan aluetoimikunta |

Pysyvät asiantuntijajäsenet - 10 jäsentä

| | |
|-----------------|---------------------------------|
| Markus Hirvonen | Pohjois-Karjalan maakuntaliitto |
| Sami Laakkonen | Joensuun kaupunki |
| Pekka Hirvonen | Keski-Karjalan kunnat |
| Arto Sihvonen | Pielisen Karjalan kunnat |

| | |
|-------------------|--|
| Esa Karvinen | Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riveria |
| Antti Saarelainen | Suomen Luonnonsuojeluliiton Pohjois-Karjalan piiri ry. |
| Esa Näätänen | Teknologiatoiminta ry. |
| Mikko Vänttinen | Finnvera Oyj |
| Heli Aalto | Siun Sote |
| Eemeli Onatsu | Nuorisovaltuusto |

Maakuntaliiton toimintaa ohjaavat strategiset asiakirjat

Maakuntasuunnitelma, maakuntaohjelma ja maakuntakaava ovat maankäyttö- ja rakennuslain ja alueiden kehittämislain mukaiset keskeiset suunnitelmat, jotka antavat strategisen pohjan maakuntaliiton toiminnalle aluekehitysviranomaisena.

Kuva 2. Maakunnan suunnittelujärjestelmä



Maakuntaohjelma on aluekehitysohjelma, jolla ohjataan alueen kehittämistä. Siinä esitetään maakunnan erityispiirteisiin ja mahdollisuuksiin perustuvat alueen kehittämisen tavoitteet, jotka ovat valtakunnallisen aluekehityspäätöksen mukaisia. Lähtökohtana on sivistyneiden kansalaisten hyvän elämän ja yritysten menestyksen edellytysten parantaminen luonnon kanssa sopusoinnussa. Maakuntaohjelmaa toteuttavat kaikki yhteiskunnan ja elinkeinoelämän toimijatahot: kunnat, valtion viranomaiset, koulutus- ja muut TKI-organisaatiot, yritykset ja kolmas sektori. Tämä perustuu lakiin alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta (756/2021).

Maakuntaohjelma laaditaan neljäksi vuodeksi maakuntaliiton johdolla. POKAT 2025 -maakuntaohjelman tavoitevuodet ovat 2022-2025. Se on laadittu laajassa, vuorovaikutteisessa ja pitkäjänteisessä prosessissa. Maakuntaohjelma kokoaa ja sovittaa yhteen EU-tason, kansallisen tason, ylimaakunnallisen tason, maakunnallisen tason sekä seutukunnallisen, kunnallisen ja paikallisen tason strategiat.

POKAT 2025 ajoittuu EU:n 2021-2027 ohjelmakauden käynnistymiseen, joten se luo hyvän pohjan myös uusien EU-ohjelmien toteuttamiseen maakunnassa. POKAT 2025 on maakunnan eri toimijoiden yhteinen tahtotila. Tarkemmat toimenpiteet esitetään vuosittain laadittavassa maakuntaohjelman toimeenpanosuunnitelmassa ja niitä konkretisoidaan tarvittaessa alakohtaisissa toimintaohjelmissa.

Maakuntaohjelman toimia rahoitetaan pääasiallisesti EU:n aluekehittämismääräyksiä, joille laaditaan vuosittain lakisäätöinen rahoitusohjelma. Lisäksi käytetään kansallisia varoja, joiden määrä vaihtelee vuosittain. Kaikki toimet vaativat myös toimijoiden omaa rahoitusta ja sitoutumista niiden toteuttamiseen.

Maakuntahallitus hyväksyi Pohjois-Karjalan maakuntaohjelma POKAT2029 työohjelman 17.6.2024 kokouksessaan. Ohjelma laaditaan vuosille 2026–2029 laajassa ja vuorovaikutteisessa sidosryhmä- ja viranomaisyhteistyössä. POKAT2029 maakuntaohjelma valmistellaan siten, että maakuntavaltuusto voi hyväksyä sen viimeisessä kokouksessaan vuonna 2025.

Maakuntakaava on maakunnan erityispiirteet huomioiva ja mahdollistava yleispiirteinen alueidenkäytön suunnitelma. Maakuntakaavalla tuetaan maakunnan ihmisten hyvinvointia, turvataan puhtaan ja monimuotoisen ympäristön säilymistä sekä edistetään elinkeinoelämän toimintaedellytyksiä. Pohjois-Karjalassa on voimassa kokonaisuusmaakuntakaava sekä kaksi vaihemaakuntakaavaa. Voimassa olevista maakuntakaavoista Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040 sai lainvoiman 8.7.2021, Heinäveden osa-aluemaakuntakaava sai lainvoiman 15.2.2024 ja puolestaan 1. vaihemaakuntakaava (turve, suot ja rakennettu kulttuuriympäristö) sai lainvoiman 19.8.2024. Parasta aikaa on vireillä yksi vaihemaakuntakaava.

Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040, 2. vaihe (energia ja maisemat) on käynnistetty keväällä 2023, osallistumis- ja arviointisuunnitelma hyväksyttiin lokakuussa 2023 ja kaavaluonnos hyväksyttiin maakuntahallituksessa 17.6.2024 asetettavaksi nähtäville ja lausunnoille. Vaihemaakuntakaavan luonnos on ollut nähtävillä 5.9.-16.9.2024 välisen ajan. Tavoitteena on kaavan ehdotusvaiheen käsittely joulukuun 2024 ja huhtikuun 2025 välisenä aikana, ja kaavan vieminen maakuntavaltuuston hyväksymiskäsittelyyn kesän 2025 kokoukseen.

Pohjois-Karjalassa laaditaan vuosittain edunajamisen asiakirja Vaikuttamisen kärjet. Julkaisu antaa kokonaiskuvan niistä vaikuttamistavoitteista ja hankkeista, jotka maakunnan kehittämiseksi nähdään tärkeinä ja joiden toteutuminen edellyttää valtion rahoitusta ja maakunnan ulkopuolella tehtäviä päätöksiä. Maakunnallinen edunajaminen keskittyy erityisesti asiakirjaan koottujen keskeisten kärkihankkeiden eteenpäin viemiseen.

3 POHJOIS-KARJALAN MAAKUNTALIITON TOIMINNAN STRATEGISET TAVOITTEET VUOSILLE 2025-2027 JA TOIMINNAN PAINOPISTEET VUODELLE 2025

3.1 Osallistavalla ohjelmatyöllä ja alueen vahvuuksien painotuksilla määritellään Pohjois-Karjalan kehittämisen suuntaviivat.

