Kunnanhallitus

Aika 02.11.2026 klo 15:00 - 19:03

Paikka Tähkän ruokala Aromi, Polvijärventie 18

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 174	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 175	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 176	Polvijärven kunnan laaja hyvinvointikertomus ja -suunnitelma 2026–2028	6
§ 177	Kuntastrategian päivitys	8
§ 178	Ostotarjous määräalasta Polvijärven kunnan Sotkuman kylässä sijaitsevasta tilasta Saharila II	10
§ 179	Lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelmasta vuodelle 2027	11
§ 180	Lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarviosta vuodelle 2027	13
§ 181	Vuoden 2027 eduskuntavaalien äänestyspaikan ja ennakkoäänestyspaikan määrääminen	15
§ 182	Vuoden 2027 eduskuntavaalien ulkomainonta	17
§ 183	Polvijärven kunnan kanta Suomen valtion tarjoukseen Palokin vesivoimalaitoksen lunastamisesta	18
§ 184	Yhteistoimintaneuvotteluiden päättäminen	21
§ 185	Kunnan tuloveroprosentin vahvistaminen vuodelle 2027	25
§ 186	Kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2027	27
§ 187	Tiedoksiannot kunnanhallitukselle	31
§ 188	Ilmoitusasiat	32
§ 189	Kunnanjohtajan ajankohtaiset asiat	33
§ 190	Muut asiat	34

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Leminen Urpo	Puheenjohtaja	
	Tanskanen Raili	1. varapuheenjohtaja	
	Tanskanen Marjo	2. varapuheenjohtaja	
	Anttilainen Maiju	Jäsen	
	Mutanen Jukka	Jäsen	Jukka Mutanen ilmoitti jääviyden ja poistui kokouksesta pykälän 184 käsittelyn ajaksi klo 16:45-17:27
	Nieminen Petri	Jäsen	
	Ratilainen Jani	Jäsen	
	Valling Simo	Varajäsen	Simo Valling saapui kokoukseen pykälän 184 käsittelyn ajaksi klo 16:45-17:27. Simo Valling poistui kokouksesta pykälän käsittelyn jälkeen klo 17:27.
	Varonen Marjukka	Jäsen	
Poissa	Hallikainen Katariina		
Muu	Mustonen Tiina	Valt. pj	
	Laukkanen Hinni-Mari	Valt. 1. vpj	
	Mattsson Sami	Valt. 2. vpj	
	Pääkkö Mervi	Esittelijä	
	Kervinen Katja	Pöytäkirjanpitäjä	
	Rautiainen Jyrki	Asiantuntija	Hyvinvointijohtaja Jyrki Rautiainen saapui kokoukseen klo 16:24 ja poistui kokouksesta pykälän 176 käsittelyn jälkeen klo 16:44.

Allekirjoitukset

Urpo Leminen
puheenjohtaja

Katja Kervinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat 174 - 190

Pöytäkirjan tarkastus

Marjo Tanskanen
pöytäkirjantarkastaja

Maiju Anttilainen.
pöytäkirjantarkastaja

Ptk tark.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Kunnan verkkosivuilla 4.11.2026

Todistaa

Heikki Sirviö
hallintosihteeri

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 174

Päätösehdotus	Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti. Kokouksen aluksi oli vapaa-aikakoordinaattorin Eeva Kopperin esittäytyminen. Lisäksi Luotsi Pohjois-Karjalasta palvelupäällikkö Marjatta Rummukainen ja asiantuntija Susanna Mutanen kertoivat työllisyysalueen ja yritysasiantuntija Jaana Karppanen Business Joensuun ajankohtaisista asioista.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 175

Päätösehdotus	Kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan kunnanhallituksen jäsenet Katariina Hallikainen ja Jukka Mutanen.
Päätös	Kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Marjo Tanskanen ja Maiju Anttilainen.

Hyvinvointilautakunta	§ 50	27.08.2026
Hyvinvointilautakunta	§ 70	22.10.2026
Kunnanhallitus	§ 176	02.11.2026

Polvijärven kunnan laaja hyvinvointikertomus ja -suunnitelma 2026–2028

Hyvinvointilautakunta 27.08.2026 § 50

Kunnilla on lakisääteinen velvoite edistää kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä, ja sen tulee laatia valtuustokausittain laaja hyvinvointikertomus ja -suunnitelma. Dokumentti kuvaa kuntalaisten hyvinvoinnin nykytilanteen ja kokoaa yhteen kertomuksesta johdetut tavoitteet ja toimenpiteet suunnitelmaksi kuntalaisten hyvinvoinnin parantamiseksi.

Kunnan kaikki toimialat tekevät hyvinvointia edistäviä toimia ja lisäksi hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä tehdään yhteistyössä paikallisten ja alueellisten toimijoiden kanssa. Keskeisenä yhteistyökumppanina hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä on hyvinvointialue.

Polvijärven kunnan hyvinvointipalvelut ovat yhdessä kunnan muiden palvelualueiden kanssa valmistelleet oheisen luonnosversion Polvijärven kunnan laajaksi hyvinvointikertomukseksi ja -suunnitelmaksi vuosille 2026-2028. Luonnos lähetetään lausunnolle kunnan toimielimiin ja vaikuttamistoimielimiin.

Päätösehdotus Hyvinvointilautakunta antaa lausuntonsa kokouksessa.

Päätös Lautakunta päättää todeta lausuntonaan, että suunnitelman tavoitteet ovat realistiset ja yhteisöllisyys kunnan vahvuutena on tuotu esille tekstissä. Ikääntyneen väestön toimintakyvyn vahvistaminen on hyvä sisällyttää toimenpiteisiin ja varmistaa ehkäisevän päihdetyön toteutuminen kunnan palveluissa.

———————

Hyvinvointilautakunta 22.10.2026 § 70

Polvijärven kunnan laaja hyvinvointikertomus ja -suunnitelmaluonnos 2026–2028 on ollut lausunnolla hyvinvointi- ja elinympäristölautakunnassa, vanhus- ja vammaisneuvostossa ja nuorisovaltuustossa. Lausuntokierroksen palautteet on pyritty ottamaan huomioon suunnitelmaan. Kunnan laajennettu hyvinvointiryhmä on käsitellyt suunnitelmaa 17.9.2026, ja suunnitelma etenee hyvinvointilautakunnan jälkeen kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.

Suunnitelman toimenpiteitä toteutetaan osana toimialojen normaalia toimintaa, talousarviovalmistelua ja vuosittaista toiminnan suunnittelua. Toteutumista seurataan ja arvioidaan vuosittain osana hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen raportointia hyödyntäen käytössä olevia mittareita.

Päätösehdotus Hyvinvointilautakunta päättää hyväksyä hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman vuosille 2026-2028 ja esittää sen hyväksymistä kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

———————

Hyvinvointilautakunta	§ 50	27.08.2026
Hyvinvointilautakunta	§ 70	22.10.2026
Kunnanhallitus	§ 176	02.11.2026

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 176
34/12.00.00/2026

Kunnan on edistettävä asukkaidensa hyvinvointia ja terveyttä (Kuntalaki 410/2015 1 §:n 2 mom.). Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen kunnassa on asukkaiden hyvinvointia ja terveyttä tukevaa sekä edistävää toimintaa, jota tehdään laaja-alaisessa yhteistyössä kunnan eri toimialoilla. Kunnan oman työn lisäksi hyödynnetään laajasti muiden toimijoiden osaamista hyvinvoinnin tuessa sekä asukkaiden omaa roolia hyvinvoinnin edellytysten hyödyntämisessä.

