



*Sium*  
**SOTE**  
POHJOIS-KARJALAN  
HYVINVOINTIALUE

# Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätös

VOIMASSA: 1.1.2024 – 31.12.2027

**PÄÄTÖSVERSIO**

**TURVALLISUUDEN JA VARAUTUMISEN  
LAUTAKUNTA  
ALUEHALLITUS  
ALUEVALTUUSTO**

# Sisällys

JOHDANTO	4
Lausuntojen huomioiminen palvelutasopäätöksessä	4
Sisäministeriön antamien suositusten huomioiminen palvelutasopäätöksessä	4
Pelastustoimen palveluista laaditun selvityksen huomioiminen palvelutasopäätöksessä	4
Pelastustoimen palveluista laaditun hyvinvointialuetta koskevan sekä kansallisen arvioin huomioiminen palvelutasopäätöksessä	4
Puutteiden ja epäkohtien korjaamiseksi määrättyjen toimenpidevelvoitteiden huomioiminen palvelutasopäätöksessä	5
Palveluiden yhdenvertaisen saatavuuden huomioiminen palvelutasopäätöksessä	5
1 KESKEISET LINJAUKSET	6
1.1 Painopisteet ja strategiset päämäärät	6
1.2 Tarpeen, määrän ja laadun määrittäminen	6
1.3 Tuottamistavan valinta	8
1.4 Tuottamisen ohjaus ja valvonta	8
1.5 Jatkuvan riskien hallinnan menetelmät	9
1.6 Tuottamisen järjestelyt häiriötilanteissa	9
1.7 Tuottamisen järjestelyt poikkeusoloissa	9
2 PÄÄTTYVÄN PALVELUTASOKAUDEN ARVIOINTI	11
2.1 Onnettomuuksien ehkäisy ja valvonta	11
2.2 Pelastustoiminta	11
2.3 Pelastustoimen suunnitelmat	12
2.4 Pelastustoimen vapaaehtoistoiminta	12
2.5 Väestönsuojeluun varautuminen	13
3 RISKIANALYYSIN TULOKSET JA JOHTOPÄÄTÖKSET	15
4 PALVELUTASOA KOSKEVAT PÄÄTÖKSET PALVELUITTAIN	18
4.1 Onnettomuuksien ehkäisy ja valvonta	18
4.1.1 Pelastustoimelle kuuluva ohjaus, neuvonta ja turvallisuusviestintä	18
4.1.2 Palontutkinta	20
4.1.3 Yhteistyö onnettomuuksien ehkäisemisessä	21
4.1.4 Onnettomuuskehityksen seuranta	22
4.1.5 Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa hoitamien onnettomuuksien ehkäisyyn ja valvontaan kuuluvien tehtävien asianmukaisen järjestämisen valvonta	23

4.1.6	Valvontatehtävät	23
4.1.7	Valmiuden tarkastaminen	25
4.1.8	Muut onnettomuuksien ehkäisyn ja valvonnan palvelut (ei pelastuslainsäädännön tai kemikaalilainsäädännön edellyttämät tehtävät)	26
4.2	Pelastustoiminta ja siihen varautuminen	26
4.2.1	Väestön varoittaminen vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä siihen tarvittava hälytysjärjestelmä	26
4.2.2	Pelastustoiminta	28
4.2.3	Pelastustoiminnan johtaminen	56
4.2.4	Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa hoitamien pelastustoimintaan kuuluvien tehtävien asianmukaisen järjestämisen valvonta	57
4.2.5	Pelastusviranomaisen virka-apu muille viranomaisille	58
4.2.6	Osallistuminen pelastustoimeen kuuluvan ulkomaille annettavan avun ja pelastustoimeen kuuluvan kansainvälisen avun vastaanottamisen edellyttämään valmiuden ylläpitoon	58
4.3	Pelastustoiminnan suunnitelmat	60
4.3.1	Hälytysohje	60
4.3.2	Pelastuslaitosten keskinäisen avunannon suunnittelu	60
4.3.3	Yhteistyön suunnittelu pelastustoiminnassa	61
4.3.4	Hyvinvointialueen onnettomuusuhkien edellyttämät pelastustoimintaa ja sen johtamista koskevat suunnitelmat	62
4.3.5	Eriyistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoinen pelastussuunnitelma	62
4.3.6	Muut pelastustoimen suunnitelmat (ei asetuksen edellyttämät)	63
4.4	Pelastustoimen vapaaehtoistoiminta	64
4.4.1	Vapaaehtoisten käyttö pelastustoimen palveluiden tuottamisessa	64
4.4.2	Pelastustoimen vapaaehtoistoiminnan edistäminen	64
4.4.3	Sopimuspalokuntaan ja muuhun vastaavaan yhteisöön kuuluvan terveystarkastukset	65
4.4.4	Sivutoimisen henkilöstön ja sopimushenkilöstön koulutus	65
4.5	Pelastustoimen viranomaisten vastuulla oleva väestönsuojeluun varautuminen	67
4.5.1	Väestönsuojeluun varautumisen edellyttämästä suunnittelu	67
4.5.2	Väestönsuojelutehtävien edellyttämän toiminnan ja suunnitelmien yhteensovittaminen	67
4.5.3	Hyvinvointialueen väestönsuojeluorganisaatio	68
4.5.4	Väestönsuojelutehtäviin tarvittavan henkilöstön varaaminen	69
4.5.5	Väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstön koulutustarve	70
4.5.6	Poikkeusolojen johtamisedellytysten varmistaminen	71

4.5.7	Kuntien kanssa tehtävä yhteistyö	71
4.5.8	Muut palvelut (ei pelastuslainsäädännön edellyttämät)	72
5	KEHITTÄMISSUUNNITELMA	73

## JOHDANTO

### Lausuntojen huomioiminen palvelutasopäätöksessä

Aluehallintovirasto on antanut 18.11.2022 lausunnon, jonka mukaan tämänhetkiset puutteet pelastustoiminnan toimintavalmiusajoissa ovat aluehallintoviraston näkemyksen mukaan huomattavia ja edellyttävät korjaavia toimenpiteitä. Aluehallintovirasto tulee tarkastelemaan tehtyjen korjaustoimenpiteiden onnistumista jälkikäteen, toteutuneiden toimintavalmiusaikojen perusteella.

Aluehallintovirasto edellyttää toimenpiteitä puutteiden korjaamiseksi.

Lisäksi Aluehallintovirasto on arvioinut ympäristövahinkojen torjuntavalmiutta, ja todennut siinä olevan puutteita erityisesti suunnitteluvalmiudessa. Asiakirja on julkaistu 7.2.2023.

Aluehallintovirasto on antanut lausunnon palvelutasopäätöksestä 27.9.2023. Lausunnon mukaan palvelutasopäätösasiakirja täyttää asiakirjalle asetetut vaatimukset.

Pohjois-Karjalan kunnat ovat antaneet lausuntoja palvelutasopäätöksestä. Lausunnoista on laadittu erillinen lausuntoyhteenveto osaksi päätösmateriaalia. Lausunnoissa korostetaan muun muassa lähipalveluiden merkitystä, toimintavalmiuspuutteiden korjaamista ja pelastuslaitoksen keskeistä roolia varautumisyhteistyössä maakunnassa.

### Sisäministeriön antamien suositusten huomioiminen palvelutasopäätöksessä

Sisäministeriö ei ole antanut suosituksia.

### Pelastustoimen palveluista laaditun selvityksen huomioiminen palvelutasopäätöksessä

Hyvinvointialue on antanut selvityksen vuoden 2022 toiminnasta sisäministeriölle tietopyynnön mukaisesti.

Tietopyynnössä raportoituja tietoja on käytetty kuluneen palvelutasopäätös kauden arvioinnissa.

### Pelastustoimen palveluista laaditun hyvinvointialuetta koskevan sekä kansallisen arvioin huomioiminen palvelutasopäätöksessä

Aluehallintovirasto on julkaissut 18.10.2023 asiantuntija-arvion pelastustoimen palvelusta vuodelta 2022. Arviossa tuodaan esille, että:

- Turvallisuusviestinnän määrällinen saatavuus on ollut riittävällä tasolla: 20 % alueen väestöstä on saavutettu turvallisuusviestintätilaisuuksissa. Valvontatoiminta ei toteutunut määrällisesti tavoitteiden mukaisesti, sillä suunnitellusta valvonnasta toteutui vain 78 %.

- Pelastustoiminnan palvelujen kehitystarpeista merkittävin on toimintavalmiusaikojen puutteiden korjaaminen. Myös raskaan ajoneuvokaluston ja venekaluston ikääntyminen saattaa aiheuttaa jatkossa puutteita toimintavalmiudessa.
- Pelastustoimella on riittävä kokonaiskäsite väestönsuojeluun varautumiseen kuuluvien pelastustoimen tehtävien tarpeesta. Varautuminen ja suunnittelu ovat pääosin riittävällä tasolla, vaikka osa varautumis- ja suunnittelutyöstä on vielä loppuun saattamatta
- Aluehallintoviraston käsityksen mukaan Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen pelastustoimen investointisuunnitelmassa esitetyt investoinnit ovat hyvin perusteltuja ja perustuvat selkeään tarpeeseen. Aluehallintoviraston saamien tietojen mukaan Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen pelastustoimen investointisuunnitelman mukaisilla investoinneilla investointivelka kasvaa.

Asiantuntija-arvion perusteella onnettomuuksien ehkäisyn tavoiteasettelua ja valvontasuunnitelman valmistelun periaatteita on tarkennettu tässä palvelutasopäätöksessä. Pelastustoiminnan toimintavalmiusaikapuutteisiin esitetään tässä palvelutasopäätöksessä useita korjaavia toimenpiteitä, erityisesti päivystysjärjestelmän uudistamista. Valmiussuunnittelun osalta jatketaan aloitettuja toimenpiteitä siten, että varautuminen vastaa toimintaympäristön haasteisiin. Investoinnit on pyritty suunnittelemaan kaluston uudistamisen ja investointikyvyn kannalta kestävästi, mutta rajoitukset investointimahdollisuuksissa väistämättä heikentävät kalustollista tilaan.

## Puutteiden ja epäkohtien korjaamiseksi määrättyjen toimenpidevelvoitteiden huomioiminen palvelutasopäätöksessä

Toimintavalmiuspuutteiden korjaamiseksi on kehittämissuunnitelmassa esitetty useiden toimenpiteiden muodostama kokonaisuus. Tämä tarkoittaa sitä, että palvelutasopäätöskauden aikana vahvistetaan painopistepaloasemien ympärivuorokautista valmiutta siten, että ne toimivat seudullisesti päivystävänä pelastusasemana.

## Palveluiden yhdenvertaisen saatavuuden huomioiminen palvelutasopäätöksessä

Pelastuslaitoksen palvelut on suunniteltu alueellisen yhdenvertaisuuden näkökulmasta kestäväällä tavalla. Yhdenvertaista saatavuutta varmistavat elementit ovat pelastustoimen toimintavalmiudelle valtakunnallisesti asetetut vaatimukset, alueellinen riskienarviointi ja sen perusteella tehty pelastusasemaluokitus.

Yhdenvertaisen saatavuuden kulmakivi on lähipalveluna toimiva pelastusasema. Lähipalveluna toteutettu malli mahdollistaa pelastustoiminnan onnistumisen edellytyksenä olevan nopean avun saamisen myös maakunnan harvaan asutulla alueella.

# 1 KESKEISET LINJAUKSET

## 1.1 Painopisteet ja strategiset päämäärät

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen pelastustoimen strategiset päämäärät perustuvat valtioneuvoston pelastustoimelle asettamiin strategisiin tavoitteisiin ja hyvinvointialueen strategiaan tavoitteisiin.

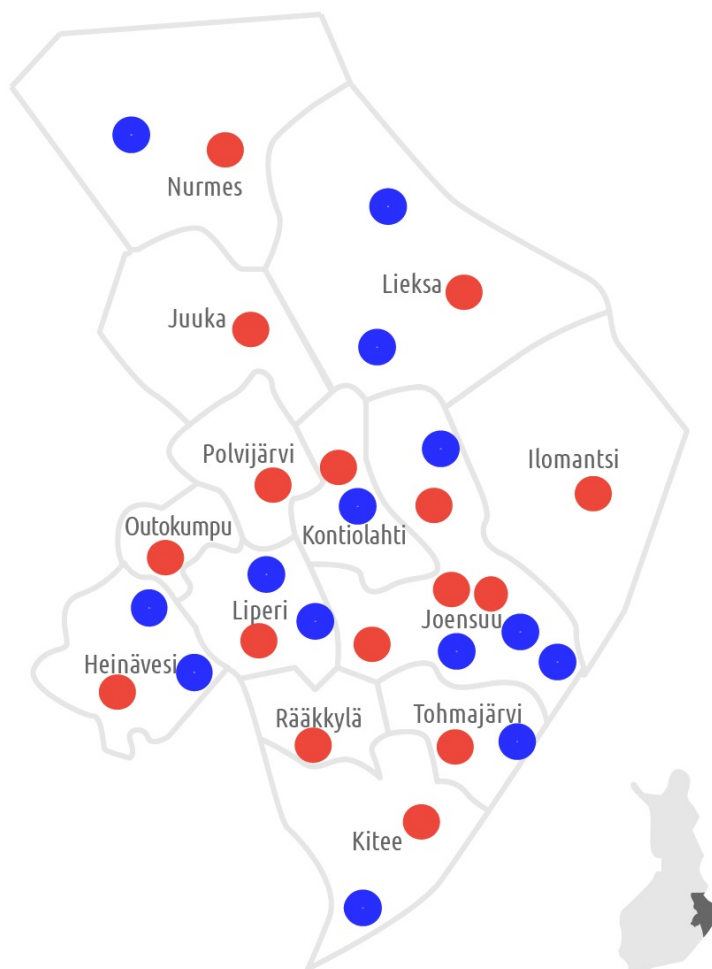
Pelastustoimelle ja Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksella asetetut painopisteet ovat seuraavat:

1. Pelastusasemat tarjoavat turvallisuuden lähipalveluja monipuolisesti.
2. Parannamme kiireellisen avun saatavuutta ensihoito- ja pelastustehtävissä lakisääteiselle tasolle.
3. Tiivistämme yhteistyötä muiden sosiaali- ja terveydenhuollon toimijoiden kanssa.
4. Tuemme ihmisten auttamiskykyä ja turvallisten elin- ja työympäristöjen muodostumista.
5. Vahvistamme maakunnallista varautumista sekä varmistamme valmiuden väestönsuojelutehtävien hoitamiseen.
6. Kiinnitymme osaksi hyvinvointialuetta ja kansallista pelastustoimea.
7. Varmistamme pelastuslaitoksen henkilöstön osaamisen, hyvinvoinnin, sitoutumisen ja riittävyyden.

## 1.2 Tarpeen, määrän ja laadun määrittäminen

Pelastuslaitos toimii Pohjois-Karjalan maakunnassa, 13 kunnassa. Toiminta-alueen muodostavat Heinäveden kunta, Ilomantsin kunta, Joensuun kaupunki, Juuan kunta, Kiteen kaupunki, Kontiolahden kunta, Lieksan kaupunki, Liperin kunta, Nurmeksien kaupunki, Outokummun kaupunki, Polvijärven kunta, Rääkkylän kunta ja Tohmajärven kunta.

Pohjois-Karjala rajoittuu Kainuun, Pohjois-Savon, Etelä-Savon sekä Etelä-Karjalan maakuntiin. Lisäksi maakunnalla on yhteistä rajaa Venäjän (Karjalan tasavallan) kanssa 296 kilometriä. Maakunnan pinta-ala on 21 585 km<sup>2</sup>, josta vesistöä on 3 803 km<sup>2</sup>. Asukkaita on 163 281 (31.12.2021), joka on noin kolme prosenttia koko maan asukasluvusta. Maakunnan asukkaista 11 prosenttia asuu ensimmäisen luokan riskialueella ja 43 prosenttia toisen luokan riskialueella. Kolmannen riskiluokan alueella asuu 13 prosenttia maakunnan asukkaista. Neljännen luokan riskialueella asuu 33 prosenttia maakunnan asukkaista.



Kuva 1: Pelastusasemat Pohjois-Karjalassa. Punaisella värillä olevilta asemapaikoilta päivystää myös ensihoitopalvelu.

Pelastustoimen lakisäätelien tehtävien hoitamiseen varaudutaan kaikissa oloissa. Pelastustoimen lakisäätelien tehtäväryhmät ovat:

1. Hälytystoiminta
2. Onnettomuuksien ehkäisy
3. Kemikaali- ja räjähdevalvonta
4. Varautuminen ja väestönsuojelu

Pelastuslain edellyttämien palvelujen lisäksi pelastuslaitos tuottaa ensihoitopalveluja osana hyvinvointialueen organisaatiota. Ensihoitopalveluiden määrästä, laadusta ja voimavaroista päätetään ensihoidon palvelutasopäätöksessä.

Hälytystoimintapalveluja järjestetään osittain lähipalveluina ja osin keskitettyinä palveluina. Lähipalvelut tuotetaan laajalla pelastusasemaverkolla. Keskitettyjä palveluja ovat vaativan pelastustoiminnan suorituskyvyt ja pelastustoiminnan johtamisen palvelut. Hälytystoiminnan palvelut on mitoitettu siten, että vuorokausittain pystytään hoitamaan enintään 20



lyhytaikaista hälytystehtävää. Tämän määrän ylittävä tai kestoaltaan pidemmät tehtävät edellyttävät toimintavalmiuden kohottamista ja resurssien järjestelyä.

Onnettomuuksien ehkäisyn tehtäviä suorittaa koko pelastuslaitoksen henkilöstö. Onnettomuuksien ehkäisyn palvelut on järjestetty lähi- ja keskitettyinä palveluina. Lähipalvelua ovat turvallisuuskoulutus ja asumisen turvallisuuden edistäminen. Keskitettyjä palveluja ovat muun muassa eräät valvontapalvelut ja rakentamisen ohjaus. Kemikaali- ja räjähddevalvonta on kokonaan keskitettyä palvelu.

Varautuminen pelastustoimen tehtävien hoitamiseen otetaan huomioon kaikessa toiminnassa. Varautumisen ja väestönsuojelun asiantuntijatehtävät ovat keskitettyjä palveluja.

### 1.3 Tuottamistavan valinta

Pelastustoimen tehtävien hoitamista varten hyvinvointialueella on pelastuslaitos. Pelastuslaitoksesta käytetään nimeä Pohjois-Karjalan pelastuslaitos.

Pelastustoimen tehtäviä tuotetaan yhteistoiminnassa muiden pelastuslaitosten kanssa. Yhteistoiminta perustuu sopimuksiin.

Pelastuslaitos tuottaa pelastustoimen palvelut itse ja erikseen tehtävien sopimusten perusteella niiden toteuttamiseen voi pelastuslaitoksen valvonnassa osallistua muita toimijoita, kuten tehdaspalokuntia ja pelastusalalla toimivia yhdistyksiä ja vapaaehtoisia.

### 1.4 Tuottamisen ohjaus ja valvonta

Hyvinvointialue ohjaa pelastustoimea kuten muutakin omaa toimintaansa. Ohjauksen keskeinen menettely on palvelutasopäätösprosessi. Palvelutasopäätöksen toteutuminen arvioidaan kalenterivuositain ja palvelujen toteutumisesta annetaan selvitys samassa yhteydessä, kun palvelujen toteutumisesta raportoidaan valvontaviranomaisille.

Omavalvonnan periaatteet on kirjattu hyvinvointialueen omavalvontaohjelmaan ja sitä tarkemmin määrittelevään omavalvontasuunnitelmaan.

Keskeinen osa omavalvontakokonaisuutta on laatujärjestelmä SHQS, jonka avulla toimintaa arvioidaan ja kehitetään systemaattisesti. Laatujärjestelmän käyttöönotto on kesken.

