

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

Aika 15.02.2024 klo 17:00 - 19:00

Paikka Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu, M-talon 1. krs, kokoustila Pielinen / etäyhteys

Käsittellyt asiat

		Sivu
§ 1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 2	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 3	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 4	Pelastuslaitoksen valvontasuunnitelman hyväksyminen	7
§ 5	Pelastuslaitoksen toimialueen tulos- ja toimintaraportti vuodelta 2023	9
§ 6	Ensihoidon palvelutasopäätöksen toteuma vuodelta 2023	12
§ 7	Sisäministeriön selvitys pelastustoimen palvelujen ja talouden tila 2023	15
§ 8	Hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden ja varautumisen toimintakertomus vuodelta 2023	20
§ 9	Sisäinen valvonta ja riskien hallinta turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan alaisessa toiminnassa	23
§ 10	Tiedoksi annettavat asiat	26
§ 11	Muut asiat	27
§ 12	Kokouksen päättäminen	28

Osallistujat

Läsnä			
	Keronen Niko	Puheenjohtaja	
	Karhinen Mirja	Varapuheenjohtaja	
	Hiltunen Ilkka	Jäsen	
	Honkanen Anu	Jäsen	
	Kontturi Juha	Jäsen	Etäyhteydellä
	Kosonen Juha	Jäsen	Etäyhteydellä
	Rossi Hannes	Jäsen	
	Ruokolainen Minna	Jäsen	Etäyhteydellä
	Tiittanen Laura	Jäsen	
	Varonen Marjukka	Jäsen	
	Auvinen Eeva-Liisa	Aluehallituksen nimeämä jäsen	Etäyhteydellä. Poistui kokouksesta klo 18.14
	Karjalainen Teuvo	Edustaja, Vanhusneuvosto	Etäyhteydellä
	Pesonen Tanja	Edustaja, Vammaisneuvosto	Etäyhteydellä

	Ryynänen Juha	Edustaja, Lapsi- ja perheasiainneuvosto	Etäyhteydellä
Poissa	Pesonen Matti Onatsu Eemeli	Jäsen Edustaja, Nuorisovaltuusto	
	Pulkkinen Ville-Petteri	Asiantuntija, pelastuspäällikkö	
	Repo Jukka	Asiantuntija, ensihoidon vastuulääkäri	
	Törrönen Kari	Asiantuntija, ensihoitopäällikkö	
	Voutilainen Mari	Asiantuntija, viestintäpäällikkö	
Muut	Viitaniemi Markus	Esittelijä, Pelastusjohtaja	
	Hätinen Esko	Pöytäkirjanpitäjä	
	Halonen Janne	Asiantuntija, palotarkastaja	Poistui kokouksesta klo 18.43
	Heikkinen Päivi	Asiantuntija, ensihoidon palvelupäällikkö	Etäyhteydellä
	Markkanen Pasi	Asiantuntija, valmiuspäällikkö	
	Nevalainen Pekka	Asiantuntija, turvallisuuspäällikkö	

Allekirjoitukset

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitusten oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Niko Keronen
puheenjohtaja

Esko Hätinen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Laura Tiittanen
pöytäkirjantarkastaja

Marjukka Varonen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon osoitteeseen www.siunsote.fi/hyvivnointialue 19.02.2024 .

Päätöksiä koskevia pöytäkirjan otteita voi pyytää Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: kirjaamo@siunsote.fi

Puhelinnumero: 013 330 8285 (puhelinaika: ti, ke ja to klo 10.00 – 14.30)

Postiosoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu

Käyntiosoite: Tikkamäentie 16, Joensuu, M-talo, 3. kerros.

Kirjaamon aukioloaika: arkisin 9 – 14.30

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 1

15.02.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.02.2024 § 1

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Selostus:

Hyvinvointialuelain (611/2021) 108 §:n mukaan muu toimielin kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Hallintosäännön 63 §:n mukaan kokouskutsu ja esityslista lähetetään vähintään neljä (4) kalenteripäivää ennen kokousta. Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään sähköisesti jäsenille ja niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 2

15.02.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.02.2024 § 2

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Juha Kontturin ja Juha Kososen. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti kokouksen jälkeen.

Päätös

Valittiin Laura Tiittanen ja Marjukka Varonen.

Selostus

Pöytäkirja tarkastetaan toimitelimen päättämällä tavalla kokouksen jälkeen.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 3

15.02.2024

Esityslistan hyväksyminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.02.2024 § 3

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyy kokouksen esityslistan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 4

15.02.2024

Pelastuslaitoksen valvontasuunnitelman hyväksyminen

1055/09.01.00/2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.02.2024 § 4

Lisätiedot Vs. riskienhallintapäällikkö Janne Halonen puh. 013 330 9106

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyy liitteen mukaisen pelastuslaitoksen valvontasuunnitelman vuodelle 2024 ja päättää toimittaa sen tiedoksi aluehallintovirastolle

Päätös Hyväksyttiin.

Selostus

Pelastuslain 79 §:n mukaan pelastuslaitoksen on laadittava valvontasuunnitelma valvontatehtävän toteuttamiseksi. Valvonnan on perustuttava riskien arviointiin, ja sen tulee olla laadukasta, säännöllistä ja tehokasta. Valvontasuunnitelmassa on määritettävä suoritettavat palotarkastukset ja muut valvontatoimenpiteet sekä kuvattava miten valvontasuunnitelman toteutumista arvioidaan.

Onnettomuuksien ehkäisyn kehittämistoimenpiteet kohdistetaan valvonnan keskittämiseksi entistäkin riskiperusteisemmaksi, etenkin erikoiskohteiden valvonnan osalta (A1-A6 kohteet).

Valvontasuunnitelmassa määritellään palotarkastettavat kohteet ja muut valvontatoimenpiteet paikallisten olosuhteiden ja alueella esiintyvien riskien sekä toteutuneiden onnettomuuksien perusteella. Suoritettavia toimenpiteitä suunnataan sellaisiin riskikohteisiin, joissa olemassa olevat riskit ovat suuret tai pelastuslaitoksen yksiköt eivät saavuta kohdetta riittävän nopeasti.

