

Raportti vuodelle 2022 myönnetyn valtionavustuksen käytöstä

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue

Sisällysluettelo

1. Taustaa	3
2. Olennaiset tapahtumat vuonna 2022.....	3
3. Tavoitteiden toteutuminen vuonna 2022.....	11
4. Valtionavustuksen käyttö vuonna 2022	18
5. Valtionavustuksen käyttö vuonna 2023	20
6. Liitteet.....	22

1. Taustaa

Valtiovarainministeriö teki 21.12.2021 päätöksen valtionavustuksesta hyvinvointialueiden ja HUS-yhtymän toiminnan valmisteluun vuonna 2022. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen saama avustus oli 1 374 549 euroa. Lisäksi valtiovarainministeriö teki 28.3.2022 toisen päätöksen valtionavustuksesta hyvinvointialueiden ja HUS-yhtymän toiminnan valmisteluun vuonna 2022. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen saama avustus oli 988 149 euroa. Yhteensä valtionavustuksia myönnettiin Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle 2 362 698 euroa.

Valtiovarainministeriö julkaisi 20.12.2021 ohjeen hyvinvointialueiden ja HUS-yhtymän toiminnan valmisteluun vuosina 2021 ja 2022 osoitettavien valtionavustusten käytön raportoinnista. Ohjeen mukaan tilinpäätöksen tietoja voidaan hyödyntää valtionavustuksen käytön raportoinnissa. Tämän raportin laatimisessa on hyödynnetty Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valtuuston 22.6.2023 hyväksymää vuoden 2022 tilinpäätöstä.

Ohjeen mukaan raportissa tulee osoittaa valtionavustuslain 13 §:n mukaisesti, että valtionavustus on käytetty valtionavustuspäätöksen mukaiseen tarkoitukseen ja raportin tulee sisältää valtionavustuspäätöksissä mainitut tiedot. Avustuksensaajan on järjestettävä kirjanpitonsa siten, että avustuksen käyttöä voidaan luotettavasti seurata. Valtionavustuksen käytön raportointi tehdään tasolla, josta luotettavasti ilmenee avustuksen kohdentuminen eri menolajeille, kuten palkat, palkkiot ja muut henkilöstökustannukset sekä vuokrat ja palvelujen ostot.

Valtionavustuksen käyttöä koskevaan raporttiin on liitettävä tilintarkastajan lausunto avustuksen käytöstä.

Valtionavustuslain mukainen raportti vuodelle 2022 myönnetyn valtionavustuksen käytöstä tulee toimittaa valtiovarainministeriölle viimeistään 31.5.2024.

2. Olennaiset tapahtumat vuonna 2022

Vuosi 2022 oli tiivis hyvinvointialueen valmistelun ja hallinnon käynnistämisen vuosi, jossa valmistauduttiin sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen ja ympäristöterveydenhuollon palvelujen järjestämistä vastaamaan vastaanottamiseen hyvinvointialueelle 1.1.2023.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valmistelu toteutui kansallisen tiekartan mukaisesti ja turvallinen siirtymä vuodenvaihteessa onnistui hyvin. Suurin vuodenvaihdemuutokseen liittyvä haaste oli henkilöstöhallinnon järjestelmän päivitys. Ensimmäinen palkanmaksu sujui kuitenkin ongelmitta. Taloushallinnon järjestelmien osalta joitakin korvaavia toimintamalleja jouduttiin vuoden vaihteessa hyödyntämään. Turvallisen siirtymän varmisti hyvinvointialueen valmisteluun osallistuneiden sitoutunut työskentely ja joustaminen muuttuvissa tilanteissa. Hyvinvointialueen valmisteluun osallistui

valmistelutiimin lisäksi laaja joukko Siun soten ja konserniyhtiöiden johtoa ja asiantuntijoita sekä sidosryhmiä.

Hyvinvointialueen hallinnollinen toiminta (ml. toimielimet) käynnistettiin jo vuoden 2022 aikana lähes täysimääräisesti ja toiminnallisessa rakentumisessa pystyttiin hyödyntämään pitkälti olemassa olevia integroitua rakenteita. Näin ollen järjestämistehtävän siirto onnistui sujuvasti ja painopiste pystyttiin nopeasti siirtämään entistäkin vahvemmin palvelutuotannon uudistamiseen.

Alkuvuoden 2022 valmistelu tapahtui voimaanpanolain mukaisesti väliaikaisen valmistelutoimielimen johdolla ja valmistelua johti ylimpänä viranhaltijana muutosjohtaja. Valmistelu keskittyi aluevaltuuston ja aluehallituksen toiminnan käynnistämiseen sekä aluevaltuuston ensimmäisen kokouksen asioihin. Aluevaalit pidettiin 23.1.2022 ja aluevaalilautakunta vahvisti aluevaalien tuloksen 26.1.2022. Aluevaltuuston toimikausi alkoi maaliskuussa ja ensimmäinen kokous pidettiin 14.3.2022.

Aluevaltuustokauden alettua väliaikaisen toimielimen toiminta päättyi ja ylimpänä viranhaltijana toimi hyvinvointialuelain mukaisesti hyvinvointialuejohtaja. Aluevaltuusto päätti ensimmäisessä kokouksessaan hyvinvointialuejohtajan viran auki julistamisesta. Aluevaltuuston päätösten mukaisesti Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän toimitusjohtaja Ilkka Pirskanen hoiti hyvinvointialuejohtajan tehtävää väliaikaisena viranhaltijana oman virkansa ohella, kunnes aluevaltuuston kesäkuun kokouksessaan hyvinvointialuejohtajaksi valitsema Kirsi Leivonen aloitti hyvinvointialuejohtajana 15.8.2022.

Laajan valmistelun, poliittisen seurantaryhmän tiiviin työskentelyn ja kokousta edeltäneiden aluevaltuuston seminaarien johdosta aluevaltuusto päätti jo ensimmäisessä kokouksessaan, monien muiden asioiden lisäksi, poliittisen päätöksentekojärjestelmän rakenteesta ja toimielimiin valittavista henkilöistä. Näin uusi ja laaja poliittinen päätöksentekojärjestelmä käynnistyi heti keväällä 2022. Uudet päättäjät pääsivät laajasti osallistumaan ja vaikuttamaan mm. hyvinvointialuestrategian ja talousarvion valmisteluun. Hyvinvointialueen valmisteluun liittyvät päätökset tehtiin heti alusta alkaen uutta rakennetta täysimääräisesti hyödyntäen.

Monikanavaista viestintää valmistelusta suunnattiin sekä henkilöstölle, sidosryhmille että kansalaisille.

Valmistelua tehtiin laajassa yhteistyössä sidosryhmien kanssa ja erittäin tiiviissä yhteistyössä Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän kanssa. Poliittinen seurantaryhmä, kuntayhteistyöryhmä, henkilöstöryhmä ja kumppanuustyöryhmä alatyöryhmineen osallistuivat valmisteluun merkittäväällä panoksella. Yhteinen valmistelu mahdollisti aivan uusien toimintamallien luomisen, joista esimerkkeinä ovat osallisuusvaliokunta ja lapsi- ja perheasiainneuvosto.

Valmistelussa olevia asioita käsiteltiin henkilöstön kanssa yhteistoiminnassa henkilöstöryhmässä, sekä lisäksi kunkin luovuttavan organisaation toimesta työyksiköissä. Hyvinvointialue järjesti kuukausittain henkilöstöinfot Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän henkilöstölle ja viesti valmistelusta intrassa.

Valmistelun hallinnollisena tukioorganisaationa toimi Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä ja valmistelussa tukeuduttiin mahdollisimman laajasti hallinnollisen tukioorganisaation

palveluihin ja sopimuksiin. Myös ICT-muutoshankkeen osalta toteuttajana toimi vuonna 2022 Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystieteiden kuntayhtymä.

