

Oikaisuvaatimus päätökseen 5092/01.01.01.01/2023 § 12/2023 - Toiminta-alueen päällikön viran täyttäminen ajalle 1.7.2023-31.12.2023 - Pohjois-Karjalan pelastuslaitos - Polvijärven pelastusasema
5092/01.01.01.01/2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 24.08.2023 § 47

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Selostus Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen pelastuslaitoksella on ollut haettavana 19.6.2023 mennessä läntisen toiminta-alueen päällikön määräaikainen viransijaisuus ajalle 1.7.2023-31.12.2023.

Pelastusjohtaja on tehnyt viransijaisuuden täyttämisestä päätöksen 17.7.2023.

Valittaja on tekemällään kirjeellä vaatinut oikaisua Läntisen toiminta-alueen päällikön määräaikaisen viran täyttämistä.

Hallintosäännön mukaan turvallisuuden ja varautumisen lautakunta käsittelee oikaisuvaatimukset, jotka koskevat pelastuslaitoksen viranhaltijoiden tekemiä päätöksiä.

Oikaisuvaatimusoikeuden tutkiminen

Hyvinvointialueesta annetun lain mukaan hyvinvointialueen viranomaisen tekemään päätökseen oikaisuvaatimusoikeus on asianosaisella ja sillä, jonka kotikunta sijaistaa hyvinvointialueella. Valittaja on yksi määräaikaista virkaa hakeneista, joten hänen oikaisuvaatimusoikeutensa perustuu asianosaisuuteen.

Oikaisuvaatimus on toimitettava viranomaiselle 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätös on tehty 17.7.2023 ja oikaisuvaatimus on toimitettu hyvinvointialueen kirjaamoon 25.7.2023. Oikaisuvaatimus on tehty vaaditussa aikamäärässä.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan on tutkittava oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimuksen tutkiminen

Oikaisuvaatimuksessa valittaja vaatii, että tehty päätös on kumottava ja virkaan on valittava hakuehdot täyttävä pelastusalan ammattikorkeakoulututkinnon suorittanut henkilö.

Oikaisuvaatimuksensa perusteluna valittaja esittää seuraavaa; virkaa valitulla ei ole pelastusalan ammattikorkeakoulututkintoa ja näin ollen pelastuslaissa säädetty erityinen kelpoisuusvaatimus ei täyty. Tehtävän sisältöä muutettiin hakuajan jälkeen, Virkaan oli myös kelpoisuusvaatimuksen mukaisia hakijoita.

Asetettu kelpoisuusehto

Pelastuslaitoksella toiminta-alueen johtamisesta vastaa palopäällikkö. Palopäällikön viran kelpoisuusehtona on pelastustoimesta annetun valtioneuvoston asetuksen 6 §:n 3. kohdan mukainen päällystön kelpoisuus eli palopäällystötutkinto. Vaatimus perustuu siihen, että palopäällikkö on päällystöön kuuluva pelastustoimintaan osallistuva viranhaltija. Mainittu erityinen kelpoisuusvaatimus käy ilmi myös hyvinvointialueen kelpoisuusehtoluettelossa.

Pelastuslaitoksen virkaan voidaan kuitenkin ottaa viranhaltijoita ilman pelastusalan tutkintoa, jos viranhaltijan tehtäviin ei kuulu osallistumista pelastustoimintaan pelastuslainsäädännössä kuvatulla tavalla.

Hakuilmoituksessa asia oli ilmaistu seuraavasti:

Tehtäväkuvaan kuuluu hallinnollisten tehtävien lisäksi osallistuminen virka-aikana operatiiviseen hälytystoimintaan (pelastustoimen tehtävät ja ensivastetehtävät), onnettomuuksien ennaltaehkäisytyöhön sekä varautumiseen. Päällikölle määrätään lisäksi pelastuslaitoksen johtamiseen ja kehittämiseen liittyviä vastuualuetehtäviä.

