

Asiakirjan ovat allekirjoittaneet

Nimi	Tunnistautuminen	Aika
Kirsi Leivonen	Suomi.fi	15.05.2023 10:09:35 UTC+03:00
Juha Mustonen	Suomi.fi	12.05.2023 22:59:18 UTC+03:00
Eero Reijonen	Suomi.fi	15.05.2023 08:43:41 UTC+03:00
Hilkka Tirkkonen	Suomi.fi	11.05.2023 20:32:41 UTC+03:00
Eeva-Liisa Auvinen	Suomi.fi	11.05.2023 10:33:13 UTC+03:00
Tapio Hämäläinen	Suomi.fi	12.05.2023 20:50:25 UTC+03:00
Matti Taponen	Suomi.fi	14.05.2023 11:53:25 UTC+03:00
Anna Puruskainen-Saarelainen	Suomi.fi	11.05.2023 17:35:45 UTC+03:00
Eila Heinonen	Suomi.fi	12.05.2023 07:45:46 UTC+03:00
Outi Mara	Suomi.fi	11.05.2023 17:05:58 UTC+03:00
Timo Elo	Suomi.fi	12.05.2023 16:21:47 UTC+03:00
Karita Kaita	Suomi.fi	15.05.2023 09:36:10 UTC+03:00
Ulla-Maija Tuomela	Suomi.fi	17.05.2023 10:08:35 UTC+03:00



Tämä dokumentti on sähköisesti allekirjoitettu

Sisällys: - Kansilehti (1 sivu)
- Alkuperäinen dokumentti (60 sivua)

Kansilehden sivu 1/1

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue



Pohjois-Karjalan hyvinvointialue Tilinpäätös 2022

Aluehallitus 30.3.2023

Sisällysluettelo

1	Tilinpäätös	3
2	Toimintakertomus.....	3
2.1	Toimintakertomusta koskevat säännökset.....	3
2.2	Olellaiset tapahtumat hyvinvointialueen toiminnassa ja taloudessa	4
2.2.1	Muutosjohtajan, va. hyvinvointialuejohtajan ja hyvinvointialuejohtajan katsaus.....	4
2.2.2	Hyvinvointialueen hallinto	6
2.2.3	Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys	25
2.2.4	Olellaiset muutokset hyvinvointialueen toiminnassa ja taloudessa.....	26
2.2.5	Hyvinvointialueen henkilöstö	27
2.2.6	Ympäristöasiat	29
2.2.7	Muut ei-taloudelliset asiat.....	29
2.2.8	Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä.....	29
2.2.9	Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista seikoista.....	29
2.3	Selonteko hyvinvointialueen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä	30
2.3.1	Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen	30
2.3.2	Selonteko ja keskeiset johtopäätökset	31
2.4	Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus.....	33
2.4.1	Tilikauden tuloksen muodostuminen	33
2.4.2	Toiminnan rahoitus.....	34
2.5	Rahoitusasema ja sen muutokset.....	35
2.6	Kokonaistulot ja -menot.....	37
2.7	Hyvinvointialuekonsernin toiminta ja talous	37
2.8	Tilikauden tuloksen käsittely.....	38
3	Talousarvion toteutuminen	38
3.1	Seuranta koskeva sääntely.....	38
3.2	Tavoitteiden toteutuminen	38
3.3	Määrärahojen ja tuloarvioiden toteutuminen	46
3.3.1	Tuloslaskelmaosan toteutuminen.....	46
3.3.2	Investointien toteutuminen.....	48

3.3.3	Rahoitusosan toteutuminen	48
4	Tilinpäätöslaskelmat	49
4.1	Tilinpäätöslaskelmia koskevat säännökset ja ohjeet.....	49
4.2	Tuloslaskelma	50
4.3	Rahoituslaskelma.....	51
4.4	Tase	52
5	Tilinpäätöksen liitetiedot.....	54
5.1	Tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot	54
5.2	Tasetta koskevat liitetiedot.....	54
5.2.1	Taseen vastaavia koskevat liitetiedot	54
5.2.2	Taseen vastattavia koskevat liitetiedot.....	55
5.3	Vakuuksia, vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevat liitetiedot.....	56
5.4	Henkilöstöä, tilintarkastajan palkkioita ja intressitapahtumia koskevat liitetiedot	56
6	Allekirjoitukset ja merkinnät	57
7	Tilinpäätöstä varmentavat asiakirjat	58

1 Tilinpäätös

Hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 117 §:n mukaan hyvinvointialueen tilikausi on kalenterivuosi. Aluehallituksen on laadittava tilinpäätös tilikaudelta tilinpäätöstilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Aluehallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen aluevaltuuston käsiteltäväksi. Aluevaltuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus.

Tilinpäätöksen tulee antaa oikea ja riittävä kuva hyvinvointialueen tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot on ilmoitettava liitetiedoissa. Tilinpäätöksen allekirjoittavat aluehallituksen jäsenet sekä hyvinvointialuejohtaja.

Hyvinvointialueesta annetun lain 130 §:n mukaan tilintarkastajan on annettava aluevaltuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, voidaanko tilinpäätös hyväksyä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen tilivelvollisille myöntää vastuuvapaus.

Laki sosiaali- ja terveydenhuoltoon ja pelastustoimeen koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulusta (616/2021) 15 §:n mukaan väliaikaisen valmistelutoimielimen on annettava aluevaltuustolle selvitys vuodelle 2021 ja 2022 myönnetyn määrärahan käytöstä. Tämä tilinpäätös toimii edellä mainittuna selvityksenä aluevaltuustolle vuodelle 2022 myönnetyn määrärahan käytöstä.

2 Toimintakertomus

2.1 TOIMINTAKERTOMUSTA KOSKEVAT SÄÄNNÖKSET

Hyvinvointialueesta annetun lain 119 §:n mukaan toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys aluevaltuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta hyvinvointialueella ja hyvinvointialuekonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista hyvinvointialueen ja konsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi hyvinvointialueen tai konsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan, sisäisen tarkastuksen ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi. Lisäksi on esitettävä selvitys hyvinvointialueen ottamien pitkäaikaisten lainojen lisäyksistä ja investoinneista.

2.2 OLENNAISET TAPAHTUMAT HYVINVOINTIALUEEN TOIMINNASSA JA TALOUDESSA

2.2.1 Muutosjohtajan, va. hyvinvointialuejohtajan ja hyvinvointialuejohtajan katsaus

Vuosi 2022 oli tiivis hyvinvointialueen valmistelun ja hallinnon käynnistämisen vuosi, jossa valmistauduttiin sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen ja ympäristöterveydenhuollon palvelujen järjestämistä vastuuun vastaanottamiseen hyvinvointialueelle 1.1.2023.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valmistelu toteutui kansallisen tiekartan mukaisesti ja turvallinen siirtymä vuodenvaihteessa onnistui hyvin. Suurin vuodenvaihdemuutoksiin liittyvä haaste oli henkilöstöhallinnon järjestelmän päivitys, jonka parissa työ jatkuu edelleen ja korvaavia toimintamalleja on edelleen käytössä. Ensimmäinen palkanmaksu sujui kuitenkin ongelmitta ja palkanmaksu on varmistettu. Taloushallinnon järjestelmien osalta joitakin korvaavia toimintamalleja jouduttiin vuoden vaihteessa hyödyntämään. Turvallisen siirtymän varmisti hyvinvointialueen valmisteluun osallistuneiden sitoutunut työskentely ja joustaminen muuttuvissa tilanteissa. Hyvinvointialueen valmisteluun osallistui valmistelutiimin lisäksi laaja joukko Siun soten ja konserniyhtiöiden johtoa ja asiantuntijoita sekä sidosryhmiä.

Hyvinvointialueen hallinnollinen toiminta (ml. toimielimet) käynnistettiin jo vuoden 2022 aikana lähes täysimääräisesti ja toiminnallisessa rakentumisessa pystyttiin hyödyntämään pitkälti olemassa olevia integroituja rakenteita. Näin ollen järjestämistehtävän siirto onnistui sujuvasti ja painopiste on pystytty nopeasti siirtämään entistäkin vahvemmin palvelutuotannon uudistamiseen.

Alkuvuoden 2022 valmistelu tapahtui voimaanpanolain mukaisesti väliaikaisen valmistelutoimielimen johdolla ja valmistelua johti ylimpänä viranhaltijana muutosjohtaja. Valmistelu keskittyi aluevaltuuston ja aluehallituksen toiminnan käynnistämiseen sekä aluevaltuuston ensimmäisen kokouksen asioihin. Aluevaalit pidettiin 23.1.2022 ja aluevaalilautakunta vahvisti aluevaalien tuloksen 26.1.2022. Aluevaltuuston toimikausi alkoi maaliskuussa ja ensimmäinen kokous pidettiin 14.3.2022.

Aluevaltuustokauden alettua väliaikaisen toimielimen toiminta päättyi ja ylimpänä viranhaltijana toimi hyvinvointialuelain mukaisesti hyvinvointialuejohtaja. Aluevaltuusto päätti ensimmäisessä kokouksessaan hyvinvointialuejohtajan viran auki julistamisesta. Aluevaltuuston päätösten mukaisesti Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän toimitusjohtaja Ilkka Pirskanen hoiti hyvinvointialuejohtajan tehtävää väliaikaisena viranhaltijana oman virkansa ohella, kunnes aluevaltuuston kesäkuun kokouksessaan hyvinvointialuejohtajaksi valitsema Kirsi Leivonen aloitti hyvinvointialuejohtajana 15.8.2022.

Laajan valmistelun, poliittisen seurantaryhmän tiiviin työskentelyn ja kokousta edeltäneiden aluevaltuuston seminaarien johdosta aluevaltuusto päätti jo ensimmäisessä kokouksessaan, monien muiden asioiden lisäksi, poliittisen päätöksentekojärjestelmän rakenteesta ja toimielimiin valittavista henkilöistä. Näin uusi ja laaja poliittinen päätöksentekojärjestelmä käynnistyi heti keväällä 2022. Uudet päättäjät pääsivät laajasti osallistumaan ja vaikuttamaan mm. hyvinvointialuestrategian ja talousarvion valmisteluun. Hyvinvointialueen valmisteluun liittyvät päätökset tehtiin heti alusta alkaen uutta rakennetta täysimääräisesti hyödyntäen.

Monikanavaista viestintää valmistelusta suunnattiin sekä henkilöstölle, sidosryhmille että kansalaisille.

Valmistelua tehtiin laajassa yhteistyössä sidosryhmien kanssa ja erittäin tiiviissä yhteistyössä Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän kanssa. Poliittinen seurantaryhmä, kuntayhteistyöryhmä, henkilöstöryhmä ja kumppanuustyöryhmä alatyöryhmineen osallistuivat valmisteluun merkittävällä panoksella. Yhteinen valmistelu mahdollisti aivan uusien toimintamallien luomisen, joista esimerkkeinä ovat osallisuusvaliokunta ja lapsi- ja perheasiainneuvosto. Lämmin kiitos sitoutuneille valmisteluryhmien jäsenille panoksestanne uuden hyvinvointialueen eteen!

Valmistelussa olevia asioita käsiteltiin henkilöstön kanssa yhteistoiminnassa henkilöstöryhmässä, sekä lisäksi kunkin luovuttavan organisaation toimesta työyksiköissä. Hyvinvointialue järjesti kuukausittain henkilöstöinfot Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän henkilöstölle ja viesti valmistelusta intrassa.

Valmistelun hallinnollisena tukioorganisaationa toimi Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä ja valmistelussa tukeuduttiin mahdollisimman laajasti hallinnollisen tukioorganisaation palveluihin ja sopimuksiin. Myös ICT-muutoshankkeen osalta toteuttajana toimi 2022 Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä. Haluamme kiittää Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän asiantuntijoita aktiivisesta osallistumisesta ja työpanoksesta, joka on ollut edellytys valmistelun sujuvalle etenemiselle.

Loppuvuodesta valmistelu keskittyi turvalliseen siirtymään ja niihin välttämättömiin asioihin, jotka oli oltava valmiina ennen järjestämisvastuun siirtoa vuoden vaihteessa. Työtahti oli kaikilla valmisteluun osallistuneilla loppuvuodesta äärimmäisen tiivis. Valmistelutiimi, hyvinvointialueen johto, Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän ja konserni- ja osakkuusyhtiöiden asiantuntijat ja muut valmisteluun osallistuneet joustivat ja venyivät työpaineen alla lukuisia kertoja. Sitoutuneen työskentelyn ja tiiviin yhteistyön johdosta kaikki tarvittava kuitenkin saatiin valmiiksi, ja vuoden vaihteen siirtymä onnistui sujuvasti. Valmistelua ohjasi selvästi kaikilla siihen osallistuneilla aito halu tehdä merkityksellistä työtä pohjoiskarjalaisten hyvinvoinnin ja turvallisuuden eteen!

Valmistelun työ on nyt tehty. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen tarina on vasta alussa. Pohjois-Karjalan hyvinvointialue aloittaa varsinaisen toimintansa isojen toimintaympäristöstä johtuvien haasteiden (rahoitus, henkilöstön saatavuus, palvelujen tarve) keskellä. Meillä on kuitenkin etumatka, kuuden vuoden tehty työ Siun sotessa, jonka myötä pääsemme nyt ponnistamaan vahvalta pohjalta uuteen ja painopiste on pystytty nopeasti kääntämään vahvasti palvelutuotannon ja toiminnan uudistamiseen.

Kirsi Leivonen	Ilkka Pirskanen	Elina Felin
hyvinvointialuejohtaja	va. hyvinvointialuejohtaja 14.3-14.8.22	Muutosjohtaja

2.2.2 Hyvinvointialueen hallinto

Alkuvuonna hyvinvointialueen ylintä päätösvaltaa käytti väliaikainen valmistelutoimielin. Sen toimikausi päättyi, kun aluevaaleilla valittu aluevaltuusto 14.3.2022 kokouksessaan valitsi aluehallituksen, joka kokoontui ensimmäisen kerran 21.3.2022.

Väliaikaishallinnon aikana hyvinvointialueella noudatettiin väliaikaisen valmistelutoimielimen 13.9.2021 § 45 hyväksymää työjärjestystä. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen hallintosääntöä noudatettiin 14.3.2022 alkaen aluevaltuuston hyväksytyä sen ensimmäisessä kokouksessaan.

Ensimmäisessä aluevaltuuston kokouksessa suoritettiin aluevaltuuston vaalilautakunnan vaali, aluehallituksen jäsenten ja sen puheenjohtajien vaali, tarkastuslautakunnan vaali, aluevaalilautakunnan vaali, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan vaali, tulevaisuuslautakunnan vaali, turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan vaali sekä osallisuusvaliokunnan vaali. Hyvinvointialuestrategia hyväksyttiin lokakuun kokouksessa.

Ensimmäisessä aluehallituksen kokouksessa suoritettiin yksilöasioiden jaoston vaali, henkilöstöjaoston vaali, ympäristöterveydenhuollon jaoston vaali ja asetettiin hyvinvointialueen nuorisovaltuusto. Vanhusneuvosto, lapsi- ja perheasianneuvosto ja vammaisneuvosto asetettiin kesäkuun kokouksessa.

Aluehallitus päätti hyvinvointialueen toimialuerakenteesta ensimmäisessä kokouksessaan, mutta linjasi, että strategiaprosessin jälkeen tehdään organisaatioon tarvittavat muutokset, jotta organisaatio palvelee parhaalla mahdollisella tavalla strategian toteuttamista. Joulukuussa 2022 aluehallitus päätti toimialuerakenteen muuttamisesta 1.1.2023 alkaen niin, että perustettiin uusi strategia- ja konsernipalvelut toimialue, jota johtaa strategiajohtaja. Muutoksen yhteydessä kehittämispalvelut siirrettiin strategia- ja konsernipalvelut toimialueen palvelualueeksi.

Väliaikaishallinnon aikana hyvinvointialueen ylimpänä viranhaltijana väliaikaisen valmistelutoimielimen alaisuudessa toimi muutosjohtaja Elina Felin. Aluevaltuustokauden alettua ylimpänä viranhaltijana toimi hyvinvointialuelain mukaisesti hyvinvointialuejohtaja. Aluevaltuuston päätösten mukaisesti Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystieteiden kuntayhtymän toimitusjohtaja Ilkka Pirskanen hoiti hyvinvointialuejohtajan tehtävää väliaikaisena viranhaltijana oman virkansa ohella, kunnes aluevaltuuston kesäkuun kokouksessaan hyvinvointialuejohtajaksi valitsema terveystieteiden tohtori Kirsi Leivonen aloitti hyvinvointialuejohtajana 15.8.2022.

Aluehallituksen päätöksen mukaisesti hyvinvointialueen johtavien virkatehtävien hoito ajalla 21.3.-31.12.2022 järjestettiin voimaanpanolain 12 §:n virka-apusäännöksen nojalla siten, että Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystieteiden kuntayhtymän seuraavat viranhaltijat hoitivat hyvinvointialueen hallintosäännössä määrättyjä virkatehtäviä väliaikaisina viranhoitajina oman suostumuksensa mukaisesti ja omien virkatehtäviensä ohella

31.12.2022 saakka, jolloin henkilöstö siirtyi liikkeenluovutuksella Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymästä hyvinvointialueelle:

hallintojohtaja Ilkka Naukkarinen

talousjohtaja Ismo Rouvinen

henkilöstöjohtaja Johanna Bjerregård Madsen, 1.11.2022-31.12.2022 va. henkilöstöjohtaja Kati Koppinen

kehittämisjohtaja Heli Aalto

viestintäjohtaja Susanna Prokkola

toimialuejohtaja Jarmo Kukkonen, 1.11.2022-31.12.2022 va. toimialuejohtaja Susanna Wilen

toimialuejohtaja Eija Rieppo

toimialuejohtaja Leena Korhonen

vs. ympäristöterveydenhuollon johtaja Kirsi Hiltunen

pelastusjohtaja Markus Viitaniemi

tarkastuspäällikkö Leena Timonen 31.7.2022 saakka.

Hyvinvointialueen tarkastuspäällikkönä 1.11.2022 alkaen toimi Pia Sorsa.

Voimaanpanolain mukaisena valmistelun hallinnollisena tukiorganisaationa toimi Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä.

2.2.2.1 Väli aikaishallinto

Voimaanpanolain (Laki sosiaali- ja terveydenhuolto ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta 616/2021) mukaisesti hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin vastasi hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelusta siihen saakka, kunnes aluevaltuusto valittiin ja aluevaltuuston asettama aluehallitus aloitti toimintansa.

Väli aikainen valmistelutoimielin

Väli aikaisessa valmistelutoimielimessä oli 11 jäsentä ja se muodostui Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän viranhaltijoina olevista johtoryhmän jäsenistä. Väli aikaisen valmistelutoimielimen puheenjohtajana toimi Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän toimitusjohtaja, ensimmäisenä varapuheenjohtajana Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän hallintojohtaja ja toisena varapuheenjohtajana Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän talousjohtaja. Väli aikainen valmistelutoimielin kokoontui vuonna 2022 neljä kertaa.

Väli aikaisen valmistelutoimielimen jäsenet 2022 olivat

- Toimitusjohtaja Ilkka Pirskanen (puheenjohtaja)
- Toimialuejohtaja, terveys ja sairaanhoitopalvelut Jarmo Kukkonen
- Toimialuejohtaja, ikäihmisten palvelut Eija Rieppo
- Toimialuejohtaja, perhe ja sosiaalipalvelut Leena Korhonen
- Talousjohtaja Ismo Rouvinen (2. varapuheenjohtaja)

- Hallintojohtaja Ilkka Naukkarinen (1. varapuheenjohtaja)
- Henkilöstöjohtaja Johanna Bjerregård Madsen
- Kehittämisojohtaja Heli Aalto
- Viestintäjohtaja Susanna Prokkola
- Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi
- Vs. ympäristöterveydenhuollon johtaja Kirsi Hiltunen

Väliaikaishallinnon aikana valmistelua johti väliaikaisen valmistelutoimielimen alaisuudessa ylimpänä viranhaltijana muutosjohtaja Elina Felin, joka toimi valmistelutoimielimen esittelijänä.

