

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

Aika 15.05.2024 klo 17:00 - 18:17

Paikka Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu, M-talon 1. krs, kokoustila Pielinen / etäyhteys

Käsitellyt asiat

		Sivu
§ 28	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 29	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 30	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 31	Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut toimialueen kuukausiraportti huhtikuu 2024	7
§ 32	Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut toimialueen investointisuunnitelma vuosille 2025–2028	9
§ 33	Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut toimialueen vuoden 2025 talousarviovalmisteluun nostettavat painopisteet	11
§ 34	Tiedoksi annettavat asiat	15
§ 35	Muut asiat	16
§ 36	Kokouksen päättäminen	17

Osallistujat

Läsnä	Keronen Niko	Puheenjohtaja	
	Karhinen Mirja	Varapuheenjohtaja	
	Hiltunen Ilkka	Jäsen	
	Honkanen Anu	Jäsen	
	Kontturi Juha	Jäsen	Etäyhteydellä
	Kosonen Juha	Jäsen	Etäyhteydellä
	Pesonen Matti	Jäsen	
	Rossi Hannes	Jäsen	
	Ruokolainen Minna	Jäsen	Etäyhteydellä
	Tiittanen Laura	Jäsen	
	Asikainen Harri	Varajäsen	Marjukka Varosen varajäsen
	Auvinen Eeva-Liisa	Aluehallituksen nimeämä jäsen	Etäyhteydellä
	Karjalainen Teuvo	Edustaja, Vanhusneuvosto	
	Pesonen Tanja	Edustaja, Vammaisneuvosto	Etäyhteydellä
Ryynänen Juha	Edustaja, Lapsi- ja perheasiainneuvosto		

Poissa	Varonen Marjukka	Jäsen	
	Onatsu Eemeli	Edustaja, Nuorisovaltuusto	
	Halonen Janne	Asiantuntija, palotarkastaja	
	Markkanen Pasi	Asiantuntija, valmiuspäällikkö	
	Pulkkinen Ville-Petteri	Asiantuntija, pelastuspäällikkö	
	Repo Jukka	Asiantuntija, ensihoidon vastuulääkäri	
Muut	Viitaniemi Markus	Esittelijä, Pelastusjohtaja	
	Hätinen Esko	Pöytäkirjanpitäjä	
	Heikkinen Päivi	Asiantuntija, ensihoidon palvelupäällikkö	Etäyhteydellä
	Nevalainen Pekka	Asiantuntija, turvallisuuspäällikkö	
	Törrönen Kari	Asiantuntija, ensihoidon ensihoidon viestintäpäällikkö	Etäyhteydellä
	Voutilainen Mari	Asiantuntija, viestintäpäällikkö	

Allekirjoitukset

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitusten oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Niko Keronen
puheenjohtaja

Esko Hätinen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Matti Pesonen
pöytäkirjantarkastaja

Laura Tiittanen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon osoitteeseen www.siunsote.fi/hyvinvointialue 17.05.2024 .

Päätöksiä koskevia pöytäkirjan otteita voi pyytää Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: kirjaamo@siunsote.fi

Puhelinnumero: 013 330 8285 (puhelinaika: ti, ke ja to klo 10.00 – 14.30)

Postiosoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu

Käyntiosoite: Tikkamäentie 16, Joensuu, M-talo, 3. kerros.

Kirjaamon aukioloaika: arkisin 9 – 14.30

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 28

15.05.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.05.2024 § 28

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Selostus:

Hyvinvointialuelain (611/2021) 108 §:n mukaan muu toimitella kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Hallintosäännön 63 §:n mukaan kokouskutsu ja esityslista lähetetään vähintään neljä (4) kalenteripäivää ennen kokousta. Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään sähköisesti jäsenille ja niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 29

15.05.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.05.2024 § 29

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Juha Kososen ja Matti Pesosen. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti kokouksen jälkeen.

Päätös

Valittiin Matti Pesonen ja Laura Tiittanen.

Selostus

Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla kokouksen jälkeen.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 30

15.05.2024

Esityslistan hyväksyminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.05.2024 § 30

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyy kokouksen esityslistan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 31

15.05.2024

Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut toimialueen kuukausiraportti huhtikuu 2024

3485/02.00.02/2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.05.2024 § 31

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 9161

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Merkittää tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Talouden toteutuminen

Toimintatulojen toteuma oli Marraskuun lopussa 1,66 milj.€ (24,78 %) ja toimintakulujen toteuma oli 10,5 milj.€ (26,36 %). Laaditun ennusteen mukaan ensihoitopalvelun toimintatuotot tulevat jäämään noin 0,45 milj.€ talousarviota pienemmäksi. Toimintakulut näyttäisivät toteutuvan hieman talousarviota pienempinä.