Valvontatoiminnan tavoitteina vuoden 2024 osalta on suorittaa yrityksiin ja laitoksiin 450 valvontakäyntiä yleisinä palotarkastuksina.

Asuinrakennusten itsearviointilomakkeita lähetetään noin 1.910 osoitteeseen ja tavoitteeksi asetetaan, että 1.500 kiinteistön omistajaa tekee kotinsa paloturvallisuuden itsearvioinnin ja palauttaa lomakkeen pelastuslaitokselle.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 4

15.02.2024

Valvontaa laajennetaan asuinkohteisiin, jotka eivät ole vastanneet itsearviointi -lomakkeisiin. Valvonnan laajentaminen edellä mainittuihin asuinkohteisiin on uusi valvontatoimenpide, sillä edellisinä vuosina koronasta johtuen nämä valvontatoimet on jätetty suorittamatta.

Muiden valvontasuoritteiden osalta tavoitteeksi on asetettu 1350 kpl erilaisia valvontatoimenpiteitä.

Yli 75-vuotiaiden kotona asumisen turvallisuuden parantamiseksi tehdään turvallisuuskatselmuksia. Turvallisuuskatselmus on suoritettu ensihoidon kiireettömien tehtävien sekä kotiin annettavien palvelujen yhteydessä, mikäli se ei häiritse varsinaista ydintehtävää. Jatkossa turvallisuuskatselmuksia suoritetaan myös kiireettömien ensivaste- sekä pelastustehtävien yhteydessä.

Vuonna 2023 turvallisuuskatselmuksia tehtiin 358 kpl ja tavoite vuodelle 2024 on suorittaa vähintäänkin 360 tarkastusta. Pyrkimyksenä on vakiinnuttaa ja kasvattaa turvallisuuskatselmuksien määrää vuosittain. Paloriskiasuntojen ilmoitukset ovat pitkällä aikavälillä lisääntyneet selvästi.

Pelastuslain 79 §:n mukaan valvontasuunnitelma on toimitettava tiedoksi Itä-Suomen aluehallintovirastolle.

Liitteet

1 Pelastuksen valvontasuunnitelma 2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 5

15.02.2024

Pelastuslaitoksen toimialueen tulos- ja toimintaraportti vuodelta 2023

1056/02.00.02/2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.02.2024 § 5

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 9161.

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Merkitään tiedoksi.

Päätös Hyväksyttiin.

Selostus

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

Pelastuslaitoksen toimintatuotot olivat 6,4 milj. euroa (TOT 92,3 %) ja toimintakulut 33,4 milj. euroa (TOT 106,4 %). Henkilöstökulut ylittyivät noin 0,94 milj. eurolla. Ylitys aiheutui pääosin joulukuussa maksuun tulleesta palkkojen harmonisoinnista ja operatiivisen henkilöstön työaikamuutoksesta. Ostopalvelut ja materiaalihankinnat ylittyivät 0,2 milj.eurolla, jotka aiheutuivat pääosin yleisestä hintojen noususta ja pelastusasemien ja operatiivisen kaluston korjauskuluista sekä henkilöstön suojarusteiden ja ensihoidon kalustohankinnoista.

Toimintatuottojen väheneminen aiheutui suurelta osin ensihoitopalveluiden kuljetusmäärien vähenemisestä ja kohteessa hoidettujen potilaiden suuresta osuudesta (yli 6.200 x-tehtävää). Lisäksi hyvinvointialueen sisäisen palvelutarpeen pieneneminen aiheutti toimintatuottoihin vajausta.

Talouden tavoiteohjelman mukaiset toiminnalliset muutokset toteutuivat suunnitellusti ja a ohjelman mukaiset tavoitteet saavutettiin.

Toiminnallisten tavoitteiden saavuttaminen

Operatiivinen toiminta

Pelastustoimen oli lakisääteisiä hälytystehtäviä yhteensä 2 462 kappaletta. Lisäksi pelastustoimen resursseilla tuettiin ensihoitopalveluita ja kotiin vietäviä palveluita 794 kertaa. Tehtävät vähentyivät 7,5 % edelliseen

toimintavuoteen verrattuna. Merkittävää vähentymistä on tapahtunut liikenneonnettomuuksien ja vahingontorjuntatehtävien määrissä. Vastaavasti erilaisten tarkastustehtävien, ensivastetehtävien ja kotiin vietävien palveluiden tukitehtävien määrät lisääntyivät edelliseen vuoteen verrattuna.

Pelastustoimen tehtävät luokittain eriteltynä:

- Tulipalot/rakennuspalovaarat	391 kpl
- Liikenneonnettomuudet	377 kpl
- Vahingontorjunta ja avunantotehtävät	515 kpl
- Öljy- ja vaarallisten aineiden onnettomuudet	92 kpl
- Tarkastustehtävät	1067 kpl
- Virka-aputehtävät	20 kpl

Onnettomuuksissa, joissa tarvittiin pelastuslaitoksen apua, loukkaantui yhteensä 256 henkilöä ja menehtyi 13 henkilöä. Pelastuslaitoksen toimesta pelastettiin 85 henkilöä onnettomuuksien aiheuttamista vaaratilanteista. Pelastuslaitoksen pelastaman omaisuuden arvioidaan olevan noin 32 milj. euroa.

Maastoa ja metsää paloi yhteensä 27 hehtaarin verran.

Pelastustoimen palvelutaso on toteutunut pääsääntöisesti palvelutasopäätöksen mukaisena, mutta palvelutasossa on myös puutteita. Riskiruutukohtaisia tavoiteaikoja ei ole saavutettu Lehmon ja Kontiolahden, Ylämyllyn, Polvijärven ja Nurmeksien alueella yksittäisissä 2. riskiluokan ruuduissa sekä Rantakylän alueella yksittäisissä 1. riskiluokan ruuduissa.