Hyvinvointisuunnitelman laatiminen perustuu sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislakiin (612/2021) 6 §, jonka mukaan kunnan on seurattava kuntalaisten elinoloja, hyvinvointia ja terveyttä sekä niihin vaikuttavia tekijöitä alueittain ja väestöryhmittäin, raportoitava toteutetuista toimenpiteistä ja laadittava valtuustolle valtuustokausittain hyvinvointikertomus ja -suunnitelma.

Hyvinvointisuunnitelma on osa kunnan strategista johtamista. Se asettaa selkeät tavoitteet hyvinvoinnin ja terveyden edistämiselle ja määrittelee toimenpiteet, jotka tukevat kuntastrategiaa. Asiakirja tukee kuntalaisten osallisuutta, toimintakykyä ja elämänlaatua. Se ohjaa toimenpiteitä, joilla ehkäistään syrjäytymistä ja vahvistetaan yhteisöllisyyttä. Hyvinvointisuunnitelma laaditaan monialaisessa ryhmässä, johon osallistuvat kunnan eri toimialat, järjestöt ja muut toimijat.

Luonnoksesta ovat eri tahot antaneet lausuntonsa ja ne on käsitelty hyvinvointilautakunnan kokouksessa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman vuosille 2026-2028 ja esittää sen hyväksymistä kunnanvaltuustolle.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Hyvinvointijohtaja Jyrki Rautiainen saapui kokoukseen klo 16:24 ja poistui kokouksesta pykälän käsittelyn jälkeen klo 16:44.

Liite

1 Polvijärven kunnan laaja hyvinvointikertomus ja -suunnitelma 2026-2028
2 Liite 1 Vähimmäistietosisällön mukaiset indikaattorit Polvijärvi, Pohjois-Karjala ja koko maa v. 2020–2025
3 Liite 2 Polvijärven kunnan ehkäisevän päihdetyön suunnitelma

Kunnanhallitus § 31 23.02.2026
Kunnanhallitus § 177 02.11.2026

Kuntastrategian päivitys

Kunnanhallitus 23.02.2026 § 31

Kunnassa on päätetty aloittaa kuntastrategian valmistelu. Valmistelua varten laaditaan kuntalaiskysely. Viestintäsuunnittelija Jaana Parkkinen esittelee valmisteltua kyselyluonnosta.

Päätösehdotus Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi valmistelun tämänhetkisen tilanteen.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 177
1/00.02.01/2026

Valmistelija Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö, puh. 040 104 6001

Kuntalain (410/2015) § 37 mukaan kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon:

1) kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen;
2) palvelujen järjestäminen ja tuottaminen;
3) kunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet;
4) omistajapolitiikka;
5) henkilöstöpolitiikka;
6) kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet;
7) elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen.

Kuntastrategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Kuntastrategiassa tulee määritellä myös sen toteutumisen arviointi ja seuranta.

Kuntastrategian ottamisesta huomioon kunnan talousarvion ja -suunnitelman laatimisessa säädetään 110 §:ssä. Kuntastrategia tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa.

Kuntastrategian valmistelua varten kunnanhallitus päätti kokouksessaan 23.2.2026, 31 §:ssä hyväksyä kuntalaisille tehtävän kyselyn luonnoksen. Kysely on tehty maaliskuussa 2026. Kyselyn tulokset toimivat strategian laatimisen pohjana valtuutettujen ja esihenkilöiden yhteisessä kuntastrategiaseminaarissa maaliskuun lopussa. Lisäksi strategialuonnoksesta on tehty henkilöstölle ja päättäjille erillinen kysely lokakuussa 2026.

Nyt päivitetyssä luonnoksessa strategiaa ohjaavina arvoina ovat yhteisöllisyys, avoimuus, vastuullisuus ja uudistuminen. Polvijärven kunnan visiona on ”Omannäköistä elämää, yhdessä rakennettua tulevaisuutta. Polvijärvi on yhteisöllinen, vastuullinen ja elinvoimainen kunta, jossa jokaisella on mahdollisuus rakentaa omannäköistä elämää ja hyvää tulevaisuutta.”

Visiota kohti suunnataan strategian avulla, mikä rakentuu kolmen painopisteen varaan. Painopisteet ovat Kestävä talous - Pidämme huolta huomisesta, Hyvinvoivat ihmiset ja toimivat palvelut - Meillä ihminen ei huku joukkoon ja Elinvoimainen Polvijärvi - Meillä on tilaa onnistua. Strategian seurannan mittareina ovat tilikauden tulos, kumulatiivinen ali-/ylijäämä, lainakanta ja sopeutustoimien toteuttaminen, palvelujen käyttö ja kustannukset, asiakaskokemus, hyvinvointi-indikaattorit, opetuksen ja kasvatuksen tunnusluvut, työllisyysaste ja työttömyys-%, yrityskannan kehitys, väestönkehitys, muuttoliike ja toteutuneet investoinnit. Toteutumista arvioidaan osavuosikatsauksissa ja tilinpäätöksissä.

Laajempi seuraava kuntastrategian päivitys on tarkoitus aloittaa seuraavalla valtuustokaudella.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää ehdottaa kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy päivitetyn kuntastrategian vuosille 2027-2030.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti seuraavilla strategiaan kirjattavilla lisäyksillä:

- maatalouden kehittäminen
- vapaa-ajan asumisen merkitys.

Liite

4 Strategia yhdellä sivulla

Ostotarjous määräalasta Polvijärven kunnan Sotkuman kylässä sijaitsevasta tilasta Saharila II

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 178
3/10.00.01.05.00/2026

Valmistelija

Tekninen johtaja Janne Korpela, puh. 044 755 9333

Pekka Ryynänen on tehnyt kunnalle ostotarjouksen 1750 m^2:n suuruisesta määräalasta Polvijärven kunnan Sotkuman kylässä sijaitsevasta tilasta Saharila II, kiinteistötunnus 607-414-217-20 hintaan 2082,50 euroa.

Tontin käyttötarkoituksena olisi hankinta lisämaaksi omistamansa Kuusela -nimiseen tilaan (kiinteistötunnus 607-414-217-7 ilman rakentamis-velvoitetta. Polvijärven kunta on vertailukauppatietojen mukaan myynyt muutama vuosi sitten samalta alueelta lisämaata 1,19 euron neliöhinnalla.

Hallintosäännön 8 §:n mukaan kunnanhallituksen ratkaisuvallassa on kiinteän omaisuuden ja rakennusten ostaminen, myyminen, vuokraaminen ja vaihtaminen valtuuston hyväksymien perusteiden mukaisesti.

Liitteenä on ostotarjous, karttaote määräalasta ja teknisen johtajan lausunto myytävästä kiinteistöstä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että 1750 m²:n suuruinen määräala myydään Pekka Ryynäselle Saharila II -nimisestä tilasta (kiinteistötunnus 607-414-217-20) 2082,50 euron kauppahinnalla, ja muuten kunnan myynti-kaupoissa noudatetuin ehdoin, jolloin kaikki kaupan sivukulut jäävät ostajan vastuulle.

Kunnanhallitus valtuuttaa kunnanjohtajan ja teknisen johtajan allekirjoittamaan kauppakirjan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelmasta vuodelle 2027

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 179
35/00.02.04/2026

Valmistelija Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö, puh. 040 104 6001

Työllisyysalueen vuoden 2027 palvelusuunnitelma sisältää työllisyysalueen lakisääteisten työvoimapalvelujen järjestämistä, hallintoa, palvelurakennetta, henkilöstöä, taloutta sekä työllisyyden ekosysteemin kehittämistä koskevat linjaukset. Palvelusuunnitelma perustuu kokemuksiin palvelujen nykytilasta sekä kehittämistarpeisiin ja vaikuttavuuden vahvistamiseen lähitulevaisuuden toimintaympäristössä.

