

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

**Aika** 26.10.2023 klo 17:00 - 19:25

**Paikka** Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu, M-talon 1. krs, kokoustila Pielinen / etäyhteys

### Käsitellyt asiat

		Sivu
§ 60	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 61	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 62	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 63	Aluehallintoviraston asiantuntija-arvio pelastustoimen palveluista Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella	7
§ 64	Pelastustoimen palvelutasopäätös vuosille 2024-2027	10
§ 65	Pelastuslaitoksen toimialueen osavuosikatsaus 3/2023	16
§ 66	Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntö- ja asiakirjapyyntö (1996/03.04.04.09/2023) - Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 24.8.2023 § 48	19
§ 67	Salassa pidettävien asioiden käsittely	21
§ 68	Tiedoksi annettavat asiat	22
§ 69	Muut asiat	23
§ 70	Kokouksen päättäminen	24

### Osallistujat

Läsnä	Keronen Niko	Puheenjohtaja	
	Karhinen Mirja	Varapuheenjohtaja	
	Hiltunen Ilkka	Jäsen	
	Honkanen Anu	Jäsen	
	Kontturi Juha	Jäsen	
	Pesonen Matti	Jäsen	
	Rossi Hannes	Jäsen	
	Ruokolainen Minna	Jäsen	
	Tiittanen Laura	Jäsen	
	Varonen Marjukka	Jäsen	
	Auvinen Eeva-Liisa	Aluehallituksen nimeämä jäsen	Etäyhteydellä
	Karjalainen Teuvo	Edustaja, Vanhusneuvosto	
	Onatsu Eemeli	Edustaja, Nuorisovaltuusto	
	Pesonen Tanja	Edustaja, Vammaisneuvosto	Etäyhteydellä

	Ryynänen Juha	Edustaja, Lapsi- ja perheasiainneuvosto	
Poissa	Kosonen Juha Halonen Janne Pulkinen Ville-Petteri Repo Jukka	Jäsen Asiantuntija, palotarkastaja Asiantuntija, pelastuspäällikkö Asiantuntija, ensihoidon vastuulääkäri	
Muut	Viitaniemi Markus Hätinen Esko Heikkinen Päivi Markkanen Pasi Nevalainen Pekka Törrönen Kari Voutilainen Mari	Esittelijä, Pelastusjohtaja Pöytäkirjanpitäjä Asiantuntija, ensihoidon palvelupäällikkö Asiantuntija, valmiuspäällikkö Asiantuntija, turvallisuuspäällikkö Asiantuntija, ensihoidon viestintäpäällikkö	Etäyhteydellä     Etäyhteydellä  Etäyhteydellä

#### Allekirjoitukset

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitusten oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Niko Keronen  
puheenjohtaja

Esko Hätinen  
pöytäkirjanpitäjä

#### Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Juha Kontturi  
pöytäkirjantarkastaja

Matti Pesonen  
pöytäkirjantarkastaja

#### Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon osoitteeseen [www.siunsote.fi/hyvinvointialue](http://www.siunsote.fi/hyvinvointialue) 27.10.2023 .

Päätöksiä koskevia pöytäkirjan otteita voi pyytää Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: [kirjaamo@siunsote.fi](mailto:kirjaamo@siunsote.fi)

Puhelinnumero: 013 330 8285 (puhelinaika: ti, ke ja to klo 10.00 – 14.30)

Postiosoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu

Käyntiosoite: Tikkamäentie 16, Joensuu, M-talo, 3. kerros.

Kirjaamon aukioloaika: arkisin 9 – 14.30

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 60

26.10.2023

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 26.10.2023 § 60

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Selostus:

Hyvinvointialuelain (611/2021) 108 §:n mukaan muu toimielin kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Hallintosäännön 63 §:n mukaan kokouskutsu ja esityslista lähetetään vähintään neljä (4) kalenteripäivää ennen kokousta. Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään sähköisesti jäsenille ja niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 61

26.10.2023

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 26.10.2023 § 61

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Juha Kontturin ja Juha Kososen. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti kokouksen jälkeen.

Päätös

Valittiin Juha Kontturi ja Matti Pesonen.

