



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

Maakuntahallitus

Aika 31.08.2026 klo 09:00 -

Ryhmät klo 8–9 Kesk, Kok ja PS Maakuntasali (2. krs)
Sdp, Vas Pieliskabinetti (1. krs)

Paikka Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Pielisjoen linna, Maakuntasali, Siltakatu 2,
80100 JOENSUU

Osallistujat

Läsnä	Nimi	Tehtävä
	Asikainen Katja	puheenjohtaja
	Hyykky Jari	varajäsen
	Taponen Matti	1. varapuheenjohtaja
	Nissinen Jonna	varajäsen
	Eloranta Satu-Sisko	2. varapuheenjohtaja
	Kuittinen Tero	varajäsen
	Hiltunen Ilkka	jäsen
	Mononen Liisa	varajäsen
	Koskinen Marko	jäsen
	Wilska Heidi	varajäsen
	Kosonen Juha	jäsen
	Vallius-Hyttinen Marjo	varajäsen
	Kuivalainen Maija	jäsen
	Tahvanainen Petteri	varajäsen
	Martikainen Milla	jäsen
	Pennanen Kari	varajäsen
	Muukkonen Birgitta	jäsen
	Hirvonen Jukka	varajäsen
	Smura Antti	jäsen
	Mahlavuori Ritva	varajäsen
	Urjanheimo Hannu	jäsen
	Hulmi Helena	varajäsen
	Kangaskolkka Emilia	maakuntavaltuuston puheenjohtaja
	Hirvonen Ville	maakuntavaltuuston 1. varapj
	Elo Timo	maakuntavaltuuston 2. varapj
	Hirvonen Markus	maakuntajohtaja
	Heiskanen Jarmo	vt. hallinto- ja talousjohtaja, sihteeri
	Leskinen Leena	aluekehitysjohtaja
	Pitkänen Pasi	suunnittelujohtaja
	Turunen Jarno	yhteysjohtaja
	Tolvanen Sami	viestintäpäällikkö



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

Käsitteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
97	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
98	Pöytäkirjan tarkastajat	4
99	Talouden toteuma 1-6/2026	5
100	Yhteistoimintaneuvottelut	6
101	Toiminta- ja taloussuunnitelma 2027-2029 sekä talousarvio 2027	7
102	EU:n rahoituskauden 2028–2034 valmistelun tilannekatsaus	8
103	Lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle uudeksi alueidenkäyttölainsäädännöksi ja laeiksi eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta	9
103	Maakuntaliiton osallistuminen partnerina PIONEER - Eurooppalainen innovaatioverkosto fotonikan ja kvanttiteknologian huippuosaamisen ja muutokäytännön vahvistamiseksi -hankkeeseen	11
104	Aloitusta- ja tavoitevaihe / Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045	14
105	Edunajamisen ajankohtaiskatsaus	16
106	Av-tuotantokannustinhakemusten käsittely	17
108	Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle matkailijaveroa koskeva lainsäädännöksi	18
109	Lausunto Väyläviraston ohjelmakokonaisuudesta	20
110	Lausunto Suomen ennallistamissuunnitelmaluonnoksesta	22
111	Lausunto työryhmäraportista: EU:n monivuotisen rahoituskehityksen 2028-2034 kumppanuussuunnitelman hallintorakenteen valmistelu	24
112	Aluekehittämiskeskustelut (ALKE) 2027	25
113	Maakuntajohtajan katsaus	27
114	Viranhaltijapäätökset ja lausunnot	28
115	Muut asiat	30



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

97

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Maakuntahallitus 31.08.2026

Maakuntajohtajan päätösehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

98

Pöytäkirjan tarkastajat

Maakuntahallitus 31.08.2026

Maakuntajohtajan päätösehdotus

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Antti Smura ja Marko Koskinen.

Päätös



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

99

Talouden toteuma 1-6/2026

Maakuntahallitus 31.08.2026

120/02.01.01/2026

Maakuntaliiton hallintosäännön (39 §) mukaan toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan maakuntahallitukselle neljännesvuosittain.

Maakuntajohtajan päätösehdotus

Maakuntahallitus merkitsee tiedoksi talouden toteuman 1–6/2026.

Päätös

Lisätietoja Jarmo Heiskanen, vt. hallinto- ja talousjohtaja
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 040 544 5671

Liitteet

- 1 Talouden toteuma, toimisto 1 - 6, 2026
- 2 Talouden toteuma, luottamushenkilö, 1 - 6, 2026
- 3 Talouden toteuma, projektit , 1 - 6, 2026
- 4 Talouden toteuma, tulevaisuusrahasto 1 - 6, 2026



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

100

Yhteistoimintaneuvottelut

Maakuntahallitus 31.08.2026

227/01.03.00/2026

Hallintosäännön mukaan maakuntahallituksen toimivaltaan kuuluu päättää vakituisen viran- ja toimenhaltijan valinnasta ja samalla se päättää vakinaisen henkilöstön ja työsuhteeseen liittyvistä muutoksista.

Yhteistoimintalain mukaisesti on tarve käydä yhteistoimintaneuvottelut yhden työntekijän tehtävästä.

Maakuntajohtajan päätösehdotus

Maakuntahallitus päättää, että

1. aloitetaan yhteistoimintalain mukaisesti yhteistoimintaneuvottelut yhden työntekijän tehtävän osalta.
2. valtuutetaan maakuntajohtaja ja vt. hallinto- ja talousjohtaja valmistelemaan neuvotteluesitys ja käymään sen mukaiset neuvottelut työntekijän kanssa.

Päätös

Lisätietoja Markus Hirvonen, maakuntajohtaja
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 050 357 7739

Jarmo Heiskanen, vt. hallinto- ja talousjohtaja
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 040 544 5671



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

101

Toiminta- ja taloussuunnitelma 2027-2029 sekä talousarvio 2027

Maakuntahallitus 31.08.2026

224/00.01.02.00/2026

Toiminta- ja taloussuunnitelman vuosille 2027–2029 sekä talousarvion 2027 valmistelu on aloitettu maakuntaliiton toimistossa.

Maakuntajohtajan päätösehdotus

Maakuntahallitus käy evästyskeskustelun toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2027–2029 sekä talousarviosta 2027.

Päätös

Lisätietoja Markus Hirvonen, maakuntajohtaja
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 050 357 7739

Jarmo Heiskanen, vt. hallinto- ja talousjohtaja
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 040 544 5671

Oheismateriaali

Talousarvio excel



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

102

EU:n rahoituskauden 2028–2034 valmistelun tilannekatsaus

Maakuntahallitus 31.08.2026
291/04.00.00.00/2025

Maakuntahallitukselle annetaan tilannekatsaus EU:n rahoituskauden 2028-2034 valmistelusta.

Maakuntajohtajan päätösehdotus

Maakuntahallitus merkitsee tilannekatsauksen tiedoksi.

Päätös

Lisätietoja Markus Hirvonen, maakuntajohtaja
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 050 357 7739

Leena Leskinen, aluekehitysjohtaja
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 050 583 3809



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

103

Lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle uudeksi alueidenkäyttölaki ja laeiksi eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta

Maakuntahallitus 31.08.2026

197/03.06.03/2026

Ympäristövaliokunta on pyytänyt Pohjois-Karjalan maakuntaliittoa lausuntoa hallituksen esityksestä uudeksi alueidenkäyttölaki. Maakuntien liitot ovat tehneet tiivistä yhteistyötä koko lain valmistelun ajan ja osallistuneet aktiivisesti kaikkiin kuulemisiin omaan asiantuntemukseensa nojaten. Alueidenkäyttölaki on maakuntien liittojen perustehtävien näkökulmasta erittäin keskeinen lakikokonaisuus ja kyseisen lain soveltaminen osa jokapäiväistä työtämme. Lisäksi kuntayhtymänä tuemme kuntiemme maankäytön suunnittelua ja seuraamme läheltä lain soveltamista myös kuntien kaavoituksessa.

Hallituksen esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi alueidenkäyttölaki sekä muutettavaksi 36 lakia. Voimassa olevaa alueidenkäyttölakia muutettaisiin kumoamalla siitä kaavoitusta ja muuta alueidenkäyttöä koskevat luvut. Samalla alueidenkäyttölain nimike muutettaisiin laiksi kaavojen toteuttamisesta. Voimassa olevaan alueidenkäyttölakiin nähden säännökset säilyisivät pääosin ennallaan. Jo vuoden 1958 rakennuslaissa omaksuttu ja vuonna 2000 voimaan tullut maankäyttö- ja rakennuslaissa edelleen noudatettu alueidenkäytön suunnittelujärjestelmän kolmiportainen hierarkia säilyisi. Kunnilla olisi edelleen keskeinen ja ratkaiseva rooli kaavoituksessa.

Maakuntakaava rajattaisiin koskemaan vain valtakunnallisesti tai maakunnallisesti merkittäviä asioita ja myös maakuntakaavan oikeusvaikutuksia rajattaisiin. Kaavojen sisältövaatimuksia päivitetäisiin. Lakiin lisättäisiin säännökset maanomistajan yleiskaavaa ja asemakaavaa koskevasta aloiteoikeudesta sekä kunnan mahdollisuudesta antaa asemakaavaa tai yleiskaavaa koskeva ehdotus maanomistajan valmisteltavaksi. Lakiin lisättäisiin myös suurimpien kaupunkiseutujen yhteistyövelvoitetta, asemakaavan ja yleiskaavan yhteiskäsittelyä, aurinkovoimarakentamista ohjaavaa yleiskaavaa ja tuulivoimalan vähimmäisetäisyyttä asutuksesta koskevat säännökset. Kaavoitusmenettelyä koskevia säännöksiä yksinkertaistettaisiin.

Kaavojen toteuttamisesta annettuun lakiin lisättäisiin säännökset metsätalouden harjoittamisen rajoitusta koskevasta korvauksesta. Rakentamislakia muutettaisiin siten, että pinta-alaltaan vähintään 50 hehtaarin kokoisen aurinkovoimalan rakentaminen edellyttäisi aina aurinkovoimayleiskaavaa tai asemakaavaa.

Esitys perustuu pääministeri Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelman kirjauksiin, joiden mukaan alueidenkäyttölain uudistuksen tavoitteena on muun muassa edistää kaavoituksen sujuvuutta, hyvää elinympäristöä, kaupunkien ja kuntien kasvua, alueiden elinvoimaisuutta, yritysten kilpailukykyä sekä Suomen



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

houkuttelevuutta investointikohteena. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2027.

Maakuntajohtajan päätösehdotus

Maakuntahallitus päättää antaa ympäristövaliokunnalle liitteen mukaisen lausunnon.

