

Hallintosäännön päivittäminen

486/00.01.01.00/2022

Aluehallitus 27.10.2022 § 166

Lisätiedot	Hyvinvointialuejohtaja Kirsi Leivonen, puh. 013 330 8590 Hallintojohtaja Ilkka Naukkarinen, puh. 013 330 4503
Päätösehdotus	Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi: Aluehallitus esittää, että aluevaltuusto hyväksyy Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen hallintosääntöön muutokset pykäliin 3, 5, 21, 22, 24, 31, 33, 34, 35 ja 76. Pykälän 22 toisen momentin ja pykälän 76 kohdan 3 osalta muutokset tulevat voimaan kuitenkin vasta 1.1.2023. Muutosesitykset on merkitty liitteenä olevaan hallintosäännön luonnokseen.
Päätös	Aluehallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun.
Selostus	Hyvinvointialueen nykyinen hallintosääntö on hyväksytty aluevaltuuston kokouksessa 9.5.2022 (§ 32). Hyväksymisen yhteydessä todettiin että hyvinvointialueen strategian hyväksymisen jälkeen viranhaltijaorganisaatioon voidaan tehdä tarvittavat muutokset, jotka mahdollistavat strategian mahdollisimman tehokkaan toteutumisen. Näitä muutoksia esitetään nyt valmistellussa hallintosäännön päivityksessä. Valmistelun perusteella muutosesityksiä on yhteensä kymmeneen hallintosäännön pykälään. Muutosesitykset on merkitty punaisella värillä liitteenä olevaan hallintosäännön luonnokseen. <u>Muutokset professiojohtamista koskeviin kirjauksiin (22 §)</u> Hallintosääntöön esitetään kirjattavaksi professiojohtamisen vastuut vastaavan lääkärin lisäksi myös sosiaalityön, pelastuslaitoksen ja hoitotyön osalta. Sosiaalityön ja pelastuslaitoksen osalta kirjaukset vastaavat nykyistä käytäntöä kuntayhtymässä. Hoitotyön osalta professiojohtamisen vastuu esitetään kirjattavaksi: ”Hoitotyön johtaja toimii hoitotyön johtavana viranhaltijana kaikkien toimialueiden osalta”. Suunnitelmana on erottaa henkilöstöjohtajan ja hoitotyön johtajan tehtävät ja vastuut toisistaan. Hyvinvointialueella työskentelee lähes 8000 työntekijää, joista 4500 (56 %) on hoitohenkilöstöä. Hoitohenkilöstön määrällä ja osaamisella on ratkaiseva merkitys sosiaali- ja terveystalouden tuottamisessa kaikilla sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen palveluja tuottavilla toimialueilla. Muutoksella vahvistettaisiin sosiaali- ja terveydenhuollon monialaista johtamista ja varmistettaisiin uuden strategian mahdollisimman tehokas toteuttaminen heti ensi vuoden alusta alkaen. Tämä edellyttää nyt esitetyn hallintosääntömuutoksen lisäksi tehtäväkuvien ja vastuiden määrittämistä

sekä mahdollisesti hoitotyön johtajan viran perustamista. Virkojen perustamisesta päättää henkilöstöjaosto.

Muutokset toimialuejohtajiin rinnastettaviin viranhaltijoihin (22 §)

Hallintosääntöön esitetään muutosta, jossa toimialuejohtajasta annettuja määräyksiä sovellettaisiin strategiajohtajaan, mutta ei kehittämisjohtajaan. Tätä muutosta esitetään voimaan 1.1.2023 alkaen.

Hyvinvointialueita koskeva lainsäädäntö tuo sote-organisaatioille mukanaan uusia lakisääteisiä tehtäviä ja velvollisuuksia liittyen

- kansalliseen yhteistyöhön (STM, VM, neuvottelukunnat),
- Itä-Suomen yhteistyöalueelle (YTA) kuuluvien hyvinvointialueiden yhteistyöhön,
- maakunnallisiin yhteistyö- ja kumppanuusverkostoihin (kunnat, yritykset, yhdistykset, kolmas sektori) sekä
- uusien vaikuttamis- ja osallisuustoimielinten toimintaan.