Selostus

Pöytäkirja tarkastetaan toimitelimen päättämällä tavalla kokouksen jälkeen.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 62

26.10.2023

**Esityslistan hyväksyminen**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 26.10.2023 § 62

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyy kokouksen esityslistan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 63

26.10.2023

**Aluehallintoviraston asiantuntija-arvio pelastustoimen palveluista Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella**  
8379/09.01.01/2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 26.10.2023 § 63

Lisätiedot	Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342
Päätösehdotus	Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:  Merkitään tiedoksi.
Päätös	Merkittiin tiedoksi.
Selostus	<p>Aluehallintovirasto laatii pelastustoimen järjestämislain (613/2021) 14 §:n mukaisesti alueellaan pelastustoimen palvelutason ja rahoituksen tason riittävyden arvioimiseksi vuosittain asiantuntija-arvion hyvinvointialueittain. Asiantuntija-arvioissa tarkastellaan ja arvioidaan pelastustoimen palvelutasoa tehtäväkohtaisesti, pelastustoimen palvelujen tarvetta, saatavuuden ja laadun toteutumista ja arvioitua tulevaa kehitystä sekä investointien tarvetta ja vaikutuksia.</p> <p>Asiantuntija-arviot toimitetaan sisäministeriölle ja julkaistaan julkisessa tietoverkossa. Asiantuntija-arvioilla on merkittävä asema sisäministeriön, valtiovarainministeriön ja hyvinvointialueiden vuosittaisissa neuvotteluissa.</p> <p>Arvioinnin pääasiallinen tietolähde on hyvinvointialueiden vuosittaiset selvitykset. Arvioinnissa käytetään lisäksi muuta valvontatyössä esille tullutta tietoa, kuten kanteluratkaisuja ja korjausmääräyksiä. Lisäksi arvioinnissa hyödynnetään hyvinvointialueen omavalvonnan tuottamaa tietoa, keskeisiä toimintaa määrittäviä dokumentteja, kuten palvelutasopäätöksiä, sekä Pronto-tilastoja (pelastustoimen resurssi- ja onnettomuustilastot).</p> <p><b>Aluehallintoviraston arvio onnettomuuksien ehkäisyn palvelujen tarpeesta, saatavuudesta ja kehitystarpeesta:</b></p> <p>Onnettomuuksien ehkäisyn palvelujen tarvetta on säännönmukaisesti arvioitu valvontatoiminnan osalta valvontasuunnitelmassa sekä</p>

turvallisuusviestinnän osalta turvallisuusviestintästrategian ja viestintäsuunnitelman laatimisen yhteydessä.

Turvallisuusviestinnän määrällinen saatavuus on ollut riittävällä tasolla: 20 % alueen väestöstä on saavutettu turvallisuusviestintätilaisuuksissa.

Valvontatoiminta ei toteutunut määrällisesti tavoitteiden mukaisesti, sillä suunnitellusta valvonnasta toteutui vain 78 %.

Onnettomuuksien ehkäisyn merkittävin kehittämistarve on laadullisen tavoitteen asettamisen ja arvioinnin luominen.

**Aluehallintoviraston arvio pelastustoiminnan palvelujen tarpeesta, saatavuudesta ja kehitystarpeesta:**

Pohjois-Karjalan pelastustoimessa on käytettävissä ajantasainen tieto pelastustoiminnan palvelujen tehtäväkohtaisesta tarpeesta.

Kiireellisen avun saamisen palvelutaso on pääosin riittävällä tasolla: huomattavia puutteita on toimintavalmiusaikojen osalta neljässä riskiruudussa. Pelastustoiminnan henkilöstön rekrytointiongelmista ja ikääntymisestä johtuvien haasteiden vaikutukset palvelujen saatavuuteen on onnistuttu pitämään kokonaisuudessa toistaiseksi pienenä, vaikka yksittäisillä alueilla niillä on ollut ajoittaisia vaikutuksia. Riskinarvion edellyttämää ympäristövahinkojen torjuntatasoa ei kaikilta osin saavuteta: tavoitetason vaatimuksista täyttyy 8 %, kun minimivaatimuksena on 90 %.

Pelastustoiminnan palvelujen kehitystarpeista merkittävin on toimintavalmiusaikojen puutteiden korjaaminen. Myös raskaan ajoneuvokaluston ja venekaluston ikääntyminen saattaa aiheuttaa jatkossa puutteita toimintavalmiudessa.