Pelastuslaitoksen valvontatehtävät ja onnettomuuksien ehkäisyn muut tehtävät ovat toteutuneet lähes valvontasuunnitelman mukaisesti. Valvontatehtäviä suorittavien pelastusviranomaisten vaikean saatavuusongelman vuoksi palvelujen järjestäminen on vaatinut poikkeuksellisen paljon erilaisia järjestelyjä. Resurssivajeen takia siirrettiin osa valvontasuunnitelmaan sisältyvistä riskikohteiden palotarkastuksista tehtäväksi vuoden 2024 aikana.

Erilaisia valvontatehtäviä on suoritettu 1 990 kappaletta ja kodin paloturvallisuuden itsearviointiin on tehnyt 1 504 asukasta. Pelastuslaitoksen ja pelastusalanliiton järjestämiin koulutus- ja valistustilaisuuksiin osallistui 27 301 henkilöä. Ikäihmisten koteihin tehtiin 358 turvallisuuskatselmusta.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 5

15.02.2024

Ensihoitotehtävien kokonaismäärä eli ambulanssien saama hälytysmäärä oli vuonna 2023 yhteensä 44898, mikä on 0,86 % vähemmän kuin vuonna 2022. Ensihoitopalvelun kohtaamista potilaista jätettiin kuljettamatta hoidon tarpeen arvioinnin jälkeen (X-8) 6243.

Ensihoitopalvelun tehtävät luokittain eriteltynä:

- Hätäkeskuksen välittämät ensihoitotehtävät	34 927 kpl
- Pelastustoimi ensivaste- ja EHP-tukitehtävät	794 kpl
- Kotiin vietävät palvelut (tukitehtävät)	2 212 kpl
- Hoitolaitossiirrot	1 255 kpl

Ensihoitopalvelun palvelutasopäätöksessä asetettuihin aikatavoitteisiin tehtävien tavoittamisajoissa päästiin vuonna 2023 kiireellisten tehtävien (AB) osalta kaikkien riskialueluokkien osalta. Tämä on parannusta edeltävään vuoteen, jolloin ydintaajaman osalta ei toteutunut AB 90 % aikatavoite. Palvelutasopäätöksen tavoittamisaika ei toteutunut C 90 % tehtävien osalta. Tavoiteaika näissä tehtävissä oli vuonna 2023 30 minuuttia ja Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella kyseisten tehtävien tavoittamisviive oli 37:02 minuuttia. Tämä on kuitenkin parantunut vuodesta 2022, jolloin kyseinen aika oli 38:59 minuuttia. D tehtävien 90 % aikatavoite toteutui hyvin.

Liitteet

2 Pelastuslaitoksen tavoitteiden toteumat Q1-Q4 2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 6

15.02.2024

Ensihoidon palvelutasopäätöksen toteuma vuodelta 2023

1096/06.00.00/2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.02.2024 § 6

Lisätiedot	Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 9161 ja ensihoidon palvelupäällikkö Päivi Heikkinen puh. 013 3308112.
Päätösehdotus	<p>Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:</p> <p>Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee ensihoidon palvelutasopäätöksen toteumat tiedokseen ja lähettää ne tiedoksi Itä-Suomen aluehallintovirastolle.</p>
Päätös	Hyväksyttiin. Eeva-Liisa Auvinen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 18.14.
Selostus	<p>Sosiaali- ja terveysministeriön ensihoitopalvelusta antaman asetuksen (585/2017) mukaan on hyvinvointialueen ensihoitopalveluja järjestäessään seurattava ja tuotettava tunnuslukuja ensihoitopalvelun toiminnasta palvelutasopäätöksen toteutumisen ja toiminnan tuloksellisuuden arvioimiseksi myös aluehallintovirastolle.</p> <p>Ensihoitopalvelun palvelutasopäätöksessä on määritelty aikatavoitteet potilaiden tavoittamisesta riskialueuokittain. Tavoittamisajat on laadittu Itä-Suomen yhteistyöalueella yhteneväisesti. Toteuman seuranta painottuu potilaiden tavoittamisaikoihin. Potilaan tavoittamisen enimmäisaikaa ei voida sitovasti määrittää kaikissa olosuhteissa, kuten esimerkiksi vesialueilla tai tietömien taipaleiden takana maastossa. Myös ennakoimattomissa ensihoidon ruuhkatilanteissa ja erityistilanteissa tavoittamisviiveet kasvavat. Pohjois-Karjalassa ensihoidon toimintaympäristössä on tunnusomaista tehtävien keskittyminen ydintaajaman ulkopuolisiin riskialueuokkiin.</p> <p>Pohjois-Karjalan pelastuslaitos tuottaa ensihoitopalvelun koko Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella. Itä-Suomen yhteistyöalue (YTA) järjestää asetuksen (585/2017) mukaisen ympärivuorokautisen ensihoitolääkärin päivystyksen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella. Siun soten terveys- ja sairaanhoitopalvelujen 24/7 akuuttikeskuksessa on ensihoitopalvelun johtamisen ja kehittämisen tehtävissä ensihoidon vastuulääkäri sekä</p>

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 6

15.02.2024

ensihoidon palvelupäällikkö. Palvelutason toteutumista seurataan muun toiminnan- ja talouden seurannan ohessa kvartaaleittain (Q1-Q4).

Ensihoitopalvelun tunnusluvut vuonna 2023

Ensihoitopalvelun tunnusluvut on koottu pääosin CGI:n tuottamasta raportointijärjestelmästä. Sama järjestelmä on käytössä valtakunnallisesti ensihoitopalvelut potilaiden tavoittamisviiveiden seurantaan.

Vuonna 2023 oli hätäkeskuksen kautta välittämiä ensihoitotehtäviä yhteensä 34927 kappaletta, joista ensivastetehtäviä oli 794. Hätäkeskuksen kautta välitettävät tehtävät ovat vähentyneet 4,4 % vuodesta 2022 ja puolestaan ensivastetehtävät ovat lisääntyneet 19,22 %. Näiden tehtävien lisäksi ensihoito on suorittanut muun muassa kotisairaalan ja kotiin vietävien palveluiden tukitehtäviä kiireettömiä sairaalasiirtoja. Ensihoitotehtävien kokonaismäärä eli ambulanssien saama hälytysmäärä oli vuonna 2023 yhteensä 44898, mikä on 0,86 % vähemmän kuin vuonna 2022.