Aluevaalilautakunta

Ensimmäisiä aluevaaleja varten 1.3.2022 saakka toimi Itä-Suomen aluehallintoviraston voimaanpanolain mukaisesti asettama aluevaalilautakunta. Aluevaalilautakunta kokoontui vuonna 2022 yhden kerran. Aluevaalilautakunnan puheenjohtajana toimi Jenni Mainonen ja varapuheenjohtajana Kari Surakka.

SDP	Mainonen Jenni
PS	Surakka Kari
Kok.	Elo Otto
Vihr.	Hämäläinen Marjo
Vas.	Savolainen Sirpa

Varajäsenet sijaantulojärjestyksessä:

Liike Nyt	Söder Aapo
SDP	Jeskanen Reijo
PS	Nygren Sari
Kok.	Mannelin Maarita
Vihr.	Ikonen Risto

Aluevaalilautakunnan vastuuvastavalmistelijana ja sihteerinä toimi hallintopäällikkö Kaisa Tanskanen.

2.2.2.2 Hyvinvointialueen toimielimet aluevaltuustokauden alettua

Aluevaltuuston toimikausi alkoi 1.3.2022.

Aluevaltuusto

Aluevaltuustolle kuuluvat kaikki hyvinvointialuelain (611/2021) 22 §:n mukaiset tehtävät. Aluevaltuustossa on 59 jäsentä ja se kokoontui seitsemän kertaa vuoden 2022 aikana.

Aluevaltuuston puheenjohtajana toimi Merja Mäkisalo-Ropponen, 1. varapuheenjohtajana Matti Kämäräinen ja 2. varapuheenjohtajana Jertta Harinen.

Aluevaltuutetut:

Kesk.	Auvinen Eeva-Liisa
Kesk.	Gustafsson Auvo
Kesk.	Harinen Jertta
Kesk.	Huusko Anu
Kesk.	Hyykky Tarja
Kesk.	Kaarto Iita
Kesk.	Karhinen Mirja
Kesk.	Karjula Anna
Kesk.	Kosela Anna-Helena
Kesk.	Kuittinen Matti
Kesk.	Kämäräinen Matti
Kesk.	Musikka Sinikka
Kesk.	Mustonen Juha
Kesk.	Piipponen Sirpa
Kesk.	Puustinen Pekka
Kesk.	Reijonen Eero
Kesk.	Reinikka Erik
Kesk.	Tirkkonen Hilikka
Kesk.	Urjanheimo Hannu
Kesk.	Varonen Marjukka
SDP	Eskelinen Seppo
SDP	Heinonen Eila
SDP	Honkanen Anu
SDP	Kärkkäinen Tarja
SDP	Lahtela Esa
SDP	Mikkonen Virve
SDP	Mäkisalo-Ropponen Merja
SDP	Mäntynen Matti
SDP	Pakarinen Tuula
SDP	Puruskainen-Saarelainen Anna
SDP	Rissanen Sanna
SDP	Ruokolainen Jari
SDP	Tanninen Jarmo
SDP	Taponen Matti
Kok.	Elo Timo
Kok.	Kaita Karita
Kok.	Ketonen Matti
Kok.	Kulmala Kari
Kok.	Nuutinen Pekka
Kok.	Sihvonen Aulikki

Kok.	Tiittanen Laura
Kok.	Törmälä Anssi
PS	Antikainen Sanna
PS	Keronen Niko
PS	Kinnunen Asseri
PS	Määttä Henry
PS	Pirhonen Osmo
PS	Vornanen Timo
Vas.	Dannenberg Alia
Vas.	Hämäläinen Tapio
Vas.	Järvinen Anni
Vas.	Kuivalainen Maija
Vas.	Tahvanainen Petteri
Vihr.	Ahtola Heikki
Vihr.	Koskinen Sari, 15.11.2022 alkaen
Vihr.	Partanen Ella
Vihr.	Savolainen Terhi, 15.11.2022 saakka
KD	Melkko Satu
KD	Silvennoinen Maija
Liike Nyt	Huovinen Sari

Varavaltuutetut puolueittain sijaantulojärjestyksessä:

Kesk.	Puhakka Paula
Kesk.	Mustonen Tuomo
Kesk.	Vatanen Lahja-Elina
Kesk.	Parikka Tuula
Kesk.	Pöppönen Jukka
Kesk.	Rossi Hannes
Kesk.	Nuutinen Tapani
Kesk.	Eteläpää Päivi
Kesk.	Mononen Liisa
Kesk.	Kuusela Mika
Kesk.	Härkin Anne
Kesk.	Pennanen Kari
Kesk.	Hulmi Helena
Kesk.	Laitila Sami
Kesk.	Hölttä Anna
Kesk.	Koppinen Kirsi
Kesk.	Hiltunen Ilkka
Kesk.	Honkonen Veijo 15.11.2022 saakka
Kesk.	Laasonen Markku
Kesk.	Pirinen Jarkko
SDP	Ari Tielinen
SDP	Mervi Holopainen

SDP	Kirsi Nousiainen
SDP	Reetta Nenonen
SDP	Jukka Hirvonen
SDP	Joakim Kärkäs
SDP	Seppo Tossavainen
SDP	Vuokko Väistö
SDP	Juha Kontturi
SDP	Eero Kärkkäinen
SDP	Irmeli Stenberg-Louko
SDP	Virpi Eronen
SDP	Emilia Kangaskolkka
SDP	Satu-Sisko Eloranta
Kok.	Kortelainen Reijo
Kok.	Laasonen Jenni
Kok.	Ikonen Enni
Kok.	Porokka Jouni
Kok.	Piironen Henna
Kok.	Ihanus Emilia
Kok.	Silvennoinen Esa
Kok.	Vallius-Hyttinen Marjo
PS	Wihonen Jussi
PS	Mara Outi
PS	Bognadoff Eero
PS	Koskinen Marko
PS	Hiltunen Mika
PS	Kinnunen Timo
Vas.	Mattila Alli
Vas.	Ruokolainen Minna
Vas.	Karjalainen Laura-Kaisa
Vas.	Timonen Ville-Pekka
Vas.	Saarelainen Antti
Vihr.	Koskinen Sari 15.11.2022 saakka, jolloin nousut varsinaiseksi valtuutetuksi
Vihr.	Poutanen Wilma
Vihr.	Saarinen Ninni
KD	Turpeinen Jari-Matti
KD	Pyöriäinen Jasmin
Liike Nyt	Heikkinen Miia
Liike Nyt	Korhonen Eeva

Aluehallitus

Aluehallituksesta ja sen tehtävistä säädetään hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 43§:ssä. Näiden lisäksi aluehallituksen tehtävistä säädetään hyvinvointialueen hallintosäännön 5 §:ssä. Aluehallituksessa on 11 jäsentä ja se kokoontui vuoden 2022 aikana 13 kertaa.

Aluehallituksen puheenjohtajana toimi Juha Mustonen, 1. varapuheenjohtajana Matti Taponen ja 2. varapuheenjohtajana Timo Elo. Aluehallituksen puheenjohtaja Juha Mustonen hoiti tehtävänsä osa-aikaisena aluevaltuuston päätöksellä 1.10.2022 lukien.

Kesk.	Auvinen Eeva-Liisa (varajäsen Urjanheimo Hannu)
Kesk.	Mustonen Juha (Karhinen Mirja)
Kesk.	Reijonen Eero (Puhakka Paula)
Kesk.	Tirkkonen Hilka (Laitila Sami)
SDP	Heinonen Eila (Hurskainen Veli-Matti)
SDP	Puruskainen-Saarelainen Anna (Rauma Simo)
SDP	Taponen Matti (Väistö Vuokko)
Kok.	Elo Timo (Törmälä Anssi)
Kok.	Kaita Karita (Ikonen Enni)
PS	Pirhonen Osmo (Mara Outi)
Vas.	Hämäläinen Tapio (Dannenberg Alia)

Aluehallituksen esittelijänä toimi va. hyvinvointialuejohtaja Ilkka Pirskanen 14.8.2022 saakka ja hyvinvointialuejohtaja Kirsi Leivonen 15.8.2022 alkaen.

Aluevaltuuston vaalilautakunta

Aluevaltuusto valitsee toimikaudekseen suhteellisten vaalien toimittamista varten vaalilautakunnan.

Aluevaltuuston vaalilautakunnan puheenjohtajana toimi Eeva-Liisa Auvinen ja varapuheenjohtajana Niko Keronen.

Kesk.	Auvinen Eeva-Liisa (varajäsen Gustafsson Auvo)
SDP	Rissanen Sanna (Kärkäs Joakim)
Kok.	Törmälä Anssi (Huovinen Sari, Liike Nyt)
PS	Keronen Niko (Partanen Ella, Vihr.)
Vas.	Tahvanainen Petteri (Silvennoinen Maija, KD)

Tarkastuslautakunta

Aluevaltuusto valitsee toimikaudekseen tarkastuslautakunnan, jonka tehtävät on määritelty hyvinvointialueen hallintosäännön 37 §:ssä. Tarkastuslautakunta kokoontui kahdeksan kertaa vuoden 2022 aikana.

Tarkastuslautakunnan puheenjohtajan toimi Kari Kulmala ja varapuheenjohtajana Tarja Hyykky.

Kesk.	Hyykky Tarja (Varajäsen 14.3.2022-9.5.2022 Honkonen Veijo, 9.5.2022-15.11.2022 Perälä Matti, 15.11.2022 - Mustonen Tuomo)
SDP	Tielinen Ari (Mahlavuori Ritva)
Kok.	Kulmala Kari (Törmänen Maija)
PS	Wilska Heidi (Kinnunen Timo)
Vas.	Mattila Alli (Tahvanainen Petteri)
Vihr.	Jönhede Marko (Pesonen Mira)
KD	Turpeinen Jari-Matti (Pyöriäinen Jasmin)
Liike Nyt	Huovinen Sari (Nevalainen Mika)

Tarkastuslautakunnan esittelijänä toimi tarkastuspäällikkö Leena Timonen 31.7.2022 saakka ja tarkastuspäällikkö Pia Sorsa 1.11.2022 alkaen. 1.8.-31.10.2022 asiat käsiteltiin puheenjohtajan esittelystä.

Aluevaalilautakunta

Aluevaltuusto asettaa toimikaudekseen aluevaalilautakunnan. Aluevaalilautakunnasta ja aluevaalilautakunnan työskentelystä säädetään vaalilain (714/1998) 12 a ja 12 b §:ssä. Aluevaalilautakunta kutsuttiin koolle kahdesti vuonna 2022, mutta kokoukset eivät olleet päätösvaltaisia.

Aluevaalilautakunnan puheenjohtajana toimi Timo Reko ja varapuheenjohtajana Ritva Mahlavuori.

Kesk.	Reko Timo
SDP	Mahlavuori Ritva
Kok.	Elo Otto
PS	Koskinen Marko
Vas.	Savolainen Sirpa

Varajäsenet sijaantulojärjestyksessä:

Vihr.	Preuhs Celia
KD	Pippola Jarmo
Liike Nyt	Heikkinen Miia
Kesk.	Parkkonen Anneli
SDP	Tossavainen Seppo

Aluevaalilautakunnan vastuuvastuunvalmistelijana ja sihteerinä toimi Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän hallintopäällikkö Kaisa Tanskanen.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta

Aluevaltuusto valitsee toimikaudekseen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan, joka toimii lain sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021) 7 §:n mukaisena hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä vastaavana tahona. Lisäksi lautakunnalle kuuluvat hyvinvointialueen hallintosäännön 9 §:ssä määritellyt tehtävät. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta kokoontui kahdeksan kertaa vuoden 2022 aikana.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan puheenjohtajana toimi Virve Mikkonen ja varapuheenjohtajana Anna Karjula.

Kesk.	Kaarto Iita (varajäsen Reijonen Heikki)
Kesk.	Karjula Anna (Partanen Kyösti)
Kesk.	Laasonen Markku (Eteläpää Päivi)
Kesk.	Reinikka Erik (Pesonen Anni)
SDP	Mikkonen Virve (Puustinen Antti-Henrikki)
SDP	Ruokolainen Jari (Mustonen Tiina)
SDP	Tanninen Jarmo (Eronen Virpi)
Kok.	Tolvanen Mauri (Uusi-Ilkainen Helena)
PS	Saaristo Susanne (Bogdadoff Eero)
Vas.	Järvinen Anni (Timonen Ville-Pekka)
KD	Melkko Satu (Kananen Esa)
Kok.	Kaita Karita, aluehallituksen edustaja
	Maria Hyttinen, nuorisovaltuuston edustaja
	Marja-Leena Räsänen, vanhusneuvoston edustaja
	Reetta Nenonen, vammaisneuvoston edustaja
	Päivi Turkia, lapsi- ja perheasiainneuvoston edustaja

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan esittelijänä toimi kehittämisjohtaja Heli Aalto.

Tulevaisuuslautakunta

Aluevaltuusto valitsee toimikaudekseen tulevaisuuslautakunnan, joka vastaa tutkimus- ja kehittämistoiminnasta sekä osallistuu strategian ja palvelustrategian valmisteluun. Tulevaisuuslautakunnalle kuuluvat tehtävät on määriteltävä hyvinvointialueen hallintosäännön 10 §:ssä. Tulevaisuuslautakunta kokoontui kuusi kertaa vuoden 2022 aikana.

Tulevaisuuslautakunnan puheenjohtajana toimi Sinikka Musikka ja varapuheenjohtajana Matti Mäntynen.

Kesk.	Gustafsson Auvo (Varajäsen Martikainen Milla)
Kesk.	Kosela Anna-Helena (Pirinen Jarkko)
Kesk.	Musikka Sinikka (Miettinen Mikko)
Kesk.	Puustinen Pekka (Vatanen Lahja-Elina)
SDP	Holopainen Mervi (Rissanen Toivo)
SDP	Kärkkäinen Tarja (Ollikainen Pekka)

SDP	Mäntynen Matti (Nousiainen Kirsi)
Kok.	Nuutinen Pekka (Pippola Maarit)
Kok.	Sihvonen Aulikki (Väkevä Antti)
PS	Kinnunen Asseri (Räty Marjatta)
Vas.	Kuivalainen Maija (Piitulainen Juha)
SDP	Heinonen Eila, aluehallituksen edustaja Tiina Tuononen, nuorisovaltuuston edustaja Toivo Pykäläinen, vanhusneuvoston edustaja Virpi Turunen, vammaisneuvoston edustaja Sini Rantaeskola, lapsi- ja perheasianneuvoston edustaja

Tulevaisuuslautakunnan esittelijänä toimi muutosjohtaja Elina Felin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

Aluevaltuusto valitsee toimikaudekseen turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan, jonka tehtävänä on toimia monijäsenisenä pelastusviranomaisena sekä valmistella ja toimeenpanna ne turvallisuutta, varautumista ja pelastustoimea koskevat asiat, jotka hallitus on määrännyt sen valmisteltavaksi ja toimeenpantaviksi. Näiden lisäksi turvallisuuslautakunnalle kuuluvat hyvinvointialueen hallintosäännön 11 §:ssä määritellyt tehtävät. Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta kokoontui seitsemän kertaa vuoden 2022 aikana.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan puheenjohtajana toimi Timo Vornanen ja varapuheenjohtajana Mirja Karhinen.

Kesk.	Hiltunen Ilkka (varajäsen Pitkänen Eine)
Kesk.	Karhinen Mirja (Surakka Martti)
Kesk.	Rossi Hannes (Pekkanen Niina)
Kesk.	Varonen Marjukka (Asikainen Harri)
SDP	Honkanen Anu (Lindell Nils)
SDP	Kontturi Juha (Kuronen Riitta)
SDP	Pesonen Matti (Kangaskolkka Emilia)
Kok.	Kosonen Juha (Piironen Henna)
Kok.	Tiittanen Laura (Vihma Matti)
PS	Vornanen Timo (Saaristo Susanna)
Vas.	Ruokolainen Minna (Reittu Asko)
Kesk.	Auvinen Eeva-Liisa, aluehallituksen edustaja Eemeli Onatsu, nuorisovaltuuston edustaja Teuvo Karjalainen, vanhusneuvoston edustaja Tanja Pesonen, vammaisneuvoston edustaja Juha Ryytänen, lapsi- ja perheasianneuvoston edustaja

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan esittelijänä toimi pelastusjohtaja Markus Viitaniemi.

Osallisuusvaliokunta

Aluevaltuusto valitsee toimikaudekseen osallisuusvaliokunnan, jonka tehtävänä on edistää hyvinvointialueen asukkaiden ja palvelujen käyttäjien osallisuutta ja vaikuttamista hyvinvointialueen toimintaan. Lisäksi osallisuusvaliokunnalle kuuluvat hyvinvointialueen hallintosäännön 15 §:ssä määritellyt tehtävät.

Osallisuusvaliokunta kokoontui viisi kertaa vuoden 2022 aikana.

Osallisuusvaliokunnan puheenjohtajana toimi Anu Huusko ja varapuheenjohtajana Tuula Pakarinen

Kesk.	Huusko Anu (varajäsen Honkonen Veijo 15.11.2022 saakka, sen jälkeen Reinikka Erik)
Kesk.	Nuutinen Tapani (Mononen Liisa)
SDP	Hirvonen Jukka (Nenonen Reetta)
SDP	Keronen Niko (Mara Outi)
SDP	Pakarinen Tuula (Lahtela Esa)
Kok.	Ihanus Emilia (Kortelainen Reijo)
Vihr.	Ahtola Heikki (Koskinen Sari)
PS	Pirhonen Osmo, aluehallituksen edustaja
	Petrus Ahtiala, nuorisovaltuuston edustaja
	Lasse Pouhula, vanhusneuvoston edustaja
	Minna Varis, vammaisneuvoston edustaja
	Henna Karhapää, lapsi- ja perheasiainneuvoston edustaja

Aluevaltuusto pyysi Järjestöasiain neuvottelukuntaa (JANE) nimeämään valiokuntaan yhteensä kaksi edustajaansa ja kunnat nimeävät valiokuntaan yhteensä kolme edustajaansa (yksi jokaisesta seutukunnasta):

Anni Pesonen, Pohjois-Karjalan Mielenterveydentuki ry
 Anne Pyykkönen, Pohjois-Karjalan Sosiaaliturvayhdistys ry
 Sari Lempiäinen, Joensuu (tilalle Heini Lehikoinen 4.10.2022)
 Lassi Kirjavainen, Juuka
 Petri Pasanen, Tohmajärvi

Osallisuusvaliokunnan vastuvalmistelijana toimi kumppanuuspäällikkö Maarita Mannelin.

Yksilöasioiden jaosto

Aluehallitus valitsee toimikaudekseen yksilöasioiden jaoston, joka ratkaisee aluehallituksen puolesta hyvinvointialueen hallintosäännön 12 §:ssä mainitut asiat. Yksilöasioiden jaosto ei kokoontunut vuonna 2022.

Yksilöasioiden jaoston puheenjohtajana toimi Marjo Vallius-Hyttinen ja varapuheenjohtajana Eila Heinonen.