Loppuvuodesta valmistelu keskittyi turvalliseen siirtymään ja niihin välttämättömiin asioihin, jotka oli oltava valmiina ennen järjestämisvastuun siirtoa vuoden vaihteessa. Työtahti oli kaikilla valmisteluun osallistuneilla loppuvuodesta äärimmäisen tiivis. Valmistelutiimi, hyvinvointialueen johto, Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystieteiden kuntayhtymän ja konserni- ja osakkuusyhtiöiden asiantuntijat ja muut valmisteluun osallistuneet joustivat ja venyivät työpaineen alla lukuisia kertoja. Sitoutuneen työskentelyn ja tiiviin yhteistyön johdosta kaikki tarvittava kuitenkin saatiin valmiiksi, ja vuoden vaihteen siirtymä onnistui sujuvasti.

Hyvinvointialueen hallinto

Alkuvuonna 2022 hyvinvointialueen ylintä päätösvaltaa käytti väliaikainen valmistelutoimielin. Sen toimikausi päättyi, kun aluevaaleilla valittu aluevaltuusto 14.3.2022 kokouksessaan valitsi aluehallituksen, joka kokoontui ensimmäisen kerran 21.3.2022.

Väliaikaishallinnon aikana hyvinvointialueella noudatettiin väliaikaisen valmistelutoimielimen 13.9.2021 § 45 hyväksymää työjärjestystä. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen hallintosääntöä noudatettiin 14.3.2022 alkaen aluevaltuuston hyväksytyä sen ensimmäisessä kokouksessaan.

Ensimmäisessä aluevaltuuston kokouksessa suoritettiin aluevaltuuston vaalilautakunnan vaali, aluehallituksen jäsenten ja sen puheenjohtajien vaali, tarkastuslautakunnan vaali, aluevaalilautakunnan vaali, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan vaali, tulevaisuuslautakunnan vaali, turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan vaali sekä osallisuusvaliokunnan vaali. Hyvinvointialuestrategia hyväksyttiin lokakuun kokouksessa.

Ensimmäisessä aluehallituksen kokouksessa suoritettiin yksilöasioiden jaoston vaali, henkilöstöjaoston vaali, ympäristöterveydenhuollon jaoston vaali ja asetettiin hyvinvointialueen nuorisovaltuusto. Vanhusneuvosto, lapsi- ja perheasianneuvosto ja vammaisneuvosto asetettiin kesäkuun kokouksessa.

Aluehallitus päätti hyvinvointialueen toimialuerakenteesta ensimmäisessä kokouksessaan, mutta linjasi, että strategiaproessin jälkeen tehdään organisaatioon tarvittavat muutokset, jotta organisaatio palvelee parhaalla mahdollisella tavalla strategian toteuttamista. Joulukuussa 2022 aluehallitus päätti toimialuerakenteen muuttamisesta 1.1.2023 alkaen niin, että perustettiin uusi strategia- ja konsernipalvelut toimialue, jota johtaa strategiajohtaja. Muutoksen yhteydessä kehittämisspalvelut siirrettiin strategia- ja konsernipalvelut toimialueen palvelualueeksi.

Väliaikaishallinnon aikana hyvinvointialueen ylimpänä viranhaltijana väliaikaisen valmistelutoimielimen alaisuudessa toimi muutosjohtaja Elina Felin. Aluevaltuustokauden alettua ylimpänä viranhaltijana toimi hyvinvointialuelain mukaisesti hyvinvointialuejohtaja. Aluevaltuuston päätösten mukaisesti Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystieteiden kuntayhtymän toimitusjohtaja Ilkka Pirskanen hoiti hyvinvointialuejohtajan tehtävää väliaikaisena viranhaltijana oman virkansa ohella, kunnes aluevaltuuston kesäkuun kokouksessaan hyvinvointialuejohtajaksi valitsema terveystieteiden tohtori Kirsi Leivonen aloitti hyvinvointialuejohtajana 15.8.2022.

Aluehallituksen päätöksen mukaisesti hyvinvointialueen johtavien virkatehtävien hoito ajalla 21.3.-31.12.2022 järjestettiin voimaanpanolain 12 §:n virka-apusäännöksen nojalla siten, että Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän viranhaltijat hoitivat hyvinvointialueen hallintosäännössä määrättyjä virkatehtäviä väliaikaisina viranhoitajina oman suostumuksensa mukaisesti ja omien virkatehtäviensä ohella 31.12.2022 saakka, jolloin henkilöstö siirtyi liikkeenluovutuksella Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymästä hyvinvointialueelle.

Voimaanpanolain mukaisena valmistelun hallinnollisena tukioorganisaationa toimi Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä.

Väliaikainen valmistelutoimielin

Väliaikaisessa valmistelutoimielimessä oli 11 jäsentä ja se muodostui Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän viranhaltijoina olevista johtoryhmän jäsenistä. Väliaikaisen valmistelutoimielimen puheenjohtajana toimi Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän toimitusjohtaja, ensimmäisenä varapuheenjohtajana Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän hallintojohtaja ja toisena varapuheenjohtajana Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän talousjohtaja. Väliaikainen valmistelutoimielin kokoontui vuonna 2022 neljä kertaa.

Väliaikaishallinnon aikana valmistelua johti väliaikaisen valmistelutoimielimen alaisuudessa ylimpänä viranhaltijana muutosjohtaja Elina Felin, joka toimi valmistelutoimielimen esittelijänä.

Aluevaltuusto

Aluevaltuuston toimikausi alkoi 1.3.2022. Aluevaltuustolle kuuluvat kaikki hyvinvointialuelain (611/2021) 22 §:n mukaiset tehtävät. Aluevaltuustossa on 59 jäsentä ja se kokoontui seitsemän kertaa vuoden 2022 aikana.

Aluehallitus

Aluehallituksesta ja sen tehtävistä säädetään hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 43§:ssä. Näiden lisäksi aluehallituksen tehtävistä säädetään hyvinvointialueen hallintosäännössä. Aluehallituksessa on 11 jäsentä ja se kokoontui vuoden 2022 aikana 13 kertaa. Aluehallituksen esittelijänä toimi va. hyvinvointialuejohtaja Ilkka Pirskanen 14.8.2022 saakka ja hyvinvointialuejohtaja Kirsi Leivonen 15.8.2022 alkaen.

Tarkastuslautakunta

Aluevaltuusto valitsee toimikaudekseen tarkastuslautakunnan, jonka tehtävät on määritelty hyvinvointialueen hallintosäännössä. Tarkastuslautakunta kokoontui kahdeksan kertaa vuoden 2022 aikana.

Tarkastuslautakunnan esittelijänä toimi tarkastuspäällikkö Leena Timonen 31.7.2022 saakka ja tarkastuspäällikkö Pia Sorsa 1.11.2022 alkaen. 1.8.-31.10.2022 asiat käsiteltiin puheenjohtajan esittelystä.

Aluevaalilautakunta

Aluevaltuusto asettaa toimikaudekseen aluevaalilautakunnan. Aluevaalilautakunnasta ja aluevaalilautakunnan työskentelystä säädetään vaalilain (714/1998) 12 a ja 12 b §:ssä. Aluevaalilautakunta kutsuttiin koolle kahdesti vuonna 2022, mutta kokoukset eivät olleet päätösvaltaisia.

Aluevaalilautakunnan vastuuvastuun valmistelijana ja sihteerinä toimi Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän hallintopäällikkö Kaisa Tanskanen.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta

Aluevaltuusto valitsee toimikaudekseen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan, joka toimii lain sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021) 7 §:n mukaisena hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä vastaavana tahona. Lisäksi lautakunnalle kuuluvat hyvinvointialueen hallintosäännössä määritellyt tehtävät. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta kokoontui kahdeksan kertaa vuoden 2022 aikana.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan esittelijänä toimi kehittämisjohtaja Heli Aalto.

Tulevaisuuslautakunta

Aluevaltuusto valitsee toimikaudekseen tulevaisuuslautakunnan, joka vastaa tutkimus- ja kehittämistoiminnasta sekä osallistuu strategian ja palvelustrategian valmisteluun. Tulevaisuuslautakunnalle kuuluvat tehtävät on määritelty hyvinvointialueen hallintosäännössä. Tulevaisuuslautakunta kokoontui kuusi kertaa vuoden 2022 aikana.