Omavalvonnan keskeiset arviointimekanismit ovat:

- valmiuspoikkeamat (määrä ja laatu, vrt. asemaluokitus)
- potilashaittatapahtumat (laatuportti)
- vaaratilanne- ja työturvallisuuspoikkeamat (laatuportti)
- tietosuojapoikkeamat (Granite)
- pelastustoiminnan resurssien riittävyys (ei riittävät resurssi, PRONTO)
- toimintavalmiusaikojen toteutuminen

Pelastuslaitokseen hallinnollisena organisaatio-osana kohdistetaan sisäistä ja ulkoista valvontaa hyvinvointialueen valvontakäytäntöjen mukaisesti.

## 1.5 Jatkuvan riskien hallinnan menetelmät

Jatkuva riskienhallinta perustuu seuraavien työkalujen käyttöön:

- SHQS-itsearviointi
- työturvallisuuden vaarojen arviointi
- poikkeamien tarkastelu ja ilmoituskanavien käyttö
- sisäisen ja ulkoisen palautteiden kerääminen ja systemaattinen käsittely
- onnettomuusmääräkehityksen seuranta ja arviointi
- uhka-arviointi kansallisen, alueellisen ja paikallisen riskinarvioinnin perusteella

## 1.6 Tuottamisen järjestelyt häiriötilanteissa

Pelastuslaitos varautuu toimimaan kaikissa olosuhteissa siten, että asetettu palvelutaso toteutuu. Toiminnan järjestäminen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa kuvataan pelastuslaitoksen valmiussuunnitelmassa.

Lautakunta on velvollinen vahvistamaan valmiussuunnitelman.

## 1.7 Tuottamisen järjestelyt poikkeusoloissa

Pelastuslaitos varautuu toimimaan kaikissa olosuhteissa siten, että asetettu palvelutaso toteutuu. Toiminnan järjestäminen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa kuvataan pelastuslaitoksen valmiussuunnitelmassa.

Lautakunta on velvollinen vahvistamaan valmiussuunnitelman.



*Kuva 2: Henkilöstöä savusukellusharjoituksessa. Harjoitustoiminnalla varmistetaan henkilöstön osaaminen ja valmius.*

## 2 PÄÄTTYVÄN PALVELUTASOKAUDEN ARVIOINTI

### 2.1 Onnettomuuksien ehkäisy ja valvonta

Onnettomuuksien ehkäisy- ja valvontatoiminta on toteutunut lähes tavoitteiden mukaisesti vuosittain. Suurimmat puutteet ovat olleet erityiskohteiden valvonnassa, jossa vuosittaisia tavoitteita ei ole saavutettu muun muassa koronan aiheuttamista rajoituksista ja valvontatoimintaa suorittavan henkilöstön vähäisestä määrästä johtuen. Vuonna 2022 suunnitellusta valvonnasta toteutui 78 %. Muissa valvontamuodoissa tavoitteet on vuosittain saavutettu.

Viimeisen palvelutasopäätöskauden aikana muun muassa riskiasuntojen valvontamenettelyt ja paloriski-ilmoitusten käsittelymenettely on tarkentunut ja laadullisesti parantunut. Palvelutasopäätöskauden aikana otettiin käyttöön uusia palvelumuotoja ikäihmisten asumisturvallisuuden parantamiseksi.

Onnettomuuksien ehkäisytyö perustuu laajasti yhteistoimintaa muiden toimijoiden kanssa. Pelastuslaitos on ollut aktiivinen toimija järjestö- ja viranomaisverkostoissa. Turvallisuusviestintää on kehitetty huomioiden oman alueen tarpeet, sekä valtakunnallisesti yhteisesti sovittujen painopisteiden perusteella.

Toimintaa on pyritty suuntaamaan jatkuvasti yhä riskiperusteisemmin määritellyksi. Pelastuslaitoksen valvontatoimintaa tulisi suunnata nykyistä voimakkaammin syrjäytymisvaarassa olevien, päihdeongelmista kärsivien ja ikäihmisten turvallisuuden parantamiseen. Tämä tarve on havaittavissa onnettomuuskehityksestä.

### 2.2 Pelastustoiminta

Pelastustoiminnan toimintavalmiusaikojen mediaaneissa on havaittavissa huomattavaa parantumista. Mediaaniaikojen lyheneminen tarkoittaa sitä, että pelastuslaitos on pystynyt tuottamaan apua aiempaa nopeammin, joka on pelastustoiminnan toimintaedellytysten ja asiakkaan kannalta keskeistä. Tämä osoittaa, että pelastustoiminnan kehittämistoimenpiteet ovat olleet oikeasuuntaisia. Pelastustoiminnan toimintavalmiusajan toteutumisessa riskiruututarkastelussa on puutteita. Valvontaviranomaisen asiakirjojen mukaisesti viidessä ruudussa on pitkäaikaisia ongelmia pelastustoimen palvelujen toteutumisessa lakisääteisessä ajassa.

Pelastustoimintaan varatun päätoimisen henkilöstön määrä on kasvanut merkittävästi edellisen palvelutasopäätöskauden aikana. Päätoimista henkilöstöä on lisätty noin 22 henkilötyövuotta ja lisäksi on varmistettu seudullisesti toimivien pelastusasemien toiminta ja käynnistetty yhden uuden pelastusaseman toiminta. Samanaikaisesti valtakunnallinen pelastajapula on vaikeuttanut rekrytointia ja henkilöstön tehtäviä on uudelleen järjestelty. Edellä mainitusta syystä tehty lisäresursointi ei ole täysimääräisesti toteutunut.

Heinäveden kunta liittyy osaksi Pohjois-Karjalan maakuntaa ja osaksi pelastustoimialuetta. Muutoksen perustella pelastuslaitoksen toimintaan yhdistettiin kolme pelastusasemaa ja yli 50 sivutoimista pelastushenkilöä.

Pelastustoiminnan kehittämisessä, etenkin sammutustoiminnan osalla, on saatu tehdyksi kalustollisia ja menetelmällisiä muutoksia, joilla varmistetaan tehokkaan sammutustoiminnan alkaminen aiempaa nopeammin jo ensimmäisen yksikön saavuttaessa kohteen. Käytännön havainnot tukevat toimintamallin olevan oikea.

Sivutoimisen pelastushenkilöstön määrä on pysynyt vakiintuneella tasolla noin 420 työntekijässä. Määrä riittää pelastuslaitoksen tarpeisiin hyvin. Toisaalta taas sivutoiminen henkilöstö ikääntyy ja erityisesti maakunnan pienimmillä pelastusasemilla henkilöstön fyysinen suorituskyky on heikentynyt erityisesti ikääntymisen seurauksena.

Pelastuslaitoksen kaluston uudistaminen ei ole toteutunut riittävällä tasolla, johtuen isäntäkuntayhtymän ja hyvinvointialueen niukasta investointikehyksestä. Tämä on johtanut erityisesti raskaan kaluston vanhenemiseen (keski-ikäen kasvuun) ja pelastuskaluston osalta kaluston modernisoinnin hidastumiseen (mm. akkukäyttöiset työkalut). Sammutustoiminnan kalustoon on saatu parannuksia metsäpalohankkeen EU-rahoituksen kautta.

## 2.3 Pelastustoimen suunnitelmat

Pelastuslaitos on ylläpitänyt asetuksen mukaisen suunnitelmakokonaisuuden. Suunnitelmat ovat pääosin ajantasaiset ja niiden päivitys perustuu aikataulutukseen.

Viimeisin laajasti päivitetty suunnitelma on sammutusvesisuunnitelma.

Aluehallintoviraston tekemän arvioinnin mukaisesti suunnitelmissa on sisällöllisen kehittämisen tarpeita ja joiden osa-alueiden osalta suunnitelmissa on puutteita, mm. ympäristövahinkojen torjunnan suunnitelmakokonaisuus.

## 2.4 Pelastustoimen vapaaehtoistoiminta

Pelastuslaitoksen keskeinen henkilöstövoimavara on sivutoiminen pelastushenkilöstö, joka on Pohjois-Karjalassa työsuhteista. Työsuhteisen sivutoimisen henkilöstön asiat käsitellään palvelutasopäätöksessä ja raportoinnissa samassa yhteydessä kuin muun palkatun henkilöstön.

Pelastustoimen vapaaehtoistoiminnan pääyhteistyökumppani on ollut vuosien ajan Pohjois-Karjalan pelastusalanliitto ry. Pelastusalanliiton kanssa pelastuslaitoksella on monialaista yhteistoimintaa ja pelastusalanliitto huolehtii muun muassa palokuntakoulutuksessa ja nuorisotoiminnasta.

Pelastustoimen vapaaehtoistoimintaa toteutetaan muutamien yhdistysten kanssa, joiden kanssa on sovittu pelastustoiminnan tukemisesta. Näitä ovat esimerkiksi

pelastuskoiratoiminta, radioamatöörit, järvipelastustoiminta ja vapaaehtoinen pelastuspalvelu.

Toiminta perustuu sopimukseen ja kattavalla tasolla tarpeisiin nähden. Suuria muutostarpeita ei ole havaittu.

## 2.5 Väestönsuojeluun varautuminen

Pelastuslaitos on varautunut valmiussuunnitelmin lakisääteisten tehtävien hoitamiseen mahdollisimman häiriöttömästi kaikissa vallitsevissa olosuhteissa ja turvallisuustilanteissa sekä suunnitellut häiriötilanteista toipumisen. Suunnittelussa on pyritty tunnistamaan, arvioimaan ja analysoimaan tärkeimpiin toimintoihin kohdistuvia uhkia, arvioimaan käytettävissä olevat resurssit ja sopimaan yhteisistä toimintamalleista eri yhteistyötahojen kanssa.

Pelastuslaitoksella on suunnitelma väestönsuojelullisia toimenpiteitä edellyttäviä tilanteita varten ja valmius käyttöönottaa poikkeusolojen organisaatio mukaan lukien väestönsuojeluorganisaatio. Väestönsuojelun suunnitelmat on tehty yhteistyössä turvallisuusviranomaisten, kuntien ja hyvinvointialueen kanssa.

Valmiussuunnitelma sisältää toimintaohjeet valmiuden nostamiseen sekä lisäresurssien ja tilannejohtamisjärjestelmien käyttöön ottamiseen normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Valmiussuunnitelmassa on huomioitu varmuusvarastointiin, viestintään ja huoltoon liittyvät näkökohdat. Valmiussuunnitelma sisältää myös liitteitä pelastuslaitoksen varautumiseen liittyen.



*Kuva 3: Kalustoa sammutusautossa. Kalusto edellyttää jatkuvaa kehittämistä ja ylläpitoa. Tiukassa taloudellisessa tilanteessa painopiste on henkilöstön suojavarusteissa.*

### 3 RISKIANALYYSIN TULOKSET JA JOHTOPÄÄTÖKSET

Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksen paikallinen riskianalyysi on yhdistelmä eri lähteistä koottua tietoa sijoitettuna maantieteellisesti riskiruutuihin. Tämän aineiston kokoaminen paikkatietoon sidottuna antaa kattavan kuvan pelastustoimen riskien todennäköisestä uhkavaikutuksista suhteessa yhteiskuntaan. Lisäksi riskianalyyssissä on kuultu pelastuslaitoksen asiantuntijoita.

Riskianalyysi kuvaa todennäköisyyttä tapahtumien esiintyvyyden ja onnettomuuden seurausvaikutusten suhteen. Riskianalyysi ei voi kuitenkaan ennustaa onnettomuuksien tapahtumista ja seurausvaikutuksia. Riskianalyyssissä on tarkasteltu myös toteutunutta onnettomuuskehitystä.

Riskianalyysi toimii perustana pelastustoimen palvelutasopäätökselle ja riskiperustaiselle paloasemaluokitukselle sekä onnettomuuksien ehkäisytyölle. Riskianalyyssistä esiin nouseviin uhkiiin pyritään vastaamaan paloasemaverkoston lisäksi onnettomuuksien ehkäisyn eri keinojen avulla.

Yhteiskunnan ja ympäristön riskit muuttuvat, joten riskianalyyssityö vaatii jatkuvaa seurantaa ja yhteistyötä varautumisen eri tahojen kanssa.

Pohjois-Karjalan pelastustoimen riskit painottuvat pääosin rakennettuun ympäristöön. Riskit painottuvat pääosin taajamiin, mutta onnettomuuksia tapahtuu myös runsaasti riskiruutujen ulkopuolella, siellä missä ihmiset liikkuvat. Onnettomuusuhkaa liittyy liikkumiseen, erityisesti tieliikenteeseen.

Riskiruutujen valtakunnallinen luokitus osuu tarkastelun pääosin kohdalleen, kun ruutujen tietoja on vertailtu keskenään. Tarkastelutavoista riippuen saman riskiluokan ruuduissa on huomattavan erilainen riskiprofiili liittyen esimerkiksi siihen, onko riskiruutu asuinalue vai teollisuusalue.

Aiempaan paikalliseen riskianalyyssiin uusina elementteinä pelastuslaitos on tuottanut analyysit sammutusveden tarpeesta alueittain ja kohteittain, vesipelastustarpeet ja kohteet, korkealta pelastamisen tarpeet ja kohteet, matkailu- ja luontomatkaileukohteet ja maastopaloriskit.

Riskiruutujen määrä on tarkasteltu tilastokeskuksen aineiston perusteella ja onnettomuuskehitysseurannan perusteella. I-riskiluokan ruutuja muodostui seitsemän kappaletta, II-riskiluokan ruutuja 109 kappaletta ja III-riskiluokan ruutuja 127 kappaletta. Riskiruutuaineiston tarkastelussa on lisäksi selvitetty riskiruutujen kehitysmuutosta. Tarkastelussa on otettu huomioon rakennettu kerrosala ja asukasluvu ja niiden ennustettu kehitys. I-luokan riskiruutuihin on nousemassa kolme ruutua (Joensuu Noljakka, Joensuun Rantakylän läntinen osa, Joensuu Sirkkala), II-luokan riskiruutuihin kahdeksan ja III-luokan riskiruutuihin on nousemassa 38. Kaikki nousut eivät välttämättä toteudu.



Pohjois-Karjalan alueelle on poikkeusolojen riskianalyysin perusteella laadittu ja päivitetty pelastuslaitoksen vastuulla olevat väestönsuojelusuunnitelmat valmiuslain 3 §:n 1 ja 2 kohdissa mainittujen tilanteiden varalle.

Riskianalyysin lopputuloksena on muodostettu palveluiden mitoituserusteet:

#### **Onnettomuuksien ehkäisy:**

- onnettomuuksien ehkäisyn palvelut toteutuvat lähipalveluna ja ne ovat saatavilla kaikilla maakunnan seutukunnilla
- Valvonta on riskiperusteista (suuret omaisuusvahingot ja henkilövahinkoriskit erityisryhmien asumisessa)
- yleisötapahtumavalvonta
- kohdistettu turvallisuuskoulutus, jota toteutetaan suunnitelmallisesti kohteisiin ja toimintoihin, joihin pelastustoiminnan toimintavalmiusaika on pitkä
- hyvinvointialueen henkilöstön kouluttaminen (hoito- ja hoivalaitosten henkilöstön turvallisuusosaamisen lisäämiseksi)
- ikäihmisten asumisturvallisuuden kehittäminen moniammatillisesti ja laaja-alaisessa yhteistyössä
- rakentamiseen ja maankäyttöön vaikuttaminen paloturvallisen rakentamisen edistämiseksi ja pelastustoiminnan edellytysten ylläpitämiseksi (ml. sammutusveden saatavuusasiat)

#### **Pelastustoiminta:**

- vuorokausittainen hälytystehtävämäärä on enintään 20 lyhytaikaista tehtävää tai kaksi yhtäaikaista pitkäkestoista tehtävää, jotka pystytään suorittamaan ilman erikoisjärjestelyjä
- Pelastustoiminnalla pyritään vastaamaan kaikkiin niihin tilanteisiin, joissa onnettomuus tai sen uhka aiheuttaa vaaraa ihmiselle, omaisuudelle tai ympäristölle.
- henkilöstö- ja kalusto on sijoitettu maakuntaan siten, että pelastustoiminnan peruspalvelut toteutuvat lähipalveluna
- johtamiskyky skaalautuu päivittäistilanteista suuronnettomuustarpeisiin
- valmiutta pystytään tehostamaan joustavasti
- pelastustoiminnan suorituskykyä kehitetään riskianalyysin ja paikallisten onnettomuusuhkien mukaisesti
- toimintavalmius vastaa toimintavalmiusohjeen vaatimuksia.
- pelastusasemaluokitus, joka pyrkii optimoimaan pelastusasemien resursseja ja varmistamaan palvelujen saatavuuden (kalusto- ja henkilöstövoimavarat)

**Varautuminen väestönsuojeluun:**

- pohjautuu normaaliolojen toimintaan
- hyvä suunnitelma- ja resurssivalmius väestönsuojeluun poikkeusoloissa
- pelastuslaitoksella on normaaliolojen häiriötilanteisiin riittävä suorituskyky
- viranomaisyhteistyö hyvällä tasolla
- Pohjois-Karjalan varautumisen rakenteiden hyödyntäminen väestönsuojelussa ja varautumisessa

## 4 PALVELUTASOA KOSKEVAT PÄÄTÖKSET PALVELUITTAIN

### 4.1 Onnettomuuksien ehkäisy ja valvonta

#### 4.1.1 Pelastustoimelle kuuluva ohjaus, neuvonta ja turvallisuusviestintä

##### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Ohjauksen osalta toiminta jakautuu maankäytön- ja rakentamisen ohjaukseen (0,7 htv), sekä pelastustoimen laitteiden toteuttamisen ohjaukseen (0,3 htv). Maankäyttöä koskevissa tapauksissa lausunnon antava henkilö on pääsääntöisesti riskienhallintapäällikkö. Muun rakentamisen ohjauksen osalta pelastuslaitos tekee tiivistä yhteistyötä alueen rakennusvalvontaviranomaisten kanssa. Jokaisella viidellä toimialueella alueen valvontatoiminnasta vastaava viranhaltija hoitaa paikallisesti yhteistyön alueen kuntien rakennusvalvontojen kanssa. Joensuussa, jossa käsiteltäviä lupa-asioita on selkeästi eniten, on rakennusvalvonnan ja pelastuslaitoksen välillä viikoittainen rakennuskatselmuskokous, jossa lupa-asioita ja hankkeita käsitellään. Muissa kunnissa kokouksia pidetään tarpeen mukaan.

Lisäksi pelastusviranomainen antaa pyydettyä lausuntoja suunnitelmista ja tekee rakennusvalvonnan niin edellyttäessä asiantuntijatarkastuksen eli niin sanotun erityisen palotarkastuksen valmistuvissa kohteissa. Pelastustoimen laitteiden ohjaukseen on keskitetyksi nimetty yksi valvontatoimen henkilö.

Kaikki valvontatyötä tekevät henkilöt osallistuvat neuvontatoimintaan oman työnsä ohessa. Pelastuslaitoksella on käytössä palotarkastuksen neuvontanumero, joka ohjaa puheluita kaikille valvontatyötä tekeville. Käytössä on myös palotarkastussähköposti, johon ohjautuu yleisiä palotarkastuksiin ja neuvontaan liittyviä viestejä.

Turvallisuusviestintä perustuu turvallisuusviestintäsuunnitelmaan ja on päivitetty 2022. Turvallisuusviestintää arvioidaan jatkossa tarkemmin siten, että turvallisuusviestintäsuoritteet pisteytetään pistein 1-4 turvallisuusviestintäselosteella. Kriteeristö on esitetty edellä mainitussa suunnitelmassa. Kriteeristön käyttöönotolla halutaan arvioida turvallisuusviestinnän laatua ja vaikuttavuutta.

