

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

Kokouskutsu

Aika 22.10.2026 klo 15:00 -

Paikka Pengerkatu 2, 80200 Joensuu

Osallistujat

Jäsenet	Heinonen Eila	Puheenjohtaja
	Harinen Jertta	Varapuheenjohtaja
	Hermaja Jussi	Jäsen
	Honkanen Anu	Jäsen
	Kinnunen Asseri	Jäsen
	Kontkanen Mika	Jäsen
	Kosonen Juha	Jäsen
	Kärkkäinen Tarja	Jäsen
	Miettinen Asko	Jäsen
	Tiittanen Laura	Jäsen
	Varonen Marjukka	Jäsen
Muut	Kaita Karita	Edustaja, aluehallitus
	Kauppinen Marja	Edustaja, lapsi- ja perheasiainneuvosto
	Puusa Eveliina	Edustaja, nuorisovaltuusto
	Savolainen Risto	Edustaja, vammaisneuvosto
	Mäntynen Matti	Edustaja, vanhusneuvosto
	Hätinen Esko	Esittelijä
	Pesonen Mika	Pöytäkirjanpitäjä
	Heikkinen Päivi	Asiantuntija, ensihoidon palvelupäällikkö
	Nevalainen Pekka	Asiantuntija, turvallisuuspäällikkö
	Edwards Ina	Asiantuntija, valmiussuunnittelija
	Sahlman Jenni	Asiantuntija, valmiussuunnittelija
	Hirvonen Päivi	Asiantuntija, valmiusasiantuntija
	Kettunen Minna	Asiantuntija, valmiusasiantuntija

Käsiteltävät asiat

		Sivu
46	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
47	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
48	Esityslistan hyväksyminen	5
49	Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelujen toimialueen osavuosisikatsaus ajalta 1.1.–30.9.2026	6
50	Lupa- ja valvontaviraston asiantuntija-arvio pelastustoimen palveluista vuodelta 2025	9
51	Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisen osan päivittäminen	11
52	Tiedoksi annettavat asiat	13
53	Muut asiat	14
54	Kokouksen päättäminen	15

Esityslista on julkaistu internetosoitteessa www.siunsote.fi.

Turvallisuuden ja varautumisen
lautakunta

22.10.2026

46

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 22.10.2026

Päätösehdotus

vs. Pelastusjohtaja Hätinen Esko:

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Selostus:

Hyvinvointialuelain (611/2021) 108 §:n mukaan muu toimitus kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Hallintosäännön 72 §:n mukaan kokouskutsu ja esityslista lähetetään vähintään neljä (4) kalenteripäivää ennen kokousta. Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään sähköisesti jäsenille ja niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus.

Turvallisuuden ja varautumisen
lautakunta

22.10.2026

47

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 22.10.2026

Päätösehdotus

vs. Pelastusjohtaja Hätinen Esko:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää valita
pöytäkirjantarkastajiksi Tarja Kärkkäisen ja Laura Tiittasen. Pöytäkirja
tarkastetaan sähköisesti kokouksen jälkeen.

Päätös

Selostus

Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla kokouksen jälkeen.

Turvallisuuden ja varautumisen
lautakunta

22.10.2026

48

Esityslistan hyväksyminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 22.10.2026

Päätösehdotus

vs. Pelastusjohtaja Hätinen Esko:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyy kokouksen
esityslistan.

Päätös

Turvallisuuden ja varautumisen
lautakunta

22.10.2026

49

Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelujen toimialueen osavuositarkastus ajalta 1.1.–30.9.2026
7560/00.01.03.00/2026

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 22.10.2026

Lisätiedot vs. pelastusjohtaja
Esko Hätinen
p. 013 330 9111

Päätösehdotus vs. Pelastusjohtaja Hätinen Esko:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee tiedokseen osavuositarkastuksen.

