

Saimaan saariston kehittämissyhdistys ry:n ehdollinen puskurilainahakemus

Kunnanhallitus 11.05.2026 § 91
116/02.05.03/2026

Saimaan saariston kehittämissyhdistys ry hakee kunnanhallitukselta puskurilainaa kahden hankekokonaisuuden maksuvalmiuden turvaamiseksi. Lainapäätökset tulisivat voimaan vain siinä tapauksessa, että hankkeille saadaan myönteiset rahoituspäätökset.

1. Elämää tyhjiin koteihin – Rääkkylän saarten Asumisen Päivät Oravisalon ja Varpasalon saarilla 13.–14.6.2026.

Rääkkylän saaristossa on merkittävä määrä tyhjillään tai vajaakäytöllä olevia asuinrakennuksia samaan aikaan, kun kiinnostus maaseutu- ja monipaikkaiseen asumiseen on tutkimusten mukaan kasvussa. Kiinnostus ja tarjonta eivät kuitenkaan kohta.

Hankkeen tavoitteena on parantaa kysynnän ja tarjonnan kohtaamista tekemällä tyhjillään olevia kiinteistöjä näkyviksi ja helposti lähestyttäviksi. Asumisen Päivien aikana mahdollistetaan suorat kontaktit kiinteistöjen omistajien ja alueesta kiinnostuneiden välillä.

- Haettava laina: 35 000 €
- Hankkeen kokonaisrahoitus: 35 342,35 €
- Takaisinmaksu: 31.12.2026 mennessä

2. Elämää vesistöjen äärellä

Hanke kohdistuu Rääkkylän kunnan omistamiin uimaranta-alueisiin Varpasalossa, Hypönniemessä ja Oravisalon Pässiniemessä, kunnan luvalla.

Uimaranta-alueille tulee uudet biohuussit. Oravisalon Pässiniemen uimarannan pysäköintialuetta tasoitetaan ja Varpasalon uimarannan pysäköintialuetta laajennetaan. Varpasalon uimarannalle toteutettava veneluiska selkeyttää alueen jo olemassa olevaa käyttöä sekä parantaa sen toimivuutta ja turvallisuutta. Lisäksi hankkeessa toteutetaan vieraslajitorjuntaa kolmen vuoden ajan.

Hankkeen tavoitteena on parantaa veden äärellä sijaitsevien kylien ja loma-asutuksen viihtyisyyttä sekä retkeilyn ja virkistyskäytön edellytyksiä. Se palvelee tasapuolisesti paikallisia asukkaita, vapaa-ajan asukkaita ja alueella vierailevia.

Hanketta hallinnoi Savo-Karjalan Vesiensuojeluyhdistys. Saimaan saariston kehittämissyhdistys toimii hankkeessa yhteistyökumppanina ja vastaa omien toimenpiteidensä toteutuksesta sekä niiden kustannuksista.

Käytännössä yhdistys hyödyntää ulkopuolista hankerahoitusta kunnan omistamien alueiden kehittämiseen. Kunnalle ei aiheudu kustannuksia, mutta toimenpiteet kohdistuvat suoraan sen omaisuuteen.

- Haettava laina yhteensä: 66 000 €
- Hankkeen kokonaisrahoitus: 66 172,50 €

Lainatarve vuosittain:

- 2026: 57 000 €
- 2027: 4 000 €

- 2028: 5 000 €

Takaisinmaksu: hankevuosittain maksatusten mukaisesti (2026–2028 loppuun mennessä)

Molemmissa hankkeissa kustannukset syntyvät ennen tukien maksatusta. Erityisesti Elämää vesistöjen äärellä -yhteistyöhankkeessa maksatus tapahtuu keskitetysti hankkeen hallinnoijan kautta, mikä pidentää rahoituksen kiertoaikaa. Hakijan on katettava omat kustannuksensa etupainotteisesti ennen tukien palautumista.

Haettava puskurilaina on välttämätön hankkeiden toteuttamiseksi suunnitellussa aikataulussa. Ilman väliaikaista rahoitusta hankkeiden toteuttaminen ei ole mahdollista.

Laina voitaisiin nostaa vain siinä tapauksessa, että hankkeille saadaan myönteiset rahoituspäätökset. Mikäli rahoitusta ei myönnetä, hakemus raukeaa eikä lainaa nosteta.

Lainmukaisuusarvio ja perustelut

Kuntalain (410/2015) mukaan kunta voi myöntää lainoja edellyttäen, ettei toimenpide vaaranna kunnan kykyä huolehtia sille laissa säädetyistä tehtävistä eikä siihen sisälly merkittävää taloudellista riskiä. Lisäksi kunnan edut tulee turvata riittäväillä vakuuksilla tai muilla riskienhallintajärjestelyillä.

Arvioitaessa lainan myöntämistä Saimaan saariston kehittämissyhdistys ry:lle katsotaan, että kyseessä oleva puskurilaina on luonteeltaan määräaikainen ja sidoksissa ELY-keskuksen myöntämään avustuksen maksatukseen. Lainan takaisinmaksun ensisijaisena lähteenä toimii myönnetty julkinen tuki, mikä olennaisesti vähentää kuntaan kohdistuvaa luottoriskiä. Näin ollen lainaan ei arvioida sisältyvän kuntalain tarkoittamaa merkittävää taloudellista riskiä.

Toimenpide kuuluu kunnan toimialaan. Hanke edistää kuntalaisten hyvinvointia, harrastusmahdollisuuksia ja kyläyhteisön elinvoimaa sekä tukee laajasti yleishyödyllistä toimintaa. Vakiintuneen tulkinnan mukaan kunta voi tukea tällaisia toimintoja, mikäli toimenpiteellä on selkeä yhteys kunnan tehtäviin eikä kyse ole ensisijaisesti markkinaehtoisesta toiminnasta.

Lainan ehtojen osalta on arvioitu myös Euroopan unionin valtioneuvoston päätöksen soveltuvuutta. Valtioneuvoston päätöksen sovelletaan tilanteissa, joissa julkinen toimenpide antaa taloudellista etua taloudellista toimintaa harjoittavalle toimijalle ja vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua. Tässä tapauksessa lainan saaja on yleishyödyllinen yhdistys, eikä kyseessä oleva toiminta ole luonteeltaan sellaista markkinoilla tapahtuvaa taloudellista toimintaa, johon valtioneuvoston päätös pääsääntöisesti kohdistuu. Näin ollen toimenpidettä ei lähtökohtaisesti pidetä kiellettyinä valtioneuvoston päätöksen mukaisesti.

Lisäksi kunnanhallitus on aiemmin myöntänyt puskurilainoja kunnassa toimiville yhdistyksille yhdenvertaisin perustein. Päätöksenteossa on siten otettu huomioon hallinnon oikeusperiaatteet, erityisesti yhdenvertaisuus ja tarkoitussidonnaisuus.

Edellä esitetyin perustein puskurilainan myöntämistä voidaan pitää kuntalain, EU:n valtioneuvoston päätösten, kuntastrategian sekä hallinnon yleisten oikeusperiaatteiden mukaisena.

Valmistelija: ma. kunnanjohtaja Raita Joutsensaari, 040 105 3010

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää myöntää Saimaan saariston kehittämissyhdistys ry:lle ehdollisen puskurilainan seuraavasti:

1. Asumisen päivät – hankkeelle 35 000 euroa. Laina erääntyy maksettavaksi 31.12.2026. Lainapäätös tulee voimaan vain siinä tapauksessa, että hankkeella on myönteinen rahoituspäätös.
2. Elämää vesistöjen äärellä -hankkeelle yhteensä 66 000 euroa vuosikohtaisesti:
 - 2026 lainaa myönnetään 57 000 euroa. Eräpäivä 31.12.2026.
 - 2027 lainaa myönnetään 4000 euroa. Eräpäivä 31.12.2027.
 - 2028 lainaa myönnetään 5000 euroa. Eräpäivä 31.12.2028.
 - lainapäätös tulee voimaan vain siinä tapauksessa, että hankkeella on myönteinen rahoituspäätös.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.