Turvallisuusviestinnän tavoitteena on onnettomuuksien ennaltaehkäiseminen, oikeiden toimintatapojen opettaminen sekä hyvän turvallisuuskulttuurin edistäminen. Neuvomalla, opastamalla ja kannustamalla voidaan muuttaa asenteita ja sitä kautta saada pysyviä muutoksia toimintoihin. Tavoitteena on saada jokainen ottamaan vastuuta omasta turvallisuudestaan sekä huolehtimaan läheisten ja lähiympäristönsä turvallisuudesta. Pelastustoimen turvallisuusviestinnän kokonaisuus kattaa pelastuslaissa mainitun pelastuslaitosten ohjaus-, neuvonta- ja turvallisuusviestintätöiden kokonaisuuden.

Turvallisuusviestinnän kohderyhmät ovat ikäihmiset, lapset ja nuoret, hoitolaitosten ja kotihoidon työntekijät, varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja toisen asteen opetuksen opettajat ja muu henkilökunta.

Valistuksen määrällinen tavoite oli 2022 saavuttaa 20 prosenttia maakunnan väestöstä ja kyseinen tavoite saavutettiin.

### **Tarpeet ja tavoitteet**

Onnettomuuksien ehkäisyn palvelut toteutuvat lähipalveluna ja ne ovat saatavilla kaikkialla maakunnan alueella. Pelastuslaitos toteuttaa kohdistettua turvallisuuskoulutusta, jota toteutetaan suunnitelmallisesti kohteisiin ja toimintoihin, joihin pelastustoiminnan toimintavalmiusaika on pitkä. Merkittävä kohderyhmä on myös hyvinvointialueen henkilöstön kouluttaminen, koska tällä koulutuksella pystytään vaikuttamaan hoito- ja hoivalaitosten turvallisuuteen. Rakentamiseen ja maankäyttöön vaikuttaminen paloturvallisen rakentamisen edistämiseksi ja pelastustoiminnan edellytysten ylläpitämiseksi (ml. sammutusveden saatavuusasiat).

### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos toteuttaa ohjausta, neuvontaa ja turvallisuusviestintää vuosittain vahvistettavien valvontasuunnitelman ja turvallisuusviestintäsuunnitelman mukaisesti.

Ohjausta tehdään rakennus- ja maankäyttöasioissa kuntien rakennusvalvontaviranomaisten kanssa, kuntakohtaisten tarpeiden mukaisesti.

Neuvontaa pelastuslaitos antaa paloturvallisuuskysymyksissä tiedustelujen perusteella ja ylläpitää neuvontapuhelinta asiakkaiden kysymyksille.

Turvallisuuskoulutusta kohdennetaan riskiperusteisesti kohteisiin ja toimintoihin, joihin pelastustoimen toimintavalmiusaika pitkä ja henkilöturvallisuuskohteisiin, kuten hoito- ja hoivalaitoksiin.

Turvallisuuskoulutuksen tavoite on suorittaa 30 000 turvallisuuskoulutuspistettä.

Pistelaskenta perustuu koulutuksen laatuun, vaikuttavuuteen, laajuuteen ja osallistujamäärään.

### **Kehittämistarve**

Turvallisuuskoulutus perustuu suunnitelmaan, jossa on huomioitu koulutuksen kohdentuminen riskiperusteisesti ja kohderyhmien tarpeiden mukaan (tp C3).

## 4.1.2 Palontutkinta

### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslain mukaan pelastusviranomaisen on arvioitava tulipalon syttymissyy ja tehtävä ilmoitus poliisille, mikäli on aihetta epäillä tulipaloon liittyneen tahallisuutta tai tuottamuksellisuutta.

Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksen suorittamassa palontutkinnassa pyritään selvittämään laaja-alaisesti tulipalon syttymiseen johtaneita tapahtumia, seurauksena aiheutuneita vahinkoja sekä tulipalon sammuttamiseksi tehtyjä toimenpiteitä.

Tutkinnoilla halutaan kehittää yleistä paloturvallisuutta, tukea omatoimista varautumista, kehittää pelastuslaitoksen toimintaa sekä vaikuttaa valtakunnallisiin lainsäädäntöhankkeisiin. Tutkintojen tuloksia käydään läpi lähinnä palontutkintaa ja valvontaa suorittavien henkilöiden kesken. Koulutuksellisesti tärkeät tai muuten informatiiviset tapaukset tai tiedot tuodaan tarvittaessa laajemmin henkilöstön tietoon

Pelastuslaitoksessa palontutkinta jaetaan tasoille 1-3. Tason 1 tutkinta on rutiinitutkinta, tason 2 tutkinta on laajempi tutkinta erityisesti suurten onnettomuusvahinkojen ja henkilövahinkojen yhteydessä. Tason 3 tutkinta on harvinainen ja erityisen laaja.

Ensimmäisen tutkintatason tutkinnat saadaan hyvin suoritettua, mutta poliisille pelastuslain 41 §:n mukaisesti tehtävissä ilmoituksissa on havaittu puutteita. Kaikista tapauksista ei ole tehty ilmoitusta, vaikka näin olisi kuulunut tehdä. Asiaan on kiinnitetty huomiota ja ilmoitusmenettelystä on laadittu kirjallinen ohje sekä annettu koulutusta henkilöstölle 2023 aikana.

Tutkintatasolla kaksi ja kolme kaikki tutkinnat on saatu suoritettua, mutta tutkijoiden vähäisen määrän vuoksi tutkinnat keskittyvät pienelle osalle henkilöstöä.

Pelastuslaitoksella on vuonna 2023 viisi nimettyä palontutkijaa. Viime vuosien suurin haaste on ollut se, että palontutkintaan liittyen ei ole ollut tarjolla koulutusta uusille henkilöille. Nimettyjen tutkijoiden määrä on puolittunut eikä uusia tutkintaryhmän jäseniä ole saatu koulutettua. Myöskään vanhoille jäsenille ei ole ollut tarjolla täydennyskoulutusta.

### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastuslaitos arvioi tulipalon syttymissyytä noin 400 kertaa vuosittain. Suurin osa tulipaloista tutkitaan tasolla 1. Arvioinnin tekemisestä vastaa pelastusviranomainen.

Pelastusviranomainen tekee pelastuslain mukaiset ilmoitukset poliisille tulipalon syttymissyyden arvioinnin jälkeen.

Pelastuslaitos varautuu käynnistämään tason 2 ja 3 tutkinnat niiden tutkintakynnysten ylittyessä. Palontutkinnassa tärkeä yhteistyötaho on poliisi.

Palontutkintaryhmässä tulisi olla 8-10 palontutkijaa.

## **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos suorittaa palontutkintaa tutkintatasoilla 1-3.

Tutkintakynnykset ovat seuraavat:

Taso 2: tulipalossa kuolee ihminen, tapahtuu vakava loukkaantuminen, tulipalo aiheuttaa vaaraa yli 10 henkilölle, tulipalo aiheuttaa huomattavan onnettomuusvahingon (vähintään yli 200 000 euroa) tai tutkinta tarve perustuu valtakunnalliseen teemaan. Lisäksi tutkinta voidaan suorittaa tasolla 2 pelastustoiminnan onnistumisen arvioimiseksi.

Taso 3: Edellisten vaatimusten lisäksi tutkintasolla 3 voidaan tutkia tulipalo, jonka tutkinta on tarpeellista siihen kohdistuneen yleisen mielenkiinnon tai yleisen edun vuoksi.

Tutkintavalmiuden ylläpitämiseksi pelastuslaitoksessa on palontutkintaryhmä, jossa on 8-10 koulutettua palontutkijaa. Palontutkintatyötä tehdään muiden työtehtävien ohessa.

## **Kehittämistarve**

Yhteistyötä poliisin kanssa tiivistetään palontutkinnassa ja pelastuslain mukaisten ilmoitusten käsittelyssä (tp. C4).

### **4.1.3 Yhteistyö onnettomuuksien ehkäisemisessä**

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Onnettomuuksien ehkäisyn yhteistyössä on useita toimintamuotoja. Vakiintunut toimintamuoto on paloriski-ilmoitusten käsittely ja yhteistyötarkastukset erityisesti sosiaalitoimen kanssa. Tarkastuksia ilmoitusten perusteella suoritettiin vuonna 2022 27 kappaletta.

Pelastuslaitos osallistuu kiinteiden turvallisuutta edistävien työryhmien toimintaan, kuten liikenneturvallisuustyöryhmiin, alueellisiin valmiusryhmiin ja jatkossa seudullisiin, sekä valtakunnallisiin kumppanuuspöytiin. Näissä työryhmissä pyritään esittämään yhteistyökumppaneille pelastuslaitoksen toiminnan yhteydessä havaittuja asioita.

Merkittävä osuus yhteistyötä on tapauskohtainen yhteistoiminta. Asioita on tullut käsiteltäväksi ilmoitusten perusteella, pelastustoiminnan tai valvontatoiminnan aikana tehdyistä havainnoista tai yhteistyökumppaneiden esiin nostamana.

Pelastuslaitos osallistuu yhteistyötarkastuksille mm. Tukesin valvomissa laitoksissa. Erityisesti yhteistyötä on tehty hoito- ja hoivalaitosten turvallisuuden edistämiseksi, muun muassa kouluttamalla henkilöstöä toimimaan onnettomuustilanteissa. Toiminta perustuu hyvinvointialueen koulutussuunnitelmaan, johon on määritetty pelastuslaitoksen tuottama koulutuskiintiö.

### **Tarpeet ja tavoitteet**

Onnettomuuksien ehkäisyn toimintamuodot ovat vakiintuneet ja pelastuslaitos on ollut aktiivinen toimija maakunnallisessa turvallisuustyössä.

Suuria tarpeita muutoksiin ei ole havaittu.

### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos käsittelee pelastusviranomaiselle tehnyt ilmoitukset tulipalon vaarasta yhdessä muiden viranomaisten kanssa (PeL 42 §).

Pelastuslaitos käsittelee pelastusviranomaiselle nuohouksen yhteydessä tehdyt vikailmoitukset osana normaalia valvontatoiminnan prosessia (PeL 62 §).

Pelastuslaitos osallistuu turvallisuutta edistävään ja onnettomuuksia ehkäisevään maakunnalliseen ja valtakunnalliseen työhön.

Pelastuslaitos edistää turvallista rakentamista ja pyrkii varmistamaan pelastustoiminnan onnistumisen edellytyksiä tekemällä yhteistyötä rakennusvalvontaviranomaisten ja kaavoitusviranomaisten kanssa.

### **Kehittämistarve**

Ei kehittämistarpeita. Toimintaa jatketaan nykyisellä tasolla.

## **4.1.4 Onnettomuuskehityksen seuranta**

### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Osana operatiivista toimintaa, onnettomuustyyppien määriä seurataan viikkotasoisesti ja tämä johtaa muun muassa turvallisuusviestinnän tehostamiseen, esimerkkinä kevätkaudella heikot jäät, kesällä maastopalovaroitusasiat ja talvella tykkylumiasiat.

Osavuosisikatsauksissa seurataan hälytysmäärien yleistä kehitystä. Osana palvelutasopäätöksen seurantamittaristoa raportoidaan myös ihmisen toiminnan vaikutusta tulipaloissa, alkusammutustoimenpiteiden toteutumisessa ja palovaroitinten toimivuudessa.

Pelastuslaitos pyrkii havaintojensa perusteella vaikuttamaan yhteiskunnan toimintoihin ja käynnistämään tarvittaessa viranomaisyhteistyön, esimerkkinä tästä muun muassa liikenneturvallisuuden edistäminen onnettomuustihentymäkohteissa.

### **Tarpeet ja tavoitteet**

Onnettomuusseuranta on normaali osa pelastuslaitoksen osavuosikatsausraportointia ja omavalvontaa. Onnettomuuskehityksessä havaittuihin muutoksiin pystytään reagoimaan varsin nopeasti osana operatiivista toimintaa, viranomaisyhteistyötä ja onnettomuuksien ehkäisytoimintaa.

### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos seuraa onnettomuuskehitystä osana operatiivista toimintaa ja raportoi onnettomuuskehityksestä osavuosikatsauksittain ja omavalvonnan yhteydessä.

Pelastuslaitos pyrkii havaitsemaan onnettomuuskehityksen ilmiöitä ja tapahtumasarjoja.

Pelastuslaitos tehostaa kansalaisviestintää, suuntaa turvallisuuskoulutusta tai käynnistään viranomaisyhteistyötä onnettomuuskehityksen seurannan perusteella.

### **Kehittämistarve**

Ei kehittämistarpeita. Toimintaa jatketaan nykyisellä tasolla.

## **4.1.5 Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa hoitamien onnettomuuksien ehkäisyyn ja valvontaan kuuluvien tehtävien asianmukaisen järjestämisen valvonta**

### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Mainittuja tehtäviä ei järjestetä hyvinvointialueiden välisenä yhteistyönä.

### **Tarpeet ja tavoitteet**

Ei tavoitteita.

### **Päätös palvelutasosta**

Mainittuja tehtäviä ei järjestetä yhteistoiminnassa.

### **Kehittämistarve**

Ei toimenpiteitä.

## **4.1.6 Valvontatehtävät**

### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Valvontatehtävän hoitaminen perustuu valvontasuunnitelman tavoiteisiin. Valvontasuunnitelman toteutumista arvioidaan seuraavien suoritteiden osalta: Yritysten ja laitosten palotarkastukset 450 kpl, paloturvallisuuden itsearviointi 1500 kpl ja muut tarkastukset 1350 kpl. Toteutumaa seurataan kuukausittain.



Vuonna 2022 toteuma/tavoite oli seuraava: a1-a6 palotarkastukset 346/450. Syynä siihen, että tavoite ei toteutunut oli valvonnan työntekijöiden pitkät poissaolot sekä avoimena olleet virat, joiden täyttämisen on ollut haasteellista. Itsearviointeja palautui 1445/1500. Etenkin postin palauttamien lomakkeiden määrä kasvoi merkittävästi, lähetettävien lomakkeiden määrää on nostettu vuodelle 2023. Muiden valvontasuoritteiden osalta toteuma oli 1392/1000.

Paloturvallisuuden itsearviointi on ollut käytössä vuodesta 2019. Itsearviointimäärät ovat olleet samalla tasolla vuosittain. Toimintamalli on kokonaisuutena toiminut hyvin, mutta vastausprosentti on hieman laskenut. Vuoden 2022 vastausprosentti oli 80. Pelastuslaitos suorittaa valvontakäynnin niihin kohteisiin, joista vastausta ei saada. Korona-aikana mainittuja valvontakäyntejä koteihin ei suoritettu.

Palautettujen itsearviointilomakkeiden mukaan paloturvallisuuspuutteita oli 20 prosentissa kohteista. Valvontatoiminnan kokemusten perusteella puutteita arvioidaan olevan tätä enemmän. Saatujen vastausten mukaan alkusammutuskalustoa löytyy 81 prosentissa asunnoista ja riittävä määrä palovaroittimia 73 prosentissa asunnoista.

Räjähde- ja kemikaalivalvontaan on varattu työpanosta 0,4 HTV. Mainittuihin tehtäviin on pelastuslaitoksella erikseen nimetty kolme viranhaltijaa. Kemikaalien osalta ilmoituskäsittely ja valvontakäynnit on keskitetty mainituille vastuuhenkilöille. Pyroteknisten tuotteiden osalta ilmoitus käsittelyyn ja valvontaan osallistuu kaikki valvontatyötä tekevät.

Vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden osalta valvontaa ja suoritteita kirjautui 2022 seuraavasti. Vaaralliset kemikaalit 26 toimenpidettä, räjähdystarvikkeet ja ilotulitteet 38 toimenpidettä ja öljylämmityslaitteistot kolme toimenpidettä.

### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastuslaitoksen valvontatoiminta tulee kohdistaa riskiperusteisesti kohteisiin, joissa onnettomuusriski on kohonnut ja henkilöturvallisuuskohteisiin, joihin pelastustoiminnan toimintavalmiusaika on pitkä. Tällä toiminnalla tuetaan kohteiden omatoimista varautumista.

Asumisen turvallisuuden edistäminen valvontatoiminnassa perustuu itsearviointiin, sen perusteella pelastusviranomaiselle palautettavaan asiakirjaan. Pelastusviranomaisen suorittaa valvontaa tai neuvontaa itsearviointikohteisiin, joista ei saada vastauksia tai, joiden itsearvioinnissa ovat havainneet turvallisuuspuutteita. Asumisturvallisuutta voidaan edistää myös valvontaa kevyemmillä muodoilla, pelastuslaitoksessa on kokeiltu asiakkaan suostumukseen perustuvia turvallisuuskatselmuksia, joita toteutetaan operatiivisen toiminnan yhteydessä. Kokemukset näistä ovat hyviä.

Pelastuslaitos tukee yleisötapahtumien järjestäjiä tilaisuuksien turvallisuusjärjestelyjen suunnittelussa ja toteuttaa valvontaa tapahtumiin valvontasuunnitelman mukaisesti.

Määrälliset tavoitteet vahvistetaan vuosittain valvontasuunnitelmassa. Valvontasuunnitelma on yksityiskohtainen suunnitelma valvonnan toteuttamisen tavoista, valvottavista kohteista ja valvontamääristä.

### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos toteuttaa riskiperusteisesti kohdennettua valvontatoimintaa:

Yritys- ja laitoskohteisiin (A1-A6) vuosittain vähintään 300 kpl,

Itsearviointina asuinrakennuksiin vähintään 1500 kpl,

Kohdennettu valvonta kaikkiin valvontaluokkiin 100 kpl,

Asumisturvallisuutta edistävät katselmukset 200 kpl,

Yleisötapahtumavalvonta 25 kpl.

Vuosittaiset tarkemmat tavoitteet ja toteuttamistavat asetetaan valvontasuunnitelmassa.

Pelastuslaitos suorittaa kemikaali- ja räjähdevalvontaa pelastusviranomaiselle asetetuissa valvontakohteissa.

### **Kehittämistarve**

Valvontasuunnitelmien laadinnassa otetaan aiempaa voimakkaammin huomioon toiminnan kohdennukset (tp C2).

Asumisturvallisuuden kehittämistyötä jatketaan siten, että turvallisuuskatselmustoimintamalli laajenee osaksi hyvinvointialueen muita palveluita (tp C1)

## 4.1.7 Valmiuden tarkastaminen

### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitos ei ole toteuttanut pelastuslain mukaisia valmiustarkastuksia. Pelastuslaitoksella on kuitenkin valmius käynnistää valmiustarkastukset mikäli niiden toteuttamiselle havaitaan tarvetta.

### **Tarpeet ja tavoitteet**

Tarpeita valmiustarkastusten toteuttamiseen ei ole toistaiseksi havaittu, valmiuteen liittyvät asiat on pysytty käsittelemään viranomaisyhteistyössä tai valvontatoiminnan yhteydessä.

### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitoksella on valmius toteuttaa valmiustarkastuksia.

### **Kehittämistarve**

Ei kehittämistarpeita. Toimintaa jatketaan nykyisellä tasolla.

#### 4.1.8 Muut onnettomuuksien ehkäisyn ja valvonnan palvelut (ei pelastuslainsäädännön tai kemikaalilainsäädännön edellyttämät tehtävät)

Näitä tehtäviä ei ole.

### 4.2 Pelastustoiminta ja siihen varautuminen

#### 4.2.1 Väestön varoittaminen vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä siihen tarvittava hälytysjärjestelmä

##### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitos varautuu varoittamaan ja tiedottamaan alueen ihmisiä ensisijaisesti päivittäisessä käytössä olevin viestintäkanavin, näitä ovat onnettomuustiedotejärjestelmällä välitetty tiedote ja sosiaaliseen mediaan julkaistu tiedote. Lisäksi maakuntamedioiden kautta tavoitetaan laajasti ihmisiä. Pelastuslaitos on varautunut käyttämään vaaratiedotetta siten kuin tiedotteen antamisesta erikseen säädetään.