Kesk.	Pennanen Kari (Varajäsen Räsänen Marja-Leena)
Kesk.	Piipponen Sirpa (Leinonen Niklas)
SDP	Heinonen Eila (Pakarinen Juha)
SDP	Kärkäs Joakim (Viitalahti Marjo)

Kok. Vallius-Hyttinen Marjo (Honkavaara Matti)

Henkilöstöjaosto

Aluehallitus valitsee toimikaudekseen henkilöstöjaoston, jonka tehtävänä on valmistella ja toimeenpanna ne henkilöstöä koskevat asiat, jotka hallitus on määrännyt sen valmisteltavaksi ja toimeenpantaviksi. Lisäksi henkilöstöjaostolle kuuluu hyvinvointialueen hallintosäännön 13 §:ssä mainitut asiat. Henkilöstöjaosto kokoontui yhdeksän kertaa vuoden 2022 aikana.

Henkilöstöjaoston puheenjohtajana toimi Anna Puruskainen-Saarelainen ja varapuheenjohtajana Hannu Urjanheimo.

Kesk. Puhakka Paula (Laitila Sami)
 Kesk. Urjanheimo Hannu (Auvinen Eeva-Liisa)
 SDP Puruskainen-Saarelainen Anna (Rauma Simo)
 SDP Taponen Matti (Väistö Vuokko)
 Kok. Törmälä Anssi (Ikonen Enni)
 PS Mara Outi (Pirhonen Osmo)
 Vas. Hämäläinen Tapio (Dannenberg Alia)

Henkilöstöjaoston esittelijänä toimi henkilöstöjohtaja Johanna Bjerregård Madsen 31.10.2022 saakka ja 1.11.2022 alkaen va. henkilöstöjohtaja Kati Koppinen.

Ympäristöterveydenhuollon jaosto

Aluehallitus valitsee toimikaudekseen ympäristöterveydenhuollon jaoston, jonka tehtävänä on hoitaa aluehallituksen puolesta kunnalle kuuluvat hyvinvointialueen hallintosäännön 14 §:ssä mainitut ympäristöterveydenhuollon tehtävät sekä ratkaista samassa pykälässä mainitut tehtävät hallituksen puolesta. Ympäristöterveydenhuollon jaosto kokoontui yhden kerran vuoden 2022 aikana.

Ympäristöterveydenhuollon jaoston puheenjohtajana toimi Matti Kuittinen ja varapuheenjohtajana Henry Määttä.

Kesk. Härkin Anne (Varajäsen Rätty Veli-Matti)
 Kesk. Kuittinen Matti (Mukkala Kati)
 Kesk. Parikka Tuula (Nuutinen Tarmo)
 SDP Kärkkäinen Eero (Stenberg-Louko Irmeli)
 Kok. Laasonen Jenni (Pesonen Tommi)
 PS Määttä Henry (Niiranen Sanna)
 Vihr. Saarinen Ninni (Turunen Anssi)
 Vas. Hämäläinen Tapio, aluehallituksen edustaja

Ympäristöterveydenhuollon jaoston esittelijänä toimi vs. ympäristöterveydenhuollon johtaja Kirsi Hiltunen.

Hyvinvointialueen nuorisovaltuusto

Aluehallitus asettaa hyvinvointialueen nuorisovaltuuston. Jäsenet valitaan hyvinvointialueen kunnissa toimivien vastaavien vaikuttamistoimielinten jäsenistä siten, että kustakin vaikuttamistoimielimestä valitaan kaksi edustajaa. Lisäksi nuorisovaltuustoon voidaan valita muita henkilöitä. Hyvinvointialueen nuorisovaltuuston tehtävät on määritelty hyvinvointialueen hallintosäännön 16 §:ssä. Pohjois-Karjalan maakuntaliiton nuorisovaltuuston toiminta siirrettiin hyvinvointialueen nuorisovaltuustolle maaliskuussa 2022. Hyvinvointialueen nuorisovaltuusto kokoontui viisi kertaa vuonna 2022.

Nuorisovaltuuston puheenjohtajana toimi Aada Reijonen ja varapuheenjohtajana Eemeli Onatsu.

Kinnunen Sara	Jäsen, Heinävesi
Kukkonen Konsta	Jäsen, Heinävesi
Lampropoulos Nikolaos	Jäsen, Iloanta
Savolainen Milla	Jäsen, Iloanta
Albert Emma	Jäsen, Joensuu
Onatsu Eemeli	1. varapuheenjohtaja, Joensuu
Lehikoinen Katri	Jäsen, Juuka (tilalle Kaikkonen Saaga 26.10.2022)
Reijonen Aada	Puheenjohtaja, Juuka
Kojo Sanni	Jäsen, Kitee
Jeskanen Jimi	2. varapuheenjohtaja, Kontiolahti
Heikkinen Miska	Jäsen, Kontiolahti
Ahtiala Petrus	Jäsen, Lieksa
Hiltunen Pyy	Jäsen Lieksa
Kupiainen Nico	Jäsen Liperi
Tanskanen Jonne	Jäsen Liperi
Kokkonen Juuso	Jäsen Nurmes (tilalle Saaristo Irina 13.12.2022)
Snicker Juho	Jäsen, Nurmes
Pekkanen Santeri	Jäsen, Outokumpu
Hyttinen Maria	Jäsen, Polvijärvi
Tuononen Tiina	Jäsen, Polvijärvi
Konttinen Nea	Jäsen Rääkkylä
Mikkonen Maiju	Jäsen Rääkkylä
Nevalainen Ninja	Jäsen, Tohmajärvi
Manninen Unna	Jäsen, Tohmajärvi (tilalle Rannasalo Lassi 26.10.2022)
Karhinen Veera	Jäsen
Arosara Taneli	Jäsen, (tilalle Ahtiala Henny 13.12.2022)

Vastuuvalmistelijana toimi kumppanuuspäällikkö Maarita Mannelin.

Hyvinvointialueen vanhusneuvosto

Aluehallitus asettaa hyvinvointialueen vanhusneuvoston. Jäsenet valitaan hyvinvointialueen kunnissa toimivien vastaavien vaikuttamistoimielinten jäsenistä siten, että kustakin vaikuttamistoimielimestä valitaan yksi edustaja ja varaedustaja. Lisäksi vanhusneuvostoon voidaan valita muita henkilöitä, esim. eläkeläisjärjestöjen edustajia. Hyvinvointialueen vanhusneuvoston tehtävät on määritelty hyvinvointialueen hallintosäännön 17 §:ssä. Hyvinvointialueen vanhusneuvosto kokoontui seitsemän kertaa vuonna 2022.

Vanhusneuvoston puheenjohtajana toimi Pertti Vainionpää ja varapuheenjohtajana Paula Kotilainen

Raili Makkonen	Jäsen, Rääkkylä (varajäsen Raija Venäläinen)
Eira Vanttinen-Liinakari	Jäsen, Kontiolahti (Kauko Väistö)
Päivi Nenonen	Jäsen, Ilomantsi (Tanja Pesonen)
Tuula Laeslehto	Jäsen, Liperi (Pekka Tuhkanen)
Paula Kotilainen	varapuheenjohtaja, Heinävesi (Pirjo Luostarinen)
Heikki Kuikka	Jäsen, Polvijärvi (Leena Kettunen)
Liisa Pirhonen	Jäsen, Kitee (Raimo Oksman)
Matti Hokkanen	Jäsen, Lieksa (Viljo Pulkkinen)
Ari Tielinen	Jäsen, Joensuu (Kirsi Kettunen)
Raija Rantala	Jäsen, Juuka (Jarmo Vepsäläinen)
Jussi Säämänen	Jäsen, Nurmes (Aune Hämynen)
Lasse Pouhula	Jäsen, Outokumpu (Erikki Räsänen)
Teuvo Karjalainen	Jäsen, Tohmajärvi (Marja Sormunen)
Marja-Leena Räsänen	Jäsen, Eläkeliitto ry (Kyllikki Räsänen)
Kimmo Vartiainen	Jäsen, Eläkeläiset ry (Sirpa Savolainen)
Toivo Pykäläinen	Jäsen, Eläkkeensaajien Keskusliitto EKL ry (Eira Väänänen)
Pertti Vainionpää	puheenjohtaja, Kansallinen senioriliitto ry (Ulla Leena Sinikka Mikkola)
Maila Mustonen	Jäsen, Kristillinen eläkeliitto Krell ry (Irma Käyhkö)

Vastuuvalmistelijana toimi kumppanuuspäällikkö Maarita Mannelin.

Hyvinvointialueen vammaisneuvosto

Aluehallitus asettaa hyvinvointialueen vammaisneuvoston. Jäsenet valitaan hyvinvointialueen kunnissa toimivien vastaavien vaikuttamistoimielinten jäsenistä siten, että kustakin vaikuttamistoimielimestä valitaan yksi edustaja ja heille varaedustajat. Lisäksi vammaisneuvostoon voidaan valita muita henkilöitä, esim. kokemusasiantuntijoita. Hyvinvointialueen vammaisneuvoston tehtävät on määritelty hyvinvointialueen hallintosäännön 18 §:ssä. Hyvinvointialueen vammaisneuvosto kokoontui viisi kertaa vuonna 2022.

Vammaisneuvoston puheenjohtajana toimi Tero Lepola ja varapuheenjohtajana Juha Rätty.

Enni Leinonen	Jäsen, Heinävesi (varajäsen Taina Huurinainen)
Tanja Pesonen	Jäsen, Ilimantsi (Päivi Nenonen)
Liisa Karvinen	Jäsen, Joensuu (Arja Pappinen)
Reetta Nenonen	Jäsen, Juuka (Lahja Nevalainen)
Eija Hakulinen	Jäsen, Kitee (Arja Rahunen)
Risto Savolainen	Jäsen, Kontiolahti (Juhani Nevalainen)
Virpi Turunen	Jäsen, Lieksa (Markku Korpinen)
Tuula Hanikka	Jäsen, Liperi (Kirsi Leskelä)
Juha Rätty	varapuheenjohtaja, Nurmes (Ilkka Tolvanen)
Satu Plick	Jäsen Outokumpu (Hilkka Malinen)
Minna Varis	Jäsen, Polvijärvi (Eila Voutilainen)
Marja-Liisa Lamminsalo	Jäsen Rääkkylä (Toivo Koponen)
Tero Lepola	puheenjohtaja, Tohmajärvi (Ritva Simonen)

Vastuuvalmistelijana toimi kumppanuuspäällikkö Maarita Mannelin.

Hyvinvointialueen lapsi- ja perheasiainneuvosto

Aluehallitus asettaa hyvinvointialueen lapsi- ja perheasiainneuvoston. Jäsenet valitaan hyvinvointialueen kunnista, jokaisesta yksi edustaja ja heille varaedustajat. Lisäksi valitaan viisi edustajaa perhekeskusverkostosta ja heille varaedustajat. Esitykset pyydetään kunnilta sekä perhekeskusverkoston maakunnalliselta ohjausryhmältä. Hyvinvointialueen lapsi- ja perheasiainneuvoston tehtävät on määritelty hyvinvointialueen hallintosäännön 19 §:ssä.

Hyvinvointialueen lapsi- ja perheasiainneuvosto kokoontui kuusi kertaa vuonna 2022. Lapsi- ja perheasiainneuvoston puheenjohtajana toimi Juha Ryytänen ja varapuheenjohtajana Sini Rantaeskola.

Rauni Ronkainen	Jäsen, Rääkkylä (varajäsen Jyrki Kymäläinen)
Sini Rantaeskola	varapuheenjohtaja, Kontiolahti (Satu Seppäläinen)
Minna Nevalainen	Jäsen, Ilimantsi, tilalle Piia Kurvinen 11.8.2022 (Minna Hiltunen)
Pauliina Sallinen	Jäsen, Liperi (Kati Pikkarainen)
Tarja Happonen	Jäsen, Heinävesi (Sari Juvonen)
Maiju Anttilainen	Jäsen, Polvijärvi (Elisa Rantanen)
Seija Rosti	Jäsen, Kitee (Tapio Niskanen)
Juha Ryytänen	puheenjohtaja, Lieksa (Paula Timonen)
Jani Kaasinen	Jäsen, Joensuu (Katja Pussinen)
Leena Juppi	Jäsen, Juuka (Jaana Väyrynen)
Laura Pekkala	Jäsen, Nurmes (Sanna Valjus)

Pirjo Vauhkonen	Jäsen, Outokumpu (Satu Mustonen-Eskelinen)
Päivi Piironen	Jäsen, Tohmajärvi (Mika Piironen)
Päivi Turkia	Jäsen, MLL (Marika Hurskainen, Martat)
Noora Alm	Jäsen Perpe Keskus (Päivi Ainasto, Joensuun Seudun erilaiset oppijat)
Henna Karhapää	Joensuun Setlementti (Marika Myllynen, Joensuun lähiötalo Via Dia ry)
Noora Kähkönen	Joensuun seurakunta (Saija Ihalainen, Enon seurakunta)
Sari Johansson	Karelia-ammattikorkeakoulu (Teija Alanen, Riveria)

Vastuuvalmistelijana toimi kumppanuuspäällikkö Maarita Mannelin.

2.2.2.3 Valmisteluryhmät

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen väliaikaisen valmistelutoimielimen työjärjestyksen 4 §:n mukaan hyvinvointialueella on sote- ja pelastustoimen uudistuksen poliittinen seurantaryhmä, kuntayhteistyöryhmä ja kumppanuusryhmä.

Poliittinen seurantaryhmä

Poliittinen seurantaryhmä kokoontui siihen saakka, kunnes aluevaltuusto aloitti toimintansa. Luottamushenkilöistä koostuvaan seurantaryhmään kuului Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän yhtymävaltuuston päätöksen mukaisesti syksyllä 2021 nimettävien Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän yhtymävaltuuston ja yhtymähallituksen puheenjohtajistot ja pelastuslaitosliikelaitoksen johtokunnan nimeämä edustaja sekä syksyllä 2021 Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän yhtymävaltuustossa edustettuna olevien poliittisten ryhmien nimeämät edustajat (yksi/ryhmä ja heidän varajäsenensä). Poliittinen seurantaryhmä kokoontui vuoden 2022 aikana kahteen kokoukseen ja yhteen seminaariin.

Poliittisen seurantaryhmän puheenjohtajana toimi Hannu Mikkilä ja varapuheenjohtajana Marja Kauppinen.

Tehtävät:

- seurata ja tukea väliaikaisen toimielimen sote- ja pelastustoimen uudistuksen valmistelutyötä,
- välittää poliittisen päätöksenteon näkemyksiä valmisteluun ja viestiä valmistelusta omiin poliittisiin ryhmiin

Poliittisen seurantaryhmän kokouksissa oli läsnäolo- ja puheoikeus väliaikaisen valmistelutoimielimen jäsenillä, muutosjohtajalla ja hallintopäälliköllä. Lisäksi ryhmä voi kutsua kokouksiin asiantuntijoita harkintansa mukaan.

Poliittisen seurantaryhmän jäsenet ja varajäsenet olivat:

- Hannu Mikkilä (varalla Jertta Harinen)
- Marja Kauppinen
- Marko Koskinen (Outi Mara)

- Anne Kaarina Keronen (Petteri Tahvanainen)
- Sari Koskinen (Ville Elonheimo)
- Aulikki Sihvonen (Mauri Tolvanen)
- Kirsi Hirvonen (Sari Äkäslompolo)
- Satu Melkko (Maija Silvennoinen)

Lisäksi poliittiseen seurantaryhmään kuuluivat seuraavat henkilöt Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän puheenjohtajistosta

- Yhtymävaltuuston puheenjohtaja Pentti Keskisalo, 1. varapuheenjohtaja Eeva-Liisa Auvinen, 2. varapuheenjohtaja Jukka Pöppönen
- Yhtymähallituksen puheenjohtaja Jertta Harinen, 1. varapuheenjohtaja Juhani Meriläinen, 2. varapuheenjohtaja Matti Ketonen
- Pelastuslaitoksen johtokunnan edustaja: Mika Hiltunen

Kuntayhteistyöryhmä

Kuntayhteistyöryhmä koostui Pohjois-Karjalan kuntien nimeämistä edustajista (1/kunta). Varsinaisen edustajan ollessa estyneenä osallistui hänen varahenkilönsä taustaorganisaatiosta. Kuntayhteistyöryhmä jatkoi toimintaansa valmisteluryhmänä vuoden 2022 loppuun saakka ja kokoontui vuoden 2022 aikana yhdeksän kertaa.

Kuntayhteistyöryhmän puheenjohtajana toimi Kari Karjalainen ja varapuheenjohtajana Hannele Mikkanen.

Tehtävät:

- seurata ja tukea väliaikaisen toimielimen ja valmistelutiimin sote- ja pelastustoimen uudistuksen valmistelutyötä,
- välittää organisaatioiden näkemyksiä valmisteluun ja viestiä valmistelusta omiin organisaatioihin,
- osallistua yhdyspintojen määrittelyyn ja toimintaratkaisujen kehittämiseen.

Kuntayhteistyöryhmän kokouksissa oli läsnäolo- ja puheoikeus väliaikaisen valmistelutoimielimen jäsenillä, muutosjohtajalla, hallintopäälliköllä ja neuvottelupäälliköllä. Lisäksi ryhmä voi kutsua kokouksiin asiantuntijoita harkintansa mukaan.

Kuntayhteistyöryhmän jäsenet ja varajäsenet olivat:

- Marjut Ahokas (Jarno Saastamoinen)
- Yrjö Eronen / Esko Rautiainen (Rauni Ronkainen)
- Heikki Hallikainen
- Pekka Hirvonen (Pasi Lamminluoto)
- Pekka Hyvönen (Päivi Lintumäki)
- Kari Karjalainen (Jenni Jokela)
- Maarika Kasonen (Kristiina Räsänen)
- Mikko Löppönen (Petri Pasanen)

- Hannele Mikkanen (Pellervo Hämmäläinen)
- Jarkko Määttänen
- Asko Saatsi / Kyösti Korhonen
- Henri Tanskanen (Ilpo Huurinainen)
- Jari Tuononen

Kumppanuusryhmä

Väliaikainen valmistelutoimielin nimesi hyvinvointialueen valmisteluun kumppanuusryhmän sidosryhmien edustajista. Kumppanuusryhmä voi täydentää itseään tarvittaessa valmistelun edetessä. Kumppanuusryhmä koostui hyvinvointialueen valmistelun sidosryhmistä, erityisesti hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen sekä osallisuuden näkökulmasta.

Kumppanuusryhmän kokouksissa oli läsnäolo- ja puheoikeus väliaikaisen valmistelutoimielimen jäsenillä, muutosjohtajalla, hallintopäälliköllä sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä ja osallisuudesta vastaavalla valmistelijalla. Lisäksi ryhmä voi kutsua kokouksiin asiantuntijoita harkintansa mukaan.

Tehtävät:

- välittää organisaatioiden näkemyksiä valmisteluun ja viestiä valmistelusta omiin organisaatioihin ja
- osallistua yhdyspintojen määrittelyyn ja toimintaratkaisujen kehittämiseen erityisesti hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen sekä osallisuuden näkökulmasta

Kumppanuusryhmä jatkoi toimintaansa valmisteluryhmänä vuoden 2022 loppuun saakka ja kokoontui vuonna 2022 yhdeksän kertaa.

Kumppanuusryhmän puheenjohtajana toimi Maarika Kasonen ja varapuheenjohtajana Matias Valoaho.