**Aluehallintoviraston arvio pelastustoiminnan suunnitelmien tarpeesta, saatavuudesta ja kehitystarpeesta:**

Pohjois-Karjalan pelastustoimessa on käytettävissä ajantasainen tieto pelastustoiminnan suunnitelmien tarpeesta. Pelastustoiminnan suunnitelmat ovat merkittävimmiltä osin laadittu ja ajan tasalla. Suunnitelmien laatimisessa ei ole havaittu huomattavia kehittämistarpeita.

**Aluehallintoviraston arvio pelastustoimen vapaaehtoistoimintaan liittyvien tehtävien hoitamisesta, tarpeesta, saatavuudesta ja kehitystarpeesta:**

Pohjois-Karjalan pelastustoimi käyttää runsaasti sivutoimista pelastushenkilöä, mutta sopimuspalokuntia ei ole. Siten tarve varsinaisiin vapaaehtoistoimintaan liittyviin tehtäviin on vähäistä, saatavuus on riittävä, eikä kehitystarpeita ole tunnistettu.



**Aluehallintoviraston arvio väestönsuojeluun varautumiseen kuuluvien pelastustoimen tehtävien tarpeesta, saatavuudesta ja kehitystarpeesta:**

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen pelastustoimella on riittävä kokonaiskäsitys väestönsuojeluun varautumiseen kuuluvien pelastustoimen tehtävien tarpeesta. Varautuminen ja suunnittelu ovat pääosin riittävällä tasolla, vaikka osa varautumis- ja suunnittelutyöstä on vielä loppuunsaattamatta.

Pelastustoimen resursseja on käytetty myös kuntien valmiussuunnittelun tukemiseen, vaikka se ei kuulu lakisääteisiin tehtäviin. Tämä työ on väestönsuojeluun varautumisen kokonaisuuden kannalta merkityksellistä, mutta vaikeuttaa nyt osaltaan lakisääteisistä tehtävistä huolehtimista.

**Aluehallintoviraston arvio hyvinvointialueen selvityksessä määrittämästä pelastustoimen palvelujen laadusta sekä kehittämistarpeesta:**

1. Valtioneuvoston laadukkaan pelastustoimen järjestämiselle vahvistamat valtakunnalliset tavoitteet toteutuvat hyvinvointialueella hyvin, ne on huomioitu palvelutasopäätöstä laadittaessa.
2. Sisäministeriön ja hyvinvointialueen neuvotteluissa sovittuja tavoitteita vuodelle 2022 ei ole.
3. Sisäministeriön laatua koskevia toimenpidesuosituksia vuodelle 2022 ei ole.

## Liitteet

- 1 Pelastustoimen palvelut Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella 2022 - Aluehallintoviraston asiantuntija-arvio

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta  
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 44  
§ 64

24.08.2023  
26.10.2023

### **Pelastustoimen palvelutasopäätös vuosille 2024-2027**

6149/09.01.00/2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 24.08.2023 § 44

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta pyytää pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2024-2027 lausunnot aluehallintovirastolta ja Pohjois-Karjalan kunnilta.

Lausunnot pyydetään toimittamaan Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamoon 29.9.2023 mennessä, osoitteella kirjaamo(at)siunsote.fi

Päätös Hyväksyttiin.

Selostus Palvelutasopäätöksessä määritellään siitä, kuinka hyvinvointialue järjestää pelastustoimelle kuuluvat lakisääteiset ja muut palvelutasopäätöksessä sovitut tehtävät alueellaan.

Pelastuslaitoksen tulee huolehtia alueellaan:

1. Pelastustoimelle kuuluvasta ohjauksesta, neuvonnasta ja turvallisuusviestinnästä, jonka tavoitteena on tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ehkäiseminen, varautuminen onnettomuuksien torjuntaan sekä toiminta onnettomuus- ja vaaratilanteissa ja niiden seurausten rajoittamisesta.
2. Pelastustoimen valvontatehtävistä, joilla tarkoitetaan esimerkiksi valvontakäyntejä, asiakirjavalvontaa, poistumisturvallisuusselvitysten arviointia sekä neuvontaa ja muuta turvallisuusviestintää. Valvontaan liittyy myös viranomaisten välinen yhteistyö yhteisten tavoitteiden saavuttamiseksi.
3. Väestön varoittamisesta vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä niihin tarvittavasta hälytysjärjestelmästä.
4. Pelastustoimintaan kuuluvista tehtävistä, jollaisia ovat esimerkiksi erilaiset tulipalot, liikenneonnettomuudet ja vahingontorjuntatehtävät sekä toiminta ihmisten ja eläinten pelastamiseksi.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 44	24.08.2023
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 64	26.10.2023