Uudet tehtävät ja velvollisuudet edellyttävät hyvinvointialuejohtajan ja yhteisissä palveluissa työskentelevien toimialuejohtajien tehtävien ja vastuiden selkeyttämistä.

Aluehallitus päätti 1.7.2022 nimittää strategiajohtajan virkaan Ilkka Pirskasen 1.1.2023 lukien viranhaltijalain 4 §:n 3 momentin ja liikkeenluovutuksen periaatteiden mukaisesti.

Osana yhteisten palvelujen toimialuejohtajien työnjaon selkeyttämistä esitetään strategiajohtajan kirjaamista hallintosääntöön toimialuejohtajaan rinnastettavaksi viranhaltijaksi. Strategiajohtajasta tulisi myös tulevaisuuslautakunnan esittelijä 1.1.2023 alkaen (hallintosääntöluonnos § 76).

Muutoksen taustalla on myös suunnitelma strategia- ja konsernipalvelut toimialueen perustamiseksi. Toimialuetta johtaisi strategiajohtaja. Muutoksen yhteydessä kehittämispalvelut siirrettäisiin strategia- ja konsernipalvelut toimialueen palvelualueeksi, jota johtaisi kehittämisjohtaja. Toimialuejaon muutossuunnitelma tuodaan aluehallitukselle myöhemmin päätettäväksi. Toimialueiden jakautumisesta palvelualueiksi päättää hyvinvointialuejohtaja.

Muutosten käsittely henkilöstön kanssa

Henkilöstöjohtajaa ja kehittämisjohtajaa sekä 1.1.2023 tehtävässään aloittavaa strategiajohtajaa on kuultu nyt päätettävänä olevista työnantajan harkitsemista muutoksista siltä osin kuin ne vaikuttavat kyseisten viranhaltijoiden asemaan. Kehittämisjohtajan osalta virantoimitusvelvollisuutta koskevien muutosten muista yksityiskohdista kuuleminen jatkuu vielä.

Lisäksi muutossuunnitelmista on viestitty ja käyty keskustelua henkilöstön edustajien, henkilöstön, johtoryhmän ja poliittisten päättäjien kanssa seuraavasti:

- 8.9.2022 Johtoryhmä muutossuunnitelman esittely ja valmistelun käynnistäminen
- Vapaamuotoiset keskustelut yhteisten palvelujen toimialuejohtajien, luottamushenkilöiden ja poliittisten päättäjien kanssa
- 16.9.2022 valmistelun aikataulusta ja vastuista sopiminen
- 19.9.2022 aluehallitus (hva-johtajan katsaus)
- 27.9.2022 aluevaltuusto (hva-johtajan info)
- 29.9.2022 aluehallitus (hva-johtajan katsaus)
- 29.9.2022 Henkilökohtaiset kuulemiset (henkilöstöjohtaja ja kehittämisjohtaja)
- 30.9.2022 tiedote Intraan
- 3.10.2022 Hyvinvointialueen henkilöstöryhmä
- 3.10.2022 Johtoryhmän iltapäiväseminaari
- 4.10.2022 Pääluottamusmiestapaaminen
- 4.10.2022 Hoitotyön johtajiston tapaaminen
- 5.10.2022 Keskustelutilaisuus kehittämisspalvelut
- 6.10.2022 Keskustelutilaisuus henkilöstöpalvelut
- 6.10.2022 Hoitotyön johtamisen suunnittelupalaveri
- 6.10.2022 Siun sote kuntayhtymän yhteistyötoimikunta
- 7.10.2022 Henkilöstöinfo
- 12.10.2022 Ylilääkäreiden ja ylihoitajien kokous
- 18.10.2022 Perhe- ja sosiaalipalvelujen johtotiimi
- 19.10.2022 aluehallituksen puheenjohtajisto
- 19.10.2022 Ikäihmisten palvelujen johtotiimi

Muut esitetyt muutokset

Luonnoksessa on myös taloudenhoidon osalta tehty päivitystä koskien lähinnä investointeja. Lisäksi hallintosääntöön on tehty muita, lähinnä teknisiä tarkennuksia toimivaltuuksiin.

