

Valtuusto

Aika 08.12.2025 klo 17:00 -

Paikka Kunnanvirasto, valtuustosali

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
83	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
84	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
85	Ostotarjous teollisuus- ja varastorakennuksesta sekä teollisuustontista - Mustikkatie, Lakka-halli	5
86	Talousarvio vuodelle 2026 ja taloussuunnitelma vuosille 2027-28	7
87	Heinäveden kunnan omistamien sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen	9
88	Heinäveden kunnan omistamien teollisuuskiinteistöjen yhtiöittämisen valmistelu	13
89	Kuntalaisaloite - Ei tuulivoimaloita Kilpimäkeen	17
90	Valtuustoaloite - Ikäihmisten hyvinvoinnin ja kotona asumisen edistäminen	21
91	Kuntalaisaloite: Nuorten harjoittelu- ja kilpailurata	24
92	Eronpyyntö luottamustoimista	27

Pöytäkirjan nähtävänäpito Kokouksen tarkastettu pöytäkirja, johon on liitetty valitusosoitus, pidetään nähtävänä 10.12.2025 klo 9:00 alkaen kunnan verkkosivuilla.

Puheenjohtaja ILKKA PAATERO

Julkipanotodistus Tämä kokouskutsu on julkipantu kunnan verkkosivuille 2.12.2025. Ilmoitus on julkaistu Heinäveden Lehdessä 4.12.2025.

Ilmoitustaulunhoitaja

Tiina Hämäläinen

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Auvinen Elisa	Jäsen
	Gustafsson Auvo	Jäsen
	Happonen Tarja	Jäsen
	Hartikainen Jarno	Jäsen
	Keinonen Mikko	Jäsen
	Kolari Teuvo	1.varapuheenjohtaja
	Koponen Tuija	Jäsen
	Kotilainen Juulia	Jäsen
	Mäkinen Jari	Jäsen
	Paatero Ilkka	Puheenjohtaja
	Puustinen Antti-Henrikki	Jäsen
	Puustinen Jari	Jäsen
	Puustinen Osmo	Jäsen
	Sallinen Juha	Jäsen
	Salstela Maarika	Jäsen
	Särkkämäki Riitta	Jäsen
	Tuovinen Satu	2.varapuheenjohtaja
Muu	Happonen Miro	nuorisovaltuuston edustaja
	Sutinen Viivi	nuorisovaltuuston edustaja
	Kasonen Maarika	kunnanjohtaja
	Luostarinen Mikko	tekninen johtaja
	Räsänen Kristiina	talousjohtaja
	Hämäläinen Tiina	pöytäkirjanpitäjä, hallintosihteeri

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	3
------------------	-------------	---------	---

Valtuusto	08.12.2025
-----------	------------

83

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Valtuusto 08.12.2025

KuntaL 94.3 §: Kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava yleisessä tietoverkossa. Kokouskutsu voidaan lähettää sähköisesti, jos kunta huolehtii, että tähän tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä.

Hallintosääntö 79.3 §: Kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen valtuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava kunnan verkkosivuilla.

Valtuusto on päättänyt 9.6.2025 § 47 , että valtuusto kutsutaan koolle vähintään viisi päivää ennen kokousta.

KuntaL 103 §: Valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä.

Kokouskutsu on julkaistu kunnan verkkosivuilla 2.12.2025 ja Heinäveden Lehdessä 4.12.2025.

Päätös

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	4
------------------	-------------	---------	---

Valtuusto	08.12.2025
-----------	------------

84

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Valtuusto 08.12.2025

Hallintosäännön 100 § 2 mom: Valtuusto valitsee jokaisessa kokouksessa kaksi valtuutettua tarkastamaan kokouksesta laaditun pöytäkirjan siltä osin kuin pöytäkirjaa ei tarkasteta kokouksessa.

Päätösehdotus Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa, tarkastusvuorossa ovat Osmo Puustinen ja Maarika Salstela.

Päätös

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	5
------------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 276	01.12.2025
Valtuusto		08.12.2025

85

Ostotarjous teollisuus- ja varastorakennuksesta sekä teollisuustontista - Mustikkatie, Lakka-halli

Kunnanhallitus 01.12.2025 § 276

Valmistelija

Tekninen johtaja Mikko Luostarinen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi, puh. 040 355 6320, email: mikko.luostarinen@heinavesi.fi

Kuntaan on toimitettu 26.11.2025 kirjallinen ostotarjous Heinäveden kunnan omistamasta teollisuus- ja varastorakennuksesta sekä asemakaavan mukaisesta teollisuustontista. Rakennus ja tontti sijaitsevat Karpalotie-Mustikkatie teollisuusalueella, korttelissa 122, tontti 4. Asemakaavassa tontti on varattu merkinnällä T ½ 1, teollisuus- ja varastorakennusten rakennuspaikaksi. Tontin tehokkuusluku on e=0,4 ja kaavan tonttijaon mukainen pinta-ala n. 7800 m².