Palvelutasopäätöksessä asetettuihin aikatavoitteisiin tehtävien tavoittamisajoissa päästiin vuonna 2023 kiireellisten tehtävien (AB) osalta kaikkien riskialueluokkien osalta, mikä on parannusta vuoteen 2022 verrattuna. Palvelutasopäätöksen tavoittamisaika ei toteutunut C 90 % tehtävien osalta. Tavoiteaika näissä tehtävissä oli vuonna 2023 30 minuuttia ja Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella kyseisten tehtävien tavoittamisviive oli 37:02 minuuttia. Tämä on kuitenkin parantunut vuodesta 2022, jolloin kyseinen aika oli 38:59 minuuttia. D tehtävien 90 % aika tavoite toteutui hyvin.

Johtopäätöksenä voidaan todeta, että Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella potilaiden tavoittamisajat ovat kokonaisuudessaan parantuneet. Tavoittamisaikojen parantamiseen suunnitellut toimenpiteet ovat olleet tarkoituksenmukaisia sekä hyviä. Merkittävimpänä näistä ovat todennäköisesti ollut ensihoidon virtuaaliyksikön puhelimitse tekemä hoidon tarpeen arviointi, EKP 771 kenttäjohtoyksikön sekä yhden ensihoitoyksikön lisäresursointi ja yhden hoitoyksikön sijoittaminen uudelle Pekkalan pelastusasemalle. Kehittämistyötä tulee edelleen jatkaa, jotta päästäisiin myös C-tehtävien osalta palvelutasopäätöksessä määriteltyihin aikatavoitteisiin.

Ensihoidon sekä pelastustoimen palvelutasopäätöksen on laadittu tiiviissä yhteistyössä siten, että ne muodostavat mahdollisimman eheän kokonaisuuden.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 6

15.02.2024

Liitteet

3 Ensihoidon toteumaraportti 2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 7

15.02.2024

Sisäministeriön selvitys pelastustoimen palvelujen ja talouden tila 2023
1058/02.00.02/2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.02.2024 § 7

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 9161.

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee selvityksen tiedokseen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Järjestämislain 15 §:n mukaan sisäministeriö laatii vuosittain valtakunnallisen selvityksen, jossa arvioidaan tarpeita ja uhkia vastaavien pelastustoimen palvelujen toteutumista ja rahoituksen tason riittävyttä. Selvityksessä hyödynnetään 13 §:ssä tarkoitettuja hyvinvointialueiden selvityksiä ja 14 §:ssä tarkoitettua aluehallintovirastojen asiantuntija-arviota. Lisäksi hyödynnetään sisäministeriön keväällä 2023 hyvinvointialueille toteutetun kyselyn aineistoa.

Sisäministeriön laatiman selvityksen tarkoituksena on tuottaa lähtötilanteen tilannekuva pelastustoimen palveluiden toteumasta ja talouden tilasta pelastustoimen siirryttyä hyvinvointialueille. Selvitys perustuu vuoden 2022 kuntapohjaisiin tietoihin

Selvitys sisältää sisäministeriön toimenpide-ehdotukset palveluiden parantamiseksi. Lisäksi sisäministeriö on antanut hyvinvointialueille selvityksen pohjalta toimenpidesuositukset:

1. Toiminnan uudistamista on jatkettava hyvinvointialueilla.
2. Onnettomuuksien määrää tulee vähentää tehokkaasti ja tulipalojen määrä tulee puolittaa vuoteen 2030 mennessä. Hyvinvointialueiden tulee onnettomuuksien ehkäisytyössä kiinnittää huomiota laadun ja vaikuttavuuden vahvistamiseen.
3. Hyvinvointialueiden tulee parantaa toimintavalmiutta alueella toimintaympäristöriskejä vastaavalle tasolle.
4. Hyvinvointialueiden pelastustoimien tulee varmistaa, että väestönsuojeluun varautumiseen kohdennetut resurssit ja osaaminen ovat riittävät ja suuntautuvat lakisäätteisten tehtävien toteuttamiseen.

5. Hyvinvointialueiden tulee kiinnittää erityistä huomiota pelastuslaitostentyöhyvinvointiin ja työturvallisuuteen.

Tiivistelmä selvityksestä:

Palveluiden yhdenvertaista toteutumista arvioidaan mm. pelastustoiminnan toimintavalmiusajan osalta. Valtakunnallisesti todetaan palveluiden saatavuuden olevan yhdenmukaista, kun mitataan toimintavalmiusaika. Kaikilla alueilla riskiluokassa I ja II kiireellisten tehtävien saavuttaminen toteutuu alle 8 minuutissa, mitä voidaan pitää hyvänä tuloksena huomioiden miten suuria alueiden pinta-ala ja riskiluokituserot ovat. Myös riskialueella III jakauma alueiden välillä on varsin tasainen, ja kiireelliset tehtävät tavoitetaan noin 7–10 minuutin aikavälillä (mediaani). Ensimmäisen yksikön toimintavalmiusaika riskiluokissa I ja II on vuoden 2022 tietojen perusteella alle kahdeksan minuuttia jokaisella alueella (mediaani).

Toimintavalmiusajoissa on puutteita lähes kaikilla alueilla. Puutteita toimintavalmiusajoissa on määrällisesti eniten kasvavilla kaupunkialueilla.

Aluehallintovirasto on selvittänyt oman aineistonsa avulla ensimmäisen yksikön toimintavalmiusaika riskiruuduittain. Toimintavalmiudessa on havaittu merkittäviä puutteita (nk. ongelmaruudut). Ongelmaruudut, joissa toimintavalmiusajan toteutuminen on jäänyt tavoitteesta neljänä edellisenä kalenterivuonna (2019–2022) on valtakunnallisesti ollut yhteensä 161 ruutua. Ruudut sijoittuvat pääasiassa väestötiheydeltään tiiveimmin asutuille alueille. Aluehallintoviraston mukaan haasteet ensimmäisen yksikön toimintavalmiusajan tavoitteiden saavuttamisessa ovat mahdollisesti lisääntymässä kaupungistumisen vahvistuessa. Pohjois-Karjalan alueella näiden ongelmaruutujen lukumäärä on vaihdellut vuosittain 4-5 välillä.