Kumppanuusryhmän jäsenet ja varajäsenet olivat:

- Maarika Kasonen (Jari Tuononen)
- Matias Valoaho (Päivi Nenonen)
- Riitta Huurinainen (Arto Sihvonen)
- Heini Lehikoinen (Anne Pyykkönen)
- Karri Poutanen (Leeha Suhonen)
- Tero Kuittinen (Pasi Markkanen)
- Mirva Kuronen (Jorma Hämmäläinen)
- Elina Pajula (Ritva Silvennoinen)
- Kari Hyvärinen (Ringa Nenonen)
- Mervi Kuiri (Jaana Tolvanen)
- Mari Nupponen (Jarno Turunen)

- Päivi Malinen (Anu Huotari)
- Matti Ruuska (Anne Kejonen)
- Janne Nissinen (Päivi Valkonen)
- Riikka Vartianen (Merja Nygren)
- Hannu Urjanheimo (Jaana Reimasto-Heiskanen)
- Katariina Eskelinen (Timo Hartikainen)
- Sakari Päivinen (Eemeli Onatsu)
- Matti Ruokolainen (Matti Mäntynen)
- Eija Hakulinen (Leena Kettunen)
- Riitta Lappalainen
- Ahri Hirvonen (Tiina Koskinen)
- Katri Vilén (Tuomas Järvelin)
- Tuomas Lappalainen (Kaisa Laatikainen)
- Esa Karvinen (Jatta Herranen)
- Elsa Paronen (Pekka Mäntyselkä)

Henkilöstöryhmä

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin perusti 12.7.2022 (§ 13) Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen henkilöstöryhmän ajalle 12.7.2021-28.2.2022 toimimaan yhteistoimintalain (laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 13.4.2007/449) mukaisena yhteistoimintaelimenä. Väliaikaisen valmistelutoimielimen toimikauden päättyessä aluehallitus (21.3.2022 §13) perusti henkilöstöryhmän edelleen ajalle 21.3.2022-31.12.2022. Yhteistoimintaelin perustettiin määräaikaisena vuodelle 2022, koska hyvinvointialueella ei ollut vielä omaa luottamusmiesjärjestelmää vaan se nojasi kunta-alan luottamusmiesjärjestelyihin. Henkilöstöedustus on henkilöstöryhmässä muodostunut siten, että jokaisella pääsopijajärjestöllä oli yhteistoimintaelimessä kaksi paikkaa (Sote ry 2 + JAU 2 + JUKO 2). Lisäksi erikseen nimettynä SPAL:n (1) ja sivutoimisen pelastushenkilöstön edustaja (1).

Henkilöstöryhmän puheenjohtajana toimi Johanna Bjerregård Madsen ja 1.11.2022 alkaen Kati Koppinen.

Henkilöstöryhmän jäsenet ja varajäsenet vuonna 2022 olivat:

Työnantajan edustajat:

- va. Henkilöstöjohtaja Johanna Bjerregård Madsen
- va. Toimialuejohtaja Jarmo Kukkonen
- va. Toimialuejohtaja Eija Rieppo
- va. Toimialuejohtaja Leena Korhonen
- va. Toimialuejohtaja Kirsi Hiltunen
- palvelussuhdepäällikkö Milla Paasu
- pelastuspäällikkö Esko Hätininen
- neuvottelupäällikkö Eeva-Maria Varpenius (sihteeri)

Työnantajan edustajien varahenkilöinä kokouksissa ovat vuonna 2022 ovat toimineet heidän varahenkilönsä taustaorganisaatiosta (Siun sote) aluehallituksen päätöksen mukaisesti. Läsnäolo-oikeus henkilöstöryhmässä oli hyvinvointialuejohtajalla, muutosjohtajalla sekä pöytäkirjan pitäjällä.

Henkilöstön edustajat

- Super: Mirva Kuronen (Tarja Orbinski)
- Tehy: Mika Kipinä (Vilja Laurila-Rontti), 2.5.2022 alkaen: Vilja Laurila-Rontti (Marjaana Miettinen)
- Jyty: Heli Toroskainen (Jorma Könönen)
- JHL: Pasi Hyttinen (Markus Haukka)
- JUKO: Virve Mikkonen (Terhi Savolainen, 2.5.2022 alkaen: Joni Pussinen)
- JUKO: Heidi Pakarinen (Jouni Oinonen)
- SPAL: Jorma Hämäläinen, 2.5.2022 alkaen Olli-Pekka Kokko (Pekka Tykkyläinen)
- Sivutoiminen pelastushenkilöstö: Jouni Pulkkinen (Petteri Parviainen)

Henkilöstöryhmä kokoontui vuonna 2022 kymmenen kertaa.

2.2.3 Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys

Valtiovarainministeriön 20.12.2022 julkaiseman taloudellisen katsauksen mukaan BKT:n arvioidaan supistuvan Suomessa 0,2 prosenttia vuonna 2023. Yksityinen kulutus vähenee, kun hintojen nopea nousu heikentää kotitalouksien reaalisia käytettävissä olevia tuloja. BKT:n kasvu toipuu vuonna 2024 1,2 prosenttiin, kun inflaatio hidastuu ja tulojen kasvu nopeutuu. Vuoden 2023 työllisyyden lievistä laskusta huolimatta työllisyystilanne säilyy hyvänä ja työllisyysaste nousee vuoteen 2025 mennessä 74,4 prosenttiin. Vuosina 2025–2027 BKT:n kasvun arvioidaan olevan talouden potentiaalista kasvua nopeampaa, noin 1,4 prosenttia vuosittain.

Julkisyhteisöjen rahoitusasema on kohentunut reippaasti nopean nimelliskasvun ja työllisyyden kasvun vetämänä. Alijäämä alkaa kasvaa uudelleen vuonna 2023, kun talouskasvu ja siten verotulojen kasvu hiipuvat, minkä lisäksi mm. Venäjän hyökkäyssodan vuoksi tehdyt toimet ja kohonneet velanhoitokustannukset kasvattavat erityisesti valtion menoja. Kasvavien alijäämien ja hidastuvan nimelliskasvun myötä viime vuosina supistunut julkinen velkasuhde alkaa uudelleen kasvaa vuonna 2023. Valtionhallinnon ja paikallishallinnon mittavat alijäämät sekä kohonneet velanhoitokustannukset pitävät velkasuhteen nousevalla uralla lähitulevaisuudessa.

Valtiovarainministeriön 19.9.2022 julkaiseman hyvinvointialueiden rahoituksen painelaskelman mukaan Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen rahoitus kasvaa vuonna 2024 4,0 %, vuonna 2025 4,2 % ja vuonna 2026 4,5 %. Laskelmassa on huomioitu rahoitukseen sisältyvä palvelutarpeen määräaikainen korotus 0,2 %-yksiköllä vuosille 2023–2029. Vuodesta 2025 lähtien arvioidusta kasvusta huomioidaan 80 %. Laskelmassa ei huomioida kustannusten jälkikäteistarkistuksen vaikutusta, hyvinvointialueiden lisärahoitustarpeita eikä mahdollisia tulevia uusia tehtäviä. Taloussuunnitelmavuosille laskelmassa käytetään hyvinvointialueindeksin mukaista koko maan hintaennustetta ja THL:n laskemaa hyvinvointialuekohtaista palvelutarpeen kasvuarviota.

Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän toiminta on ollut alijäämäistä vuosina 2017–2021. Kuntayhtymän 24.2.2023 julkaiseman tiedotteen mukaan vuoden 2022 tilinpäätös on päätymässä 39,6 milj. euroa alijäämäiseksi. Tiedotteen mukaan vuoteen 2021 saakka kuntayhtymän kulukehitys pysyi hyvin maltillisena. Henkilöstön saatavuuden haasteet, ostopalvelujen kustannusten nousu, koronan aiheuttama hoitovelka ja voimakas inflaatio käänsivät kustannukset selvään kasvuun. Käytännössä ostopalvelujen kustannukset selittävät koko vuoden 2022 alijäämän. Hyvinvointialue jatkaa 1.1.2023 alkaen siitä mihin Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymä päättää.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen vuoden 2023 talousarvion toteutumiseen liittyy taloudellisia riskejä. Talousarvio sisältää 26 milj. euron talouden tavoiteohjelman. Talouden tavoiteohjelman perusajatuksena on, että siitä valmistellaan jatkuva organisaation toiminnan- ja talouden ohjauksen työkalu, jonka avulla seurataan toiminnallisen uudistamisen taloudellisia vaikutuksia viiden vuoden periodilla. Talouden tavoiteohjelman toteuttaminen vaatii suunnitelmallisia toimenpiteitä. Jos tavoiteohjelman toteuttaminen viivästyy, talousarvion toteutuminen vaarantuu välittömästi.

Hyvinvointialueen vuoden 2023 talousarvio on valmisteltu alijäämäiseksi sillä olettamuksella, että rahoituslain muutoksen myötä hyvinvointialueelle tulisi ylimääräinen kertaerä kuntien 2022 tilinpäätöstietojen perusteella. Kertaerä vaatii toteutuakseen valtion rahoituksen kasvattamista ja kertaerän suuruus varmistuu vasta syksyllä 2023. Talousarvion on sisällytetty inflaation tarkistamiseen vastaava 3,2 % kasvu kuin mitä valtion rahoitus hyvinvointialueille sisältää. Ulkoisten toimijoiden hinnankorotuspaineet ovat pääasiassa tätä inflaatiokorotusta suuremmat.

2.2.4 Olennaiset muutokset hyvinvointialueen toiminnassa ja taloudessa

Vuoden 2022 aikana väli aikaishallinnon toiminta päättyi, ensimmäisen aluevaltuuston toimikausi alkoi ja hyvinvointialueen hallintosäännön hyväksymisen jälkeen toiminta jatkui sen raamittamana. Hallintosääntöä päivitettiin aluevaltuuston kokouksissa 9.5.2022 ja 14.12.2022.

Yksilöasioiden jaostoa lukuun ottamatta kaikki hallintosäännön mukaiset toimielimet aloittivat toimintansa vuoden 2022 aikana. Vuoden aikana rekrytoitiin hyvinvointialuejohtaja ja tarkastuspäällikkö ja valmistelun henkilöresurssia vahvistettiin hieman.

Lokakuussa 2022 hyväksyttiin ensimmäinen hyvinvointialuestrategia.

Aluehallitus päätti joulukuussa toimialuerakenteen muuttamisesta 1.1.2023 alkaen niin, että perustettiin uusi Strategia- ja konsernipalvelut toimialue, jota johtaa strategijahtaja. Muutoksen yhteydessä Kehittämispalvelut -toimialue siirrettiin Strategia- ja konsernipalvelut toimialueen palvelualueeksi. Aluehallitus päätti myös, että palvelustrategian ja palveluverkkosuunnitelman ja organisaation tarkastelu tehdään samanaikaisesti ja, että mahdolliset organisaatorakenteen muutokset voidaan toteuttaa samanaikaisesti palvelustrategian ja palveluverkkosuunnitelman täytäntöönpanon kanssa vuoden 2023 aikana tai viimeistään vuoden 2024 alusta. Toiminnallisten muutosten suunnittelun yhteydessä arvioidaan hyvinvointialueorganisaation nykyistä toimialuerakennetta ja johtamista.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue ja hyvinvointialueen kunnat sopivat sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulon annettua lain (616/2021) 65 §:n mukaisesti, että Pohjois-Karjalan hyvinvointialue hoitaa sopijakuntien puolesta ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueesta annettua lain (410/2009) 1 §:ssä tarkoitettua ympäristöterveydenhuollon tehtäviä 1.1.2023 alkaen. Sopimus on voimassa voimaantulon mukaisesti 1.1.2023-31.12.2027 ja tämän jälkeen se on voimassa toistaiseksi.

Etelä-Savon, Pohjois-Karjalan ja Pohjois-Savon hyvinvointialueet perustivat ISLAB hyvinvointiyhtymän 1.8.2022 jatkamaan sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen vuoksi purettavan ISLAB liikelaitoskuntayhtymän toimintaa.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue merkitsi vuoden 2022 aikana seuraavien yhtiöiden osakkeita:

- Sansia Oy
- DigiFinland Oy
- Maakuntien tilakeskus Oy
- Hyvil Oy

Vuonna 2022 hyvinvointialueen valmistelu ja hallinto rahoitettiin siihen tarkoitetuilla valtionavustuksilla. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle myönnettiin vuodelle 2022 valtionavustusta hyvinvointialueen valmistelun kustannuksiin 1 374 549 euroa (VN/14629/2021, 21.12.2021) ja valtion talousarvion lisämäärärahan mukaista valtionavustusta 988 149 euroa (VN/14629/2021, 28.3.2022). Valtiovarainministeriön päätöksen mukaisesti vuosina 2021 ja 2022 myönnettyjen valtionavustusten käyttöön oikeuttavien kustannusten tulee syntyä suoriteperusteen mukaan viimeistään 31.12.2023.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle myönnettiin valtionavustus sote- ja pelastustoimen välttämättömiin, vuosina 2022-2023 toteutuviin, ICT valmistelun kustannuksiin 1 326 436 euroa (VN/23341/2022). Lisäksi Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle myönnettiin vuonna 2021 valtionavustukset sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistamiseen liittyvän ICT-muutoksen esivalmisteluun 991 591 euroa (VN/25714/2021, 29.10.2021) ja valmisteluun 4 465 692,23 euroa (VN/27058/2021, 20.12.2021). Vuonna 2021 myönnettyt valtionavustukset on tarkoitettu käytettäväksi aikavälillä 1.7.2021 - 31.12.2025 syntyviin kustannuksiin. ICT-valmistelun osalta Pohjois-Karjalan hyvinvointialue teki osatoteuttajasopimuksen Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymän kanssa 31.12.2022 saakka, jonka perusteella ICT-valmistelu suoritettiin Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymän toimesta myönnettyllä rahoituksella.

Vuonna 2022 Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle myönnettiin seuraavat hankerahoitukset, jotka ovat 1.1.2023 alkaen käytettävissä:

- Valtionavustus Hyvinvointia ja Kestäviä sosiaali- ja terveydenhuollon palveluja (Hyke), vuosille 2023-2025, 8,6 miljoonaa euroa.
- Valtionavustus työelämään kuntouttavien mielenterveyspalvelujen IPS- Sijoita ja valmenna! kehittämishankkeen toteuttamiseen 1.1.2023-30.6.2023, VN/23637/2022, 133 844 euroa.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle siirtyi lainsäädännön mukaisesti vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisestä 1.1.2023. Toiminnot siirtyivät pääsääntöisesti Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymältä. Pohjois-Karjalan kunnilta siirtyivät kuntouttavan työtoiminnan ja erityisryhmien asunnonvuokrauksen toimintoja sekä Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riveriasta opiskeluhuollon kuraattoripalvelut. Aluevaltuusto on käsitellyt selvitykset siirtyvästä henkilöstöstä, omaisuudesta, sopimuksista, vastuista ja kunnilta vuokrattavista toimitiloista.

2.2.5 Hyvinvointialueen henkilöstö

Hyvinvointialueen palveluksessa vuoden 2022 aikana oli yhteensä 15 henkilöä, henkilötyövuosina 10,7 henkilötyövuotta.

Tästä vakituista henkilöstöä hyvinvointialueella oli hyvinvointialuejohtaja 15.8.2022 alkaen, tarkastuspäällikkö 1.11.2022 alkaen ja johdon assistentti 15.12.2022 alkaen.

Määräaikaisessa valmistelutiimissä oli muutosjohtajan ja hallintopäällikön määräaikaiset virkasuhteet sekä määräaikaisissa työsopimussuhteissa olevat: taluspäällikkö, neuvottelupäällikkö, pelastuspäällikkö, kumppanuuspäällikkö, viestintäsuunnittelija, kolme johdon assistenttia (2,7 htv) sekä projektisuunnittelija (3 kk) ja projektiasiantuntija (1 kk). Valmistelutiimin esihenkilönä toimi muutosjohtaja. Hyvinvointialueen henkilöstön määräaikaiset virka- ja palvelussuhteet oli tehty ulottuen 31.12.2022/31.1.2023 saakka. Muutosjohtajan määräaikainen virkasuhde ulottuu 30.4.2023 saakka. Valmistelutiimi vastasi hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelevista tehtävistä sekä hyvinvointialueen hallinnon toimeenpanosta ja koordinoi yhteistyötä eri tahojen kanssa.

Väliaikaishallinnon aikana hyvinvointialueen ylimpänä viranhaltijana väliaikaisen valmistelutoimielimen alaisuudessa toimi muutosjohtaja määräaikaisessa virkasuhteessa. Aluevaltuustokauden alettua hyvinvointialueen ylimpänä viranhaltijana toimii hyvinvointialuejohtaja. Aluevaltuuston päätösten mukaisesti Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän toimitusjohtaja Ilkka Pirskanen hoiti hyvinvointialuejohtajan tehtävää väliaikaisena viranhaltijana oman virkansa ohella, kunnes aluevaltuuston kesäkuun kokouksessaan hyvinvointialuejohtajaksi valitsema terveystieteiden tohtori Kirsi Leivonen aloitti hyvinvointialuejohtajana 15.8.2022.

Aluehallituksen päätöksen mukaisesti hyvinvointialueen johtavien virkatehtävien hoito ajalla 21.3.-31.12.2022 järjestettiin voimaanpanolain 12 §:n virka-apusäännöksen nojalla siten, että aluehallituksen nimeämät Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän viranhaltijat (11 henkilöä) hoitivat hyvinvointialueen hallintosäännössä määrättyjä virkatehtäviä väliaikaisina viranhoitajina oman suostumuksensa mukaisesti ja omien virkatehtäviensä ohella 31.12.2022 saakka, jolloin henkilöstö siirtyi liikkeenluovutuksella Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymästä hyvinvointialueelle (tarkemmin kohdassa Hyvinvointialueen hallinto). Näiden työpanosten kustannukset on korvattu Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymälle sopimuksen mukaisesti. Laskennallisesti tätä oman viran ohella suoritettua työpanosta arvioitiin olevan ajalla 21.3.-31.12.2022 noin 1 htv:n verran. Tosiasiallisen työpanoksen arvioidaan olevan suurempi toimialuejohdon valmisteluun

liittyvän työmäärän kasvaessa voimakkaasti etenkin loppuvuotta kohden, mikä ei kuitenkaan näy kustannuksissa tai toteumissa, koska johtajat työskentelevät kokonaistyöajassa.

Hyvinvointialue hyödynsi lisäksi Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän asiantuntijoiden/työntekijöiden osittaisia työpanoksia seuraaviin tehtäviin: kirjaamopalvelut, projektisihteerin palvelut ICT-hankehallintoon, lakimiehen asiantuntijapalvelut, digijohtajan asiantuntijapalvelut tiedolla johtamisen valmisteluun, projektijohtajan asiantuntijapalvelut toimitilavalmisteluun, kiinteistösihteerin palvelut asumisen vuokrasopimusten valmisteluun, projektiasiantuntijan asiantuntijapalvelut pelastuslaitoksen omavalvonnan valmisteluun. Näiden työpanosten kustannukset korvattiin Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymälle tehdyn sopimuksen ja viranhaltijapäätösten mukaisesti. Hyvinvointialue hyödynsi myös Joensuun kaupungin taloussihteerin osittaista työpanosta erityisryhmien asumisen vuokraustoiminnan valmisteluun tehdyn sopimuksen ja viranhaltijapäätöksen mukaisesti korvausta vastaan. Näiden osatyöpanosten yhteenlaskettu resurssi oli noin 1,7 htv:ttä.

ICT-muutoshanke toteutettiin Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän organisaatiossa ja ICT-muutoshankkeen henkilöstö oli kuntayhtymän palveluksessa.

Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän asiantuntijat osallistuivat valmisteluun myös muilta osin voimaannpanolain mukaisesti valmistelun kannalta erittäin tärkeällä työpanoksella ja asiantuntemuksellaan.

2.2.6 Ympäristöasiat

Hyvinvointialueen valmistelu on tukeutunut toiminnassaan voimaannpanolain mukaiseen hallinnollista tukea antavaan viranomaiseen, eli Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymään. Pohjois-Karjalan hyvinvointialue on toiminut kuntayhtymän toimitiloissa, joten energian, veden ja jätteiden kulutustietoja ei voida yksilöidä, eikä kokonaiskustannuksia ja kulutustietoja voi muodostaa, koska erät ovat sisältyneet vuokraan. Kuntayhtymä on tehnyt tiloihinsa kohdistuvia energiasäästötoimia.