Operatiivinen toiminta

Pelastustoimella on ollut hälytystehtäviä yhteensä 902 kappaletta, joista palveluintegraatiota tukevia tehtäviä on ollut 255 kappaletta.

Pelastustoimen lakisääteiset tehtävät ovat vähentyneet 2,7 % edelliseen toimintavuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Suurin vähennys on tapahtunut tarkastustehtävien määrissä.

Ensihoitopalvelulla on ollut 10 969 hätäkeskuksen välittämää ensihoitotehtävää. Tehtävämäärät ovat vähentyneet 3,7 % edellisen toimintavuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Kotisairaanhoidon ja kotiin vietäviä palveluita tukevia tehtäviä on ollut 896 kappaletta. Virtuaaliyksikkö on hoitanut 1 147 kiireetöntä ensihoitopalvelun tehtävää.

Pelastustoimen palvelutaso on toteutunut pääsääntöisesti palvelutasopäätöksen mukaisena, mutta palvelutasossa on yksittäisissä riskiruuduissa puutteita. Ensihoidon palvelutaso on toteutunut palvelutasopäätöksen mukaisesti lukuunottamatta C-kiireellisyysluokan tehtävien 30 minuutin aikavaatimusta (90 % tehtävistä).

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 31

15.05.2024

Pelastuslaitoksen valvontatehtävät ja onnettomuuksien ehkäisyyn muut tehtävät ovat toteutuneet valvontasuunnitelman mukaisesti.

Liitteet

- 1 Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut toimintaraportti huhtikuu 2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 32

15.05.2024

Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut toimialueen investointisuunnitelma vuosille 2025–2028
3486/02.00.01/2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.05.2024 § 32

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 9161

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että vuoden 2025 investointiohjelmassa toteutetaan liitteiden mukaisesti seuraavat pelastuslaitoksen ja turvallisuuspalvelun toimialueen investoinnit:

- Yhden sammutusauton hankinta,
- Yhden ambulanssin hankinta ja
- Lääkintälaitteiden hankinnat (ekg/ruiskupumput ja epoc-laiteistot).

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Hyvinvointialuelain (611/2021) 16 §:n mukaan hyvinvointialueen on vuosittain laadittava investointisuunnitelma seuraavaa tilikautta seuraavien neljän tilikauden aikana aloitettavista hyvinvointialuekonsernin investoinneista ja niiden rahoituksesta. Investointisuunnitelman tulee sisältää tiedot investoinneista ja investointia vastaavista sopimuksista. Lisäksi sen tulee sisältää tiedot hyvinvointialueen toimitilojen ja kiinteistöjen sekä muiden pitkävaikutteisten hyödykkeiden suunnitelluista luovutuksista.

Hyvinvointialueiden investointeja rajoittaa valtioneuvoston vahvistama lainanottovaltuus. Hyvinvointialuelain 15 § mukaan valtioneuvosto päättää vuosittain valtiovarainministeriön esityksestä hyvinvointialueen tilikausittaisen valtuuden määrästä pitkäaikaisen lainan ottamiseksi. Alustavan lainanottovaltuuden summan vuodelle 2025 on suunniteltu olevan 5,0 milj.euroa, josta pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelun toimialueen osuus on 0,7 milj.euroa.

Investointisuunnitelma koostuu sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen osasuunnitelmista. Ensihoitopalvelun investoinnit esitetään sosiaali- ja terveydenhuollon osasuunnitelmassa.

Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut on laatinut alustavan investointisuunnitelman vuosille 2025-2028.

Pelastustoimen investointien osasuunnitelma

Pelastustoimen investointien osasuunnitelmaan esitetään vuodelle 2025 yhden raskaan pelastusajoneuvon hankintaan 460.000 euroa. Hankinnalla korvataan yli 20 vuotta vanha sammutusauto.

Vuosien 2026-2028 pelastustoimen ja väestönsuojelun kalustohankintojen nettoinvestointien tasoksi esitetään yhteensä 3,87 milj. euroa.

Sosiaali- ja terveydenhuollon osasuunnitelma

Sosiaali- ja terveydenhuollon investointien osasuunnitelmaan esitetään vuodelle 2025 yhden ambulanssin hankintaan 165.000 euroa ja lääkintälaitteiden hankintaan 95.000 euroa.

Vuosien 2026-2027 ensihoitopalvelun investointitasoksi esitetään yhteensä 0,6 milj. euroa.

Investointeja vastaavat sopimukset

Vuosien 2026-2027 ambulanssien leasing-sopimuksiin esitetään varattavaksi yhteensä 4,5 milj. euron määrärahavaraus.