Selvityksessä on todettu myös pelastushenkilöstön ikääntyminen ja fyysisen toimintakyvyn aleneminen vaikeuttavan toimintavalmiuden ylläpitämistä etenkin vaativien pelastustehtävien osalta.

Pelastustoimen ympäristövahinkojen torjuntavalmiuden tasossa on niin ikään puutteita useilla hyvinvointialueilla ja sammutusautojen keski-ikä on useilla alueilla keski-ikä yli 20 vuotta, mitä pidetään huolestuttavana kehityksenä.

Pelastustoimen palvelujen suunnittelu riskejä vastaavasti voidaan todeta olevan verrattain hyvin toteutettu päivittäisten onnettomuuksien osalta. Häiriötilanteiden ja poikkeusolojen riskianalyyysien laatimisessa on alueilla

huomattavia puutteita. Tilanne on valtaosin seurausta pitkään jatkuneesta väestönsuojeluun ja väestönsuojeluun varautumisen resurssivajeesta.

Pelastustoimessa on yhteensä 5 783 päätoimista henkilöä, joista naisia on 7 % (499 henkilöä). Päätoimisista on määräaikaisia 12 % (698 henkilöä). Henkilöstöstä noin puolet sijoittuu ikäluokkiin 30–49 vuotta ja yli 50 vuotiaita on 29 %.

Päätoimisen pelastushenkilöstön saatavuudessa on merkittäviä haasteita valtakunnallisesti. Sisäministeriön selvityksen (2022) mukaan vuoteen 2030 mennessä tarvitaan noin 2 300 uutta pelastajaa ja vähintään 820 uutta sivutoimisia pelastajaa ja sopimuspalokuntalaista. Pelastusopiston koulutusmäärä ei ole vastannut tarvetta, joka on syntynyt eläköitymisten ja alalta poistujien lisäksi varallaolojärjestelyiden purkamisen seurauksena. Avoinna oleviin tehtäviin ei ole ollut riittävästi hakijoita. Pelastustoiminnan palvelutason ylläpitämiseksi on jouduttu palkkaamaan epäpäteviä henkilöitä määräaikaisiin virkoihin. Pelastajien riittämätön määrä on riski pelastustoimen palvelutason ylläpitämiselle sekä laadukkaiden ja työturvallisten palveluiden tuottamiselle. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella on vähennetty pelastustoimen ja ensihoidon yhteisiä moniammatillisia yksiköitä, jotta näissä yksiköissä työskennelleet pelastajat on voitu sijoittaa pelastustoimen yksiköihin.

Kaikki alueet ovat tunnistaneet sopimuspalokuntien keskeisen roolin pelastustoimen tehtävien ja palveluiden tuottamisessa. Etenkin harvaan asutuilla alueilla sivutoimisten ja sopimuspalokuntien rooli on merkittävä. Arvio sopimushenkilöstön määrästä vaihtelee 14 000 – 16 000 välillä. Hyvinvointialueiden selvityksistä käy kuitenkin ilmi, että yli puolella alueista sopimushenkilöstön määrä on riittämätön pelastustoiminnan palveluiden tuottamiseksi. Sopimus- ja/tai vapaaehtoishenkilöstön saatavuudessa on puutteita tai saatavuus on heikentynyt. Yksi esiin nostetuista haasteista oli sopimushenkilöstön osallistumisen heikkeneminen pelastustoiminnallisiin tehtäviin arkisin virka-aikana.

Pääministeri Orpon hallitusohjelmassa kiinnitetään huomiota työhyvinvoinnin kehittämiseen pelastustoimessa. Asia on nostettu esiin myös pelastustoimen valtakunnallisissa strategisissa tavoitteissa. Työhyvinvointi on tärkeä tekijä pelastustoimen veto- ja pitovoiman edistämisessä. Lähes kaksikolmasosaa alueita seuraa työhyvinvointia säännöllisesti. Myös fyysisen toimintakyvyn edistämiseen on panostettu. Fyysisen toimintakyvyn seurantarekisteri on käytössä yli 90 % alueista. Joillakin alueilla hyvän fyysisen toimintakyvyn ylläpitäminen huomioidaan tehtäväkohtaisessa palkanosassa tai sopimushenkilöstön palkkioiden suuruudessa. Lisäksi alueet tukevat henkilöstönsä fyysisen toimintakyvyn ylläpitämistä mahdollistamalla työvuorojen aikana liikunnan esimerkiksi

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 7

15.02.2024

liikuntaseteleillä, liikunnanohjauksella ja tarjoamalla erilaisiin liikuntapaikkoihin vapaan pääsyn.

Yli kaksikolmasosaa alueista on ottanut käyttöön jälkipurkutoiminnan, jonka avulla kyetään purkamaan tehtävillä kohdattuja stressaavia tilanteita ja näin edistämään henkistä hyvinvointia. Pääministeri Orpon hallitusohjelman mukaan pelustusalan työhyvinvointiin kiinnitetään erityistä huomiota. Pelustusalan postraumatyöpajojen jatkuminen varmistetaan.

Onnettomuuskehityksen seurannassa on eroja alueiden välillä. Myös seurannan aikajänne vaihtelee. Aluehallintovirasto valtakunnallisessa arviossaan toteaa, että onnettomuuskehityksen seurannan käytännöt tulee saattaa lainmukaiselle tasolle ja yhdenmukaistaa valtakunnallisesti.

Valvontatoiminnan suunnitelmallisuus on suhteellisen hyvällä tasolla valtakunnallisesti. Aluehallintovirasto nostaa asiantuntija-arviossaan esiin valvontatehtävien laadun, laillisuuden arvioinnin ja hyvän hallinnon toteutumisen kehittäminen kansalaisten yhdenvertaisen kohtelun varmistamiseksi.