Vuoden 2027 palvelusuunnitelmassa painotetaan erityisesti työttömyyden pitkittymisen ehkäisyä, passiivisen työttömyyden vähentämistä, nuorten ja maahanmuuttajien työelämäpolkujen nopeuttamista sekä työnantajalähtöisen työvoiman kohtaannon parantamista (PKTALK 10.9.2026 § 34). Tavoitteita tukevat uudet toiminnalliset mittarit ja palvelukokonaisuudet.

Palvelusuunnitelmaan sisältyy useita toiminnan kehittämistoimenpiteitä. Vuonna 2027 muun muassa käynnistetään uusi tehostarttipalvelu työnhaun alkuvaiheeseen, panostetaan digitaalisiin palveluihin sekä kehitetään työ- ja toimintakykyasiakkaille tarjottavia palveluita. Keskeisenä kehittämisen välineenä on ESR+-rahoitteinen TOIMI-hanke, joka kehittää maakunnallista välityömarkkinaympäristöä.

Palvelusuunnitelmassa linjataan myös työllisyysalueen toiminnan kehittämisestä asiakasprosessien ja prosessijohtamisen suuntaan. Tavoitteena on siirtyä uudistettuun toimintamalliin vuoden 2027 aikana sekä vahvistaa edelleen tiedolla johtamista ja vaikuttavuuden seurantaa.

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta on hyväksynyt omalta osaltaan liitteen mukaisesti työllisyysalueen palvelusuunnitelman ja lähettää palvelusuunnitelman lausuttavaksi Pohjois-Karjalan työllisyysalueen kuntiin.

Kuntien tulee lausua palvelusuunnitelmasta 10.11.2026 mennessä. Lausunnot tulee toimittaa Joensuun kaupungin kirjaamoon kirjaamo@joensuu.fi.

Esittelijä Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää antaa lausuntonaan seuraavaa:

Polvijärven kunta pitää palvelusuunnitelmaa kokonaisuutena kattavana ja sen tavoitteita oikeansuuntaisina. Erityisen myönteistä on, että toiminnassa painotetaan työttömyyden pitkittymisen ehkäisemistä, työnantajalähtöistä työnvälitystä, nuorten työllistymisen edistämistä sekä työllisyyspalvelujen vaikuttavuuden kehittämistä.

Työllisyysalueen toiminta on keskeinen osa kuntien elinvoiman edistämistä ja taloudellisen kestävyyden vahvistamista. Työllisyyspalvelujen

onnistumista tulee arvioida ennen kaikkea sen perusteella, kuinka hyvin palvelut edistävät asiakkaiden siirtymistä avoimille työmarkkinoille, ehkäisevät pitkäaikaistyöttömyyttä ja vastaavat alueen työnantajien tarpeisiin.

Työllisyyspalvelujen järjestämisen ja kuntien taloudellisen vastuun välillä tulee olla nykyistä vahvempi yhteys.

Kunnat vastaavat työllisyysalueen toiminnan rahoituksesta sekä omista työttömyysetuuksien rahoitusosuuksistaan. Tästä syystä työllisyysalueen toiminnan tuloksellisuudella on suora merkitys kuntien talouteen. Työllisyysalueen tulee tuottaa kunnille säännöllisesti kuntakohtaista vaikuttavuustietoa, jonka avulla voidaan arvioida palvelujen tuloksellisuutta ja kohdentaa toimenpiteitä tarkoituksenmukaisesti.

Erityisesti taloudellisesti haastavassa tilanteessa oleville kunnille on olennaista, että työllisyyspalveluihin käytetyt voimavarat tuottavat mitattavaa hyötyä.

Polvijärven kunta pitää myönteisenä, että työnantajalähtöinen työnvälitys on nostettu palvelusuunnitelmassa keskeiseksi painopisteeksi. Työllisyysalueen työnantajapalvelujen tulee kuitenkin näkyä nykyistä konkreettisemmin myös pienempien kuntien yrityksille. Paikallisten yritysten työvoimatarpeiden tunnistaminen, rekrytointien tukeminen ja työttömien työnhakijoiden osaamisen yhdistäminen työnantajien tarpeisiin edellyttävät aktiivista ja suunnitelmallista yhteistyötä kuntien elinvoimapalvelujen kanssa.

Polvijärven kunnan näkökulmasta erityisen tärkeää on varmistaa, että työllisyysalueen toiminta johtaa todelliseen työllistymiseen, kuntien työttömyysetuusmenojen vähenemiseen ja paikallisten yritysten työvoimatarpeisiin vastaamiseen.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liite

5 Pöytäkirjanote_ §44
6 Työllisyysalueen palvelusuunnitelma 2027

Lausunto Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarviosta vuodelle 2027

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 180
35/00.02.04/2026

Valmistelija Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö, puh. 040 104 6001

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen järjestämisvastuusopimuksen mukaisesti työllisyysalueen talousarvio laaditaan vastuukunnan talousarvion vuosikellon mukaisesti ja se toimitetaan työllisyysalueen kunnille lausuttavaksi. Talousarvion hyväksyy vastuukunnan valtuusto työllisyysalueen lautakunnan ja vastuukunnan hallituksen esityksestä.

Työllisyysalueen talousarvio muodostuu kunnille työvoimapalvelujen siirrosta johtuvasta valtionosuudesta. Työvoimapalvelujen osuus on irroitettu kunnan valtionosuuden kokonaisuudesta laskennallisesti. Vuoden 2027 laskennallinen valtionosuus on 19,68 milj. euroa. Valtionosuuden lisäksi esitetään, että talousarvioon 2027 lisätään kuntien TNO-hankkeesta vuonna 2026 maksama omavastuuosuus 175 000 euroa. Talousarvion suuruus on siten yhteensä 19 861 088 euroa. Valtionosuuden vähenemisen takia työllisyysalueen talousarvio on 861 912 euroa pienempi kuin vuonna 2026.

Työllisyysalueen kuntien maksuosuudet ovat budjetoitu kunnalle kohdentuvan laskennallisen valtionosuuden mukaisesti. Kuntien maksuosuudet jakautuvat valtionosuuskriteerien mukaisiin ja aiheuttamisperusteisiin kustannuksiin. Valtionosuuskriteerien mukaisia kustannuksia ovat muun muassa henkilöstökulut ja yleiset toimintakulut. Aiheuttamisperusteisia kustannuksia ovat asiakaskohtaisesti eriteltävät kulut, kuten palkkatuki, starttiraha, ostopalvelut sekä harkinnanvaraiset kulukorvaukset.

Työllisyysalueen kustannukset koostuvat pääasiassa henkilöstömenoista sekä asiakaskohtaisista palveluista ja etuuksista. Henkilöstömenot ovat kokonaisuudessaan n. 9,5 milj. euroa. Henkilöstömenot toteutuvat edellistä vuotta suurempina KVTES:n mukaisten palkankorotusten sekä palvelusuunnitelmassa esitettyjen resurssilisäysten vuoksi. Palkkatukeen, yli 55-vuotiaiden työllistämistukeen, työllistämislisään sekä starttirahaan kohdennetaan yht. 4 milj. euroa. Ostopalveluista merkittävimpiä ovat kotouttamiskoulutukset ja työvoimakoulutukset, joihin varataan määrärahaa 4 milj.euroa. Työvoimakoulutukset toteutetaan osittain työllisyysalueen talousarviosta erillisellä valtionosuudella.

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta on hyväksynyt omalta osaltaan liitteiden mukaisesti työllisyysalueen talousarvioesityksen sekä kuntien maksuosuudet ja lähettää ne lausuttavaksi pohjois-Karjalan työllisyysalueen kuntiin.

