

## Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

**Aika** 17.10.2024 klo 17:00 - 18:03

**Paikka** Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu, M-talon 1. krs, kokoustila Pielinen / etäyhteys

**Käsittellyt asiat**

		Sivu
§ 58	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 59	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 60	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 61	Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelujen osavuosikatsaus ajalta 1.1.-30.9.2024	7
§ 62	Esitys pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelujen talousarvioksi vuodelle 2025	10
§ 63	Tiedoksi annettavat asiat	13
§ 64	Muut asiat	14
§ 65	Kokouksen päättäminen	15

**Osallistujat**

Läsnä	Keronen Niko	Puheenjohtaja	
	Karhinen Mirja	Varapuheenjohtaja	
	Hiltunen Ilkka	Jäsen	
	Honkanen Anu	Jäsen	Etäyhteydellä
	Kontturi Juha	Jäsen	Etäyhteydellä
	Pesonen Matti	Jäsen	
	Rossi Hannes	Jäsen	
	Ruokolainen Minna	Jäsen	
	Tiittanen Laura	Jäsen	Etäyhteydellä
	Varonen Marjukka	Jäsen	Etäyhteydellä
	Karjalainen Teuvo	Edustaja, Vanhusneuvosto	
	Onatsu Eemeli	Edustaja, Nuorisovaltuusto	
	Pesonen Tanja	Edustaja, Vammaisneuvosto	Etäyhteydellä
Karhapää Henna	Varaedustaja, Lapsi- ja perheasianneuvosto		
Poissa	Kosonen Juha	Jäsen	
	Auvinen Eeva-Liisa	Aluehallituksen nimeämä jäsen	

	Ryynänen Juha	Edustaja, Lapsi- ja perheasiainneuvosto	
	Halonen Janne	Asiantuntija, palotarkastaja	
	Markkanen Pasi	Asiantuntija, valmiuspäällikkö	
	Nevalainen Pekka	Asiantuntija, turvallisuuspäällikkö	
	Repo Jukka	Asiantuntija, ensihoidon vastuulääkäri	
	Törrönen Kari	Asiantuntija, ensihoitopäällikkö	
Muut	Viitaniemi Markus	Esittelijä, Pelastusjohtaja	Etäyhteydellä
	Hätinen Esko	Pöytäkirjanpitäjä	
	Heikkinen Päivi	Asiantuntija, ensihoidon palvelupäällikkö	Etäyhteydellä
	Pulkkinen Ville-Petteri	Asiantuntija, pelastuspäällikkö	
	Voutilainen Mari	Asiantuntija, viestintäpäällikkö	

#### Allekirjoitukset

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitusten oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Niko Keronen  
puheenjohtaja

Esko Hätinen  
pöytäkirjanpitäjä

#### Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Matti Pesonen  
pöytäkirjantarkastaja

Hannes Rossi  
pöytäkirjantarkastaja

#### Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon osoitteeseen [www.siunsote.fi/hyvinvointialue](http://www.siunsote.fi/hyvinvointialue) 18.10.2024 .

Päätöksiä koskevia pöytäkirjan otteita voi pyytää Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: [kirjaamo@siunsote.fi](mailto:kirjaamo@siunsote.fi)

Puhelinnumero: 013 330 8285 (puhelinaika: ti, ke ja to klo 10.00 – 14.30)

Postiosoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu

Käyntiosoite: Tikkamäentie 16, Joensuu, M-talo, 3. kerros.

Kirjaamon aukioloaika: arkisin 9 – 14.30

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 58

17.10.2024

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 17.10.2024 § 58

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Selostus:

Hyvinvointialuelain (611/2021) 108 §:n mukaan muu toimitus kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Hallintosäännön 72 §:n mukaan kokouskutsu ja esityslista lähetetään vähintään neljä (4) kalenteripäivää ennen kokousta. Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään sähköisesti jäsenille ja niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 59

17.10.2024

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 17.10.2024 § 59

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Juha Kontturin ja Juha Kososen. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti kokouksen jälkeen.

Päätös

Valittiin Matti Pesonen ja Hannes Rossi.

Selostus

Pöytäkirja tarkastetaan toimitelimen päättämällä tavalla kokouksen jälkeen.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 60

17.10.2024

**Esityslistan hyväksyminen**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 17.10.2024 § 60

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyy kokouksen esityslistan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 61

17.10.2024

**Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelujen osavuosikatsaus ajalta 1.1.-30.9.2024**

7217/00.01.03.00/2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 17.10.2024 § 61

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi 013 330 9161.

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee osavuosikatsauksen tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

Pelastuslaitoksen toimintatuotot olivat 4,41 milj. euroa (TOT 65,7 %) ja toimintakulut 26,55 milj. euroa (TOT 71,9 %).

Talousennusteen mukaan toimintatuotot uhkaavat alittua noin 0,72 milj. eurolla ensihoitopalveluiden ulkoisten tulojen vähenemisen vuoksi. Toimintamenojen odotetaan toteutuvan huomioiden lakisääteisyysjärän jaksotukset, tehdyt säästötoimenpiteet ja resurssisuunnitelun uudistamisen vaikutuksien johdosta 0,92 milj.euroa muutettua talousarviota pienempänä. Laaditun ennusteen mukaan toimialueen tilikauden tulos muodostuu 0,2 milj.euroa ylijäämäiseksi.

Investointien toteuma oli 2,69 milj.euroa (71,3 %). Laitte- ja kalustoinvestoinnit toteutuvat suunnitellusti. Liperin pelastusaseman peruskorjaus valmistuu marraskuun loppuun mennessä. Heinäveden Karvion ja Valtimon pelastusasemahankkeiden suunnittelu on käynnistynyt ja rakentaminen alkaa vuoden 2025 aikana. Outokummun pelastusasema luovutettiin pelastuslaitoksen käyttöön syyskuussa.

Henkilöstön työkykyperusteisen poissaolot ovat vähentyneet edellisestä vuodesta 26,7 % (HTV2).

Lakisääteisyyden turvaamisen toimenpiteet ovat edenneet suunnitellusti:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 61

17.10.2024

Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelujen tavoitteet lakisääteisyysden toteuttamiseksi etenevät kunkin asetetun tavoitteen ja suunnitelman mukaan ja tulevat toteutumaan vuoden 2024 aikana.

Pelastustoimen ja ensihoitopalvelujen työaikamuutoksesta aiheutunutta henkilöstövajausta on pysytty korjaamaan palkkaamalla uutta henkilöstöä ja uudistamalla resurssisuunnittelua. Palvelutuotantoon aiheutuneet poikkeamat ja ylityömäärät ovat vähentyneet noin 20 000 tunnilla edelliseen toimintavuoteen verrattuna.

Palveluintegraation kehittäminen on edennyt suunnitelman mukaisesti. Toiminnan vaatimat resurssoinnit on tehty Nurmeksen, Outokummun ja Kontiolahden pelastusasemille. Palveluintegraatiota tukevia tehtäviä on ollut alkuvuoden aikana pelastustoimen yksiköillä 584 tehtävää ja ensihoitoyksiköillä 1 803 tehtävää.

Kylien pelastusryhmille järjestettävät koulutukset ja muu kehitystyö on edennyt suunnitellusti. Yhteistyökumppanina pelastusryhmien kouluttamisessa toimii Pohjois-Karjalan pelastusalan liitto ry. Kolin alueen pelastustoimen kehittämisestä on laadittu suunnitelma, jonka mukaisesti tavoitteet tullaan saavuttamaan.

Pelastustoimen valtakunnallisesta tilannekeskuksesta ja johtamisjärjestelmästä on annettu asetus, jonka pohjalta toimintaa lähdetään kehittämään. Pelastustoimen tilannekeskuksen toiminnan järjestämisestä valmistellaan sopimusta yhteistyöalueen muiden pelastuslaitosten kanssa.

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Strategiset tavoitteet ovat toteutuneet aluevaltuuston asettamien tavoitteiden mukaisesti. Kiireellisissä pelastustehtävissä on onnettomuuskohteet saavutettu 8:54 minuutissa ja valvontatehtävät ovat toteutuneet suunnitellusti.

Ensihoitopalvelun tavoitteiden toimintavalmiuden toteutumisesta ei ole saatavilla tällä hetkellä luotettavia tietoja tietojärjestelmän muutoksesta takia.

Operatiivinen toiminta

Pelastustoimen hälytystehtäviä on ollut yhteensä 1 976 kappaletta. Pelastustoimen tehtävät ovat vähentyneet noin 0,5 % edelliseen toimintavuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna.



Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 61

17.10.2024

Tulipaloista on aiheutunut alkuvuoden aikana poikkeuksellisen suuret henkilövahingot. Tulipaloissa on menehtynyt 4 henkilöä ja loukkaantunut 14 henkilöä sekä aiheutunut 2,7 milj.euron omaisuusvahingot. Muissa onnettomuuksissa on loukkaantunut yhteensä 154 henkilöä ja menehtynyt 7 henkilöä. Pelastuslaitos on pelastanut 54 henkilöä onnettomuuden tai tulipalon aiheuttamasta vaaratilanteesta. Pelastuslaitoksen pelastaman omaisuuden arvoksi arvioidaan olevan noin 16,6 milj. euroa.

Ensihoitopalvelulla on ollut 24 348 hätäkeskuksen välittämää tehtävää. Hätäkeskuksen välittämät tehtävät ovat vähentyneet 3,3 % edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna.

Virtuaaliyksiköllä on ollut 2 447 tehtävää.

Pelastustoimen palvelutaso on toteutunut pääsääntöisesti palvelutasopäätöksen mukaisena, mutta palvelutasossa on Joensuun alueella kahdessa yksittäisissä riskiruuduissa pitkäaikaisia puutteita. Ensihoidon palvelutasopäätöksen mukaisia Q 3 toteumatietoja ei ole ollut saatavilla.

Pelastuslaitoksen valvontatehtävät ja onnettomuuksien ehkäisyn muut tehtävät ovat toteutuneet valvontasuunnitelman mukaisesti.

Ensimmäisen vuosineljänneksen aikana suoritettiin 1 699 valvontatehtävää, mikä on 94 % koko vuodelle asetetusta tavoitteesta. Turvallisuuskoulutuksiin on osallistunut yhteensä 16 300 henkilöä.

Liitteet

1 Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut osavuosisikatsaus 1.1.-30.9.2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 62

17.10.2024

**Esitys pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelujen talousarvioksi vuodelle 2025**

7214/02.00.00/2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 17.10.2024 § 62

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi 013 330 9161.

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että

1. Pelastuslaitoksen taloudelliset tavoitteet vuodelle 2025 hyväksytään talousarvioesityksen mukaisesti.
2. Toiminalliset tavoitteet ja painopisteet hyväksytään esittelytekstin mukaisina.

Päätös Keskustelun aikana Matti Pesonen teki ponsiesityksen: Strategisen uudistusohjelman valmistelussa on otettava huomioon, että pelastustoimen ja ensihoitopalveluiden tuotanto tulee järjestää lainsäädännön edellyttämällä tasolla.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyi pelastusjohtajan päätösehdotuksen sekä Matti Pesosen tekemän ponsiesityksen.

Selostus Vuoden 2025 talousarvion valmistelun lähtökohtana on ollut vuoden 2024 talousarvio ja tilinpäätösennuste, jota on tarkistettu 3,4 % yleisellä kustannusten nousulla.

Lisäksi pelastuslaitoksen ja turvallisuuspalveluiden toimialueen raamissa on huomioitu seuraavat turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan 15.5.2024 esittämät painopisteet:

1. Vuonna 2023 aloitetun ikääntyneiden palveluiden ja pelastuslaitoksen välisen palveluintegraation vakiinnuttaminen pysyväksi toiminnaksi Kiteen, Lieksan ja Joensuun seudun alueella (yhdenhoitajan yksikön toiminnan jatkaminen 24/7 palveluna).
2. Pelastustoimen palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelman mukaisesti päivystävän pelastusaseman perustamisen Kiteelle.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 62

17.10.2024

Tilannekeskuksessa toimivan virtuaaliambulanssin ja valmiusasiantuntijan rahoitusta jatketaan valtion toiminnan vakiinnuttamiseen ja kehittämiseen tarkoitetusta avustuksesta.

Hyvinvointialueen vuoden 2025 talousarvion valmistelun lähtökohtana on, että talousarvion ja taloussuunnitelmavuosien oltava kokonaisuutena ylijäämäinen. Talouden on oltava tasapainossa vuoden 2026 loppuun mennessä. Tavoitteen saavuttamiseksi tullaan hyvinvointialueella laatimaan 30 milj. euron suuruinen strateginen uudistusohjelma. Uudistusohjelman mukaiset toimenpiteet kohdistetaan toimialueille vuoden 2025 ensimmäisen vuosineljänneksen aikana.

Pelastuslaitoksen ja turvallisuuspalveluiden vuoden 2025 talousarvio on valmisteltu yllä mainituilla periaatteilla toimialueelle annetun raamin mukaisesti:

Toimintatuotot	5 461 t€
<u>Toimintamenot</u>	<u>34 276 t€</u>
Toimintakate	-28 815 t€

Toimintatuottojen on arvioitu olevan 5,4 milj. euroa ja toimintakulujen 34,2 milj. euroa sekä poistojen ja arvonalenemisten 1,6 milj. euroa. Toimintatuotot pienentyvät 10,4 % vuoden 2024 talousarvioon nähden, koska ensihoitopalvelun toiminnalliset muutokset vähentävät Kelalta saatavaa tulorahoitusta. Toimintamenojen arvioidaan lisääntyvän 5,0 % edellisen vuoden talousarvion tasosta. Toimintamenojen kasvuun vaikuttavat yleiset palkankorotukset, ostopalveluiden kallistuminen ja valtion avustuksesta budjettiin siirtyvät henkilöstömenot sekä pelastustoimen palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelmasta aiheutuvat resurssikustannukset.

Talousarvioraami ei sisällä strategissa uudistusohjelmassa toimialueelle kohdennettavia säästöjä. Mikäli strategisella uudistusohjelmalla on vaikutuksia toimialueen lakisääteisten palveluiden tuottamiseen, niin pelastustoimen ja ensihoitopalveluiden palvelutasopäätöksiin tulee tehdä tarvittavat muutokset.

### **Investointiohjelma**

Toimialueen investoinnit vuodelle 2025 ovat yhteensä 0,72 milj. euroa.

### **Toiminnalliset tavoitteet ja painopisteet**

Pelastustoiminnan ja ensihoidon palvelut tuotetaan lähipalveluna pelastusasemilta. Pelastustoiminnan resurssit ovat maakunnallisia ja niitä käytetään ja säädetään turvallisuustilanteen sekä tehtävien hoidon edellyttämällä tavalla.

Pelastustoiminnan ja ensihoitopalveluiden palvelutuotantoa ylläpidetään palvelutasopäätösten edellyttämällä tasolla. Strategisen uudistusohjelman vaikutukset arvioidaan voimassa oleviin palvelutasopäätöksiin ja tarvittaessa palvelutasopäätöksiä päivitetään. Uudistusohjelman laadinnassa pyritään huomioimaan kiireellisen avunsaannin turvaaminen koko maakunnan alueelle.

Kiteen pelastusaseman toiminnot muutetaan päivystävän pelastusaseman konseptin mukaiseksi toimintavuoden aikana.

Pelastustoimen yhteisen tilannekeskuksen (yhteistyöalue) toimintoja kehitetään yhdessä muiden pelastuslaitosten kanssa asetuksen edellyttämällä tavalla.

Pelastusviranomaisen valvontatoiminta ja turvallisuusviestintä toteutetaan valvontasuunnitelman mukaisesti.

#### Varautuminen ja väestönsuojelu

Pelastuslaitos ja turvallisuuspalveluiden toimialue huolehtivat konsernin valmiussuunnittelun käytännön toteutuksesta yhteistyössä toimialuejohtajien ja varautumisen asiantuntijaryhmän kanssa.

Toimialuekohtaiset valmiussuunnitelmat laaditaan toimintavuoden aikana. Lisäksi sote-yksiköiden pelastussuunnitelmat päivitetään toimintavuoden aikana.

Pelastuslaitos koordinoi maakunnan yhteistä väestönsuojelun suunnittelua ja edistää suunnitelmien yhteensovittamista eri viranomaisten kesken. Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut huolehtivat maakunnallisten varautumisen rakenteiden ylläpitotehtävistä (valmiusfoorumi ja -sihteeristö sekä alueelliset valmiusryhmät).

#### Liitteet

##### 2 Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut TA2025 esitys

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 63

17.10.2024

**Tiedoksi annettavat asiat**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 17.10.2024 § 63

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee tiedoksi seuraavat asiat.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Selostus

Itä-Suomen hallinto-oikeus on 7.10.2024 antamallaan päätöksellä hylännyt Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan päätöksestä 24.8.2023 § 48 tehdyn valituksen liittyen oikaisuvaatimukseen päätöksestä 5092/01.01.01/2023 § 12/2023 - Toiminta-alueen päällikön viran täyttäminen ajalle 1.7.2023-31.12.2023 - Pohjois-Karjalan pelastuslaitos - Polvijärven pelastusasema.

Liitteet

3 Ei-julkinen asiakirja

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 64

17.10.2024

**Muut asiat**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 17.10.2024 § 64

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Ei muita asioita

Päätös Ei muita asioita.

Selostus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 65

17.10.2024

**Kokouksen päättäminen**

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 17.10.2024 § 65

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen

Päätös

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 18.03.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 58, § 59, § 60, § 61, § 62, § 63, § 64, § 65

## MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä ei hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 141 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.