Hakuilmoituksessa ei asetettu velvoitetta osallistua **pelastustoimintaan**, kuten päivystävän päällikön tehtävän hoitamiseen. Hälytystehtäviin osallistuminen on mainittu, koska pelastuslaitoksen kaikelta henkilöltä vaaditaan tarvittaessa kykyä ryhtyä omalla toiminnallaan tukemaan hälytystehtävien hoitamista, vähintään tukitehtäviä pelastusasemalla, johtokeskuksessa tai viestinnän tehtävissä. Ensivastetehtäviin osallistumisen kelpoisuudet määräytyvät eritavoin kuin pelastustoiminnan. Ensivastetehtävät ovat terveydenhuollon tehtävien tukemista ja näin ollen niiden hoitamien edellytys ei ole pelastusalan tutkinto.

Pelastuslaitoksessa on ollut pitkäaikaisesti nähtävissä se, että palopäällystötutkinnon täyttäviä hakijoita on ollut käytettävissä varsin vähän. Tämän johdosta pelastuslaitoksessa on pyritty huolellisesti harkitsemaan sitä, milloin työtehtävät välttämättä edellyttävät erityisiä kelpoisuusehtoja vai onko työtehtävät toteutettavissa muilla ammattiryhmillä. Huomiota on kiinnitetty myös siihen, että pelastuslaitoksen johtoon saadaan viranhaltijoita monipuolisin koulutustaustoin.

Edellä kuvatuista syistä, julistettaessa hakuun määräaikaista päällikkötehtävää, tehtävänimikkeeksi valittiin toiminta-alueen päällikkö erotukseksi palopäällikön tehtäväsiställöstä ja tehtävän kelpoisuusehtoon ilmoitettiin vaihtoehtoinen vaatimus.

Hakuilmoituksessa luki seuraavasti:

Toiminta-alueen päällikön sijaisuuden osalta kyseessä on pilotti, jossa kokeilemme laajentaa hakijajoukkoa kelpoisuusvaatimuksia määräaikaaisesti muuttamalla. Viransijaisuuden kelpoisuusehtona on pelastustoimesta annetun valtioneuvoston asetuksen (407/2011) 6 §:n 3. kohdan mukainen päällystön kelpoisuus tai muu soveltuva alempi korkeakoulututkinto. Pilotoinnin jälkeen arvioidaan viran kelpoisuusehtojen mahdollisia pysyviä muutostarpeita. Tämän jälkeen virka tulee julkiseen hakuun.

Pelastuslaitoksella oli asiallinen ja perusteltu syy käyttää hakuilmoituksessa kuvattua kelpoisuusehtoa. Erityistä kelpoisuusehtoa on noudatettava tilanteissa, joissa viranhaltijan tehtäviin määrätään kuuluvaksi pelastustoiminnan tehtäviä.

Tehtävän muuttaminen kesken hakuprosessin

Oikaisuvaatimuksen toisena perusteluna valittaja väittää, että tehtävää muutettiin hakuajan jälkeen, koska siihen liitettiin ensihoitomestarin tehtävät.

Hakuilmoituksessa tuotiin esille se seikka, että ”päällikölle määrätään lisäksi pelastuslaitoksen johtamiseen ja kehittämiseen liittyviä vastuualuetehtäviä.” Ensihoitomestarin tehtävät, jotka nyt valitulle hakijalle määrättiin, ovat hakuilmoituksessa mainittuja vastuualuetehtäviä. Vastuualuetehtäviä ei pelastuslaitoksessa noudatettavan käytännön mukaisesti etukäteen hakuilmoituksessa yksilöidä, koska niiden hoitamiseen liittyy yleensä viranhaltijan erityistä ammattiosaamista. Vastuualuetehtäviin tehdään myös muutoksia virkasuhteen kestäessä.

Väite siitä, että tehtävää olisi muutettu hakuajan päättymisen jälkeen on perusteeton. Henkilökohtaisesta vastuualueesta on mainittu hakuilmoituksessa. Virka, sen keskeinen sisältö ja sen vaatimukset on tuotu esille hakuilmoituksessa.

Hakuilmoitus on ollut julkinen ja lisäksi siitä on tiedotettu erikseen pelastuslaitoksessa, lähettämällä muun muassa kokohenkilökunnalle sähköposti ja julkaisemalla uutinen tiedotuskanavalla.

Ansiovertailu

Ansiovertailuun otettiin mukaan kaikki ne henkilöt, jotka täyttivät asetetun kelpoisuusvaatimuksen eli palopäällystötutkinnon tai muun alemman korkeakoulututkinnon. Ansiovertailussa hakijoiden ansioita vertailtiin tavanomaisella tavalla.