Päätös

Lisätietoja Pasi Pitkänen, suunnittelujohtaja
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 040 083 2572

Liitteet

- 5 Lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle uudeksi alueidenkäyttölaiksi ja laeiksi eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta

Oheismateriaali

Lausuntopyyntö hallituksen esityksestä eduskunnalle uudeksi alueidenkäyttölaiksi ja laeiksi eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta (HE 70/2026 vp) / Eduskunnan ympäristövaliokunta



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

103

Maakuntaliiton osallistuminen partnerina PIONEER - Eurooppalainen innovaatioverkosto fotonikan ja kvanttiteknologian huippuosaamisen ja muutoskyvykkyyden vahvistamiseksi -hankkeeseen

Maakuntahallitus 24.11.2025 § 146

PIONEER on Horisontti Eurooppa -ohjelmasta haettava hanke, jossa tavoitteena on lisätä fotonikan ja kvanttiteknologian sovellusten käyttöönottoa ja laajempaa hyödyntämistä pk-yrityksissä. Hankkeen tavoite on myös muodostaa eurooppalainen innovaatioverkosto, jossa eri alueiden parhaita käytäntöjä ja politiikkavälineitä voidaan siirtää tehokkaasti.

Hankkeessa on mukana 8 eurooppalaista aluetta viidestä eri maasta (Ranska, Hollanti, Suomi, Portugali, Itävalta). Hankkeen koordinaattorina toimii Joanneum Research Itävaltasta. Pohjois-Karjalasta hankkeeseen osallistuvat myös Itä-Suomen yliopisto ja Joensuun kaupunki, sekä kansallisena toimijana Photonics Finland.

PIONEER-hankkeelle on haettu rahoitusta Horisontti Eurooppa -ohjelman Regional Innovation Valley (RIV) -teemahausta. Rahoituspäätökset saadaan kevättalvella 2026. Mikäli hanke saa myönteisen rahoituspäätöksen, se käynnistyy keväällä 2026. Hankkeen kesto on 5 vuotta ja maakuntaliiton kokonaisbudjetti 75 000 euroa.

Ehdotus (MKJ) Maakuntahallitus merkitsee tiedoksi haetun hankerahoituksen.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja Maarit Siitonen, elinkeino- ja innovaatioasiantuntija
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh.0400 668149

Pia Pitkänen, aluekehitysasiantuntija
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 040 559 2210

Maakuntahallitus 25.05.2026 § 81

PIONEER -Eurooppalainen innovaatioverkosto fotonikan ja kvanttiteknologian huippuosaamisen ja muutoskyvykkyyden vahvistamiseksi -hanke on hyväksytty Horisontti Eurooppa- ohjelmärahoitukseen Regional Innovation Valley -teemahausta. Sopimusneuvottelut ovat parhaillaan käynnissä ja tämänhetkisen tiedon mukaan projekti käynnistyy 1.10.2026. Hankkeen kokonaisbudjetti on 15 milj. euroa.



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton budjetti 5 vuoden hankkeessa on 100 000 euroa. Maakuntaliitto osallistuu hankkeen toimenpiteisiin, jotka liittyvät mm. strategisten kyvykkyyksien ja innovaatioekosysteemien kehittämiseen yhteistyössä eurooppalaisten kumppaniorganisaatioiden kanssa. Maakuntaliiton saamasta EU-tuesta ohjautuu ns. Cascade funding - rahoitusmekanismin kautta erilaisiin pilottitoimiin alueella. Cascade -funding rahoitusmalli on yleistymässä ja sen käyttöönottoa ollaan laajentamassa useisiin rahoitusohjelmiin.

Maakuntajohtajan päätösehdotus

Maakuntahallitus merkitsee tiedoksi PIONEER-hankkeen hyväksymisen Horisontti Eurooppa -rahoitukseen.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja Maarit Siitonen, elinkeino- ja innovaatioasiantuntija
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 0400 668149

Pia Pitkänen, aluekehitysasiantuntija
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 040 559 2210

Maakuntahallitus 31.08.2026
228/04.03.00.00/2026

PIONEER – Eurooppalainen innovaatioverkosto fotonikan ja kvanttitekniikan huipputekniikan ja muutostekniikan vahvistamiseksi -hankkeen sopimusneuvotteluvaiheessa Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle on tarjottu laajempaa toteutusvastuuta hankkeen toimenpiteistä. Alkuperäisten toimenpiteiden lisäksi maakuntaliitto osallistuisi cascade-rahoituksen välittämiseen alueen toimijoille eri pilotteihin. Toimenpide kasvattaa maakuntaliiton budjettia, mutta tuo samalla liitolle uuden mielenkiintoisen tehtäväkokonaisuuden osana Horisontti Eurooppa -hanketta. Cascade-rahoitus on suoraan EU:n erillisohjelmasta tulevaa rahoitusta, jota maakuntaliitto välittää eteenpäin TKI-organisaatioille ja yrityksille. Rahoituksen välittämiseen yrityksille liittyy kuitenkin vielä asioita, jotka vaativat varmistusta mm. valtiontukisääntelyn näkökulmasta. Lisäksi cascade-rahoittajan rooli vaatii erillissopimuksen tekoa muiden toimijoiden kanssa.

Laajentuneen roolin ja tehtävien vuoksi maakuntaliiton kokonaisbudjetti kasvaa ja olisi koko hankkeessa 835 522 €. Tästä 650 000 € on cascade-rahoituksen osuus. Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahastosta tuleva omarahoitusosuus hankkeeseen on 5 vuoden aikana yhteensä 126 155 €.