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto vastaa aluekehitysviranomaisena aluekehittämisen strategisesta kokonaisuudesta. Toimintatapana on osallistava ohjelmatyö, jossa ohjelmien valmisteluun ja toteuttamiseen sitoutetaan yhteiskunnan ja elinkeinoelämän toimijatahot: kunnat, valtion viranomaiset, koulutus- ja muut TKI-organisaatiot, yritykset, järjestöt ja kansalaistoimijat. Aluekehitystyötä tehdään maakunnan sisällä, maakuntien välillä, kansallisesti ja kansainvälisesti. Seuraamme ja arvioimme ohjelmien vaikutuksia.

Rahoitus aluekehitystyöhön tulee osittain Suomen valtiolta ja kunnilta, mutta pääasiassa Euroopan unionin eri lähteistä. Näistä merkittävin on EU:n alue- ja rakennepolitiikan kautta maakuntaan osoitettu rahoitus.

Maakuntaliitto koordinoi ja sovittaa yhteen eri ohjelmia ja rahoituslähteitä Maakunnan yhteistyöryhmän (MYR) kautta. Pohjois-Karjalan maakuntaliitto on aktiivinen hakija myös muissa EU:n ei-alueperustaisissa rahoituslähteissä eli ns. kilpaillussa rahoituksessa.

Maakuntaliitto osallistuu aktiivisesti aluekehityslainsäädännön arvioimiseen ja uudistamiseen. Vuonna 2025 Euroopan komissio määrittelee monivuotisen rahoituskehityksen vuosille 2028–2034. Maakuntaliitto osallistuu sitä koskevaan valmisteluun yhdessä muiden itäisen ja pohjoisen Suomen maakuntien kanssa.

Toiminnan painopisteet 2025

- Teemme laadukasta ohjelmatyötä toteuttamalla osallistavalla tavalla maakuntaohjelmaa POKAT 2025 ja siihen sisältyvää Pohjois-Karjalan älykkään erikoistumisen strategiaa Kestävä, älykäs ja kansainvälinen Pohjois-Karjala. Valmistelemme uuden maakuntaohjelman, POKAT 2029, vuosiksi 2026–2029 ja päivitämme Pohjois-Karjalan strategian vuoteen 2045.
- Johdamme POKAT-ryhmien ja muiden yhteistyöelinten toimintaa aktiivisesti ja järjestämme ajankohtaisista teemoista foorumeita yhteisen tiedonvaihdon parantamiseksi sekä toiminnan vaikuttavuuden lisäämiseksi.
- Vaikutamme ennakoivasti EU:n vuonna 2028 alkavan ohjelmakauden valmisteluun. Hankimme tulevaisuuden aluekehityksen rahoitusta osallistamalla aktiivisesti Euroopan komission suuntaan tapahtuvaan edunvalvontaan yhteistyössä itäisen ja pohjoisen Suomen maakuntien kanssa. Geopoliittisen tilanteen vuoksi myös raja-aluemaakuntien yhteinen edunvalvonta EU:n suuntaan on keskeistä. Toimimme Itä- ja Pohjois-Suomen Brysselin EU-toimiston hallintoviranomaisena. Haemme aktiivisesti ulkopuolista hankerahoitusta maakuntaan ja tarvittaessa toteutamme myös itse koko maakunnan kannalta tarpeellisia hankkeita.
- Toteutamme RUSTIK-hanketta (maaseutualueiden kestävä siirtymä) ja BIOSYS Japani –hanketta (metsä- ja ruoka-alan yhteistyö Japaniin ja Etelä-Korean kanssa) ja ylimaakunnallista Kulttuuri Itää -hanketta.
- Vaikutamme kansalliseen päätöksentekoon tuomalla asiantuntemusta ja pohjoiskarjalaista näkökulmaa aluekehityslainsäädännön arviointiin ja osallistamalla kansallisiin työryhmiin. Koordinoimme Pohjois-Karjalan osallistumisen vuosittaisiin kansallisiin aluekehittämiskeskusteluihin osana aluekehittämisen toimintamallin toteutusta.

- Tuemme kuntien, elinkeinoelämän, koulutus- ja tutkimusorganisaatioiden ja kolmannen sektorin kilpailukyvyyn kasvua, uudistumista ja TKI-toimintaa kehittämällä niiden toimintaympäristöä ja ohjaamalla kehittämisrahoitusta niiden tarpeisiin. Aluekehitysyksikkö vastaa kivi- ja kaivannaisalan, teknologiateollisuuden, älykkään erikoistumisen ja kansainvälistymisen painopisteistä.
- Vahvistamme pohjoiskarjalaista kulttuuri- ja luovien alojen toimintaa kokoamalla yhteen alan toimijoita sekä tukemalla kulttuurin saavutettavuutta ja yhteyksiä muiden alojen kanssa. Jatkamme av-alan kehittämistä ja tuotantojen houkuttelua maakuntaan tuotantokannustimen avulla.
- Jatkamme kansainvälistä yhteistyötä Pohjoisten harvaan asuttujen alueiden (NSPA) verkostossa. Osallistumme kansainvälisiin hankkeisiin, joissa on mukana kumppaneita eri puolilta Eurooppaa ja toimimme eurooppalaisissa verkostoissa: Euroopan raja-alueiden liitto AEBR, Euroopan tutkimus- ja innovaatioverkosto ERRIN ja ERIAFFin alainen Euroopan metsäisten alueiden verkosto. Olemme mukana älykkään erikoistumisen eurooppalaisissa nk. S3-alustoissa, jotka käsittelevät kaivannaisalaa, fotonikkaa ja bionaloutta. Olemme mukana useissa Euroopan komission teknisen tuen (TSI) hankkeissa sekä yritysten kansainvälistä TKI-toimintaa tukevassa Vanguard-verkostossa. Lisäksi hakeudumme mukaan muihin käyttökelpoisiin EU-tason yhteistyövälineisiin.
- Toimimme Interreg Pohjoinen Periferia ja Arktinen, Interreg Itämeren alue, Interreg Eurooppa ja Interreg Aurora -ohjelmien ohjelma-alueina ja niihin liittyvissä ohjelmatyön tehtävissä.