Investointiohjelmassa varaudutaan vuonna 2027 siirtymään uuden teknologian käyttöön. Virve-viestiverkon ja kenttäjohtamisjärjestelmän päätelaitteet tullaan hankkimaan leasing-rahoituksella, joka sisältää laitteiden ylläpidon niiden elinkaaren ajan. Pelastustoimen ja ensihoitopalvelun viesti- ja johtamisjärjestelmän päätelaitteiden hankintaan esitetään tehtäväksi vuosille 2027-2028 yhteensä 0,5 milj.euron määrärahavaraus.

Lehmon ja Ylämyllyn pelastusasemien uudistamiseen esitetään varattavaksi vuosille 2026-2028 yhteensä 4,52 milj. euron määrärahavaraus.

Liitteet

- 2 Pelastustoimi investointisuunnitelma 2025-2028
- 3 Ensihoitopalvelu investointisuunnitelma 2025-2028

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 33

15.05.2024

Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut toimialueen vuoden 2025 talousarviovalmisteluun nostettavat painopisteet

3487/02.00.00/2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.05.2024 § 33

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 9161

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää, että vuoden 2025 talousarvion painopisteiksi nostetaan:

1. Valtion avustuksella vuonna 2024 rahoitettujen palveluintegraatiota tukevien toimintojen vakiinnuttaminen pysyväksi toiminnaksi (tavoitteet 1-3).
2. Pelastustoimen palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelman mukaisesti Kiteelle päivystävän pelastusaseman perustaminen (tavoite 4).
3. Ensihoidon palvelutasopäätöksen mukaisesti erityistilanneyksikön CBRNE-kyvykkyyteen liittyvien hankintojen toteuttaminen (tavoite 5).

Päätös Hyväksyttiin.

Selostus Hyvinvointialueen vuoden 2025 talousarviovalmistelu on käynnistymässä toukokuun aikana. Talousarvion valmistelun lähtökohtana on, että talousarvion ja taloussuunnitelmavuosien oltava kokonaisuutena ylijäämäinen. Talouden on oltava tasapainossa vuoden 2026 loppuun mennessä. Hyvinvointialueen indeksi vuodelle 2025 on 2,72 %. Palveluiden ja materiaalien ostoissa voi olla enintään indeksin mukainen kasvu. Vuonna 2025 palkkoihin tehtävät sopimuskorotukset eivät ole vielä kokonaisuudessaan tiedossa.

Strategisen uudistusohjelman toimeenpanoa jatketaan. Tavoitteena on uudistaa toimintoja pitkän aikavälin suunnittelulla. Vuonna 2024 aloitetut toimenpiteet huomioidaan talousarvion valmistelussa. Aloitetuista toimenpiteistä laaditaan panostukset ja hyödyt vertailu.

Toimielinten on annettava lausuntonsa talousarvioon nostettavista painopisteistä toukokuun loppuun mennessä. Aluehallitus päättää

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 33

15.05.2024

toimielinten painopiste esitysten jatkovalmistelusta kokouksessaan 19.6.2024.

Pelastuslaitos ja turvallisuuspalveluiden toimialueen nostettavat painopisteet vuodelle 2025:

Valtion toiminnan vakiinnuttamiseen ja kehittämiseen tarkoitettu avustuksesta vuonna 2024 rahoitetut tehtävät.

Tavoite 1

Vuonna 2023 aloitetun ikääntyneiden palveluiden ja pelastuslaitoksen välisen palveluintegraation vakiinnuttaminen pysyväksi toiminnaksi Kiteen, Lieksan ja Joensuun seudun alueella (yhdenhoitajan yksikön toiminnan jatkaminen 24/7 palveluna). Toiminnan vakiinnuttaminen edellyttää toimialueen henkilötyökehysten lisäämistä 9 htv:llä ja määräaikaisen henkilöstön vakinaistamista.

Palveluintegraatioon sisältyvien tehtävien määrät ovat merkittävästi lisääntyneet vuosittain toiminnan kehittyessä. Pelastustoimen ja ensihoidon yksiköillä hoidetaan mm. turvapuhelin tehtäviä, hoidontarpeen arviointia ja kotona tapahtuvia lääkehoitoja. Lisäksi toimintamalli sisältää kotisairaaloiminnan tukemisen. Toimialueiden yhteisellä suunnittelulla palvelutuotanto voidaan toteuttaa kustannustehokkaammin, kun resursseja voidaan kohdentaa paremmin tarvetta vastaavasti.

Tavoite 2

Tilannekeskuksessa viime vuonna aloitetun virtuaaliambulanssin toiminnan vakiinnuttaminen pysyväksi toiminnaksi. Toiminnan vakiinnuttaminen edellyttää toimialueen henkilötyökehysten lisäämistä 3 htv:llä ja määräaikaisen henkilöstön vakinaistamista.