Kuntien tulee lausua talousarvioesityksestä ja kuntien maksuosuuksista 10.11.2026 mennessä. Lausunnot tulee toimittaa Joensuun kaupungin kirjaamoon kirjaamo@joensuu.fi

Esittelijä Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää antaa seuraavaan lausunnon:

Polvijärven kunnan vuoden 2027 maksuosuus Pohjois-Karjalan työllisyysalueen kustannuksista on esitetyn laskelman mukaan 381 593 euroa, josta valtionosuusperusteisesti jaettavien kustannusten osuus on 217 724 euroa ja aiheuttamisperusteisesti jaettavien kustannusten osuus 163 870 euroa.

Polvijärven kunta korostaa, että työllisyysalueen kustannusten ja toiminnan vaikuttavuuden välillä tulee olla selkeä ja todennettavissa oleva yhteys. Kuntien maksuosuuksien lisäksi kunnat vastaavat työttömyysetuuksien rahoitusosuuksista, minkä vuoksi työllisyyspalvelujen tuloksellisuudella on merkittävä vaikutus kuntatalouteen.

Lisäksi Polvijärven kunta pitää tärkeänä, että aiheuttamisperusteisesti jaettavien kustannusten muodostuminen ja kohdentuminen esitetään kunnille läpinäkyvästi ja että kustannusten kehitykseen voidaan vaikuttaa ennakoivasti.

Työllisyysalueen tulee kiinnittää erityistä huomiota hallinnon kustannustehokkuuteen ja siihen, että käytettävissä olevat voimavarat kohdennetaan mahdollisimman vaikuttavasti asiakas- ja työnantajatyöhön.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liite

7 Pöytäkirjanote_ §45
8 Talousarviotiivistelmä 2027
9 Kuntien maksuosuudet 2027

Vuoden 2027 eduskuntavaalien äänestyspaikan ja ennakkoäänestyspaikan määrääminen

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 181
45/00.00.00.01/2026

Valmistelija Viestintäsuunnittelija Jaana Parkkinen, puh. 040 104 6004

Seuraavat yleiset vaalit ovat eduskuntavaalit 2027.

Eduskuntavaalien vaalipäivä on sunnuntai 18.4.2027. Ennakkoäänestyksen ajanjakso on kotimaassa 7.–13.4.2027 (seitsemän päivää keskiviikosta tiistaihin) ja ulkomailla 7.–10.4.2027 (neljä päivää keskiviikosta lauantaihin). Suomalaisessa laivassa ulkomaan ennakkoäänestys voidaan aloittaa jo keskiviikkona 31.3.2027.

Ennakkoäänestyksen ja vaalipäivän äänestyksen järjestämisestä vastaa kunta.

Vaalilain 9 §:n mukaan kunnanhallitus päättää

- kotimaan yleisten ennakkoäänestyspaikkojen lukumäärästä ja sijainnista kunnassa
- laitoksista, jotka ovat kunnan päätöksellä ennakkoäänestyspaikkoina
- äänestysalueen vaalipäivän äänestyspaikoista

Äänestystilan ja ennakkoäänestystilan tulee olla riittävän suuri, jotta äänestys voidaan toimittaa sujuvasti ja luotettavasti eli vaalisalaisuus, vaalivapaus ja vaalirauha turvaten. Tilaan tulee voida sijoittaa tarpeellinen määrä pisteitä, joissa tarkastetaan äänestäjän henkilöllisyys, annetaan äänestyslippu ja otetaan äänestys vastaan. Rakennuksen poistumistiet on pidettävä esteettöminä.

Vaalilain 47 §:n mukaan kotimaan ennakkoäänestyspaikka on ennakkoäänestystä varten avoinna kaikkina ennakkoäänestyspäivinä, jollei kunnanhallituksen päätöksellä erityisistä syistä toisin määrätä. Vaalilain 48 §:n mukaan kunnanhallitus määrää ennakkoäänestyspaikkojen päivittäiset aukioloajat kuitenkin siten, että ennakkoäänestys ei saa olla avoinna arkipäivisin ennen klo 8 eikä klo 20 jälkeen eikä lauantaisin ja sunnuntaisin ennen klo 9 eikä klo 18 jälkeen.

Yleisessä ennakkoäänestyspaikassa voi äänestää kuka tahansa äänioikeutettu riippumatta siitä, missä kunnassa hän asuu. Vaalipäivänä äänioikeutettu voi äänestää vain sen äänestysalueen äänestyspaikassa, mikä on merkitty äänioikeusrekisteriin hänen kohdalleen. Vaalipäivänä vaalitoimitus alkaa klo 9 ja jatkuu yhtäjaksoisesti klo 20 saakka.

Polvijärven kunta muodostaa yhden äänestysalueen.

Kunnanhallituksen tulee tehdä päätökset yleisistä ennakkoäänestys-paikoista ja vaalipäivän äänestyspaikoista hyvissä ajoin siten, että paikat voidaan merkitä oikeusministeriön vaalitietojärjestelmään (VAT) perjantaihin 29.1.2027 klo 12 mennessä. Tiedot tulostetaan äänioikeutetuille toimitettavalle äänioikeusilmoitukselle ja sen liitteille.

Lisäksi ennakkoäänestys voidaan tietyin edellytyksin järjestää äänestäjän kotona (kotiäänestys). Kotiäänestyksestä on määräykset vaalilaissa.

Oheismateriaalina jaetaan oikeusministeriö kirje kunnanhallitukselle: Vuoden 2027 eduskuntavaalit: Kuntien valmistavat toimenpiteet.

Esittelijä Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että vuoden 2027 eduskuntavaalien

1. yleisenä ennakkoäänestyspaikkana on Vapaa-aikatalo, Räätälintie 6, 83700 Polvijärvi ja yleisen ennakkoäänestyspaikan aukioloajat ovat seuraavat:
   Aukioloajat:
   7.–9.4.2027 (ke–pe) klo 9.00–17.00
   10.–11.4.2027 (la–su) klo 10.00–13.00
   12.–13.4.2027 (ma–ti) klo 10.00–18.00
2. ns. laitosäänestyspaikkoina, sosiaalihuollon toimintayksiköiden ennakkoäänestyspaikkoina ovat: Hoivayksikkö Metsätähti, Iki-Wanha, Hoitokoti Ukonhattu ja Voikukan Perhekoti.
3. vaalipäivän äänestyspaikkana sunnuntaina 18.4.2027 on
   001 Polvijärvi
   Vapaa-aikatalo, Räätälintie 6, 83700 Polvijärvi,
   aukioloaika klo 9–20.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Vuoden 2027 eduskuntavaalien ulkomainonta

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 182
45/00.00.00.01/2026

Valmistelija

Viestintäsuunnittelija Jaana Parkkinen, puh. 040 104 6004

Suomen Kuntaliitto suosittelee vuoden 2027 eduskuntavaalien ulkomainonnan aloitettavaksi niillä alueilla, jotka ovat kunnan hallinnassa ja määräysvallassa, viikkoa ennen ennakkoäänestyksen alkamista eli keskiviikkona 31.3.2027.

Kunnalla ei ole lakisääteisiä velvollisuuksia vaalimainonnan järjestämiseen.

Kunnallinen vaalimainoskäytäntö on perustunut kuntien keskusjärjestöjen suosituksiin.

Kunta ei voi määrätä muiden kuin omistuksessaan ja hallinnassaan olevien alueiden vaalimainospaikoista.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää seuraavaa:

- Vaalien ulkomainonta niillä alueilla, jotka ovat kunnan hallinnassa ja määräysvallassa, saadaan aloittaa viikkoa ennen ennakkoäänestyksen aloittamista eli keskiviikkona 31.3.2027.
- Kunnan koulukiinteistöille ja niiden tonteille sekä kunnanvirastojen tonteille ei saa laittaa mitään vaalijulisteita. Vaalimainokset eivät saa näkyä vaalihuoneistoon tai sisäänkäyntiin.
- Vaalimainosten kiinnittäminen eläviin puihin kielletään.
- Elinympäristöpalveluita kehotetaan pystyttämään vaalimainostelineet ulkomainontaa varten Polvijärven torille huomioiden ko. ajat.