Maakuntajohtajan päätösehdotus



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

1. Maakuntahallitus hyväksyy maakuntaliiton laajemman roolin PIONEER -hankkeessa ja cascade-rahoituksen välittäjän roolin, mikäli valtioneuvoston päätös ei rajoita maakuntaliiton toimivaltaa ja tarvittava erillissopimus saadaan tehtyä.
2. Mikäli valtioneuvoston päätös ei mahdollista cascade-rahoituksen edelleen myöntämistä yrityksille maakuntaliiton toimesta, rahoitus kohdennetaan ainoastaan TKI-organisaatioille.
3. Maakuntahallitus antaa maakuntajohtajalle oikeuden tehdä hanketta koskeva Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahaston rahoituspäätös, mikäli kohdassa 1-2 mainitut ehdot täyttyvät.
4. Mikäli kohtien 1-2 eivät täyty, maakuntaliitto osallistuu hankkeeseen alkuperäisessä roolissaan. Myös Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahastoon osoitettu rahoitushakemus raukeaa.

Päätös

Lisätietoja Maarit Siitonen, elinkeino- ja innovaatioasiantuntija
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 040 066 8149

Pia Pitkänen, aluekehitysasiantuntija
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 040 559 2210

Liitteet

- 6 Rahoitushakemus: PIONEER - Eurooppalainen fotonikan ja kvanttitekniikan innovaatioverkosto / Pohjois-Karjalan maakuntaliitto / Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahasto

Oheismateriaali

Hankesuunnitelma



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

104

Aloitus- ja tavoitevaihe / Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045

Maakuntahallitus 31.08.2026

15/03.02.00.00/2026

Pohjois-Karjalan maakuntahallitus teki kokouksessaan 26.01.2026 (§ 11) periaatepäätöksen, että Pohjois-Karjalassa lähdetään laatimaan uutta kokonaismaakuntakaavaa. Kokonaismaakuntakaavasta käytetään jatkossa nimeä Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045. Nyt käynnistytävä Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045 on tarkoitus laatia uuden alueidenkäyttölain sisällön mukaisesti ja valtakunnallisesti yhteensopivassa tietomallimuodossa. Työn tavoitteena on laatia kokonaismaakuntakaava, joka hyväksytyksi tultuaan kumoaa nykyiset voimassa olevat neljä (vaihe)maakuntakaavaa. Uusi maakuntakaava kokoo näin eri maankäyttömuotoja koskevan tiedon selkeäksi yhdeksi kokonaisuudeksi.

Hallitus on antanut esityksensä uudesta alueidenkäyttölain (70/2026), ja se on parasta aikaa eduskunnan käsittelyssä. Uusi alueidenkäyttölaki tuo uusia sisältövaatimuksia ja sitä kautta lisäselvitystarvetta, mutta se tulee myös rajaamaan maakuntakaavan vain maakunnallisesti tai valtakunnallisesti merkittäviin asioihin. Seudulliset maankäytön kysymykset jäävät jatkossa kuntien maankäytön vastuulle. Uuden alueidenkäyttölain on määrä tulla voimaan 1.1.2027, joten maakuntakaavatyö käynnistyy vielä alueidenkäyttölain (132/1999) mukaisesti, joka astui voimaan 1.1.2025.

Maakuntakaavan käynnistämisen taustalla ovat näiden lainsäädännöllisten muutosten lisäksi myös useat toimintaympäristössä viime vuosina tapahtuneet muutokset. Geopoliittinen tilanne on 2020-luvulla muuttunut, ja se on vaikuttanut erityisen paljon rajamaakuntiin eli myös Pohjois-Karjalaan. Raja on käytännössä ollut kiinni jo vuosia, ja se vaikuttaa maankäytönkin kysymyksiin monin eri tavoin, esimerkkeinä liikennejärjestelmän ja energiantuotannon kysymykset. Sen ohella puhdas siirtymä, ilmastonmuutokseen varautuminen, luonnon monimuotoisuuden suojelu, kokonaisturvallisuus ja huoltovarmuus ovat kaikki vahvasti keskustelussa ja vaikuttavat myös maakuntakaavan laadintaan. Uuden maakuntakaavan tavoitteena halutaan samalla myös tunnistaa ja löytää mahdollisuuksia elinvoiman vahvistamiseen, maakunnassa tarvitaan erityisesti uusia työpaikkoja. Tavoitteena onkin maakuntakaavalla mahdollistaa ja tukea kestävä kehityksen mukaisesti kasvua Pohjois-Karjalassa.

Maakuntaliiton toiminta- ja taloussuunnitelman mukaisesti nyt on laadittu alueidenkäyttölain 63 §:n mukainen "Osallistumis- ja arviointisuunnitelman luonnos". Sen mukaan kaavaa laadittaessa tulee riittävän aikaisessa vaiheessa laatia kaavan tarkoitukseen ja merkitykseen nähden tarpeellinen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelyistä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista. Osallistumis- ja arviointisuunnitelman rinnalle on laadittu lisäksi "Lähtökohdat ja alustavat tavoitteet" -asiakirjaluonnos. Sen tarkoituksena on kuvata tarkemmin



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

kaavatyön lähtökohtia, tavoitteita ja selvitystarpeita, ja mahdollistaa näin kaavan eri sidosryhmille ja kaikille osallisille parempi tilannekuva heti kaavatyön alussa.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä lähtökohdat ja alustavat tavoitteet asiakirjat asetetaan maakuntahallituksen käsittelyn jälkeen julkisesti nähtäville ja siitä pyydetään lausunnot. Lisäksi syksyn 2026 aikana pidetään alueidenkäyttölain mukainen aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu. Edellä mainittujen käsittelyjen jälkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelma tulee vielä maakuntahallituksen hyväksyttäväksi.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma sisältää myös esityksen Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045 laatimisen organisoinniksi. Tähän liittyen esitetään nimettäväksi maakuntahallituksen edustajista koostuva viisihenkinen maakuntakaavatyöryhmä ja sille puheenjohtaja.