5. Huolehtia ensihoitopalveluun kuuluvia tehtävistä siten kuin hyvinvointialue siitä päättää.
6. Osallistua 38 §:ssä tarkoitettuun pelastustoimeen kuuluvan ulkomaille annettavan avun ja pelastustoimeen kuuluvan kansainvälisen avun vastaanottamisen edellyttämään valmiuden ylläpitoon.
7. Huolehtia muistakin muussa laissa hyvinvointialueen pelastustoimelle ja pelastusviranomaiselle säädetyistä tehtävistä

Palvelutasopäätöstä tehtäessä on huomioitava kansallisesti merkittävät riskit, selvitettävä alueella esiintyvät uhkat ja arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet, niihin käytettävät voimavarat, tuotettavat palvelut ja niiden tason.

Palvelutasopäätöksessä on otettava huomioon myös pelastustoimen järjestämislain (613/2021) 8 §:ssä tarkoitetut valtioneuvoston vahvistamat valtakunnalliset strategiset tavoitteet. Pelastuslaitoksen tavoitteiden määrittelyssä on huomioitu myös hyvinvointialueen strategia. Pelastuslaitos sitoutuu toiminnassaan sekä hyvinvointialueen että kansallisiin pelastustoimen tavoitteisiin ja arvoihin.

Palvelutasopäätöksen tulee sisältää suunnitelma palvelutason kehittämisestä.

Aluehallintoviraston tehtävänä on valvoa, että pelastustoimen palvelutasopäätös on lain mukainen. Lisäksi aluehallintoviraston tehtävänä on arvioida, onko palvelutasopäätöksen sisältö laadittu sisäministeriön asetuksen pelastustoimen palvelutasopäätöksestä (1225/2022) edellyttämällä tavalla.

Ennen päätöksen tekoa palvelutasopäätöksestä on pyydettävä aluehallintovirastolta lausunto. Lisäksi on tarpeellista kuulla alueen kuntia ennen palvelutasosta päättämistä. Lainvoimainen palvelutasopäätös on voimassa määräajan.

Hyvinvointialueen aluevaltuusto päättää pelastustoimen palvelutasosta.

Pelastustoimelle ja Pohjois-Karjalan pelastuslaitokselle asetetaan palvelutasokaudelle seuraavat painopisteet:

1. Pelastusasemat tarjoavat turvallisuuden lähipalveluja monipuolisesti.
2. Parannamme kiireellisen avun saatavuutta ensihoito- ja pelastustehtävissä lakisääteiselle tasolle.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 44	24.08.2023
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 64	26.10.2023

3. Tiivistämme yhteistyötä hyvinvointialueen muiden toimijoiden kanssa.
4. Tuemme ihmisten auttamiskykyä ja turvallisten elin- ja työympäristöjen muodostumista.
5. Vahvistamme maakunnallista varautumista sekä varmistamme valmiuden väestönsuojelutehtävien hoitamiseen.
6. Kiinnitymme osaksi hyvinvointialuetta ja kansallista pelastustoimea.
7. Varmistamme pelastuslaitoksen henkilöstön osaamisen, hyvinvoinnin, sitoutumisen ja riittävyyden.

Pelastustoimen lakisääteisten tehtävien hoitamiseen varaudutaan kaikissa oloissa ja turvallisuustilanteissa. Pelastustoimen lakisääteiset päätehtäväryhmät ovat:

1. Hälytystoiminta
2. Onnettomuuksien ehkäisy
3. Kemikaali- ja räjähdevalvonta
4. Varautuminen ja väestönsuojelu

Pelastuslain edellyttämien palvelujen lisäksi pelastuslaitos tuottaa ensihoitopalveluja osana hyvinvointialueen organisaatiota. Ensihoitopalveluiden määrästä, laadusta ja voimavaroista päätetään ensihoidon palvelutasopäätöksessä.

Pohjois-Karjalassa on varautumisen yhteensovittamiseksi perustettu Pohjois-Karjalan varautumisen rakenteet; Pohjois-Karjalan valmiusfoorumi, valmiussihteeristö sekä paikalliset valmiusryhmät. Rakenteiden tehtävänä on yhteensovittaa ja kehittää turvallisuutta sekä varautumista väestönsuojelutilanteisiin. Pelastuslaitos osallistuu kiinteästi varautumisen rakenteiden työskentelyyn, jossa keskeiset suunnitelmat yhteensovitetaan.