Pelastuslaitos on ylläpitänyt kattavaa väestöhälytinjärjestelmää. Väestöhälyttimiä on 40 kappaletta ja ne ovat sijoitettuna kuntakeskuksiin. Järjestelmä koetetaan ja koekuunnellaan kerran kuukaudessa.

Väestöhälyttimet vaativat jatkuvaa huoltoa ja peruskorjausta.

Luotettavasti toimivia väestöhälyttimiä on 22 kappaletta. Väestöhälyttimien kuuluvuusalueella on yli 60 prosenttia maakunnan väestöstä.

Tärkeiden viestin perille meno voidaan varmistaa lisäksi henkilökohtaisella käynnillä. Tämä toteutustapa vaatii runsaasti henkilöstöresursseja ja sen toteuttamiseen tulisi osallistumaan myös vapaaehtoistoimijoita.

##### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastuslaitoksella on käytössään kattavat ja monikanavaisuuteen perustuvat menettelytavat väestönvaroittamiseen erilaisten turvallisuusuhkien yhteydessä.

Pelastuslaitos varautuu antamaan ensisijaisesti sisälle suojautumiskehotuksen.

##### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos varautuu väestön varoittamiseen monikanavaisella viestinnällä, mm. sosiaalinen media, onnettomuustiedote, vaaratiedote, väestöhälytinjärjestelmä ja henkilökohtainen kohtaaminen.

Pelastuslaitos ylläpitää kattavaa väestöhälytinjärjestelmää, jonka kuuluvuusalueella on yli 60 % maakunnan väestöstä.

Pelastuslaitos uudistaa väestöhälytinjärjestelmää vuosittain hankkimalla tai kunnostamalla 1-2 väestöhälytintä.

Väestöhälytinjärjestelmän kunnossapitoon käytetään vuosittain työpanosta 0,2 HTV.

**Kehittämistarve**

Väestönvaroitinjärjestelmän ylläpito ja uusinta on suunniteltu investointisuunnitelmassa (tp D3).

## 4.2.2 Pelastustoiminta

### 4.2.2.1 Toimintavalmiusaikatavoitteet

#### Palvelutason nykytilan kuvaus

Toimintavalmiusaikojen toteutuminen

	Riskiluokka			
	I	II	III	IV
<i>Riskiruutujen kokonaismäärä riskiluokittain edellisen kalenterivuoden lopussa</i>	7 kpl	107 kpl	121 kpl	22854 kpl
<i>Riskiruutujen lukumäärä, joissa ensimmäisen yksikön toimintavalmiusaika ei täyty vähintään 50 %:ssa kiireellisistä pelastustoimen tehtävistä edellisen kalenterivuoden aikana.</i>	5 kpl	17 kpl	6 kpl	Ei määritetty toiminta- valmiusaikaa
<i>Jatkuva puute: Riskiruutujen lukumäärä, joissa ensimmäisen yksikön toimintavalmiusaika ei täyty vähintään 50 %:ssa kiireellisistä pelastustoimen tehtävistä minään neljänä edellisenä kalenterivuotena.</i>	2 kpl	2 kpl	0 kpl	Ei määritetty toiminta- valmiusaikaa
<i>Riskiruutujen lukumäärä, joissa pelastustoiminnan toimintavalmiusaika ei täyty vähintään 50 %:ssa kiireellisistä tehtävistä edellisen kalenterivuoden aikana (IV-luokan riskiruudun osalta raja 38 min, jos ei toisin päätetty)</i>	3 kpl	18 kpl	5 kpl	3 kpl
<i>Jatkuva puute: Riskiruutujen lukumäärä, joissa pelastustoiminnan toimintavalmiusaika ei täyty vähintään 50 %:ssa kiireellisistä pelastustoimen tehtävistä minään neljänä edellisenä kalenterivuotena. (IV-luokan riskiruudun osalta raja 38 min, jos ei toisin päätetty)</i>	0 kpl	1 kpl	0 kpl	0 kpl

Taulukko 1: Riskiruudut ja toimintavalmiusaikojen toteutuminen

Toimintavalmiusaikojen mediaanit			
	Vuosi 2020	Vuosi 2021	Vuosi 2022
<i>Ensimmäisen yksikön toimintavalmiusajan mediaani</i>	10:28	10:06	09:04
<i>Pelastustoiminnan toimintavalmiusajan mediaani</i>	15:54	16:55	15:19
<i>Pelastusjoukkueen toimintavalmiusajan mediaani</i>	30:58	27:45	26:29

Taulukko 2: Toimintavalmiusaikojen mediaanit

Ensimmäisen yksikön toteutuneen toimintavalmiusajan mediaani alueella oli yhdeksän minuuttia kuusi sekuntia vuonna 2022. Edellisten kolmen vuoden aikojen keskiarvo oli 10 minuuttia 14 sekuntia, joten aika on nopeutunut merkittävästi.

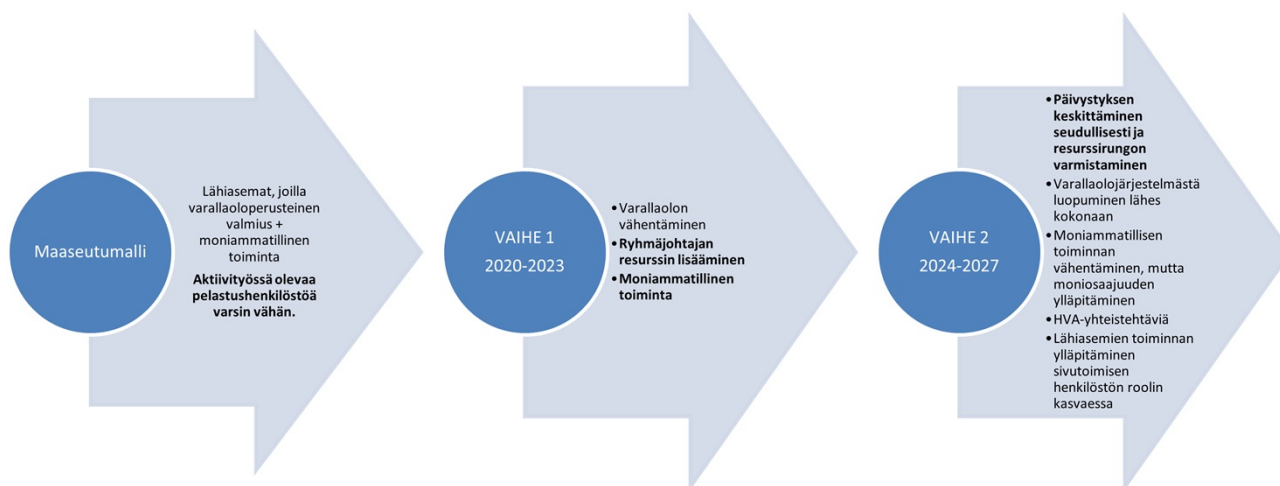
Pelastustoiminnan toteutuneen toimintavalmiusajan mediaani alueella oli 15 minuuttia 19 sekuntia vuonna 2022. Edellisten kolmen vuoden aikojen keskiarvo oli 15 minuuttia 41 sekuntia, joten aika on nopeutunut edellisistä vuosista.

Pelastusjoukkueen toteutuneen toimintavalmiusajan mediaani koko alueella oli 25 minuuttia 48 sekuntia vuonna 2022. Edellisten kolmen vuoden aikojen keskiarvo oli 29 minuuttia 51 sekuntia, joten pelastusjoukkueen toimintavalmiusajassa on tapahtunut erittäin merkittävä paraneminen. Vaikka pelastusjoukkueen tehtävien määrä on suhteellisen pieni (229 tehtävää vuonna 2022) ja tehtävien etäisyys pelastusasemasta vaihtelee merkittävästi, ajan lyheneminen on silti niin huomattavaa, että sitä voidaan pitää merkittävänä.

### Tarpeet ja tavoitteet

Pelastuslaitoksessa on puutteita toimintavalmiuden toteutumisessa ruutukohtaisessa tarkastelussa. Lisäksi toimintavalmiutta yksittäisen hälytystehtävän kohdalta heikentää lähipelastusasemien toimintavarmuuspuutteet.

Pelastuslaitoksessa on vuonna 2020 laadittu ohjelma toimintavalmiuden kehittämiseksi. Ohjelmalla on ollut tarkoitus varautua pelastajien saatavuuden heikkenemiseen, varallaolojärjestelmästä luopumiseen ja sivutoimisen henkilöstön määrän vähenemiseen sekä henkilöstön fyysisen kelpoisuuden heikkenemiseen.



Kuva 4: Toimintavalmiuden kehittämissuunnitelma 2020-2027

## Päätös palvelutasosta

Toimintavalmiusaikatavoitteet	Riskiluokka			
	I	II	III	IV
<i>Ensimmäisen yksikön</i> riskiluokkakohtainen ruudun toimintavalmiusajan enimmäisaika minuutteina	6 min	10 min	20 min	-
<i>Ensimmäisen yksikön</i> ruutukohtainen toimintavalmiusajan toteutumisen vähimmäistaso prosentteina (min 50 %)	50 %	50 %	50 %	-
<i>Ensimmäisen yksikön</i> toimintavalmiusaikatavoite (mediaani) minuutteina ja sekunteina kaikissa kiireellisissä tehtävissä, riskiluokista riippumatta	09:00			
<i>Pelastustoiminnan</i> riskiluokkakohtainen ruudun toimintavalmiusajan enimmäisaika minuuttina	11 min	14 min	22 min	-
<i>Pelastustoiminnan</i> ruutukohtainen toimintavalmiusajan toteutumisen vähimmäistaso prosentteina (min 50 %)	50 %	50 %	50 %	-
<i>Pelastustoiminnan</i> toimintavalmiusaikatavoite (mediaani) minuutteina ja sekunteina kaikissa kiireellisissä tehtävissä yhteensä riskiluokista riippumatta	15:00			
<i>Pelastusjoukkueen</i> riskiluokkakohtainen ruudun toimintavalmiusajan enimmäisaika minuutteina	20 min	30 min	30 min	-
<i>Pelastusjoukkueen</i> toimintavalmiusaikatavoite (mediaani) minuutteina ja sekunteina kaikissa kiireellisissä tehtävissä yhteensä riskiluokista riippumatta	30:00			

Taulukko 3: Toimintavalmiusaikatavoitteet

## Kehittämistarve

### Toimintavalmiutta kehittävinä toimenpiteinä pelastuslaitos toteuttaa

#### kehittämissuunnitelmassa esitetyllä tavalla seuraavia toimenpiteitä (tp A1, A5, A6, B1, B2):

- Varallaolosta luovutaan vaiheittain siten, että alkavan palvelutasopäätöskauden aikana varallaolon määrää vähennetään edelleen. Varallaolon vähentäminen vaikuttaa väistämättä pelastustoimen palveluihin, koska varallaololla on perinteisesti varmistettu henkilöstön saatavuus hälytystehtäville. Varallaolosta luopumisen vaikutuksia on mahdollisuus lieventää toteuttamalla korvaavia toimenpiteitä.
- Seudullisesti ja toiminnallisesti järkevällä tavalla lisätään päätoimista henkilöstöä, joka muodostaa pelastustoimen toimintavalmiuden rungon ja johtamiskyvyn. Resurssi keskitetään seuraaville pelastusasemille: Outokumpu, Ilomantsi, Kontiolahti/Lehmo, Nurmes, Lieksa, Kitee ja Ylämylly. Henkilöstöä uudelleen järjestellään uuden rakenteen mukaisesti.
- Lisätään kannustimia osallistua hälytystehtäviin vapaa-ajalta.

- Pelastusyksiköiden hälyttämistapaa muutetaan siten, että resurssien käyttöä arvioidaan yhä tarkemmin tehtävän kiireellisyyden ja sijainnin perusteella ja yhä useampi kiireetön tehtävä voidaan hoitaa päivystävältä pelastusasemalta liikkuvalla pelastusyksiköllä.
- Moniammatillisten yksiköiden ja ensihoitoyksiköiden toimintakykyä vastata pelastustoimen kiireellisiin hälytystehtäviin ylläpidetään koulutuksella ja kalustollisesti.

#### 4.2.2.2 Valmiuden säätelyn toimintamallit

##### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitoksella on käytössä vakiinnutettu toimintamalli normaaliolojen aikaisesta valmiuden säätelystä. Pelastuslaitoksen valmiutta säädellään muun muassa vuoden ajan, yleisötapahtumien, sääennusteen ja yleisen turvallisuustilanteen mukaan. Sääilmiöiden vaikutuksia arvioidaan valmiudensäätöparametreilla, jotka ottavat huomioon kahden- tai useamman uhkan yhtäaikaisen vaikutuksen.

Valmiuden säätelyn toimenpiteet voivat olla paikallisia tai alueellisia, joilla kohotetaan pelastuslaitoksen suorituskykyä, lisäämällä henkilökuntaa valmiuteen, ottamalla käyttöön kalustoa tai varajärjestelmiä ja tehostamalla johtamiskykyä. Valmiuden säätelyyn kuuluu yleensä myös kansalais- ja viranomaisviestinnän tehostaminen. Toimenpiteet ja toimintamallit eri uhkakuvissa ovat salassa pidettäviä (julkisuuslaki 621/1999 24.1.§:n kohta 8).

Vastaavalla tavalla pelastuslaitos on varautunut säätelemään toimintavalmiutta poikkeusoloissa. Poikkeusoloihin liittyvät valmiuden säätely on salassa pidettävä (julkisuuslaki 621/1999 24.1.§:n kohta 8).

##### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastustoiminnan valmius ja sen säätelyjärjestelyt ovat sillä tasolla, että pelastustoimintaan kuuluvat tehtävät voidaan arvioida realistisesti hoituvan uhka- ja riskiarvion mukaisissa eri turvallisuustilanteissa.

Pelastuslaitoksella tulee olla kyky muuttaa toiminnan volyyymia sekä suunnitelmallisesti, että kiireellisesti.

Pelastuslaitoksella on käytössä vakiintunut malli valmiuden säätelyyn eikä siinä ole havaittu suuria muutostarpeita.

Pelastustoimen toimintavalmiutta tulee jatkossa pystyä tarkastelemaan osana tilannekeskustoimintaan yhteistoiminta-alueitasoisesti.

##### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos säätelee toimintavalmiuttaan siten, että sen ennakoidaan vastaavan turvallisuustilannetta ja asiakastarvetta kaikissa olosuhteissa.



### **Kehittämistarve**

Pelastuslaitos työskentelee pelastustoiminnan yhteistoiminta-alueella valmiuden kohottamisen järjestelyjen yhtenäistämiseksi ja ennakoitavuuden lisäämiseksi (tp E1).

## 4.2.2.3 Pelastustoiminnan henkilöstövoimavarojen määrä ja laatu hyvinvointialueen alueen eri osissa

### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitos on tehnyt riskianalyysin perusteella pelastusasemaluokituksen, jonka mukaisesti pelastuslaitoksen operatiiviseen toimintaan varatut henkilöstövoimavarat on jaettu pelastusasemille.

Muutoin pelastusasemille on sijoitettu johto-, asiantuntija-, valvontatehtävissä toimivia henkilöitä tarkoituksenmukaisella tavalla.

Kaluston sijoittamiseen vaikuttaa lisäksi käyttötarkoitukseen soveltuvat tilat.

Pelastusasemaluokituksella osoitetaan pelastusasemalle sijoitettujen voimavarojen tavoitteellinen tila.

Pelastusasemaluokitus on edellisellä palvelutasopäätöskaudella ollut monitasoinen ja sen vuoksi vaikeaselkoinen. Pelastusasemaluokitusta on tarpeellista selkeyttää ja samalla osoittaa ne vähimmäisvaatimukset, jotka mainitussa asemaluokassa olevalla toimipisteellä toteutuvat.

### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastusasemaluokitus on tarpeellista uudistaa. Pelastusasemaluokitus on kuvattu alla:

## PELASTUSASEMALUOKITUS 2024-2027

<b>Pelastusasema luokka</b>	<b>Toiminta</b>	<b>Henkilöstö</b>
Keskus-pelastusasema	<b>Pelastustoiminnan perus- ja erityisvalmiudet.</b> Toiminta on varmistettu kaikkina aikoina siten, että asemalta muodostuu pelastusryhmä.  Pelastusviranomaispäivystys.	Toiminta perustuu päätoimisen pelastushenkilöstön työskentelyyn ja osaamiseen. (n. 32 pelastajaa)  Asemalla on myös vapaaehtoistoimintaa. (n. 15 sivutoimista)
Päivystävä pelastusasema	<b>Pelastustoiminnan perusvalmiudet ja rajoitetusti erityisvalmiuksia.</b> Toiminta on varmistettu kaikkina aikoina siten, että asemalta muodostuu pelastusyksikkö. Pelastusviranomaispäivystys.	Toiminta perustuu päätoimisen henkilöstön (n. 8-10 pelastajaa) ja sivutoimisen henkilöstön yhteiskäyttöön, (n. 20 sivutoimista)  Peruspalveluja voidaan tuottaa moniammatillisesti ensihoitopalveluresurssien kanssa.
Lähi-pelastusasema	<b>Pelastustoiminnan perusvalmiudet.</b> Toimintaa ei ole etukäteen varmistettu. Pelastusasema ei vastaa tehtävien hoitamisesta itsenäisesti vaan sen toiminta varmistetaan päivystävältä pelastusasemalta.  Ei viranomaispäivystystä.	Toiminta perustuu pääosin sivutoimisen pelastushenkilöstöön. (n. 10-20 sivutoimista)  Päätoimisen henkilöstön määrä ja osallistuminen vaihtelee asemittain,  Peruspalveluja voidaan tuottaa moniammatillisesti ensihoitopalveluresurssien kanssa.  Pelastusaseman toiminnan johtamisesta vastaa päätoiminen henkilö.
Erikois-pelastusasema	<b>Pelastustoiminnan perus- ja erityisvalmiudet.</b> Toiminnan tarkoitus on tuottaa erikoistuneita suorituskykyjä päivittäiseen pelastustoimintaan koko maakuntaan.  Toiminta on varmistettu kaikkina aikoina siten, että asemalta muodostuu pelastusyksikkö.	Toiminta perustuu päätoimisen henkilöstön työskentelyyn (n. 8-10 pelastajaa).

### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos ylläpitää laajaa pelastusasemaverkkoa ja pelastusasemiin kohdistetaan voimavaroja pelastusasemaluokituksen mukaisesti. Asemat jaetaan keskuspelastusasemaan, päivystäviin pelastusasemiin, lähipelastusasemiin ja erikoispelastusasemiin.

Pelastusasemaluokitus muutetaan tavoitetilan mukaiseksi palvelutasopäätöskauden aikana.

### **Kehittämistarve**

Pelastusasemaluokitus toimeenpannaan palvelutasopäätöksen mukaisesti ja sen perusteella järjestellään kalustoa ja henkilöstöä palvelutasopäätöskauden aikana vaihteittain (tp A1).

## **4.2.2.4 Pelastustoiminnan henkilövoimavarojen osaamisen ylläpidon ja kehittämisen pääperiaatteet**

### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastustoimintaan osallistuvalla henkilöstöllä osaamisen ylläpito perustuu työtehtävien edellyttämien aihealueiden säännölliseen kertaamiseen ja harjoitteluun. Mainittu toiminta toteutetaan sisäisen koulutuksen ohjelman perusteella. Osaamista kehitetään lisäksi täydennyskoulutuksella.