2.2.7 Muut ei-taloudelliset asiat

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen hallinnossa noudatetaan avoimuutta päätöksenteossa. Toimielinten kokousten asialistat, pöytäkirjat ja kokousmuistiot julkaistaan sähköisesti Siun soten www-sivuilla lukuun ottamatta asioita, jotka eivät ole julkisia. Samoin ne viranhaltijapäätökset, joihin kuntalaisilla on muutoksenhakuoikeus, julkaistaan www-sivuilla.

2.2.8 Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Sosiaali- ja terveystalvelujen sekä pelastustoimen ja ympäristöterveydenhuollon järjestämisvastuu siirtyi hyvinvointialueelle 1.1.2023 alkaen. Palvelujen järjestämisvastuun siirto vuodenvaihteessa onnistui sujuvasti ja

hyvinvointialue on käynnistänyt vauhdilla toiminnan uudistamiseen tähtäävän palvelustrategian ja palveluverkkosuunnitelman valmistelun. Palvelustrategian ja palveluverkon uudistamisella vastataan siihen, miten Pohjois-Karjalassa järjestetään väestön tarpeita vastaavat ja lakiin perustuvat sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut hyvinvointialueella käytössä olevilla resursseilla. Hyvinvointialueen keskeisimpänä tavoitteena saada hyvinvointialueen palvelutuotanto taloudellisesti ja toiminnallisesti kestäväälle pohjalle vuoden 2025 loppuun mennessä.

2.2.9 Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista seikoista

Turvalliseen siirtymään liittyvät, vuodenvaihteen yli jatkuvat, merkittävimmät riskit liittyivät henkilöstö- ja taloushallinnon järjestelmien päivitykseen. Henkilöstöhallinnon järjestelmän parissa työ jatkuu edelleen, järjestelmässä on edelleen merkittäviä puutteita, korvaavia toimintamalleja on edelleen käytössä ja järjestelmän toiminnallisuuden käyttöönottoaikaantaulu on viivästynyt. Palkanmaksun prosessi on varmistettu, mutta viivästykset aiheuttavat ylimääräistä työtä, lisäävät virheen mahdollisuuksia ja hankaloittavat henkilöstötietojen raportointia ja seurantaa. Taloushallinnon järjestelmien osalta joitakin korvaavia toimintamalleja jouduttiin vuoden vaihteessa hyödyntämään.

ICT-muutoksen valmisteluun saatiin valtionavustusta yhteensä vain 6,75 miljoonaa euroa, joka poikkeaa merkittävästi haetusta ja arvioidusta uudistuksen välttämättömistä muutuskustannuksista. Koska avustusta ei saatu hakemusten mukaisesti, kaikkia tarpeelliseksi arvioituja tehtäviä ei pystytä toteuttamaan. Tehtäviä on priorisoitu uudestaan, mutta osa muutoksista tulee todennäköisesti toteutettavaksi hyvinvointialueen yleiskatteellisella rahoituksella ja osa joudutaan jättämään tekemättä. Hyvinvointialueen asiakas- ja potilastietojärjestelmä (APTJ) on uusittava lähivuosina toiminnan uudistamiseksi ja tuottavuuden parantamiseksi. Tähän ei hyvinvointialueen uuden rahoitusmallin mukainen investointikyky riitä, vaan tarvittaisiin erillistä valtionrahoitusta.

Aluevaltuuston joulukuussa hyväksymään vuoden 2023 talousarvioon liittyy merkittäviä taloudellisia riskejä mm. liittyen kertaerän suuruuteen, korkeaan inflaatioon, pelastuslaitoksen työaikaratkaisuihin, palkkaharmonisointiin, talouden tavoiteohjelman toteutumiseen, henkilöstön riittävyyteen ja saatavuuteen. Näitä riskejä on kuvattu talousarviokirjassa. Aluehallitus on käsitellyt palkkaharmonisointia kokouksissaan 26.8.2022 ja 26.1.2023.

Kuntayhtymän aikaan kohdistuu, mutta 1.1.2023 lukien hyvinvointialueen vastattavaksi on siirtynyt kahteen oikeudenkäyntiin liittyvät vastuut. Molemmissa tapauksissa hyvinvointialueen puolesta esitetyt korvausvaatimukset on kiistetty. Toisessa oikeudenkäynnissä on kyse hallintoriidasta liittyen kolmen vuoden takaisissa YT-neuvotteluissa irtisanotun viranhaltijan takaisinottamiseen. Vaaditut korvaukset yhteensä 65 724 €. Toisessa oikeudenkäynnissä on kyse rikosasiasta, jossa hyvinvointialueelta vaaditaan isännänvastuun nojalla korvauksia yhteensä noin 43 000 euroa.

Palvelujen järjestämisen osalta merkittävimmät riskit liittyvät sosiaali- ja terveydenhuoltoa vaivaavaan kansalliseen työvoimapulaan, johon ei ole näkyvissä helpotusta tulevaisuudessa ikäluokkien pienenytessä, sekä palvelutarpeen voimakkaaseen kasvuun väestön ikääntyessä.

2.3 SELONTEKO HYVINVOINTIALUEEN SISÄISEN VALVONNAN JA RISKIENHALLINNAN JÄRJESTÄMISESTÄ

2.3.1 Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

Väliaikaishallinnon aikana valmistelutoimielimen työjärjestyksen (12.7.2021 § 6 ja 13.09.2021 § 45) mukaisesti väliaikainen valmistelutoimielin valmistelee ja toteuttaa tehtäviään koskevan riskienhallinnan, ja muutosjohtaja vastaa, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta on asianmukaisesti järjestetty.

Aluevaltuusto hyväksyi hallintosäännön 14.3.2022, jossa vastuutetaan sisäinen valvonnan tehtävät aluehallitukselle, hyvinvointialuejohtajalle ja toimialuejohtajille sekä varautumisen, valmiussuunnittelun ja kokonaisturvallisuuden tehtävät aluevaltuustolle, aluehallitukselle, toimialuejohtajille ja hyvinvointialueen kokonaisturvallisuudesta vastaavalle viranhaltijalle.

Aluehallitus nimesi 21.6.2022 kokonaisturvallisuudesta vastaavaksi viranhaltijaksi pelastusjohtajan ja varahenkilöksi turvallisuuspäällikön. Aluevaltuusto hyväksyi sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan perusteet 27.9.2022. Aluehallitus hyväksyi omavalvontaohjelman 21.12.2022.

Sisäistä valvontaa toteutettiin hyvinvointialueella eri tasoilla. Väliaikaiselle valmistelutoimielimelle ja myöhemmin aluehallitukselle annettiin tieto sen alaisista otto-oikeuden alaisista viranhaltijapäätöksistä. Aluehallitus käsitteli talouden raportointitiedot neljännesvuosittain 28.4.2022 hyväksymänsä raportointiaikataulun mukaisesti. Elokuun ja lokakuun raporttien yhteydessä aluehallitus käsitteli myös toiminnallisten tavoitteiden toteutumista ja esille nousseita riskejä ja haasteita. Väliaikainen valmistelutoimielin käsitteli valmistelun tilannekuvaa ja siihen liittyviä riskejä ja niiden hallintaa tammikuussa ja helmikuussa 2022.

Hyvinvointialuejohtaja, muutosjohtaja ja johtavat viranhaltijat vastasivat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimista vastuualueillaan. Valmistelun etenemistä seurattiin projektihallinnan työkalun avulla, johon vastuuvalmistelijat raportoivat työnsä edistymistä ja merkittävimpiä riskejä. Vastuuvalmistelijat ohjeistettiin raportoimaan muutosjohtajalle valmistelun edetessä ilmenevistä merkittävistä riskeistä myös erikseen. Valmistelun etenemistä ja siihen liittyviä riskejä ja niiden hallintaa käsiteltiin muutosjohtajan johdolla valmistelutiimin kokouksissa ja poikkeamiin reagoitiin. Loppuvuodesta riskien seuranta ja hallintaa tiivistettiin entisestään ja turvalliseen siirtymään liittyviä riskejä ja niiden hallintaa käsiteltiin viikoittain valmistelutiimin kokouksissa muutosjohtajan johdolla. Muutosjohtaja ja vastuuvalmistelijat raportoivat STM:lle kuukausittain

tilannekuvasta, ja tilannekuvakeskustelun yhteydessä arvioitiin riskejä niin hyvinvointialueen kuin ministeriön näkökulmasta.

Talouden osalta muutosjohtaja ja talouspäällikkö seurasivat toteumatietoja kuukausittain. Elokuusta 2022 alkaen talouspäällikkö laati kuukausittain kustannuspaikka- ja tilitasolle yltävän toteumaseurannan ja ennusteen, jonka hän kävi läpi yhdessä muutosjohtajan kanssa.

Sisäistä valvontaa suoritettiin myös jatkuvina käytäntöinä kuten laskujen asiatarkastus ja hyväksyntä, työajanseuranta ja luottamushenkilöiden palkkioiden maksatuksen tarkistukset.

Toimialuejohtajat arvioivat vuodenvaihteessa siirtyvään toimintaan liittyviä riskejä normaalien käytäntöjen mukaisesti kuntayhtymän puolella, ja näissä arvioissa huomioitiin myös järjestämistehtävän siirto vuodenvaihteessa.

Hyvinvointialueella ei ollut sisäistä tarkastajaa vuonna 2022 eikä sisäistä tarkastusta hankittu erillisinä ostopalveluina vuonna 2022 toiminnan luonne ja laajuus huomioiden.

2.3.2 Selonteko ja keskeiset johtopäätökset

Aluevaltuuston 27.9.2022 hyväksymien riskienhallinnan perusteiden mukaan aluehallitus antaa tilinpäätöksen yhteydessä valmistellussa toimintakertomuksessa selonteon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä. Aluehallituksen selonteko perustuu sen alaisten toimielinten ja konserniyhteisöjen laatimiin selontekoihin. Toimielinten ja konserniyhteisöjen hallitusten tulee käsitellä oman tehtäväalueensa selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä sekä toimenpiteistä havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Vuonna 2022 hyvinvointialueella ei vielä ollut konsernia, koska konserniyhteisöjen omistukset siirtyvät hyvinvointialueelle vasta 1.1.2023. Aluehallituksen alaisten toimielinten osalta vuoden 2022 työskentely kohdentui valmisteluun, koska palvelujen järjestämisvastuu ei ollut vielä siirtynyt hyvinvointialueella. Näin ollen toimielinten ja konserniyhtiöiden selontekoja ei ole käytettävissä. Valmisteluun liittyvää sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa suoritettiin kattavasti valmistelun yhteydessä viranhaltijoiden ja vastuuvalmistelijoiden toimesta.

Turvalliseen siirtyvään liittyvät merkittävimmät riskit liittyivät henkilöstö- ja taloushallinnon järjestelmien päivitykseen, jossa järjestelmätoimittaja ei pysynyt sovituissa aikatauluissa. Henkilöstöhallinnon järjestelmän parissa työ jatkuu edelleen, järjestelmässä on edelleen merkittäviä puutteita, korvaavia toimintamalleja on edelleen käytössä ja järjestelmän toiminnallisuuksien käyttöönottoaikaantaulu on viivästynyt. Palkanmaksun prosessi on varmistettu, mutta viivästykset aiheuttavat ylimääräistä työtä, lisäävät virheen mahdollisuuksia ja

hankaloittavat henkilöstötietojen raportointia ja seuranta. Taloushallinnon järjestelmien osalta joitakin korvaavia toimintamalleja jouduttiin vuoden vaihteessa hyödyntämään.

ICT-muutoksen valmisteluun saatiin valtionavustusta yhteensä vain 6,75 miljoonaa euroa, joka poikkeaa merkittävästi haetusta ja arvioiduista uudistuksen välttämättömistä muutuskustannuksista. Koska avustusta ei saatu hakemusten mukaisesti, kaikkia tarpeelliseksi arvioituja tehtäviä ei pystytty toteuttamaan. Tehtäviä on priorisoitu uudestaan, mutta osa muutoksista tulee todennäköisesti toteutettavaksi hyvinvointialueen yleiskatteellisella rahoituksella ja osa joudutaan jättämään tekemättä.

Valmistelun aikana merkittävimmät riskit liittyivät suureen työmäärään, tehtävien priorisointiin ja avainhenkilöriskiin vastuuvaihtelijoiden, johtavien viranhaltijoiden ja valmisteluun osallistuvien osalta.

Aluevaltuuston joulukuussa hyväksymään vuoden talousarvioon liittyy merkittäviä taloudellisia riskejä mm. liittyen kertaerän suuruuteen, korkeaan inflaatioon, pelastuslaitoksen työaikaratkaisuihin, palkkaharmonisointiin, talouden tavoiteohjelman toteutumiseen, henkilöstön riittävyyteen ja saatavuuteen. Näitä riskejä on kuvattu talousarviossa.

Palvelujen järjestämisen osalta merkittävimmät riskit liittyvät sosiaali- ja terveydenhuoltoa vaivaavaan kansalliseen työvoimapulaan, johon ei ole näkyvissä helpotusta tulevaisuudessa ikäluokkien pienentyessä, sekä palvelutarpeen voimakkaaseen kasvuun väestön ikääntyessä, lainsäädännön muutoksiin ja tietojärjestelmiin.

Häiriötilanteisiin liittyvät riskit ovat parin vuoden kuluessa selvästi kasvaneet mm. epidemia-ajan ja muuttuneen maailmanpoliittisen tilanteen myötä mm. kyberuhkien ja huoltovarmuuteen liittyvien riskien kautta.

Keskeiset johtopäätökset

Toimintaa, taloutta ja riskejä on seurattu ja raportoitu. Riskejä on arvioitu säännöllisesti ja riskien hallintaa suoritettu. Otto-oikeuden alaisten päätösten raportointi hallitukselle mahdollistaa niiden seurannan ja puuttumisen tarvittaessa. Tarkastuslautakunnan tekemä arviointityö ja siihen liittyvät viranhaltijoiden kuulemiset edistävät sisäisen valvonnan kehittämistä ja kohdentamista sekä poikkeamiin ja epäkohtiin reagoimista. Arviointikertomuksessa esitetyt suositukset huomioidaan toiminnan suunnittelussa ja niihin vastataan.

Aluehallitus arvioi, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta järjestettiin riittävällä tasolla vuoden 2022 toiminnan laajuus ja luonne huomioiden. Sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan menettelyt laajenevat merkittävästi 1.1.2023 alkaen, kun palvelujen järjestämistä vastuu siirtyy hyvinvointialueelle.

2.4 TILIKAUDEN TULOKSEN MUODOSTUMINEN JA TOIMINNAN RAHOITUS

2.4.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen ensimmäisen täyden tilikauden ajanjakso oli 1.1.-31.12.2022.

Vuoden 2022 talousarvio hyväksyttiin Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen väliaikaisessa valmistelutoimielimessä 21.12.2021. Alkuperäisessä talousarviossa tavoiteltiin 36 000 euron alijäämäistä tulosta.

Aluevaltuusto muutti talousarviota kokouksessaan 9.5.2022, koska valtiovarainministeriö oli tehnyt 28.3.2022 päätöksen valtion talousarvion lisämäärärahan mukaisesta valtionavustuksesta hyvinvointialueiden toiminnan valmisteluun vuonna 2022. Hyvinvointialueiden avustusten kokonaismäärä oli 153,96 milj. euroa, josta Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen osuus oli 0,99 milj. euroa. Hyväksytyt muutetun talousarvion alijäämä oli n. 68 000.

Aluevaltuusto muutti talousarviota toisen kerran kokouksessaan 11.10.2022, koska vastuunalainen tilintarkastaja oli tuonut 9.5.2022 pidetyn aluevaltuuston kokouksen jälkeen esiin 3.6.2022 valtiovarainministeriön kannan, jonka mukaan se osuus hyvinvointialueen valmisteluun saadusta avustuksesta, joka on jäänyt käyttämättä tilikaudella 2021 ja jota on mahdollista käyttää vielä vuonna 2022, esitetään vuoden 2021 tilinpäätöksessä tuloennakkona tase-erässä siirtovelat. Siirtoveloista avustus tuloutetaan käytön mukaan tuloslaskelmaan. Muutetun talousarvion yli-/alijäämä on nolla euroa.

Tilikauden 1.1.-31.12.2022 tulokseksi toteutui 0 euroa. Vuodelle 2021 saadusta valtionavustuksesta jaksotettiin vuodelle 2022 noin 68 000, jolla katettiin tammikuun 2022 kulut. Vuodelle 2022 myönnetystä valtionavustuksesta jäi käyttämättä noin 320 000, joka siirtyi käytettäväksi vuodelle 2023.

Taulukko 1. POHJOIS-KARJALAN HYVINVOINTIALUEEN TULOSLASKELMA JA SEN TUNNUSLUVUT

1000 eur	2022	2021
Toimintatuotot	5 696	1 362
Valmistus omaan käyttöön	0	0
Toimintakulut	-5 696	-1 362
Toimintakate	0	0
Rahoitustuotot ja -kulut:	0	0
Korkotuotot	0	0
Muut rahoitustuotot	0	0
Korkokulut	0	0
Muut rahoituskulut	0	0
Vuosikate	0	0
Poistot ja arvonalentumiset	0	0
Satunnaiset tuotot	0	0
Satunnaiset kulut	0	0
Tilikauden tulos	0	0
Tilinpäätössiirrot	0	0
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	0	0
Kumulatiivinen ylij./alij.	0	0
Oman pääoman oikaisun jälkeen	0	0

Tuloslaskelman tunnusluvut

Toimintatuotot/Toimintakulut, %	100,00 %	100,0 %
Vuosikate/Poistot, %	0,00 %	0,0 %
Vuosikate euroa/asuka	0,0	0,0
Asukasmäärä	162 543	163 537

2.4.2 Toiminnan rahoitus

Hyvinvointialue investoi vuonna 2022 aluehallituksen 6.6.2022 § 59 päätöksen mukaisesti merkitsemällä Sansia Oy:n osakkeen 2000 euron hintaan. Rahoituslaskelman kohdassa Muut maksuvalmiuden muutokset sisältää hyvinvointialueen ensimmäisen yleiskatteellisen rahoituksen erän 58,95 milj. euroa sekä vuoteen 2023 liittyviä maksuja, jotka erääntyivät vuoden 2022 puolella. Suurimpana kokonaisuutena palvelusetelit 9,4 milj. euroa.

Taulukko 2. POHJOIS-KARJALAN HYVINVOINTIALUEEN RAHOITUSLASKELMA JA SEN TUNNUSLUVUT

1000 eur	2022	2021
Toiminnan ja investointien rahavirta		
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	0	0
Satunnaiset erät	0	0
Tulorahoituksen korjauserät	0	0
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-2	0
Rahoitusosuudet investointimenoihin	0	0
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	0	0
Toiminnan ja investointien rahavirta	-2	0
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys	0	0
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	0
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	0	0
Lyhytaikaisten lainojen muutos	0	0
Oman pääoman muutokset	0	0
Muut maksuvalmiuden muutokset	49 986	271
Rahoituksen rahavirta	49 986	271
Rahavarojen muutos	49 984	271
Rahavarat 31.12.	50 255	271
Rahavarat 1.1.	271	0
Rahoituslaskelman tunnusluvut		
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 3 vuotta (v. 2018 kertymä 3 vuotta)	0	0
Investointien tulorahoitus, %	0,0	0,0
Lainanhoitokate	0,0	0,0
Kassan riittävyys, pv	3219	73
Asukasmäärä 31.12.	162 543	163 537

2.5 RAHOITUSASEMA JA SEN MUUTOKSET

Hyvinvointialueen taseen loppusummaksi muodostui 59,79 milj. euroa, joka koostuu merkittävältä osalta rahoista ja pankkisaamisista, sillä hyvinvointialue sai 1.12.2022 ensimmäisen yleiskatteellisen rahoituksen erän 58,95 milj.

euroa, joka on tarkoitettu varsinaiseen hyvinvointialueen toimintaan. Yleiskatteellista rahoitusta ei saanut käyttää hyvinvointialueen valmisteluun vuonna 2022.