Pelastusviranomaisia koskee käyttövelvoite julkisen hallinnon turvallisuusverkon yhteisiin palveluihin sekä tietojärjestelmien sijoittamiseen turvallisuusverkkoon lain mukaisesti. Turvallisuusverkon palvelut luovat pelastustoimen eri organisaatioille yhteisen tietojenkäsittelyn perusympäristön palveluineen, joka täyttää korkean varautumisen ja turvallisuuden vaatimukset. Lain siirtymäsäännös velvoitti hyvinvointialueet ottamaan lain mukaisesti palvelut käyttöönsä 1.1.2023 sekä sijoittamaan pelastustoimintaan liittyvät uudet tietojärjestelmät turvallisuusverkkoon lain vaatimusten edellyttämällä tavalla. Noin kolmasosa hyvinvointialueiden pelastustoimista on ottanut turvallisuusverkon palvelut jatkuvaan käyttöön. Pohjois-Karjalassa siirryttiin turvallisuusverkon käyttäjäksi vuoden 2024 alusta lukien.

Pelastustoimen normaali vuosittainen investointitaso on ollut kunta-perusteisessa järjestelmässä yhteensä keskimäärin 28 miljoonaa euroa vuosina 2019–2021. Vuosittaiset investoinnit ovat olleet kyseisenä ajanjaksona keskimäärin 5,4 euroa/asukas. Investointituloja ovat alueen pelastustoimet saaneet vuosien 2019–2021 aikana keskimäärin 13,9 miljoonaa euroa vuodessa. Investointiavustusta on myönnetty alueen pelastustoimille pääosin Palosuojelurahastosta ja öljysuojelurahastosta. Vuonna 2022 pelastustoimen investointeja toteutui selkeästi aiempaa vähemmän, yhteensä 21 186 604 euroa. Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksen investointien taso on ollut valtakunnallisen keskiarvon tuntumassa.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 7

15.02.2024

Hyvinvointialueiden taseinvestointiesitykset vuodelle 2024 olivat 9,8 euroa/asukas. Pohjois-Karjalan hyväksytyssä investointiohjelmassa pelastustoimen taseinvestoinnit ovat 8,2 euroa/asukas.

Sisäministeriön toteuttaman Pelastustoimen suorituskyky- ja suunnitteluperusteet -hankkeen (2020–2021) selvityksen mukaan pelastuslaitosten pelastuskalustoon oli kertynyt investointi- tai korjausvelkaa 41 miljoonan euron edestä vuoteen 2022 mennessä.

Hyvinvointialueiden pelastustoimen kokonaiskustannukset olivat yhteensä 487 698 295 euroa vuonna 2022. Kokonaiskustannuksissa huomioidaan henkilöstökustannukset, palvelujen ostot, aineet, tarvikkeet ja tavarat, avustukset, muut toimintakulut (sis. vuokrat), poistot sekä vyörytyskulut.

Hyvinvointialueen pelastustoimen keskimääräiset asukaskohtaiset kustannukset olivat 97 euroa. Asukaskohtaiset kustannukset vaihtelivat huomattavasti, sillä vaihtelua esiintyi Vantaa-Keravan 61 eurosta Kainuun 142 euroon. Pohjois-Karjala kuuluu kustannusvertailussa verrokkiryhmä viiteen (harva-alueiden pelastuslaitokset), joissa asukaskohtaiset pelastustoimen kustannukset vaihtelivat 107-142 euron välillä. Pohjois-Karjalan pelastustoimen kustannukset olivat 107 euroa/asukas, ryhmän keskiarvon ollessa 120 euroa/asukas.

Liitteet

- 4 Sisäministeriön selvitys - Pelastustoimen palveluiden ja talouden tila 2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 8

15.02.2024

Hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden ja varautumisen toimintakertomus vuodelta 2023
1059/00.01.03.00/2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.02.2024 § 8

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 9161.

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyy kokonaisturvallisuuden ja varautumisen toimintakertomuksen vuodelta 2023 ja esittää sen liitettäväksi hyvinvointialueen vuoden 2023 toimintakertomukseen.

Päätös

Hyväksyttiin. Janne Halonen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 18.43.

Selostus

Hallintosäännön 11 § mukaan turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan tehtävänä on valmistella aluehallitukselle kokonaisturvallisuutta ja varautumista koskeva toimintakertomukseen otettava osio.

Hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden ja varautumisen vastuunjako uudistettiin organisaatiouudistuksen yhteydessä. Turvallisuuspalvelut siirtyvät vuoden 2024 alusta lukien hallintopalvelujen alaisuudesta osaksi uutta pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut toimialuetta.

Hyvinvointialueen tilannekeskuksen käynnistämishanke päättyi toimintavuoden lopussa ja vuoden aikana 2024 toiminta vakiinnutetaan pysyväksi toimintamalliksi. Tilannekeskuksen toimintojen koordinaatiovastuu siirtyy organisaatiouudistuksen yhteydessä uudelle pelastuslaitos ja turvallisuuspalveluiden toimialueelle.

Hyvinvointialueen johtokeskustilat rakennettiin toimintavuoden aikana ja ne ovat käyttöön otettavissa tilanteen vaatiessa.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta vahvisti Pohjois-Karjalan alueellisen riskinarvion maaliskuun kokouksessaan, jossa määriteltiin kansallisen riskinarvion pohjalta merkittävimmät alueelliset uhat ja häiriötilanteet.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 8

15.02.2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnalle pidettiin turvallisuustilannekatsaukset neljännesvuosittain. Syksyllä tapahtuneet muutokset rajatilanteen turvallisuudessa vaativat tukitoimenpiteitä muille viranomaisille maahantulon hallinnan tehtävissä. Lisäksi osallistuttiin kiinteästi laajamittaisen maahantulosuunnitelman päivitystyöhön, jota tehdään Rajaviranomaisen johdolla.

Hyvinvointialueen varautumisen asiantuntijaryhmä kokoontui vuoden 2023 aikana 5 kertaa. Työryhmän tehtävänä on yhteensovittaa hyvinvointialueen varautumista hallintosäännön mukaisesti.