Kuntien valmiussuunnittelua tuetaan hyvinvointialueen ja kuntien välissä yhteistoimintasopimuksessa määritellyllä tavalla. Pelastuslaitoksen ja kuntien välistä yhteistyötä tehdään Pohjois-Karjalan varautumisen rakenteiden kautta.

Tulevan palvelutasopäätöskauden aikana pelastustoimen toimintavalmiuden perusrakenteiden kehittämistä jatketaan, että se saadaan vastaamaan muuttunutta toimintaympäristöä. Keskeiset tunnistetut muutokset ja niiden vaikutukset pelastuslaitoksen toimintaan ovat:

1. Henkilöstön saatavuuden heikentyminen edellyttää pelastuslaitoksen toiminnan ja rakenteiden muuttamista siten,

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta  
 Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 44  
 § 64

24.08.2023  
 26.10.2023

että henkilöstöresurssia käytetään nykyistä tarkemmin osaamisen ja kelpoisuuden mukaisissa tehtävissä. Muutos toteutetaan vähentämällä pelastushenkilöstön osuutta ensihoitopalvelusta purkamalla moniammatillista toimintaa.

2. Pelastustoiminnan toimintavalmiuden runkoa on vahvistettava toimintavalmiuden puutteiden korjaamiseksi ja varallaolosta on pääosin luovuttava kiireellisen toiminnan varmistamisessa. Muutos toteutetaan perustamalla päivystäviä pelastusasemia toimintavalmiuden rungoksi alueellisesti ja seudullisesti järkevillä tavoilla sekä tukemalla sivutoimisen pelastushenkilöstön toimintaedellytysten säilymistä muutoksen yhteydessä.
3. Pelastuslaitos on varautunut toimintansa hoitamiseen yhteiskunnan normaaliolojen häiriötilanteissa, poikkeusoloissa ja väestösuojelutilanteissa riittävin suunnitelmin ja etukäteen tapahtuvin valmisteluin.

Palvelutasopäätöksessä on esitetty asetuksen edellyttämällä tavalla kehittämiskohteet, joita asetetun palvelutason toteuttaminen vaatii. Kehittämiskohteet pääosin samat, jotka käsiteltiin ja hyväksyttiin palvelutasopäätöksessä syksyllä 2022, valtuusto 14.12.2022 § 91.

Kehittämiskohteet nostavat pelastustoimen kustannuksia 2,5 milj. euroa koko palvelutasopäätöskaudella ja vuoden 2024 osuus on 1,0 milj. euroa.

Palvelutasopäätös viimeistellään lausuntojen jälkeen siten, että se pysytään viemään päätöksentekokäsittelyyn syys-lokakuussa 2023.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 26.10.2023 § 64

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee annetut lausunnot tiedokseen ja käy tarvittavan evästyskeskustelun jatkovalmistelun pohjaksi.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 44	24.08.2023
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 64	26.10.2023

#### Selostus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta lähetti 24.8.2023 palvelutasopäätösluonnoksen lausuttavaksi Itä-Suomen aluehallintovirastolle ja Pohjois-Karjalan kunnille.

Itä-Suomen aluehallintovirasto antoi hyvin yksityiskohtaisen lausunnon palvelutasopäätöksen sisältöön liittyvien asioiden kuvaamisesta ja päätökseen menevästä palvelutasosta.

Aluehallintovirasto toteaa lausunnossaan:

Palvelutasopäätöstä on valmistelu ensimmäistä kertaa uusien sisältövaatimusten pohjalta. Tämä on vaatinut kaikilta opettelua ja uuden toimintamallin omaksumista. Vaikka arvioinnin sisältö keskittyy pääsääntöisesti havaittuihin puutteisiin ja epäkohtiin, voidaan Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen todeta toimineen palvelutasopäätöksen laadintaa ohjaavien normien mukaisesti.

Uhkiin ja riskeihin perustuvien palvelukohtaisten mitoituserusteiden sekä laadukkaan ja perustellun kehittämissuunnitelman laadintaan kannattaa kiinnittää jatkossa enemmän huomiota. Nämä luvut ovat keskeisiä päätettäessä hyvinvointialueen pelastustoimen palveluista ja niiden edellyttämistä resursseista.