Tulevaisuuslautakunnan esittelijänä toimi muutosjohtaja Elina Felin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

Aluevaltuusto valitsee toimikaudekseen turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan, jonka tehtävänä on toimia monijäsenenä pelastusviranomaisena sekä valmistella ja toimeenpanna ne turvallisuutta, varautumista ja pelastustoimea koskevat asiat, jotka hallitus on määrännyt sen valmisteltavaksi ja toimeenpantaviksi. Näiden lisäksi turvallisuuslautakunnalle kuuluvat hyvinvointialueen hallintosäännössä määritellyt tehtävät. Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta kokoontui seitsemän kertaa vuoden 2022 aikana.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan esittelijänä toimi pelastusjohtaja Markus Viitaniemi.

Osallisuusvaliokunta

Aluevaltuusto valitsee toimikaudekseen osallisuusvaliokunnan, jonka tehtävänä on edistää hyvinvointialueen asukkaiden ja palvelujen käyttäjien osallisuutta ja vaikuttamista hyvinvointialueen toimintaan. Lisäksi osallisuusvaliokunnalle kuuluvat hyvinvointialueen hallintosäännössä määritellyt tehtävät. Osallisuusvaliokunta kokoontui viisi kertaa vuoden 2022 aikana.

Osallisuusvaliokunnan vastuuvastuun valmistelijana toimi kumppanuuspäällikkö Maarita Mannelin.

Yksilöasioiden jaosto

Aluehallitus valitsee toimikaudekseen yksilöasioiden jaoston, joka ratkaisee aluehallituksen puolesta hyvinvointialueen hallintosäännössä mainitut asiat. Yksilöasioiden jaosto ei kokoontunut vuonna 2022.

Henkilöstöjaosto

Aluehallitus valitsee toimikaudekseen henkilöstöjaoston, jonka tehtävänä on valmistella ja toimeenpanna ne henkilöstöä koskevat asiat, jotka hallitus on määrännyt sen valmisteltavaksi ja toimeenpantaviksi. Lisäksi henkilöstöjaostolle kuuluu hyvinvointialueen hallintosäännössä mainitut asiat. Henkilöstöjaosto kokoontui yhdeksän kertaa vuoden 2022 aikana.

Henkilöstöjaoston esittelijänä toimi henkilöstöjohtaja Johanna Bjerregård Madsen 31.10.2022 saakka ja 1.11.2022 alkaen va. henkilöstöjohtaja Kati Koppinen.

Ympäristöterveydenhuollon jaosto

Aluehallitus valitsee toimikaudekseen ympäristöterveydenhuollon jaoston, jonka tehtävänä on hoitaa aluehallituksen puolesta kunnalle kuuluvat hyvinvointialueen hallintosäännössä mainitut ympäristöterveydenhuollon tehtävät sekä ratkaista samassa pykälässä mainitut tehtävät hallituksen puolesta. Ympäristöterveydenhuollon jaosto kokoontui yhden kerran vuoden 2022 aikana.

Ympäristöterveydenhuollon jaoston esittelijänä toimi vs. ympäristöterveydenhuollon johtaja Kirsi Hiltunen.

Hyvinvointialueen nuorisovaltuusto

Aluehallitus asettaa hyvinvointialueen nuorisovaltuuston. Jäsenet valitaan hyvinvointialueen kunnissa toimivien vastaavien vaikuttamistoimielinten jäsenistä siten, että kustakin vaikuttamistoimielimestä valitaan kaksi edustajaa. Lisäksi nuorisovaltuustoon voidaan valita muita henkilöitä. Hyvinvointialueen nuorisovaltuuston tehtävät on määritelty hyvinvointialueen hallintosäännössä. Pohjois-Karjalan maakuntaliiton nuorisovaltuuston toiminta siirrettiin hyvinvointialueen nuorisovaltuustolle maaliskuussa 2022. Hyvinvointialueen nuorisovaltuusto kokoontui viisi kertaa vuonna 2022.

Vastuuvalmistelijana toimi kumppanuuspäällikkö Maarita Mannelin.

Hyvinvointialueen vanhusneuvosto

Aluehallitus asettaa hyvinvointialueen vanhusneuvoston. Jäsenet valitaan hyvinvointialueen kunnissa toimivien vastaavien vaikuttamistoimielinten jäsenistä siten, että kustakin vaikuttamistoimielimestä valitaan yksi edustaja ja varaedustaja. Lisäksi vanhusneuvostoon voidaan valita muita henkilöitä, esim. eläkeläisjärjestöjen edustajia. Hyvinvointialueen vanhusneuvoston tehtävät on määritelty hyvinvointialueen hallintosäännössä. Hyvinvointialueen vanhusneuvosto kokoontui seitsemän kertaa vuonna 2022.

Vastuuvalmistelijana toimi kumppanuuspäällikkö Maarita Mannelin.

Hyvinvointialueen vammaisneuvosto

Aluehallitus asettaa hyvinvointialueen vammaisneuvoston. Jäsenet valitaan hyvinvointialueen kunnissa toimivien vastaavien vaikuttamistoimielinten jäsenistä siten, että kustakin vaikuttamistoimielimestä valitaan yksi edustaja ja heille varaedustajat. Lisäksi vammaisneuvostoon voidaan valita muita henkilöitä, esim. kokemusasiantuntijoita. Hyvinvointialueen vammaisneuvoston tehtävät on määritelty hyvinvointialueen hallintosäännössä. Hyvinvointialueen vammaisneuvosto kokoontui viisi kertaa vuonna 2022.

Vastuuvalmistelijana toimi kumppanuuspäällikkö Maarita Mannelin.

Hyvinvointialueen lapsi- ja perheasiainneuvosto

Aluehallitus asettaa hyvinvointialueen lapsi- ja perheasiainneuvoston. Jäsenet valitaan hyvinvointialueen kunnista, jokaisesta yksi edustaja ja heille varaedustajat. Lisäksi valitaan viisi edustajaa perhekeskusverkostosta ja heille varaedustajat. Esitykset pyydetään kunnilta sekä perhekeskusverkoston maakunnalliselta ohjausryhmältä. Hyvinvointialueen lapsi- ja perheasiainneuvoston tehtävät on määritelty hyvinvointialueen hallintosäännössä.

Vastuuvalmistelijana toimi kumppanuuspäällikkö Maarita Mannelin.

Poliittinen seurantaryhmä

Poliittinen seurantaryhmä kokoontui siihen saakka, kunnes aluevaltuusto aloitti toimintansa. Luottamushenkilöistä koostuvaan seurantaryhmään kuului Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän yhtymävaltuuston päätöksen mukaisesti syksyllä 2021 nimettävien Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän yhtymävaltuuston ja yhtymähallituksen puheenjohtajistot ja pelastuslaitosliikelaitoksen johtokunnan nimeämä edustaja sekä syksyllä 2021 Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän yhtymävaltuustossa edustettuna olevien poliittisten ryhmien nimeämät edustajat (yksi/ryhmä ja heidän varajäsenensä). Poliittinen seurantaryhmä kokoontui vuoden 2022 aikana kahteen kokoukseen ja yhteen seminaariin.

Poliittisen seurantaryhmän puheenjohtajana toimi Hannu Mikkilä ja varapuheenjohtajana Marja Kauppinen.

Tehtävät olivat:

- seurata ja tukea väliaikaisen toimielimen sote- ja pelastustoimen uudistuksen valmistelutyötä,
- välittää poliittisen päätöksenteon näkemyksiä valmisteluun ja viestiä valmistelusta omiin poliittisiin ryhmiin

Poliittisen seurantaryhmän kokouksissa oli läsnäolo- ja puheoikeus väliaikaisen valmistelutoimielimen jäsenillä, muutosjohtajalla ja hallintopäälliköllä. Lisäksi ryhmä voi kutsua kokouksiin asiantuntijoita harkintansa mukaan.

Kuntayhteistyöryhmä

Kuntayhteistyöryhmä koostui Pohjois-Karjalan kuntien nimeämistä edustajista (1/kunta). Varsinaisen edustajan ollessa estyneenä osallistui hänen varahenkilönsä taustaorganisaatiosta. Kuntayhteistyöryhmä jatkoi toimintaansa valmisteluryhmänä vuoden 2022 loppuun saakka ja kokoontui vuoden 2022 aikana yhdeksän kertaa.