Pohjois-Karjalan varautumisen rakenteet ovat kokoontuneet säännöllisesti toimintavuoden aikana. Valmiusfoorumi kokoontui kaksi kertaa ja sihteeristö piti viisi kokousta. Kokouksissa yhteensovitettiin maakunnallista varautumista. Hyvinvointialueelta osallistui varautumisen rakenteiden kokouksiin hyvinvointialueen ylintä johtoa ja varautumisen asiantuntijoita. Paikalliset valmiusryhmät kokoontuivat yhteensä kahdeksan kertaa. Paikallisten valmiusryhmien kokouksiin osallistuivat eri toimialueiden asiantuntijat.

Hyvinvointialueen johtoryhmä ja keskeiset asiantuntijat osallistuivat maanpuolustuksen erikoiskurssille Kuopiossa. Kurssilla yhteensovitettiin hyvinvointialueiden varautumista. Hyvinvointialueen henkilöstöä osallistui myös alueelliselle maanpuolustuskurssilla, joka järjestettiin Joensuussa.

Hyvinvointialue osallistui ITÄ23 valmiusharjoitukseen. Harjoituksessa oli mukana ympäristöterveydenhuollon, ikäihmisten, sosiaalipalveluiden ja pelastuslaitoksen toimialat. Harjoituksen teemana oli säteilyturvallisuus ja siihen liittyvät tehtävät karttajarjoituksena kuten esimerkiksi säteilymittaus, puhdistustoimenpiteet, hoitolaitosten evakuoinnit sekä oman jatkuvuuden varmistaminen. Toiminnallisena harjoituksena toteutettiin valmius- ja evakuointikeskuksen perustamista Joensuun Rantakylään yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa. Lisäksi toimialueet ovat pitäneet omia harjoituksia, joista mainittakoon Kontiolahden terveystaseman sähkökatkoarjoitus ja kyberturvallisuuteen liittyvä Taisto-harjoitus.

Varautumista, jatkuvuudenhallintaa ja polttoainehuoltovarmuutta parantavat kehittämistoimenpiteet siirtyivät toteutettavaksi vuoden 2024 aikana.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 8

15.02.2024

Hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleinen osa, pelastustoimen ja ensihoidon valmiussuunnitelmat sekä väestönsiirtosuunnitelma valmistuivat toimintavuodenaikana. Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta käsiteli suunnitelmat 14.12.2023 pidetyssä kokouksessa.

Väestönsiirtosuunnitelman käytännön harjoitus järjestettiin lokakuussa pelastuslaitoksen johdolla Pielisen-Karjalan kunnille ja yhteistyöviranomaisille.

Poikkeusoloja ja häiriötilanteita varten tarvittavat toimitila-, ajoneuvo- ja henkilövaraukset on päivitetty toimintavuoden aikana.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 9

15.02.2024

Sisäinen valvonta ja riskien hallinta turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan alaisessa toiminnassa

1159/00.01.03.00/2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.02.2024 § 9

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 9161

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyy selostuksen mukaisesti sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteon sekä lähettää sen tiedoksi tarkastuspäällikölle ja hallintojohtajalle.

Päätös Hyväksyttiin.

Selostus Hyvinvointialueen sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskeva ohjeistus koskee toimielimiä, tytäryhtiöiden hallituksia ja toimialueita. Vuoden 2023 toimintakertomuksessa hallituksen on annettava;

- Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista seikoista
- Selonteko hyvinvointialueen sisäisen valvonnan, sisäisen tarkastuksen ja riskienhallinnan järjestämisestä
- Keskeiset johtopäätökset ja sisäisen valvonnan kehittäminen taloussuunnittelukaudella.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnalla on alaisuudessaan järjestämisvastuista toimintaa, johon liittyy riskienhallintaa ja sisäistä valvontaa. Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan tulee käsitellä riskien hallinnan selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä pelastuslaitoksen toimialuekohtaisen riskikartoituksen osalta.

Hyvinvointialueen toimialueet ja tytäryhtiöt ovat kartoittaneet toimintansa merkittävimmät riskit tilinpäätöshetken tilanteessa. Riskikartoituksessa kuvataan riskit, määritetään toimenpiteet, vastuuhenkilöt sekä seuranta- ja raportointikäytännöt merkittävimmille korkean tai keskisuuren riskiluvun saaneille riskeille.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 9

15.02.2024

Pelastuslaitoksen merkittävimmät toiminnalliset ja taloudelliset riskit tilinpäätöshetkellä liittyvät talouden tasapainoon, henkilöstön riittävyteen ja saatavuuteen, lakisääteisten palveluiden tuottamisen haasteisiin sekä kansainvälisen turvallisuustilanteen muutosten vaikutuksiin.

Pelastuslaitoksen talous on vahvasti kytköksissä hyvinvointialueen taloustilanteeseen ja rahoitus pohjaan, joka on ollut viime vuosina kokonaisuutena haasteellinen. Pelastuslaitoksen talouden tasapainoon vaikuttavat heikentävästi yleinen kustannusten nousu, henkilöstökustannusten nousu (palkkaharmonisointi ja työaikamuutos), palvelutason ylläpitämiseksi ja kehittämiseksi tarvittavat lisäresurssitarpeet sekä valtakunnallisen ICT-ympäristön aiheuttamat kustannuspaineet. Samalla tulorahoitukseen sisältyy huomattavaa epävarmuutta ensihoidon tulojen muodostumisen osalta. Lisäksi pelastuslaitoksen varallaoloa koskevat palkkavaateet muodostavat taloudellisen riskin niin kauan, kun varallaoloa toimintavalmiuden tuottamismuotona jatketaan. Riskiä pyritään minimoimaan varallaoloa koskevilla ohjeistuksilla ja käytännöillä sekä pelastustoimen palvelutasopäätöksen kehittämistoimenpiteiden myötä, joiden avulla varallaolon määrää on tavoitteena tulevina vuosina vähentää.