Useissa kohdissa on havaittavissa puutteita voimavaroista sekä aikatauluista päättämisessä. Myös näistä tulee tehdä päätös. Päätös voi olla muotoiltu yleisluontoisesti.

Kymmenen kuntaa antoi asiassa lausunnon ja lausunnoista on laadittu yhteenvetoasiakirja kokousasian liitteeksi. Yleisesti lausunnoissa pidettiin asetettuja tavoitteita ja kehittämistoimenpiteitä oikeansuuntaisina. Lausunnoissa korostettiin kuntayhteistyön merkitystä turvallisuutta edistävässä työssä ja varautumisessa. Pelastuslaitoksen toivottiin olevan aktiivinen toimija näiden edistämässä myös jatkossa.

Palvelutasopäätösluonnokseen tehdään annettujen lausuntojen pohjalta tarvittavat täydennykset. Kehittämissuunnitelmassa huomioidaan turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan esittämät panostukset pelastustoimen palveluiden toimintavalmiuden saattamiseksi aluehallintoviraston edellyttämälle tasolle.

Palvelutasopäätös viedään päätösprosessiin yhdessä ensihoitopalvelun palvelutasopäätöksen ja talousarvion kanssa.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta  
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 44  
§ 64

24.08.2023  
26.10.2023

#### Liitteet

- 2 Pohjois-Karjalan kuntien lausuntoyhteenveto
- 3 Itä-Suomen aluehallintoviraston lausunto Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2024-2027
- 4 Itä-Suomen aluehallintoviraston arviointilomakkeen yhteenveto - Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätös vuosille 2024-2027
- 5 Itä-Suomen aluehallintoviraston arviointilomake - Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätös vuosille 2024-2027

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 65

26.10.2023

**Pelastuslaitoksen toimialueen osavuosisikatsaus 3/2023**

8207/00.01.03.00/2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 26.10.2023 § 65

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh.

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Merkittää tiedoksi.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Selostus

**Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen**

Pelastuslaitoksen toimintatuotot olivat 4,3 milj. euroa (TOT 59,3 %) ja toimintakulut 24,04 milj. euroa (TOT 76,1 %). Talousennusteen mukaan henkilöstökulut uhkaavat ylittyä noin 0,75 milj. eurolla operatiivisen henkilöstön työajan muutoksen ja kesäkuussa maksuun tulleen palkkojen kertaerän takia. Lisäksi talousennusteen mukaan ensihoitopalveluiden ulkoiset toimintatuotot toteutuvat 0,4 milj. euroa talousarviota pienempänä.

Talouden tavoiteohjelman mukaiset toiminnalliset muutokset ovat edenneet suunnitellusti ja ohjelman mukaiset tavoitteet tullaan vuoden aikana saavuttamaan. Lisäksi säästöjä on haettu palveluiden ja materiaalien ostoista.

Syyskuun toteuman perusteella arvioidaan pelastuslaitoksen toimialueen tilikauden tuloksen muodostuvan 0,12 milj. euroa alijäämäiseksi.

**Toiminnallisten tavoitteiden saavuttaminen**

Operatiivinen toiminta

Pelastustoimella on ollut hälytystehtäviä yhteensä 2 621 kappaletta. Tehtävät ovat vähentyneet 6,1 % edelliseen toimintavuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Merkittävää vähentymistä on tapahtunut liikenneonnettomuuksien, vahingontorjunta- ja ensivastetehtävien



Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 65

26.10.2023

määrissä. Vastaavasti erilaisten tarkastustehtävien määrät ovat lisääntyneet edelliseen vuoteen verrattuna.

Onnettomuuksissa on loukkaantunut yhteensä 195 henkilöä ja menehtynyt 10 henkilöä. Pelastuslaitos on pelastanut 64 henkilöä onnettomuuden aiheuttamasta vaaratilanteesta. Pelastuslaitoksen pelastaman omaisuuden arvioidaan olevan noin 28 milj. euroa.

Pelastustoimen palvelutaso on toteutunut pääsääntöisesti palvelutasopäätöksen mukaisena, mutta palvelutasossa on myös puutteita. Tavoiteaikaa ei ole saavutettu Lehmon ja Kontiolahden, Ylämyllyn, Outokummun, Valtimon ja Nurmeksen alueella yksittäisissä 2. riskiluokan ruuduissa sekä Rantakylän alueella yksittäisissä 1. riskiluokan ruuduissa.

