

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

Aika 27.10.2022 klo 16:00 - 18:16

Paikka Pohjois-Savon pelastuslaitos, Volttikatu 1, 70150 Kuopio

Käsitellyt asiat

		Sivu
§ 41	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 42	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 43	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 44	Pelastustoimen ja ensihoitopalveluiden palvelutasopäätösten toteutumisen arviointi 1.1. - 31.12.2021	7
§ 45	Hyvinvointialueen varautumisen ja valmiussuunnittelun periaatteet	10
§ 46	Pelastuslaitoksen toimialueen talousarviokehys vuodelle 2023	12
§ 47	Tiedoksi annettavat asiat	14
§ 48	Muut asiat	15
§ 49	Kokouksen päättäminen	16

Osallistujat

Läsnä	Vornanen Timo	Puheenjohtaja	
	Karhinen Mirja	Varapuheenjohtaja	
	Hiltunen Ilkka	Jäsen	
	Honkanen Anu	Jäsen	
	Kontturi Juha	Jäsen	
	Kosonen Juha	Jäsen	
	Pesonen Matti	Jäsen	
	Rossi Hannes	Jäsen	
	Ruokolainen Minna	Jäsen	
	Tiittanen Laura	Jäsen	
	Varonen Marjukka	Jäsen	
	Karjalainen Teuvo	Edustaja, Vanhusneuvosto	
	Onatsu Eemeli	Edustaja, Nuorisovaltuusto	
	Ryynänen Juha	Edustaja, Lapsi- ja perheasiainneuvosto	
	Ketola Johannes	Asiantuntija Itä- Suomen aluehallintovirasto	§ 44 klo 16.10-17.00
Poissa	Auvinen Eeva-Liisa	Aluehallituksen nimeämä jäsen	

	Pesonen Tanja	Edustaja, Vammaisneuvosto	
	Halonen Janne	Asiantuntija, palotarkastaja	
	Pulkkinen Ville-Petteri	Asiantuntija, palopäällikkö	
Muut	Viitaniemi Markus	Esittelijä, va. Pelastusjohtaja	
	Hätinen Esko	Pöytäkirjanpitäjä	
	Heikkinen Päivi	Asiantuntija, ensihoidon palvelupäällikkö	Etäyhteydellä
	Markkanen Pasi	Asiantuntija, valmiuspäällikkö	
	Nevalainen Pekka	Asiantuntija, turvallisuuspäällikkö	Etäyhteydellä
	Repo Jukka	Asiantuntija, ensihoidon vastuulääkäri	
	Törrönen Kari	Asiantuntija, ensihoitopäällikkö	Etäyhteydellä
	Voutilainen Mari	Asiantuntija, viestintäpäällikkö	Etäyhteydellä

Allekirjoitukset

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitusten oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Timo Vornanen
puheenjohtaja

Esko Hätinen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Marjukka Varonen
pöytäkirjantarkastaja

Ilkka Hiltunen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon osoitteeseen www.siunsote.fi/hyvivnointialue 28.10.2022 .

Päätöksiä koskevia pöytäkirjan otteita voi pyytää Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamosta.

Postiosoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu

Käyntiosoite: Tikkamäentie 16, Joensuu, M-talo, 3. kerros.

Sähköpostiosoite: kirjaamo.hyvinvointialue@siunsote.fi

Puhelinnumero: 013 330 8285 (puhelinaika: ti, ke ja to klo 10.00 – 14.30)

Kirjaamon aukioloaika: arkisin 9 – 14.30

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 41

27.10.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.10.2022 § 41

Päätösehdotus

Puheenjohtaja:

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Selostus:

Hyvinvointialuelain (611/2021) 108 §:n mukaan muu toimitella kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Hallintosäännön 63 §:n mukaan kokouskutsu ja esityslista lähetetään vähintään neljä (4) kalenteripäivää ennen kokousta. Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään sähköisesti jäsenille ja niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus.

Kokouskutsu on lähetetty 19.10.2022.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 42

27.10.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.10.2022 § 42

Päätösehdotus

Puheenjohtaja:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Marjukka Varosen ja Ilkka Hiltusen. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti kokouksen jälkeen.