Tontilla sijaitsee Heinäveden kunnan omistama, vuonna 1991 rakennettu, pääosin kylmillään oleva teollisuus- ja varastorakennus (nk.Lakka-halli). Rakennuksen pinta-ala on rakennusluvan mukaan 410 m². Rakennus on toiminut alkujaan saharakennuksena ja myöhemmin rakennuksessa on ollut erilaista pienteollisuustoimintaa. Rakennuksen sosiaalityöissä on tällä hetkellä yksi vuokralainen (vuokrattu ala 41 m²), sekä hallin katoksessa on säilytetty kunnan hiekoitussepeleitä. Muut rakennuksen tilat ovat tyhjillään.

Ostotarjouksen kohteena oleva tontti ja rakennus eivät ole olleet kunnan kiinteistöjen myyntilistalla, mutta kunta on pyrkinyt realisoimaan omistustaan kunnalle tarpeettomien tai tyhjen tilojen osalta talousarvioon kirjattujen tavoitteiden mukaisesti.

Kunnalla on myynnissä Mustikkatien ja Karpalotien alueella teollisuustontteja, joiden hinnat vaihtelevat tontin koon ja rakentamisvalmiuden mukaan välillä 0,25 € - 2,00 €/m².

Ostotarjouksen kunnalle on tehnyt Heinävedelle rekisteröity TTJK Invest Oy. Tarjous on tehty kokonaishintaisena korttelin 122, asemakaavan mukaisesta teollisuustontista numero 4, sillä sijaitsevasta rakennuksesta sekä rakennuksen sähkö- ja vesiliittymästä. Tarjottu hinta on 40 000 €. Tarjouksessa hintaa perustellaan rakennuksen nykykunnolla sekä sen vaatimilla kunnostustöiden laajuudella.

Koska ostotarjouksen kohteena oleva tontti ja sillä sijaitseva rakennus eivät ole valtuuston vahvistaminen realisoitavien kiinteistöjen listalla, eikä kohteelle ole määritetty myyntihintaa, on mahdollinen kohteen myynti käsiteltävä kunnanvaltuustossa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että Heinäveden kunta myy ostotarjouksen perusteella kunnan omistamasta tilasta 90-426-10-11 alueen asemakaavan korttelista 122, kaavan mukaisen teollisuus- ja varastorakennuksen tontin nro 4, sekä sillä sijaitsevan rakennuksen sähkö-

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	6
------------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 276	01.12.2025
Valtuusto		08.12.2025

ja vesiliittymiseen TTJK Invest Oy:lle tarjouksen mukaiseen hintaan 40 000 €, sekä valtuuttaa kunnanjohtajan ja teknisen johtajan valmistelemaan myyntiä koskevan kauppakirjan ja allekirjoittamaan kaupan kunnan puolesta.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Tekninen johtaja Mikko Luostarinen oli kokouksessa kuultavana tämän asian osalta.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 17:48-18:00

Valtuusto 08.12.2025
291/10.00.02.00/2025

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että Heinäveden kunta myy ostotarjouksen perusteella kunnan omistamasta tilasta 90-426-10-11 alueen asemakaavan korttelista 122, kaavan mukaisen teollisuus- ja varastorakennuksen tontin nro 4, sekä sillä sijaitsevan rakennuksen sähkö- ja vesiliittymiseen TTJK Invest Oy:lle tarjouksen mukaiseen hintaan 40 000 €, sekä valtuuttaa kunnanjohtajan ja teknisen johtajan valmistelemaan myyntiä koskevan kauppakirjan ja allekirjoittamaan kaupan kunnan puolesta.

Päätös

Liitteet

1 Mustikkatie 4_Lakka-hallin tontti

Oheismateriaali

KIINTEISTÖN OSTOTARJOUS_TTJK Invest Oy
Lakka-halli, taloudellinen selvitys

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	7
------------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 248	03.11.2025
Kunnanhallitus	§ 277	01.12.2025
Valtuusto		08.12.2025

86

Talousarvio vuodelle 2026 ja taloussuunnitelma vuosille 2027-28

Kunnanhallitus 03.11.2025 § 248

Valmistelija Kunnanjohtaja Maarika Kasonen, Kermanrannantie 7, 79700 HEINÄVESI, puh. 040-5505811, email: maarika.kasonen@heinavesi.fi, talousjohtaja.kristiina.rasanen@heinavesi.fi
Kristiina Räsänen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi, puh. 040-7101936, email: kristiina.rasanen@heinavesi.fi

Hallintokuntien valmisteleva talousarvio vuodelle 2026 ja vuosien 2027 – 2028 taloussuunnitelma on koottu asiakirjaksi. Tiimivastaavaat on kutsuttu esittelemään oman hallinnonalansa talousarvio- ja taloussuunnitelmaesitys.

