

Valtuusto

Aika 11.11.2025 klo 19:00 - 19:32

Paikka Koulukeskuksen auditorio

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 47	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 48	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 49	Kunnan tuloveroprosentin vahvistaminen vuodelle 2026	6
§ 50	Kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2026	7
§ 51	Lisämääräraha työttömyydestä aiheutuvien kohonneiden kustannusten kattamiseen	10
§ 52	Muut asiat	12

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Anttilainen Maiju	Jäsen	
	Hallikainen Katariina	Jäsen	
	Kuikka Heikki	Jäsen	
	Kuronen Riitta	Jäsen	
	Laukkanen Hinni-Mari	Jäsen	
	Leminen Urpo	Jäsen	
	Mustonen Tiina	Jäsen	
	Mutanen Jukka	Jäsen	
	Mutanen Sonja	Jäsen	
	Nieminen Petri	Jäsen	
	Parikka Voitto	Jäsen	
	Tanskanen Marjo	Jäsen	
	Tanskanen Raili	Jäsen	
	Valling Simo	Jäsen	
	Varonen Marjukka	Jäsen	
	Walling Päivi	Jäsen	
Poissa	Mattsson Sami		
Muu	Hallikainen Heikki	Kunnanjohtaja	
	Karvonen Tanja	Pöytäkirjanpitäjä	
	Parkkinen Jaana	Viestintäsuunnittelija	
	Sutinen Arto	Vanhus- ja vammaisneuvoston edustaja	
	Räsänen Veera	Nuorisovaltuuston edustaja	

Allekirjoitukset

Tiina Mustonen
puheenjohtaja

Tanja Karvonen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

47 - 52

Pöytäkirjan tarkastus

Polvijärvellä sähköisen allekirjoituksen osoittamana päivänä.

Hinni-Mari Laukkanen
pöytäkirjantarkastaja

Urpo Leminen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kunnanvirastolta

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Kunnan verkkosivuilla 13.11.2025

Todistaa

Heikki Sirviö
hallintosihteeri

Valtuusto

§ 47

11.11.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Valtuusto 11.11.2025 § 47

Kutsu valtuuston kokoukseen on julkaistu kunnan verkkosivuilla ja Outokummun Seudussa 6.11.2025. Kutsu on julkaistu neljä (4) päivää ennen kokousta.

Päätösehdotus

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

11.11.2025

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Valtuusto 11.11.2025 § 48

Kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan valtuuston jäsenet Hinni-Mari Laukkanen ja Urpo Leminen.

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 190
§ 49

03.11.2025
11.11.2025

Kunnan tuloveroprosentin vahvistaminen vuodelle 2026

Kunnanhallitus 03.11.2025 § 190

Valtuustojen tulee kuntalain 111 §:n mukaisesti päättää kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Kunnan tulee ilmoittaa vuoden 2026 veroprosentit Verohallinnolle viimeistään maanantaina 17.11.2025.

Kunnan on ilmoitettava tuloveroprosentti prosenttiyksikön kymmenyksen tarkkuudella (verotusmenettelylain 91 a § 1 momentti).

Kaikki kunnat huomioiden (pl. Ahvenanmaan kunnat) vuoden 2025 korkein tuloveroprosentti on Pomarkussa 10,9 ja matalin Kauniaisissa 4,7. Koko maan keskiarvo on 7,54 ja Pohjois-Karjalan painotettu keskiarvo 8,46.

Polvijärven kunnan vuoden 2025 tuloveroprosentti on 9,0. Tuloveroprosenttia on korotettu vuosille 2024 ja 2025.

Kuntaliitto on arvioinut Polvijärven kunnan vuoden 2026 kaikkien verotulojen kasvavan yhteensä 227 000 eurolla v. 2025 talousarvioon verrattuna. VM:n laskelmien mukaan Polvijärven kunnan valtionosuudet kasvavat noin 353 000 euroa vuodesta 2025 vuoteen 2026. Kunnan vuoden 2026 taloutta tulevat rasittamaan kuntasektorin työmarkkinaratkaisuihin perustuva henkilöstömenojen kasvu, yleinen kustannustaso sekä investointien myötä kasvaneet korkomenot ja käyttöomaisuuden poistot. Talouden tasapainottamiseksi tarvitaan edelleen sopeuttamistoimia, joita on tehtävä sekä tulo- että menopuolella. Kunnanhallituksen hyväksymissä talousarvion laadintaohjeissa vuodelle 2026 edellytetään tasapainoista talousarviota. Kertyneitä ylijäämiä kunnan taseessa tilinpäätöksessä 2024 oli yhteensä 1,0 M€.