Kuntayhteistyöryhmän puheenjohtajana toimi Kari Karjalainen ja varapuheenjohtajana Hannele Mikkanen.

Tehtävät olivat:

- seurata ja tukea väliaikaisen toimielimen ja valmistelutiimin sote- ja pelastustoimen uudistuksen valmistelutyötä,
- välittää organisaatioiden näkemyksiä valmisteluun ja viestiä valmistelusta omiin organisaatioihin,
- osallistua yhdyspintojen määrittelyyn ja toimintaratkaisujen kehittämiseen.

Kuntayhteistyöryhmän kokouksissa oli läsnäolo- ja puheoikeus väliaikaisen valmistelutoimielimen jäsenillä, muutosjohtajalla, hallintopäälliköllä ja neuvottelupäälliköllä. Lisäksi ryhmä voi kutsua kokouksiin asiantuntijoita harkintansa mukaan.

Kumppanuusryhmä

Väliaikainen valmistelutoimielin nimesi hyvinvointialueen valmisteluun kumppanuusryhmän sidosryhmien edustajista. Kumppanuusryhmä voi täydentää itseään tarvittaessa valmistelun edetessä.

Kumppanuusryhmä koostui hyvinvointialueen valmistelun sidosryhmistä, erityisesti hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen sekä osallisuuden näkökulmasta.

Kumppanuusryhmän kokouksissa oli läsnäolo- ja puheoikeus väliaikaisen valmistelutoimielimen jäsenillä, muutosjohtajalla, hallintopäälliköllä sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä ja osallisuudesta vastaavalla valmistelijalla. Lisäksi ryhmä voi kutsua kokouksiin asiantuntijoita harkintansa mukaan.

Tehtävät olivat:

- välittää organisaatioiden näkemyksiä valmisteluun ja viestiä valmistelusta omiin organisaatioihin ja
- osallistua yhdyspintojen määrittelyyn ja toimintaratkaisujen kehittämiseen erityisesti hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen sekä osallisuuden näkökulmasta

Kumppanuusryhmä jatkoi toimintaansa valmisteluryhmänä vuoden 2022 loppuun saakka ja kokoontui vuonna 2022 yhdeksän kertaa.

Henkilöstöryhmä

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin perusti 12.7.2022 (§ 13) Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen henkilöstöryhmän ajalle 12.7.2021-28.2.2022 toimimaan yhteistoimintalain (laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 13.4.2007/449) mukaisena yhteistoimintaelimenä. Väliaikaisen valmistelutoimielimen toimikauden päättyessä aluehallitus

(21.3.2022 §13) perusti henkilöstöryhmän edelleen ajalle 21.3.2022-31.12.2022. Yhteistoimintaelin perustettiin määräaikaisena vuodelle 2022, koska hyvinvointialueella ei ollut vielä omaa luottamusmiesjärjestelmää vaan se nojasi kunta-alan luottamusmiesjärjestelyihin. Henkilöstönedustus on henkilöstöryhmässä muodostunut siten, että jokaisella pääsopijajärjestöllä oli yhteistoimintaelimessä kaksi paikkaa (Sote ry 2 + JAU 2 + JUKO 2). Lisäksi erikseen nimettynä SPAL:n (1) ja sivutoimisen pelastushenkilöstön edustaja (1).

Henkilöstöryhmän puheenjohtajana toimi Johanna Bjerregård Madsen ja 1.11.2022 alkaen Kati Koppinen.

Henkilöstöryhmä kokoontui vuonna 2022 kymmenen kertaa.

3. Tavoitteiden toteutuminen vuonna 2022

Valmistelussa edettiin ja sitä seurattiin valtioneuvoston tiekartan mukaisesti. Valmistelu eteni aikataulussa ja suunnitelman mukaisesti. Valmistelua tehtiin laajassa yhteistyössä sidosryhmien kanssa ja erittäin tiiviissä yhteistyössä Siun soten kanssa.

Aluevaltuuston nähden sitovat tavoitteet

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen toiminnalliset tavoitteet ja painopisteet vuodelle 2022 olivat:

- 1) Turvallinen siirtymä, eli välttämättömät tehtävät järjestämistehtävän vastaanottamiseksi 1.1.2023.
- 2) Hyvinvointialuestrategian valmistelu
- 3) Vuoden 2023 talousarvion valmistelu

Valtuustoon nähden sitovat tavoitteet toteutuivat.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valmistelu toteutui kansallisen tiekartan mukaisesti ja turvallinen siirtymä vuodenvaihteessa onnistui hyvin.

Hyvinvointialuestrategia hyväksyttiin aluevaltuustossa 11.10.2022. Hyvinvointialuestrategia valmisteltiin osallistaen laajasti luottamushenkilöitä, toimielimiä, henkilöstöä sekä asukkaita ja sidosryhmiä.

Vuoden 2023 talousarvio hyväksyttiin aluevaltuustossa 14.12.2022. Myös hyvinvointialueen lautakunnat käsitelivät talousarviovalmistelua kokouksissaan hallintosäännön mukaisesti.

Muut toiminnalliset tavoitteet ja niiden toteutuminen

Laissa sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulusta (616/2021) on 10 §:n 2 momentissa määritelty väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtävät ja toimivalta, jotka ovat ohjanneet valmistelua.

Valmistelutoimielimen tehtävänä oli yhteistyössä niiden viranomaisten kanssa, joista tehtäviä ja niitä hoitavaa henkilöstöä siirtyy hyvinvointialueelle:

- 1) selvittää hyvinvointialueille siirtyvä henkilöstö ja valmistella aluevaltuustolle ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimuksiksi;
- 2) osallistua hyvinvointialueelle siirtyvän irtaimen ja kiinteän omaisuuden selvittämiseen;
- 3) osallistua hyvinvointialueelle siirtyvien sopimusten ja näitä koskevien oikeuksien ja velvollisuuksien selvittämiseen;
- 4) osallistua hyvinvointialueelle siirtyvien hallinto- ja palvelutehtävien hoitamista tukevien tieto- ja viestintäteknisten järjestelmien ja ratkaisujen selvittämiseen;
- 5) valmistella hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon järjestämistä sekä tilintarkastajan valintaa;
- 6) päättää hyvinvointialueen vuosien 2021 ja 2022 talousarviosta;
- 7) osallistua ensimmäisten aluevaalien järjestämiseen;
- 8) valmistella muut hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämiseen välittömästi liittyvät asiat;
- 9) valmistella ja toteuttaa edellä 1–8 kohtia koskeva riskienhallinta.

Valmistelussa edettiin ja sitä seurattiin valtioneuvoston tiekartan mukaisesti. Valmistelu eteni aikataulussa ja suunnitelman mukaisesti. Valmistelua tehtiin laajassa yhteistyössä sidosryhmien kanssa ja erittäin tiiviissä yhteistyössä Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän kanssa.

Hyvinvointialueelle siirtyvä henkilöstö

Voimaannolain (616/2021 10 §) mukaisesti väliaikaisen valmistelutoimielimen on yhteistyössä niiden viranomaisten kanssa, joista tehtäviä ja niitä hoitavaa henkilöstöä siirtyy hyvinvointialueelle selvittää hyvinvointialueille siirtyvä henkilöstö ja valmistella aluevaltuustolle ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimuksiksi. Väliaikainen valmistelutoimielin esitti valtuustolle selvityksen siirtyvästä henkilöstöstä ja ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimuksiksi, jotka käsiteltiin valtuuston kokouksessa 14.3.2022.

Henkilöstön siirron valmistelu tähtäsi turvalliseen siirtymään ja valmistelu toteutui kansallisen tiekartan mukaisesti ja aikataulussa. Siun sote kuntayhtymän palveluksessa ollut henkilöstö ml. ympäristöterveydenhuollon henkilöstö, siirtyi kokonaisuutena Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle muodostaen valtaosan Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen henkilöstöstä (7780 työntekijää). Pohjois-Karjalan kunnista ja Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä, Riveriasta hyvinvointialueelle siirtyi lisäksi 165 kuntouttavan työtoiminnan, oppilashuollon ja tukipalvelujen työntekijää, sosiaali- ja terveyspalvelujen sekä pelastustoimen henkilöstön ollessa jo pääosin Siun sote kuntayhtymän palveluksessa. Henkilöstön

siirtyminen pääasiassa Siun sote kuntayhtymän palveluksesta määritti pitkälle henkilöstön siirron valmistelua.