Päätös

Hyväksyttiin

Selostus

Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla heti kokouksen jälkeen.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 43

27.10.2022

Esityslistan hyväksyminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.10.2022 § 43

Päätösehdotus

Puheenjohtaja:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyy kokouksen esityslistan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 44

27.10.2022

Pelastustoimen ja ensihoitopalveluiden palvelutasopäätösten toteutumisen arviointi 1.1. - 31.12.2021
500/00.01.03.00/2022

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.10.2022 § 44

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee tiedokseen palvelutasopäätösten toteutumisen arvioinnit.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Pelastuslaitoksen kyky auttaa tehokkaasti perustuu alueen ihmisiä lähellä olevaan palveluverkkoon, riittävään, osaavaan ja motivoituneeseen henkilöstöön sekä tehokkaaseen ja hyvälaatuiseen kalustoon. Näihin tekijöihin vaikuttamalla pystytään tekemään muutoksia pelastuslaitoksen valmiuteen.

Pelastustoimi

Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksen palvelutasopäätös on vahvistettu vuosille 2021 - 2024. Palvelutasopäätöksen keskeiset tavoitteet toimintavalmiuden kehittämiseksi ovat olleet:

- Koko maakunnan kattava palveluverkko säilytetään.
- Moniammatillisen toimintaa kehitetään ensimmäisen yksikön periaattein.
- Toimintavalmiuden rakenteita uudistetaan lisäämällä henkilöstöä ja vähentämällä varallaoloa.

Edellä kerrottujen tavoitteiden tarkoituksen on ollut varmistaa kiireellisen avun saamisen kaikkialla maakunnassa.

Pelastuslaitoksen tekemässä omassa palvelutason arvioinnissa tarkastetaan, mitä vaikutuksia operatiiviseen toimintavalmiuteen on saatu aikaiseksi vuoden 2021 aikana. Arvioinnissa on kuitenkin huomioitava, että kehittävät toimenpiteet ajoittuvat koko palvelutasopäätöskaudelle, jolloin niiden vaikutukset eivät ole vielä kokonaisuutena nähtävissä.

Arvioinnin päätulokset:

- Maakunnan kaikkien paloasemien toiminta on ylläpidetty palvelutasopäätöksen mukaisesti.
- Heinäveden liittyminen pelastuslaitokseen on vahvistanut pelastuslaitoksen henkilöstöresurssia.
- Henkilöstön saatavuuden heikkeneminen muodostaa suurimman haasteen nykymuotoisen ja -laatuisen palveluverkon ylläpitämiselle.
- Henkilöstön ikärakenne johtaa sivutoimisen henkilöstön määrän nopeaan vähenemiseen, jota ei tällä hetkellä pystytä kaikilla paloasemilla täyttämään koulutukseen hakeutuvilla uusilla henkilöillä.
- Moniammatillista toimintaa on kehitetty muuttamalla yksiköiden hälyttämisperiaatteita. Tällä hetkellä yksiköt pystytään miehittämään pelastustoimen ammatillisten kelpoisuuksien mukaisesti noin 55 % toiminta-ajasta.
- Koko henkilöstö on vuosien 2020 - 2021 aikana koulutettu kevennettyyn pelastustekniikkaan.
- Varallaolojärjestelmää on pysytty purkamaan toimintavalmiuden vaarantumatta ja taloudellisesti kestäväällä tavalla. Jatkotoimia tarvitaan ja niistä on päätettävä seuraavassa palvelutasopäätöksessä.
- Pelastuslaitoksen toimintavalmiudessa on pidemmän aikavälin seurannan perusteella haasteita Joensuussa, Liperissä, Kontiolahdella, Outokummussa, Ilomantsissa ja Nurmeksessa.

Aluehallintoviraston asiantuntija-arvio pelastustoimen palveluista

Aluehallintovirastot laativat vuosittain asiantuntija-arviot pelastustoimen palveluista ja rahoituksen riittävydestä. Arviot laaditaan hyvinvointialueittain, joista kootaan valtakunnallinen asiantuntija-arvio. Pelastustoimen palveluista laaditut arvioinnit pelastustoimen palveluiden tasosta ja rahoituksen riittävydestä muodostavat pohjan hyvinvointialueen ja sisäministeriön väliselle vuosittaiselle neuvottelulle sekä hyvinvointialueen rahoituskehykselle. Aluehallintoviraston laatimassa vuoden 2021 asiantuntija-arvioissa tarkastellaan ja arvioidaan pelastustoimen palvelutasoa tehtäväkohtaisesti, pelastustoimen palvelujen tarvetta, saatavuuden sekä laadun toteutunutta ja arvioitua tulevaa kehitystä, investointien tarvetta ja vaikutuksia.