3.2 Kestävä alueidenkäytön suunnittelu, toimiva liikennejärjestelmä, puhdas ympäristö ja ilmastonmuutokseen sopeutuminen vahvistavat Pohjois-Karjalan elinvoimaa

Maakuntakaavoitus on Pohjois-Karjalan maakuntaliiton yksi lakisääteinen tehtävä (maankäyttö- ja rakennuslaki/alueidenkäyttölaki). Maakuntakaavalla luodaan pitkän aikavälin (10-20 vuotta) alueidenkäyttölliset edellytykset ja suuntaviivat maakunnan tavoitetilan saavuttamiseksi. Maakuntakaava on ohjeena kuntien kaavoitukselle sekä muulle alueiden käytön suunnittelulle. Maakuntakaavan yleispiirteisiä linjauksia tarkennetaan kuntien laatimissa yleis- ja asemakaavoissa. Maakuntakaava kytkeytyy kiinteästi muuhun maakunnan strategia- ja ohjelmatyöhön, ja esimerkiksi maakuntaohjelmassa määritellyt kehittämistoimet saattavat edellyttää alueidenkäytön suunnittelua.

Maakuntaliitolla on maakuntakaavan laatimisen lisäksi myös muita alueidenkäyttöön liittyviä lakisääteisiä tehtäviä (laki alueiden kehittämisestä) kuten saavutettavuuden edistäminen, maakunnan liikennejärjestelmäsuunnittelun yhteistyön johtaminen, luonnonvarojen kestävä käyttöön edistäminen, ilmastonmuutoksen hillintä ja siihen sopeutuminen sekä laadukkaan elinympäristön tilaa koskevan suunnittelun edistäminen. Maakuntaliitto osallistuu myös maankäyttöä ja rakentamista koskeviin kuntien kehittämiskeskusteluihin ja antaa viranomaislausuntoja.

Alueidenkäyttö on kiinteä osa maakuntaliiton aluekehittämisen strategista kokonaisuutta, ja kehittämistyötä ja suunnittelua tehdään erityisesti ilmasto- ja energia-alalla, maankäytössä, metsäbionaloudessa, liikenteessä, ruoantuotannossa sekä luonnon- ja kulttuuriympäristön kysymyksissä. Strategisesti valitut alueelliset ja kansainväliset hankkeet tukevat kiinteästi kehittämistyötä. Kestävää liikennettä ja liikkuvuutta edistetään maakunnallisen ja itäsuomalaisen liikennejärjestelmäsuunnittelun kautta.

Luonnonvarojen kestävä käyttö sekä luonnon monimuotoisuuden parantaminen ovat osa alueidenkäytön suunnittelua. Suunnitelmien ja ohjelmien vaikutusten arviointi on keskeinen osa maakuntakaavoitusta ja ohjelmatyötä. Ilmastonmuutoksen hillintää ja siihen sopeutumista sekä puhtaita (energia)ratkaisuja viedään eteenpäin Pohjois-Karjalan ilmasto- ja energiaohjelman ja sen toimenpideohjelman mukaisesti. Metsäbionalouden kysymykset ovat ajankohtaisia sekä alueella että kansainvälisesti, ja Pohjois-Karjala toimii monella tavalla metsäbionalouden edelläkävijäalueena.

Toiminnan painopisteet 2025

- Maakuntakaavalla linjataan tämän päivän ja tulevaisuuden maankäytön kysymyksiä; Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040 toteutumisen seuranta ja siinä erityisesti ajantasaisen seurantaraportin laatiminen, 2. vaihemaakuntakaavan (energia ja maisemat) ehdotusvaiheen valmistelu sekä maakuntavaltuuston hyväksymiskäsittelyyn vieminen.
- Seuraamme alueidenkäyttöön liittyviä kansallisia ja kansainvälisiä kehittämishankkeita ja lakivalmisteluja ja vaikutamme niihin neuvottelujen ja lausuntovalmistelujen kautta. Valmistaudumme rakennetun ympäristön tietojärjestelmän (RYHTI) tuomiin muutoksiin ja hyödynnämme paikkatietoa laajasti maakuntaliiton toiminnassa.
- Teemme liikennejärjestelmätyötä eri verkostoissa saavutettavuuden parantamiseksi. Panostamme hankkeiden suunnitteluvalmiuden parantamiseen ja investointien edistämiseen. Laadimme uuden Pohjois-Karjalan liikennejärjestelmäsuunnitelman 2040.
- Jalkautamme ilmasto- ja energiaohjelmaa sekä kiertotalouden tiekarttaa. Yhteistyössä kuntien kanssa valmistetaan kuntien ilmastosuunnitelmia ja ilmastomuutokseen sopeutumisen suunnitelma ilmastotyön tueksi.
- Edistämme rahoituksen keinoin Kansallisen biotalousstrategian mukaista arvonlisäannostoa maakunnan biotaloustuotteissa ja -palveluissa. Vahvistamme vaikuttamista EU parlamentin edustajiin laatimalla kannanottoja ja lausuntoja metsäbiotalousasioista yhdessä Itä- ja Pohjois-Suomen maakuntien sekä ERIAFF verkoston kanssa.
- Edistämme maakunnan strategioita ja ohjelmia eri yhteistyöryhmissä ja -verkostoissa. Suunnittelemme ja toteutamme strategisesti merkittäviä hankkeita erityisesti liikenteen, metsäbiotalouden, ruoantuotannon, ympäristön, energian, kiertotalouden ja ilmastomuutokseen sopeutumisen teemoissa.
- Osallistumme alueidenkäytön viranomais- ja työneuvotteluihin sekä annamme kaavalausuntoja sekä muita lausuntoja maakuntakaavan linjausten ja maakunnan ohjelmatyön näkökulmasta.

3.3 Edunajamisella ja yhteistyöllä elinvoimaa ja hyvinvointia Pohjois-Karjalaan

Maakuntaliitto vastaa maakunnan ja kuntien edunajamisesta yhteistyössä sidosryhmien ja poliittisten toimijoiden kanssa. Edunajamisella vaikutetaan Pohjois-Karjalan tulevaisuuden kannalta keskeisten hankkeiden etenemiseen ja siihen, että maakunnan ja itäisen Suomen näkemykset huomioidaan hallitusohjelman toimeenpanossa, valtion talousarviovalmistelussa, määrärahojen kohdentamisessa, lainsäädäntötyössä sekä muussa valtakunnallisessa ja EU:n päätöksenteossa.