Keskeisimmät henkilöstön turvallisen siirron toteuttaneet toimenpiteet liittyivät muiden kuin Siun sotesta siirtyvän henkilöstön määrittelyyn sekä henkilö- ja palvelussuhdetietojen luovuttamista ja liikkeenluovutusta koskevien yhteistoimintaneuvottelujen käymiseen luovuttavien organisaatioiden ja hyvinvointialueen välillä. Yhteistoimintaneuvottelut saatiin päätökseen 31.10.2022 mennessä. Tukipalveluhenkilöstön osalta yhteistoimintaneuvottelut käsittivät liikkeenluovutuksen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle ja välittömän jatkoliikkeenluovutuksen hyvinvointialueen konsernin tytäryhtiö Polkka Oy:n palvelukseen. Hyvinvointialue solmi henkilöstön liikkeenluovutusta koskevan siirtosopimuksen samansisältöisenä kaikkien henkilöstä luovuttavien työnantajien kanssa. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuusto hyväksyi henkilöstön siirron keskeiset periaatteet ja henkilöstön siirtoa koskevan sääntelyn sisältävän siirtosopimuksen osaltaan kokouksessaan 27.9.2022.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen virat perustettiin ja niiden kelpoisuusehdot hyväksyttiin henkilöstöjaoston kokouksessa 17.11.2022. Työnantajan lakisääteiset suunnitelmat ja ohjelmat valmisteltiin ja vahvistettiin Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle vuoden 2022 loppupuolella. Valmistelussa vahvistettiin myös palkitsemisen kokonaisuus, joka sisälsi mm. hyvinvointialueella käyttöönotettavat henkilöstöedut. Muita keskeisiä henkilöstön siirtoon liittyneitä toimia oli yhteistoiminta- ja työsuojeluorganisaatioiden valmistelu, työterveyshuollon ratkaiseminen, paikallisten virka- ja työehtosopimusten kokonaisuuden selvittäminen sekä hyvinvointialueella noudatettavasta palkkausjärjestelmästä päättäminen. Siun sote kuntayhtymän palvelutuotannon ja organisaation siirtyessä yhtenä kokonaisuutena Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle nojaututtiin henkilöstöasioiden valmistelussa lähtökohtaisesti Siun soten toimintaohjelmiin, suunnitelmiin ja ohjeisiin, jotka päivitettiin vastaamaan uuden työnantajaorganisaation kokonaisuutta siirtymävaiheeseen.

Uuden henkilöstöhallinnon järjestelmän käyttöönottoprojekti käynnistyi vuoden 2022 aikana sisältäen mm. määrittelytyötä ja henkilöstön koulutuksia. Siirtyvän henkilöstön henkilö- ja palvelussuhdetietojen siirto järjestelmään onnistui siten, että palkanmaksun prosessi saatiin turvattua. Kokonaisuutena henkilöstön siirron valmistelu Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella toteutui tavoitteiden mukaisesti ja turvallisessa siirtymässä onnistuttiin tältäkin osin hyvin.

Hyvinvointialueelle siirtyvä irtain ja kiinteä omaisuus sekä siirtyvät sopimukset

Hyvinvointialueen puolesta kunnille ja lakkaaville organisaatioille lähetettiin vuoden 2021 puolella selvityspyyntö kiinteän ja irtaimen omaisuuden selvittämiseksi ja opastettiin selvityksen tekemisessä. Vastaukset selvityspyyntöön tuli antaa määräaikaan 28.2.2022 mennessä.

Väliaikainen valmistelutoimielin esitti saadut selvitykset aluevaltuustolle hyväksyttäväksi valtuuston kokouksessa 14.3.2022 ja esitti samalla, että aluevaltuusto pyytää määräaikaan mennessä puuttuvat selvitykset viipymättä ja pyytää kuntia täydentämään selvityksiään vielä 30.6.2022 mennessä, jos selvityksen kohteena olevissa toimitiloissa, siirtyvässä omaisuudessa, lomapalkkavelassa tai sopimuksissa on tapahtunut olennaisia muutoksia. Lisäksi esitettiin, että aluevaltuusto pyytää Pohjois-Karjalan kuntia toimittamaan 30.4.2022 mennessä kantansa erityisryhmien asumista koskevien asukasvuokrasopimusten ja

kiinteistövuokrasopimusten jäämisestä kuntiin. Aluevaltuusto hyväksyi väliaikaisen valmistelutoimielimen esityksen.

Tämän jälkeen aluevaltuusto käsitteli selvityksiä kunnista siirtyvästä omaisuudesta, sopimuksista, vastuista ja kunnilta vuokrattavista toimitiloista vielä 15.6.2022, 11.10.2022 ja 15.11.2022, kun kunnat täydensivät selvityksiään.

Selvitys Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymältä siirtyvästä omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista käsiteltiin aluevaltuustossa 14.3.2022. Aluehallitus antoi 6.6.2022 kuntayhtymälle erillisen linjauksen siitä, mistä hyvinvointialuetta koskevista, selvityksen antamisen jälkeen tehdyistä, päätöksistä aluehallitus edellyttää pyydetävän voimaanpanolain 39 § mukaisen suostumuksen. Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä täydensi selvityksiä, ja aluevaltuusto merkitsi täydennetyt selvitykset tiedoksi 27.9.2022.

Hyvinvointialueelle siirtyvien hallinto- ja palvelutehtävien hoitamista tukevien tieto- ja viestintäteknisten järjestelmien ja ratkaisujen selvittäminen

ICT-muutoksen valmisteluun saatiin valtionavustusta yhteensä 6,75 miljoonaa euroa, joka poikkesi merkittävästi haetusta ja arvioiduista uudistuksen välttämättömistä muutostalvannuksista. Hyvinvointialue laati ICT-muutossuunnitelman, johon kirjattiin yksityiskohtaisesti tieto- ja viestintäteknisten järjestelmien ja ratkaisujen selvittäminen. ICT-muutossuunnitelmaa muokattiin vastaamaan myönnettyä rahoitusta.

Hyvinvointialue teki ICT-muutoshankkeen osalta osatoteuttajasopimuksen Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän kanssa, jossa sovittiin ICT-muutoshankkeen toteuttamisesta kuntayhtymän organisaatiossa 31.12.2022 saakka.

Hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon järjestäminen sekä tilintarkastajan valinnan valmistelu

Aluevaltuusto päätti 14.3.2022 ensimmäisessä kokouksessaan väliaikaisen valmistelutoimielimen esityksestä mm. hallintosäännöstä, luottamushenkilöiden palkkiosäännöstä, hyvinvointialuejohtajan viran perustamisesta, viran täyttämisestä ja väliaikaisesta hoitamisesta. Ensimmäisessä aluevaltuuston kokouksessa suoritettiin aluevaltuuston vaalilautakunnan vaali, aluehallituksen jäsenten ja sen puheenjohtajien vaali, tarkastuslautakunnan vaali, aluevaalilautakunnan vaali, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnan vaali, tulevaisuuslautakunnan vaali, turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan vaali sekä osallisuusvaliokunnan vaali.

Väliaikainen valmistelutoimielin ja valmistelutiimi valmistelivat näitä ensimmäisen kokouksen asioita tiiviisti yhdessä poliittisen seurantarvymän kanssa sekä aluevaalien jälkeen kolmessa aluevaltuuston seminaarissa 10.2.2022, 17.2.2022 ja 24.2.2022.

Ensimmäisessä aluehallituksen kokouksessa 21.3.2022 suoritettiin yksilöasioiden jaoston vaali, henkilöstöjaoston vaali, ympäristöterveydenhuollon jaoston vaali ja asetettiin hyvinvointialueen nuorisovaltuusto. Vanhusneuvosto, lapsi- ja perheasianneuvosto ja vammaisneuvosto asetettiin kesäkuun kokouksessa.