Maakuntajohtajan päätösehdotus

Maakuntahallitus päättää

1. käynnistää Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045 laatimisen
2. hyväksyä sen osallistumis- ja arviointisuunnitelman luonnoksen ja lähtökohdat ja alustavat tavoitteet luonnoksen,
3. asettaa ne julkisesti nähtäville sekä valtuuttaa maakuntaliiton toimiston tekemään mahdolliset tekniset korjaukset ja pyytää siitä lausunnot sekä
4. nimetä keskuudestaan maakuntakaavatyöryhmän (viisi jäsentä) ja sille puheenjohtajan.

Päätös

Lisätietoja Pasi Pitkänen, suunnittelujohtaja
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 0400 832 572

Liitteet

- 7 Lähtökohdat ja alustavat tavoitteet, luonnos 31.8.2026 / Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045
- 8 Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, luonnos 31.8.2026 / Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2045



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

105

Edunajamisen ajankohtaiskatsaus

Maakuntahallitus 31.08.2026

122/03.04.02/2026

Edunajamisessa ajankohtaista on syksyn budjettiriiheen ja tulevaan hallitusohjelmaan vaikuttaminen. Käydään kokouksessa läpi mm. ajankohtaiset tapaamiset näihin liittyen.

Maakuntajohtajan päätösehdotus

Maakuntahallitus merkitsee tilannekatsauksen tiedoksi.

Päätös

Lisätietoja Jarno Turunen, yhteysjohtaja
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 0400 8181 352



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

106

Av-tuotantokannustinhakemusten käsittely

Maakuntahallitus 31.08.2026

226/04.00.03/2026

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto myöntää harkinnanvaraista av-tuotantokannustinta Pohjois-Karjalan tulevaisuusrahastosta. Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyssodan vuoksi kannustinta ei myönnetä tuotannoille, joilla on venäläisiä kytköksiä.

Valmiin elokuvan tai sarjan levitys muodostaa monivaiheisen kansainvälisen ketjun, johon osallistuu useita toisistaan riippumattomia toimijoita. Tuotantoyhtiö, jolle av-tuotantokannustin myönnetään, vastaa teoksen valmistamisesta. Kansainväliset levitysoikeudet siirtyvät tyypillisesti erillisille levitysyhtiöille tai myyntiagenteille, jotka myyvät oikeuksia edelleen eri maiden levittäjille, televisiokanaville, teatteriketjuille ja suoratoistopalveluille. Nämä voivat myydä oikeuksia edelleen eteenpäin. Levitysoikeuksia myydään myös yksittäisiä maita laajemmille alueille.

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto käy kaikkien hakijoiden kanssa av-tuotantokannustinhakemuksen käsittelyn yhteydessä läpi tuotannon rahoituksen, yhteistyökumppanit sekä tiedossa olevat levityssuunnitelmat. Kannustinta ei myönnetä tuotannoille, joissa on venäläistä rahoitusta, venäläisiä osatuottajia tai tiedossa olevia suunnitelmia Venäjän levityksestä.

Maakuntajohtajan päätösehdotus

Maakuntahallitus merkitsee asian tiedoksi.

Päätös

Lisätietoja Tiina Moisala, aluekehitysasiantuntija
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 040 702 1575



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

108

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle matkailijaveroa koskevaksi lainsäädännöksi

Maakuntahallitus 31.08.2026

196/03.06.03/2026

Valtiovarainministeriö on lähettänyt lausunnoille luonnoksen hallituksen esitykseksi eduskunnalle matkailijaveroa koskevaksi lainsäädännöksi. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi matkailijaverolaki. Lailla annettaisiin kunnille mahdollisuus ottaa käyttöön kunnan alueella tapahtuvaan vastikkeelliseen majoittamiseen kohdistuva vero eli matkailijavero. Veron käyttöönotto olisi kunnille vapaaehtoista. Veron tuotto tilitettäisiin kunnalle.

Matkailijavero kohdistuisi kunnan alueella tapahtuvaan majoittamiseen. Veron soveltamisala kattaisi kaiken tilapäisen ja vastikkeellisen majoittamisen riippumatta majoitusmuodosta tai toiminnan laajuudesta. Verovelvollinen olisi majoittaja, ja veron suorittamisvelvollisuus syntyisi silloin, kun majoittaminen majoitusyksikössä alkaa. Matkailijavero määräytyisi prosenttiosuutena majoituksen arvonlisäverottomasta hinnasta. Kunnanvaltuusto päättäisi veroprosentin suuruuden, joka olisi vähintään kaksi prosenttia ja enintään viisi prosenttia.

Valtaosassa kuntia mahdollinen verotulolisäys jäisi pieneksi. Koko maan tasolla matkailijaverosta kertyvät verotulot jäisivät todennäköisesti ainakin alkuvaiheessa muutamaa miljoonaa euroihin tai enintään pariin kymmeneen miljoonaan euroon. Matkailijavero lisäisi majoituspalvelujen tarjoajien sääntelytaakkaa sekä aiheuttaisi hallinnollista työtä ja kustannuksia veron käyttöönottaville kunnille. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.3.2027. Matkailijaveroa kuitenkin sovellettaisiin ensimmäistä kertaa vuoden 2028 alusta.

Pohjois-Karjalan ja Itä-Suomen matkailun näkökulmasta matkailijaveron tarve ei ole perusteltu. Matkailijaveroa tehokkaampi ratkaisu liikaturismin ongelmiin olisi ohjata Suomessa matkailua strategisesti entistä määrätietoisemmin esimerkiksi Lakeland-alueelle Itä-Suomeen, jossa haasteena on matkailun vähäisyys. Itäisessä Suomessa matkailun kasvun pullonkaulat liittyvät erityisesti kansainväliseen saavutettavuuteen ja tunnettuuteen, joiden edistämisessä valtion rooli tulisi olla huomattavasti nykyistä vahvempi ja määrätietoisempi. Valtion tulisi panostaa esimerkiksi alueellisten lentoyhteyksien pitkäjänteiseen turvaamiseen ja kehittämiseen, junayhteyksien parantamiseen ja yleisesti henkilöliikenteen kehittämiseen. Visit Finlandin tulisi markkinoida vahvemmin Lakeland-aluetta kansainvälisesti. Luontomatkailussa panostukset Metsähallituksen luontopalveluihin edistäisivät tehokkaasti itäisen Suomen matkailua. Näitä haasteita ei ratkaista matkailijaverolla.

Maakuntajohtajan päätösehdotus

Maakuntahallitus päättää antaa liitteenä olevan lausunnon.

Päätös



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

Lisätietoja Jarno Turunen, yhteysjohtaja
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 0400 818 352

Liitteet

- 9 Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle
matkailijaveroa koskevaksi lainsäädännöksi.

Oheismateriaali

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle
matkailijaveroa koskevaksi lainsäädännöksi (VN/35084/2025-VM-157) /
Valtiovarainministeriö



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

109

Lausunto Väyläviraston ohjelmakokonaisuudesta

Maakuntahallitus 31.08.2026

165/03.06.03/2026

Väylävirasto on laatinut osana Valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman (Liikenne 12 -suunnitelma) toimeenpanoa ohjelmakokonaisuuden, joka koostuu investointiohjelmasta, suunnitteluohjelmasta ja perusväylänpidon suunnitelmasta.

Ohjelmien valmistelu perustuu Liikenne 12 -suunnitelmaan ja siinä esitettyihin tavoitteisiin: toimivuus, turvallisuus ja kestävyys. Kunkin ohjelman valmistelussa on otettu huomioon myös muita seikkoja, kuten Väyläviraston jatkuvasti ylläpitämä tilannekuva väyläverkkoon kohdistuvista tarpeista, aiempina vuosina tehdyt investointipäätökset sekä olemassa oleva suunnitelmavaranto. Vaikutusten arviointiin pohjautuvaa priorisointia tarvitaan, koska tunnistetut tarpeet ylittävät käytettävissä olevat raharesurssit, ja kannattavia hankkeita on verkon kehittyessä yhä vähemmän. Tässä julkaisussa on esitetty ohjelmakokonaisuuden laatimista ohjaavat lähtökohdat, kunkin ohjelman keskeisin sisältö sekä ohjelmakokonaisuuden riskit ja epävarmuudet. Ohjelmiin valittujen investointi- ja suunnittelukohteiden lisäksi esitetään myös lähinnä rahoituskehityksen niukkuuden vuoksi ohjelmien ulkopuolelle jääneitä tarpeita. Ohjelmien valmistelua, vaikutusten arviointia ja seurantaa on kuvattu kunkin ohjelman julkaisussa.

Ohjelmakokonaisuus valmistellaan vuosittain. Päivityksessä otetaan huomioon toimintaympäristön muutokset ja asiakastarpeet. Ohjelmien valmistelun koordinoituvastuu on Väylävirastossa. Kaikki aineistot eli ohjelmakokonaisuuden yhteenvetoraportti sekä ohjelmien erilliset julkaisut ovat luettavissa myös Väyläviraston virallisilla internetsivuilla www.vayla.fi.

Maakuntajohtajan päätösehdotus

Maakuntahallitus päättää antaa Väylävirastolle liitteen mukaisen lausunnon.

Päätös

Lisätietoja Jyrki Suorsa, liikenneasiantuntija
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 050 466 8511

Pasi Pitkänen, suunnittelujohtaja
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 0400 832 572

Liitteet

10 Lausunto Väyläviraston ohjelmakokonaisuudesta vuosille 2026-2034



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

Oheismateriaali

Lausuntopyyntö Väyläviraston ohjelmakokonaisuudesta (VÄYLÄ/1206/Vv-
04.00/2026) / Väylävirasto



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

110

Lausunto Suomen ennallistamissuunnitelmaluonnoksesta

Maakuntahallitus 31.08.2026

206/03.06.03/2026

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus luonnon ennallistamisesta astui voimaan 18.8.2024. EU:n ennallistamisasetus toimeenpanee EU:n biodiversiteettistrategiaa ja pyrkii osaltaan pysäyttämään luontokadon etenemisen.

Ennallistamisasetuksen tavoitteena on parantaa luonnon tilaa laajasti eri ympäristöissä sekä suojelualueilla että niiden ulkopuolella. Ennallistamisasetuksen tavoitteiden saavuttaminen edellyttää, että käytetään monia erilaisia tapoja vahvistaa luontoarvoja. Alue, jolla luonnon tilaa parannetaan, voi säilyä talouskäytössä tai olla vaikkapa osa kaupunkiympäristöä. Ennallistamisasetuksen toimeenpano edellyttää luonnon tilaa parantavia toimia esimerkiksi soilla, metsissä, maatalousympäristöissä, kaupungeissa, tuntureilla, rannoilla, merellä ja sisävesissä.

Luonnon tilaa parantavia toimia ovat esimerkiksi suo-ojien tukkiminen, joki- ja puroomien palauttaminen kohti luonnontilaa, laidunnuksen palauttaminen perinteisesti laidunkäytössä olleille alueille ja kuusten poistaminen lehdoista. Erityisesti valuma-alueilla tehtävät toimet, kuten soiden ennallistaminen, kohentavat myös alapuolisen vesistön ja rannikkovesien tilaa. Tämä parantaa paitsi luonnon tilaa, myös virkistysmahdollisuuksia. Myös luonnon kyky kestää yleistä sää- ja ilmiöitä vahvistuu, mikä parantaa yhteiskunnan iskunkestävyyttä. Pölyttäjäkantojen vahvistaminen puolestaan tukee ruoantuotantoa.

Asetuksen toimeenpanoa varten jäsenmaat laativat kansalliset ennallistamissuunnitelmat ja toteuttavat tarvittavat esiselvitykset ja vaikutusarviot niiden ennallistamistoimenpiteiden määrittämiseksi, jotka ovat tarpeen ennallistamistavoitteiden saavuttamiseksi sekä unionin yleisten tavoitteiden saavuttamisen edistämiseksi. Suunnitelmassa määritellään, millä keinoilla asetuksen tavoitteet saavutetaan vuoteen 2030, 2040 ja 2050 mennessä. Suunnitelma on strateginen ja vaiheittain tarkentuva kokonaisuus, jossa jäsenvaltioille jää liikkumavaraa valita kustannustehokkaimmat ja kansallisiin olosuhteisiin soveltuvat ratkaisut.

Maakuntajohtajan päätösehdotus

Maakuntahallitus päättää antaa ympäristöministeriölle ja maa- ja metsätalousministeriölle liitteen mukaisen lausunnon.

Päätös



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

Lisätietoja Jukka Nykänen, ympäristöasiantuntija
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 050 412 0717

Pasi Pitkänen, suunnittelujohtaja
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 0400 832 572

Liitteet

11 Lausunto Suomen ennallistamissuunnitelmaluonnoksesta

Oheismateriaali

Lausuntopyyntö Suomen ennallistamissuunnitelmaluonnoksesta
(VN/25123/2024-YM-313) / Ympäristöministeriö (YM) ja maa- ja
metsätalousministeriö (MMM)



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

111

**Lausunto työryhmäraportista: EU:n monivuotisen rahoituskehysten 2028-2034
kumppanuussuunnitelman hallintorakenteen valmistelu**

Maakuntahallitus 31.08.2026

220/03.06.03/2026

Pääministeri Orpo asetti 13.3.2026 työryhmän valmistelemaan EU:n tulevan monivuotisen rahoituskehysten 2028–2034 Suomen kansallisen ja alueellisen (NRP) kumppanuussuunnitelman valmistelun ja toimeenpanon hallinnollinen rakenne 31.5.2026 mennessä. Työryhmän tehtävänä oli laatia ehdotus Suomen kansallisen ja alueellisen kumppanuussuunnitelman valmistelun ja toimeenpanon hallintorakenteeksi, valmistella aikataulu ja toimet kumppanuussuunnitelman valmistelemiseksi sekä keskustella asetusehdotuksen erityistavoitteista ja niiden painotuksista.

Valtioneuvoston kanslia on pyytänyt lausuntoja työryhmän loppuraportista. Maakuntaliitto on valmistellut lausunnon, jossa otetaan kantaa raporttiin ja tulevan EU-ohjelmankaude rakenteellisiin linjauksiin.

Maakuntajohtajan päätösehdotus

Maakuntahallitus merkitsee lausunnon tiedoksi.

Päätös

Lisätietoja Maarit Siitonen, elinkeino- ja innovaatioasiantuntija
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh.0400 668 149

Liitteet

- 12 Lausunto työryhmäraportista: EU:n monivuotisen rahoituskehysten
2028-2034 kumppanuussuunnitelman hallintorakenteen valmistelu

Oheismateriaali

Lausuntopyyntö työryhmäraportista: EU:n monivuotisen rahoituskehysten
2028-2034 kumppanuussuunnitelman hallintorakenteen valmistelu
(VN/7088/2026-VNK-7) / Valtioneuvoston kanslia



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

112

Aluekehittämiskeskustelut (ALKE) 2027

Maakuntahallitus 31.08.2026

221/03.05/2026

Vuoden 2027 aluekehittämiskeskustelujen prosessi

Työ- ja elinkeinoministeriö on ohjeistanut maakuntia 25.6.2026 vuoden 2026 aluekehityksen tilanne- ja kehityskuvan päivittämisestä sekä vuoden 2027 aluekehittämisen keskustelujen valmistelusta. Tilanne- ja kehityskuva on keskeinen osa maakuntien ja valtioneuvoston välistä aluekehittämisen vuoropuhelua ja aluekehittämispäätöksen seurantaa. Se perustuu määrälliseen tilastoaineistoon ja laadulliseen asiantuntija-analyysiin.

Valtioneuvosto päivittää syksyllä 2026 kansallisen tilanne- ja kehityskuvan. Tilanne- ja kehityskuva noudattaa valtioneuvoston aluekehittämispäätöksen painopisteitä, joita ovat kestävä elinvoima ja investoinnit, hyvinvoiva väestö ja yhteisöt sekä vetovoimainen elinympäristö ja luonto. Lisäksi tarkastellaan väestökehitystä. Aluekehittämispäätöksen poikkileikkaavat teemat, kokonaisturvallisuus, kansainvälisyys sekä aluelähtöisyys, otetaan huomioon teemojen sisällä. Tilanne- ja kehityskuvan tärkeimmät havainnot esitellään 4.11.2026 järjestettävässä webinaarissa, jonka jälkeen käynnistyy maakuntien tilanne- ja kehityskuvatyö.