Pelastuslaitoksen valvontatehtävät ja onnettomuuksien ehkäisyn muut tehtävät ovat toteutuneet lähes valvontasuunnitelman mukaisesti. Valvontatehtäviä suorittavien pelastusviranomaisten vaikean saatavuusongelman vuoksi palvelujen järjestäminen on vaatinut poikkeuksellisen paljon erilaisia järjestelyjä.

Erilaisia valvontatehtäviä on suoritettu 1 343 kappaletta, mikä on 64,5 % koko vuodelle asetetusta tavoitteesta. Kodin paloturvallisuuden itsearvioinnin on tehnyt 1 372 asukasta. Erilaisiin koulutus- ja valistustilaisuuksiin on osallistunut 21 117 henkilöä, mikä on 65 % tavoitteesta. Ikäihmisten koteihin on tehty 226 turvallisuuskatselmusta.

Ensihoitopalvelulla on ollut ensimmäisen vuosikolmanneksen aikana yhteensä 33 080 ensihoitotehtävää. Tehtävämäärät ovat vähentyneet 1,6 % edelliseen toimintavuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna.

Hätäkeskus on välittänyt 25 186 ensihoitopalvelun tehtävää. Tehtävämäärät ovat vähentyneet 4,5 % edelliseen vuoteen verrattuna.

Kotihoitoa tukevia tehtäviä on ollut 1 169 kappaletta. Nämä tehtävät ovat lisääntyneet 29 % edelliseen vuoteen verrattuna.

Tilannekeskuksessa aloitettu hätäkeskuksen välittämistä kiireettömien ensihoitotehtävien hoidontarpeen arviointia on tehty 1 497 asiakkaalle. Hoidon tarpeen arvioinnin perusteella ohjataan noin 300 asiakasta kuukaudessa oikean avun piiriin.

Valtakunnallisesti tuotetut ensihoitopalvelun saatavuuden toteumatiedot eivät ole valmistuneet aikataulussa.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 65

26.10.2023

Liitteet

6 Pelastuslaitoksen osavuosisikatsaus 1-9.2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 66

26.10.2023

**Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntö- ja asiakirjapyyntö (1996/03.04.04.04.09/2023) - Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 24.8.2023 § 48 5092/01.01.01.01/2023**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 26.10.2023 § 66

Päätösehdotus	<p>Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:</p> <p>Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta antaa selostuksen mukaisen lausunnon asiaan.</p>
Päätös	<p>Hyväksyttiin.</p>
Selostus	<p>Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta on käsitellyt aiemmin asiasta tehdyn oikaisuvaatimuksen. Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta toteaa, että sen lisäksi mitä se on aiemmin todennut oikaisuvaatimusta käsitellessään täydentävänä selvityksenä todetaan seuraavaa:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Viran hakuaika on ilmoitettu yksiselitteisesti julkisessa hakuilmoituksessa.</li><li>2. Tulee huomata, että pelastustoimesta annetun valtioneuvoston asetuksen (407/2011) 6 §:ssä vaadittu erityinen kelpoisuusehto koskee pelastustoimintaan osallistuvia. Hakuilmoituksessa ei asetettu veloitetta osallistua <b>pelastustoimintaan</b>, kuten päivystävän päällikön tehtävän hoitamiseen. Hälytystehtäviin osallistuminen on mainittu, koska pelastuslaitoksen kaikelta henkilöltä vaaditaan tarvittaessa kykyä ryhtyä omalla toiminnallaan tukemaan hälytystehtävien hoitamista, vähintään tukitehtäviä pelastusasemalla, johtokeskuksessa tai viestinnän tehtävissä. Ensivastetehtäviin osallistumisen kelpoisuudet määräytyvät eritavoin kuin pelastustoiminnan.</li><li>3. Haettavana olevalle viralle ei ole ollut vahvistettua kelpoisuusvaatimusta hyvinvointialueen kelpoisuusehtoluettelossa, koska kyseessä on ollut kokeilu. Asia on kuvattu hakuilmoituksessa: <i>”Toiminta-alueen päällikön sijaisuuden osalta kyseessä on pilotti, jossa kokeilemme laajentaa hakijajoukkoa kelpoisuusvaatimuksia määräaikaisesti muuttamalla. Viransijaisuuden kelpoisuusehtona on pelastustoimesta annetun valtioneuvoston asetuksen (407/2011) 6 §:n 3. kohdan mukainen päällystön kelpoisuus tai muu soveltuva alempi korkeakoulututkinto. Pilotoinnin jälkeen arvioidaan viran</i></li></ol>