Elinympäristöpalveluissa vaalimainostelineasiaa hoitavat:
Tommi Hopponen, puh. 040 104 6319, tommi.hopponen@polvijarvi.fi ja
Timo Nevalainen, puh. 040 104 6317, timo.nevalainen@polvijarvi.fi

- Kunta päättää, että asemakaava-alueella ei ole muita vaalimainospaikkoja, ellei tarkoitukseen ole asianmukaista lupaa.
- Puolueet ja muut ehdokkaita asettavat ryhmät huolehtivat mainosten asettamisesta ja poistamisesta. Vaalimainokset tulee poistaa mainosten asettajien toimesta ja kustannuksella viimeistään viikon kuluessa vaalin päättymisestä. Mikäli vaalimainoksia ei mainosten asettajan toimesta ole poistettu annettuun määräaikaan mennessä, poistaa kunta mainoksen asettajan kustannuksella mainokset, joita ei säilytetä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Polvijärven kunnan kanta Suomen valtion tarjoukseen Palokin vesivoimalaitoksen lunastamisesta

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 183
43/02.05.05/2026

Valmistelija Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö, puh. 040 104 6001

Pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelmaan sisältyy hanke Palokin koskien ennallistamisesta. Palokin vesivoimalaitoksen omistaa Pohjois-Karjalan Sähkö Oy.

Valtioneuvoston kanslia on jättänyt 16.6.2026 päivitetyn tarjouksen Palokin vesivoimalaitoksen lunastamiseksi. Tarjous on toimitettu sekä Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:lle että osakkeenomistajille.

Tarjouksen sisällön pääkohdat ovat:

Tytäryhtiömalli:
- Vähimmäislunastushinta 40 milj. euroa (velaton arvo). Selvitysvaiheen jälkeen 2–3 puolueettoman pankkiiriliikkeen arvonmääritys perustuen vesivoimalan käypään arvoon (lunastushinta aina vähintään 40 milj. euroa arvonmäärityksestä riippumatta).
- Valtio maksaa heti kaupanteon yhteydessä 10 milj. euron ennakkomaksun. Loput vähintään 30 milj. euroa valtio maksaa selvitysvaiheen päätyttyä.
- Yhtiöittämisen yhteydessä valtio saa 10 prosentin omistusosuuden sekä hallituspaikan tytäryhtiöstä.
- PKS omistaa ja ajaa vesilaitoksen tuotantoa normaalisti selvitysvaiheen ajan. Selvitysvaiheen voitonjako tytäryhtiön omistusosuuksien suhteessa.
- Malli olisi PKS:lle todennäköisesti verotehokas (käyttöomaisuusosakkeiden myynti).
- Mikäli purku ei olisi toteutettavissa, PKS:lle jää 3 milj. euron korvaus ennakkomaksusta.

Vaihtoehtoinen tarjous: Suora kauppa:
- Lunastushinta 30 milj. euroa edellyttäen, että kauppa toteutetaan vuoden 2026 aikana.
- Tarjoaa PKS:lle nopean ratkaisun.
- Valtio tarjoaa vesivoimalaa vuokrattavaksi selvitysvaiheen ajaksi.
- Mallissa PKS joutuisi maksamaan myyntivoitosta veron.
- Mikäli purku ei olisi toteutettavissa, voimalaitos saattaisi tulla myyntiin.

Teknisesti Palokin vesivoimalaitoksen kaupassa olisi kyse liiketoimintakaupasta, jossa Palokin vesivoimalaitos vaihtaisi omistajaa. Päätöksentekovalta mahdollisessa kaupassa kuuluu osakeyhtiölain ja yhtiöjärjestyksen mukaisesti Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n hallitukselle. Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n hallitus puolestaan päättää yhtiön näkemyksestä PKS:n suurimpana osakkeenomistajana.

Yhtiöiden hallitukset tekevät päätöksensä itsenäisesti osakeyhtiölain, yhtiöjärjestysten ja yhtiöiden edun mukaisesti. Polvijärven kunta

yksittäisenä osakkeenomistajana ei voi, eivätkä kaikki osakkeenomistajat yhdessäkään voi, tehdä yhtiöiden hallitusten toimivaltaan kuuluvia päätöksiä. Kunta voi esittää oman näkemyksensä ja suosituksensa siitä, miten hallitusten olisi perusteltua toimia kaikki asiaan vaikuttavat seikat huomioon ottaen.

Polvijärven kunta on yksi osakas Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:ssa (omistus 2,3 %) ja Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:ssä (omistus 4,92 %)

Tytäryhtiömallissa Palokin vesivoimalaitos toimintoineen ja omaisuuserineen siirtyisi perustettavaan tytäryhtiöön, josta valtio omistaisi 10 prosenttia ja PKS 90 prosenttia. Jos selvitysvaiheen jälkeen todetaan, että voimalaitos on purettavissa, valtio ostaisi PKS:n 90 prosentin osuuden. Mikäli selvitysvaiheen jälkeen päädytään siihen, että Palokin vesivoimalaitos on purettavissa, valtio ostaisi Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n omistaman 90 %:n osuuden perustetusta tytäryhtiöstä. Tämän jälkeen koko Palokin vesivoimalaitos toimintoineen olisi valtion omistuksessa. Tytäryhtiömallissa Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n saama kauppahinta Palokin vesivoimalaitoksesta on aina vähintään 40 miljoonaa euroa (pohjahinta). Mikäli selvitysvaiheen jälkeen puolueettomissa arvonmäärityksissä päädyttäisiin tätä korkeampaan hintaan, kauppahinta olisi näiden arvonmääritysten perusteella määräytyvä hinta.

Esittelijä Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää

1. että Suomen valtion jättämä tarjous tytäryhtiömallilla toteutettuna ja vähintään 40 miljoonan euron lunastushinnalla on perusteltu ja hyväksyttävä;
2. esittää, että Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n hallitus arvioi valtion tarjouksen hyväksymistä myönteisesti;
3. katsoa, että Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n on Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n suurimpana osakkeenomistajana perusteltua tukea valtion tarjouksen hyväksymistä;
4. evästää Polvijärven kunnan mandaatilla Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n ja Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy:n asioissa toimivia edustajia huomioimaan Polvijärven kunnan kanta asiassa.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin äänin 4/3.

Urpo Leminen esitti, että Palokkia ei pureta ja kunta ei suhteudu myönteisesti valtion tarjoukseen. Maiju Anttilainen kannatti Urpo Lemisen ehdotusta.

Petri Nieminen ja Jani Ratilainen kannattivat esittelijän päätösehdotusta.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, niin asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti suoritettavaksi nimenhuutoäänestyksen siten, että ne, jotka kannattavat esittelijän ehdotusta, äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Urpo Lemisen ehdotusta, äänestävät EI. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 4 JAA-ääntä (Tanskanen M., Valling, Nieminen ja Ratilainen) ja 3 EI-ääntä (Leminen, Tanskanen R. ja Anttilainen) ja 1 TYHJÄ (Varonen).

Puheenjohtaja totesi, että kunnanhallituksen päätökseksi tuli esittelijän päätösehdotus.

Jukka Mutanen ilmoitti estellisyydestä (yhteisöjäävi) ja poistui kokouksesta pykälän käsittelyn ajaksi klo 16:45.

Simo Valling saapui kokoukseen pykälän käsittelyn ajaksi klo 16:45. Jukka Mutanen palasi kokoukseen klo 17:27 pykälän käsittelyn jälkeen. Simo Valling poistui kokouksesta pykälän käsittelyn jälkeen klo 17:27. Pykälän käsittelyssä pidettiin neuvottelutauko klo 17:19 – 17:23.

Kunnanhallitus § 126 17.08.2026
Kunnanhallitus § 184 02.11.2026

Yhteistoimintaneuvotteluiden päättäminen

Kunnanhallitus 17.08.2026 § 126

Valmistelija Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö, puh. 040 104 6001

Polvijärven kunnan talous on heikentynyt viime vuosina. Toimintamenot suhteessa toimintatuloihin ovat liian suuret ja kunta on pysyvällä alijäämäisyyden uralla. Kokonaisuutena seuraavien vuosien, vuoteen 2029 mennessä, sopeuttamistarve on noin 1,6 miljoonaa euroa.

Kuntien toiminta on murroksessa ja kokonaisuutena tulevaisuus näyttää hyvin haastavalta. Taustalla ovat muun muassa väestörakenteen nopea muutos (lasten määrän väheneminen valtakunnallisesti) sekä julkisen talouden sopeuttaminen, joka vaikuttaa kuntien talouteen kuntien valtionosuuksien pienentyessä ja kuntien kustannusten kasvaessa. Kunnissa painottuvat lapsi- ja nuorisoikäluokkien palvelut, hyvinvointipalvelut sekä työllisyyspalvelut, jotka tuotetaan työllisyysalueilla. Kuntien tehtäviä kokonaisuutena joudutaan sopeuttamaan nopealla aikataululla toiminnallisesti, taloudellisesti ja rahoituksen osalta.

Polvijärven kunnan taloudellinen tilanne kiristyy kasvavien työllistämiskustannusten sekä valtionosuuksien pienentymisen vuoksi. Myös palkkaratkaisut sekä korkojen ja hintojen nousu lisäävät kustannuksia. Kunnan talouden tulovirran ja menojen tasapainottaminen on keskeistä, jotta vuosikate riittää poistoihin sekä tulevaisuuden investointeihin. Verotuloja, työllisyyttä ja elinvoimaa lisäävät investoinnit ovat tulevaisuuden avaintekijöitä, joten kunnan toiminnan strateginen tarkastelu sekä kehittäminen tulee olla jatkuvaa.

Velkaantuneisuuden voimakasta kasvua tulee saada hillittyä. Käyttötalous pitäisi saada tulevina vuosina selvästi ylijäämäiseksi, jotta tulorahoituksella voitaisiin ensinnäkin maksaa aiempien investointien rahoituskustannukset ja sen jälkeen kattaa myös tulevia investointeja edes osittain tulorahoituksella.

Kunnanhallitus on kokouksessaan 8.9.2025, 152 §:ssä päättänyt talouden sopeuttamisen ohjelmasta. Tarkasteltaessa vuoden 2025 tilinpäätöstä, kuluvaa vuotta ja tulevien vuosien talousnäkymiä on todettu, että toimintaympäristön muutosten vuoksi voimassa olevat talouden tasapainottamisen toimenpideohjelman toimenpiteet eivät ole riittäviä talouden saamiseksi tasapainoon. Tavoitteena on käyttötalouden parantaminen vuotuisia menoja karsimalla ja tuloja lisäämällä.

Kuntalain 110 §:n mukaan taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä.

Kunnanhallitus § 126 17.08.2026
Kunnanhallitus § 184 02.11.2026

Osana talousarvion 2027 laadinnan valmistelua on tehtävä korjaavia toimenpiteitä, joiden saavuttaminen edellyttää, että kunnassa käynnistetään koko henkilöstöä koskevat työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) mukaiset yhteistoimintaneuvottelut, joissa käsitellään yhteistoimintalain 4 §:n 1. momentin 1–4 kohtien mukaisia asioita ennen kuin kunnanhallitus tekee kunnanvaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen. Yhteistoimintamenettelyssä läpikäytävien työnantajan harkitsemien toimenpiteiden toteutus on mahdollista vuosien 2027–2029 aikana. Toimenpiteitä voidaan toimeenpanna vuoden 2026 aikana siten, että säästövaikutukset realisoituvat jo vuoden 2027 alusta lukien.

Yhteistoimintaneuvotteluissa neuvotellaan talouden sopeutustoimien perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehdoista. Neuvotteluita käydään vähintään kuuden viikon ajan. Neuvottelut koskevat koko organisaatiota ja mahdollisesti määräaikaisuuksien vähentämisiä, tehtävänkuvien muutoksia ja työn organisointia uudelleen. Neuvottelut eivät siis näillä tällä hetkellä sisällä vakituisten henkilöiden irtisanomisia.

Edellä mainituilla perusteilla kunnanhallitukselle ehdotetaan, että se käynnistäisi koko kuntaa koskevat yhteistoimintaneuvottelut. Neuvottelut käynnistyvät erikseen annettavan yhteistoimintaneuvotteluiden kutsun ja neuvotteluesityksen mukaisena päivänä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää käynnistää koko kunnan henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut ja valtuuttaa kunnanjohtajan ja talous- ja henkilöstöpäällikön antamaan neuvotteluesityksen yhteistoiminta-neuvottelujen käynnistämiseksi. Neuvottelut käynnistyvät erikseen annettavan yhteistoimintaneuvotteluiden kutsun ja neuvotteluesityksen mukaisena päivänä. Lisäksi kunnanhallitus päättää nimetä yhteistoiminta-neuvotteluihin työnantajan edustajiksi kunnanjohtajan, talous- ja henkilöstöpäällikön, hyvinvointijohtajan, teknisen johtajan sekä kunnanhallituksen puheenjohtajan.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 184
10/01.01.01.01/2026

Valmistelija Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö, puh. 040 104 6001

Kunnanhallitus käynnisti kokouksessaan 17.8.2026, 126 §:ssä koko henkilöstöä koskevat lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteis-toiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella (449/2007) mukaiset yhteistoimintaneuvottelut.

Työnantajan edustajana neuvotteluissa olivat kunnanjohtaja, talous- ja henkilöstöpäällikkö, hyvinvointijohtaja, tekninen johtaja ja kunnan-hallituksen puheenjohtaja.Henkilöstöjärjestöjen pääluottamusedustajat JHL

ry:stä ja JUKO ry:stä nimesivät oman edustajansa. Lisäksi yhteen neuvotteluun osallistui JHL ry:n aluetoiminnan asiantuntija Sari Vänskä.

Neuvottelukutsu lähetettiin 7.9.2026 ja neuvottelut on käyty ajalla 17.9-26.10.2026. Neuvottelut päättyivät erimielisinä. Henkilöstöjärjestöt eivät hyväksy henkilöstöön kohdistuvia sopeuttamistoimia ja todettiin yhteisesti, että neuvottelut voidaan päättää. Neuvotteluissa ei tuotu esille henkilöstöön kohdistuville toimenpiteille toteuttamiskelpoisia, konkreettisia talousvaikutuksia tuovia vaihtoehtoja.

Henkilötyövuosivähennys vuosille 2027-2029 on yhteensä 11,74 henkilötyövuotta. Henkilöstöön kohdistuvat sopeuttamistoimet kohdistuvat määräaikaisiin työsopimuksiin, virkojen ja toimien lakkauttamiseen ja yhdistämiseen ja eläköitymisten hyödyntämiseen. Neuvotteluissa on käyty läpi myös organisaation uudistamista ja tekemistä uusilla toimintatavoilla.. Neuvottelujen tulos pannaan toimeen hallintosäännön suomin valtuuksin.

Hallinto-, talous- ja elinvoimapalvelut:
- Talous- ja hallintojohtajan virka lakkautetaan, tilalle perustetaan talous- ja henkilöstöpäällikön ja hallintopäällikön virat ja niihin siirretään henkilö sisäisin järjestelyin. Kirjanpitäjän ja viestintäsuunnittelijan toimet lakkautetaan.
- Ruokapalvelut siirrettään 1.1.2027 alkaen elinympäristöpalveluihin
- Kyläavustajan tehtävä ei jatketa määräaikaisuuden päättymisen jälkeen ja siihen pyritään löytämään ratkaisu joko yhdistyksen tai yrityksen järjestämänä palveluna.
- Toimistopalvelutiimin muotoutumisessa huomioidaan eläköytymiset ja tehtävät rakennetaan kaikkia palvelualueita hyödyttäen (tämä huomioidaan kaikkien palvelualueiden osalta).
- Työllisyyspalvelut organisoidaan uudelleen, työllisyyspalveluiden esihenkilön toimi lakkautetaan ja työtehtävät järjestetään uudelleen kahdella työllisyysohjaajalla yrityspalvelut ja -neuvonta huomioiden.

Hyvinvointipalvelut:
- Varhaiskasvatuksen erityisopettajan tehtävää ei täytetä
- Rehtorin ja apulaisrehtorin tehtävänkuvat ja työnjako uudistetaan
- Perusopetuksen tuntikehystä pienennetään 1.8.2027 alkaen, määräaikaisia kahden luokanopettajan ja yhden erityisluokanopettajan tehtäviä ei täytetä.
- Hyvinvointijohtajan ja varhaiskasvatuspäällikön tehtävät yhdistetään eläköitymisen myötä ja päiväkodinjohtajan tehtävä laajenee koskemaan myös kirkonkylän päiväkotia.
- Eläköitymisten myötä tarkastellaan tehtävien täyttötarpeet

Elinympäristöpalvelut:
- Teknisen asiantuntijan toimi lakkautetaan, tehtävät siirretään kuntatekniikan päällikön virkaan
- Liikuntapaikkojen hoitajan määräaikaista tehtävää ei täytetä
- Vuokratalojen ja isännöinnin osalta uudistetaan tehtävänkuvia
- Eläköitymisten myötä tarkastellaan tehtävien täyttötarpeet

Kunnanhallitus § 126 17.08.2026
Kunnanhallitus § 184 02.11.2026

Henkilöstösuunnittelun osalta käytäntöjä ja henkilöstön käyttöä tehostetaan. Kokonaisuutena kunnan talouden sopeuttamistoimiin sisältyy myös muita toimia, joilla ei ole suoria henkilöstövaikutuksia.

Oheismateriaalina yhteistoimintaneuvotteluiden ei-julkiset pöytäkirjat toimitetaan maanantaina 2.11.2026.

Esittelijä Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää koko henkilöstöä koskevat yhteistoiminta-neuvottelut ja hyväksyy neuvotteluissa saavutetun lopputuloksen ja että neuvotteluissa esittetty työntajan ehdotus sopeuttamistoimista on vuoden 2027 talousarvion ja vuosien 2028-2029 taloussuunnitelman valmistelun pohjana.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnan tuloveroprosentin vahvistaminen vuodelle 2027

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 185
1/00.02.01/2026

Valmistelija

Talous- ja henkilöstöpäällikkö Katja Kervinen, puh. 040 104 6305

Valtuustojen tulee kuntalain 111 §:n mukaisesti päättää kunnan tulovero-prosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Kunnan tulee ilmoittaa vuoden 2027 veroprosentit Verohallinnolle viimeistään tiistaina 17.11.2026

Kunnan on ilmoitettava tuloveroprosentti prosenttiyksikön kymmenyksen tarkkuudella (verotusmenettelylain 91 a § 1 momentti).

Kaikki kunnat huomioiden (pl. Ahvenanmaan kunnat) vuoden 2025 korkein tuloveroprosentti on Pomarkussa 10,9 ja matalin Kauniaisissa 4,7. Koko maan keskiarvo on 7,54 ja Pohjois-Karjalan painotettu keskiarvo 8,46.

Polvijärven kunnan vuoden 2026 tuloveroprosentti on 9,0.

Tuloveroprosenttia on korotettu vuosille 2024 ja 2025.

Kuntaliitto on arvioinut Polvijärven kunnan vuoden 2027 kaikkien verotulojen kasvavan yhteensä 146 000 eurolla v. 2026 talousarvioon verrattuna. VM:n laskelmien mukaan Polvijärven kunnan valtionosuudet pienenevät noin 286 000 euroa vuodesta 2026 vuoteen 2027. Kunnan vuoden 2027 taloutta tulevat rasittamaan kuntasektorin työmarkkina-ratkaisuihin perustuva henkilöstömenojen kasvu, yleinen kustannustaso sekä investointien myötä kasvaneet korkomenot ja käyttöomaisuuden poistot. Talouden tasapainottamiseksi tarvitaan edelleen sopeuttamis-toimia, joita on tehtävä sekä tulo- että menopuolella. Kunnanhallituksen hyväksymissä talousarvion laadintaohjeissa vuodelle 2027 edellytetään tasapainoista talousarviota. Kertyneitä ylijäämiä kunnan taseessa ei enää ole ja vuoden 2025 tilinpäätöksen myötä taseen kumulatiivinen alijäämä on 314 000 euroa.

Tuloveroprosentin korottaminen 9,50 prosenttiin toisi Polvijärven kunnalle vuonna 2027 yhteensä 79 000 euroa enemmän verotuloja. Kaikkien verotulojen kasvu olisi yhteensä 225 000 eura v.2026 talousarvioon verrattuna.

Liitteenä on yhdistelmä Pohjois-Karjalan kuntien vuoden 2025 ja 2026 kiinteistöveroprosenteista.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto vahvistaa Polvijärven kunnan vuoden 2027 tuloveroprosentiksi 9,50.

Päätös

Raili Tanskanen esitti, että kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto vahvistaa Polvijärven kunnan vuoden 2027 tuloveroprosentiksi 9,0.

Jukka Mutanen kannatti Raili Tanskasen ehdotusta.

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti, että kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto vahvistaa Polvijärven kunnan vuoden 2027 tuloveroprosentiksi 9,0.

Liite

10 Kopio_Pohjois-Karjalan-veroprosentit-kunnittain-2026 (003)

Kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2027

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 186
1/00.02.01/2026

Valmistelija Talous- ja henkilöstöpäällikkö Katja Kervinen, puh. 040 104 6305.

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallinnolle viimeistään tiistaina 17.11.2026.

Vuonna 2027 kannettava kiinteistövero pohjautuu kiinteistöjen verotusarvoihin vuodelta 2026.

Vero kattaa sekä maapohjan, että sillä olevat rakennukset. Kiinteistölajit ovat suhteellisen kattavasti kiinteistöveron piirissä. Tärkein poikkeus on maatalousmaa ja metsät, jotka jäävät veron ulkopuolelle. Muita veron ulkopuolelle jääviä kiinteistöjä ovat mm. yleiset vedet, yleiset tiet, rautatiealueet, kadut, katuaukiot, torit, hautausmaat ja eräät puolustusvoimien alueet.

Myös valtio ja seurakunnat ovat verovelvollisia, samoin kunta oman alueensa ulkopuolella sijaitsevien kiinteistöjen osalta toiselle kunnalle. Verovelvollinen on omistaja ja omistajan veroinen haltija, joka omistaa tai hallitsee kiinteistöä kalenterivuoden alussa.

Kiinteistöveroprosentit määrätään prosentin sadasosan tarkkuudella. Vuodelle 2027 määritellyt kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

- Rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,93-2,00 %
- Maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 1,30-2,00 %
- Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,41-1,00 %
- Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,93-2,00 %
- Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti **voidaan määrätä välillä** 0,93-3,10 %
- Yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti **voidaan määrätä välillä** 0,00-2,00 % (kiinteistöveroprosentiksi 0,00 vain, jos valtuusto on erikseen näin määrännyt).
- Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti **voidaan määrätä** välillä 2,00-6,00 %

Mikäli kunta ei vahvista eri veroprosenttia voimalaitosten osalta, määrätään näiden vero yleisen kiinteistöveroprosentin mukaan. Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti saa olla enintään 3,10 %.