Taulukko 3. POHJOIS-KARJALAN HYVINVOINTIALUEEN TASE JA SEN TUNNUSLUVUT

VASTAAVAA	2022 1 000 €	2021 1 000 €	VASTATTAVAA	2022 1 000 €	2021 1 000 €
A PYSYVÄT VASTAAVAT	2,0	0,0	A OMA PÄÄOMA	0,0	0,0
I Aineettomat hyödykkeet	0,0	0,0	I Peruspääoma	0,0	0,0
1. Aineettomat oikeudet	0,0	0,0	II Liittymismaksurahasto	0,0	0,0
2. Muut pitkävaikutteiset menot	0,0	0,0	III Arvonkorotusrahasto	0,0	0,0
3. Ennakkomaksut	0,0	0,0	IV Muut omat rahastot	0,0	0,0
II Aineelliset hyödykkeet	0,0	0,0	V Edellisten tilikausien ylijäämä (alijää)	0,0	0,0
1. Maa- ja vesialueet	0,0	0,0	VI Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	0,0	0,0
2. Rakennukset	0,0	0,0	B POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET	0,0	0,0
3. Kiinteät rakenteet ja laitteet	0,0	0,0	1. Poistoero	0,0	0,0
4. Koneet ja kalusto	0,0	0,0	2. Vapaaehtoiset varaukset		
5. Muut aineelliset hyödykkeet	0,0	0,0	C PAKOLLISET VARAUKSET	0,0	0,0
6. Ennakkomaksut ja kesken- eräiset hankinnat	0,0	0,0	1. Eläkevaraukset	0,0	0,0
III Sijoitukset	2,0	0,0	2. Muut pakolliset varaukset	0,0	0,0
1. Osakkeet ja osuudet	2,0	0,0	D TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	0,0	0,0
2. Joukkovelkakirjalainasaamiset	0,0	0,0	1. Valtion toimeksiannot	0,0	0,0
3. Muut lainasaamiset	0,0	0,0	2. Lahjoitusrahastojen pääomat		
4. Muut saamiset	0,0	0,0	3. Muut toimeksiantojen pääomat		
B TOIMEKSIANTOJEN VARAT			E VIERAS PÄÄOMA	59 797,0	282,0
1. Valtion toimeksiannot	0,0	0,0	I Pitkäaikainen	0,0	0,0
2. Lahjoitusrahastojen erityiskatte	0,0	0,0	1. Joukkovelkakirjalainat		
3. Muut toimeksiantojen varat	0,0	0,0	2. Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoi-	0,0	0,0
C VAIHTUVAT VASTAAVAT	59 795,0	282,0	3. Lainat julkisyhteisöiltä		
I Vaihto-omaisuus	0,0	0,0	4. Lainat muilta luotonantajilta		
1. Aineet ja tarvikkeet	0,0	0,0	5. Saadut ennakot		
2. Keskenkäynteiset tuotteet	0,0	0,0	6. Ostovelat		
3. Valmiit tuotteet/Tavarat	0,0	0,0	7. Muut velat		
4. Muu vaihto-omaisuus	0,0	0,0	8. Siirtovelat		
5. Ennakkomaksut	0,0	0,0	II Lyhytaikainen	59 797,0	282,0
II Saamiset	9 540,0	11,0	1. Joukkovelkakirjalainat	0,0	0,0
Pitkäaikaiset saamiset	0,0	0,0	2. Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoi-	0,0	0,0
1. Myyntisaamiset	0,0	0,0	3. Lainat julkisyhteisöiltä		
2. Lainasaamiset	0,0	0,0	4. Lainat muilta luotonantajilta		
3. Muut saamiset	0,0	0,0	5. Saadut ennakot		
4. Siirtosaamiset	0,0	0,0	6. Ostovelat	307,0	95,0
Lyhytaikaiset saamiset	9 540,0	11,0	7. Muut velat	58,0	22,0
1. Myyntisaamiset	0,0	0,0	8. Siirtovelat	59 432,0	165,0
2. Lainasaamiset	0,0	0,0	VASTATTAVAA YHTEENSÄ	59 797,0	282,0
3. Muut saamiset	23,0	7,0	TASEEN TUNNUSLUVUT		
4. Siirtosaamiset	9 517,0	4,0	Omavaraisuusaste, %	0	0,0
III Rahoitusarvopaperit	0,0	0,0	Suhteellinen velkaantuneisuus, %	1050	20,7
1. Osakkeet ja osuudet	0,0	0,0	Kertynyt yli-/alijäämä, 1000€	0	0,0
2. Sijoitukset rahamarkkina- instrumentteihin	0,0	0,0	Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	0	0 €
3. Joukkovelkakirjalainasaamiset	0,0	0,0	Lainakanta 31.12., M€	0	0,0
4. Muut arvopaperit	0,0	0,0	Lainasaamiset 31.12., M€	0	0
IV Rahat ja pankkisaamiset	50 255,0	271,0	Lainat ja vuokravastuut, 31.12., M€	0	0,0
VASTAAVAA YHTEENSÄ	59 797,0	282,0	Lainat ja vuokravastuut, €/asukas	0	0,0
			Asukasmäärä 31.12.	162543	163 537

2.6 KOKONAISTULOT JA -MENOT

Hyvinvointialueen kokonaistulot olivat vuonna 2021 5,69 milj. euroa. ja kokonaismenot 5,69 milj. euroa. Tulot muodostuivat kokonaisuudessaan toimintatuotoista ja menot toimintakuluista.

Taulukko 4. POHJOIS-KARJALAN HYVINVOINTIALUEEN KOKONAISTULOS JA -MENOT 2021

KOKONAISTULOT JA -MENOT 2022

1 000 €

TULOT		MENOT	
Toiminta		Toiminta	
Toimintatuotot	5 696		5 696
Verotulot	0		0
Valtionosuudet	0		
Korkotuotot/kulut	0		0
Muut rahoitustuotot/kulut	0		0
Satunnaiset tuotot	0		
Tulorahoituksen korjauserät			0
-Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot	0		
Investoinnit			0
Rahoitusosuudet investointimenoihin	0	Investoinnit	2
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	0		
Rahoitustoiminta		Rahoitustoiminta	
Antolainasaamisten vähennykset	0		0
Antolainasaamisten lisäys			0
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0		0
Pitkäaikaisten lainojen vähennys			0
Lyhytaikaisten lainojen lisäys	0		0
Oman pääoman lisäykset	0		0
Oman pääoman vähennykset			0
Kokonaistulot yhteensä	5 696	Kokonaismenot yhteensä	5 698

2.7 HYVINVOINTIALUEKONSERNIN TOIMINTA JA TALOUS

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella ei ollut vuonna 2022 tytäryhteisöomistuksia.

2.8 TILIKAUDEN TULOKSEN KÄSITTELY

Tilikaudelta 2022 ei muodostunut yli- eikä alijäämää.

3 Talousarvion toteutuminen

3.1 SEURANTAA KOSKEVA SÄÄNTELY

Laissa sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaansaattamisesta (616/2021) on 10 §:n 2 momentissa määritelty väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtävät ja toimivalta. Yhtenä tehtävänä on päättää hyvinvointialueen vuosien 2021 ja 2022 talousarviosta.

Hyvinvointialuelain (611/2021) mukaan hyvinvointialueen tilikausi on kalenterivuosi. Aluehallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätöstilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Aluehallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen aluevaltuuston käsiteltäväksi. Aluevaltuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus.

Tilinpäätöksen tulee antaa oikea ja riittävä kuva hyvinvointialueen tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot on ilmoitettava liitetiedoissa.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat aluehallituksen jäsenet sekä hyvinvointialuejohtaja.

3.2 TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Aluevaltuuston nähdet tavoitteet

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen toiminnalliset tavoitteet ja painopisteet vuodelle 2022 olivat:

- 1) Turvallinen siirtymä, eli välttämättömät tehtävät järjestämistehtävän vastaanottamiseksi 1.1.2023.
- 2) Hyvinvointialuestrategian valmistelu
- 3) Vuoden 2023 talousarvion valmistelu

Valtuustoon nähden sitovia tavoitteita ovat yllä olevat toiminnalliset tavoitteet sekä tilikauden yli-/alijäämä.

Valtuustoon nähden sitovat tavoitteet toteutuivat.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valmistelu toteutui kansallisen tiekartan mukaisesti ja turvallinen siirtymä vuodenvaihteessa onnistui hyvin. Turvalliseen siirtymään liittyvää valmistelua on kuvattu tarkemmin seuraavissa kohdissa.

Hyvinvointialuestrategia hyväksyttiin aluevaltuustossa 11.10.2022. Hyvinvointialuestrategia valmisteltiin osallistaen laajasti luottamushenkilöitä, toimielimiä, henkilöstöä sekä asukkaita ja sidosryhmiä. Prosessi on kuvattu tarkemmin aluevaltuuston päätöksessä 11.10.2022.

Vuoden 2023 talousarvio hyväksyttiin aluevaltuustossa 14.12.2022. Myös hyvinvointialueen lautakunnat käsittelevät talousarviovalmistelua kokouksissaan hallintosäännön mukaisesti.

Muut toiminnalliset tavoitteet ja niiden toteutuminen

Laissa sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulusta (616/2021) on 10 §:n 2 momentissa määritelty väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtävät ja toimivalta, jotka ovat ohjanneet valmistelua.

Valmistelutoimielimen tehtävänä oli yhteistyössä niiden viranomaisten kanssa, joista tehtäviä ja niitä hoitavaa henkilöstöä siirtyy hyvinvointialueelle:

- 1) selvittää hyvinvointialueille siirtyvä henkilöstö ja valmistella aluevaltuustolle ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimuksiksi;
- 2) osallistua hyvinvointialueelle siirtyvän irtaimen ja kiinteän omaisuuden selvittämiseen;
- 3) osallistua hyvinvointialueelle siirtyvien sopimusten ja näitä koskevien oikeuksien ja velvollisuuksien selvittämiseen;
- 4) osallistua hyvinvointialueelle siirtyvien hallinto- ja palvelutehtävien hoitamista tukevien tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien ja ratkaisujen selvittämiseen;
- 5) valmistella hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon järjestämistä sekä tilintarkastajan valintaa;
- 6) päättää hyvinvointialueen vuosien 2021 ja 2022 talousarviosta;
- 7) osallistua ensimmäisten aluevaalien järjestämiseen;
- 8) valmistella muut hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämiseen välittömästi liittyvät asiat;
- 9) valmistella ja toteuttaa edellä 1–8 kohtia koskeva riskienhallinta.

Valmistelussa edettiin ja sitä seurattiin valtioneuvoston tiekartan mukaisesti. Valmistelu eteni aikataulussa ja suunnitelman mukaisesti. Valmistelua tehtiin laajassa yhteistyössä sidosryhmien kanssa ja erittäin tiiviissä yhteistyössä Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän kanssa.

Hyvinvointialueelle siirtyvä henkilöstö

Voimaanpanolain (616/2021 10 §) mukaisesti väliaikaisen valmistelutoimielimen on yhteistyössä niiden viranomaisten kanssa, joista tehtäviä ja niitä hoitavaa henkilöstöä siirtyy hyvinvointialueelle selvittää hyvinvointialueille siirtyvä henkilöstö ja valmistella aluevaltuustolle ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimuksiksi. Väliaikainen valmistelutoimielin esitti valtuustolle selvityksen siirtyvästä henkilöstöstä ja ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimuksiksi, jotka käsiteltiin valtuuston kokouksessa 14.3.2022.

Henkilöstön siirron valmistelu tähtäsi turvalliseen siirtymään ja valmistelu toteutui kansallisen tiekartan mukaisesti ja aikataulussa. Siun sote kuntayhtymän palveluksessa ollut henkilöstö ml. ympäristöterveydenhuollon henkilöstö, siirtyi kokonaisuutena Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle muodostaen valtaosan Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen henkilöstöstä (7780 työntekijää). Pohjois-Karjalan kunnista ja Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä, Riveriasta hyvinvointialueelle siirtyi lisäksi 165 kuntouttavan työtoiminnan, oppilashuollon ja tukipalvelujen työntekijää, sosiaali- ja terveystalvelujen sekä pelastustoimen henkilöstön ollessa jo pääosin Siun sote kuntayhtymän palveluksessa. Henkilöstön siirtyminen pääasiassa Siun sote kuntayhtymän palveluksesta määräiti pitkälle henkilöstön siirron valmistelua.

Keskeisimmät henkilöstön turvallisen siirron toteuttaneet toimenpiteet liittyivät muiden kuin Siun sotesta siirtyvän henkilöstön määrittelyyn sekä henkilö- ja palvelussuhdetietojen luovuttamista ja liikkeenluovutusta koskevien yhteistoimintaneuvottelujen käymiseen luovuttavien organisaatioiden ja hyvinvointialueen välillä. Yhteistoimintaneuvottelut saatiin päätökseen 31.10.2022 mennessä. Tukipalveluhenkilöstön osalta yhteistoimintaneuvottelut käsittivät liikkeenluovutuksen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle ja välittömän jatkoliikkeenluovutuksen hyvinvointialueen konsernin tytäryhtiö Polkka Oy:n palvelukseen. Hyvinvointialue solmi henkilöstön liikkeenluovutusta koskevan siirtosopimuksen samansisältöisenä kaikkien henkilöstä luovuttavien työnantajien kanssa. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuusto hyväksyi henkilöstön siirron keskeiset periaatteet ja henkilöstön siirtoa koskevan sääntelyn sisältävän siirtosopimuksen osaltaan kokouksessaan 27.9.2022.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen virat perustettiin ja niiden kelpoisuusehdot hyväksyttiin henkilöstöjaoston kokouksessa 17.11.2022. Työnantajan lakisääteiset suunnitelmat ja ohjelmat valmisteltiin ja vahvistettiin Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle vuoden 2022 loppupuolella. Valmistelussa vahvistettiin myös palkitsemisen kokonaisuus, joka sisälsi mm. hyvinvointialueella käyttöönotettavat henkilöstöedut. Muita keskeisiä henkilöstön siirtoon liittyneitä toimia oli yhteistoiminta- ja työsuojeluorganisaatioiden valmistelu, työterveyshuollon ratkaiseminen, paikallisten virka- ja työehtosopimusten kokonaisuuden selvittäminen sekä hyvinvointialueella noudatettavasta palkkausjärjestelmästä päättäminen. Siun sote kuntayhtymän palvelutuotannon ja organisaation siirtymässä yhtenä kokonaisuutena Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle nojaututtiin henkilöstöasioiden valmistelussa lähtökohtaisesti Siun soten toimintaohjelmiin, suunnitelmiin ja ohjeisiin, jotka päivitettiin vastaamaan uuden työnantajaorganisaation kokonaisuutta siirtymävaiheeseen.

Uuden henkilöstöhallinnon järjestelmän käyttöönottoprojekti käynnistyi vuoden 2022 aikana sisältäen mm. määrittelytyötä ja henkilöstön koulutuksia. Järjestelmän toiminnallisuuksien käyttöönottoaikataulu viivästyi siten, että työ järjestelmän parissa jatkuu edelleen vuoden 2023 puolella. Siirtyvän henkilöstön henkilö- ja palvelussuhdetietojen siirto järjestelmään onnistui kuitenkin siten, että palkanmaksun prosessi saatiin turvattua. Kokonaisuutena henkilöstön siirron valmistelu Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella toteutui tavoitteiden mukaisesti ja turvallisessa siirtymässä onnistuttiin tältäkin osin hyvin.

Hyvinvointialueelle siirtyvä irtain ja kiinteä omaisuus sekä siirtyvät sopimukset

Hyvinvointialueen puolesta kunnille ja lakkaaville organisaatioille lähetettiin vuoden 2021 puolella selvityspyyntö kiinteän ja irtaimen omaisuuden selvittämiseksi ja opastettiin selvityksen tekemisessä. Vastaukset selvityspyyntöön tuli antaa määräaikaan 28.2.2022 mennessä.

Väliaikainen valmistelutoimielin esitti saadut selvitykset aluevaltuustolle hyväksyttäväksi valtuuston kokouksessa 14.3.2022 ja esitti samalla, että aluevaltuusto pyytää määräaikaan mennessä puuttuvat selvitykset viipymättä ja pyytää kuntia täydentämään selvityksiään vielä 30.6.2022 mennessä, jos selvityksen kohteena olevissa toimitiloissa, siirtyvässä omaisuudessa, lomapalkkavelassa tai sopimuksissa on tapahtunut olennaisia muutoksia. Lisäksi esitettiin, että aluevaltuusto pyytää Pohjois-Karjalan kuntia toimittamaan 30.4.2022 mennessä kantansa erityisryhmien asumista koskevien asukasvuokrasopimusten ja kiinteistövuokrasopimusten jäämisestä kuntiin. Aluevaltuusto hyväksyi väliaikaisen valmistelutoimielimen esityksen.

Tämän jälkeen aluevaltuusto käsitteli selvityksiä kunnista siirtyvästä omaisuudesta, sopimuksista, vastuista ja kunnilta vuokrattavista toimitiloista vielä 15.6.2022, 11.10.2022 ja 15.11.2022, kun kunnat täydensivät selvityksiään.

Selvitys Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymältä siirtyvästä omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista käsiteltiin aluevaltuustossa 14.3.2022. Aluehallitus antoi 6.6.2022 kuntayhtymälle erillisen linjauksen siitä, mistä hyvinvointialuetta koskevista, selvityksen antamisen jälkeen tehdyistä, päätöksistä aluehallitus edellyttää pyydetävän voimaanpanolain 39 § mukaisen suostumuksen. Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä täydensi selvityksiä, ja aluevaltuusto merkitsi täydennetyt selvitykset tiedoksi 27.9.2022.

Hyvinvointialueelle siirtyvien hallinto- ja palvelutehtävien hoitamista tukevien tieto- ja viestintäteknisten järjestelmien ja ratkaisujen selvittäminen

ICT-muutoksen valmisteluun saatiin valtionavustusta yhteensä 6,75 miljoonaa euroa, joka poikkesi merkittävästi haetusta ja arvioiduista uudistuksen välttämättömistä muutuskustannuksista. Hyvinvointialue on laatinut ICT-muutosuunnitelman, johon on kirjattu yksityiskohtaisesti tieto- ja viestintäteknisten järjestelmien ja ratkaisujen selvittäminen. ICT-muutosuunnitelmaa on muokattu vastaamaan myönnettyä rahoitusta.

Hyvinvointialue teki ICT-muutoshankkeen osalta osatoteuttajasopimuksen Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän kanssa, jossa sovittiin ICT-muutoshankkeen toteuttamisesta kuntayhtymän organisaatiossa 31.12.2022 saakka.

Hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon järjestäminen sekä tilintarkastajan valinnan valmistelu

Aluevaltuusto päätti 14.3.2022 ensimmäisessä kokouksessaan väliaikaisen valmistelutoimielimen esityksestä mm. hallintosäännöstä, luottamushenkilöiden palkkiosäännöstä, hyvinvointialuejohtajan viran perustamisesta, viran täyttämisestä ja väliaikaisesta hoitamisesta. Ensimmäisessä aluevaltuuston kokouksessa suoritettiin aluevaltuuston vaalilautakunnan vaali, aluehallituksen jäsenten ja sen puheenjohtajien vaali, tarkastuslautakunnan vaali, aluevaalilautakunnan vaali, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan vaali, tulevaisuuslautakunnan vaali, turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan vaali sekä osallisuusvaliokunnan vaali.