Kunta-asiat käsittävät laajasti kuntien toimintaan ja talouteen liittyvää seurantaa ja vaikuttamista Pohjois-Karjalan näkökulmasta. Maakuntaliitto toimii kuntien tukena murrosvaiheessa, kun kuntien tehtäväkenttä on isossa muutoksessa erityisesti työllisyyspalvelujen siirtyessä kuntiin. Hyvinvointialueiden vastatessa sosiaali- ja terveystalouden palveluista maakuntaliitto tukee kuntia hyvinvointia ja terveyttä edistävien palveluiden ja toimintojen kehittämisessä sekä maakunnallisessa yhteistyössä. Digitalisaation ja tietopalvelujen avulla edistetään maakunnan eri toimijoiden ja erityisesti kuntien tiedolla johtamista. Keskeisiä ovat kuntiin ja erityisesti kuntatalouden seurantaan liittyvät tietopalvelut sekä yhteiset foorumit esimerkiksi kunnanjohtajille ja kuntataloudesta vastaaville.

Maakuntaliiton tietopalvelut tuottavat laadukasta tietoa maakunnan tilasta ja kehitysnäkymistä päätöksenteon tueksi. Ennakointi tukee tulevaisuutta koskevaa päätöksentekoa jäsentämällä maakunnan ja sen toimintaympäristön kehitystrendejä ja vähentämällä epävarmuutta kehittämistoimien suuntaamisessa.

Toiminnan painopisteet 2025

Vaikuttavuutta maakunnan edunajamisella

Kärkihankkeet, erityisinä teemoina maakunnan saavutettavuus sekä energiaratkaisut, hallitusohjelman ja itäisen Suomen ohjelman toteutus, seuraavan vuoden valtion budjetti. EU-vaikuttaminen, avainhenkilöiden tapaamiset ja vierailut

- Edunajamistyöllä vaikuttamme, että Pohjois-Karjalan ja itäisen Suomen tavoitteet huomioidaan valtion talousarvion valmistelussa ja määrärahojen alueellisessa kohdentamisessa. Kiristyvän julkisen talouden haasteissa tehostamme vaikuttamistyötä keskittyen erityisesti itäisen Suomen elinvoiman kannalta keskeisiin liikennehankkeisiin ja saavutettavuuteen, elinkeinojen kehittämiseen, energiapolitiikkaan sekä tulevaisuuden osaamiseen. Kestävän julkisen talouden vaikuttamistyö kohdistuu erityisesti kuntatalouteen, TE-palvelujen siirtoon, aluehallintouudistuksen onnistumiseen ja hyvinvointialueiden toiminnan kestävyteen.
- Autamme maakunnan yhteisen tahtotilan muodostamisessa ja keskeisten kärkihankkeiden eteenpäin viemisessä. Laadimme Pohjois-Karjalan Vaikuttamisen kärjet 2026-asiakirjan kärkihankepriorisointineen. Edistämme kärkihankkeiden toteutumista ministereiden ja muiden poliittisten päättäjien sekä ministeriöiden ja valtion viranomaisten edustajien tapaamisissa. Järjestämme edunajamista tukevia vierailuja maakuntaan ja viestimme eri vaikuttamiskanavia aktiivisesti käyttäen Pohjois-Karjalan tavoitteista. Hankkeiden toteutumista vauhditetaan myös maakunnan omia kehittämispänsioja suuntaamalla ja uusien kärkihankkeiden suunnittelunvalmiutta ja toteutumista edistämällä.
- Teemme edunajamisessa tiivistä yhteistyötä erityisesti itäisen Suomen sekä laajemmin Itä- ja Pohjois-Suomen maakuntien kanssa. Keskeisiä foorumeita ovat itäisen Suomen maakuntien yhteistoiminta, Itä-Suomen neuvottelukunta sekä Itä- ja Pohjois-Suomen neuvottelukuntien yhteiset kokoukset. Yhteistyön myötä luomme yhteisiä ratkaisuja maakunnan ja itäisen Suomen haasteisiin sekä vaikuttamme seuraavan EU-ohjelmakauden ratkaisuihin.

Kuntien tukena murroksessa

Työllisyys ja TE-palvelujen uudistaminen, kuntatalous, kuntien edunajaminen, hyvinvointialueen toiminnan kestävyys, tietopalvelut, kuntajohtajat

- Kuntien tehtävät ja talous ovat isossa murrosvaiheessa, kun TE-palveluja sekä kotoutumispalveluiden kokonaisvastuuta ollaan siirtämässä kuntiin vuoden 2025 alusta. Toimimme kuntien tukena työllisyyden ja TE-palvelujen sekä kotoutumispalveluiden uudistamisessa. Tuemme kuntia hyvinvointia ja terveyttä edistävien palveluiden ja toimintojen kehittämisessä sekä hyvinvointialueen yhteistyössä.
- Tarjoamme helposti saatavilla olevaa tietoa kuntien hyödynnettäväksi ja maakuntaliiton oman sekä sidosryhmiemme työn tueksi. Tietopalvelu toimii myös tiedonvälityskanavana laajemmalle yleisölle. Jo olemassa olevaa kuntajohdon tietoalustaa kehitetään mm. niin, että se palvelee kuntien TE-palvelujen mahdollisimman reaaliaikaista kustannusseurantaa.
- Tuotamme ja julkaisemme elinkeinoelämälle ja koulutusjärjestelmälle tarpeellista tietoa maakunnan keskeisten toimialojen kehityksestä, ennakoituista osaamistarpeista ja

ajankohtaisista maakunnan kehitykseen vaikuttavista ilmiöistä mm. www-sivuilla ja Pohjois-Karjalan Trendit-taloustaloukskatsauksessa.

Yhteistyöllä hyvinvointia ja elinvoimaa

Sidosryhmäyhteistyö, koulutus, matkailu, hyvinvointi, hyvinvointiryhmä, kulttuurihyvinvointi, järjestöt, maakunnan nuorisovaltuusto

- Hyvinvointi: Edistämme kuntien, järjestöjen ja hyvinvointialueen yhteistyötä ja kehitämme yhteistyörakenteita ja toimintamuotoja. Seuraamme hyvinvoinnin edistämiseksi tehtävien kehittämistoimintojen vaikuttavuutta ja viestimme niistä. Koordinoimme maakunnallisen järjestöasiain neuvottelukunnan (JANE) toimintaa ja kokouksia. Vahvistamme yhdistys- ja kansalaistoiminnan mahdollisuuksia tukea maakunnan asukkaiden osallisuutta. Tuemme nuorten toimintamahdollisuuksia kunnallisten nuorisovaltuustojen kautta. Koordinoimme yhteistyössä Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kanssa Pohjois-Karjalan nuorisovaltuustoa (Manuva). Edistämme kulttuurihyvinvointityön juurtumista.
- Koulutus: Kehitämme osaavan työvoiman saatavuutta edistämällä jatkuvaa oppimista, koulutus- ja työperäistä maahanmuuttoa sekä kuntien kotoutumispalveluiden kehittymistä. Tuemme osaajien integroitumista maakuntaan ja työelämään luomalla asettautumista tukevia toimintatapoja pitovoiman varmistamiseksi.
- Matkailu: Vaikutamme maakunnan matkailun kannalta tärkeään kansainväliseen saavutettavuuteen ja maakuntien Lakeland-markkinointiyhteistyöhön sekä tuemme maakunnan toimijoiden tavoitteellista yhteistoimintaa.