Pelastuslaitoksen toiminnan turvaamiseksi toimialueen rahoitus on pysyttävä pitkäkestoisesti varmistamaan. Aluevaltuusto sitoutui vuoden 2024 talousarviossa ja taloussuunnitelmassa vuosille 2024–2027 ylläpitämään nykyisen palvelutason sekä varaamaan määrärahat pelastustoimen palvelutason kehittämissuunnitelman mukaisten toimenpiteiden toteuttamiseen. Tämä mahdollistaa pitkäjänteisen ja suunnitelmallisen palveluiden kehittämisen kohti lakisääteistä tasoa.

Pelastustoimen ja ensihoidon toimintavalmius- ja potilaan tavoittamisajat eivät ole kaikilta osin toteutuneet säännösten ja palvelutasopäätösten edellyttämällä tasolla. Maakunnan alueella on riskiruutuja, joihin ei ole kyetty tuottamaan kiireellistä pelastustoimen palvelua vaadittujen vaatimusten puitteissa. Itä-Suomen aluehallintoviraston asiantuntija-arvion mukaan neljässä riskiruudussa on huomattavia puutteita pitkällä aikavälillä tarkasteltuna.

Lisäksi viime vuoden osalta haasteita on ollut Joensuun Rantakylän 1-riskialueella sekä Kontiolahden, Ylämyllyn, Polvijärven ja Nurmeksen 2-riskialueella. Viime vuonna toimintansa aloittanut uusi Pekkalan pelastusasema on parantanut Joensuun 1-riskiruutujen toimintavalmiusaikoja keskustan ja Penttilän alueilla. Pelastustoimen palvelutason kehittämistoimienpiteiden avulla tilannetta on tavoitteena saada parannettua myös muiden ongelmaruutujen osalta. Itä-Suomen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 9

15.02.2024

aluehallintoviraston asiantuntija-arvion mukaan pelastustoiminnan palvelujen kehitystarpeista merkittävin on toimintavalmiusaikojen puutteiden korjaaminen, mikä on huomioitu pelastustoimen palvelutason kehittämissuunnitelmassa vuosille 2024–2027.

Ensihoidon osalta toimintavalmiusongelmia koko maakunnan osalta C-kiireellisyysluokan tehtävissä. Lisäksi kuntakohtaisesti tarkasteltuna palvelujen saatavuuden yhdenvertaisuudessa on ongelmia, kun tarkastellaan tavoitettavuusaikaa samankaltaisilla alueilla. Joensuun keskustassa A- ja B-kiireellisyysluokan tehtävissä on ollut useina vuosina myös puutteita, mutta viime vuonna tehtyjen kehittämistoimenpiteiden myötä tilanne on kääntynyt parempaan suuntaan.

Henkilöstön voimavarat ovat pelastuslaitoksen palvelutuotannon keskeinen edellytys. Pelastustoimen päätoimisen henkilöstön saatavuus on kansallisesti vaikeutunut pelastuslaitosten suuren rekryointitarpeen ja koulutusmäärien epäsuhteen takia. Terveystieteiden ammattilaisten saatavuus maakunnassa on heikentynyt ja tällä kehityksellä voi olla vaikutusta myös pelastuslaitoksen toimintaedellytyksiin. Sivutoimisen henkilöstön saatavuuteen vaikuttavat erityisesti maakunnan väestörakenteen muutos kuten väestön väheneminen ja keskittyminen Joensuun seudulle sekä väestön vanheneminen ja näiden aiheuttama poistuma. Viime vuonna toteutettu pelastuslaitoksen työaikaratkaisun odotetaan lisäävän veto- ja pitovoimaa pelastus- ja ensihoitohenkilöstön osalta. Lisäksi työvoimapulan helpottamiseksi pelastuslaitos on vähentänyt moniammatillisia yksiköitä, joista on siirretty pelastustoimen henkilöstöä pelastustoimen tehtäviin.

Yleisenä huomiona voidaan todeta, että häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin liittyvät riskit ovat viime vuosina kasvaneet ja muuttaneet olemustaan. Esimerkiksi epidemia-ajan ja muuttuneen maailmanpoliittisen turvallisuustilanteen myötä kyberuhkiin ja huoltovarmuuteen liittyvät riskit ovat arkipäivää. Pelastuslaitoksen varautumisessa on painottunut erityisesti varautuminen sotilaalliseen uhkaan ja hybridi-vaikuttamiseen (kuten laajamittaiseen maahantuloon) sekä ilmaston muutoksen aiheuttamiin sään ääri-ilmiöihin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 10

15.02.2024

Tiedoksi annettavat asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.02.2024 § 10

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee tiedoksi seuraavat asiat.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan 23.5.2024 kokous siirretään pidettäväksi 15.5.2024 klo 17.00 alkaen.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 11

15.02.2024

Muut asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.02.2024 § 11

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Ei muita asioita

Päätös Ei muita asioita.

Selostus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 12

15.02.2024

Kokouksen päättäminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.02.2024 § 12

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen

Päätös

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 19.00.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 1, § 2, § 3, § 5, § 6, § 7, § 9, § 10, § 11, § 12

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä ei hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 141 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 4, § 8

OIKAISUVAATIMUS / HYVINVOINTIALUEEN LAUTAKUNTA

Oikaisuvaatimusoikeus

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- hyvinvointialueen jäsen

Oikaisuvaatimusoikeutta ei kuitenkaan ole, mikäli työntekijällä on oikeus saattaa asia pääsopimuksen mukaisesti paikallisneuvotteluun.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Hyvinvointialueen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen asianomainen lautakunta (Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta, Tulevaisuuslautakunta, Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta)

Postiosoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu
Käyntiosoite: Tikkamäentie 16, Joensuu, M-talo, 3. kerros.
Sähköpostiosoite: kirjaamo@siunsote.fi
Puhelinnumero: 013 330 8285 (puhelinaika: ti, ke ja to klo 10.00 – 14.30)
Kirjaamon aukioloaika: arkisin 9.00 – 14.30

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sähköisenä asiointipalvelussa (vahva tunnistautuminen):
<https://miunpalvelut.fi/siunsote/oikaisuvaatimus>

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.