Talousarvion esittelyssä ovat talousarvion ulkoiset erät. Sisäiset erät ja suunnitelmanmukaiset poistot sekä tunnuslukujen laskenta ovat talousarvion 2.käsittelyssä 1.12.2025.

Esityslistan liitteenä on talousarvio- ja taloussuunnitelma-asiakirja sekä tuloslaskelmavertailu.

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus kuulee hallintokuntien esitykset tiimivastaavien esittelemänä ja antaa mahdolliset lisäohjeet jatkovalmisteluun. Kunnanhallitus käsittelee talousarviota seuraavan kerran 1.12.2025, jolloin tehdään esitys valtuustolle.

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotus.

Kunnanhallitus kuuli kunnanjohtaja Maarika Kasosen, talousjohtaja Kristiina Räsänen ja tekninen johtaja Mikko Luostarisen esitykset.

Kokouksessa pidettiin tauko klo. 16.35-16.53.

Kunnanhallitus 01.12.2025 § 277

Valmistelija Kunnanjohtaja Maarika Kasonen, Kermanrannantie 7, 79700 HEINÄVESI, puh. 040-5505811, email: maarika.kasonen@heinavesi.fi, talousjohtaja.kristiina.rasanen@heinavesi.fi
Kristiina Räsänen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi, puh. 040-7101936, email: kristiina.rasanen@heinavesi.fi

Talousarvioon on päivitetty henkilöstökulut, verotulot, korkokulut, sisäiset erät sekä suunnitelman mukaiset poistot.

Talousarvioinfo pidetään tiistaina 2.12.2025 klo 9.00.

Esityslistan liitteenä on päivitetty talousarvio- ja taloussuunnitelma-asiakirja.

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	8
------------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 248	03.11.2025
Kunnanhallitus	§ 277	01.12.2025
Valtuusto		08.12.2025

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus hyväksyy kunnanjohtajan esityksen vuoden 2026 talousarvioksi ja vuosien 2027-2028 taloussuunnitelmaksi ja esittää sen valtuuston hyväksyttäväksi.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi kunnanhallituksen muutetun esityksen vuoden 2026 talousarvioksi ja vuosien 2027-2028 taloussuunnitelmaksi ja esittää sen valtuustolle hyväksyttäväksi. Talousarviota korjataan tarvittaessa sivistystoimen palveluverkkoselvityksen valmistuttua tammikuun 2026 aikana.

Talousjohtaja Kristiina Räsänen ja tekninen johtaja Mikko Luostarinen olivat kokouksessa kuultavana tämän asian osalta.

Valtuusto 08.12.2025
201/02.02.00/2025

Valtuuston esityslistan liitteenä talousarvio- ja taloussuunnitelma-asiakirja.

Päätösehdotus Kunnanhallitus hyväksyi kunnanhallituksen muutetun esityksen vuoden 2026 talousarvioksi ja vuosien 2027-2028 taloussuunnitelmaksi ja esittää sen valtuustolle hyväksyttäväksi. Talousarviota korjataan tarvittaessa sivistystoimen palveluverkkoselvityksen valmistuttua tammikuun 2026 aikana.

Päätös

Liitteet

- 2 Talousarvio 2026 osa 1 valtuusto 8.12.2025
- 3 Talousarvio 2026 osa 2 valtuusto 8.12.2025

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	9
------------------	-------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 280	01.12.2025
Valtuusto		08.12.2025

87

Heinäveden kunnan omistamien sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen

Kunnanhallitus 01.12.2025 § 280

Valmistelija

Tekninen johtaja Mikko Luostarinen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi, puh. 040 355 6320, email: mikko.luostarinen@heinavesi.fi

Asian taustaa

Perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon, sosiaalitoimen ja pelastustoimen käytössä olevat toimitilat siirrettiin hyvinvointialueen hallintaan sosiaali- ja terveydenhuolto- ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulon jälkeen annetun lain, 616/2021, (ns. "voimaantulolaki") 22 §:n mukaisesti. Hyvinvointialueen ja kunnan tuli tehdä toimitilojen hallinnasta vuokrasopimus siten, että se on voimassa ainakin 31.12.2025 asti. Edellä mainittu sääntely mahdollisti toimitilojen vuokraamisen hyvinvointialueelle ilman kuntalain (410/2015) 15. luvussa tarkoitettua yhtiöittämisvelvoitetta ja markkinavaikutusten arviointia.

Lakisääteisen vuokraamisvelvoitteen päättyessä 31.12.2025 kunnan tulee huomioida toiminnassaan kuntalain 126 §:ssä säädetty vuokraustoimintaa koskeva yhtiöittämisvelvoite ja kilpailuneutraaliuden toteutuminen. Kuntalain 126 § 1 momentin mukaan kunnan hoitaessa lain 7 §:ssä tarkoitettua tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla, sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi. Kuntalain 126 §:n 2 momentissa säädetään tilanteista, joissa kunnan ei katsota toimivan kilpailutilanteessa markkinoilla. Lain 127 §:ssä on säädetty lisäksi poikkeuksista 126 §:n yhtiöittämisvelvollisuuteen. Kiinteistöjen ja toimitilojen vuokraaminen on yhtiöittämisvelvoitteeseen kuuluvaa toimintaa, eikä se suoraan sisälly kuntalain 126 §:n 2 momentin mukaisiin poikkeuksiin yhtiöittämisvelvoitteesta. Jos toiminnan kuitenkin katsotaan olevan vaikutuksiltaan vähäistä, huomioiden vuokraustoiminnan laajuus (esimerkiksi vuokrattavan tilan osuus rakennuksesta on vähäinen) ja markkinavaikutuksia ei esiinny tai ne ovat enintään vähäiset, voidaan soveltaa kuntalain 127 §:n 1 momentin 1 kohdan vähäisyyspoikkeusta yhtiöittämisvelvoitteeseen.

Yhtiöittämisvelvoitteen arviointi sote-rakennuksista

Kunnan tehtävänä on itse arvioida, onko kunnan alueella toimivaa toimitilamarkkinaa, joka edellyttäisi sosiaali- ja terveystalouden sekä pelastustoimen käytössä olevien, kunnan omistamien kiinteistöjen vuokrauksen yhtiöittämistä kuntalain vaatimusten mukaisesti. Hallituksen esityksessä (268/2014) vähäisellä toiminnalla tarkoitetaan satunnaista toimintaa markkinoilla sekä toimintaa, jolla ei olisi markkinavaikutuksia, tai ne olisivat arvioinnin perusteella vähäisiä. Kuntaliitto on julkaissut arvioinnin toteuttamiseksi erillisen ohjeen kuntien toteuttaman arvioinnin tueksi. Kunnan tulee arviota tehdessään huomioida lainsäädännön näkökulmasta oman kuntansa tilanne ja käyttää arvioinnissa ulkopuolista

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	10
------------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 280	01.12.2025
Valtuusto		08.12.2025

asiantuntijaa. Arvioinnissa tulee kiinnittää huomiota siihen, että kynnys tulkintaan, ettei kunnassa olisi kiinteistönvuokrausmarkkinaa, on yleisesti korkea.

Kuntaliiton ohjeen mukaan kunnan tulee arviointia toteuttaessaan selvittää vähintään seuraavat seikat, käyttäen arviointiin ulkopuolista asiantuntijaa:

- Onko kilpailulain mukaisesti määritetyllä relevantilla markkina-alueella merkittävässä määrin sote-toimitiloja (selvityksessä kuvataan kunnan omistukset ja arvioidaan yksityinen sote-kiinteistöjen omistus)
- Onko relevanteilla markkinoilla tehty sote-toimitiloja, tai toimitiloja ylipäättään koskevia kiinteistökauppoja viime vuosina (kuvataan ne kaupat, joita tehty)
- Soveltuvatko kunnan omistamat sote-toimitilat muuhun vuokrauskäyttöön ilman merkittäviä kustannuksia omistajalleen
- Onko kaavallisesti tai poikkeamisluvalla mahdollista muuttaa rakennuksen käyttötarkoitusta toiseksi
- Onko relevanteilla markkinoilla ollut kysyntää sote-kiinteistöille tai ylipäättään näihin tiloihin, tai tähän tarkoitukseen varatuille tonteille lähiaikoina
- Onko kunnassa valmius kaavoittaa tähän tarkoitukseen osoitettuja tontteja, mikäli kysyntää olisi

Sote-rakennusten yhtiöittämisselvitys Heinäveden kunnassa

Heinäveden kunta on tilannut selvityksen yhtiöittämisen vaikutuksista kunnan toimintaan sekä yhtiöittämisen toteutustavoista ja mahdollisesti perustettavan yhtiön toimintaedellytyksistä. Selvityksen on toteuttanut FCG Finnish Consulting Group. Selvityksessä on arvioitu käytössä olevan tiedon perusteella sote-kiinteistöjen ja kunnan omistamien muiden toimitilojen yhtiöittämistä, yhtiön perustamisen ja kiinteistöjen siirtämisen vaikutuksia sekä yhtiön toimintaedellytyksiä markkinoilla. FCG:n selvityksen lisäksi on toteutettu kuntaliiton ohjeen mukainen erillinen asiantuntijan kartoitus, huomioiden kuntalain 127 § 1 mom. 1 kohdan markkinavaikutusten vähäisyys. Sote-kiinteistöjen markkinakartoituksen kunnalle on toteuttanut Finwise Advisors Oy.

Yhtiöittämisen arvioinnin näkökulmasta keskeistä on ensisijaisesti tunnistaa ne kunnan omistamat sote-, ja pela -kiinteistöt, joissa vuokraustoiminta on sen laajuuden perusteella yhtiöittämisvelvoitteen piirissä, tämän jälkeen arvioidaan toiminnan markkinavaikutukset ja mikäli ne ovat vähäistä suuremmat, kunta päättää yhtiöittämisen toteuttamisesta ja toteuttamistavasta. FCG:n toteuttaman selvityksen perusteella, Heinäveden kunnalla on kaksi rakennusta, jotka ylittävät vuokraustoiminnan laajuuden perusteella vähäisyyden kriteerit. Selvityksen perusteella Hoivakoti Pihlajakoti sekä Heinäveden palvelukeskus, ovat siinä määrin hyvinvointialueen käytössä, että vuokraustoiminnan laajuus on vähäistä suurempi. Muissa kiinteistöissä hyvinvointialueen tai pelastustoimen käytössä olevat tilat jäävät vuokralla olevan pinta-alan vähäisyyden perusteella yhtiöittämisen arvioinnin ja velvoitteen ulkopuolelle.

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	11
------------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 280	01.12.2025
Valtuusto		08.12.2025

Finwise Advisors Oy:n toteuttamassa selvityksessä on arvioitu Heinäveden kunnan alueella olevia relevantteja sote-kiinteistöjen markkinoita, kunnan omistamien sote-kiinteistöjen vuokraamisen markkinavaikutuksia, sote-toimitilojen rakentamisen tai kysynnän tilannetta Heinävedellä, alueen kaavallista valmiutta uusille toimitiloille sekä kunnan omistamien tilojen käyttötarkoituksenmuutoksen mahdollisuuksia.

Toteutetun markkinakartoituksen sekä selvityksen perusteella Heinäveden kunnassa ei ole olemassa varsinaista kilpailtua sote-kiinteistöjen markkinaa, eikä kysyntää tai kauppaa sote-toimitiloille ole havaittavissa. Finwisen selvityksen ja lausunnon mukaan alueen toimitilamarkkina on kaikkiaan hiljainen, eikä alueella ole kysyntää toimitiloilla, vaikka kunnan sote-toimitilojen käyttötarkoituksia lähdetäisiin muuttamaan. Sote-toimitilat yleisesti sopivat huonosti suoraan muuhun käyttötarkoitukseen ja tilojen muuttaminen ilman toimivaa markkinaa ei ole omistajan näkökulmasta kannattavaa. Vuokraustoiminta hyvinvointialueelle on tarjottujen vuokrasopimusten perusteella (12 kk irtisanomisaika) luonteeltaan sellaista, että ne eivät mahdollista kiinteistösijoitustoimintaa. Finwise Advisors Oy selvityksen mukaan kunnan sote-kiinteistöjen vuokrauksella ei ole markkinavaikutuksia, eikä yhtiöittämisvelvoitteen soveltamiskynnys markkinavaikutusten näkökulmasta ylity.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee saadun selvityksen Heinäveden kunnan omistamien sote-kiinteistöjen yhtiöittämistä koskien tietoonsa.

Kunnanhallitus päättää esittää edelleen valtuustolle, että

1) Heinäveden kunta jättää hyvinvointialueelle vuokrattujen sote-kiinteistöjen yhtiöittämisen toteuttamatta markkinavaikutusten puuttumisen ja vähäisyyden vuoksi 1.1.2026 lukien. Perusteena on asiasta laaditut laajat ja kattavat selvitykset sekä tunnistettu markkinatilanne sote-kiinteistöjen osalta Heinäveden kunnan alueella.

2) Kunta tarkastelee markkinoiden kehittymistä säännöllisesti. Seuraava markkinoiden olemassaolon tarkastelu tehdään vuonna 2029 alkavalla valtuustokaudella tai tarvittaessa aiemmin, jos hyvinvointialueen palveluverkkosuunnitelma muuttuu olennaisesti tai vuokrasopimusten ehtoihin tehdään merkittäviä muutoksia.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Tekninen johtaja Mikko Luostarinen oli kokouksessa kuultavana tämän asian osalta.

Valtuusto 08.12.2025
287/10.03.02.01/2025

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee saadun selvityksen Heinäveden kunnan omistamien sote-kiinteistöjen yhtiöittämistä koskien tietoonsa.

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	12
------------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 280	01.12.2025
Valtuusto		08.12.2025

Kunnanhallitus päättää esittää edelleen valtuustolle, että

1) Heinäveden kunta jättää hyvinvointialueelle vuokrattujen sote-kiinteistöjen yhtiöittämisen toteuttamatta markkinavaikutusten puuttumisen ja vähäisyyden vuoksi 1.1.2026 lukien. Perusteena on asiasta laaditut laajat ja kattavat selvitykset sekä tunnistettu markkinatilanne sote-kiinteistöjen osalta Heinäveden kunnan alueella.

2) Kunta tarkastelee markkinoiden kehittymistä säännöllisesti. Seuraava markkinoiden olemassaolon tarkastelu tehdään vuonna 2029 alkavalla valtuustokaudella tai tarvittaessa aiemmin, jos hyvinvointialueen palveluverkkosuunnitelma muuttuu olennaisesti tai vuokrasopimusten ehtoihin tehdään merkittäviä muutoksia.

Päätös

Oheismateriaali

Heinäveden sote-kiinteistöjen markkinaselvitys_Raportti_26.11.2025

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	13
------------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 281	01.12.2025
Valtuusto		08.12.2025

88

Heinäveden kunnan omistamien teollisuuskiinteistöjen yhtiöittämisen valmistelu

Kunnanhallitus 01.12.2025 § 281

Valmistelija

Tekninen johtaja Mikko Luostarinen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi, puh. 040 355 6320, email: mikko.luostarinen@heinavesi.fi

Asian taustaa

Kuntalaki (410/2015) ohjaa kunnan itsehallintoa ja sen toiminnan periaatteita. Laki määrittää kunnan keskeiset tehtävät ja ohjaa sen toimintaa. Kuntalain 15 luvussa on annettu määräykset kunnan toiminnasta ja sen sääntelystä markkinoilla.

Kuntalain 15 luvun 126 §:ssä on säädetty kunnan toimintaa koskeva yhtiöittämisvelvoite. Kuntalain 126 § 1 momentin mukaan kunnan hoitaessa lain 7 §:ssä tarkoitettua tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla, sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi. Kuntalain 126 §:n 2 momentissa ja lain 127 §:ssä on esitetty poikkeukset, joissa kunnan ei katsota toimivan kilpailutilanteessa markkinoilla. Kunnan harjoittaessa taloudellista toimintaa tai tuottaessaan palveluita, tulee huomioida myös Kilpailulain (948/2011) asettamat säädökset ja erityisesti lain 30 a § mukainen terve ja toimiva kilpailu markkinoilla.

Teollisuuskiinteistöjen ja toimitilojen vuokraaminen on kuntalain yhtiöittämisvelvoitteeseen kuuluvaa toimintaa, eikä se sisälly kuntalain 126 §:n 2 momentin mukaisiin poikkeuksiin yhtiöittämisvelvoitteesta. Kuntalaki tai kilpailulaki ei kiellä julkisyhteisöjä harjoittamasta taloudellista toimintaa eikä kilpailemasta yksityisten yritysten kanssa samoilla markkinoilla. Kuntalain ja kilpailulain sääntelyn tavoitteena on kuitenkin saada aikaan neutraalit kilpailuolosuhteet julkisen ja yksityisen elinkeinotoiminnan välillä. Kilpailu- ja kuluttajavirasto valvoo kuntalain mukaisen yhtiöittämisvelvollisuuden noudattamista siltä osin kuin julkisen sektorin taloudellinen toiminta muussa kuin yhtiömuodossa vaarantaa kilpailun neutraalisuutta kilpailulain säännöksissä tarkoitetulla tavalla.

Kilpailu- ja kuluttajaviraston on ensisijaisesti neuvotteluteitse pyrittävä turvaamaan kilpailun neutraaliuden toteutuminen kilpailulain 30 a §:n vastaisessa tilanteessa. Jos neuvottelut ei johda tulokseen, Kilpailu- ja kuluttajaviraston tulee kieltää kuntaa, kuntayhtymää tai valtioita käyttämästä menettelyä tai toiminnan rakennetta taikka asettaa menettelyn tai toiminnan jatkamisen edellytykseksi sellaiset velvoitteet, jotka varmistavat tasapuoliset edellytykset markkinoilla.

Heinäveden kunnan teollisuuskiinteistöjen vuokrauksen arviointi yhtiöittämisvelvoitteen näkökulmasta

Kunnan tehtävänä on lähtökohtaisesti itse arvioida, onko kunnan alueella toimivaa toimitilamarkkinaa tai harjoittaako kunta kuntalain tarkoittamaa

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	14
------------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 281	01.12.2025
Valtuusto		08.12.2025

markkinaehtoista toimintaa tai toimii muutoin kilpailulain tarkoittamalla tavalla vastoin kilpailuneutraaliutta, jolloin toiminta edellyttäisi kunnan omistamien kiinteistöjen vuokrauksen yhtiöittämistä kuntalain tai kilpailulain vaatimusten mukaisesti. Viime kädessä tilanteen ja kunnan päätöksen oikeudellisen arvioinnin tekee kilpailu- ja kuluttajavirasto, mikäli se katsoo kunnan toimivan lainsäädännön vastaisesti.

Teollisuuskiinteistöjen vuokrauksen yhteydessä tulee arvioitavaksi kuntalain 127 §:n mukaisista yhtiöittämisen poikkeuksista lähinnä kohdan 1 mukainen toiminnan vähäisyys sekä tytäryhteisöjen ja oman toiminnan käyttöön tarkoitettu vuokraustoiminta.

Heinäveden kunta on tilannut teollisuuskiinteistöjen yhtiöittämisselvityksen täydentämään vuokraustoiminnan arviointia. Selvityksen on toteuttanut FCG Finnish Consulting Group Oy yhdessä konsulttitoimisto Leckle:n kanssa. Selvityksen ja vuokraustoiminnan luonteen perusteella voidaan yleisesti todeta, että Heinäveden kunnan harjoittama teollisuuskiinteistöjen toimitilavuokraus on kuntalain 126 §:n mukaisen yhtiöittämisvelvoitteen piirissä, eikä toiminta ole kuntalain 127 § kohdan 1 vähäisyyden perusteella vapautettua yhtiöittämisvelvoitteesta. Tilannetta ei oleellisesti muuta kunnan alueella oleva heikko kiinteistövuokrausmarkkina. Teollisuuden toimitilojen osalta relevantti markkina-alue on palveluntuotantoa huomattavasti laajempi, eikä yhtiöittämättä jättämistä voida perusteella yksistään Heinäveden teollisuustoimitilojen kysynnällä tai markkinahinnoilla, vaan tarkastelua on tehtävä laajemmalla alueella. Kunnan tulisi siis ryhtyä toimenpiteisiin asian saattamiseksi kuntalain 126 § edellyttämään tilaan.

FCG:n toteuttamassa selvityksessä on arvioitu käytössä olevien tietojen perusteella kunnan toimitilojen vuokrauksen järjestämistapaa, mahdollisesti perustettavan yhtiön rakennetta sekä kiinteistöjen luovuttamista ja siirtämistä yhtiölle. Lisäksi on arvioitu toimitilojen vuokrauksen taloudellisia vaikutuksia kunnan toimintaan ja perustettavan yhtiön elinkelpoisuutta markkinaehtoisessa toiminnassa.

Yhtiöittämisselvityksen johtopäätökset

FCG:n toteuttaman selvityksen ja viranhaltija-arvioinnin perusteella, kunnan tulisi aloittaa valmistelemaan teollisuustoimitilojen vuokraustoiminnan siirtämistä kuntalain 126 §:n edellyttämän yhtiön järjestettäväksi. FCG:n selvityksessä on erityisesti painotettu saatujen tietojen perusteella yhtiön taloudellista kantokykyä selvittää velvoitteistaan. Teollisuuskiinteistöissä on toteutettujen kuntoarvioiden perusteella korjausvelkaa, josta yhtiön tulisi selvittää vuokrauksen liiketoiminnalla. Yhtiön taloudellinen kantokyky on selvityksen laadintahetken tilanteen mukaan heikko, kun huomioidaan kiinteistöjen korjausvelka ja mahdolliset vuokrausasteen vaihtelut sekä vuokraustoiminnan nykyiset tuotot. Vallitsevassa tilanteessa yhtiö ei taloudellisen mallinnuksen perusteella pysty selviämään vuokraustoiminnasta ja pitämään kiinteistökokonaisuutta kunnossa ilman ulkopuolista rahoitusta. Yhtiön ulkopuolisen rahoituksen edellytykset rahoituslaitoksilta arvioidaan heikoksi. Kunta voi tukea yhtiötä lainoitusjärjestelyillä, mutta sen tulee tapahtua tukisääntelyä koskevat