- Päätoiminen pelastushenkilöstö harjoittelee työvuorokoulutuksessa vähintään 60 tuntia vuosittain (n.1 h/työvuoro).
- Päätoiminen pelastushenkilöstö harjoittelee erillisissä harjoituspäivissä vähintään 24 tuntia.
- Pelastustoiminnan johtajatehtävissä toimivat suorittavat valtakunnallisen OKA-harjoitteen kolmen vuoden välein.
- Päätoiminen alipäällistö harjoittelee yllä olevan mukaisesti ja suorittaa noin kolmen vuoden välein pelastustoiminnan johtamisen moduulin.
- Päätoiminen päällistö harjoittelee pelastustoiminnan johtamista tai osallistuu sitä koskevaan koulutukseen n. 30 h vuosittain.
- Sivutoiminen henkilöstö harjoittelee viikkokoulutusohjelman mukaisesti n. 60 tuntia vuodessa.

Koulutuksen tavoitteena on ylläpitää pelastajan taitoja laaja-alaisesti. Painopisteitä ovat tällä hetkellä oman ammatillisen osaamisen hallinnassa ja uudistamisessa:

- vaativien pelastustehtävien edellyttämän kelpoisuuden ylläpito (kuntotestaus, pakolliset harjoitteet),
- sammutustekniikan uudistaminen (täydentävän sammutusmenetelmien käyttöönotto ja vakiinnuttaminen toimintaan),
- liikenneonnettomuuspelastaminen ja vaihtoehtoisten energiamuotojen vaikutukset siihen,
- sivutoimisen pelastushenkilöstön syventävä ja/tai erikoistavat tehtävät ja niiden koulutus (esim. tukitoiminta, huolto, UAS, liikenteenohjaus),

- ajoharjoittelu ja
- ensihoitotoiminta.

Metsäpalomuodostelmalla ja raskas pelastusjoukkueella lisäksi erillishjelma.

#### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastushenkilöstön ammatillisen osaamisen perustana on taitoja ylläpitävä harjoitustoiminta. Harjoitustoimintaa järjestetään osana päivittäistä työskentelyä, että erillisinä harjoituspäivinä.

Koulutus perustuu sisäisen koulutuksen ohjelmaan. Koulutustarpeet on suunnitteluvaiheessa kartoitettu ja ne on kohdistettu toiminnan kannalta tarpeellisille osa-alueille. Koulutus raportoidaan henkilöstöhallintojärjestelmässä.

#### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitoksella on sisäisen koulutuksen ohjelma, jossa kuvataan koulutuksen toteuttamisen menetelmät, koulutustapahtumat ja niiden järjestämisen vastuut kalenterivuosittain.

Pelastuslaitos järjestää pelastushenkilöstölle koulutusta siten, että päätoiminen pelastushenkilöstö harjoittelee vähintään 80 tuntia, sivutoiminen pelastushenkilöstö vähintään 60 tuntia, pelastustoiminnan johtajana toimivat suorittavat OKA-harjoitteen kerran palvelutasopäätöskauden aikana.

Koulutuksen tavoitteena on ylläpitää pelastajataitoja laaja-alaisesti, huolehtia työturvallisesta työskentelytavasta sekä varmistaa johtajien taktinen osaaminen.

#### **Kehittämistarve**

Sisäisen koulutuksen rakenteet ovat pääosin kunnossa. Sisäisen koulutuksen suunnitelmallisuuden ja sisällössä on kehittämistarpeita (tp. A1-A4)

### **4.2.2.5 Pelastustoiminnan henkilövoimavarojen fyysisen toimintakyvyn vähimmäistaso**

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitos tukee pelastushenkilöstön fyysisen toimintakyvyn ylläpitoa tarjoamalla tiloja liikuntaa ja mahdollistamalla päätoimiselle henkilöstölle ohjattua liikuntaa työaikana.

Pelastushenkilöstö osallistuu fyysisen toimintakyvyn testaukseen vuosittain työterveyslaitoksen suosittamien käytäntöjen mukaisesti.

Fyysinen toimintakyky muodostaa perustan henkilöstön työskentelylle erityistä vaaraa aiheuttavassa työssä.

#### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastuslaitoksen henkilöstö ikääntyy, joka osaltaan vaikuttaa fyysiseen toimintakykyyn.

Toimintakyvyn ylläpitämisen, seurannan ja testaamisen tavoitteena on, että pelastushenkilöstö on koko palvelussuhteen ajan tehtävänsä edellyttämässä fyysisessä toimintakunnossa.

Testausmenetelmä on valtakunnallinen FireFit. Tiedot tallennetaan työntekijän suostumuksen perusteella FireFit-rekisteriin.

Tasoluokitukset osoitetaan yksityiskohtaisemmin savusukellusvalmiuksien yhteydessä.

#### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos tukee henkilöstöä fyysisen toimintakyvyn ylläpidossa.

Pelastushenkilöstö osallistuu fyysisen toimintakyvyn seurantaan oman työtehtävänsä edellyttämällä tavalla.

Testausmenetelmä on valtakunnallinen FireFit.

Fyysisen toimintakyvyn seuranta ja valvonta perustuu työterveyslaitoksen suositukseen ja sisäministeriön ohjeeseen (5/2016).

#### **Kehittämistarve**

Ei kehittämistarpeita. Toimintaa jatketaan nykyisellä tasolla.

### **4.2.2.6 Pelastustoiminnan kalustovoimavarat toiminnoittain alueen eri osissa**

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitos on tehnyt riskianalyysin perusteella pelastusasemaluokituksen, jonka mukaisesti pelastuslaitoksen operatiiviseen toimintaan varattu kalusto on sijoitettu asemapaikoille.

Sijoittelun lähtökohta on, että kaikilla pelastusasemilla on pelastustoiminnan peruspalvelujen edellyttämä kalusto. Erityispalvelujen kalusto on keskitetty pääosin Joensuuhun keskuspelastusasemalle, sen lisäksi kalustoa on tarvittavin osin hajasijoitettu maakuntaan.

Kalustosuunnittelussa otetaan huomioon paikalliset erikoistarpeet. Erikoistarpeet liittyvät erityisesti aluskalustoon, korkealla työskentelyn kalustoon ja maastopalojen

sammutuskalustoon. Kaluston sijoittamiseen vaikuttaa lisäksi käyttötarkoitukseen soveltuvat tilat.

Kalustoa on määrällisesti riittävästi ja se on kattavasti sijoitettuna maakuntaan. Kalusto on kuitenkin osittain vanhentunutta, koska useat edelliset toimintavuodet ovat mahdollistaneet vain hyvin rajoitetusti investointeja pelastuskalustoon. Tämä näkyy muun muassa siinä, että raskaan kaluston keski-ikä on noussut ja on tällä hetkellä sammutusautoissa 23 vuotta ja säiliöautoissa 20 vuotta.

Raskaan kaluston suureen määrään vaikuttaa laaja pelastusasemaverkko ja maantieteelliset etäisyydet.

<b>Pelastusasemaryhmä</b>	<b>Sammutusauto* (kpl)</b>	<b>Säiliöauto (kpl)</b>
1 Joensuu	6	2
2 Läntinen	8	2
3 Vaara-Karjala	6	3
4 Pielisen Karjala	8	4
5 Keski-Karjala	6	3
	<b>34</b>	<b>14</b>

\*ml. säiliösammutusauto ja kevyt sammutusauto

Niin ikään laadullisesti vanhentunutta kalustoa on runsaasti pienemmässä pelastuskalustossa, kuten pelastusvälinesarjoissa, veneissä, aluksissa ja moottorikelkoissa.

### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastustoiminnan peruskaluston tulee olla käyttövarmaa ja teknisesti toimintaympäristöön sopivaa. Pelastuslaitoksen sammutus- ja säiliöautokannan pitäminen riittävän ajantasaisena edellyttää kahden-kolmen raskaan ajoneuvon hankintaa vuosittain. Tällä tahdilla ylläpidetään riittävä kalustokierto ja ajoneuvojen keski-ikää saadaan alennettua.

Muun pelastuskaluston osalta tarvitaan vuosittain noin 200 000 euron investoinnit.

Kalustomäärässä on huomioitava myös poikkeusolojen kalustotarpeet.

### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos ylläpitää pelastuskalustoa pelastusasemaverkon edellyttämällä tavalla ja pelastusasemaluokituksen mukaisesti sijoitettuna.

Kaluston hankinta ja jatkokäyttö perustuu suunniteltuun kalustokiertoon, jossa uudishankinta kohdistetaan sinne, missä sen tarve on suurin ja käyttökelpoista kalustoa siirretään siten, että vanhinta kalustoa pystytään poistamaan tai siirtämään poikkeusolojen reservikalustoksi.

Pelastuslaitos uudistaa raskasta kalustoa 1-2 ajoneuvoa vuosittain. Investointiohjelmassa suunnitellaan tarkemmin kaluston uudistaminen.

#### **Kehittämistarve**

Kehittämistarpeet on kuvattu pelastuslaitoksen investointiohjelmassa.



*Kuva 5: Nostolava 106 harjoituksessa. Pelastuslaitos ylläpitää tarpeellista määrää erikoiskalustoa, joka vastaa alueella olevaan onnettomuusuhkaan. Nostolavalla varaudutaan pelastamaan ihmisiä korkealta ja sammuttamaan kattorakenteiden tulipaloja.*

#### **4.2.2.7 Pelastusasemat, paloasemat sekä muut kiinteistöt ja toimipisteet**

##### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitoksen toimintaa toteutetaan 31 pelastusasemalla. Laajalla pelastusasemaverkolla varmistetaan nopea avun saatavuus onnettomuuksissa.

Pelastuslaitoksen pelastusasemaverkko perustuu pääosin kunta-aikaisen toiminnan yhteydessä rakennettuihin pelastusasemiin ja niiden sijainteihin. Kokonaan uudella toiminta-alueella on vain Pekkalan pelastusasema. Pelastusasema muodostaa pelastustoimen palveluverkon keskeisen tekijän ja pelastusasemien ylläpito perustuu tehtyyn riskianalyyysiin.

Pelastusasemille on sijoitettu myös muita hyvinvointialueen toimintoja.

Asemarakennuksia on uudistettu ja peruskorjattu runsaasti.

Pelastusasemia on uudistettu 2000-luvulla seuraavasti:

Kesälahti 2006  
Joensuu, Noljaikka 2009  
Tohmajärvi 2009  
Liekka 2011  
Juuka 2014 (peruskorjaus)  
Koli 2016  
Ilomantsi 2017 (siirtyminen toisiin tiloihin)  
Polvijärvi 2017  
Kontiolahti 2018 (osittainen peruskorjaus)  
Kitee 2019  
Vieki (Viekin VPK:n rakennushanke)  
Nurmes 2022  
Värtsilä 2023  
Uimaharju (Stora Enson rakennushanke) 2023  
Pekkala 2023  
Outokumpu 2024

Peruskorjaus- ja uudistustarpeessa ovat seuraavat asemat:

Heinävesi 2024  
Karvio 2024  
Valtimo 2024  
Liperi 2024  
Ylämylly 2026  
Lehmo/Uuro 2026

Pelastuslaitos on uudistanut pelastusasemien fyysisen turvallisuuden ratkaisuja. Turvallisuustason parantamisella on valmistauduttu erityisesti viranomaisten turvaverkon laajenemiseen pelastusasemille.

Pelastusasemat sijaitsevat kuntakeskuksissa. Toiminnallisesti pelastusasemien sijainnit eivät välttämättä vastaa nykyistä toimintaympäristöä. I-riskiruutuihin pelastusasemien sijainnilla on vaikutusta etenkin Joensuun kaupunkialueen eteläisessä osassa (Penttilä, Rantakylä) ja läntisessä osassa (Honkalampi). II-riskiruutujen tavoitettavuuden näkökulmasta kuntakeskuksissa sijaitsevat pelastusasemat sijoittuvat hyvin. Pelastusasemien sijoitteluun ja toiminnallisuuteen vaikuttaa lisäksi se, missä pelastusaseman henkilöstö asuu.





*Kuva 6 :Joensuun Pekkalaan valmistui uusi pelastusasema vuonna 2022. Pelastusasemalle on sijoitettu kevyt pelastusyksikkö ja ensihoitoyksikkö.*

Riviotikot	Määrä / Pelastusasema
<b>1 Joensuu</b>	<b>6</b>
<b>Keskuspelastusasema</b>	<b>1</b>
10 Noljakka	1
<b>Lähipelastusasema</b>	<b>4</b>
11 Kiihtelysvaara	1
12 Hammaslahti	1
13 Reijola	1
14 Onttola (VPK)	1
<b>Erikoispelastusasema</b>	<b>1</b>
15 Pekkala	1
<b>2 Läntinen</b>	<b>8</b>
<b>Lähipelastusasema</b>	<b>7</b>
21 Polvijärvi	1
22 Liperi	1
23 Viinijärvi	1
24 Ylämylly	1
25 Heinävesi	1
26 Vihtari	1
27 Karvio	1
<b>Päivystävä pelastusasema</b>	<b>1</b>
20 Outokumpu	1
<b>3 Vaara-Karjala</b>	<b>6</b>
<b>Lähipelastusasema</b>	<b>5</b>
30 Kontiolahti	1
31 Eno	1
33 Tuupovaara	1
35 Lehmo	1
34 Uimaharju (TPK)	1
<b>Päivystävä pelastusasema</b>	<b>1</b>
32 Ilomantsi	1
<b>4 Pielisen Karjala</b>	<b>6</b>
<b>Lähipelastusasema</b>	<b>4</b>
41 Juuka	1
43 Valtimo	1
44 Koli	1
45 Vieki	1
<b>Päivystävä pelastusasema</b>	<b>2</b>
40 Nurmes	1
42 Lieksa	1
<b>5 Keski-Karjala</b>	<b>5</b>
<b>Lähipelastusasema</b>	<b>4</b>
51 Kesälahti	1
52 Rääkkylä	1
53 Tohmajärvi	1
54 Värtsilä	1
<b>Päivystävä pelastusasema</b>	<b>1</b>
50 Kitee	1
<b>(tyhjä)</b>	
<b>(tyhjä)</b>	
(tyhjä)	
<b>Kaikki yhteensä</b>	<b>31</b>

### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastusasemaverkkoa ylläpidetään riskianalyysin perusteella ja pelastusasemat muodostavat pelastustoimen lähipalvelujen lähtökohdan.

Peruskorjaus- ja uudisrakentaminen on suunnitelmallista. Palvelutasopäätöskaudella tulee edistää vähintään neljän hankkeen toteuttamista.

Peruskorjaus- ja uudisrakentamisen tarkoituksena on varmistaa, että toimintaan on käytössä toimivat, terveelliset ja turvalliset toimitilat.

### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos ylläpitää 31 pelastusasemaa.

Pelastusasemien uudistamista edistetään kuuden pelastusaseman osalta palvelutasopäätöskauden aikana.

### **Kehittämistarve**

Toimitilahankkeet (tp. F9)

## **4.2.2.8 Savusukellusvalmiudet alueen eri osissa**

### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitoksen toteuttaman rakennuspalojen sammuttamisen toimintataktiikka ja käyttämä tekniikka on perustunut aktiiviseen ja hyökkävään sammuttamiseen, joka on edellyttänyt pelastushenkilöstön tunkeutumista savuiseen ja/tai palavaan tilaan (savusukellus). Savusukellus on erityistä vaaraa aiheuttavaa työtä, jonka tekemiseen saadaan käyttää vain erikseen koulutettua, fyysisiltä ominaisuuksiltaan sopivaa ja nimettyä henkilöstöä.

Savusukelluskelpoisuuden saavuttaminen edellyttää riittävään peruskoulutuksen lisäksi, vuosittain suoritettavia pakollisia harjoitteita, korkeaa fyysistä kuntoa ja hyvää terveydentilaa. Näiden seikkojen osalta noudatetaan pelastussukellusohjeen ja työterveyslaitoksen suosituksia.

Työterveyslaitoksen suositukset fyysisen toimintakyvyn osalta ovat kiristyneet ja yhdessä pelastuslaitoksen henkilöstön ikärakenteen kanssa, tämä on tarkoittanut savusukelluskelpoisen henkilöstön määrän vähentymistä. Vakavimmat puutteet savusukelluskyvyssä ovat maakunnan pienimmillä pelastusasemilla, joissa päätoimisen henkilöstön määrä on vähäinen.

Pelastuslaitos on tunnistanut tilanteen jo usean vuoden ajan ja rakentanut sammuttamisen täydentäviä suorituskykyjä. Taktisten ja teknisten muutosten tarkoituksena on toteuttaa tehokasta sammutustoimintaa, vaikka savusukelluskyky olisi rajoitettu.

### Tarpeet ja tavoitteet

Kaikkialla maakunnassa tulee olla riittävä kyky sammutustoimintaan. Sammutuskyvyn vaatimus perustuu alueen rakennuspaloriskitasoon, joka on kuvattu paikallisessa riskianalyyssissa. Korkein savusukelluksen valmius kohdistuu tämän takia Joensuun seudulle.

Pelastuslaitos uudistaa sammuttamisen tekniikkaa ja taktiikkaa siten, että se ei nojaa yksinomaan savusukelluskykyyn. Uudistaminen edellyttää henkilöstön uudelleen kouluttamista ja pelastuskalustohankintoja. Savusukelluksen toteuttamisen edellytyksiä ylläpidetään henkilöstön koulutuksella, harjoitustoiminnalla ja fyysisen toimintakyvyn testauksella.

Savusukelluskyky on varmistettua keskuspelastusasemalla ja erikoispelastusasemilla. Muilla pelastusasemilla savusukelluskyky vaihtelee henkilöstön kelpoisuuksista riippuen.

Savusukelluksen suorituskyky pelastusasemaluokittain:

Pelastusasemaluokka	Valmius	Kalustotaso
Keskuspelastusasema	Yksi varmistettu savusukellukseen pystyvä pelastusryhmä	Taso 1
Päivystävä pelastusasema	Yksi varmistettu savusukellukseen pystyvä työpari	Taso 2
Lähipelastusasema	Ei varmistettua valmiutta.  Pystyy muodostamaan savusukelluskelpoisia työpareja.	Taso 3
Erikoispelastusasema	Yksi varmistettu savusukelluskelpoinen työpari	Taso 2

HUOM. valmius voi poiketa työntekijän henkilöön liittyvästä työtehtävien rajoituksesta. Tällöin asiasta kirjataan palvelutasopoikkeama.

Henkilöstön suorituskyvyn tavoitetasot:

	Savusukeltajia henkilöstöstä	Paineilmalaitteen käyttäjiä henkilöstä	Tukitehtävät
Keskuspelastusasema	80 %	10 %	10 %
Päivystävä pelastusasema	(pelastajat 80 %) Muut 40 %	50 %	10 %
Lähipelastusasema	20 %	60 %	20 %
Erikoispelastusasema	100 %		

### **Päätös palvelutasosta**

Savusukelluskyky on ennalta varmistettua keskuspelastusasemalla, päivystävillä pelastusasemilla ja erikoispelastusasemilla. Muilla pelastusasemilla savusukelluskyky vaihtelee henkilöstön kelpoisuuksien mukaan. Henkilöstön kelpoisuuksia ylläpidetään vähintään tavoitetasojen mukaisesti.

Pelastuslaitos uudistaa sammuttamisen tekniikkaa ja taktiikkaa siten, että kyky tehokkaaseen sammutustoimintaa ei nojaa yksinomaan savusukelluskykyyn.

Savusukellustoimintaa toteutetaan sisäministeriön antaman pelastussukellusohjeessa kuvattujen menettelytapojen ja työnantajan vahvistamien turvamääräysten mukaisesti.

### **Kehittämistarve**

Pelastuslaitos uudistaa sammutustoiminnan tekniikkaa ja taktiikkaa palvelutasopäätöskauden aikana kalustoa ja henkilöstön osaamista kehittämällä (tp. A4).