3.4 Aluemarkkinoinnin avulla kasvatetaan maakunnan veto- ja pitovoimaa

Nyt jos koskaan Pohjois-Karjala tarvitsee vahvoja markkinointitoimenpiteitä ja mielikuvien uudistamista menestyäkseen. Alueen tunnettuudella ja vetovoimatekijöiden esiin nostamisella on suuri merkitys maakunnan elinvoiman vahvistamiselle. Tarvitsemme vetovoiman ohella myös pitovoimaa ja tulevaisuuden uskon kasvattamista.

Markkinoinnissa vahvistamme Pohjois-Karjalan maakunnan identiteettiä sekä vetovoimaisuutta ja tunnettuutta brändin ja vetovoimaviestinnän konseptin mukaisesti. Nostamme maakuntapäivän avulla pohjoiskarjalaisten paikallisyhteisyyttä ja yhteisöllisyyttä. Pohjois-Karjalan pyrkimys on, että kukaan ei jää yksin.

Viestinnän tavoitteena on tehdä maakuntaliiton asiantuntijatyö näkyväksi: ydintoiminnot, tehtävät, päätökset ja kehittämishankkeet. Viestintäyksikkö kannustaa ja auttaa maakuntaliiton asiantuntijoita viestimään omista erityisaloistaan eri kanavissa. Maakunnan kehittäminen edellyttää laajaa ja sujuvaa yhteistyötä, jossa viestintä on oleellisessa roolissa. Viestinnän lähtökohtana on avoimuus ja vuorovaikutteisuus.

Toiminnan painopisteet 2025

Pohjois-Karjalan markkinointi

- Herätämme positiivista huomiota ja uudistamme mielikuvia rohkealla aluemarkkinoinnilla.
- Maakuntapäivästä ja sitä edeltävästä verkkariperjantaista viestimme aktiivisesti yhteistyössä maakunnan viestijäverkoston kanssa.

- Tapahtumayhteistyöllä haemme näkyvyyttä Suomessa ja maailmalla. Hyödynnämme lisäksi maakunnan kärkipalloilujoukkueiden ottelutapahtumia ja muita merkittäviä huippu-urheilutapahtumia.

Maakuntaliiton viestintä

- Kirkastamme edelleen Pohjois-Karjalan edunajamiseen/kärkihankkeisiin liittyviä viestejä ja tuemme maakunnan vaikuttamisviestejä.
- Kehitämme maakunnan viestijäverkoston toimintaa. Verkosto nostaa myönteisiä asioita Pohjois-Karjalasta ja toteuttaa maakunnan näkyvyyttä tai asukkaiden osallisuutta lisääviä tempauksia/kampanjoita.

3.5 Organisaation toimintakykyä kehitetään hallinnossa ja päätöksenteossa, talusasioissa, henkilöstöpalveluissa ja työprosesseissa

Maakuntaliiton hallinnon, talouden ja henkilöstöasioiden kokonaisuus sisältää luottamushenkilöhallinnon toiminnan (valtuusto, hallitus ja tarkastuslautakunta), asiakirjahallinnan sekä hallinnolliset prosessit. Toiminnassa huomioidaan tietosuoja, avoimuus ja julkisuus.

Itä- ja Pohjois-Suomen EU-toimiston talous- ja henkilöstöhallinto kuuluu maakuntaliiton vastuulle maakuntien yhteistyösopimuksen mukaisesti.

EAKR:n, JTF:n ja kansallisten kehittämisrahoitusten hankkeiden maksatuspäätökset ja varojen asianmukainen hallinnointi ja maksaminen hoidetaan välittävälle toimielimelle kuuluvien velvoitteiden mukaisesti. Hoidetaan päättyvän EU:n ohjelmakauden 2014–2020 jälkiseuranta ja muut toimet päätökseen asianmukaisesti. Huolehditaan ohjelmakauden 2021-2027 maksatustehtävistä. Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahastoa hallinnoidaan ja käytetään POKAT-maakuntaohjelman mukaisten tavoitteiden ja hankkeiden toteuttamiseen.

Keskitettyihin tukipalveluihin kuuluu hankintoja, sopimuksia, toimitiloja, toimistopalveluita koskevat asiat sekä tietotekniikka- ja kirjanpito- ja palvelut, joissa palvelun tuottajana on Meidän IT ja talous Oy. Maakuntaohjelman vastuualueista huolehditaan laajakaistan, sähköisten palvelujen ja digitukipalvelujen edistämisestä.

Toiminnan painopisteet 2025

Henkilöstö- ja taloushallinto sekä päätöksenteko

- Varmistamme ja ylläpidämme maakuntaliiton toimintaedellytykset ja –kyky kohdentamalla taloudelliset ja henkilöstöresurssit asetettujen tavoitteiden ja toimenpiteiden mukaiseen ja tulokselliseen toimintaan.

Asiakirja- ja tiedonhallinta sekä asiakaspalvelu

- Pyrimme edelleen edistämään ja vakiinnuttamaan asiakirjahallinnan digitalisaatiokehitystä tiedon laatua, tietojärjestelmien yhteen toimivuutta ja henkilöstön osaamista kehittämällä.
- Jalostamalla tiedonhallinnan resurssiviisaita ratkaisuja synnyttämme tehokasta ja avointa hallintoa, jolla taataan sekä operatiivisesti laadukkaat prosessit että kansalaisten perusoikeuksien toteutuminen.
- Ylläpidämme ja kehitämme tietosuojaa ja -turvaa proaktiivisesti ja muuhun toimintaan integroidusti.
- Huolehdimme kirjaamon ja infopisteen asiakaspalveluista sekä kokouspalveluista.

Hankehallinnon maksatustehtävät

- Pidämme maksatusprosessien toimintakyvyn ja -varmuuden tarpeen mukaisella tasolla huomioiden toimielimelle asetetut vaatimukset.
- Hoidamme ohjelmakauden 2021–2027 EAKR:n, JTF:n ja kansallisten kehittämisrahoitusten hankkeiden maksatuspäätökset ja varojen asianmukaisen hallinnoinnin ja maksamisen välittävälle toimielimelle kuuluvien velvoitteiden mukaisesti.
- Hoidamme päättyvän EU:n ohjelmakauden 2014–2020 jälkiseurannan ja muut toimet asianmukaisesti.
- Vastamme Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahaston maksatustehtävistä.