Toiminnasta saatujen kokemusten mukaan virtuaaliyksikön selkeä etu on se, että se kattaa maantieteellisesti koko Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen yhtä nopeasti. Kun virtuaaliyksikkö tekee hoidon tarpeen arvioinnin puhelimitse D-kiireellisyysluokan tehtäville ja ohjaa potilaan tarkoituksenmukaisen avun piiriin, vapautuu kyseisen alueen ensihoitoyksikkö kiireellisten (A,B,C) ensihoitotehtävien tavoittamiseen ja hoitamiseen. Virtuaaliyksikön toiminnalla on osaltaan saatu parannettua myös ensihoitopalveluiden tavoitettavuusaikoja.

Virtuaaliyksikön toimintaa on tutkittu myös kansallisesti. Esimerkiksi Petri Roivaisen väitöskirjan mukaan puhelimesta tehty hoidon tarpeen arviointi (PHTA) vähensi ensihoidon kiireettömiä tehtäviä peräti kolmanneksella, ja myös potilaat olivat tyytyväisiä saamaansa palveluun. Väitöstutkimuksen

mukaan puhelimesta tehty hoidon tarpeen arviointi voi lisätä potilastyytyväisyyttä, tuottaa säästöjä ja hillitä ensihoitopalvelun nousevia kustannuksia. Säästöjen lisäksi ensihoidon ja päivystysten työmäärä voi pienentyä, jolloin resursseja voidaan kohdentaa paremmin hätätilapotilaiden hoitoon.

Tavoite 3

Tilannekeskuksen toiminnan kehitystyöhön ja sote-toimialojen valmiussuunnittelun vahvistamiseen palkattiin kuluvan vuoden alusta lukien valmiusasiantuntija.

Tilannekeskuksen toiminnan edelleen kehittämiseksi ja yhteiskunnan turvallisuustilanteen muuttumisen vuoksi on tarpeellista vakinaistaa valmiusasiantuntijan tehtävä (1 htv).

Aluevaltuusto on hyväksynyt pelastustoimen ja ensihoitopalveluiden palvelutasopäätökset 12.12.2023 sekä sitoutunut kehittämistoimenpiteiden toteuttamiseen vuosien 2024-2027 aikana palvelutasopuuteiden korjaamiseksi.

Tavoite 4

Pelastustoimen palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelma sisältää palvelutasopuuteiden korjaamiseksi vuodelle 2025 päivystävän pelastusaseman perustamisen Kiteelle. Perustaminen edellyttää, että pelastusaseman resursointia vahvistetaan 5 htv:llä. Samalla voidaan alueella vähentää pelastustoimen varallaoloa.

Tavoite 5

Ensihoidon palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelma sisältää vuodelle 2025 erityistilanneyksikön CBRNE- kyvykkyyden laajentamisen. Kemikaalien (C), biologisten (B) ja radioaktiivisten aineiden (R), ydinaseiden (N) ja räjähteiden (E) aiheuttamat onnettomuudet voivat johtua aineen kuljetuksen, käsittelyn tai varastoinnin aikana tapahtuvasta päästöstä, ilkkivaltaisesta teosta tai terrori-iskusta. CBRNE-uhka voi siis olla onnettomuuteen tai tahalliseen toimintaa liittyvä uhka, jonka riski kasvaa olennaisesti poikkeusoloissa. Nykyinen turvallisuustilanne huomioiden on tarpeellista parantaa materiaalisia valmiuksia CBRNE-onnettomuuksia varten hankkimalla ballistisia suojarusteita ja tarvittavaa erikoiskalustoa.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 33

15.05.2024

4 TA25-prosessi Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 34

15.05.2024

Tiedoksi annettavat asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.05.2024 § 34

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Lautakunta merkitsee Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen tiedokseen ja päättää elokuun kokoukselle uuden ajankohdan.

Päätös

Merkittiin tiedoksi ja lautakunnan elokuun kokous pidetään keskiviikkona 21.8.2024 klo 17.00.

Selostus

Itä-Suomen hallinto-oikeus on 3.5.2024 antamallaan päätöksellä 1055/2024 kumonnut Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuuston päätöksen 22.6.2023 § 44 koskien palvelustrategiaa ja palveluverkkosuunnitelmaa.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan elokuun kokouksen ajankohdan muuttaminen.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 35

15.05.2024

Muut asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.05.2024 § 35

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Ei muita asioita

Päätös Ei muita asioita.

Selostus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 36

15.05.2024

Kokouksen päättäminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 15.05.2024 § 36

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen.

Päätös

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 18.17.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 28, § 29, § 30, § 31, § 32, § 33, § 34, § 35, § 36

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä ei hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 141 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.