## **4.2.2.9 CBRNE-onnettomuuksien valmiudet alueen eri osissa sisältäen kemikaalisukellusvalmiudet**

### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitoksen CBRNE-onnettomuuksien torjuntavalmius perustuu paikalliseen riskianalyyysiin ja valtakunnallisiin torjuntaohjeisiin kemikaalien ja muiden vaarallisten aineiden vaaratilanteista (TOKEVA-ohje).

Pelastusasemille on muodostettu TOKEVA:n mukaiset kalustotasot (tasot 1-4). Torjuntavalmiuden suunnittelussa on huomioitu yhteenliittymät ensihoitopalveluun.

Henkilöstön täydennyskoulutusjärjestelmä on suunniteltu kalustotasojen mukaiseksi.

Pelastuslaitoksella on hyvä kyky tunnistaa vaaralliset aineet ja mitata alueella yleisesti käytössä olevien vaarallisten aineiden pitoisuuksia. Mittauskaluston osalta on varauduttu yhteistyöhön Itä-Suomen pelastuslaitosten kesken.

Varmistettu kemikaalisukellusryhmä on keskuspelastusasemalla, jonne on sijoitettu myös laajin vaarallisten aineiden torjuntakalusto.

Pelastuslaitoksen kyky puhdistaa kontaminoituneita on ollut hyvällä tasolla sen jälkeen, kun puhdistuskontti, joka sisältää kaksi puhdistuslinjastoa, saatiin käyttöönotettua vuoden 2023 aikana.

Pelastuslaitos noudattaa onnettomuuksissa vaarallisten aineiden yleistä torjuntataktiikkaa.

### Tarpeet ja tavoitteet

Vaaralliset aineet pystytään tunnistamaan ja tiedustelemaan osana pelastustoiminnan peruspalveluja kaikilla pelastusasemilla.

Kemikaalisukellusvalmius perustuu keskuspelastusasemalle keskitettyyn resurssiin ja muilla asemilla kemikaalisukellusvalmiutta ylläpidetään kouluttamalla henkilöstöä kemikaalisukellustehtäviin tavoitetasojen mukaisesti:

Torjuntavalmius ja kalustotasot asemittain:

TOKEVA-kalustotaso	Valmius	Asemat
Taso 0	Pystyy tiedusteluun, tukitoimenpiteisiin, eristämiseen ja evakuointiin.  Ei varmistettua valmiutta.	Lähipelastusasemat Karvio, Vihtari, Ylämylly, Viinijärvi, Lehmo, Reijola, Tuupovaara, Rääkkylä, Koli, Vieki, Värtsilä.
Taso 1	Pystyy edellisen lisäksi välittömään hengenpelastamiseen ja rajoittamiseen  Ei varmistettua valmiutta.	Lähipelastusasemat Polvijärvi, Liperi, Kesälahti, Hammaslahti, Kiihtelysvaara, Eno, Juuka, Valtimo, Ilomantsi, Tohmajärvi.
Taso 2	Pystyy edellisten lisäksi kemikaalisukellukseen, leviämisen estämiseen, mittauskykyä, vuodon tukkimiseen.  Ei varmistettua valmiutta.	Lähipelastusasemat Uimaharju, Kontiolahti, Heinävesi.  Päivystävät pelastusasemat Kitee, Outokumpu, Nurmes, Lieksa, Ilomantsi
Taso 3		
Taso 4	Pystyy edellisten lisäksi teknisiin torjuntatoimenpiteisiin, pumpput/säiliöt, neutralointi, ea-paikka, puhdistuslinja, mittaus jontaminen.  Varmistettu valmius, yksi pelastusryhmä.	Keskuspelastusasema
Ensihoitoyksiköt	Pystyy toteuttamaan ensihoitoa suojautuneena.	Kaikki yksiköt

Henkilöstön suorituskykytavoite:

Aseman kalustotaso	Pystyy kemikaalisukellukseen
Taso 4	Pelastajat 80 %
Taso 2	30 % (Pelastajat 80 %)
Taso 1	
Taso 0	

Tavoitteen mukainen muutostyö on käynnissä ja kuvatus mukaisessa muodossa torjuntavalmiuden tulisi olla palvelutasopäätöskauden lopussa.

#### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos kehittää ja ylläpitää torjuntavalmiutta kalustotasojen mukaisesti palvelutasopäätöskauden aikana.

Kemikaalisukellusvalmius on varmistettu keskuspelastusasemalla.

#### **Kehittämistarve**

Pelastuslaitos toteuttaa tarvittavat muutokset kaluston sijoittelussa ja henkilöstön koulutuksessa palvelutasopäätöskauden loppuun mennessä (tp. A1).

### **4.2.2.10 Vesipelastamisen valmiudet alueen eri osissa sisältäen venekaluston sekä vesisukellus- ja pintapelastusvalmiudet**

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitos varautuu pintapelastustehtävien hoitamiseen pelastusasemilta.

Pintapelastuskelpoisuus on henkilökohtainen ominaisuus, jonka takia kyky suorittaa pintapelastustoimintaa voi vaihdella niillä pelastusasemilla, joilla päätoimista henkilöstöä on vähän. Pintapelastustoiminta on ollut perustason pelastustoimintaa. Pintapelastuskalustoa on sijoitettu pelastusasemille.

Vesisukellusvalmius perustuu vesisukellukseen koulutettuihin pelastajiin, jotka muodostavat vesisukeltajaryhmän. Vesisukellustoiminta on keskitetty keskuspelastusasemalle, jossa vesisukellustoiminta toteutetaan tason 2. valmiutena (ei välitön sukellusvalmius).

Vesisukelluskalustoa on hajasijoitettu pelastusasemille sen mukaisesti, miten vesipelastusryhmään koulutettuja työskentelee tai asuu pelastusasemilla.

Vesipelastustoiminnan oletettavat pääkohteet on kartoitettu, keskeiset kohteet ovat Joensuun keskustan Pielisjoki-alue, yleiset uimarannat, vesipuistot ja avantouintipaikat.

## Tarpeet ja tavoitteet

Pelastusasemaluokka	Valmius	Kalustotaso
Keskuspelastusasema	Varmistettu pintapelastusvalmius.  Vesisukellusvalmius, vähintään tasolla 2.	Taso 1
Päivystävä pelastusasema	Varmistettu pintapelastusvalmius.	Taso 2
Lähipelastusasema	Ei varmistettua valmiutta.  Pystyy joko pintapelastustoimintaan tai avustaviin toimenpiteisiin	Taso 2-3
Erikoispelastusasema	Pintapelastusvalmius.	Taso 2

Henkilöstön suorituskykytavoite:

	Vesisukellus	Pintapelastus	Avustavat tehtävät
Keskuspelastusasema	20 %	80 %	
Päivystävä pelastusasema		50 % Pelastajat 80 %	50 %
Lähipelastusasema		0-50 %	100 %
Erikoispelastusasema		100 %	

## Päätös palvelutasosta

Pelastuslaitos ylläpitää varmistettua pintapelastusvalmiutta keskuspelastusasemalla, päivystävillä pelastusasemilla ja erikoispelastusasemilla.

Niillä lähipelastusasemilla, joiden vastualueen tavoittaminen varmistetulla pintapelastusvalmiudella aiheuttaa merkittävän viiveen (yli 20 min), henkilöstöä koulutetaan pintapelastustehtäviin ja ne varustetaan tarvittavalla kalustolla.

## Kehittämistarve

Pelastusasemaluokituksen mukaiset toimenpiteet vesipelastustoiminnassa mm. kaluston uudelleen sijoittelu.



#### 4.2.2.11 Ympäristövahinkojen pelastustoiminnan erityisvalmiudet

##### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitoksen ympäristövahinkojen torjunnan riskitaso on A/B/C.

Aluehallintoviraston toteuttaman arvioinnin mukaan Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksen riskinarvion edellyttämää ympäristövahinkojen torjuntatasoa ei kaikilta osin saavuteta. Merkittävimmät puutteet koskevat suunnittelua kokonaisuutena.

Sisävesien öljyntorjuntavalmiuden ylläpitämiseksi pelastuslaitoksella käytössä aluskalustoa. Käytössä olevat alukset luokitellaan A-E-luokkiin.

##### E-Luokka

Joensuu Ruutta 1994

Kitee Ruori 2006

Lieksa Pollari 1994

Nurmes Kipinä 1994

Liperi Live 1990

##### D-luokka

Eno Majava 2000

Heinävesi 258 2018

Juuka Retu 2001

Kontiolahti Oskari 1997

Pyhäselkä Vilma 1999

Rääkkylä Kaarna 1999

Listauksesta on havaittavissa, että käytössä oleva aluskalusto E-D on iäkästä. Keski-ikä on noin 30 vuotta.

Torjuntatuotteiden määrät on mitoitettu siten, että niillä pystytään käynnistämään torjuntatoimet omatoimisesti. Toiminnan käynnistämisen jälkeen materiaalia kerätään muilta pelastuslaitoksilta sekä lisäksi itse hankkimaan.

##### Torjuntatuotteiden määrät

Imeytyspuomi 4 km

Nauhapuomi 8 km

Rajoituspuomi n. 1 km

Pikapuomi n. 300 m

Keräyskalusto on keskistetty Kiteelle ja Joensuuhun.

Riskinarvion laatimisen jälkeen Saimaan alueen laivaliikenteessä on tapahtunut merkittäviä muutoksia, joten torjuntatason vaatimuksien tämänhetkisessä tasossa saattaa olla epätarkkuutta. Syväväylän keskeytyksen kestoaikaa ei toistaiseksi tiedetä, joten torjuntavalmiuden riskitasoa ei tässä yhteydessä ei ole aiheellista laskea.

Pelastuslaitos on osallistunut Itä-Suomen ympäristövahinkojen yhteistyöryhmän toimintaan, yhteisen torjuntavalmiuden kehittämiseksi ja koordinoimiseksi. Toiminnalla on ollut tarkoitus huolehtia torjuntavalmiudesta kokonaisuutena.

#### **Tarpeet ja tavoitteet**

Valtioneuvosto on julkaissut ympäristövahinkojen torjuntastrategian vuoteen 2035.

Strategian mukaisesti Saimaan järviolueella alueella tavoite on kerätä 300 kuutiota öljyä kolmen vuorokauden kuluessa. Tämä tavoite ei tarkoita, että kaikki ympäristölle haitallinen aine tulisi pystyä poistamaan ympäristöstä tuossa ajassa.

Torjuntatoiminnan suunnittelu Saimaan alueella on toteutettava yhteistyönä muiden alueella toimivien pelastuslaitosten kanssa. Yhteistyöllä pystytään huolehtimaan torjuntatoiminnan kokonaisuudesta ja vaikuttamaan torjuntavalmiuden kehittämiseen mm. alusinvestointeihin.

Pelastuslaitoksen valmius vastaa alueella olevia riskejä. Keskeiset kohteet on tunnistettu

#### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos saavuttaa ympäristövahinkojen riskitason B:n mukaiset valmiudet.

Pelastuslaitos osallistuu Itä-Suomen ympäristövahinkojen yhteistyöryhmän toimintaan, yhteisen torjuntavalmiuden kehittämiseksi ja koordinoimiseksi.

#### **Kehittämistarve**

Suunnitelmakokonaisuuden kehittäminen.

### **4.2.2.12 Korkealta pelastamisen valmiudet alueen eri osissa sisältäen periaatteet putoamisvaarallisella alueella työskentelystä sekä ajoneuvokalustosta**

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Korkealta pelastamisen valmiudet perustuvat paikallisen riskianalyysin yhteydessä tehtyyn kohdekartoitukseen. Kohdekartoituksessa on selvitetty korkealta pelastamisen tarpeet mm. luontomatkailu- ja teollisuuskohteissa ja kiinteitä kohteita on maakunnassa 26 kappaletta. Lisäksi tunnistettuja kohteita ovat tietoliikennemastot, torninosturit ja kaivot. Käytössä oleva kalusto ja osaaminen on mitoitettu näille kohteille.

Korkealta pelastamisen osaamista ylläpidetään päätoimisille pelastajille, osana erikoistavaa koulutusta raskaspelastusjoukkueessa. Palvelu on varmistettu ja se tuotetaan keskuspelastusasemalta.

Savusukelluskoulutuksen yhteydessä ylläpidetään kykyä työskentelyyn palavan rakennuksen katolla. Suorituskyky on tarpeellinen erityisesti kattojen ontelopalojen sammuttamiseksi ja niiden rajoittamiseksi. Palvelu on kytketty savusukellusvalmiuteen.

Pelastuslaitoksella on käytössä kaksi nostolava-autoa, yksi Joensuussa ja yksi Lieksassa. Nostolava-autoja käytetään maakunnallisesti. Lisäksi maakunnan reuna-alueilla varaudutaan käyttämään naapuripelastuslaitosten nostolava-autoja.

Korkealta pelastaminen on harvinainen onnettomuustyyppi ja tehtävien suorittamisen ammattitaito perustuu pelkästään harjoitteluun.

Pelastuslaitoksen toiminnan noudatetaan sisäministeriön ohjetta putoamisvaarallisella alueella työskentelystä (SM 2021:6).

### Tarpeet ja tavoitteet

Pelastuslaitoksen valmius vastaa alueella olevia riskejä. Keskeiset kohteet on tunnistettu. Henkilöstön osaaminen on varmistettu keskittämällä vaativa toiminta pelastajien erikoistavaan koulutukseen ja raskaspelastusjoukkueen toimintaan (PVAT 2 / kouluttajatehtävät) ja toteuttamalla PVAT 1 ja perustehtävät hajautetusti osana pelastustoiminnan peruspalveluja.

Pelastusasemien valmiuden ja kalustotasojen tavoite:

<b>Pelastusasemaluokka</b>	<b>Valmius</b>	<b>Kalustotaso</b>
Keskuspelastusasema	Kyky kattotyöskentelyyn osana savusukellusvalmiutta on varmistettu.  Kyky toteuttaa vaativat ihmisen pelastamisen tehtävät ylhäältä ja alhaalta, raskas pelastusjoukkueen toiminnan perusteella.  Nostolavatyöskentely.	PVAT 2
Päivystävä pelastusasema	Kyky kattotyöskentelyyn savusukeltajilla.  Kyky tunnistaa ja työskennellä putomisvaarallisella alueella turvallisesti.  Nostolavatyöskentely Lieksassa.	PVAT 1
Lähipelastusasema	Kyky kattotyöskentelyyn savusukeltajilla.	PVAT PERUSTASO ja savusukeltajilla PVAT 1

	Kyky tunnistaa ja työskennellä putomisvaarallisella alueella turvallisesti.	
Erikoispelastusasema	Kyky kattotyöskentelyyn osana savusukellusvalmiutta on varmistettu.  Kyky toteuttaa vaativat ihmisen pelastamisen tehtävät ylhäältä ja alhaalta, raskas pelastusjoukkueen toiminnan perusteella.	PVAT 2

Henkilöstön suorituskykytavoite:

	<b>Kyky tunnistaa vaarallinen alue ja kiinnittäytyä</b>	<b>Kyky kattotyöskentelyyn</b>	<b>Kyky vaativiin pelastustehtäviin ylhäältä / alhaalta</b>
	<b>PVAT Perustaso</b>	<b>PVAT 1</b>	<b>PVAT 2</b>
Keskuspelastusasema			80 %
Päivystävä pelastusasema	25 %	50 %	10 %
Lähipelastusasema	50 %	0-50 %	0
Erikoispelastusasema	100 %		80 %

### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos ylläpitää korkealla työskentelyn toimintakykyä pelastusasemaluokituksen mukaisesti ja varmistaa keskitettynä palveluna PVAT 2-toiminnot keskuspelastusasemalta ja erikoispelastusasemilta.

### **Kehittämistarve**

Kaluston järjestäminen kalustoluokkien mukaiseksi on kesken. Jaotuksen mukainen toiminta edellyttää sisäisen koulutuksen täsmennyksiä. Muutokset toteutetaan palvelutasopäätöskauden aikana.

#### 4.2.2.13 Sammutusveden saamisen valmiudet alueen eri osissa sisältäen periaatteet letkukalustosta, säiliöautoista ja pumpuista

##### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pohjois-Karjalan pelastuslaitos on pelastuslain 30 §:ssä tarkoitetulla tavalla laatinut sammutusvesisuunnitelman Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella toimivien kuntien ja keskeisten vesihuoltolaitosten kanssa yhteistyössä. Sammutusvesisuunnitelmassa esitetään ratkaisut sammutusveden hankinnalle ja toimittamiselle pelastustoiminnan tarpeisiin.

Pelastuslain 30 §:n mukaisesti kunnan tulee huolehtia alueellaan sammutusveden hankinnasta pelastuslaitoksen tarpeisiin sammutusvesisuunnitelmassa määritellyllä tavalla. Kunnan tulee ottaa sammutusveden hankinta huomioon vesihuollon kehittämisen suunnittelussa sekä hyväksyessään vesihuoltolaitokselle vesihuoltolaissa tarkoitetun toiminta-alueen. Kunnan vastuulla olevaan sammutusveden hankintaan kuuluu lisäksi velvollisuus huolehtia sammutusvesisuunnitelmassa määriteltävistä sammutusveden ottopaikoista luonnonvesilähteisiin.

Uudistetussa sammutusvesisuunnitelmassa on aiempaa tarkemmin määritelty sammutusveden saatavuuden vaatimukset, joiden on tarkoitus tukea ja järkevöittää kuntien vesihuoltoteknistä suunnittelua, olemassa olevien järjestelmien kunnossapitoa ja järjestelmien uudistusta. Määrittelyt perustuvat pelastustoimen riskiruutuaineistoon ja ruudun alueella arvioituun sammutusvesitarpeeseen.

Kuntien ylläpitämissä sammutusvedenottojärjestelmissä on runsaasti vaihtelua, osa järjestelmistä ei vastaa pelastuslaitoksen nykytarpeita. Kaupunkialueilla ja kuntakeskuksissa veden saatavuus on varmistettu, joskaan ei välttämättä pelastustoiminnan kannalta optimaalisimmalla tavalla. Vesihuoltojärjestelmät ovat ikääntyneitä ja laajoja korjauksia on toteutettu vähän.

Maakunnan maaseutumaisilla alueilla veden saatavuus perustuu luonnonvedenotto- paikkoihin ja/tai pelastuslaitoksen kuljetuskalustoon. Pohjois-Karjalan maantiede tukee hyvin vedenottoa luonnosta.

Vedenkuljetuskalusto on sijoitettu pelastusasemille. Vesihuoltoyksikkö on sijoitettu Kiihtelysvaaran pelastusasemalle. Vesihuoltoyksiköllä varaudutaan tekemään vedenkuljetuksen runkolinja.

Letkukalusto sijoituspaikoittain (vähintään):

<b>Sijoituspaikka</b>	<b>Työjohto</b>	<b>Pääjohto</b>
Sammutusautot	300 m	150 m
Säiliösammutusautot	300 m	60 m
Säiliöautot	300 m	300 m
Sammutuskärryt		

Pelastusaseman perusvarastointi	Asemalla olevien ajoneuvojen yksi täyttömäärä	
Vesihuoltoyksikkö		500 m 110 mm 100 m 76 mm
Letkuvarasto Alueelliset Laitoksen yhteiset		

Säiliöautot pelastusasemaryhmittäin:

Pelastusasemaryhmä	Säiliöauto (kpl)	Muu vedenkuljetus tai siirtokalusto
1 Joensuu	2	Vesihuoltoauto (sis. letkukalustoa ja pumppauskalustoa)  Letkuvarasto
2 Läntinen	2	
3 Vaara-Karjala	3	
4 Pielisen Karjala	4	Letkuvarasto
5 Keski-Karjala	3	
	<b>14</b>	

Pelastuslaitos on uudistanut käytössään olevaa pumppauskalustoa. Kalusto on sijoitettu sammus- ja säiliöautoihin. Pumppauskalusto mahdollistaa vedenottamisen luonnonvedenottoaikoista.