Lähes kaikki edellä mainitut toimielimet käynnistivät toimintansa kevään 2022 aikana ja kokoontuivat sen jälkeen säännöllisesti käsitellen hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon järjestämiseen liittyviä asioita. Tästä poikkeuksena aluevaalilautakunta ja ympäristöterveydenhuollon jaosto, joiden toiminta käynnistyi niiden tehtäväalan vuoksi vasta loppuvuonna 2022 sekä yksilöasioiden jaosto, jonka toiminta käynnistyy 2023 järjestämisvastuun siirryttyä.

Vuoden 2022 aikana valmisteltiin ja hallintosäännön mukaisissa toimielimissä päätettiin hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon järjestämisen kannalta välttämättömät asiat, kuten asiakasmaksut ja tuotehinnat, hyvinvointialuestrategia, konserniohje, varautumisen ja valmiussuunnittelun periaatteet, talousarvio ja investointisuunnitelma, pelastustoimen palvelutasopäätös, ensihoidon palvelutasopäätös, poistosuunnitelma, varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteet, sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan perusteet, hyvinvointialuejohtajan valinta, hyvinvointialueen toimialuerakenne, omavalvontaohjelma, työterveyshuollon järjestäminen, hankintatoimen järjestäminen, sopimushallinnan järjestäminen, palvelusetelien sääntökirjat, palvelujen myöntämisen perusteet, henkilötietojen käsittelyn ehdot, erilaisia toimintaohjeita ja palkkioita koskevia ohjeita, tietosuoja- ja tietoturvapoliittikka, tiedonhallinnan vastuut, tiedonhallintamalli, vakuutusturva, siirtyvät ja uudet hankkeet, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen yhteistyörakenne, järjestöavustusten hakeminen, pelastuslaitoksen valvontasuunnitelma sekä virkojen perustaminen ja muut henkilöstön siirtoon liittyvät asiat, joita on kuvattu tarkemmin yllä kohdassa hyvinvointialueelle siirtyvä henkilöstö.

Pohjois-Karjalan alueen pelastustoimi on ollut järjestettynä Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän organisaation osana kuntayhtymän liikelaitoksena. Pohjois-Karjalan pelastustoimen kuntien välinen yhteistoiminta lakkautui pelastustoimen järjestämisvastuun siirtyessä hyvinvointialueelle, jonka vuoksi liikelaitoksen toiminnan jatkumiselle ei ole enää perustetta 1.1.2023 lähtien. Toiminnan päättyessä liikelaitoksen omaisuus siirtyi hyvinvointialueelle voimaantulon mukaisesti ja liikelaitoksen taseeseen syntynyt alijäämä katettiin kuntayhtymän kokonaisuudessa perussopimuksen mukaisesti.

Pelastuslaitoksesta muodostettiin hyvinvointialueen organisaatioon oma toimialueensa. Liikelaitoksen itsenäisesti hoitamat talous- ja henkilöstöhallinnon tehtäväkokonaisuudet yhdistettiin soveltuvin osin hyvinvointialueen yhteisten palveluiden kanssa. Pelastuslaitoksen toimialariippuvaiset toiminnot organisoitiin hoidettavaksi pelastuslaitoksen omina toimintoina tai muiden pelastuslaitoksen kanssa hoidettavana yhteisenä tukipalveluna.

Kuntayhdyspintaan liittyviä asioita valmisteltiin yhdessä kuntien kanssa kuntayhteistyöryhmässä.

Aluevaltuusto päätti tilintarkastajan valinnasta ensimmäisessä kokouksessaan 14.3.2022 väliaikaisen valmistelutoimielimen esittelystä.

Hyvinvointialueen vuosien 2021 ja 2022 talousarviosta päättäminen

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen vuoden 2022 talousarvio hyväksyttiin hyvinvointialueen väliaikaisessa valmistelutoimielimessä 21.12.2021. Talousarviota muutettiin aluevaltuuston kokouksissa 9.5.2022 ja 11.10.2022.

Hyvinvointialueen aluevaalien järjestäminen

Itä-Suomen aluehallintovirasto asetti aluevaalilautakunnan 28.9.2021 tekemällään päätöksellä (ISAVI/5790/2021). Aluevaalilautakunta otti itselleen vaalilain mukaisesti sihteerin, sihteerin varahenkilön ja hallintohenkilöstöön johdon assistentin vaalilautakunnan toiminnan suorittamiseksi. Vaalilautakunta suoritti sille laissa säädetyt tehtävät ja piti järjestäytymiskokouksen ja viisi lakisääteistä kokousta sekä vahvasti aluevaalien tuloksen 26.1.2022 pidetyssä kokouksessa.

Hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistymiseen välittömästi liittyvät muut asiat

Laitos- ja ravintohuollon palvelujen järjestämistä hyvinvointialueella valmisteltiin yhdessä kuntien ja Polkka Oy:n kanssa. Tämän myötä hyvinvointialueen laitos- ja ravintohuollon palvelujen tuotanto siirtyi kunnilta Polkka - Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:lle. Nurmeksen ja Juuan alueella palvelut siirtyivät Polkalle marraskuun 2022 alussa ja maakunnan muiden kuntien alueella 1.1.2023.

Kuntouttavan työtoiminnan ostopalvelut kilpailutettiin.

Muut hyvinvointialuelain (611/2022) mukaiset vuotta 2022 koskevat tehtävät

Seuraavissa kohdissa kuvataan sellaisten hyvinvointialuelain mukaisten vuotta 2022 koskevien tehtävien toteuttaminen, joka ei ole tullut muualla asiakirjassa esille.

Viestintä

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen viestinnän päätehtävänä oli välittää ajantasaista ja ennakoivaa tietoa asukkaille, henkilöstölle ja muille sidosryhmille hyvinvointialueelle siirtymisestä.

Koko vuoden 2022 aikana Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelta lähetettiin noin 120 ulkoista tiedotetta.

Alkuvuodesta painopiste oli aluevaaliviestinnässä ja hyvinvointialueen päätöksentekojärjestelmän rakentumisessa. Vuoden 2022 aikana kehitettiin päätöksentekoviestintää sekä mediatyhteistyötä mm. aluevaltuuston kokousten striimauksessa.

Henkilöstöä osallistettiin mm. kyselyin ja viestinnän tukemana hyvinvointialuestrategian valmisteluvaiheessa. Strategian jalkautuksen onnistumiseksi henkilöstölle suunniteltiin osallistavaa materiaalia, jonka kautta henkilöstö pystyy itse ideoimaan keinoja strategian tavoitteiden toteutumiseksi. Henkilöstöinfoja järjestettiin 11 kertaa.

Loppuvuodesta viestinnän yhteistyö HR:n kanssa tiivistyi henkilöstö- ja taloushallintojärjestelmien muutostiedotuksen myötä. Intranettiin rakennettiin erillinen esihenkilöiden muutostukisivu, jota täydennettiin jatkuvasti.

Joulukuussa integroitiin verkkosivut kuntayhtymän ja hyvinvointialueen sisältöjen välillä.

Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Vuonna 2022 toteutettiin monipuolisesti asukkaiden osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksia

valmisteluun liittyen sekä valmisteltiin tulevia asukkaiden ja palvelujen käyttäjien vaikuttamismahdollisuuksia.

Tammikuussa 2022 ennen aluevaaleja Pohjois-Karjalan hyvinvointialue järjesti yhdessä Joensuun kaupungin kanssa verkossa asukkaille suunnatun vaali-illan, joka oli vapaasti verkossa saatavilla myös muille kuin joensuulaisille. Vaali-illassa kerrottiin hyvinvointialueuudistuksesta ja sen valmistelusta sekä aluevaaleista ja osallistujilla oli mahdollisuus esittää kysymyksiä ja kommentteja. Lisäksi kansalaisopiston kanssa järjestettiin verkkoluentosarja uudistukseen liittyen.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue järjesti lasten aluevaalit 17.1-23.1.2022 yhdessä maakunnallisen nuorisovaltuuston kanssa.

Hyvinvointialuestrategian valmistelun yhteydessä asukkailla oli mahdollisuus vaikuttaa strategiaan kyselyyn vastaamalla. Lisäksi strategian valmistelussa hyödynnettiin olemassa olevaa tietoa asiakaskokemuksesta (ks. Tulevaisuuslautakunta 26.4.2022).