Hanketoiminta

- Hyödynnämme hankerahoitusmahdollisuuksia maakunnan elinvoiman kehittämiseen, kuten alueellisen digitaitojen ja digiosallisuuden sekä nopean laajakaistan saatavuuden lisäämiseen.

3.6 Joustavalla ja monipuolisella hankerahoituksella vaikutetaan Pohjois-Karjalan tulevaisuuteen

Työ- ja elinkeinoministeriö vastaa Euroopan unionin varojen hallinnoinnista Suomessa ja on nimennyt Pohjois-Karjalan maakuntaliiton yhdeksi Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman (AURA-ohjelma) välittäväksi toimielimeksi. Kehittämisrahoitusyksikkö vastaa hankkeiden rahoitukseen liittyvistä lakisääteisistä velvoitteista.

Maakunnan yhteistyöryhmä (MYR) on lakisääteinen toimielin, joka linjaa maakunnan kehittämistä ja EU-varojen jakoa alueella. MYR:n ja sen sihteeristön toiminnan kautta varmistetaan EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman toimeenpano ja eri ohjelmien yhteensovitus. Pohjois-Karjalan merkittävin rahoituslähde on Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelma, jossa maakuntaliitto toimii hankerahoittajana yhdessä Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (rakennerahasto-ELY) kanssa. AURA-ohjelmassa maakuntaliitolla on käytettävissä Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) ja Oikeudenmukaisen siirtymän rahaston (JTF) rahoitusta.

Kansallista rahoitusta maakuntaliitto myöntää alueiden kestävä kasvun ja elinvoiman tukemiseen (AKKE) sekä alueellisten innovaatioiden ja kokeilujen käynnistämiseen (AIKO). Lisäksi maakuntaliitto hallinnoi kuntarahoitteista Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahastoa. Rahoitusvälineitä käytetään POKAT-maakuntaohjelman mukaisten tavoitteiden ja hankkeiden toteuttamiseen.

Toiminnan painopisteet 2025

- Huolehdimme maakunnan yhteistyöryhmän (MYR) ja sen sihteeristön toiminnan koordinoinnista ja hallinnoinnista.
- Vastaamme ohjelmakausien 2014–2020 ja 2021–2027 Itä-Suomen alueen koordinoivan liiton tehtävistä Itä-Suomen maakuntaliittojen hyväksymien sopimusten mukaisesti: Pohjois-Karjalan maakuntaliitto vastaa AURA-ohjelman Itä-Suomen viestintäryhmän toiminnasta v. 2025.
- Huolehdimme Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman ja hankerahoituksen koordinoinnista, hallinnoinnista, tiedottamisesta ja hankeneuvonnasta. Ohjelmaa toteutetaan ja seurataan esim. hakuinfojen, saapuneiden hakemusten ja rahoitettujen hankkeiden määrillä.

- Vastaamme Kestävän kasvun ja elinvoiman tukemiseen (AKKE) sekä alueellisten innovaatioiden ja kokeilujen käynnistämiseen (AIKO) -rahoitusinstrumenttien hallinnoinnista TEM:n antamien valtuuksien ja ohjeistuksien pohjalta. Toteutumista seurataan saapuneiden hakemusten ja rahoitettujen hankkeiden määrillä.
- Huolehdimme Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahaston hallinnoinnista tulevaisuusrahaston käytön periaatteiden mukaisesti. Toteutumista seurataan saapuneiden hakemusten ja rahoitettujen hankkeiden määrillä.

4 TALOUSSUUNNITELMA 2025-2027 JA TALOUSARVIO 2025

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton vuosien 2025-2027 taloussuunnitelmassa ja strategiassa kuvataan keskeiset strategiset tavoitteet sekä vuoden 2025 toiminnan painopisteet. Toiminnan ja tehtävien taso ja määrä pidetään pääosin ennallaan.

Käyttötalousosan kustannuspaikkakohtaisen seurannan muodostavat Pohjois-Karjalan maakuntaliiton luottamushenkilöhallinnon, toimiston, Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahaston menot bruttomääräisinä ja maakuntaliiton itse toteutettavat hankkeet nettomääräisenä.

Vuoden 2025 talousarvion jäsenkuntien maksuosuuksina kerättävät toimintatuotot ovat 3 850 000 euroa (vähennyistä vuoteen 2024 on 150 000 euroa ja 3,75 %). Lisäksi budjetoidaan tuloina 15 000 euroa I-P Suomen EU-tston hallinnointipalkkio sekä muita tuloja 2 000 euroa. Toimintamenot ovat 4 017 000 euroa (kasvua vuoteen 2024 on 17 000 euroa ja 0,4 %) Jäsenkuntien maksosuudet peritään perussopimuksen mukaisesti kuntien verotulotietojen suhteessa. Laskelmissa on käytettävissä vuoden 2022 tiedot, jotka tarkistetaan vuoden 2023 verotiedoilla, kun verohallitus julkaisee ne loppuvuodesta 2024. Kuntakohtaiset maksosuudet on esitetty sivulla 23.

Maakuntaliiton taseen omassa pääomassa on kertynyttä ylijäämää 1 176 302,87 euroa (31.12.2023). Muissa omissa varoissa on 1 260 572,56 euroa, joka on sidottu ja varattu käytettäväksi jo myönnettyjen P-K:n tulevaisuusrahaston hankkeiden maksatuksiin.

Kuntien yhteenlaskettu jäsenmaksuosuus pysyi 2023 ja 2024 ennallaan (4 000 000 e) ja nyt esitetään vuosille 2025 ja 2026 sen alentamista väliaikaisesti 150 000 eurolla 3 850 000 euroon kumpanakin vuotena. Taloussuunnitelman mukaisesti jäsenmaksut palautetaan tasapainoisen talousarvion edellyttämälle tasolle vuodesta 2027 lukien. Myös toimintamenot pysyivät v. 2023 ja 2024 ennallaan talousarviossa. Yleinen hintataso on noussut ja palkkakustannukset myös, joten toimintamenoja nostetaan 17 000 euroa 4 017 000 euroon. Vuosien 2025 ja 2026 talousarviot laaditaan 150 000 euroa alijäämäiseksi, jonka jälkeen vuodesta 2027 palataan tasapainoiseen talousarvioon huomioiden myös menojen kasvupaineet.

