

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

Aika 19.03.2025 klo 15:00 - 16:16

Paikka Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu, M-talon 1. krs, kokoushuone Pyhäselkä / etäyhteys

Käsitellyt asiat

		Sivu
§ 14	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 15	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 16	Esityslistan hyväksyminen	5
§ 17	Sisäinen valvonta ja riskienhallinta turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan alaisessa toiminnassa	6
§ 18	Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut toimialueen kuukausiraportti helmikuu 2025	10
§ 19	Turvallisuustilannekatsaus	12
§ 20	Tiedoksi annettavat asiat	13
§ 21	Muut asiat	14
§ 22	Kokouksen päättäminen	15

Osallistujat

Läsnä	Nimi	Rooli	Osallistuu
	Keronen Niko	Puheenjohtaja	
	Karhinen Mirja	Varapuheenjohtaja	
	Hiltunen Ilkka	Jäsen	
	Honkanen Anu	Jäsen	Etäyhteydellä
	Kontturi Juha	Jäsen	Etäyhteydellä
	Kosonen Juha	Jäsen	
	Pesonen Matti	Jäsen	
	Rossi Hannes	Jäsen	
	Ruokolainen Minna	Jäsen	
	Tiittanen Laura	Jäsen	
	Varonen Marjukka	Jäsen	
	Auvinen Eeva-Liisa	Aluehallituksen nimeämä jäsen	Etäyhteydellä
	Karjalainen Teuvo	Edustaja, Vanhusneuvosto	Etäyhteydellä
	Pesonen Tanja	Edustaja, Vammaisneuvosto	Etäyhteydellä
	Puusa Eveliina	Edustaja, nuorisovaltuusto	
	Ryynänen Juha	Edustaja, Lapsi- ja perheasiainneuvosto	

Muut

Viitaniemi Markus

Esittelijä,
Pelastusjohtaja
Pöytäkirjanpitäjä
Asiantuntija,
viestintäpäällikkö

Hätinen Esko

Voutilainen Mari

Kettunen Minna

Asiantuntija, vs.
valmiuspäällikköSaapui kokoukseen klo
15:12 § 17 käsittelyn
aikana.

Allekirjoitukset

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitusten oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Niko Keronen
puheenjohtajaEsko Hätinen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Hannes Rossi
pöytäkirjantarkastajaMinna Ruokolainen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon osoitteeseen www.siunsote.fi/hyvinvointialue 21.03.2025 .

Päätöksiä koskevia pöytäkirjan otteita voi pyytää Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: kirjaamo@siunsote.fi

Puhelinnumero: 013 330 8285 (puhelinaika: ti, ke ja to klo 10.00 – 14.30)

Postiosoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu

Käyntiosoite: Tikkamäentie 16, Joensuu, M-talo, 3. kerros.

Kirjaamon aukioloaika: arkisin 9 – 14.30

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 14

19.03.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.03.2025 § 14

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus:

Hyvinvointialuelain (611/2021) 108 §:n mukaan muu toimielin kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Hallintosäännön 72 §:n mukaan kokouskutsu ja esityslista lähetetään vähintään neljä (4) kalenteripäivää ennen kokousta. Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään sähköisesti jäsenille ja niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 15

19.03.2025

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.03.2025 § 15

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Hannes Rossin ja Minna Ruokolaisen. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti kokouksen jälkeen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Pöytäkirja tarkastetaan toimitelimen päättämällä tavalla kokouksen jälkeen.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 16

19.03.2025

Esityslistan hyväksyminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.03.2025 § 16

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyy kokouksen esityslistan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 17

19.03.2025

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan alaisessa toiminnassa

1009/00.01.03.00/2025

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.03.2025 § 17

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 9161.

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyy selostuksen mukaisesti sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteon sekä lähettää sen tiedoksi tarkastuspäällikölle ja hallintojohtajalle.

Päätös Hyväksyttiin.
Minna Kettunen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 15.12.

Selostus Hyvinvointialueen sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskeva ohjeistus koskee toimielimiä, tytäryhtiöiden hallituksia ja toimialueita. Vuoden 2024 toimintakertomuksessa hallituksen on annettava;

- Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista seikoista
- Selonteko hyvinvointialueen sisäisen valvonnan, sisäisen tarkastuksen ja riskienhallinnan järjestämisestä
- Keskeiset johtopäätökset ja sisäisen valvonnan kehittäminen taloussuunnittelukaudella.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnalla on alaisuudessaan järjestämisvastuista toimintaa, johon liittyy riskienhallintaa ja sisäistä valvontaa. Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan tulee käsitellä riskien hallinnan selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä pelastuslaitoksen toimialuekohtaisen riskikartoituksen osalta.