Väliaikainen valmistelutoimielin ja valmistelutiimi valmistelivat näitä ensimmäisen kokouksen asioita tiiviisti yhdessä poliittisen seurantaryhmän kanssa sekä aluevaalien jälkeen kolmessa aluevaltuuston seminaarissa 10.2.2022, 17.2.2022 ja 24.2.2022.

Ensimmäisessä aluehallituksen kokouksessa 21.3.2022 suoritettiin yksilöasioiden jaoston vaali, henkilöstöjaoston vaali, ympäristöterveydenhuollon jaoston vaali ja asetettiin hyvinvointialueen nuorisovaltuusto. Vanhusneuvosto, lapsi- ja perheasianneuvosto ja vammaisneuvosto asetettiin kesäkuun kokouksessa.

Lähes kaikki edellä mainitut toimielimet käynnistivät toimintansa kevään 2022 aikana ja kokoontuivat sen jälkeen säännöllisesti käsitellen hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon järjestämiseen liittyviä asioita. Tästä poikkeuksena aluevaalilautakunta ja ympäristöterveydenhuollon jaosto, joiden toiminta käynnistyi niiden tehtäväalan vuoksi alkaa vasta loppuvuonna 2022 sekä yksilöasioiden jaosto, jonka toiminta käynnistyy 2023 järjestämisvastuun siirryttyä.

Vuoden 2022 aikana valmisteltiin ja hallintosäännön mukaisissa toimielimissä päätettiin hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon järjestämisen kannalta välttämättömät asiat, kuten asiakasmaksut ja tuotehinnat, hyvinvointialuestrategia, konserniohje, varautumisen ja valmiussuunnittelun periaatteet, talousarvio ja investointisuunnitelma, pelastustoimen palvelutasopäätös, ensihoidon palvelutasopäätös, poistosuunnitelma, varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteet, sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan perusteet, hyvinvointialuejohtajan valinta, hyvinvointialueen toimialuerakenne, omavalvontaohjelma, työterveyshuollon järjestäminen, hankintatoimen järjestäminen, sopimushallinnan järjestäminen, palvelusetelien sääntökirjat, palvelujen myöntämisen perusteet, henkilötietojen käsittelyn ehdot, erilaisia toimintaohjeita ja palkkioita koskevia ohjeita, tietosuoja- ja tietoturvapoliittikka, tiedonhallinnan vastuut, tiedonhallintamalli, vakuutusturva, siirtyvät ja uudet hankkeet, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen yhteistyörakenne, järjestöavustusten hakeminen, pelastuslaitoksen valvontasuunnitelma sekä virkojen perustaminen ja muut henkilöstön siirtoon liittyvät asiat, joita on kuvattu tarkemmin yllä kohdassa hyvinvointialueelle siirtyvä henkilöstö.

Pohjois-Karjalan alueen pelastustoimi on ollut järjestettynä Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän organisaation osana kuntayhtymän liikelaitoksena. Pohjois-Karjalan pelastustoimen kuntien välinen yhteistoiminta lakkautui pelastustoimen järjestämisvastuun siirtyessä hyvinvointialueelle, jonka vuoksi liikelaitoksen toiminnan jatkumiselle ei ole enää perustetta 1.1.2023 lähtien. Toiminnan päättyessä liikelaitoksen omaisuus siirtyi hyvinvointialueelle voimaantulon mukaisesti ja liikelaitoksen taseeseen syntynyt alijäämä katettiin kuntayhtymän kokonaisuudessa perussopimuksen mukaisesti. Pelastuslaitoksesta muodostettiin

hyvinvointialueen organisaatioon oma toimialueensa. Liikelaitoksen itsenäisesti hoitamat talous- ja henkilöstöhallinnon tehtäväkokonaisuudet yhdistettiin soveltuvin osin hyvinvointialueen yhteisten palveluiden kanssa. Pelastuslaitoksen toimialariippuvalaiset toiminnot organisoitiin hoidettavaksi pelastuslaitoksen omina toimintoina tai muiden pelastuslaitoksen kanssa hoidettavana yhteisenä tukipalveluna.

Kuntayhdyspintaan liittyviä asioita valmisteltiin yhdessä kuntien kanssa kuntayhteistyöryhmässä.

Aluevaltuusto päätti tilintarkastajan valinnasta ensimmäisessä kokouksessaan 14.3.2022 väliaikaisen valmistelutoimielimen esittelystä.

Hyvinvointialueen vuosien 2021 ja 2022 talousarviosta päättäminen

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen vuoden 2022 talousarvio hyväksyttiin hyvinvointialueen väliaikaisessa valmistelutoimielimessä 21.12.2021. Talousarviota muutettiin aluevaltuuston kokouksissa 9.5.2022 ja 11.10.2022.

Hyvinvointialueen aluevaalien järjestäminen

Itä-Suomen aluehallintovirasto asetti aluevaalilautakunnan 28.9.2021 tekemällään päätöksellä (ISAVI/5790/2021). Aluevaalilautakunta otti itselleen vaalilain mukaisesti sihteerin, sihteerin varahenkilön ja hallintohenkilöstöön johdon assistentin vaalilautakunnan toiminnan suorittamiseksi. Vaalilautakunta suoritti sille laissa säädetyt tehtävät ja piti järjestäytymiskokouksen ja viisi lakisääteistä kokousta sekä vahvasti aluevaalien tuloksen 26.1.2022 pidetyssä kokouksessa.

Hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistymiseen välittömästi liittyvät muut asiat

Laitos- ja ravintohuollon palvelujen järjestämistä hyvinvointialueella valmisteltiin yhdessä kuntien ja Polkka Oy:n kanssa. Tämän myötä hyvinvointialueen laitos- ja ravintohuollon palvelujen tuotanto siirtyi kunnilta Polkka - Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:lle. Nurmeksen ja Juuan alueella palvelut siirtyivät Polkalle marraskuun 2022 alussa ja maakunnan muiden kuntien alueella 1.1.2023.

Kuntouttavan työtoiminnan ostopalvelut kilpailutettiin.

Tehtävien 1–8 riskienhallinnan valmistelu ja toteuttaminen

Riskienhallinnan valmistelu ja toteuttaminen on kuvattu kappaleessa 2.3 Selonteko sisäinen valvonnan ja riskienhallinnan toteuttamisesta.

Muut hyvinvointialuelain (611/2022) mukaiset vuotta 2022 koskevat tehtävät

Seuraavissa kohdissa kuvataan sellaisten hyvinvointialuelain mukaisten vuotta 2022 koskevien tehtävien toteuttaminen, joka ei ole tullut muualla asiakirjassa esille.

Viestintä

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen viestinnän päätehtävänä oli välittää ajantasaista ja ennakoivaa tietoa asukkaille, henkilöstölle ja muille sidosryhmille hyvinvointialueelle siirtymisestä.

Koko vuoden 2022 aikana Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelta lähetettiin noin 120 ulkoista tiedotetta.

Alkuvuodesta painopiste oli aluevaaliviestinnässä ja hyvinvointialueen päätöksentekojärjestelmän rakentumisessa. Vuoden 2022 aikana kehitettiin päätöksentekoviestintää sekä mediayhteistyötä mm. aluevaltuuston kokousten striimauksessa.

Henkilöstöä osallistettiin mm. kyselyin ja viestinnän tukemana hyvinvointialuestrategian valmisteluvaiheessa. Strategian jalkautuksen onnistumiseksi henkilöstölle suunniteltiin osallistavaa materiaalia, jonka kautta henkilöstö pystyy itse ideoimaan keinoja strategian tavoitteiden toteutumiseksi. Henkilöstöinfoja järjestettiin 11 kertaa.

Loppuvuodesta viestinnän yhteistyö HR:n kanssa tiivistyi henkilöstö- ja taloushallintojärjestelmien muutostiedotuksen myötä. Intranettiin rakennettiin erillinen esihenkilöiden muutostukisivu, jota täydennettiin jatkuvasti.

Joulukuussa integroitiin verkkosivut kuntayhtymän ja hyvinvointialueen sisältöjen välillä.

Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Vuonna 2022 toteutettiin monipuolisesti asukkaiden osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksia valmisteluun liittyen sekä valmisteltiin tulevia asukkaiden ja palvelujen käyttäjien vaikuttamismahdollisuuksia.

Tammikuussa 2022 ennen aluevaaleja Pohjois-Karjalan hyvinvointialue järjesti yhdessä Joensuun kaupungin kanssa verkossa asukkaille suunnatun vaali-illan, joka oli vapaasti verkossa saatavilla myös muille kuin joensuulaisille. Vaali-illassa kerrottiin hyvinvointialueuudistuksesta ja sen valmistelusta sekä aluevaaleista ja osallistujilla oli mahdollisuus esittää kysymyksiä ja kommentteja. Lisäksi kansalaisopiston kanssa järjestettiin verkkoluentosarja uudistukseen liittyen.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue järjesti lasten aluevaalit 17.1-23.1.2022 yhdessä maakunnallisen nuorisovaltuuston kanssa.

Hyvinvointialuestrategian valmistelun yhteydessä asukkailla oli mahdollisuus vaikuttaa strategiaan kyselyyn vastaamalla. Lisäksi strategian valmistelussa hyödynnettiin olemassa olevaa tietoa asiakaskokemuksesta (ks. Tulevaisuuslautakunta 26.4.2022).

Loppu vuodesta 2022 järjestettiin yhdessä alueen kuntien, Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän ja Tulevaisuuden sote-keskus hankkeen kanssa Kohti hyvinvointialuetta -kiertue, jossa tavattiin asukkaita kaikissa kunnissa ja kerättiin asukaspalautetta ja toiveita hyvinvointialueelle. Kierroksesta viestittiin yhteistyössä kuntien ja paikallisten järjestöjen kanssa.

Esityslistat ja pöytäkirjat julkaistiin hyvinvointialueen verkkosivuilla ja merkittävistä valmistelussa ja päätöksenteossa olevista asioista viestittiin myös erikseen.

Hyvinvointialueen osallisuusvaliokunta käynnisti työnsä ja aloitti osallisuusohjelman valmistelun, suoritti osallisuuskyselyn ja valmisti Sitran kanssa hanketta asukasosallisuuden kehittämiseksi.

Hyvinvointialueen nuorisovaltuuston toiminta siirrettiin Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta hyvinvointialueelle toukokuusta 2022 alkaen. Hyvinvointialueen nuorisovaltuusto valitsi edustajansa läsnäolo- ja puheoikeudella hyvinvoinnin- ja terveydenedistämisen lautakuntaan, tulevaisuuslautakuntaan, turvallisuuden ja varautumisen lautakuntaan, osallisuusvaliokuntaan, MAHKU hyvinvointialueiden ja maakuntien nuorisovaltuustojen tapaamiseen sekä Barentsin alueen Children and youth at risk -työpajaan. Nuorisovaltuusto hyväksyi toimintasäännöt sekä toimintasuunnitelman. Nuorisovaltuusto toteutti nuorille kyselyn kiusaamiseen liittyen, jonka pohjalta suunniteltiin kiusaamisen vastaista kiertuetta yhdessä K-markettien kanssa. Nuorisovaltuusto esitti kokouspalkkionsa alentamista 120 eurosta 90 euroon edellyttäen, että säästyvä osuus on käytettävissä toimintamäärärahana. Aluevaltuusto päätti palkkiosäännön muuttamisesta nuorisovaltuuston aloitteen mukaisesti. Muina teemoina kokouksissa oli ehkäisevän päihdetyön hoito- ja palveluketju, ehkäisevän päihdetyön toimintasuunnitelma, maksuton ehkäisy, perhekeskuksen toimintasuunnitelma. Kokouksiin kutsuttiin myös kuntien nuorisovaltuustojen ohjaajat.

Vanhusneuvoston kokouksissa valittiin edustajat läsnäolo- ja puheoikeudella hyvinvoinnin- ja terveydenedistämisen lautakuntaan, tulevaisuuslautakuntaan, turvallisuuden ja varautumisen lautakuntaan, osallisuusvaliokuntaan sekä Ilo asua –hankkeen ohjausryhmään. Vanhusneuvosto teki toimintasuunnitelman, hyväksyi toimintasäännöt ja antoi evästyksensä hyvinvointialuestrategiaan. Keskeisinä teemoina oli ikäihmisten asumispalvelut, ikä- ja muistiystävällinen yhteiskunta, RAI-arviointi työväline, arjen tukipalvelut. Lisäksi vanhusneuvosto lausui Kansallisen ikäohjelman jatkotavoitteista koskevasta Valtioneuvoston periaatepäätöksestä sekä Pohjois-Karjalan ehkäisevän päihdetyön toimintasuunnitelmasta 2023-2025.

Vammaisneuvoston kokouksissa valittiin edustajat läsnäolo- ja puheoikeudella hyvinvoinnin- ja terveydenedistämisen lautakuntaan, tulevaisuuslautakuntaan, turvallisuuden ja varautumisen lautakuntaan, osallisuusvaliokuntaan sekä Ilo asua –hankkeen ohjausryhmään. Vammaisneuvosto teki toimintasuunnitelman, hyväksyi toimintasäännöt ja antoi evästyksensä hyvinvointialuestrategiaan. Vammaisneuvosto teki aloitteen vammaisasihenkilöstä. Keskeisinä teemoina oli uusi vammaispalvelulaki, henkilökohtainen apu hyvinvointialueella, vammaisten ateriamaksut asiakasmaksutaksassa, sosiaali- ja potilasasiamiestoiminta sekä RAI-toimintakyky mittari vammaispalveluissa. Lisäksi vammaisneuvosto lausui Pohjois-Karjalan ehkäisevän päihdetyön toimintasuunnitelmasta 2023-2025.

Lapsi- ja perheasiainneuvoston kokouksissa valittiin edustajat läsnäolo- ja puheoikeudella hyvinvoinnin- ja terveydenedistämisen lautakuntaan, tulevaisuuslautakuntaan, turvallisuuden ja varautumisen lautakuntaan sekä osallisuusvaliokuntaan. Lapsi- ja perheasiainneuvosto teki toimintasuunnitelman, hyväksyi toimintasäännöt ja antoi evästyksensä hyvinvointialuestrategiaan. Keskeisinä teemoina oli perhekeskustoiminta, lapsibudjetointi, ennaltaehkäisevä päihdetyö maakunnassa, lasten ja nuorten kuntoutuksen kehittämistyö Tulevaisuuden sotekeskus-hankkeessa, lapsivaikutusten arviointikoulutus, tietoisuuden lisääminen lapsi- ja perheasiainneuvoston toiminnasta sekä sähköinen perhekeskus.

Valmisteluryhmänä toiminut kumppanuusryhmä toimi koko vuoden 2022 ajan aktiivisesti valmistellen osallisuuden teemoja ennen valtuustokauden alkua ja osallistuen valmisteluun valtuustokauden alettua. Kumppanuusryhmästä valittiin alatyöryhmät valmistelevaan uudistuksen kannalta keskeisiä tehtäviä. Osallisuustyöryhmä valmisti osallisuusvaliokunnan tehtävät sekä pohjusti osallisuussuunnitelmatyötä ja teki esityksen aluevaltuustolle osallisuudesta hyvinvointialuestrategian sisällössä. Vaikuttamistoimielin -työryhmä valmisti toimintasääntömallit, Hyvinvointialueen ja kuntien yhteistyörakenteet -työryhmä valmisti mallit hyvinvointialueen ja kuntien väliselle yhteistyölle. Järjestöjen toimintaedellytykset ja järjestöavustukset -työryhmä valmisti mallin hyvinvointialueen järjestöavustuksille. Sosiaali- ja terveyspalvelut- sekä työllisyistyöryhmä keskusteli työllisyyteen liittyvistä yhdyspinnoista todeten, että valmistelua jatketaan olemassa olevissa ryhmissä. Muina teemoina kumppanuusryhmän kokouksissa oli hyvinvointialueen valmistelun tilannekatsaukset, Tulevaisuuden sotekeskushankkeen toiminta, kuntouttava työtoiminta, järjestötiedon merkitys hyvinvointialueella sekä hyte-tiedon käyttäminen yhteisten tavoitteiden saavuttamisen mittaamiseen.

3.3 MÄÄRÄRAHOJEN JA TULOARVIOIDEN TOTEUTUMINEN

3.3.1 Tuloslaskelmaosan toteutuminen

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen tilikauden tulos oli 0 euroa.

Toimintatuotot muodostuivat yli 99 prosenttisesti valtion myöntämistä avustuksista. Vuodelta 2021 valtionavustusta jäi käyttämättä 67 818 euroa. Vuonna 2021 saadut valtionavustukset olivat käytettävissä vuonna 2022 tehtävän valmistelun rahoittamiseen. Vuoden 2021 valtionavustus käytettiin loppuun karkeasti tammikuun 2022 aikana.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue sai valtiovarainministeriön päätöksellä 21.12.2021 yleistä valtionavustusta toiminnan valmisteluun vuodelle 2022 1,37 milj. euroa. Valtiovarainministeriö teki päätöksen lisämäärärahan mukaisesta valtionavustuksesta hyvinvointialueiden valmisteluun 28.3.2022, jonka perusteella Pohjois-Karjalan hyvinvointialue sai rahoitusta 0,98 milj. euroa. Yhteensä yleistä valtionavustusta myönnettiin 2,35 milj. euroa, josta siirtyi käytettäväksi vuodelle 2023 0,32 milj. euroa.

Sosiaali- ja terveysministeriö teki päätöksen 23.11.2022 valtioavustuksen ennakon maksamisesta hyvinvointialueiden perustamisen ja sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistuksen yhteydessä toteutettavan tiedonhallinnan, tietohallinnon ja tietojärjestelmien muutoksen valmisteluun, suunnitteluun ja toteutukseen. Myönnetyn ennakon suuruus oli 3,57 milj. euroa. Siun soten kanssa tehdyn osatoteuttajasopimuksen mukaisesti hyvinvointialue delegoi Siun sotelle koko myönnetyn avustuksen määrän. Siun sotelle maksettu avustus sisältyy toimintakulujen avustusten kokonaisuuteen. ICT-avustuksella ei edellä mainituista syistä johtuen ollut vaikutusta hyvinvointialueen tulokseen.

Lisäksi hyvinvointialue sai 24.11.2022 valtiovarainministeriön myöntämän valtionavustuksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen välttämättömiin vuosina 2022–2023 toteutuviin ict-valmistelukustannuksiin 1,32 milj. euroa. Avustuksella ei ollut tulovaikutusta vuodelle 2022, sillä valtionavustus maksetaan hankkeen hallinnoijalle toteutuneiden kustannusten perusteella.

Henkilöstökuluista 71 % aiheutui valmisteluaiimien palkkakustannuksista ja 29 % toimielinten kokouspalkkioista ja ansionmenetykskorvauksista. Henkilöstökulut toteutuivat alle talousarvion toteuman ollessa 98,7 %. Henkilöstön rakenne on kuvattu edellä kohdassa 2.2.5 Hyvinvointialueen henkilöstö.

Palvelujen ostoissa merkittävin kokonaisuus oli Siun sotelta hankitut asiantuntijapalvelut. Aluehallitus hyväksyi kokouksessaan 28.4.2022 § 40 sopimuksen Siun soten ja Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen välisestä virka-avusta. Hyvinvointialue tukeutui Siun soteen sopimuksen mukaisesti mm. talous-, henkilöstö-, ICT- ja kirjaamopalvelujen osalta. Lisäksi hyvinvointialue tukeutui Siun soten resurssisiin hankehallinnossa ja lakiasioiden konsultaatioissa. Lisäksi Siun soten kanssa tehtiin erillisiä työpanoshankintoja esimerkiksi tiedolla johtamisen osa-alueen osalta ja pelastuslaitoksen omavalvonnan valmisteluun liittyen. Siun sotelta hankittujen palvelujen kokonaisuus oli noin 47 % (0,26 milj. eur) kaikista hyvinvointialueen palvelujen ostoista.