Talousarviossa ei ole varauduttu investointeihin.

Toimintasuunnitelmassa esitetyt strategiset tavoitteet ja toimenpiteet ohjaavat toimintaa. Talousarvion käyttötalousosan sivulle 21 on merkitty *-merkillä talousarvion 2025 maakuntavaltuustoon nähden sitovat luvut, jotka ovat luottamushenkilöhallinnon nettomenot, toimiston toimintatuotot ja toimintamenot.

Luottamushenkilöhallinto

Luottamushenkilöhallinnon toimintamenot sisältävät maakuntavaltuuston, maakuntahallituksen, tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajan toiminnasta aiheutuvat kustannukset. Viime vuosien toteumien perusteella talousarvioon varattavia toimintamenoja pystytään pienentämään 20 000 euroa edellisvuosista 140 000 euroon. Kuntavaalit järjestetään v. 2025 ja valitaan uudet edustajat luottamushenkilöhallintoon.

Toimiston, hankehallinnon, hankkeiden ja Itä- ja Pohjois-Suomen EU-toimiston henkilöstö

Toimiston toimintamenoissa valtaosa kohdistuu henkilöstökustannuksiin. Vakinaisen henkilöstön määrä on 27 viran/toimihaltijaa toimistossa. Tietopalvelupäällikön avoin virka on täyttämättä hallinto- ja talousjohtajan viranhoidon sijaisuusjärjestelyjen ajan 14.2.2024 - 30.4.2027.

Ulkopuolisella hankerahoituksella ja määräaikaisilla työsopimuksilla hankkeissa työskentelee suunnitelman laatimishetkellä seitsemän (7) työntekijää. Hankerahoituksen aktiivista hakemista jatketaan v. 2025 ja varaudutaan myös osan vakinaisen henkilöstön henkilöstökustannusten vyöryttämisestä hankkeille niille tehdyn työn mukaan.

Välittävänä toimielimenä maakuntaliitto vastaa osaltaan uuden ohjelmakauden 2021-2027 hankehallinnosta ja päättyneen ohjelmakauden 2014-2020 hallinnosta ulkopuolisella, valtion rahoituksella ns. teknisenä tukena alue- ja rakennepolitiikan ohjelmasta. Alustavien tietojen perusteella tämä tuki ei kuitenkaan laskennallisesti tule kattamaan kaikkia hankehallinnon kustannuksia koko ohjelmakaudella. Hankehallinnossa työskentelee kuusi (6) työntekijää ja talousarviossa ja v. 2026-2027 suunnitelmissa on varauduttava hankehallinnon järjestämiseen osittain myös kuntarahoituksella.

Hankerahoitustoiminnan volyyymi on merkittävä ja esim. vuonna 2023 hallinnoitiin, myönnettiin ja maksettiin toimijoille valtion ja EU:n eri rahoitusta n. 24,5 Me. Maakuntaliiton on varauduttava toiminnan varmistamiseen, riskien hallintaan ja varojen takaisinperimisiin erityisesti, kun varojen hallinnoinnin tietojärjestelmä EURA 2021 on edelleen keskeneräinen ja voi aiheuttaa ja edellyttää osin tulkinnanvaraisia ratkaisuja.

Itä- ja Pohjois-Suomen EU-toimistossa työskentelee kolme (3) vakinaista ja yksi (1) harjoittelija, joiden henkilöstö- ja muut kustannukset katetaan seitsemän maakunnan yhteisrahoituksella. Pohjois-Karjalan maakuntaliitto tekemästä hallinnointityöstä laskutetaan jäsenmaakuntia yhteensä 15 000 euroa vuonna 2025. P-K:n maakuntaliiton oma rahoitusosuus on 50 000 euroa. EU-toimiston koko talousarvio on n. 380 000 euroa.

Kunta-alan työehtosopimus päättyy 30.4.2025 ja sen jälkeen tulevat mahdolliset palkantarkistukset eivät ole tiedossa mutta laskelmissa varaudutaan n. 2 % korotusvara.

Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahasto

Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahastoon varataan toimintatuotoista 675 000 euroa.

Projektit (itse toteutettavat hankkeet)

Talousarviossa varataan nettomääräisesti 40 000 euroa Pohjois-Karjalan maakuntaliiton itse toteutettavista hankkeista maakuntaliitolle aiheutuviin kustannuksiin ja omarahoituksiin. Ulkopuolisella rahoituksella itse toteutettavien projektien kokonaisvolyyymi on ollut vuosittain n. 1 Me tasoa.

Taulukko 1. Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-2027: Käyttötalousosa

| KÄYTTÖTALOUSOSA | Tilinpäätös 2023 | Talousarvio 2024 | Talousarvio TS1. 2025 | TS2. 2026 | TS3. 2027 |
|-----------------------------|-----------------------|---------------------|--------------------------|--------------------|--------------------|
| Luottamushenkilöhallinto | | | | | |
| Toimintatuotot | | | | | |
| Henkilöstökulut | - 72 493,40 | - 80 000 | - 85 000 | | |
| Palvelujen ostot | - 26 644,49 | - 77 000 | - 52 000 | | |
| Muut toimintakulut | - 996,83 | - 3 000 | - 3 000 | | |
| Toimintamenot | - 100 134,72 | - 160 000 | - 140 000 | - 120 000 | - 120 000 |
| Netto | - 100 134,72 | - 160 000* | -140 000* | - 120 000 | - 120 000 |
| <i>Toimisto</i> | | | | | |
| Toimintatuotot | 3 387 609,42 | 3 325 000* | 3 192 000* | 3 192 000 | 3 396 000 |
| - Kuntien jäsenmaksut | 3 325 000 | 3 325 000 | 3 175 000 | 3 175 000 | 3 379 000 |
| - Eu-tston hallinnointi | | 0 | 15 000 | 15 000 | 15 000 |
| - Muut tuotot | | 0 | 2 000 | 2 000 | 2 000 |
| | | | | | |
| Henkilöstökulut | - 1 958 286,25 | - 2 060 000 | - 2 108 000 | 2 124 000 | 2 160 000 |
| Palvelujen ostot | - 603 145,54 | - 595 000 | - 600 000 | 600 000 | 600 000 |
| Aineet, tarvikkeet, tavarat | - 58 996,82 | - 80 000 | - 70 000 | 70 000 | 80 000 |
| Avustukset | - 25 380,00 | - 40 000 | - 40 000 | 40 000 | 40 000 |
| Vuokrat | - 264 546,42 | - 260 000 | - 260 000 | 260 000 | 264 000 |
| Muut toimintakulut | - 27 359,20 | - 40 000 | - 34 000 | 38 000 | 40 000 |
| EU-toimisto | - 48 173,44 | - 50 000 | - 50 000 | 50 000 | 52 000 |
| Toimintamenot | - 2 985 887,67 | - 3 125 000* | - 3 162 000* | - 3 182 000 | - 3 236 000 |
| Netto | 401 721,75 | 200 000 | 30 | 10 | 160 |
| <i>Projektit</i> | | | | | |
| Toimintatuotot | 1 225 838,66 | | | | |
| Toimintamenot | - 1 264 929,06 | | | | |
| Netto | - 38 690,40 | - 40 000 | - 40 000 | - 40 000 | - 40 000 |
| <i>Tulevaisuusrahasto</i> | | | | | |
| Toimintatuotot, jäsenmaksut | 675 000,00 | 675 000 | 675 000 | 675 000 | 675 000 |
| Toimintamenot | - 376 453,44 | - 675 000 | - 675 000 | - 675 000 | - 675 000 |
| Netto | 298 546,56 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | | |
| KÄYTTÖTALOUSOSA | YHTEENSÄ | | | | |
| Toimintatuotot | 5 288 448,08 | 4 000 000 | 3 867 000 | 3 867 000 | 4 071 000 |
| Toimintamenot | - 4 727 404,89 | - 4 000 000 | - 4 017 000 | - 4 017 000 | - 4 071 000 |
| Netto | 561 043,19 | 0 | - 150 000 | - 150 000 | 0 |