Päätös

Selostus

Toimialueen toimintatuotot olivat 3,51 milj. euroa (TOT 67,2 %) ja toimintakulut 26,24 milj. euroa (TOT 73,19 %). Talousennusteen mukaan toimintakatteelle asetettu 30,7 milj. euron tavoite tullaan saavuttamaan.

Strategiset ja operatiiviset tavoitteet ovat toteutuneet lähes asetettujen tavoitteiden mukaisesti. eNPS-indeksin osalta tavoitetta ei ole saavutettu.

Työkykyperäiset poissaolot ovat vähentyneet edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna 4,4 % (-0,5 HTV2).

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Strategisen uudistusohjelman toimenpiteet ovat toteutuneet suunnitellusti.

Operatiivinen toiminta

Turvallisuuden ja varautumisen
lautakunta

22.10.2026

Pelastustoimella on ollut yhteensä 2163 hälytystehtävää, joista palveluintegraatiota tukevia tehtäviä on ollut 434 kappaletta. Pelastustoimen tehtävät ovat vähentyneet noin 13,8 % edellisen toimintavuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Tulipalojen ja pelastustehtävien määrät ovat kääntyneet laskuun edelliseen toimintavuoteen tarkasteltuna. Kokonaisuutena pelastustoimen tehtävien määrä on matalin koko 2020 luvulla, ja kolmen vuoden keskiarvoon verrattuna tehtävät vähentyivät noin 12 prosenttia. Tehtävämäärien väheneminen heijastaa pelastusalan pitkäjänteistä työtä onnettomuuksien ehkäisemiseksi, mutta siihen vaikuttavat myös sääolosuhteet, joiden vuosittaiset vaihtelut voivat olla suuria.

Tulipaloissa on loukkaantunut 5 henkilöä ja niistä on aiheutunut 2,13 milj. euron omaisuusvahingot. Muissa onnettomuuksissa on loukkaantunut yhteensä 114 henkilöä ja menehtynyt 9 henkilöä. Pelastuslaitos on pelastanut 99 henkilöä onnettomuuden tai tulipalon aiheuttamasta vaaratilanteesta. Pelastuslaitoksen pelastaman omaisuuden arvoksi arvioidaan noin 10,4 milj. euroa. Henkilö- ja omaisuusvahingot ovat selvästi edellistä toimintavuotta pienemmät.

Ensihoitopalvelulla on ollut 24 296 tehtävää, joista erilaisia tukitehtäviä oli 3969 kappaletta. Tehtävämäärät ovat vähentyneet 4,9 % edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna.

Pelastustoimen ja ensihoitopalveluiden palvelutaso on toteutunut pääsääntöisesti palvelutasopäätöksen mukaisena. Poikkeamia on yksittäisissä pelastustoimen riskiruuđuissa ja ensihoitopalveluiden C-kiireellisyysluokan tehtävissä.

Pelastusviranomaisvalvonnan A1-A6 kohteiden palotarkastukset ovat toteutuneet valvontasuunnitelman aikataulun mukaisesti. Onnettomuuksien ehkäisyn muut tehtävät ovat toteutuneet aikataulussa. Syyskuun loppuun mennessä suoritettiin 1940 valvontatehtävää ja turvallisuuskoulutukseen osallistui 24435 henkilöä.

Hyvinvointialue osallistui laajasti Lupa- ja valvontaviraston syyskuussa järjestämään valtakunnalliseen valmiusharjoitukseen, jonka pääteemana oli väestönsuojelu, erityisesti evakuoinnit, väestönsiirrot maan sisällä sekä poikkeusolojen johtaminen ja viestintä. Harjoitukseen osallistui yli 400 organisaatiota ja yli 10 000 varautumisen avainhenkilöä eri puolilta Suomea. Lisäksi syyskuun alussa pelastuslaitoksen operatiivinen henkilöstö osallistui maakunnan alueella järjestettyyn paikallispuolustusharjoitukseen.

