



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 EU:n alue- ja rakennepoliitiikan ohjelma

Euroopan sosiaalirahasto (ESR+)



Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Valintaesitys

28.1.2026

Dnro: EURA 2021/204370/09
02 01 01/2023/ESAELY

Hankkeen perustiedot

Hankkeen julkinen nimi

Kuhina -Järjestöt työllisyyden ekosysteemissä-hanke

Hakijan virallinen nimi

Pohjois-Karjalan Sosiaaliturvayhdistys ry

Hakemusnumero

204370

Saapumispäivämäärä

10.12.2025

Alkamispäivämäärä

01.01.2024

Päätymispäivämäärä

31.12.2027

Viranomainen

Itä-Suomen elinvoimakeskus

Kokouksen päivämäärä

Hakuilmoitus

Pohjois-Karjalan ESR+ hankehaku (2/2023)

Hakuilmoituksen tunnus

ESAELY-049

Käsittelijä

Kimmo Ari Ilmari Kettunen

Toimintalinja

4 Työllistävä, osaava ja osallistava Suomi

Erityistavoite

4.1. Polkuja töihin

Tukimuoto

Työllisyyden, osaamisen ja sosiaalisen osallisuuden tukemiseen liittyvä kehittämishanke

Hanke toteutetaan: Yhden toteuttajan hankkeena

Kuvaus hankkeen sisällöstä

Kuhina -Järjestötyöllistäminen työllisyyden ekosysteemissä-hanke vastaa toimillaan seuraaviin ongelmiin: pitkäaikaistyöttömyys ja vaikeasti työllistyvien tilanne Pohjois-Karjalassa, työttömyyden ja avointen työpaikkojen kohtaanto-ongelma, palkkatuettujen työjaksojen heikko vaikuttavuus välityömarkkinoilla sekä siihen, etteivät työnantajat rekrytoi maahanmuuttaneita ja osatyökykyisiä.

Hankkeen kohderyhmät:

1. Hankkeen kohderyhmänä ovat työttömät (18-65-vuotiaat) työnhakijat, jotka tarvitsevat tukea työllistymiseensä. Erityisenä kohderyhmänä osatyökykyiset, maahanmuuttaneet ja nuoret työnhakijat.
2. Pohjois-Karjalan järjestöt ja alueen muut työnantajat. Pohjois-Karjalassa on noin 3700 rekisteröityä yhdistystä ja kohderyhmään kuuluvat erityisesti:
 - yhdistykset, joilla on potentiaalia toimia työnantajina
 - yhdistykset, jotka jo toimivat työnantajina

Hankkeen tavoitteet toteutetaan kolmen työpaketin mukaisesti:

- 1: Yksilöllinen tuki työllistymiseen
- 2: Pohjois-Karjalan välityömarkkinat työllisyyden hoidossa
- 3: Monimuotoisuuden vahvistaminen

Hankkeen toimenpiteinä on mm.:

Työpaketti 1: Yksilöllinen tuki työllistymiseen

- Hankkeen asiakkaille tarjotaan Pohjois-Karjalan alueella yksilöllistä työhönvalmennusta, jota toteutetaan tuetun työllistymisen prosessin mukaisesti ja tavoitteena on kiinnittyä mahdollisimman nopeasti työelämään.

Työpaketti 2: Pohjois-Karjalan välityömarkkinat työllisyyden hoidossa

- Hankkeessa nostetaan esille järjestökentän työmahdollisuudet. Tavoitteena on, että maakunnan järjestökentän palkkatukityöpaikat löytyisivät yhteiseltä alustalta.

Työpaketti 3: Monimuotoisuuden vahvistaminen

- Tuki työnantajille työyhteisöjen monimuotoisuuden ja vastaanottokyvyn vahvistamiseen sekä tuki työllistämiseen

Hankkeen konkreettiset tulokset ovat mm.:

Työpaketti 1: Yksilöllinen tuki työllistymiseen

- Hankkeeseen osallistuu 375 asiakasta, joista 45 % on työllistynyt tai aloittanut tutkintotavoitteisen koulutuksen

Työpaketti 2: Pohjois-Karjalan välityömarkkinat työllisyyden hoidossa

- Järjestöjen rooli on tehty näkyväksi maakunnallisessa työllisyyden ekosysteemissä.
- On luotu valmennusmalli palkkatuetusta työsuhteesta avoimille työmarkkinoille
- On luotu malli järjestöille työllistämiseen

Työpaketti 3: Monimuotoisuuden vahvistaminen

- Monimuotoisuus on vahvistunut sekä järjestöissä ja yrityksissä

Kokemuksien ja tuloksien hyödyntäminen hankkeen päättymisen jälkeen:

Luodut materiaalit ja toimintamallit ovat yleisesti saatavilla hankehakijan nettisivuilla (pksotu.fi).