Aluehallintoviraston laatima arvio pelastustoimen palveluista valmistuu lähiaikoina. Pelastusylitarkastaja Johannes Ketola esittelee kokouksessa vuoden 2021 pelastustoimen palveluiden toteutumista.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 44

27.10.2022

Ensihoitopalvelu

Ensihoitopalveluiden palvelutasopäätös vahvistetaan valtuustossa vuosittain. Palvelutasopäätöksen toteutumisesta arvioinnin on tehnyt sairaalapalveluiden 24/7 alue.

Ensihoitopalvelun palvelutasopäätöksessä on määritelty aikatavoitteet potilaiden tavoittamisesta riskialuealuokittain. Tavoittamisajat on laadittu KYS erva- alueella yhteneväisesti. Toteuman seuranta painottuu potilaiden tavoittamisaikoihin. KYS erva-alueella asetettuihin aikatavoitteisiin tehtävien tavoittamisajoissa päästiin kiireellisten tehtävien (AB) osalta kaikkien muiden riskialuealuokkien osalta paitsi Joensuun ydintaajamassa. Koko maakunnan C-kiireellisyysluokan tehtävien 30 minuutin aikatavoitetta ei saavutettu.

Liitteet

- [1] Pelastustoimen palvelutasopäätöksen arviointi
- [2] Ensihoidon palvelutasopäätöksen toteuma 2021

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 45

27.10.2022

Hyvinvointialueen varautumisen ja valmiussuunnittelun periaatteet

502/09.01.00/2022

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.10.2022 § 45

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että aluevaltuusto hyväksyy liitteenä olevan varautumisen ja valmiussuunnittelun periaatteet.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Hyvinvointialuelain 150 §:n mukaan hyvinvointialueen on valmiussuunnitelmin ja normaaliolojen häiriötilanteissa tai poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluun sekä muihin toimenpitein huolehdittava siitä, että sen toiminta jatkuu mahdollisimman häiriöttömästi normaaliolojen häiriötilanteissa sekä poikkeusoloissa.

Hallintosäännön 45 § määrittää, että aluevaltuusto päättää varautumisen ja valmiussuunnittelun periaatteista. Aluehallitus päättää varautumisen ja valmiussuunnittelun järjestämisen toteutuksesta aluevaltuuston periaatteiden mukaisesti ja nimeää kokonaisturvallisuudesta vastaavan viranhaltijan.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta vastaa alueellisen varautumisen (viranomaisten, kuntien, elinkeinoelämän ja järjestöjen) ja konsernin yhteisen varautumisen yhteensovittamisesta sekä konsernin toimialueiden ja tytäryhtiöiden ja muiden vaikutuspiirissä olevien yhteisöjen varautumistoimien yhteensovittamisesta, ohjaa ja valvoo turvallisuuden ja varautumisen toteutusta sekä tekee esityksiä aluehallitukselle. Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää myös kuntien varautumisen tukemisesta.

Toimialuejohtajat vastaavat palvelutuotannon osalta varautumisesta ja valmiussuunnittelusta.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 45

27.10.2022

Varautumisen ja valmiussuunnittelun periaatteissa määritellään valmiussuunnitteluprosessin sisältö, häiriötilanteiden vaatiman organisaation muodostamisen periaatteet, hyvinvointialuekonsernin ja muiden palvelutuotantoon osallistuvien tahojen varautumisvelvollisuudet. Lisäksi periaatteissa määritellään väestönsuojeluun varautumisen ja siihen liittyvän yhteistoiminnan vastuut.

Periaatteissa määritellään myös toimialueiden valmiussuunnittelun sisältöön liittyvistä asiakokonaisuuksista ja kokonaisturvallisuudesta vastaavan viranhaltijan tehtävästä.

Hyvinvointialueen konserniohjeessa annetaan tarpeelliset täsmentävät määräykset hyvinvointialuekonsernin valmiussuunnittelusta, varautumisesta ja näiden yhteensovittamisesta sekä toimialueiden varautumisen tehtävistä ja näiden yhteensovittamisesta.

Liitteet

[3] P-K HVA varautumisen ja valmiussuunnittelun periaatteet

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 46

27.10.2022

Pelastuslaitoksen toimialueen talousarviokehys vuodelle 2023

501/02.02.00.00/2022

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.10.2022 § 46

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee tiedokseen pelastuslaitoksen talousarviokehysten ja talouden tasapainotusohjelman.