Turvallisuuden ja varautumisen
lautakunta

22.10.2026

Hyvinvointialueen, pelastustoimen ja väestönsuojelun suunnittelukokonaisuutta on päivitetty seuraavien suunnitelmien osalta: sodan ajan uhka-arvio, väestönvaroittaminen ja hyvinvointialueen valmiussuunnitelma. Varautumisen kuntakierrokset ovat käynnissä ja jatkuvat vielä loka- ja marraskuun aikana.

Liitteet

- 1 Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut - Palvelujen ja talouden toteutuminen - Osavuosisikatsaus 1.1. - 30.9.2026

Turvallisuuden ja varautumisen
lautakunta

22.10.2026

50

Lupa- ja valvontaviraston asiantuntija-arvio pelastustoimen palveluista vuodelta 2025
813/09.01.01/2026

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 22.10.2026

Lisätiedot vs. pelastusjohtaja
Esko Hätinen
p. 013 330 9111

Päätösehdotus vs. Pelastusjohtaja Hätinen Esko:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee tiedokseen lupa- ja valvontaviraston asiantuntija-arvion pelastustoimen palveluista vuodelta 2025.

Päätös

Selostus

Lupa- ja valvontavirasto laatii vuosittain pelastustoimen järjestämistä koskevan asiantuntija-arvion hyvinvointialueittain ja valtakunnallisesti. Arviot tarjoavat jäsenneltyä tietoa keskeisistä pelastustoimen palvelujen järjestämisen osa-alueista alueellisille ja kansallisille päättäjille, viranhaltijoille ja asiantuntijoille.

Vuonna 2025 Pohjois-Karjalan pelastustoimen palvelut toteutuivat pääosin, mutta joillakin osa-alueilla havaittiin puutteita. Onnettomuuksien ehkäisyssä palvelut olivat määrällisesti riittäviä ja paikoin vahvoja, mutta niiden alueellinen kohdentuminen oli epätasaista ja valvontavelkaa kertyi palotarkastushenkilöstön resurssivajeen vuoksi. Kehitystarpeina ovat muun muassa henkilöresurssin riittävyys, valvonnan kohdentamisen riskiperusteisuuden vahvistaminen ja syntyneen valvontavelan kiinni kurominen. Myös asuin- ja vapaa-ajan rakennusten valvontatoiminta vaatii kehittämistä.

Palontutkinta oli pääosin valtakunnallisella tasolla, mutta vakavien palojen tutkinnassa ja poliisille ilmoittamisessa esiintyi lieviä puutteita.

Turvallisuuden ja varautumisen
lautakunta

22.10.2026

Pelastustoiminnan toimintavalmiudessa ensimmäisen yksikön ja pelastusryhmän vasteajoissa oli heikkenemistä ja alueellisia puutteita, vaikka pelastusjoukkueen valmius oli riittävä. Suorituskyky oli pääosin riittävä, mutta kehittämistarpeita ilmeni erityisesti sammutusvesijärjestelmissä, CBRNE-materiaalisessa valmiudessa, vesipelastuksessa sekä väestön varoittamisessa.

Voimavarojen osalta henkilöstöresurssit eivät vastanneet tavoitteita, kalusto on osin ikääntynyttä ja investointitaso riittämätön. Suunnitelmissa havaittiin hajanaisuutta. Vapaaehtoistoiminta on keskeistä, mutta henkilöstön saatavuus on monin paikoin riittämätön. Väestönsuojeluun varautumisen palvelujen saatavuus on pääosin hyvällä tasolla, vaikka kehitettävää on edelleen. Resurssit ovat niukat ja suunnittelun laatu vaihtelee. Merkittävimmät kehityskohteet ovat sivutoimisen ja pintapelastuskelpoisen henkilöstön lisääminen, kalustoinvestoinnit (erityisesti vene- ja kelirikkokalusto), investointivelan vähentäminen sekä harjoittelun ja suunnitelmien ajantasaisuuden varmistaminen.