Hyvinvointialueen toimialueet ja tytäryhtiöt ovat kartoittaneet toimintansa merkittävimmät riskit tilinpäätöshetken tilanteessa. Riskikartoituksessa kuvataan riskit, määritetään toimenpiteet, vastuuhenkilöt sekä seuranta-

ja raportointikäytännöt merkittävimmille korkean tai keskiuuren riskiluvun saaneille riskeille.

Pelastuslaitos ja turvallisuuspalveluiden toimialueen merkittävimmät toiminnalliset ja taloudelliset riskit tilinpäätöshetkellä liittyvät talouden tasapainoon ja lakisääteisten palveluiden tuottamisen haasteisiin sekä kansainvälisen turvallisuustilanteen muutosten vaikutuksiin.

Toimialueen talous on vahvasti kytköksissä hyvinvointialueen taloustilanteeseen ja rahoituspohjaan, joka on ollut viime vuosina kokonaisuutena haasteellinen. Pelastuslaitoksen talouden tasapainoon vaikuttavat heikentävästi yleinen kustannusten nousu, henkilöstökustannusten nousu, palvelutason ylläpitämiseksi ja kehittämiseksi tarvittavat lisäresurssitarpeet sekä valtakunnallisen ICT-ympäristön aiheuttamat kustannuspaineet. Samalla tulorahoitukseen sisältyy huomattavaa epävarmuutta ensihoidon tulojen muodostumisen osalta. Lisäksi paikallisen hälytys- ja haittarahasopimuksen tulokinnasta aiheutuu toimialueelle yhden vuoden osalta takautuva taloudellinen riski.

Palvelutuotannon turvaamiseksi toimialueen rahoitus olisi pysyttävä pitkäkestoisesti varmistamaan. Aluevaltuusto sitoutui vuoden 2024 talousarviossa ja taloussuunnitelmassa vuosille 2024–2027 ylläpitämään nykyisen palvelutason sekä varaamaan määrärahat pelastustoimen palvelutason kehittämissuunnitelman mukaisten toimenpiteiden toteuttamiseen. Tämä mahdollistaisi pitkäjänteisen ja suunnitelmallisen palveluiden kehittämisen kohti lakisääteistä tasoa. Hyvinvointialueen talouden tasapainottaminen ja säästötoimet vaikeuttavat palvelutasopäätösten kehittämissuunnitelmien toteutusta. Pelastustoimen ja ensihoitopalvelun palvelutasopäätökset tullaan uusimaan kuluvan vuoden aikana.

Pelastustoimen ja ensihoidon toimintavalmius- ja potilaan tavoittamisajat eivät ole kaikilta osin toteutuneet säännösten ja palvelutasopäätösten edellyttämällä tasolla. Maakunnan alueella on riskiruutuja, joihin ei ole kyetty tuottamaan kiireellistä pelastustoimen palvelua vaadittujen vaatimusten puitteissa. Itä-Suomen aluehallintoviraston asiantuntija-arvion mukaan kuudessa riskiruudussa on huomattavia puutteita pitkällä aikavälillä tarkasteltuna.

Pelastustoimen palvelutaso on vuonna 2024 toteutunut pääsääntöisesti palvelutasopäätöksen mukaisena, mutta palvelutasossa on edelleen pitkäaikainen puute kolmessa riskiruudussa. Riskiruutukohtaisia tavoiteaikoja ei ole saavutettu Ylämyllyllä 2. riskiluokan ruudussa sekä Joensuussa Rantakylän ja Penttilän alueilla yksittäisissä 1. riskiluokan ruuduissa. Pelastustoimen toimintavalmiuteen liittyvät puutteet ovat mm.

Nurmekseen, Outokumpuun ja Kontiolahteen tehtyjen kehittämistoimenpiteiden ansiosta vähentyneet selvästi edelliseen tarkastelujaksoon verrattuna.

Pelastustoimen operatiivisen palvelutuotannon merkittävänä riskinä nousee esille pienten pelastusasemien lähtövalmiudet. Varallaolon lakkautuessa näillä pelastusasemilla ei ole varmistettua pelastustoimen lähtövalmiutta. Tästä voi seurata, ettei pelastuspalveluita pystytä tuottamaan alueelle vasteajoissa. Mikäli pelastusasemalta ei lähde hälytetty vaste liikkeelle, niin apu saapuu kohteeseen seuraavaksi lähimmältä pelastusasemalta tai päivystävältä pelastusasemalta.

Ensihoitopalvelun palvelutasopäätöksessä asetettuihin aikatavoitteisiin tehtävien tavoittamisajoissa päästiin vuonna 2024 kiireellisten tehtävien (AB) osalta kaikkien riskialuealuokkien osalta. Palvelutasopäätöksen tavoittamisaika ei toteutunut C 90 % tehtävien osalta. Tavoiteaika näissä tehtävissä oli vuonna 2023 30 minuuttia ja Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella kyseisten tehtävien tavoittamisviive oli 35:43 minuuttia. Tämä on kuitenkin parantunut vuodesta 2023, jolloin kyseinen aika oli 37:20 minuuttia. D tehtävien 90 % aikatavoite toteutui hyvin.

Henkilöstön voimavarat ovat pelastuslaitoksen palvelutuotannon keskeinen edellytys. Pelastustoimen ja ensihoidon päätoimisen henkilöstön saatavuus on parantunut huomattavasti edellisiin vuosiin verrattuna.

Itä-Suomen aluehallintoviraston arvion mukaan pelastustoimi käyttää runsaasti sivutoimista pelastushenkilöä, jonka saatavuus on ollut kokonaisuutena riittävää. Sivutoimisen pelastushenkilöstön määrissä on pelastusasemien välillä suuria eroavaisuuksia. Harva-alueiden pienillä pelastusasemilla on sivutoimisen pelastushenkilöstön saatavuus huonontunut väestö- ja aluerakenteen sekä pelastuslaitoksen toimintaympäristön muutosten takia.

Yleisenä huomiona voidaan todeta, että häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin liittyvät riskit ovat viime vuosina kasvaneet ja muuttaneet olemustaan. Esimerkiksi muuttuneen maailmanpoliittisen turvallisuustilanteen myötä kyberuhkiin ja huoltovarmuuteen liittyvät riskit ovat arkipäivää. Pelastuslaitoksen varautumisessa on painottunut erityisesti varautuminen sotilaalliseen uhkaan ja hybridi-vaikuttamiseen sekä ilmaston muutoksen aiheuttamiin sään ääri-ilmiöihin.

Aluehallintoviraston vuonna 2024 laatimassa arviossa on todettu pelastustoimen palvelujen riskeistä seuraavaa:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 17

19.03.2025

Kalustoa on määrällisesti riittävästi, mutta se on osin vanhentunutta. Raskaassa ajoneuvokalustossa sekä aluskalustossa on merkittäviä investointitarpeita, jotta kalusto pysyy ajantasaisena.

Väestönsuojeluun varautumisen edellyttämien suunnitelmien laatiminen ja päivittäminen ovat toteutuneet pääasiassa hyvin. Suunnittelutyöhön käytettävä henkilöstöresurssi on kuitenkin puutteellinen. Väestönsuojelutehtävien harjoittelun suunnitelmallisuudessa ja säännöllisyydessä on kehittämistarvetta.

Sisäinen valvonta

Pelastuslaitos ja turvallisuuspalveluiden toimialuetta johtaa pelastusjohtaja. Toimialueen tilivelvollisten henkilöiden tehtävät, vastuut ja avainhenkilöiden sijaiset on määritelty pelastusjohtajan päätöksellä.

Toiminnallisia riskejä arvioidaan ja seurataan vuosittain eri työryhmien tai vastuuhenkilöiden toimesta. Riskienhallinnasta ja sisäisestä valvonnasta vastaavat pelastusjohtajan lisäksi pelastuslaitoksen päällikköviranhaltijat omilla palvelualueillaan.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnalle raportoidaan kuukausittain taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta. Aluehallitukselle raportoidaan pelastuslaitoksen talouden ja toiminnan toteutumisesta osavuosikatsausten yhteydessä.

Pelastustoimen ja ensihoitopalveluiden lainmukaisuutta valvoo tehtävänsä mukaisesti Itä-Suomen aluehallintovirasto. Aluehallintovirasto tekee vuosittain pelastuslaitokselle valvontakäynnin, josta se antaa turvallisuuden ja varautumisen lautakunnalle tarkastuskertomuksen.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 18

19.03.2025

Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut toimialueen kuukausiraportti helmikuu 2025

1957/02.00.02/2025

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.03.2025 § 18

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342.

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee kuukausiraportin tiedokseen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Talouden toteutuminen

Toimintatulojen toteuma oli helmikuun lopussa 0,17 milj.€ (3,21 %) ja toimintakulujen toteuma oli 4,78 milj.€ (14,17 %). Laaditun ennusteen mukaan toimialue tulee saavuttamaan toiminkatteelle asetetun -28,3 milj.euron taloudellisen tavoitteen. Talousennusteessa on otettu huomioon yhteistoimintaneuvottelujen edellyttämä 0,5 milj. euron talouden tasapainoitus.