### Tarpeet ja tavoitteet

Pelastuslaitoksen tulee pystyä kuljettamaan vettä säiliöautokalustolla, ottamaan vettä vesijohtoverkostosta ja luonnonvesilähteestä sekä siirtämään vettä letkukalustolla alueella olevien riskien mukaisesti.

Laajimmat vedensiirtotarpeet aiheutuvat teollisuuden tulipaloissa ja maastopaloissa. Näihin sisältyy yhtäaikaaisesti pitkäaikainen suuri vedentarve ja laaja letkukalustotarve.

Pelastuslaitoksen kyky kuljettaa ja siirtää vettä on tavoitetasossa. Sammutusveden saatavuutta tulee parantaa kuntayhteistyössä. Pelastuslaitoksen kyky ottaa vettä luonnonvesilähteestä on määrällisesti rajoittunut, kyky suurtehopumppaukseen perustuu ylimatekunnalliseen yhteistyöhön.

### Päätös palvelutasosta

Pelastuslaitos ylläpitää omaa vedenkuljetuskykyä nykymuodossaan.

Pelastuslaitos toteuttaa kuntayhteistyötä sammutusveden saatavuuden parantamiseksi.

#### **Kehittämistarve**

Ei havaittu kehittämistoimenpiteitä.

### 4.2.2.14 Muiden paikallisten riskien mukaiset valmiudet, esimerkiksi maanalainen pelastaminen, maastopalot ja maastopelastaminen

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitos on erityisesti varautunut maastopalojen sammutustoimintaan. Maastopalojen sammutustoiminta on pelastustoiminnan perustoimintaa kaikilla pelastusasemilla. Lisäksi pelastuslaitos on yhteistyössä muiden Itä-Suomen pelastuslaitosten kanssa kouluttanut erillisen muodostelman metsäpalojen sammutukseen.

Pelastuslaitos ylläpitää yhteistyötä metsäpalojen lentotähystystä suorittaviin kerhoihin ja toteuttaa harjoitustoimintaa näiden kanssa. Pelastuslaitokseen koulutetaan lentosammutuspäälliköitä. Pelastuslaitos ylläpitää kykyä tähystää ja paikantaa maastopaloja UAS-toiminnalla.

Pelastuslaitoksen kalustoa maastopalojen sammuttamiseen on kehitetty osana metsäpalohanketta. Hankkeen aikana on uudistettu käytössä olevaa kalustoa laajasti, mm. maastossa liikkumisen kyky ja henkilöstön suojausmahdollisuudet ovat parantuneet.

Liikenneonnettomuus- ja maastopelastaminen pelastustoiminnan perustoimintaa kaikille pelastusasemilla. Liikenneonnettomuuspelastamisen erikoiskalustoa on koottu keskuspelastusasemalle ja päivystäville pelastusasemille. Maastopelastustoiminnan painopistealueita ovat luontomatkailukohteet, kuten Koli.

Pelastuslaitos varautuu sortumaonnettomuksiin, erityisesti poikkeusolojen riskianalyysin perusteella. Toiminta on järjestetty osaksi raskas pelastusjoukkue toimintaa. Raskas pelastusjoukkue muodostetaan pelastuslaitoksen pelastajista ja sen kautta järjestetään pelastajien erikoiskoulutus. Raskas pelastusjoukkueen toiminta on kytketty sortumaonnettomuuksien valmiuksiin (tuenta, läpäisy, siirto, etsintä). Lisäksi toiminnan kautta toteutetaan erikoistava koulutus vaarallisten aineiden torjuntaan ja putoamisvaarallisella alueella työskentelyt PVAT2-tason tehtäviin (vaativa ylhäältä ja alhaalta pelastaminen).

#### **Tarpeet ja tavoitteet**

Raskas pelastusjoukkue ja metsäpalomuodostelma toimivat pelastushenkilöstön erikoistavan koulutuksen alustana, mutta myös operatiiviseen toimintaan käytettävänä joukkona tai osajoukkona.

Muodostelmien toiminnoille on erilliset toimintasuunnitelmat.

Pelastuslaitos kehittää sortumaonnettomuusvalmiuksia edelleen, erityisesti kalustollisen varautumisen ja yhteistoiminnan osa-alueilla.

### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos ylläpitää raskas pelastusjoukkuetta ja metsäpalomuodostelmaa.

Pelastuslaitos varautuu liikenneonnettomuus- ja maastopelastustoimintaan, joka on pelastustoiminnan perustoimintaa kaikilla pelastusasemilla.

Pelastuslaitos kehittää mainittuja suorituskykyjä kalustollisen varautumisen ja yhteistoiminnan osa-alueilla (kansainvälinen, kansallinen ja Itä-Suomen yhteistyö sekä yhteistyökumppanit).

### **Kehittämistarve**

Sortumaonnettomuuksien kalustolliset ja yhteistoiminnalliset valmiudet (tp. D5).



*Kuva 7: Pelastajat tiellä. Liikenneonnettomuudet ovat keskeinen onnettomuustyyppi. Maakunnan teillä tapahtuu onnettomuuksia vuosittain n. 450 kappaletta. Onnettomuuspaikat ovat vaarallisia myös pelastushenkilöstölle. Älä kuvaa tai hurjastele!*



### 4.2.3 Pelastustoiminnan johtaminen

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitos ylläpitää kolmiportaista pelastustoiminnan johtamisjärjestelmää. Järjestelmällä varmistetaan se, että pelastuslaitos pystyy toteuttamaan pelastuslain edellyttämällä tavalla pelastustoiminnan johtamisen.

Johtamisjärjestelmään kuuluvat pelastusjohtaja, päivystävä päällikkö, päivystävä palomestari ja alueelliset ryhmänjohtajat. Lisäksi pelastuslaitos varautuu perustamaan johtokeskuksen häiriötilanteissa ja suuronnettomuuksissa.

Päivittäisjohtamisjärjestelmällä huolehditaan pelastuslaitoksen valmiudesta, pelastusyksiköiden toiminnan ohjaamisesta, toiminnan valvonnasta ja viranomaisyhteistyöstä. Päivittäisjohtamisjärjestelmällä varmistetaan myös pelastuslaitoksen työn johto virka-aikojen ulkopuolella.

Päivittäisjohtamisjärjestelmä muodostaa rungon tilannejohtamiselle ja pelastusmuodostelmien johtamiselle. Pelastustoiminnan johtamisen laajuus ja tarve vaihtelee, jonka takia johtamiskyvyn on oltava tilanteen mukaan sopeutettavissa. Tämän takia pelastustoiminnan johtamiseen koulutetaan laajasti henkilöstöä sivutoimisesta pelastushenkilöstöstä, päätoimisesta pelastushenkilöstöstä, päätoimisesta alipäälllystöstä ja palopäälllystöstä. Johtamiskykyä ylläpidetään sisäisen koulutuksen ohjelman mukaan.

Henkilöstöryhmien välinen työjako pelastustoiminnan johtamisessa vastaa yleisiä valtakunnallisia järjestelyjä.

Pelastuslaitos tukeutuu pelastustoiminnan johtamisen tukipalveluissa Itä-Suomen pelastuslaitosten tilannekeskukseen (ISTIKE), jonka toiminta on toteutettu osana Pohjois-Savon pelastuslaitosta. Itä-Suomen tilannekeskusta kehitetään laitosten välisenä yhteistyönä.

#### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastustoiminnan johtamisjärjestelmässä ei ole havaittavissa suuria kehittämistarpeita. Kolmiportainen johtamisjärjestelmä vastaa pelastustoiminnan johtamisen tarpeisiin.

Pelastuslain muutoksen perustella yhteistoiminta-alueen pelastusviranomaiselle annettiin pelastustoiminnan johtamisen ja ylimaakunnallisen koordinaation tehtäviä. Lisäksi sisäministeriö on antanut asetuksen pelastuslaitosten velvollisuudesta koota tilannekuvaa ja toteuttaa tilannekeskustoimintaa yhteistoiminta-alueella.

Näiden tehtävien hoitaminen ja käytännön toteuttaminen vaatii pelastuslaitosten välisen yhteistyön tiivistämistä ja mahdollisesti yhteisiä pelastustoiminnan johtamisen resursseja.

#### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos varautuu johtamaan pelastustoimintaa varmistetulla johtamisjärjestelmällä. Johtamisjärjestelmään kuuluvat pelastusjohtaja, päivystävä päällikkö, päivystävä palomestari ja pelastusryhmäjohtajat.

Pelastuslaitos varautuu perustamaan johtokeskuksen häiriötilanteissa ja suuronnettomuuksissa, jota johtaa pelastusjohtaja tai hänen sijaisensa.

Pelastuslaitos toteuttaa tilannekustustoimintaa vähintään lainsäädännön vaatimassa laajuudessa yhteistoiminta-alueella.

#### **Kehittämistarve**

Pelastustoiminnan johtamiskyvyn vaatiman ylläpitokoulutuksen kehittäminen sekä johtamistehtävissä toimivien ammatillinen täydennyskoulutus (tp. F4).

Pelastuslaitosten välinen yhteistyö tilannekustustoiminnan kehittämisessä (tp. E1).

### **4.2.4 Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa hoitamien pelastustoimintaan kuuluvien tehtävien asianmukaisen järjestämisen valvonta**

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Itä- ja Kaakkois-Suomen alueen pelastuslaitokset toteuttavat yhdessä tilannekustustoimintaa, jonka vastuullisena tuottajana on Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastuslaitos. Toiminta perustuu sopimukseen ja osapuolet seuraavat sopimuksen toteutumista

#### **Tarpeet ja tavoitteet**

Hyvinvointialue voi tuottaa järjestämisvastuulleen kuuluvat palvelut itse, yhteistoiminnassa muiden hyvinvointialueiden kanssa tai hankkia ne sopimukseen perustuen muilta palvelujen tuottajilta. Vaikka hyvinvointialue hankkii palveluja muulta palvelujen tuottajalta, sillä säilyy järjestämisvastuu ja vastuu palvelujen asianmukaisen hoitamisen valvonnasta. Itä- ja Kaakkois-Suomen alueen pelastuslaitokset toteuttavat yhdessä tilannekustustoimintaa, jonka vastuullisena tuottajana on Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastuslaitos. Toiminta perustuu sopimukseen ja osapuolet seuraavat sopimuksen toteutumista.

#### **Päätös palvelutasosta**

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue on mukana tilannekustustoiminnassa, jonka vastuullisena tuottajana on Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastuslaitos. Toiminta perustuu sopimukseen ja osapuolet seuraavat sopimuksen toteutumista.

#### **Kehittämistarve**

[Kehittämistarve]

## 4.2.5 Pelastusviranomaisen virka-apu muille viranomaisille

### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitos varautuu antamaan virka-apua muille viranomaisille. Virka-apu on luonteeltaan kalusto- tai henkilöstöapua tai molempia yhdessä. Virka-avun antamisesta päätetään pelastuslaitoksen työjärjestyksen mukaisella tavalla.

### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastuslaitos varautuu antamaan virka-apua muille viranomaisille.

### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos varautuu antamaan virka-apua muille viranomaisille. Annettavasta virka-avusta päätetään tapauskohtaisesti työjärjestyksen mukaisessa järjestyksessä.

### **Kehittämistarve**

[Kehittämistarve]

## 4.2.6 Osallistuminen pelastustoimeen kuuluvan ulkomaille annettavan avun ja pelastustoimeen kuuluvan kansainvälisen avun vastaanottamisen edellyttämään valmiuden ylläpitoon

### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitos on laatinut vaaditut suunnitelmat kansainvälisen avun vastaanottamisesta yhdessä muiden pelastuslaitosten kanssa. Henkilöstö on osana kansainvälisen pelastustoimen koulutusta harjoitellut kansainvälisen avun vastaanottamista.

Pelastuslaitos on harjoitellut ja toteuttanut kansainvälisen avun antamista osana metsäpalomuodostelman toimintaa. Metsäpalomuodostelmalla on erilliset suunnitelmat avunantamistilanteisiin.

Pelastuslaitoksella on yhteistyösopimus Karjalan tasavallan palohallinnon kanssa, jossa on sovittu toimintamalleista raja-alueen onnettomuustilanteisiin.

### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastuslaitoksella on suunnitelma kansainvälisen avun antamiseksi ja vastaanottamiseksi.

Pelastuslaitos kouluttaa henkilöstöä kansainvälisen pelastustoimen tehtäviin.

Pelastuslaitos osallistuu metsäpalomuodostelman kautta toteutettavaan sertifiointiin, jossa sen valmius antaa kansainvälistä apua arvioidaan.

### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitoksella on valmius ottaa vastaan kansainvälistä apua ja antaa kansainvälistä apua yhteistyössä muiden pelastuslaitosten kanssa.

Pelastuslaitos varautuu antamaan kansainvälistä apua metsäpalomuodostelman (FIGFFF-V) kautta yhdessä muiden pelastuslaitosten kanssa.

Pelastuslaitos varautuu onnettomuuksiin liittyvää yhteistyöhön Karjalan tasavallan palohallinnon kanssa.

### **Kehittämistarve**

[Kehittämistarve]



*Kuva 8: Pelastuslaitoksen henkilöstöä kansainvälisellä tehtävällä. Pelastuslaitos osallistuu Euroopan pelastuspalvelumekanismiin toimintaan yhdessä naapuripelastuslaitosten kanssa.*

## 4.3 Pelastustoiminnan suunnitelmat

### 4.3.1 Hälytysohje

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitoksen hälytysohjeet on kuvattu hätäkeskustietojärjestelmässä. Hälytysohjeet muodostavat kokonaisuuden, joilla muodostetaan hälytettävät vasteet hätäkeskuksen suorittaman riskinarvioinnin perusteella.

Hälytys suunnitelmassa on otettu huomioon vasteen muodostuminen eri tehtävyyteissä tehtävän sijainnin mukaisesti. Hälytys suunnitelmassa on tehtävyyttein mukainen erikoiskalusto.

#### **Tarpeet ja tavoitteet**

Hälytysohje muodostaa perustan pelastuslaitoksen toiminnalle. Hälytysohje on ajantasainen ja sen toimivuutta arvioidaan muun muassa onnettomuusselosteista kerättävän tiedon ja hälytystoiminnasta saatavan palautteen perusteella.

Aluehallintovirasto on arvioinnissaan tuonut esille, että pelkästään hätäkeskustietojärjestelmässä ylläpidettynä hälytysohje ei ole riittävä.

#### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos ylläpitää hälytysohjetta.

#### **Kehittämistarve**

Hälytys suunnitelman ylläpidon tueksi luodaan asiakirja, jossa on kuvattu hälytys suunnittelun perusteet ja periaatteet

### 4.3.2 Pelastuslaitosten keskinäisen avunannon suunnittelu

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitosten välinen yhteistyö on saumatonta Pohjois-Savon, Etelä-Savon, Kainuun ja Etelä-Karjalan pelastuslaitosten kanssa. Yhteistyötehtävät ovat viikoittaisia. Voimavaroja käytetään lähimmän yksikön periaatteella. Lisäksi varaudutaan käyttämään ja antamaan käyttöön muita pelastuslaitosten suorituskykyjä.

Itä-Suomen alueella keskinäisen avunannon yhteyspaikkana on tilannekeskus ISTIKE. Tilannekeskuksessa ylläpidetään tietoja muun muassa erikoiskalustoista ja tämä parantaa mahdollisuuksia pyytää käyttöön tarvittavia resursseja.

#### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastuslaitoksen tulee tarvittaessa antaa apua toiselle pelastuslaitokselle pelastustoiminnassa. Pelastuslaitoksen tulee myös laatia yhteistyössä pelastuslaitosten yhteistyösuunnitelmat avun antamiseen varautumisesta sekä avun pyytämisestä.

Pelastuslaitosten tulee varautua pelastustoiminnassa tarvittavan avun antamiseen yhteistyöalueen puitteissa ja tarvittaessa myös toiseen pelastustoiminnan yhteistyöalueeseen kuuluvan pelastuslaitoksen kanssa.

Pelastuslaitoksen ei ole tarpeellista ylläpitää kaikkia suorituskykyjä itsenäisesti. Erityisesti pelastustoimen yhteistoiminta-alueella keskinäistä avunantoa tulee tiivistää. Tämä edellyttää nykyistä laajempaa yhteistyötä operatiivisen toiminnan suunnittelussa.

#### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitosten keskinäisestä avunannosta on sovittu YTA-alueen yhteisessä sopimuksessa. Sopimuksessa on kuvattu avunannon suunnittelun periaatteet.

#### **Kehittämistarve**

Operatiivisen toiminnan suunnittelua yhteistoiminta-alueella kehitetään osana tilannekeskustoiminnan kehittämistä palvelutasopäätöskauden aikana.

### 4.3.3 Yhteistyön suunnittelu pelastustoiminnassa

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitos toteuttaa säännöllistä pelastustoimintaan kuuluvaa yhteistyötä Pohjois-Karjalan rajavartioston kanssa. Yhteistoiminnasta on sopimus, jossa määritetään yhteistoiminnan periaatteet ja käytännöt.

Lisäksi pelastustoimintatehtäviin liittyvää yhteistyötä tehdään hyvinvointialueen muiden toimintojen kanssa.

Muiden pelastustoimintaan osallistuvien tahojen kanssa toiminta on tapauskohtaista. Näiden kumppaneiden kanssa toimintamallit perustuvat pelastustoimen suunnitelmiin, kuten monialaisen viranomaistoiminnan suunnitelmaan.

#### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastuslaitoksen on varauduttava pelastustoimintaan yhteistyötahojen kanssa. Kiinteiden yhteistyökumppaneiden kanssa yhteistoiminta perustuu sopimukseen. Muiden tahojen kanssa yhteistoiminnan periaatteet, toimivaltakysymykset ja yhteydenpitotavat on määritelty suunnitelmissa.

#### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos varautuu pelastustoimintaan liittyvään yhteistyöhön ylläpitämällä sopimuksia ja suunnitelmia keskeisten yhteistyökumppaneiden kanssa.

#### **Kehittämistarve**

[Kehittämistarve]

#### 4.3.4 Hyvinvointialueen onnettomuusuhkien edellyttämät pelastustoimintaa ja sen johtamista koskevat suunnitelmat

##### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitos on laatinut erillisiä suunnitelmia paikallisten onnettomuusuhkien torjuntaan. Tällaisia suunnitelmia ovat muun muassa tulvatilanne-, myrskytuho-, ja metsäpalosuunnitelmat. Näiden lisäksi pelastuslaitos on toteuttanut suunnitelmat liikenneonnettomuustyyppisiin, raide-, ilma-, ja tieliikenteeseen.

##### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastuslaitoksen suunnitelmarakenne on kattava ja se vastaa onnettomuuksia. Suunnitelmia uudistetaan päivitysvälin mukaisesti.

##### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos ylläpitää tarpeellista määrää suunnitelmia paikallisen onnettomuusuhkien torjuntaa koskien.

##### **Kehittämistarve**

Suunnitelmia uudistetaan päivitysvälin mukaisesti

#### 4.3.5 Erityistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoinen pelastussuunnitelma

##### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitos toteuttaa yhdessä toiminnanharjoittajien kanssa ulkoiset pelastussuunnitelmat.

Suunnitelmat on laadittu aikamääreiden mukaisesti ja ne on uudistettu päivityskierron mukaisesti vastaamaan ulkoisista pelastussuunnitelmista annettua ohjetta.

Suunnitelmien koordinaatio on vastuutettu pelastuslaitoksessa yhden viranhaltijan tehtäviin ja suunnitelmien laadintaan osallistuu tarvittava määrä muita viranhaltijoita.

##### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastuslaitos toteuttaa suunnitelmien päivitykset ja vaaditun harjoittelutoiminnan yhdessä toiminnanharjoittajien muiden viranomaisten ja toimijoiden kanssa.

##### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos toteuttaa suunnitelmien päivitykset ja vaaditun harjoittelutoiminnan yhdessä toiminnanharjoittajien muiden viranomaisten ja toimijoiden kanssa.

##### **Kehittämistarve**

Ulkoisten pelastussuunnitelmien sisältöjen kehittämistä on tarpeellista toteuttaa päivitystoiminnan yhteydessä. Samoin on tarpeen parantaa tilannekeskustoiminnallisuuksia ulkoisen pelastussuunnitelman kohteissa.

#### 4.3.6 Muut pelastustoimen suunnitelmat (ei asetuksen edellyttämät)



## 4.4 Pelastustoimen vapaaehtoistoiminta

### 4.4.1 Vapaaehtoisten käyttö pelastustoimen palveluiden tuottamisessa

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastustoimintaan osallistuva pelastuslaitoksen henkilöstö on työsuhteessa pelastuslaitokseen ja heidän asemansa perustuu työsopimukseen. Työ tehdään pelastuslaitoksen johdon ja valvonnan alaisena.

Vapaaehtoisia osallistuu pelastustoimintaan mm. järvipelastusyhdistyksistä ja pelastuskoirayhdistyksistä. Näiden yhdistysten kanssa on tehty yhteistoimintasopimukset.

#### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastuslaitos käyttää pelastusalalla toimivien yhdistysten vapaaehtoisia sopimusperusteisesti pelastustoiminnassa.

#### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos käyttää pelastusalalla toimivien yhdistysten vapaaehtoisia sopimusperusteisesti pelastustoiminnassa.

#### **Kehittämistarve**

Ei kehittämistarpeita.

### 4.4.2 Pelastustoimen vapaaehtoistoiminnan edistäminen

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastustoimen vapaaehtoistoimintaa edistetään sivutoimisen henkilöstön foorumin toiminnalla. Foorumi on kokoonpano, jossa kaikkien pelastusasemien sivutoimisen henkilöstön edustajat osallistuvat pelastuslaitoksen toiminnan suunnitteluun ja kehittämiseen. Toiminta on vakiintunut ja toteutuu suunnitelmallisesti.

Vapaaehtoistoimintaa edistetään laatimalla sopimuksia VPK-yhdistysten ja muiden pelastusalalla toimivien yhdistysten kanssa.

Vapaaehtoistoiminnan edistämiseksi pelastuslaitos toteuttaa yhteistyötä Pohjois-Karjalan pelastusalan liitto ry:n kanssa.

#### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastuslaitos omilla toimenpiteillään edistää pelastustoimen vapaaehtoistoimintaa Pohjois-Karjalassa. Toiminnan keskiössä ovat pelastustoimintaa ja varautumista tukevat vapaaehtoistoiminta sekä pelastusalan nuorisotoiminta.

#### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos tukee sopimusperusteisesti yhdistysten toimintaa pelastusalan vapaaehtoistoiminnan edistämiseksi. Pelastuslaitos tukee toimintaa tarjoamalla käyttöön toimitiloja, kalustoa, osaamista ja taloudellisia kannustimia. Näiden käytöstä ja määristä sovitaan erikseen.

Toiminnan keskiössä ovat pelastustoiminta ja varautumista tukevat vapaaehtoistoiminta sekä pelastusalan nuorisotoiminta.

#### **Kehittämistarve**

Ei havaita kehittämistarpeita.

### 4.4.3 Sopimuspalokuntaan ja muuhun vastaavaan yhteisöön kuuluvan terveystarkastukset

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Terveystarkastustoimintaa toteutetaan samoin periaattein sivutoimiselle pelastushenkilöstölle kuin päätoimiselle pelastushenkilöstölle.

#### **Tarpeet ja tavoitteet**

Terveystarkastustoiminnassa noudatetaan työterveyslaitoksen suosituksia pelastushenkilöstön työterveyskäytännöistä ja ne on toimeenpantu työterveyshuollon suunnitelmalla.

#### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitoksen sivutoimisen henkilöstön työterveyspalvelut ostetaan työterveyslaitoksen suosituksen mukaisesti. Periaatteet lakisääteisille työterveyspalveluille ovat samat kuin päätoimisen henkilöstön palveluissa.

#### **Kehittämistarve**

Ei kehittämistarpeita.

### 4.4.4 Sivutoimisen henkilöstön ja sopimushenkilöstön koulutus

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Sivutoimisen pelastushenkilöstön koulutus perustuu sisäisen koulutuksen ohjelmaan. Palokuntakoulutuksen toteuttaa Pohjois-Karjalan pelastusalan liitto ry.

Koulutus on järjestetty siten, että uuden henkilön aloittaessa, hänet pystytään kouluttamaan noin vuoden kuluessa hälytystoimintakelpoiseksi.

**Tarpeet ja tavoitteet**

Palokuntakoulutusta tulee järjestää suunnitelmallisesti siten, että vuosittain peruskoulutuksen aloittaa noin 40 henkilöä ja he saavuttavat pelastustoiminnan kelpoisuuden noin vuoden kuluessa toiminnan aloittamisesta.

Palokuntakoulutusta on pystyttävä tarjoamaan myös pidempään työssä olleelle sivutoimiselle henkilöstölle, mm. kertaavan ja täydentävän koulutuksen muodossa.

**Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos tilaa pelastusalanliitolta palokuntakoulutusta määrän, joka tarvitaan sivutoimisen henkilöstömäärän pitämiseksi nykytasossa.

Palokuntakoulutuksien suorittamista seurataan valtakunnallisella SPEK:n järjestelmällä.

**Kehittämistarve**

[Kehittämistarve]

## 4.5 Pelastustoimen viranomaisten vastuulla oleva väestönsuojeluun varautuminen

### 4.5.1 Väestönsuojeluun varautumisen edellyttämästä suunnittelu

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Väestönsuojelun varautumisen suunnittelu- ja koordinaatiovastuu on Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksella varautumisen vastuualueella. Suunnitelmat sisältävät niin normaalioloissa tarvittavat suojaväistö sekä poikkeusoloissa tarvittavat väestönsuojelun suunnitelmat. Suunnittelukokonaisuus pohjautuu normaaliolojen suunnitelmiin. Pelastuslaitoksen valmiussuunnitelma ja väestönsiirtosuunnitelma on päivitetty 2023.

#### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastuslaitoksen suunnittelukokonaisuus noudattaa pelastuslaitoksen normaaliolojen toimintamallia. Suunnitelmakokonaisuudesta muodostetaan suunnitelmahierarkia, joka muodostaa toiminnallisesti kokonaisuuden päivittäisestä toiminnasta poikkeusoloihin.

#### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos vastaa evakuointisuunnitelman ylläpidosta (ml. suojaväistöt, väestönsiirto) ja sen toteuttamiseen tarvittavista sopimuksista (ml. kuljetuspalvelut).

Evakuointisuunnitelmaan liittyvät tilavaraukset on tehty kuntien ja puolustusvoimien kanssa.

Pelastuslaitoksella on yleinen valmiussuunnitelma.

Mainitut suunnitelmat päivitetään seuraavan kerran vuonna 2027.

Tehtävän hoitamiseen kohdistetaan yksi henkilötyövuosi.

#### **Kehittämistarve**

Suunnitteluun liittyvän viranomaisyhteistyön tiivistämiselle on tarvetta, erityisesti sosiaali- ja terveystoimen osalta.

Suunnitelmahierarkian muodostaminen.

Kehittävät toimenpiteet toteutetaan palvelutasopäätöskauden aikana (tp. D1).

### 4.5.2 Väestönsuojelutehtävien edellyttämän toiminnan ja suunnitelmien yhteensovittaminen

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pohjois-Karjalassa on varautumisen yhteensovittamiseksi perustettu Pohjois-Karjalan varautumisen rakenteen; Pohjois-Karjalan valmiusfoorumi, valmiussihteeristö sekä paikalliset

valmiusryhmät. Rakenteiden tehtävänä on yhteensovittaa ja kehittää Pohjois-Karjalan turvallisuutta sekä varautumista väestönsuojelutilanteisiin. Pohjois-Karjalan varautumisen rakenteille laaditaan toimintasuunnitelma.

Viranomaisten ja muiden toimijoiden kanssa on yhteensovittaminen toteutettu kahdenvälisillä suunnitteluhetkillä salassa pidettävien asioiden osalta.

#### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pohjois-Karjalan varautuminen normaaliolojen häiriötilanteisiin, poikkeusoloihin ja väestönsuojelutehtäviin perustuu kansallisiin ja alueellisiin riskeihin. Yhdenmukaisen riski- ja uhka-arvioilla saavutetaan yhtenäinen toiminta viranomaisten ja muiden toimijoiden välillä. Kansallisia ja alueellisia riskejä ja niiden muutosta seurataan säännöllisesti.

#### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos osallistuu Pohjois-Karjalan varautumisen rakenteiden työskentelyyn, jossa keskeiset suunnitelmat yhteensovitetään.

Yhteensovitettavat suunnitelmat tarkastellaan varautumisen rakenteissa palvelutasopäätöskausittain tai tilanteen muutoin niin edellyttäessä (mm. organisatoriset muutokset, turvallisuustilanne, toiminnassa havaitut puutteet).

Tehtävän hoitamiseen kohdistetaan yksi henkilötyövuosi.

#### **Kehittämistarve**

Pohjois-Karjalassa varautumisen rakenteet ovat vakiintuneet työskentelytavoiltaan. Erityisiä kehittämistarpeita ei havaita.

### **4.5.3 Hyvinvointialueen väestönsuojeluorganisaatio**

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Väestönsuojeluorganisaatio vastaa Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksen normaaliolojen toiminta- ja vastuualueita. Organisaatio varautuu toteuttamaan normaalioloissa tapahtuvien toimintojen lisäksi lisääntyvään viestintään, onnettomuustilanteiden hoitamiseen sekä väestönsuojaamiseen ja -siirtämiseen.

Pelastuslaitoksen toimintojen painopisteitä muutetaan uhkakuvan perusteella, muun muassa palotarkastuksia muutetaan väestönsuojien kunnostamisen ohjaamiseen ja tarkastamiseen.

Organisaatio muodostuu pelastuslaitoksen palveluksessa olevista pää- ja sivutoimisista henkilöistä sekä muutamista ulkopuolisista henkilöstöryhmistä, kuten kylien pelastusryhmistä.

Väestönsuojeluorganisaatio on suunniteltu pelastuslaitoksen valmiussuunnitelmassa ja se perustetaan poikkeusoloissa. Toiminta väestönsuojelutilanteissa toteutetaan pelastusasemilta, tarvittaessa siirrytään väistö- ja suojatiloihin.

Pelastuslaitos ylläpitää varautumistehtävien henkilörekisteriä.

#### **Tarpeet ja tavoitteet**

Väestönsuojeluorganisaatio kykenee toimimaan toiminta-alueittain itsenäisesti.

Organisaation toiminta kytketään normaaliolojen toimintaan, jolloin toimintamallit ovat mahdollisemman tuttuja ja harjoiteltuja.

#### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos ylläpitää pelastustoimen vastuulla olevien väestönsuojelutehtävien edellyttämää organisaatiota.

Pelastuslaitos on varautunut siirtämään toimintansa väistö- tai suojatiloihin.

Pelastuslaitos ylläpitää varautumistehtävien henkilörekisteriä.

Pelastuslaitos on määritellyt tarvitsemansa kriittisen materiaalin ja varannut tarvitsemansa ulkopuolisen materiaalin, kuten ajoneuvot. Materiaalivaraukset tarkastetaan viiden vuoden välein.

Väestönsuojeluorganisaatio kykenee toimimaan toiminta-alueittain itsenäisesti.

Pelastuslaitos ylläpitää väestönsuojelutehtäviin varautumisen rekisteriä.

Väestönsuojeluorganisaation päivittäminen vaatii työpanosta kausittain.

#### **Kehittämistarve**

Kriittinen materiaali määritellään yhdessä muiden pelastuslaitosten kanssa (tp. D2)

### 4.5.4 Väestönsuojelutehtäviin tarvittavan henkilöstön varaaminen

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pää- ja sivutoimista henkilöstöä on varattu riittävä määrä. Henkilövaraukset on tehty asevelvollisista henkilöistä. Henkilövaraukset on tehty varautumisen vastualueen toimesta yhdessä Kainuun prikaatin Pohjois-Karjalan aluetoimiston kanssa.

Pelastuslaitoksen tarvitsemat ja väestönsiirtoihin käyttävät tilat on tarkastettu yhdessä kuntien kanssa. Kaikki tilat on yhteensovitettu Kainuun prikaatin Pohjois-Karjalan aluetoimiston kanssa.

#### **Tarpeet ja tavoitteet**

Henkilöstö ja tilavarauksilla varmistetaan pelastuslaitoksen palvelutuotanto normaalioloissa, normaaliolojen häiriötilanteissa, poikkeusoloissa ja väestönsuojelutehtävissä.

#### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos on tehnyt tarvitsemansa henkilöstön osalta varaukset.

Henkilöstö varataan tehtäviin ensisijaisesti normaaliajan työtehtävien mukaisiin tehtäviin.

Varaukset päivitetään palvelutasopäätöskausittain.

#### **Kehittämistarve**

Pelastusasemien rakentamisen yhteydessä tulee rakentaa pelastusasemalle väestönsuoja siinäkin tapauksessa, ettei väestönsuojan rakentamisvelvoite täyty. Väestönsuojan rakentamisella varmistetaan pelastuslaitoksen henkilöstön suojautuminen.

### 4.5.5 Väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstön koulutustarve

#### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitoksen johto- ja erityishenkilöitä koulutettu Pelastusopistolla ammattikurssien yhteydessä. Suunnitelmallista väestönsuojelukoulutusta ei ole toteutettu. Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksella henkilöstö sijoitetaan vastaaviin tehtäviin kuin normaalioloissa.

#### **Tarpeet ja tavoitteet**

Tarvittava koulutus hankitaan pelastusopistolta.

#### **Päätös palvelutasosta**

Johto- ja erityishenkilöstön koulutustarve esitetään vuosittain pelastusopistolle.

Johto- ja erityishenkilöstötehtäviin sijoitetut suorittavat täydentävän koulutuksen palvelutasopäätöskauden aikana.

#### **Kehittämistarve**

Tarkentava koulutusohjelma laaditaan vuoden 2024 aikana.

## 4.5.6 Poikkeusolojen johtamisedellytysten varmistaminen

### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pohjois-Karjala on jaettu kolmeen pelastuskomppaniaan. Jaolla varmistetaan johtamisedellytykset kaikissa tilanteissa. Pelastuskomppaniat on jaettu pelastusjoukkueiden vastuualueisiin. Vastuualueiden rajat ovat yhtenevät poikkeusolojen väestönsuojelun, ensihoidon sekä huolto- ja logistiikkapalvelujen kanssa.

Pelastuslaitoksen johtokeskus on sijoitettu suojatiloihin. Pelastuskomppanioiden johtamispaikoille on suunniteltu väestötilat. Viestiyhteydet on varmistettu erillisillä radiopuhelin- sekä satelliittipuhelinjärjestelmillä. Tietoliikenneyhteyksissä käytetään turvallisuusverkkoa.

### **Tarpeet ja tavoitteet**

Johtamisjärjestelmä on varmistettu siten, että pelastuskomppanioiden itsenäinen toiminta on mahdollista väestönsuojelutilanteissa. Johtamispaikkojen siirtosuunnitelmat väistötiloihin on laadittava palvelutasokauden aikana.

### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitoksen organisaatio normaalioloissa pidetään sellaisena, että se muodostaa organisaatorungon myös poikkeusoloissa.

Johtamisjärjestelmä on varmistettu siten, että pelastuskomppanioiden itsenäinen toiminta on mahdollista väestönsuojelutilanteissa.

Pelastuslaitoksen johtokeskus on sijoitettu suojatiloihin. Pelastuskomppanioiden johtamispaikoille on suunniteltu väistötilat.

Viestiyhteydet on varmistettu erillisillä radiopuhelin- sekä satelliittipuhelinjärjestelmillä.

### **Kehittämistarve**

Johtamispaikkojen johtamisvälineistön kehittäminen ja väistötilojen käyttööntosuunnitelmien laatiminen palvelutasopäätöskauden aikana.

## 4.5.7 Kuntien kanssa tehtävä yhteistyö

### **Palvelutason nykytilan kuvaus**

Pelastuslaitoksen ja kuntien välistä yhteistyötä tehdään Pohjois-Karjalan varautumisen rakenteiden kautta. Paikallisten valmiusryhmien kokouksissa yhteensovitetaan kuntien varautumista. Paikallisissa valmiusryhmissä on mukana viranomaisedustus, jolloin laaja-alainen yhteistyö kuntien kanssa on mahdollinen. Kuntien välinen yhteistyö varautumisessa paranee. Salassa pidettävät asiat käsitellään kahdenkeskisesti.



Pelastuslaitos tukee kuntia varautumisessa kahdenkeskisesti kunnan niin pyytäessä. Tukeminen perustuu hyvinvointialueen ja kuntien välillä tehtyyn sopimukseen.

#### **Tarpeet ja tavoitteet**

Pelastuslaitos toimii kuntien kanssa yhteistyössä paikallisen varautumisen ja väestösuojelun edistämiseksi.

#### **Päätös palvelutasosta**

Pelastuslaitos osallistuu paikallisten valmiusryhmien toimintaan.

Pelastuslaitos toteuttaa kahdenvälistä yhteistyötä kuntien kanssa kuntakohtaisten tarpeiden mukaisesti.

Pelastuslaitos on nimennyt jokaiselle kunnalle ensisijaisen pelastustoimen yhteyshenkilön.

#### **Kehittämistarve**

Toiminta on vakiintunut. Kehittämistarpeita ei havaita.

### 4.5.8 Muut palvelut (ei pelastuslainsäädännön edellyttämät)

## 5 KEHITTÄMISSUUNNITELMA

**PALVELUTASON TOTEUTUMISEN SEURANNAN MITTARISTO**

**OMAVALVONTA**

Mittariryhmä	Mittari	Raportointiväli
<b>Onnettomuudet</b>	Hälytystehtävämäärän kehittyminen tehtäväluokittain	Osavuositarkastuksittain 4xvuodessa
	Onnettomuusvahinkojen kehittyminen - pelastetun omaisuuden määrä	Osavuositarkastuksittain 4xvuodessa
<b>Toimintavalmius</b>	Toimintavalmiusaikojen kehittyminen - ensimmäinen yksiköt ruuduittain - pelastustoiminta ruuduittain	Osavuositarkastuksittain 4xvuodessa
	Ongelmaruutujen määrä	Kerran vuodessa
	Asemakohtaisen resurssin toteutuminen (kooste ptp s. 33, 37, 41, 43, 45, 46, 47, 51)	Raportointi kerran vuodessa
<b>Onnettomuuksien ehkäisy</b>	Valvontasuunnitelman toteutuminen - valvontakohteiden tarkastusprosentti %	Osavuositarkastuksittain 4xvuodessa
	Turvallisuusviestinnän toteutuminen - toteuttumisprosentti %	Osavuositarkastuksittain 4xvuodessa
	Kotona asumisen turvallisuus - toimivien palovaroitinten määrä tulipaloissa % - turvallisuuskatselmuksat %	Osavuositarkastuksittain 4xvuodessa
	Palontutkinta - 41 §:n mukaisten ilmoitusten oikeellisuus	Osavuositarkastuksittain 4xvuodessa
<b>Toimintapuutteet</b>	Suunnitellun resurssoinnin toteutuminen - puuttuva resurssi (s. 43) - laatupoikkeama (s. 43)	Seuranta vuorokausikohtaisesti, raportointi osavuositarkastuksittain 4xvuodessa
	Tilanteet, joissa lähin pelastusyksikkö ei reagoi tehtävään	Seuranta vuorokausikohtaisesti, raportointi osavuositarkastuksittain 4xvuodessa