Liitteenä on yhdistelmä Pohjois-Karjalan kuntien vuosien 2024 ja 2025 tulovero- ja kiinteistöveroprosenteista.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto vahvistaa Polvijärven kunnan vuoden 2026 tuloveroprosentiksi 9,0.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Valtuusto 11.11.2025 § 49
1/02.00/2025

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liite

1 Pohjois-Karjalan veroprosentit kunnittain 2025

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 191
§ 50

03.11.2025
11.11.2025

Kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2026

Kunnanhallitus 03.11.2025 § 191

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallinnolle viimeistään maanantaina 17.11.2025.

Vuonna 2026 kannettava kiinteistövero pohjautuu kiinteistöjen verotusarvoihin vuodelta 2025.

Vero kattaa sekä maapohjan, että sillä olevat rakennukset. Kiinteistölajit ovat suhteellisen kattavasti kiinteistöveron piirissä. Tärkein poikkeus on maatalousmaa ja metsät, jotka jäävät veron ulkopuolelle. Muita veron ulkopuolelle jääviä kiinteistöjä ovat mm. yleiset vedet, yleiset tiet, rautatiealueet, kadut, katuaukiot, torit, hautausmaat ja eräät puolustusvoimien alueet.

Myös valtio ja seurakunnat ovat verovelvollisia, samoin kunta oman alueensa ulkopuolella sijaitsevien kiinteistöjen osalta toiselle kunnalle. Verovelvollinen on omistaja ja omistajan veroinen haltija, joka omistaa tai hallitsee kiinteistöä kalenterivuoden alussa.

Kiinteistöveroprosentit määrätään prosentin sadasosan tarkkuudella. Vuodelle 2026 määritellyt kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

- Rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,93-2,00 %
- Maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 1,30-2,00 %
- Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,41-1,00 %
- Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,93-2,00 %
- Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti **voidaan määrätä välillä** 0,93-3,10 %
- Yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti **voidaan määrätä välillä** 0,00-2,00 % (kiinteistöveroprosentiksi 0,00 vain, jos valtuusto on erikseen näin määrännyt).
- Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti **voidaan määrätä välillä** 2,00-6,00 %

Mikäli kunta ei vahvista eri veroprosenttia voimalaitosten osalta, määrätään näiden vero yleisen kiinteistöveroprosentin mukaan. Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti saa olla enintään 3,10 %.

Valtuusto voi määrätä tuloverolain 22 §:ssä tarkoitetun yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistövero-

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 191
§ 50

03.11.2025
11.11.2025

prosentin edellä säädettyä alhaisemmaksi, jos kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä. Tällaisen kiinteistön kiinteistöveroprosentiksi voidaan määrätä myös 0,00. Polvijärvellä on yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosentiksi vuodelle 2025 määrätty 0,00 %.

Jos valtuusto määrää yleishyödyllisille yhteisöille oman veroprosentin, Verohallinnon tehtävänä on tutkia, mitkä yhteisöt ja näiden omistamat kiinteistöt ovat pykälän ehdot täyttäviä. Kunta ei voi itse nimetä yhteisöjä ja kiinteistöjä, joihin yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosenttia sovelletaan.

Veroprosenttia sovelletaan kaikkiin kunnassa oleviin yleishyödyllisiin yhteisöihin. Prosenttia sovelletaan edellä mainittujen yhteisöjen omistamiin kaikkiin sellaisiin kiinteistöihin, joilla oleva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä.