Talousennuste ei sisällä hälytys- ja häirtärahasopimuksen tulkinnasta aiheutuvaa 150 000 euron taloudellinen riskiä.

Tammi- ja helmikuun aikana käytiin koko hyvinvointialuetta koskevat yhteistoimintaneuvottelut vuoden 2025 talousarvioon ja vuosien 2026–2028 taloussuunnitelmaan sisältyvistä henkilöstövaikutuksista. Aluehallitus on hyväksynyt yhteistoimintaneuvottelujen tuloksen kokouksessaan 25.2.2025.

Pelastuslaitos ja turvallisuuspalveluiden toimialueella menojen sopeuttamista tehdään seuraavissa kustannuserissä:

Toimintatuottojen lisääminen	30.000 euroa
Henkilöstökulut	422.000 euroa
Ostot, aineet ja tarvikkeet	48.000 euroa

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 18

19.03.2025

Toimialueen kehyksestä vähennetään yhteensä 9,9 henkilötyövuotta, jotka kohdistuvat määräaikaisen henkilöstön vähentämiseen, avointen virkojen ja toimien täyttämättä jättämiseen ja eläkepoistuman hyödyntämiseen, sekä osa-aikaistamisiin.

Operatiivinen toiminta

Pelastustoimella on ollut hälytystehtäviä yhteensä 395 kappaletta, joista palveluintegraatiota tukevia tehtäviä on ollut 100 kappaletta. Pelastustoimen tehtävät ovat vähentyneet 20 % edelliseen toimintavuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Eniten ovat vähentyneet rakennuspaloihin ja rakennuspalovaaroihin sekä vahingontorjuntaan liittyvät tehtävät.

Ensihoitopalvelulla on ollut 4 561 hätäkeskuksen välittämää ensihoitotehtävää. Tehtävämäärät ovat vähentyneet 15,4 % edellisen toimintavuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Kotisairaanhoidon ja kotiin vietäviä palveluita tukevia tehtäviä on ollut 389 kappaletta. Virtuaaliyksikkö on hoitanut 568 kiireetöntä ensihoitopalvelun tehtävää.

Pelastuslaitoksen valvontatehtävät ja onnettomuuksien ehkäisyn muut tehtävät ovat toteutuneet valvontasuunnitelman mukaisesti.

Liitteet

- 1 Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut toimintaraportti helmikuu 2025

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 19

19.03.2025

Turvallisuustilannekatsaus

1959/00.01.03.00/2025

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.03.2025 § 19

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342.

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee tiedokseen turvallisuustilannekatsauksen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Pohjois-Karjalan alueellisen yhteisen varautumisen rakenteissa kerätään säännöllisesti neljä kertaa vuodessa turvallisuustilannekuvaa.

Helmikuussa 2025 valmiusfoorumin jäsenorganisaatiolta on kysytty kansallisiin ja alueellisiin riskeihin perustuen arviota tämänhetkisestä ja mahdolliseen riskin muutokseen perustuvaa riskiarviota. Pohjois-Karjalan valmiussihteeristö on arvioinut asiantuntijoiden avulla kokouksessaan turvallisuustilannekuvan muutokset.

Turvallisuustilannekuva on turvaluokan TL IV- asiakirja.

Turvallisuustilannekuva huomioineen ja toimintavuoden toimenpiteineen esitellään kokouksessa.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 20

19.03.2025

Tiedoksi annettavat asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.03.2025 § 20

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee tiedoksi seuraavat asiat

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen nuorisovaltuusto on päättänyt valita edustajakseen Turvallisuuden ja varautumisen lautakuntaan Eveliina Puusan ja varaedustajaksi Tuuli Immosen.

Hyvinvointialueen pelastusviranomaisen on asetettava toimialueellaan väestönsuojelun yhteistyöryhmä (Valtioneuvoston asetus SM/2024/61). Pelastusjohtaja on päätöksellään 1/2025 perustanut ja nimennyt Pohjois-Karjalan väestönsuojelun yhteistyöryhmän.

Liitteet

2 Pöytäkirjanote Nuorisovaltuusto §18

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 21

19.03.2025

Muut asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.03.2025 § 21

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Ei muita asioita

Päätös Ei muita asioita.

Selostus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 22

19.03.2025

Kokouksen päättäminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.03.2025 § 22

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen.

Päätös

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 16.16.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 14, § 15, § 16, § 17, § 18, § 19, § 20, § 21, § 22

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä ei hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 141 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.