Loppu vuodesta 2022 järjestettiin yhdessä alueen kuntien, Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän ja Tulevaisuuden sote-keskus hankkeen kanssa Kohti hyvinvointialuetta -kiertue, jossa tavattiin asukkaita kaikissa kunnissa ja kerättiin asukaspalautetta ja toiveita hyvinvointialueelle. Kierroksesta viestittiin yhteistyössä kuntien ja paikallisten järjestöjen kanssa.

Esityslistat ja pöytäkirjat julkaistiin hyvinvointialueen verkkosivuilla ja merkittävistä valmistelusta ja päätöksenteossa olevista asioista viestittiin myös erikseen.

Hyvinvointialueen osallisuusvaliokunta käynnisti työnsä ja aloitti osallisuusohjelman valmistelun, suoritti osallisuuskyseleyn ja valmisteli Sitran kanssa hanketta asukasosallisuuden kehittämiseksi.

Hyvinvointialueen nuorisovaltuuston toiminta siirrettiin Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta hyvinvointialueelle toukokuusta 2022 alkaen. Hyvinvointialueen nuorisovaltuusto valitsi edustajansa läsnäolo- ja puheoikeudella hyvinvoinnin- ja terveydenedistämisen lautakuntaan, tulevaisuuslautakuntaan, turvallisuuden ja varautumisen lautakuntaan, osallisuusvaliokuntaan, MAHKU hyvinvointialueiden ja maakuntien nuorisovaltuustojen tapaamiseen sekä Barentsin alueen Children and youth at risk -työpajaan. Nuorisovaltuusto hyväksyi toimintasäännöt sekä toimintasuunnitelman. Nuorisovaltuusto toteutti nuorille kyselyn kiusaamiseen liittyen, jonka pohjalta suunniteltiin kiusaamisen vastaista kiertuetta yhdessä K-markettien kanssa. Nuorisovaltuusto esitti kokouspalkkionsa alentamista 120 eurosta 90 euroon edellyttäen, että säästyvä osuus on käytettävissä toimintamäärärahana. Aluevaltuusto päätti palkkiosäännön muuttamisesta nuorisovaltuuston aloitteen mukaisesti. Muina teemoina kokouksissa oli ehkäisevän päihdetyön hoito- ja palveluketju, ehkäisevän päihdetyön toimintasuunnitelma, maksuton ehkäisy, perhekeskuksen toimintasuunnitelma. Kokouksiin kutsuttiin myös kuntien nuorisovaltuustojen ohjaajat.

Vanhusneuvoston kokouksissa valittiin edustajat läsnäolo- ja puheoikeudella hyvinvoinnin- ja terveydenedistämisen lautakuntaan, tulevaisuuslautakuntaan, turvallisuuden ja varautumisen lautakuntaan, osallisuusvaliokuntaan sekä Ilo asua –hankkeen ohjausryhmään. Vanhusneuvosto teki toimintasuunnitelman, hyväksyi toimintasäännöt ja antoi evästyksensä hyvinvointialuestrategiaan.

Keskeisinä teemoina oli ikäihmisten asumispalvelut, ikä- ja muistiystävällinen yhteiskunta, RAI-arviointi työväline, arjen tukipalvelut. Lisäksi vanhusneuvosto lausui Kansallisen ikäohjelman jatkotavoitteista koskevasta Valtioneuvoston periaatepäätöksestä sekä Pohjois-Karjalan ehkäisevän päihdetyön toimintasuunnitelmasta 2023-2025.

Vammaisneuvoston kokouksissa valittiin edustajat läsnäolo- ja puheoikeudella hyvinvoinnin- ja terveydenedistämisen lautakuntaan, tulevaisuuslautakuntaan, turvallisuuden ja varautumisen lautakuntaan, osallisuusvaliokuntaan sekä Ilo asua –hankkeen ohjausryhmään. Vammaisneuvosto teki toimintasuunnitelman, hyväksyi toimintasäännöt ja antoi evästyksensä hyvinvointialuestrategiaan. Vammaisneuvosto teki aloitteen vammaisasiahenkilöstä. Keskeisinä teemoina oli uusi vammaispalvelulaki, henkilökohtainen apu hyvinvointialueella, vammaisten ateriamaksut asiakasmaksutaksassa, sosiaali- ja potilasasiamiestoiminta sekä RAI-toimintakyky mittari vammaispalveluissa. Lisäksi vammaisneuvosto lausui Pohjois-Karjalan ehkäisevän päihdetyön toimintasuunnitelmasta 2023-2025.

Lapsi- ja perheasianneuvoston kokouksissa valittiin edustajat läsnäolo- ja puheoikeudella hyvinvoinnin- ja terveydenedistämisen lautakuntaan, tulevaisuuslautakuntaan, turvallisuuden ja varautumisen lautakuntaan sekä osallisuusvaliokuntaan. Lapsi- ja perheasiainneuvosto teki toimintasuunnitelman, hyväksyi toimintasäännöt ja antoi evästyksensä hyvinvointialuestrategiaan. Keskeisinä teemoina oli perhekeskustoiminta, lapsibudjetointi, ennaltaehkäisevä päihdetyö maakunnassa, lasten ja nuorten kuntoutuksen kehittämistyö Tulevaisuuden sotekeskus-hankkeessa, lapsivaikutusten arviointikoulutus, tietoisuuden lisääminen lapsi- ja perheasiainneuvoston toiminnasta sekä sähköinen perhekeskus.

Valmisteluryhmänä toiminut kumppanuusryhmä toimi koko vuoden 2022 ajan aktiivisesti valmistellen osallisuuden teemoja ennen valtuustokauden alkua ja osallistuen valmisteluun valtuustokauden alettua. Kumppanuusryhmästä valittiin alatyöryhmät valmistelemaan uudistuksen kannalta keskeisiä tehtäviä. Osallisuustyöryhmä valmisteli osallisuusvaliokunnan tehtävät sekä pohjusti osallisuussuunnitelmatyötä ja teki esityksen aluevaltuustolle osallisuudesta hyvinvointialuestrategian sisällössä. Vaikuttamistoimiin -työryhmä valmisteli toimintasääntömallit, Hyvinvointialueen ja kuntien yhteistyörakenteet -työryhmä valmisteli mallit hyvinvointialueen ja kuntien väliselle yhteistyölle. Järjestöjen toimintaedellytykset ja järjestöavustukset -työryhmä valmisteli mallin hyvinvointialueen järjestöavustuksille. Sosiaali- ja terveyspalvelut- sekä työllisyistyöryhmä keskusteli työllisyyteen liittyvistä yhdyspinnoista todeten, että valmistelua jatketaan olemassa olevissa ryhmissä. Muina teemoina kumppanuusryhmän kokouksissa oli hyvinvointialueen valmistelun tilannekatsaukset, Tulevaisuuden sotekeskushankkeen toiminta, kuntouttava työtoiminta, järjestötiedon merkitys hyvinvointialueella sekä hyte-tiedon käyttäminen yhteisten tavoitteiden saavuttamisen mittaamiseen.

4. Valtionavustuksen käyttö vuonna 2022

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen tilikauden tulos oli 0 euroa.

Toimintatuotot muodostuivat yli 99 prosenttisesti valtion myöntämistä avustuksista. Vuodelta 2021 valtionavustusta jäi käyttämättä 67 818 euroa. Vuonna 2021 saadut valtionavustukset olivat käytettävissä

vuonna 2022 tehtävän valmistelun rahoittamiseen. Vuoden 2021 valtionavustus käytettiin loppuun tammikuun 2022 aikana.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue sai valtiovarainministeriön päätöksellä 21.12.2021 yleistä valtionavustusta toiminnan valmisteluun vuodelle 2022 1,37 milj. euroa. Valtiovarainministeriö teki päätöksen lisämäärärahan mukaisesta valtionavustuksesta hyvinvointialueiden valmisteluun 28.3.2022, jonka perusteella Pohjois-Karjalan hyvinvointialue sai rahoitusta 0,99 milj. euroa. Yhteensä yleistä valtionavustusta myönnettiin 2,36 milj. euroa, josta siirtyi käytettäväksi vuodelle 2023 0,32 milj. euroa.