Tuloverolain 22 §:n mukaan. "Yhteisö on yleishyödyllinen, jos

- 1) se toimii yksinomaan ja välittömästi yleiseksi hyväksi aineellisessa, henkisessä, siveellisessä tai yhteiskunnallisessa mielessä;
- 2) sen toiminta ei kohdistu vain rajoitettuihin henkilöpiireihin;
- 3) se ei tuota toiminnallaan siihen osalliselle taloudellista etua osinkona, voitto-osuutena taikka kohtuullista suurempana palkkana tai muuna hyvityksenä".

Pykälän mukaan yleishyödyllisenä yhteisönä voidaan pitää muun muassa maatalouskeskusta, maatalous- ja maamiesseuraa, työväenyhdistystä, työmarkkinajärjestöä, nuoriso- tai urheiluseuraa, näihin rinnastettavaa vapaaehtoiseen kansalaistyöhön perustuvaa harrastus- ja vapaa-ajantoimintaa edistävää yhdistystä, puolueräkisteriin merkittyä puoluetta sekä sen jäsen-, paikallis-, rinnakkais- tai apuyhdistystä, niin myös muuta yhteisöä, jonka tarkoituksena on valtiollisiin asioihin vaikuttaminen tai sosiaalisen toiminnan harjoittaminen taikka tieteen tai taiteen tukeminen.

Verohallinto rinnastanee yleishyödylliseen yhteisöön seurakunnan ja uskonnollisen yhdyskunnan.

Polvijärven kunnanvaltuuston vuodelle 2025 vahvistamat veroprosentit:

<u>Kiinteistön käyttötarkoitus</u>	<u>vero-%</u>
- rakennusten yleinen veroprosentti	1,00 %
- maapohjan yleinen veroprosentti	1,30 %
- vakituinen asunto	0,50 %
- muu asuinrakennus	1,00 %
- voimalaitos	3,00 %
- yleishyödyllinen yhteisö	0,00 %
- rakentamaton rakennuspaikka	ei määrätty

Vuodelle 2026 esitetyt kiinteistöveroprosentit ovat samat kuin vuonna 2025.

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 191
§ 50

03.11.2025
11.11.2025

Liitteenä on yhdistelmä Pohjois-Karjalan kuntien vuoden 2024 ja 2025 kiinteistöveroprosenteista.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että Polvijärven kunnan kiinteistöveroprosentit määrätään vuonna 2026 seuraaviksi:

1. Rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti 1,00 %
2. Maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,30 %
3. Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti 0,50 %
4. Muiden asuinrakennusten veroprosentti 1,00 %
5. Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 3,00 %
6. Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti 0,00 %
7. Rakentamattomalle rakennuspaikalle ei määritellä erillistä kiinteistöveroprosenttia

Ehdotetut kiinteistöveroprosentit ovat samat kuin vuonna 2025.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Valtuusto 11.11.2025 § 50
1/02.00/2025

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liite

2 Pohjois-Karjalan veroprosentit kunnittain 2025

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 197
§ 51

03.11.2025
11.11.2025

Lisämääräraha työttömyydestä aiheutuvien kohonneiden kustannusten kattamiseen

Kunnanhallitus 03.11.2025 § 197

Vuonna 2024 kuntien tuli maksaa Kelalle työmarkkinatuen kuntaosuutta yli 300 päivää työttömänä olleista työttömistä 50 % ja yli 1000 päivää työttömänä olleista 70 %. Nämä ns. Kelan sakkomaksujen kustannukset olivat vuonna 2024 yhteensä 341 293 euroa.

Vuoden 2025 alusta voimaan tulleiden lakimuutosten jälkeen kuntien tulee maksaa kustannuksia Kelalle seuraavasti:

101 työttömyyspäivää ylittävältä osin	10 %
201 ”	20 %
301 ”	30 %
401 ”	40 %
701 ”	50 %

Kunnan maksuosuuksien alkaminen jo 101 päivän kuluttua työttömyyden alkamisesta lukien on lisännyt kunnan kustannuksia voimakkaasti. Kustannukset ovat kasvaneet, vaikka kunnan työttömyysprosentti on ollut maakunnan 2. tai 3. pienin, eikä Polvijärven työttömyys ole merkittävästi noussut viime vuodesta. Polvijärven ohella myös muiden Pohjois-Karjalan kuntien kustannukset ovat kasvaneet voimakkaasti.