Majoituksen, ravitsemuspalvelujen, matkustamisen ja koulutuksen kokonaisuus oli palvelujen ostoista noin 27 %. Tiedotus- ja markkinointipalvelut sekä painatukset ja ilmoitukset muodosti palvelujen ostoista noin 8 % ja ict-palvelut noin 6 %.

Aineet, tarvikkeet ja tavarat olivat suuruusluokaltaan yhteensä noin 9400 euroa ja kokonaisuus alitti muutetun talousarviosumman (11 500 euroa).

Aluevaltuustoryhmien toimintaa tuettiin hyvinvointialuelain 27 §:n ja aluevaltuuston talousarvion yhteydessä päättämien ohjeen perusteella. Vuonna 2022 aluevaltuustoryhmien tukea maksettiin yhteensä 168 625 euroa.

Muista toimintakuluista noin 70 % muodostui vuokratuloista.

TULOSLASKELMAOSAN TOTEUTUMISVERTAILU 2022

(1000 EUROA)	Alkuperäinen talousarvio	Muutettu talousarvio	Toteutuma 2022	Poikkeama	Tot-%
TOIMINTATUOTOT					
MYYNTITUOTOT	0	0	6	6	
TUET JA AVUSTUKSET	1 375	5 057	5 690	633	112,5%
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	1 375	5 057	5 696	639	112,6%
TOIMINTAKULUT					
HENKILÖSTÖKULUT	-1 115	-1 376	-1 357	19	98,7%
PALKAT JA PALKKIOT	-945	-1 207	-1 192	15	98,8%
HENKILÖSIVUKULUT	-170	-169	-165	4	97,9%
ELÄKEKULUT	-140	-139	-144	-5	103,8%
MUUT HENKILÖSIVUKULUT	-30	-30	-21	9	70,8%
PALVELUJEN OSTOT	-291	-716	-554	161	77,5%
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-3	-12	-9	2	81,6%
AVUSTUKSET	0	-2 930	-3 748	-818	127,9%
MUUT TOIMINTAKULUT	-1	-24	-27	-3	113,5%
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-1 410	-5 057	-5 696	-639	112,6%
TOIMINTAKATE	-36	0	0	0	
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	0	0	0	0	
VUOSIKATE	-36	0	0	0	
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	-36	0	0	0	

3.3.2 Investointien toteutuminen

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella ei ollut vahvistettua investointisuunnitelmaa vuodelle 2022.

3.3.3 Rahoitusosan toteutuminen

Rahoitusosan merkittävimmät poikkeamat ovat rahoitusosan kohdassa Muut maksuvalmiuden muutokset. Poikkeamat johtuvat hyvinvointialueen ensimmäisestä yleiskatteellisen rahoituksen erästä 58,95 milj. euroa sekä vuoteen 2023 liittyvistä maksuista, jotka erääntyivät vuoden 2022 puolella. Suurimpana kokonaisuutena palvelusetelit 9,4 milj. euroa. Edellä mainittuja eriä ei ole huomioitu talousarviossa.

RAHOITUSOSAN TOTEUTUMISVERTAILU 2022

(1000 EUROA)	Alkuperäinen talousarvio	Muutettu talousarvio	Toteutuma 2022	Poikkeama
TOIMINNAN RAHAVIRTA				
VUOSIKATE	-36	0	0	0
	-36	0	0	0
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA				
INVESTOINTIMENOT	0	-2	-2	0
	0	-2	-2	0
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	-36	-2	-2	0
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA				
MUUT MAKSUVALMIUDEN MUUTOKSET				
SAAMISTEN MUUTOS	0	0	-9 529	-9 529
KOROTTOMIEN VELKOJEN MUUTOS	0	0	59 515	59 515
	0	0	49 986	49 986
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	0	0	49 986	49 986
RAHAVAROJEN MUUTOS	-36	-2	49 984	49 986

4 Tilinpäätöslaskelmat

4.1 TILINPÄÄTÖSLASKELMIA KOSKEVAT SÄÄNNÖKSET JA OHJEET

Tilinpäätöslaskelmia ovat tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja tase. Tilinpäätöslaskelmien laatimisessa on sovellettu Valtioneuvoston asetusta 729/2021 hyvinvointialueen tilinpäätöksessä esitettävistä tiedoista. Tilinpäätöksen laatimisessa on myös huomioitu työ- ja elinkeinoministeriön kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaoston yleisohjeet tuloslaskelman, rahoituslaskelman ja taseen laatimisesta. Tilinpäätöslaskelmat esitetään sentin tarkkuudella.

4.2 TULOSLASKELMA

Taulukko 5. POHJOIS-KARJALAN HYVINVOINTIALUEEN TULOSLASKELMA

	2022	2021
Toimintatuotot		
Myyntituotot	6 462,76	2 993,84
Maksutuotot	0,00	0,00
Tuet ja avustukset	5 689 998,27	1 359 110,77
Muut toimintatuotot	0,00	0,00
Toimintatuotot yhteensä	5 696 461,03	1 362 104,61
Toimintakulut		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-1 191 916,92	-224 393,71
Henkilösivukulut yhteensä	-165 325,17	-39 689,04
Eläkekulut	-144 049,04	-34 673,97
Muut henkilösivukulut	-21 276,13	-5 015,07
Palvelujen ostot	-554 460,87	-105 811,04
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-9 383,93	-573,92
Avustukset	-3 747 969,25	-991 591,00
Muut toimintakulut	-27 397,27	-7,74
Toimintakulut yhteensä	-5 696 453,41	-1 362 066,45
Toimintakate	7,62	38,16
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	0,00	0,00
Muut rahoitustuotot	20,21	3,84
Korkokulut	0,00	0,00
Muut rahoituskulut	-27,83	-42,00
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	-7,62	-38,16
Vuosikate	0,00	0,00
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	0,00	0,00
Arvonalentumiset	0,00	0,00
Tilikauden tulos	0,00	0,00
Poistoeron muutos	0,00	0,00
Tilikauden ylijäämä	0,00	0,00

TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

Laskettu ulkoisista tilinpäätösluvuista.

Toimintatuotot / toimintakulut (%) (Toimintatuotot/(Toimintakulut-Valm. omaan käyttöön))	100,00 %	100,00 %
Vuosikate / Poistot (%)	0,00 %	0,00 %
Vuosikate euroa / asukas	0,00	0,00
Asukasluku 31.12.	162543	163537

4.3 RAHOITUSLASKELMA

Taulukko 6. POHJOIS-KARJALAN HYVINVOINTIALUEEN RAHOITUSLASKELMA

	2022	2021
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	0,00	0,00
Satunnaiset erät	0,00	0,00
Tulorahoituksen korjauserät	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>
	0,00	0,00
Investointien rahavirta		
Investointimenot (-)	2 000,00	0,00
Rahoitusosuudet investointimenoihin (+)	0,00	0,00
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot (+)	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>
	2 000,00	0,00
Toiminnan ja investointien rahavirta	-2 000,00	0,00
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys	0,00	0,00
Antolainasaamisten vähennys	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>
	0,00	0,00
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0,00	0,00
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	0,00	0,00
Lyhytaikaisten lainojen muutos, lis(+),väh(-)	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>
	0,00	0,00
Oman pääoman muutokset		
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	0,00	0,00
Vaihto-omaisuuden muutos	0,00	0,00
Saamisten muutos	-9 529 293,72	-10 675,18
Korottomien velkojen muutos	<u>59 515 114,18</u>	<u>282 152,28</u>
	49 985 820,46	271 477,10
Rahoituksen rahavirta	49 985 820,46	271 477,10
Rahavarojen muutos	49 983 820,46	271 477,10
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	50 255 297,56	271 477,10
Rahavarat 1.1.	<u>271 477,10</u>	<u>0,00</u>
	49 983 820,46	271 477,10
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT		
	2022	2021
Investointien tulo-rahoitus (%)	0,00	0,00
(Vuosikate / (Kom. investoinnit-Rah.osuudet))		
Pääomamenojen tulo-rahoitus (%)	0,00	0,00
(Vuosikate / (Kom. inv.-Rah.os.+Antol.nettolisäys+ Pitkäaik. lainan lyh.))		
Lainanhoitokate	0,00	0,00
((Vuosikate+Korkokulut) / (Korkokulut+ Pitkäaik. lainojen lyhennykset))		
Kassavarat (milj.euroa)	50,26	0,27
(Rahoitusomaisuusarvopap., rahat ja pankkisaamiset)		
Kassasta maksut (milj.euroa)	5,70	1,36
(Toimintakulut-Valm.omaan käyttöön+ Korkokulut+Muut rah.kulut+Kom. inv. + laskenta)	5 698 481	
(Antolainojen lisäys+Pitkäaik.lainojen lyh.)		
Kassan riittävyys (pv)	3 219	73
(365 x (Kassavarat 31.12. / Kassastamaksut))		

4.4 TASE

Taulukko 7. POHJOIS-KARJALAN HYVINVOINTIALUEEN TASE

VASTAAVAA	31.12.2022	31.12.2021
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Tietokoneohjelmistot	0,00	0,00
Muut pitkävaikutteiset menot	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>
	0,00	0,00
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	0,00	0,00
Rakennukset	0,00	0,00
Kiinteät rakenteet ja laitteet	0,00	0,00
Koneet ja kalusto	0,00	0,00
Ennakkomaksut ja keskener. hankinnat	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>
	0,00	0,00
Sijoitukset		
Osakkeet ja osuudet	2 000,00	0,00
Muut lainasaamiset	0,00	0,00
Muut saamiset	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>
	2 000,00	0,00
Pysyvät vastaavat yhteensä	<u><u>2 000,00</u></u>	<u><u>0,00</u></u>
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus		
Aineet ja tarvikkeet	<u>0,00</u>	0,00
	0,00	0,00
Saamiset		
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	0,00	0,00
Lainasaamiset	0,00	0,00
Muut saamiset	22 681,39	7 030,18
Siirtosaamiset	<u>9 517 287,51</u>	<u>3 645,00</u>
	9 539 968,90	10 675,18
Rahat ja pankkisaamiset	50 255 297,56	271 477,10
VASTAAVAA YHTEENSÄ	<u><u>59 797 266,46</u></u>	<u><u>282 152,28</u></u>

VASTATTAVAA	31.12.2022	31.12.2021
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	0,00	0,00
Muut omat rahastot	0,00	0,00
Edellisten tilikausien ylijäämä	0,00	0,00
Tilikauden yli-/alijäämä	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>
	0,00	0,00
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET		
Poistoero	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>
	0,00	0,00
PAKOLLISET VARAUKSET		
Eläkevaraukset	0,00	0,00
Muut pakolliset varaukset	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>
	0,00	0,00
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Valtion toimeksiannot	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>
	0,00	0,00
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	0,00	0,00
Lainat julkisyhteisöiltä	0,00	0,00
Siirtovelat	0,00	0,00
	0,00	0,00
Lyhytaikainen		
Joukkovelkakirjalainat	0,00	0,00
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	0,00	0,00
Ostovelat	306 716,20	94 916,62
Muut velat	58 078,21	21 736,22
Siirtovelat	<u>59 432 472,05</u>	<u>165 499,44</u>
	59 797 266,46	282 152,28
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	<u>59 797 266,46</u>	<u>282 152,28</u>

5 Tilinpäätöksen liitetiedot

5.1 TULOSLASKELMAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Liitetieto 6.) Toimintatuotot

	2022	2021
Myyntituotot jäsenkunnilta	0,00	0,00
Muut myyntituotot	6 462,76	2 993,84
*josta myyntituotot kunnilta	0,00	0,00
Maksutuotot	0,00	0,00
Tuet ja avustukset	5 689 998,27	1 359 110,77
Muut toimintatuotot	0,00	0,00
Toimintatuotot yhteensä	5 696 461,03	1 362 104,61

Liitetieto 9.) Palvelujen ostojen erittely

	2022	2021
Asiakaspalvelujen ostot	0,00	0,00
Muiden palvelujen ostot	554 460,87	105 811,04
Palvelujen ostot yhteensä	554 460,87	105 811,04

Liitetieto 10.) Valtuustoryhmien toimintaedellytysten tukemiseksi annetut tuet

	2022	2021
Liike Nyt	4 167,00	0,00
Savo-Karjalan vasemmisto ry	20 500,00	0,00
Kristillisdemokraatit	8 330,62	0,00
Keskustan P-K:n piiri	69 468,01	0,00
Kokoomus	12 331,13	0,00
Perussuomalaiset P-K:n piiri	6 160,76	0,00
Vihreät	10 930,06	0,00
SDP Savo-Karjala	36 737,04	0,00
	168 624,62	0,00

5.2 TASETTA KOSKEVAT LIITETIEDOT

5.2.1 Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

Liitetieto 19.) Pysyvien vastaavien sijoitukset

	Osakkeet ja osuudet/Muut osakkeet ja osuudet
Hankintameno 1.1.2022	0,00
Lisäykset	2 000,00
Vähennykset	0,00
Siirrot erien välillä	0,00
Hankintameno 31.12.2022	2 000,00
Arvonlennukset	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2022	2 000,00

Liitetieto 23.) Saamisten erittely

	2022		2021	
	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset
Saamiset muilta				
Myyntisaamiset	0,00	0,00	0,00	0,00
Lainasaamiset	0,00	0,00	0,00	0,00
Muut saamiset	0,00	22 681,39	0,00	7 030,18
Siirtosaamiset	0,00	9 517 287,51	0,00	3 645,00
Yhteensä	<u>0,00</u>	<u>9 539 968,90</u>	<u>0,00</u>	<u>10 675,18</u>
Saamiset yhteensä	<u>0,00</u>	<u>9 539 968,90</u>	<u>0,00</u>	<u>10 675,18</u>

Liitetieto 24.) Siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät

	2022	2021
Lyhytaikaiset siirtosaamiset		
Menoennakot	9 516 940,40	0,00
josta palvelusetelilaukset 2023	9 419 620,00	0,00
muut menoennakot	97320,40	0,00
Tulojäämät	<u>347,11</u>	<u>3 645,00</u>
Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteen	<u>9 517 287,51</u>	<u>3 645,00</u>

5.2.2 Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

Liitetieto 30.) Vieras pääoma

	2022		2021	
	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset
Velat muille				
Saadut ennakot	0,00	0,00	0,00	0,00
Ostovelat	0,00	306 716,20	0,00	94 916,62
Muut velat	0,00	58 078,21	0,00	21 736,22
Siirtovelat	0,00	59 432 472,05	0,00	165 499,44
Yhteensä	<u>0,00</u>	<u>59 797 266,46</u>	<u>0,00</u>	<u>282 152,28</u>
Lyhytaikainen vieras pääoma yhteensä		59 797 266,46		282 152,28

Liitetieto 33.) Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

	2022	2021
Lyhytaikaiset siirtovelat		
Lomapalkkajaksotus	127 124,20	82 810,77
VM avustuksen jaksotus v. 2023	320 512,03	67 818,23
VM valtion rahoituksen tammikuun e	58 950 017,31	0,00
Muut siirtovelat	<u>34 818,51</u>	<u>14 870,44</u>
Siirtovelat yhteensä	<u>59 432 472,05</u>	<u>165 499,44</u>

5.3 VAKUUKSIA, VASTUUSITOUMUKSIA JA TASEEN ULKOPUOLISIA JÄRJESTELYJÄ KOSKEVAT LIITETIEDOT

Ei liitetietoja.

5.4 HENKILÖSTÖÄ, TILINTARKASTAJAN PALKKIOITA JA INTRESSITAPAHTUMIA KOSKEVAT LIITETIEDOT

Liitetieto 42.) Henkilöstön lukumäärä

		2022	2021
9961	Hyvinvointialueen valmistelu	15	9
9962	Hankkeet	0	0
9981	Vate ja seurantarymä	0	0
9982	Aluevaalilautankunta	0	0
Henkilöstön lukumäärä yhteensä		15	9

Liitetieto 43.) Henkilöstökulut

	2022	2021
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot		
Palkat	801 607,38	207 138,89
Palkkiot	390 309,54	17 254,82
Henkilöstökorvaukset ja muut henk.menojen korj.erät	0,00	0,00
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	144 049,04	34 673,97
Muut henkilösivukulut	21 276,13	5 015,07
Yhteensä tuloslaskelman mukaan	1 357 242,09	264 082,75
Henkilöstökuluja aktivoitu aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin	0,00	0,00
Henkilöstökulut yhteensä	1 357 242,09	264 082,75

Liitetieto 44.) Luottamushenkilön palkkioista perityt ja tilitetyt luottamushenkilömaksut

	2022	2021
Kokoomus	8 914,50	96,00
Kristillisdemokraatit	1 206,00	96,00
Keskusta	21 985,50	128,00
SDP	14 288,55	240,00
Vasemmistoliitto	5 526,88	400,00
Vihreät	592,00	
Perussuomalaiset	2 844,25	80,00
Liike Nyt Kitee	32,00	
Liike Nyt Joensuu	632,00	
Tilitetyt luottamushenkilömaksut yhteensä	<u>56 021,68</u>	<u>1 040,00</u>

Liitetieto 45.) Tilintarkastajan palkkiot

Tilintarkastajan palkkiot	2022	2021
BDO OY		
Tilintarkastuspalkkiot	4 230,75	0,00
Tarkastuslautakunnan avustaminen	1 040,40	0,00
Palkkiot yhteensä	<u>5 271,15</u>	0,00

Liitetieto 46.) Selvitys hyvinvointialueen ja sen intressitahojen välisistä liiketoimista
Intressitahotapahtumat

Hyvinvointialuejohtajan kanssa on 1.7.2022 solmittu johtajasopimus, jossa on sovittu 12 kuukauden kokonaispalkkaa vastaavasta erokorvauksesta.

6 Allekirjoitukset ja merkinnät

Tilinpäätös ja toimintakertomus 2022 allekirjoitetaan sähköisesti hyvinvointialuejohtajan ja aluehallituksen toimesta.

7 Tilinpäätöstä varmentavat asiakirjat

LUETTELO KÄYTETYISTÄ TILIKIRJOISTA JA TOSITELAJEISTA

Tilinpäätös			Sidottuna	
Päiväkirja			Sähköinen arkistointi	
Pääkirja			Sähköinen arkistointi	
Osakirjanpidot			Sähköinen arkistointi	
Tase-erittelyt			Sähköinen arkistointi	
Tositeaineisto				
Kirjanpito	Muistiotositteet	MUIST1-	Tallennettu yht. kansioon Siun sote/Meita	10001-10023
	Ulkoiset muistiot rondosta	MUIRO2	Sähköinen arkistointi	15001-15022
	Tiliotteet	PANKKI-	Sähköinen arkistointi	101001-101059
	Käyttösuunnitelma	BUD-	Tallennettu yht. kansioon Siun sote/Meita	2001
	Talousarvion muutosten tallennus	BUDL-	Tallennettu yht. kansioon Siun sote/Meita	3001-3003
Palkat	Atk-palkkositteet	PALKAT-	Tallennettu Meita/Siun sote -kansio	100001-100045
	Matkalaskut	PALKAT-	Tallennettu Meita/Siun sote -kansio	100001-100045
Ostoreskontra	Ostoreskontra, Rondo	OSTOT-	Sähköinen arkistointi	8000001-8000524
	Ostoreskontramaksut	OMAKSU-	Sähköinen arkistointi	8990001-8990131
	Ostoreskontra, käsinmaksu	OMAKSU-	Sähköinen arkistointi	