Henkilöstökuluista 71 % aiheutui valmistelutiimin palkkakustannuksista ja 29 % toimielinten kokouspalkkioista ja ansionmenetykskorvauksista. Henkilöstökulut toteutuivat alle talousarvion toteuman ollessa 98,7 %.

Palvelujen ostoissa merkittävin kokonaisuus oli Siun sotelta hankitut asiantuntijapalvelut. Aluehallitus hyväksyi kokouksessaan 28.4.2022 § 40 sopimuksen Siun soten ja Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen välisestä virka-avusta. Hyvinvointialue tukeutui Siun soteen sopimuksen mukaisesti mm. talous-, henkilöstö-, ICT- ja kirjaamopalvelujen osalta. Lisäksi hyvinvointialue tukeutui Siun soten resursseihin hankehallinnossa ja lakiasioden konsultaatioissa. Lisäksi Siun soten kanssa tehtiin erillisiä työpanoshankintoja esimerkiksi tiedolla johtamisen osa-alueen osalta ja pelastuslaitoksen omavalvonnan valmisteluun liittyen. Siun sotelta hankittujen palvelujen kokonaisuus oli noin 47 % (0,26 milj. eur) kaikista hyvinvointialueen palvelujen ostoista.

Majoituksen, ravitsemuspalvelujen, matkustamisen ja koulutuksen kokonaisuus oli palvelujen ostoista noin 27 %. Tiedotus- ja markkinointipalvelut sekä painatukset ja ilmoitukset muodosti palvelujen ostoista noin 8 % ja ict-palvelut noin 6 %.

Aineet, tarvikkeet ja tavarat olivat suuruusluokaltaan yhteensä noin 9400 euroa ja kokonaisuus alitti muutetun talousarviosumman (11 500 euroa).

Aluevaltuustoryhmien toimintaa tuettiin hyvinvointialuelain 27 §:n ja aluevaltuuston talousarvion yhteydessä päättämän ohjeen perusteella. Vuonna 2022 aluevaltuustoryhmien tukea maksettiin yhteensä 168 625 euroa.

Muista toimintakuluista noin 70 % muodostui vuokratuluista.

RAPORTTI YHTEENSÄ	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälk.	Toteutuma 1-12 / 2022	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT					
☒ MYYNTITUOTOT	0	0	0	6 463	6 463
☒ TUET JA AVUSTUKSET	1 374 549	998 170	2 372 719	2 110 654	-262 065
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	1 374 549	998 170	2 372 719	2 117 116	-255 603
TOIMINTAKULUT					
☒ HENKILÖSTÖKULUT	-1 114 764	-261 025	-1 375 789	-1 357 242	18 547
PALKAT JA PALKKIOT	-945 200	-261 752	-1 206 952	-1 191 917	15 035
HENKILÖSIVUKULUT	-169 564	727	-168 837	-165 325	3 512
ELÄKEKULUT	-139 679	889	-138 790	-144 049	-5 259
MUUT HENKILÖSIVUKULUT	-29 885	-162	-30 047	-21 276	8 771
☒ PALVELUJEN OSTOT	-291 485	-424 015	-715 500	-554 461	161 039
☒ AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-3 000	-8 500	-11 500	-9 384	2 116
☒ AVUSTUKSET	0	-245 794	-245 794	-168 625	77 169
☒ MUUT TOIMINTAKULUT	-900	-23 236	-24 136	-27 397	-3 261
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-1 410 149	-962 570	-2 372 719	-2 117 109	255 610
TOIMINTAKATE	-35 600	35 600	0	8	8
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT					
☒ MUUT RAHOITUSTUOTOT	0	0	0	20	20
☒ MUUT RAHOITUSKULUT	0	0	0	-28	-28
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT YHTEENSÄ	0	0	0	-8	-8
VUOSIKATE	-35 600	35 600	0	0	0
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	-35 600	35 600	0	0	0

Laskelma vuodelle 2022 myönnetyn valtionavustuksen käytöstä.

Yhteenveto 31.12.2022

Vuodelta 2021 käyttämättä jäänyt valtionavustus	67 818
Vuodelle 2022 myönnetty valtionavustus (VN/14629/2021)	2 362 698
Muut toimintatuotot	7 112
Toimintakulut	-2 117 109
Rahoitustuotot ja -kulut	-8
Siiretty vuodelle 2023	320 512

5. Valtionavustuksen käyttö vuonna 2023

Valtionavustusta siirtyi vuodelta 2022 käytettäväksi 320 512 euroa. Valtionavustuksen käyttöä seurattiin vuonna 2023 hyvinvointialueen organisaatorakenteessa omalla kustannuspaikalla.

Henkilöstökuluja toteutui vuonna 2023 n. 15 000 euroa. Henkilöstökulut ilman lomapalkkajaksotusta olivat n. 142 000 euroa. Valmistelutiimistä hallintopäällikön, pelastuspäällikön, kumppanuuspäällikön, taluspäällikön, viestintäsuunnittelijan ja johdon assistentin työsuhteet jatkuivat 31.1.2023 saakka. Muutosjohtajan määräaikainen virkasuhde ulottui 30.4.2023 saakka. Valmistelutiimin henkilöstökustannukset olivat yhteensä n. 104 000 euroa. Erityisryhmien asumisen toiminnan käynnistämässä mukana olleiden henkilöstökustannukset olivat n. 38 000 euroa. Lomapalkkavelkakirjaus pienensi henkilöstökulujen yhteissummaa n. 127 000 euroa.

Palvelujen ostot olivat vuonna 2023 n. 303 000 euroa. Palvelujen ostoissa merkittävin kokonaisuus oli ProConsona kantojen sähköinen arkistointityö, jonka kokonaiskustannukset olivat n. 200 000 euroa. Lisäksi ostolaskujärjestelmän arkistointia toteutettiin n. 15 000 eurolla. Palvelustrategian ja palveluverkkosuunnitelman osallistamisprosessiin ostettu konsultointityö oli n. 34 000 euroa. Myös hyvinvointialueen johtamisjärjestelmän uudistamiseen hankittiin ulkopuolista tukea yhteensä n. 27 000 eurolla.

Aineet, tarvikkeet ja tavarat toteuma oli n. 900 euroa, joka koostui 4 tablet-tietokoneen hankinnasta asukasosallisuustyöhön.

Muissa toimintakuluissa oli hyvinvointialueen aloitukseen liittyviä lainhuuto- ja kiinnitysrekisterikuluja.

9921 HYVINVOINTIALUEEN VALMISTELU	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälk.	Toteutuma 1-12 / 2023	Poikkeama
TOIMINTATUOTOT					
TUET JA AVUSTUKSET	57 797	0	57 797	320 502	262 705
TOIMINTATUOTOT YHTEENSÄ	57 797	0	57 797	320 502	262 705
TOIMINTAKULUT					
HENKILÖSTÖKULUT	-57 797	0	-57 797	-15 226	42 572
PALKAT JA PALKKIOT	-48 429	0	-48 429	-12 342	36 087
HENKILÖSIVUKULUT	-9 368	0	-9 368	-2 884	6 484
ELÄKEKULUT	-7 567	0	-7 567	-2 264	5 303
MUUT HENKILÖSIVUKULUT	-1 801	0	-1 801	-619	1 182
PALVELUJEN OSTOT	0	0	0	-303 441	-303 441
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	0	0	0	-865	-865
MUUT TOIMINTAKULUT	0	0	0	-970	-970
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-57 797	0	-57 797	-320 502	-262 705
TOIMINTAKATE	-0	0	-0	0	0
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	-0	0	-0	0	0

Laskelma vuodelle 2022 myönnetyn valtionavustuksen käytöstä.

Yhteenveto 31.12.2023

Vuodelta 2022 käyttämättä jäänyt valtionavustus	320 512
Muut toimintatuotot	-10
Toimintakulut	-320 502
Rahoitustuotot ja -kulut	0
<hr/>	
Avustusta jäljellä 31.12.2023	0

6. Liitteet

Liite 1: Tilintarkastajan lausunto avustuksen käytöstä

Liite 2: Tuloslaskelmat kustannuspaikoittain ja tileittäin ajalta 1-12/2022 ja 1-12/2023