Vuoden 2024 loppuun saakka kuntien tuli maksaa Kelalle maksosuudet ainoastaan työmarkkinatuen menoista. Vuoden 2025 alusta lukien kuntien on tullut maksaa maksosuudet työmarkkinatuen lisäksi myös ansiosidonnaisen päivärahan ja peruspäivärahan kustannuksista.

Kuntien kustannuksia lisää myös vuoden 2025 alusta lukien voimaan tullut lakimuutos, jonka mukaan työttömän työnhakijan osallistuminen työllisyyspalveluihin, kuten kuntouttavaan työtoimintaan, työkokeiluun tms. toimenpiteisiin ei enää poista hänestä maksettavia Kelan maksuosuuksia. Vuoden 2024 loppuun saakka myös työnhakijan osallistuminen em. työllisyyspalveluihin vähintään 4 tuntina viikossa poisti kunnan maksuvelvollisuuden. Nykyisin ainoastaan työnhakijan työllistyminen palkkatyöhön tai hänen ohjautuminen koulutukseen poistavat kunnan maksuvelvollisuuden.

Polvijärven kunnan vuoden 2025 talousarviossa on Kelalle maksettaviin kustannuksiin varattu 448 000 euroa. Talousarviossa varauduttiin siihen, että menot tulevat kasvamaan, mutta menokasvun suuruus on yllättänyt. Syyskuun loppuun mennessä maksuja on maksettu 431 363 euroa. Arvio koko vuoden maksuista on 575 150 euroa. Talousarvioon varattu summa on ylittymässä 127 150 eurolla.

Kunnanhallituksen antaman ohjeistuksen mukaan muutokset talousarvioon pitää tehdä tulosalueen sisältä ja mikäli muutokset vaativat valtuuston päätöksen, valtuuston tulee päättää asiasta tilivuoden aikana. Kelan maksuosuuksien suurta menokasvua ei ole mahdollista kattaa elinvoimapalvelujen tulosalueen sisältä.

Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 197
§ 51

03.11.2025
11.11.2025

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että elinvoimapalvelujen tulosalueella olevien työttömyydestä aiheutuvien kustannusten kattamiseen myönnetään 127 150 euron ylitysoikeus.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Valtuusto 11.11.2025 § 51
1/02.00/2025

Päätös Kunnanjohtaja Heikki Hallikainen pohjusti, mistä ylitysesitys johtuu.
Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Valtuusto

§ 52

11.11.2025

Muut asiat

Valtuusto 11.11.2025 § 52

Päätös

1. Keskustan valtuustoryhmä jätti liitteenä olevan valtuustoaloitteen Polvijärvellä 150-vuotisjuhlavuonna syntyvien lasten muistamiseksi.
2. Valtuusto päätti kutsua Polvijärven kunnan työllisyyspalveluiden esihenkilö Anne Purmosen esittelemään kunnan työllisyystilannetta ennen valtuuston kokousta. Sopiva kokouspäivä sovitaan tarkemmin Purmosen kanssa.

Liite

- 3 Valt_11-11-2025_Keskustan valtuustoryhmä_150 v juhlavuonna syntyvien lapsien muistamiseksi

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 47, § 48, § 52

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 49, § 50, § 51**VALITUSOSOITUS**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Minna Canthin katu 64
PL 1744
70101 KUOPIO

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään [tuomioistuinmaksulaki \(Finlex\)](#). Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy [tuomioistuinlaitoksen sivustolta](#).

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Polvijärven kunnanvirastosta.

Postiosoite: Polvijärventie 15, 83700 Polvijärvi
Käyntiosoite: Polvijärventie 15, 83700 Polvijärvi
Sähköpostiosoite: polvijarven.kunta@polvijarvi.fi
Puhelinnumero: 040 104 6000

Kunnanviraston aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9-11 ja 12-15.

Pöytäkirja on 14.11.2025 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettävään valitusosoitukseen merkitään lähettämispäivä:

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty