

Oikaisuvaatimus, koulunkäynninohjaaja, Rummukainen Ulla

Sivistyslautakunta 16.06.2026 § 63

11/01.01.01.01/2026

Ulla Rummukainen on lähettänyt 30.4.2026 päivätyn oikaisuvaatimuksen sivistyslautakunnalle. Oikaisuvaatimus koskee sivistys- ja hyvinvointijohtajan 20.4.2026 tekemää päätöstä (§ 19) Maiju Lassilan koulun koulunkäynnin ohjaajan tehtävän täyttämisestä. Oikaisuvaatimus on saapunut kirjaamoon 30.4.2026. Oikaisuvaatimus on esityslistan liitteenä.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Ulla Rummukainen on asianosainen ja oikaisuvaatimus on saapunut määräaikaan mennessä, joten oikaisuvaatimus tulee tutkia.

Oikaisuvaatimuksessaan Ulla Rummukainen vaatii sivistyslautakuntaa kumoamaan tehdyn viranhaltijapäätöksen (diaarinumero 11/01.01.01.01/2026). Rummukainen vaatii, että sivistystoimi päättää valita hänet kyseiseen tehtävään. Oikaisuvaatimustaan Rummukainen perustelee seuraavasti: *Katson, että olisin ollut tehtävään sopivampi. Täytän kelpoisuusehdot ja olen työskennellyt Tohmajärven kunnassa vuodesta 2023. Minulla on kokemusta tukea tarvitsevien oppilaiden ohjaamisesta ja työkokemusta alalta usean vuoden ajalta. Työssäni olen saanut positiivista palautetta sekä työyhteisöstä että oppilaan vanhemmilta. Olen turvallinen aikuinen ja kasvattaja. Haluan omalta osaltani luoda jokaiselle turvallisen kouluympäristön. Huomioin jokaisen lapsen omana yksilönään. Haluan tukea ja ohjata oppilaita ja mahdollistaa heille oppimisen.*

Rummukainen on toimittanut oikaisuvaatimuksensa liitteeksi JHL:n lausunnon, joka on päivätty 30.4.2026. Lausunnossa todetaan, että Rummukainen työskentelee Tohmajärven kunnan palveluksessa koulunkäynninohjaajan tehtävässä määräaikaisessa työsuhteessa. Rummukaisella on ollut määräaikaisia työsuhteita vuodesta 2023 alkaen neljä kappaletta: 9.1.2023-3.6.2023, 7.8.2023-1.6.2024, 5.8.2024-30.5.2025 ja 4.8.2025-29.5.2026. JHL katsoo, että työnantajalle on muodostunut pysyvä työvoiman tarve, sillä Tohmajärven kunta on hakenut määräaikaista koulunkäynninohjaajaa lukuvuodelle 2025-2026. JHL edellytti tuolloin, että Rummukaisen työ sopimus muutetaan toistaiseksi voimassa olevaksi viimeistään 1.6.2025 alkaen. Maaliskuussa 2026 Tohmajärven kunta haki kahta koulunkäynninohjaajaa toistaiseksi voimassa olevaan tehtävään. JHL katsoo, että Rummukaisen määräaikainen työsuhde olisi tullut muuttaa toistaiseksi voimassa olevaksi ja että hän olisi ollut etusijalla avointa tehtävää täytettäessä. JHL:n lausunnon mukaan Rummukainen täyttää kelpoisuusehdot ja on osaamisensa ja työkokemuksensa perusteella sopiva tehtävään.

Vastine Ulla Rummukaisen oikaisuvaatimuksessa esittämiin väitteisiin:

Tehtävä on ollut haettavissa Kuntarekryssä ja Tohmajärven kunnan kotisivuilla 19.3.2026-3.4.2026. Määräaikaan mennessä tehtävään tuli 24 hakemusta, joista 16 hakijaa täytti kelpoisuusvaatimukset. Kaikki kelpoisuusehdot täyttävien hakijoiden hakemukset arvioitiin työkokemuksen ja hakukuulutuksessa ilmoitettujen kriteerien mukaisesti. Pisteytyksen perusteella haastatteluun kutsuttiin seitsemän hakijaa. Haastattelut pidettiin perjantaina 10.4.2026 Maiju Lassilan koululla. Haastattelijoina toimivat vs. rehtori Jussi Ohvanainen sekä koulunjohtaja Päivi Purmonen. Haastattelussa arvioitiin erityisesti hakijoiden soveltuvuutta tehtävään, vuorovaikutus- ja yhteistyötaitoja, ratkaisukeskeisyyttä, oma-aloitteellisuutta ja vastuunottokykyä sekä liikunnallisia ja toiminnallisia valmiuksia. Lisäksi koulukohtaisen sijoituspaikan mukaan arvioitiin valmiuksia toimia joko erityisopetuksen ryhmissä tai iltapäiväkerhossa. Haastattelukysymykset olivat kaikille hakijoille

yhteneväiset. Rummukainen haki kahdesta auki olevasta tehtävästä vain toiseen, Maiju Lassilan koulussa avoinna olleeseen tehtävään. Edellä mainittujen kriteerien pohjalta tehdyssä pisteytyksessä Rummukainen sai yhteensä 10,5 pistettä, sijoittuen haastatelluista jaetulle kuudennelle sijalle. Tehtävään valittu sai yhteensä 16 pistettä.

Työntekijöiden valinnassa työnantajalla on oikeus painottaa hakijoiden ansiovertailussa koulutuksen ja työkokemuksen lisäksi myös soveltuvuutta ja muita tehtävän hoitamisen kannalta merkityksellisiä ominaisuuksia. Valintapäätös perustuu kokonaisarviointiin hakijoiden taidosta, kyvystä ja soveltuvuudesta suhteessa tehtävän kelpoisuusvaatimukseen ja tehtävän menestykselliseen hoitamiseen.

Työnantaja katsoo, että viranhaltijapäätös pohjautuu avoimeen hakuun ja hakijoiden tasapuoliseen, kokonaisvaltaiseen ansiovertailuun. Päätöksen muodostamisessa ei ole rikottu asianomaisia tehtävään nimitystä koskevia lakeja, eikä oikaisuvaatimuksen tekijä ole tuonut esiin tekijöitä, joiden perusteella työnantaja olisi velvoitettu kumoamaan tekemänsä viranhaltijapäätöksen.

Vastine JHL:n lausunnossa esittämiin väitteisiin:

JHL katsoo, että työnantajalle on muodostunut pysyvä työvoiman tarve, jonka työnantaja on osoittanut sillä, että se haki tehtävään määräaikaista työntekijää lukuvuodelle 2025-2026. JHL edellytti tuolloin, että Ulla Rummukaisen työsopimus muutetaan välittömästi toistaiseksi voimassa olevaksi, kuitenkin viimeistään 1.6.2025 alkaen, koska JHL:n näkemyksen mukaan kyse on työsopimuslain vastaisesta määräaikaisten työsopimusten ketjuttamisesta.

JHL katsoi 26.5.2025, että työnantajalle on muodostunut pysyvä työvoiman tarve, jonka työnantaja on osoittanut sillä, että se haki tehtävään määräaikaista työntekijää lukuvuodelle 2025-2026.

Työnantaja on käsitellyt 29.4.2025 § 35 koulunkäynninohjaajan vakinaisen tehtävän täyttämistä. Tuolloin yksi vakinainen koulunkäynninohjaaja irtisanoutui eläköitymisen vuoksi ja työnantaja päätti täyttää tehtävän uudelleen vakinaisesti. Haku tapahtui Kuntarekryn kautta. Maiju Lassilan koulussa avoinna olleeseen toistaiseksi voimassa olevaan koulunkäynninohjaajan tehtävään haki viisitoista henkilöä, joista Rummukainen oli yksi hakija. Hakeneista yksitoista täytti kelpoisuusvaatimukset. Kaikki hakemukset arvioitiin ja pisteytettiin hakemuksessa tehtävään osoitetun osaamisen ja työkokemuksen perusteella. Haastatteluun kutsuttiin viisi henkilöä. Rummukaisen pisteet eivät riittäneet haastattelukutsuun. Työnantaja katsoo, että viranhaltijapäätös pohjautuu hakijoiden tasapuoliseen, kokonaisvaltaiseen ansiovertailuun.

Aikaisemmin vakituisia koulunkäynninohjaajia on rekrytoitu kouluihin eläköitymisten yhteydessä. Kevään 2026 aikana on tarkasteltu perusopetuksen oppilasmääräennusteita, tuen tarpeen tilastoja sekä arvioitu 1.8.2025 voimaan tulleen oppimisen ja koulunkäynnin tuen uudistuksen vaikutuksia Tohmajärven opetuksen resurssitarpeisiin. Lisäksi kunta on keväällä 2026 tehnyt palvelusopimuksen Siun Soten vammaispalveluiden kanssa, jossa koulunkäynninohjaajien työtä myydään Siun Sotelille. Keväällä yksi koulunkäynninohjaaja on jäämässä eläkkeelle, ja työnantaja on harkinnassaan pyrkinyt ennakoimaan myös tulevia eläköitymisiä ja niiden vaikutuksia.

Tohmajärven kunnan henkilöstöjaoston linjauksen mukaan kaikki kunnan vakinaiset työpaikat laitetaan julkiseen hakuun. Näin turvataan tasa-arvoinen ja oikeudenmukainen menettely, joka on myös meidän kuntastrategiamme mukaista avointa päätöksentekoa.

Työnantajan mukaan Rummukaisen määräaikaisille työsopimuksille on ollut työsopimuslain mukainen kunnan toimintaan ja suoritettavaan työhön liittyvä perusteltu syy. Tuen tarpeessa olevien lasten määrää on ollut vaikea arvioida etukäteen, minkä vuoksi tarvetta on jouduttu tarkastelemaan lukuvuosikohtaisesti. Erityisesti kohdennettua ohjausta tarvitsevien lasten määrä vaihtelee sekä lukuvuosien välillä että niiden sisällä. Muutoksia aiheuttavat esimerkiksi perheiden paikkakunnalle muutot kesken lukuvuoden ja lastensuojelulliset sijoitukset. Tohmajärvellä on yksityinen lastensuojelulaitos, jonka asiakkaat opiskelevat meidän perusopetuksessa heidän sijoituksensa ajan. Sijoitukset voivat olla lyhyt- tai pitkäaikaisia. Työnantajan on siten pitänyt vuosittain tai kesken lukuvuodenkin arvioida, pystyykö vakituinen henkilöstö vastaamaan tehtävien toteuttamisesta vai tarvitaanko lisätyövoimaa määräaikaisista tilapäiseen tarpeeseen. Työsopimuslain esityöt tunnistavat, että määräaikaisuuden perusteena voivat olla vaikeasti ennakoitavat asiakas- tai oppilasmäärien vaihtelut. Näistä määräaikaisen sopimuksen perusteista on keskusteltu Rummukaisen kanssa viime keväänä 26.5.2025 rehtori Jussi Ohvanaisen toimesta.

Työnantaja on menetellyt huolimattomasti, koska kaikkiin työsopimuksiin ei ole merkitty määräaikaisuuden perustetta. Ketjutusta ei kuitenkaan ole tapahtunut, sillä määräaikaisuuden perusteet ovat olleet olemassa ja on kulloinkin arvioitu sen hetkisen työvoiman tarvetta sekä kerrottu työntekijälle määräaikaisuuden perusteet suullisesti.

JHL katsoo vaateessaan, että Rummukaisen määräaikainen työsuhde olisi tullut muuttaa toistaiseksi voimassa olevaksi ja näin ollen hän olisi ollut etusijalla avointa tehtävää täyttäessä. Lisäksi JHL:n mukaan Rummukainen täyttää kelpoisuusehdot ja on osaamisensa ja työkokemuksensa perusteella sopiva tehtävään.

Työnantaja katsoo, että henkilöstöresurssi on kartoitettu lukuvuosittain siten, että ensisijaisesti vakinaisille on tarjota kunkin työsopimuksen verran työtä. Sen jälkeen muiden seikkojen perusteella, esimerkiksi työn vakiintumattomuuden ja lukuvuoden vaihtelut huomioiden on voitu tarvita lisäksi määräaikaisia työntekijöitä. Lukuvuodelle 2025-2026 tarvittiin vakinaisen henkilöstön lisäresurssiksi yksi henkilökohtaisena ohjaajana toimiva koulunkäynninohjaaja.

Tammikuussa 20.1.2026 JHL lähestyi työnantajaa sähköpostilla, jonka mukaan JHL on katsonut, että työnantajalle on muodostunut pysyvä työvoiman tarve, jonka työnantaja on osoittanut sillä, että se on hakenut vuosittain koulunkäynninohjaajan tehtävään määräaikaista työntekijää ja työnantaja on todennut koulunkäynninohjaajien tarpeen pysyväksi lähivuosina. Sähköpostissa viitataan sivistyslautakunnan 29.4.2025 § 35 päätökseen (ks. ylempää/eläköityminen).

Työnantaja katsoo, että työnantaja on toiminut kaikissa koulunkäynninohjaajan rekrytoinneissaan tasapuolisesti ja oikeudenmukaisesti noudattaen voimassa olevia lakeja ja Tohmajärven kunnan henkilöstöjaoston määrittämiä rekrytointiohjeita. Työnantaja katsoo, että haettavana olleiden vakituisten tehtävien tehtäväkuva poikkeaa Rummukaisen määräaikaisten tehtävien tehtäväkuvista. Kevään 2026 rekrytoinnilla pyrittiin vastaamaan mahdollisimman tehokkaasti arviointiin tulevaisuuden tarpeista.

Työnantaja ei ole pyrkinyt estämään työntekijän vakinaistumista, vaan valintapäätös pohjautuu avoimen haun hakijoiden tasapuoliseen, kokonaisvaltaiseen ansiovertailuun. Päätöksen muodostamisessa ei ole rikottu asianomaisia tehtävään nimitystä koskevia lakeja, eikä oikaisuvaatimuksen tekijä ole tuonut esiin tekijöitä, joiden perusteella työnantaja olisi veloitettu kumoamaan tekemänsä viranhaltijapäätöksen. Työnantajalla on oikeus valita tehtävään laajaa arviointia ja kokonaisharkintaa käyttäen sopivimmaksi katsomansa henkilö.

Asian valmistelija

Maiju Lassilan koulun ja Tohmajärven lukion rehtori Jussi Ohvanainen p. 050 3617637
jussi.ohvanainen@edu.tohmajarvi.fi
Henkilöstösihteeri Carita Kettunen p. 050 4337954 carita.kettunen@tohmajarvi.fi
Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Seija Rosti p. 0401054154 seija.rosti@tohmajarvi.fi

Esittelijä

sivistys- ja hyvinvointijohtaja Rosti Seija

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta hylkää Ulla Rummukaisen oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Päätös

Jari Suomalainen oli esteellinen tämän pykälän käsittelyssä ja poistui kokouksesta käsittelyn ajaksi.

Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