Valtuusto voi määrätä tuloverolain 22 §:ssä tarkoitetun yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja sen maapohjan kiinteistövero-prosentin edellä säädettyä alhaisemmaksi, jos kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä. Tällaisen kiinteistön kiinteistöveroprosentiksi voidaan määrätä myös 0,00. Polvijärvellä on yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosentiksi vuodelle 2026 määrätty 0,00 %.

Jos valtuusto määrää yleishyödyllisille yhteisöille oman veroprosentin, Verohallinnon tehtävänä on tutkia, mitkä yhteisöt ja näiden omistamat kiinteistöt ovat pykälän ehdot täyttäviä. Kunta ei voi itse nimetä yhteisöjä ja kiinteistöjä, joihin yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroprosenttia sovelletaan.

Veroprosenttia sovelletaan kaikkiin kunnassa oleviin yleishyödyllisiin yhteisöihin. Prosenttia sovelletaan edellä mainittujen yhteisöjen omistamiin kaikkiin sellaisiin kiinteistöihin, joilla oleva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä.

Tuloverolain 22 §:n mukaan. "Yhteisö on yleishyödyllinen, jos

1) se toimii yksinomaan ja välittömästi yleiseksi hyväksi aineellisessa, henkisessä, siveellisessä tai yhteiskunnallisessa mielessä;
2) sen toiminta ei kohdistu vain rajoitettuihin henkilöpiireihin;
3) se ei tuota toiminnallaan siihen osalliselle taloudellista etua osinkona, voitto-osuutena taikka kohtuullista suurempana palkkana tai muuna hyvityksenä".

Pykälän mukaan yleishyödyllisenä yhteisönä voidaan pitää muun muassa maatalouskeskusta, maatalous- ja maamiesseuraa, työväenyhdistystä, työmarkkinajärjestöä, nuoriso- tai urheiluseuraa, näihin rinnastettavaa vapaaehtoiseen kansalaistyöhön perustuvaa harrastus- ja vapaa-ajantoimintaa edistävää yhdistystä, puoluerekisteriin merkittyä puoluetta sekä sen jäsen-, paikallis-, rinnakkais- tai apuyhdistystä, niin myös muuta yhteisöä, jonka tarkoituksena on valtiollisiin asioihin vaikuttaminen tai sosiaalisen toiminnan harjoittaminen taikka tieteen tai taiteen tukeminen.

Verohallinto rinnastanee yleishyödylliseen yhteisöön seurakunnan ja uskonnollisen yhdyskunnan.

Polvijärven kunnanvaltuuston vuodelle 2026 vahvistamat veroprosentit:

Kiinteistön käyttötarkoitus	vero-%
- rakennusten yleinen veroprosentti	1,00 %
- maapohjan yleinen veroprosentti	1,30 %
- vakituinen asunto	0,50 %
- muu asuinrakennus	1,00 %
- voimalaitos	3,00 %
- yleishyödyllinen yhteisö	0,00 %
- rakentamaton rakennuspaikka	ei määrätty

Mikäli kaikkia kiinteistöveroprosentteja korotettaisiin 0,1 % verran, Polvijärven kunnan kiinteistöveroista saatava tulo kasvaisi 138 000 euroa.

Vuodelle 2027 esitettävät kiinteistöveroprosentit:

Kiinteistön käyttötarkoitus	vero-%
- rakennusten yleinen veroprosentti	1,10 %
- maapohjan yleinen veroprosentti	1,40 %
- vakituinen asunto	0,60 %
- muu asuinrakennus	1,10 %
- voimalaitos	3,10 %
- yleishyödyllinen yhteisö	0,00 %
- rakentamaton rakennuspaikka	ei määrätty

Liitteenä on yhdistelmä Pohjois-Karjalan kuntien vuoden 2025 ja 2026 kiinteistöveroprosenteista.

Esittelijä Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että Polvijärven kunnan kiinteistöveroprosentit määrätään vuonna 2027 seuraaviksi:

1. Rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti 1,10 %
2. Maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,40 %
3. Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti 0,60 %
4. Muiden asuinrakennusten veroprosentti 1,10 %
5. Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 3,10 %
6. Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti 0,00 %
7. Rakentamattomalle rakennuspaikalle ei määritellä erillistä kiinteistöveroprosenttia

Ehdotettuja kiinteistöveroprosentteja on korotettu 0,1 % vuoden 2026 tasosta.

Päätös Keskustelun kuluessa Raili Tanskanen esitti, että kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että Polvijärven kunnan kiinteistöveroprosentit määrätään vuonna 2027 seuraaviksi:

1. Rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti 1,0 %
2. Maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,40 %
3. Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti 0,60 %
4. Muiden asuinrakennusten veroprosentti 1,20 %
5. Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 3,10 %
6. Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti 0,00 %
7. Rakentamattomalle rakennuspaikalle ei määritellä erillistä kiinteistöveroprosenttia

Ehdotuksessa rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti pysyy ennallaan, maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti, vakituisten asunnon kiinteistöveroprosentti ja voimalaitosten kiinteistöveroprosentti korotetaan 0,1% ja muiden asuinrakennusten veroprosentti korotetaan 0,2% vuoden 2026 tasosta.

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti Raili Tanskasen esityksen mukaisesti.

Liite

11 Kopio_Pohjois-Karjalan-veroprosentit-kunnittain-2026 (003)

Tiedoksiannot kunnanhallitukselle

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 187
1/00.02.01/2026

Valmistelija Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö, puh. 040 104 6001

Polvijärven kunnan hallintosäännön mukaisesti omistajaohjauksesta vastaa kunnanhallitus.

1. Kunnanhallituksen lautakuntiin ja konserniyhteisöihin nimeämien edustajien tiedoksiannot
2. Muut tiedoksiannot

Esittelijä Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö

Päätösehdotus Kunnanhallitus merkitsee tiedoksiannot tietoonsa saatetuiksi.

Päätös Kunnanhallitus merkitsi tiedoksiannot tietoonsa saatetuiksi.

1. Kunnanhallituksen lautakuntiin ja konserniyhteisöihin nimeämien edustajien tiedoksiannot:

   Hyvinvointilautakunta/edustaja Marjukka Varonen
   Elinympäristölautakunta/edustaja Petri Nieminen

2. Muut tiedoksiannot:

   Aluevaltuusto (HVA)/Marjukka Varonen
   Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riveria/Hinni-Mari Laukkanen
   Kuntayhteistyökokous/Urpo Leminen

Ilmoitusasiat

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 188

Viranhaltijapäätökset

Kunnanjohtajan päätös § 37/2026:
Liferay 7 verkkosivualustan irtisanominen

Esittelijä Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö

Päätösehdotus Ilmoitusasiat merkitään tiedoksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanjohtajan ajankohtaiset asiat

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 189

Valmistelija	Kunnanjohtaja Mervi Pääkkö, puh. 040 104 6001
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää merkitä tiedoksi kunnanjohtajan ajankohtaiskatsauksen.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muut asiat

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 190

Päätös Todettiin, että muita asioita ei ollut.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 174, § 175, § 176, § 177, § 179, § 180, § 184, § 185, § 186, § 187, § 188, § 189, § 190

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 178, § 181, § 182, § 183

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisu-vaatimus-viran-omainen ja –aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite, sähköposti Hallitus/lautakunta Polvijärven kunnanhallitus Polvijärventie 15 83700 POLVIJÄRVI Sähköposti: polvijarven.kunta@polvijarvi.fi Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.