Mukana olevat järjestöt ovat saaneet valmiuksia työnantajana toimimiseen.

Hankkeen toimenpiteet

Työpaketti 1: Yksilöllinen tuki työllistymiseen

Yksilöllistä tukea tarjotaan vuosina 2024-2027 yhteensä 487 työnhakijalle. Työpaketti säilyy muuten ennallaan, mutta työpakettiin lisätään tuki työnantajille hankkeen kohderyhmän työllistämiseen ja monimuotoisuuden vahvistamiseen. Tämä oli ennen omana työpakettina, mutta muutoksessa siirretään TP1:sen sisälle. Työpaketin muutettuna lisätavoitteena on työnantajien rekrytointivalmiuksien lisääntyminen, työnantajien monimuotoisuusosaamisen vahvistaminen, työyhteisöjen vastaanottokyvyn lisääntyminen ja vahvistuminen. Käytännön toimenpiteinä tarjotaan työnantajille tukea työllistämiseen, työtehtävien räätälöintiin sekä monimuotoisuuden vahvistamiseen. Tuloksena työnantajien rekrytointivalmiudet ovat lisääntyneet ja monimuotoisuusosaaminen vahvistunut.

Työpaketti 2: Pohjois-Karjalan välityömarkkinat työllisyyden hoidossa

Muutoshakemuksella kuvatut työpaketit TP2 ja TP3 on sulautettu yhdeksi työpaketiksi. Työpakettia on muutettu, jotta se vastaa muuttunutta toimintaympäristöä ja tulokset saadaan juurrutettua hankkeen toiminta-aikana. Työpaketin määrällisiä tavoitteita on muokattu niin, että tuloksena saadaan uusia työllistäviä tai työkokeilu-/uravalmennuspaikkoja tarjoavia järjestöjä Pohjois-Karjalaan (tavoite 35 uutta/koko hankeaika). Lisäksi on luotu valmennusmalli järjestöjaksosta kohti pysyvämpää työllistymistä. Valmennusympäristöjen kuvaamisessa

keskitytään niihin yhdistystoimijoihin, joilla on realistiset mahdollisuudet toimia valmennusympäristöinä (tavoite 10-15). Työpaketissa tehdään tiivistä kehittämisysteistä Toimi-hankkeen kanssa.

Tavoitteet:

1. Järjestöjen roolin jäsentyminen välityömarkkinoilla osaksi maakunnan työllisyyden ekosysteemiä
2. Tavoitteellista työllistymistä tukeva järjestöjaksoon perustuva valmennusmallin käyttöönotto
3. Järjestöjen työllistämismahdollisuuksien vahvistuminen
4. Järjestöjen työllistymisen tuen valmennusympäristöjen tunnistaminen ja kuvaaminen

Toimenpiteet:

- Kartoitetaan maakunnan potentiaaliset välityömarkkinatoimijat ja järjestöjen tarjoamat työllistymistä tukevat mahdollisuudet.
- Järjestöjen tarjoamat mahdollisuudet (mm. palkkatyö, työkokeilu, uravalmennus) kootaan yhteiselle työllisyysalueen alustalle.
- Yhteistyössä Toimi-hankkeen, järjestöjen, kuntien ja muun verkoston kanssa kehitetään valmennusmalli, jossa työjakso järjestöissä on osa tavoitteellista valmennuspolkua kohti pysyvämpää työllistymistä.
- Maakunnan yhdistyksiä tuetaan (mm. neuvonta, tuki, info) työllistämään (esim. palkkatuella/muu tuki/ilman tukea) tai tarjoamaan muita työllistymistä tukevia jaksoja (mm. työkokeilu, uravalmennus).
- Yhdistyksille ja muille työnantajille tarjotaan tukea työtehtävien miettimiseen ja uusien työmahdollisuuksien luomiseen mm. Vamlasin kehittämän Ratko -työn pilkkomisen mallin avulla. (tavoite 15 pajaa/koko hankeaika)
- Järjestöjen yhteistyöllistämistä tuetaan (mm. neuvonta, tuki ja infot) ja yhteistyöllistämisen kokemuksia levitetään eri tilaisuuksissa ja viestintäkanavissa niin maakunnan alueella kuin valtakunnallisesti. Yhteistyöllistämistä tuetaan eri alojen järjestöjen kesken (liikunta, kulttuuri, sote-järjestöt yms.).
- Järjestökohtainen tuki työnantajana toimimisessa (mm. työnantajavelvoitteet, perehdytys ja tuki työtehtävissä onnistumiseen)
- Kuhina-hankkeen kehittäjätyöryhmä kehittää ja testaa työllisyysalueen ja järjestöjen kanssa uutta työllistämisen tukimuotoa (työllistämislisä).
- Tuki valmennusympäristöjen kuvaamiseen. Valitaan 10–15 yhdistystä, joilla on todellinen potentiaali toimia valmennusympäristönä. Tehdään yhdessä järjestön kanssa konkreettinen kuvaus: valmennuksen prosessi, käytännöt, tavoitteet ja tulokset. Laaditaan suunnitelma, mitä järjestö tarvitsee valmennusympäristönä toimimiseen (esim. ohjausosaamisen vahvistaminen, prosessit, dokumentointi). Valmennusympäristöjen kuvaamisen prosessia arvioidaan ja kehitetään yhdessä yhdistystoimijoiden kanssa.
- Hyödynnetään mahdollisuuksien mukaan hyviä toimintatapoja muualta Suomesta liittyen järjestöjen rooliin työllistymisen tukijoina ja toimijoina työllisyyden ekosysteemissä.

Tulokset:

1. Järjestöjen rooli välityömarkkinoilla on jäsennelty ja integroitunut maakunnan työllisyyden ekosysteemiin. On tehty kartoitus maakunnan potentiaalisista välityömarkkinatoimijoista ja järjestöjen tarjoamista työllistymistä tukevista mahdollisuuksista. Järjestöjen tarjoamat mahdollisuudet löytyvät soveltuvalta alustalta.
2. Järjestöpohjainen tavoitteellinen valmennusmalli kohti pysyvämpää työllistymistä tai opintoja on kehitetty, pilotoitu ja otettu käyttöön osana maakunnan työllisyyspalveluja.
3. Järjestöjen työllistämismahdollisuudet ovat vahvistuneet ja työnantajavalmiudet kehittyneet.
4. Järjestöjen valmennusympäristöt on tunnistettu, kuvattu ja otettu osaksi työllisyyden ekosysteemiä.

Muutoshakemukselle on päivitetty täydentäviin tietoihin mukaan lähtevien kuntien lukumäärä sekä kohdasta (5.2.) on poistettu hanke, joka ei saanut myönteistä rahoituspäätöstä. Määrälliset tavoitteet on päivitetty.

Perusteluissa viitattu: Tilannekuva yhdistystoiminnantilanteesta Pohjois-Karjalassa palkkatuen loppumisen jälkeen <https://www.pksotu.fi/pksotu/wp-content/uploads/2025/09/Palkkatukiselvitys-Pohjois-Karjalan-tilannekuva-1.pdf>

Lisätietoja hakemuksesta

Lisärahoitus 274 439 euroa

Hankkeen toteutusalue

Onko hankkeen toiminta valtakunnallista?