Maakunnan tilanne- ja kehityskuva päivitetään maakuntaliiton johdolla, ja se muodostaa osan maakuntaohjelman seurannasta. Analyysissä voidaan tehdä aluelähtöisiä painotuksia ja nostaa esille maakunnan kannalta merkityksellisiä kehityskulkuja. Tarkastelussa huomioidaan koko maakunnan kehityksen lisäksi seutukuntien ja kuntien sekä kaupunki- ja maaseutualueiden väliset erot ja maakunnan asema suhteessa koko maahan. Tilanne- ja kehityskuvan enimmäispituus on kuusi sivua. Pohjois-Karjalan tilanne- ja kehityskuva tulee toimittaa työ- ja elinkeinoministeriölle viimeistään 31.12.2026.

Vuoden 2027 aluekehittämisen keskustelut järjestetään kaikille maakunnille yhteisenä tilaisuutena helmikuun alkupuolella 2027. Tarkka ajankohta ja järjestämistapa vahvistetaan syksyn 2026 aikana. Keskusteluissa kootaan yhteen kuluvan hallituskauden aluekehittämisen kokonaisuutta aluekehittämispäätöksen painopisteiden pohjalta sekä valmistaudutaan tulevaan hallituskauteen.

Maakuntajohtajan päätösehdotus

Maakuntahallitus merkitsee tiedoksi aluekehityksen tilanne- ja kehityskuvan valmisteluprosessin ja vuoden 2027 aluekehittämisen keskustelujen aikataulun.

Päätös



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

Lisätietoja Pia Pitkänen, aluekehitysasiantuntija
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 040 559 2210

Liitteet

- 13 Aluekehityksen tilanne- ja kehityskuva ja aluekehittämisen keskustelut
2027 (VN/19993/2026) / Työ- ja elinkeinoministeriö



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

113

Maakuntajohtajan katsaus

Maakuntahallitus 31.08.2026

Maakuntajohtajan katsaus maakuntaliittoa koskevista ajankohtaisista asioista.

Maakuntajohtajan päätösehdotus

Maakuntahallitus merkitsee tiedoksi maakuntajohtajan katsauksen.

Päätös

Lisätietoja Markus Hirvonen, maakuntajohtaja
puh. 050 357 7739, etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

114

Viranhaltijapäätökset ja lausunnot

Maakuntahallitus 31.08.2026

Viranhaltijapäätökset ja lausunnot julkaistaan ja saatetaan maakuntahallituksen tietoon lähtökohtaisesti osoitteessa
http://dynastyjulkaisu.pohjoiskarjala.net/PKMKL/cgi/DREQUEST.PHP?page=official_frames, jossa ne ovat nähtävillä 38 vuorokautta.

Tältä asialta löytyy listaus EURA2021-järjestelmissä annetuista viranhaltijapäätöksistä, joita ei muuten julkaista.

Maakuntahallituksen tietoon saatetaan seuraavat EURA2021-järjestelmissä annetut päätökset.

Maksatuspäätökset Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) ja Euroopan oikeudenmukaisen siirtymän rahaston (JTF) osittain rahoittamista projekteista (ohjelmakausi 2021–2027)

Hallinto- ja talousjohtaja, 11.6.2026–20.8.2026

- A81509 Innokaupunki Joensuu 3 - Business Joensuu
- J10270 Kontiolahden matkailuekosysteemin kansainvälistymishanke
- A80579 Outokumpu Mining Hub - Arvoverkostosta kohti klusteria ja ekosysteemiä
- A81829 aTOOR - Kehittyneet teknologiat etäkuntoutuksen ja arvioinnin välineenä (investointihanke)
- A81830 aTOOR - Kehittyneet teknologiat etäkuntoutuksen ja arvioinnin välineenä (kehittämishanke)
- J10415 Pohjois-Karjalan Metsäbiotalouden ja Uniikin ruoan kansainvälisen kasvun ekosysteemi-BIOSYS Japani
- A80099 Digitaalinen Joensuu 3.0
- J10504 KESSU - Kestävästi tuotetun pienpuun saatavuuden parantaminen Pohjois-Karjalassa
- J10778 VIETERI - Vihreän siirtymän, elintarvikejalostuksen ja teollisuuden tuottavuuden kehittäminen
- A80653 Itä-Suomen yliopiston tekniikan koulutus (UEFDI)
- A80580 Outokumpu Mining Hub - Arvoverkostosta kohti klusteria ja ekosysteemiä
- J10717 Bioter - Puhoksen Bioterminaalien investointihanke
- J10542 Mehtimäen hyvinvoinnin ja liikunnan testausasema – Investointi
- J10537 Pohjoinen Lakeland - Matkailuyritysten kannattava kasvu ja matkailun kansainvälistäminen
- A80895 Yhdessä innovoiden
- J10326 Kestävän mineraalitalouden innovaatioalusta MINECOIN

Maakuntajohtajan päätösehdotus



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

Maakuntahallitus merkitsee päätökset tietoon saatetuksi eikä ota niitä kuntalain 92 §:n nojalla käsiteltäväkseen.

Päätös



Pielisjoen linna, Siltakatu 2, 80100 Joensuu

115

Muut asiat

Maakuntahallitus 31.08.2026

Ei muita asioita.