

Oravisalon Koitto ry:n puskurilaina hakemus

Kunnanhallitus 11.05.2026 § 90
81/02.05.03/2026

Oravisalon Koitto ry hakee 39 393,28 euron korotonta ja vakuudetonta puskurilainaa Koitontalon lämmitysjärjestelmän uusimiseen. Kunnanhallitus on 30.3.2026 § 67 myöntänyt lainan, mutta kumonnut päätöksen 20.4.2026 § 80 oikaisuvaatimuksen johdosta. Asia käsitellään uudelleen päätöksenteon oikeellisuuden varmistamiseksi.

Hankkeelle on myönnetty Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen avustus. Hankkeen kokonaiskustannus on 49 241,60 euroa, josta julkisen tuen osuus on 39 393,28 euroa (80 %). Haettu puskurilaina vastaa tuen määrää.

Hankkeen tavoitteena on uusia Koitontalon lämmitysjärjestelmä. Kyseessä on 1950-luvulla rakennettu entinen kyläkoulu, jossa on tällä hetkellä yli 20 vuotta vanha hakelämmitysjärjestelmä. Nykyinen järjestelmä edellyttää jatkuvaa valvontaa ja huoltoa, ja sille on odotettavissa merkittäviä korjaus- ja uusimistarpeita lähivuosina. Lämmitysmuodoksi on tarkoitus vaihtaa maalämpö, mikä parantaa energiatehokkuutta ja vähentää ylläpitokustannuksia sekä talkootyön tarvetta.

Koitontalo on aktiivisessa ja monipuolisessa käytössä. Rakennuksessa on kolme asuinhuoneistoa sekä entiset luokka- ja kokoustilat, keittiö-, varasto-, WC- ja eteistilat. Tiloissa järjestetään muun muassa liikuntapiirejä, kansalaisopiston toimintaa sekä yhdistysten kokouksia. Lisäksi taloa käytetään perhejuhlien, näyttelyiden ja käsityöharrastusten paikkana, ja tiloja hyödyntävät myös lähialueen taiteilijat. Kiinteistössä on kyläläisten käytössä liikuntavälineistöä sekä valokuituyhteys.

Keski-Karjalan Jetinan hallitus on 20.2.2025 antamassaan lausunnossa katsonut hankkeen olevan tarpeellinen ja perusteltu. Lämmitysjärjestelmän uudistaminen parantaa kiinteistön turvallisuutta, energiatehokkuutta ja käyttökelpoisuutta. Kohde on useiden toimijoiden yhteisessä käytössä ja mahdollistaa monipuolisen yleishyödyllisen toiminnan.

ELY-avustus maksetaan jälkikäteen toteutuneita kustannuksia vastaan, minkä vuoksi hankkeen toteuttaminen edellyttää väliaikaista rahoitusta. Kunnanhallitus on myöntänyt puskurilainoja yhdenvertaisin perustein, ja ELY-keskuksen myönteinen rahoituspäätös on katsottu hanketta puoltavaksi tekijäksi.

Hakemuksen mukaan yhdistyksen omarahoitusosuus on järjestetty, ja laina maksetaan takaisin avustuksen maksatuksen jälkeen. Hanke tulee toteuttaa 31.12.2026 mennessä.

Lainmukaisuusarvio ja perustelut

Kuntalain (410/2015) mukaan kunta voi myöntää lainoja edellyttäen, ettei toimenpide vaaranna kunnan kykyä huolehtia sille laissa säädetyistä tehtävistä eikä siihen sisälly merkittävää taloudellista riskiä. Lisäksi kunnan edut tulee turvata riittäväillä vakuuksilla tai muilla riskienhallintajärjestelyillä.

Arvioitaessa lainan myöntämistä Oravisalon Koitto ry:lle katsotaan, että kyseessä oleva puskurilaina on luonteeltaan määräaikainen ja sidoksissa ELY-keskuksen myöntämän avustuksen maksatukseen. Lainan

takaisinmaksun ensisijaisena lähteenä toimii myönnetty julkinen tuki, mikä olennaisesti vähentää kuntaan kohdistuvaa luottoriskiä. Näin ollen lainaan ei arvioida sisältyvän kuntalain tarkoittamaa merkittävää taloudellista riskiä.

Toimenpide kuuluu kunnan toimialaan. Hanke edistää kuntalaisten hyvinvointia, harrastusmahdollisuuksia ja kyläyhteisön elinvoimaa sekä tukee laajasti yleishyödyllistä toimintaa. Vakiintuneen tulkinnan mukaan kunta voi tukea tällaisia toimintoja, mikäli toimenpiteellä on selkeä yhteys kunnan tehtäviin eikä kyse ole ensisijaisesti markkinaehtoisesta toiminnasta.

Lainan ehtojen osalta on arvioitu myös Euroopan unionin valtiontukisääntelyn soveltuvuutta. Valtiontukisääntöjä sovelletaan tilanteissa, joissa julkinen toimenpide antaa taloudellista etua taloudellista toimintaa harjoittavalle toimijalle ja vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua. Tässä tapauksessa lainan saaja on yleishyödyllinen yhdistys, eikä kyseessä oleva toiminta ole luonteeltaan sellaista markkinoilla tapahtuvaa taloudellista toimintaa, johon valtiontukisääntely pääsääntöisesti kohdistuu. Näin ollen toimenpidettä ei lähtökohtaisesti pidetä kiellettynä valtiontukena.

Lisäksi kunnanhallitus on aiemmin myöntänyt puskurilainoja kunnassa toimiville yhdistyksille yhdenvertaisin perustein. Päätöksenteossa on siten otettu huomioon hallinnon oikeusperiaatteet, erityisesti yhdenvertaisuus ja tarkoitussidonnaisuus.

Edellä esitetyin perustein puskurilainan myöntämistä voidaan pitää kuntalain, EU:n valtiontukisääntösten, kuntastrategian sekä hallinnon yleisten oikeusperiaatteiden mukaisena.

Valmistelija: ma. kunnanjohtaja Raita Joutsensaari, 040 105 3010, hallintosihteeri Heidi Karttunen, 040 105 3002.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää myöntää Oravisalon Koitto ry:lle 39 400 euron puskurilainan Koitontalon lämmitysjärjestelmän uusimiseen. Puskurilaina erääntyy maksettavaksi 30.6.2027.

Riittäväksi vakuudeksi katsotaan hankkeelle myönnetty Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen rahoituspäätös.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallituksen jäsen Henriikka Hirvonen poistui esteellisenä kokoushuoneesta eikä ollut paikalla asian käsittelyn eikä päätöksenteon aikana klo 18.40-18.50.