Aluehallitus 30.11.2022 § 205

Lisätiedot Hyvinvointialuejohtaja Kirsi Leivonen, puh. 013 330 8590
Hallintojohtaja Ilkka Naukkarinen, puh. 013 330 4503

Päätösehdotus Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus esittää, että aluevaltuusto hyväksyy Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen hallintosääntöön muutokset pykäliin 3, 5, 7, 10, 13, 21, 22, 23, 25, 32, 34, 35, 36, 48, 51 ja 77. Pykälän 22 toisen momentin ja pykälän 77 kohdan 3 osalta muutokset tulevat voimaan kuitenkin vasta 1.1.2023. Muutosesitykset on merkitty liitteenä olevaan hallintosääntöön

luonnokseen. Lisäksi aluehallitus esittää, että aluevaltuusto valtuuttaa hallintojohtajan tekemään mahdollisia teknisiä korjauksia hallintosääntöön.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Jatkovalmistelussa on tehty seuraavat muutokset edelliseen esitykseen (27.10.22) verrattuna:

Toimivallan siirtämistä (3 §) on tarkennettu hankintalain osalta.

Aluehallituksen tehtäviin (5 §) on lisätty uusi kohta ”13. maksujen (pl. asiakasmaksut), hintojen ja korvausten määrääminen hyvinvointialueen palveluista”, kohtaan 24 on lisätty ”hankinnoissa noudattavat yleiset periaatteet” ja kohtaan 25 on lisätty ”sopimuksissa noudatettavat yleiset periaatteet.”

Tulevaisuuslautakunnan tehtävien (10 §) kohdan 1 osalta on tarkennettu tehtävän koskevan kehittämishankkeita.

Henkilöstöjaoston tehtävien (13 §) kohta 5 on tarkennettu koskemaan henkilöstöohjelman valmistelua (aiemmin henkilöstöstrategia).

Aluevaltuuston 11.10.2022 § 67 selostusosan mukaisesti hyvinvointialuestrategiakokonaisuuteen kuuluvat seuraavat asiakirjat, täydennettynä myöhemmin Itä-Suomen yhteistyöalueen yhteistyösopimuksella,

Hyvinvointialuestrategia					
Arvot	Missio	Visio	Strategiset tavoitteet	Kriittiset menestystekijät	Palvelulupaus
			Sosiaali- ja terveyspalvelujen palvelutuotantosuunnitelma	Pelastustoimen palvelutasopäätös	Ympäristö-terveydenhuollon valvontasuunnitelma
			Ensihoidon palvelutasopäätös		

ja hyvinvointialuestrategian toimeenpanoa ohjaamaan voidaan laatia ohjelmia (esim. henkilöstöohjelma, digitalisaatio-ohjelma), joista päätetään hallintosäännön mukaisesti.

Hyvinvointialuejohtajan tehtäviä (21 §) on täsmennetty tehtävien 14.-18. osalta.

Toimialuejohtajan tehtäviä (22 §) on tarkennettu kohdan 6. osalta ja tehtäviin on lisätty uusi kohta 16.

Professiojohtamista koskevat kirjaukset on erotettu omaksi pykäläkseen (§ 23). Hoitotyön johtajan roolin kirjausta on täsmennetty ja lisäksi on tarkennettu professiojohtajien toimivaltaa.

Investointisuunnitelman (34 §) osalta on lisätty toiseen momenttiin kirjaus laskennallisesta tarveselvityksestä.

Strategisia hankkeita koskeva 35 § on täsmennetty koskemaan strategisia kehittämishankkeita ja vastuita ja tekstiä on selkeytetty.

Varautumisen ja valmiussuunnittelun osalta (48 §) esitetään kokonaisturvallisuudesta vastaavan viranhaltijan raportoivan hyvinvointialuejohtajalle sekä turvallisuuden ja varautumisen lautakunnalle. Hyvinvointialuejohtaja raportoi aluehallitukselle, joka raportoi edelleen aluevaltuustolle.

Lisäksi on päivitetty pykälänumerot ja viittaukset vastaamaan uutta numerointia.

Muilta osin liitteessä punaisella esitetyt muutokset sisältyivät hyvinvointialuejohtajan 27.10.2022 tekemään hallintosääntöesitykseen ja niitä on kuvattu edellisen käsittelyn selostusosassa.