Taulukko 2. Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-2027: Tuloslaskelmaosa

| TULOSLASKELMAOSA euroina | Talousarvio/ TS1. 2025 | TS2. 2026 | TS3. 2027 |
|---------------------------------------|-------------------------------|------------------|------------------|
| Varsinainen toiminta | | | |
| Toimintatuotot | 3 867 000 | 3 867 000 | 4 071 000 |
| Toimintamenot | - 4 017 000 | - 4 017 000 | - 4 071 000 |
| Käyttökate | 0 | 0 | 0 |
| Rahoitustulot ja -menot | | | |
| Korkotulot | 0 | 0 | 0 |
| Muut rahoitustulot | | | |
| Korkomenot | | | |
| Muut rahoitusmenot | | | |
| Vuosikate | 0 | 0 | 0 |
| Suunnitelmapoistot | | | |
| Satunnaiset menot ja tulot | | | |
| Tilikauden tulos | - 150 000 | - 150 000 | 0 |
| Poistoeron muutos | | | |
| Varausten muutos | | | |
| Rahastojen muutos | | | |
| Tilikauden ylijäämä (alijäämä) | - 150 000 | - 150 000 | 0 |

Taulukko 3. Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025-2027: Rahoitusosa

| RAHOITUSOSA euroina | Talousarvio 2025 | Taloussuunnitelma 2026 | Taloussuunnitelma 2027 |
|---|-------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| Kuntayhtymän toiminta | | | |
| Tulorahoitus | | | |
| Vuosikate | - 150 000 | - 150 000 | o |
| Satunnaiset erät | | | |
| Pakollisten varausten muutos | | | |
| Investoinnit | | | |
| Käyttöomaisuusinvestoinnit | | | |
| Rahoitusosuudet investointeihin | | | |
| Käyttöomaisuuden myyntituotot | | | |
| Pitkäaikaisten lainojen vähennys | | | |
| Rahoitusjäämä/rahoitustarve | - 150 000 | - 150 000 | o |
| Pääomarahaus | | | |
| Pitkäaikaisten lainojen lisäys | | | |
| Lyhytaikaisten lainojen lisäys/vähennys | | | |
| Oman pääoman lisäys/vähennys | | | |
| Toimintapääoman muutos | - 150 000 | - 150 000 | o |

Taulukko 4. Maakuntaliiton jäsenkuntien maksuosuudet käyttötalousmenoihin vuonna 2025

Taulukossa on käytetty vuoden 2023 ennakkollisia (14.10.2024 julkaistu) verotulotietoja.

| Jäsenkunta | Ennakolliset verotulot 2023 | Maksuosuus % vuoden 2023 verotulojen mukaan | Kunnan jäsenmaksuosuus 2025 euroa, ennakko |
|-------------|-----------------------------|---|--|
| Heinävesi | 5 675 729 | 2,09 | 80 508 |
| Ilomantsi | 8 038 565 | 2,96 | 114 023 |
| Joensuu | 133 555 475 | 49,21 | 1 894 422 |
| Juuka | 6 465 838 | 2,38 | 91 715 |
| Kitee | 14 086 674 | 5,19 | 199 813 |
| Kontiolahti | 26 067 596 | 9,60 | 369 757 |
| Lieksa | 17 590 003 | 6,48 | 249 506 |
| Liperi | 20 556 390 | 7,57 | 291 583 |
| Nurmes | 14 695 603 | 5,41 | 208 450 |
| Outokumpu | 9 939 571 | 3,66 | 140 988 |
| Polvijärvi | 5 553 103 | 2,05 | 78 768 |
| Rääkkylä | 2 740 001 | 1,01 | 38 866 |
| Tohmajärvi | 6 457 834 | 2,38 | 91 601 |
| Yhteensä | 271 422 379 | 100,00 | 3 850 000 |

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton perussopimuksen mukaan jäsenkuntien maksuosuudet määräytyvät viimeksi vahvistettujen, jäsenkunnissa verotulotasauksen perusteena olevien laskennallisten verotulojen suhteessa.

Talousarvion laatimishetkellä käytettävissä on 14.10.2024 verohallituksen julkaisemat vuoden 2023 alustavat verotulotiedot. Jäsenmaksuosuudet tarkistetaan laskutusajankohtana olevien viimeisten lopullisten kunnallisverotulojen perusteella. Lopulliset vuoden 2023 verotulotiedot julkaistaan loppuvuodesta 2024. Vuoden 2023 alusta lukien voimaan tulleen hyvinvointialueuudistuksen takia kuntien verotulokertymien euromäärät pienenevät merkittävästi. Lopulliset jäsenmaksuosuudet annetaan jäsenkunnille tiedoksi maakuntahallituksen käsittelyn jälkeen loppuvuonna 2024.

Maksuosuudet peritään jäsenkunnilta tasasuuruksina erinä 31.1., 31.5. ja 30.9.



POHJOIS-KARJALA
Maakuntaliitto