Väestönsuojelutehtävien edellyttämä suunnitelmakokonaisuus vastaa osin alueella esiintyviä riskejä ja uhkia sekä lainsäädännön edellyttämää tasoa. Suunnitteluresurssit eivät ole riittävät suunnitelmakokonaisuuden laatimiseen tai ylläpitämiseen.

Keskeiset kehitystarpeet kohdistuvat henkilöstöresurssien vahvistamiseen, valvontavelan vähentämiseen, toimintavalmiuden parantamiseen, suunnitelmien yhtenäistämiseen sekä investointitason nostamiseen erityisesti kaluston, paloasemaverkon ja ICT-ratkaisujen osalta.

Liitteet

- 2 Pelastustoimen palvelut Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella 2025 - Lupa- ja valvontaviraston asiantuntija-arvio

Turvallisuuden ja varautumisen
lautakunta

22.10.2026

51

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisen osan päivittäminen
7669/09.01.04.00/2026

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 22.10.2026

Lisätiedot vs. pelastusjohtaja
Esko Hätinen
p. 013 330 9111

Päätösehdotus vs. Pelastusjohtaja Hätinen Esko:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää aluehallitukselle, että Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen yleinen (julkinen) valmiussuunnitelma hyväksytään liitteen mukaisesti ja hallitus valtuuttaa valmistelevat viranhaltijat tekemään asiakirjaan tarvittavia teknisiä korjauksia sekä viimeistelemään sen esitysmuodon.

Päätös

Selostus Hyvinvointialueen yleinen valmiussuunnitelma on strateginen osa koko hyvinvointialueen valmiussuunnitelmasta, johon on kirjattu perusteet ja normiohjaus valmiussuunnittelulle. Tämän lisäksi hyvinvointialueella on valmiussuunnitelman operatiivinen osa, joka on salassa pidettävä.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valmiussuunnittelun prosessi pohjautuu hyvinvointialue-, valmius-, ja toimialakohtaisiin lakeihin. Edellä mainittuihin lakeihin, hallintosääntöön, aluevaltuuston määrittämiin periaatteisiin ja konserniohjeeseen perustuen on toteutettu hyvinvointialueen yleinen valmiussuunnitelma.

Edellinen suunnitelma on vuodelta 2023. Suunnitelmaa on päivitetty siten, että se vastaa tämänhetkistä turvallisuustilannetta ja normiohjausta.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen hallintosäännön mukaisesti aluehallitus päättää varautumisen ja valmiussuunnittelun järjestämisen toteutuksesta ja turvallisuuden ja varautumisen lautakunta vastaa konsernin

Turvallisuuden ja varautumisen
lautakunta

22.10.2026

toimialueiden ja tytäryhtiöiden ja muiden vaikutuspiirissä olevien yhteisöjen varautumistoimien yhteensovittamisesta, ohjaa ja valvoo turvallisuuden ja varautumisen toteutusta sekä tekee esityksiä aluehallitukselle.

Liitteet

- 3 Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen yleinen valmiussuunnitelma - luonnos

Turvallisuuden ja varautumisen
lautakunta

22.10.2026

52

Tiedoksi annettavat asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 22.10.2026

Päätösehdotus

vs. Pelastusjohtaja Hätinen Esko:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee tiedoksi seuraavat
asiat:

Päätös

Selostus

- Lautakunnan perehdytys varautumisasioihin

- Aluevaltuusto on 8.10.2026 §54 nimennyt Tarja Kärkkäisen
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan jäseneksi Sari Pottosen tilalle.

Turvallisuuden ja varautumisen
lautakunta

22.10.2026

53

Muut asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 22.10.2026

Päätösehdotus

vs. Pelastusjohtaja Hätinen Esko:

Ei muita asioita

Päätös

Selostus

Turvallisuuden ja varautumisen
lautakunta

22.10.2026

54

Kokouksen päättäminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 22.10.2026

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen.

Päätös