Päätös

Talousarviokehys merkittiin tiedoksi ja turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää yksimielisesti aluehallitukselle, että säästöjä ei tule kohdistaa pelastuslaitokseen kiireelliseen palvelutuotantoon, eikä operatiiviseen pelastus- ja ensihoitohenkilöstöön tai sopimuspalokuntatoimintaan. Pelastuslaitoksen säästötavoitetta tulee pienentää 0,2 milj. euroon. Pelastuslaitoksen 1,2 miljoonan euron säästötavoite vaarantaa sekä potilasturvallisuuden että ihmisten kiireellisen avunsaannin hätätilanteissa. Palvelutuotantoa ei pystytä toteuttamaan lainsäädännön edellyttämällä tasolla.

Selostus

Aluehallitus on kokouksessaan 29.9.2022 § 138 päättänyt toimialueiden vuoden 2023 talousarviovalmistelun kehyksistä.

Vuoden 2023 talousarvion valmistelun lähtökohtana on ollut, että vuosikate on poistojen suuruinen, jolloin hyvinvointialueen ensimmäinen tilikausi päättyisi nollatulokseen. Lisäksi talousarvion valmistelussa on varauduttava mahdolliseen palkkaharmonisoinnin aiheuttamaan vuosittaiseen lisäkustannukseen.

Valtiovarainministeriön 19.9.2022 julkaiseman rahoituslaskelman perusteella Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen vuoden 2023 yleiskatteellinen valtion rahoitus tulee olemaan 714,3 milj. euroa, josta pelastustoimen laskennallinen osuus on 16,4 milj. euroa. Ensihoitopalveluiden rahoitus sisältyy sote-toimialan laskennalliseen rahoitukseen. Valtion rahoitus on kasvamassa aikaisempien vuosien jäsenkuntien Siun sotelle myöntämään rahoitustasoon nähden, mutta ei silti riitä kattamaan nykyistä kulukehitystä.

Tulevan talousarvion valmistelun lähtökohtana on pidetty pelastuslaitoksen kuluven vuoden talousarviota, josta on eliminoitu konsernin sisällä tapahtuva liikelaitoksen tulosvaikutteinen toiminta.

Pelastuslaitoksen ulkoiset toimintamenot ovat vuonna 2022 yhteensä 28,2 milj.euroa. Tulevalle vuodelle on arvioitu pelastuslaitoksen osalta palkankorotusten ja inflaation vaikutuksia, joiden suuruus on noin 0,8 milj. euroa. Keväällä 2022 käydyissä vuosineuvotteluissa esitettiin kehikseen palvelutasopäätöksen mukaisten kehittämistoimenpiteiden jatkamista ja lakisääteisten tehtävien muutoksia sekä palvelutarpeesta aiheutuvia muutoksia, joiden kustannusvaikutukset ovat noin 1,0 milj. euroa. Lisäksi talousarvion valmistelussa huomioitiin yleisestä inflaatiokehityksestä poikkeavien erien kustannusvaikutukseksi noin 0,6 milj. euroa.

Talousarviokehiksessä pelastuslaitoksen ulkoisten toimintatuottojen on arvioitu olevan 6,4 milj.euroa. Toimintatuottojen saavuttaminen kehiksen mukaisena tulee olemaan erittäin haasteellista, koska siirryttäessä hyvinvointialueelle pelastuslaitokselle ei enää korvata mm. öljyvahinkojen torjuntavalmiuden ylläpitämisestä aiheutuvia kustannuksia. Ensihoitopalveluiden ulkoiset toimintatuotot eivät toteutune myöskään vuoden 2022 talousarvion mukaisella tasolla.

Koska vuoden 2023 talousarvion on oltava aluehallituksen linjausten mukaan tasapainossa, se tarkoittaa talouden tavoiteohjelman valmistelua. Aluehallituksen hyväksymän talousarvioraamin mukaisesti pelastuslaitokselle on asetettu 1,2 milj. euron talouden tavoiteohjelma.

Talousarvion valmistelun aikana joudutaan tekemään pelastuslaitoksen ja muiden toimialueiden välisiä kustannusneutraaleja määrärahasiirtoja, jotka vaikuttavat toimialueen lopullisen kehiksen suuruuteen.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 47

27.10.2022

Tiedoksi annettavat asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.10.2022 § 47

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Päätös

Ei tiedoksi annettavia asioita.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 48

27.10.2022

Muut asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.10.2022 § 48

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Päätös

Ei muita asioita.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 49

27.10.2022

Kokouksen päättäminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.10.2022 § 49

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen.

Päätös

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 18.16.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 41, § 42, § 43, § 44, § 45, § 46, § 47, § 48, § 49

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä ei hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 141 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.