Ei

Maakunnat

Pohjois-Karjala

Kunnat

Joensuu, Juuka, Kitee, Kontiolahti, Liperi, Nurmes, Outokumpu, Polvijärvi, Rääkkylä, Tohmajärvi

Kustannusarvion ja rahoitussuunnitelman tiivistelmä**Kustannusarviota ohjaavat kustannusmallivalinnat**

Kustannusmalli	Flat rate 40 % kehittäminen
Palkkakustannusten ilmoitustapa	Palkkojen yksikkökustannukset

Kustannusarvion tiivistelmä

	Haetut yhteensä €	Hyväksytyt yhteensä €	Hylätyt €
1 Palkkakustannukset	957 724	957 724	
Flat rate 40 % kehittäminen	383 089	383 089	
2 Tulot (vähennetään kustannuksista)	0	0	
Nettokustannusarvio yhteensä	1 340 813	1 340 813	

Rahoitussuunnitelman tiivistelmä

	Haetut yhteensä €	Hyväksytyt yhteensä €	Osuus %
1 Haettava EU- ja valtion rahoitus	1 072 649	1 072 649	80,00
2 Omarahoitus: Yksityinen rahoitus	1 840	1 840	0,14
3 Kuntarahoitus	266 324	266 324	19,86
4 Muu julkinen rahoitus	0	0	0
5 Yksityinen rahoitus	0	0	0
Rahoitussuunnitelma yhteensä	1 340 813	1 340 813	100,00

Rahoittajan arvio hankkeesta

Hankkeen lisärahoituksella tuetaan järjestöjä valmennusympäristöjen kuvaamisessa ja luomisessa. Valmennusympäristöt ovat tuettuja, ohjattuja ja tavoitteellisia työ ja oppimisympäristöjä. Järjestöjen tarjoamilla mahdollisuuksilla on merkitystä maakunnan työllisyyden hoidossa, sillä kaikki henkilöt eivät etene suoraan ns. avoimille työmarkkinoille. Hankkeessa kehitetään valmennusmalli välityömarkkinoilta kohti pysyvämpää työllistymisratkaisua. Tätä tehdään yhteistyössä työllisyysalueen, järjestöjen ja kuntien kanssa. Järjestöjen tarjoamat työllistymisen tukemisen mahdollisuudet tuodaan laajasti näkyville työllisyyden ekosysteemiin. Järjestöille annetaan käytännön tukea esimerkiksi työnantajana toimimiseen.

Pohjois-Karjalan työllisyysalue on hakenut Toimivat välityömarkkinat Pohjois-Karjalaan (TOIMI) -hanketta (ESR+ 4.1.) vuosille 2026-2029. Hankkeita on suunniteltu yhteistyössä (24.2., 25.4., 27.5., 11.6., 11.8., 2.9. ja 28.11.2025) ja hanke vastaa järjestökentän kehittämisosioista. Yhteisenä tavoitteena on kehittää ja juurruttaa maakunnallinen välityömarkkinamalli ja yhteiskehittämistä tehtäisiin mm. seuraavissa asioissa: valmennusmallin

luominen välityömarkkinoilta eteenpäin, valmennusympäristöjen rakentaminen ja tarvittava tuki tähän sekä luodaan toimiva alusta/rakenne järjestöjen tarjoamien mahdollisuuksien näkyväksi tekemiseen. Yhteistyössä sisarhankkeen kanssa pilotoidaan malli järjestöille työllistämiseen, sillä tavoitteena on rakentaa uusi tukimuoto (työllistämislisä). Yhteistyötä tehtäisiin myös valmennuksessa ja esimerkiksi mikäli siirtymä ns. avoimille työmarkkinoille ei ole realistinen vaihtoehto, niin yksi vaihtoehto voi olla siirtyä Toimi-hankkeessa kehitettyjen työpajojen/yhteiskunnallisen yrityksen toimiin.

Haettua lisärahoitusta pidetään perusteltuna järjestökentän toiminnalle osana työllisyyden ekosysteemiä.

Ratkaisun perustelut ja jatkotoimenpiteet

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen kehittämishanketyöryhmän 24.10.2025, Itä-Suomen elinvoimakeskuksen kehittämisrahoitusryhmän rahoituskokouksen 29.1.2026 kannanottoihin ja rahoittajan arvioon perustuen lisärahoitushakemus hanke esitetään hyväksyttäväksi. Hanke tavoitteiltaan, kohderyhmältään ja hankkeessa toteutettavilta toimenpiteiltään Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027-ohjelman mukainen ja toteuttaa toimintalinjan 4. Työllistävä, osaava ja osallistava Suomi erityistavoitetta 4.1. Polkuja töihin.

Rahoittaja puoltaa hakemuksen hyväksymistä

Kyllä