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 66

26.10.2023

*kelpoisuusehtojen mahdollisia pysyviä muutostarpeita. Tämän jälkeen virka tulee julkiseen hakuun.”*

4. Arvioitaessa kelpoisuusvaatimusten täyttymistä, asiassa ei tule soveltaa vaatimuksia pelastustoimen erityisistä kelpoisuusvaatimuksista, koska kokeilun tarkoituksena oli nimenomaisesti järjestää virkatehtävät siten, ettei niiden hoitaminen välttämättä edellytä pelastustoimintaan osallistumista. Rajaukset tehtävässä on tästä syystä myös nimenomaisesti todettu valintapäätöksessä, ettei asiasta tule epäselvyyttä.
5. Valittaja väittää myös, että hakijoita on syrjitty sukupuolen perusteella. Pelkästään se seikka, että virkaan valitaan toista sukupuolta oleva ei ole syrjintää. Valinta on tehty perustuen ansiovertailuun, jossa hakijoiden ansiot olivat samantasoisia tai hyvin samantasoisia keskenään.

#### Liitteet

- 7 Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö 1996/03.04.04.04.09/2023
- 8 Aluevalitus
- 9 TE-palveluissa 7.6.2023 julkaistu työpaikkailmoitus
- 10 Selvitys valituksenalaisen päätöksen tiedoksiannosta
- 11 Valituksen alainen päätös - Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 24.8.2023 §48
- 12 Hakemus (salassa pidettävä JulkL 24.1 § 32)
- 13 Hakemus (salassa pidettävä JulkL 24.1 § 32)
- 14 Hakemus (salassa pidettävä JulkL 24.1 § 32)
- 15 Hakemus (salassa pidettävä JulkL 24.1 § 32)
- 16 Hakemus (salassa pidettävä JulkL 24.1 § 32)
- 17 Haastattelutiivistelmä (salassa pidettävä JulkL 24.1 § 29)

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 67

26.10.2023

**Salassa pidettävien asioiden käsittely**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 26.10.2023 § 67

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Toimielin käsittelee esityslistan erikseen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Kokouksessa käsitellään salaiselta esityslistalta:

- Turvallisuustilannekatsaus 2/2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 68

26.10.2023

**Tiedoksi annettavat asiat**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 26.10.2023 § 68

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Merkitään tiedoksi.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Selostus 1. Itä-Suomen aluehallintovirasto teki valvontakäynnin Pohjois-Karjalan pelastuslaitokselle 18.9.2023. Valvontakäynnillä aluehallintovirasto tarkasteli mm. palvelujen toteutumista päätettyyn palvelutasoon, sopimushenkilöstön saatavuutta ja oma- ja omavalvonta-ohjelman toteutumista.

2. Itä-Suomen yhteistyöalueen Ensihoitokeskus on toimittanut talousarvotietonsa vuodelle 2024, jonka perusteella Pohjois-Karjalan maksuosuus on tiedossa / kokouksessa asian alustaa ensihoidon palvelupäällikkö.

3. Häätäkeskuksessa noudatettavaan ensihoidon tehtäväkäsittelyohjeeseen on tulossa muutoksia vuoden 2024 alussa / kokouksessa asian alustaa ensihoidon palvelupäällikkö.

**Liitteet**

- 18 Saatekirje koskien Itä-Suomen aluehallintoviraston valvontakäyntiä Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksella 18.9.2023
- 19 Muistio koskien Itä-Suomen aluehallintoviraston valvontakäyntiä Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksella 18.9.2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 69

26.10.2023

**Muut asiat**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 26.10.2023 § 69

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Ei muita asioita.

Päätös Ei muita asioita.

Selostus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 70

26.10.2023

**Kokouksen päättäminen**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 26.10.2023 § 70

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen.

Päätös

Kokouksen julkisen esityslistan käsittely päätettiin klo 18.33 ja puheenjohtaja päätti kokouksen klo 19.25.



Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 60, § 61, § 62, § 63, § 64, § 65, § 66, § 67, § 68, § 69, § 70

## MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä ei hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 141 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.