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	15
------------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 281	01.12.2025
Valtuusto		08.12.2025

rajoitukset huomioiden. Kuntalain 129 § mukaisesti kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Takausta tai vakuus voidaan kuitenkin myöntää, mikäli yhteisö kuuluu kuntakonserniin, tai se on kuntien määräysvallassa, tai kyseessä on osakeyhtiölain mukainen pääomalaina.

Yhtiöittämisselvityksen perusteella suositeltavaa olisi ensisijaisesti tarkastella vuokraustoiminnan taloudellista kannattavuutta vuokrasopimusten kautta, jaksottaa korjausvelkaa sekä harkita joidenkin kiinteistöjen vuokrauksesta luopumista. Nykyisessä tilanteessa kiinteistöjen siirto yhtiölle muodostaa taloudellisen ja omistajaohjauksellisen riskin ja yhtiön ajautuminen lainoitusjärjestelyihin nopeasti on ilmeinen.

Kuntalain 14 § mukaisesti kunnanvaltuusto päättää omistajaohjauksen sekä riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan periaatteista.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee saadun selvityksen Heinäveden kunnan omistamien teollisuuskiinteistöjen yhtiöittämisen valmistelusta tietoonsa.

Kunnanhallitus päättää esittää edelleen valtuustolle, että;

1) Heinäveden kunta aloittaa valmistelevaan teollisuuskiinteistöjen yhtiöittämistä laatimalla teollisuus- ja toimitiloja koskevan kiinteistöstrategian. Kiinteistöstrategiassa määritetään ne keskeiset teollisuus- ja muut yhtiöittämisvelvoitteiden piirissä olevat toimitilat, joiden osalta kunta valmistautuu siirtämään vuokraustoiminnan perustettavaan yhtiöön ja ne kiinteistöt, joiden osalta realisointi tai kiinteistön omistajuudesta luopuminen tai vuokraustoiminnan päättäminen tulevat kysymykseen. Kiinteistöstrategian valmistelusta vastaa tekninen toimiala kunnanhallituksen nimeämän työryhmän johdolla.

2) Kiinteistöstrategiassa määritetään toimitilojen vuokrausperiaatteet, joiden tavoitteena on saada vuokraustoiminta yhtiölle kannattavaksi ja markkinaehtoiseksi, jotta perustettavalla kiinteistöyhtiöllä on taloudelliset edellytykset selvitä tehtävistään ilman merkittäviä lainoitusjärjestelyjä.

3) Kiinteistöstrategia laaditaan vuoden 2026 aikana.

4) Valtuusto linjaa kiinteistöstrategian hyväksymisen yhteydessä sen toimeenpanosta sekä vahvistaa kiinteistöyhtiön perustamisen aikataulun ja periaatteet yhtiön rakenteesta ja kiinteistöjen siirtämisestä yhtiölle.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Jari Puustinen poistui kokouksesta esteellisenä (palvelussuhdejäävi) tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Jari Mäkinen toimi pöytäkirjantarkastajana tämän asian osalta.

Tekninen johtaja Mikko Luostarinen oli kokouksessa kuultavana tämän asian osalta.

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	16
------------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 281	01.12.2025
Valtuusto		08.12.2025

Valtuusto 08.12.2025
288/10.03.02.01/2025

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee saadun selvityksen Heinäveden kunnan omistamien teollisuuskiinteistöjen yhtiöittämisen valmistelusta tietoonsa.

Kunnanhallitus päättää esittää edelleen valtuustolle, että;

1) Heinäveden kunta aloittaa valmistelemaan teollisuuskiinteistöjen yhtiöittämistä laatimalla teollisuus- ja toimitiloja koskevan kiinteistöstrategian. Kiinteistöstrategiassa määritetään ne keskeiset teollisuus- ja muut yhtiöittämisvelvoitteen piirissä olevat toimitilat, joiden osalta kunta valmistautuu siirtämään vuokraustoiminnan perustettavaan yhtiöön ja ne kiinteistöt, joiden osalta realisointi tai kiinteistön omistajuudesta luopuminen tai vuokraustoiminnan päättäminen tulevat kysymykseen. Kiinteistöstrategian valmistelusta vastaa tekninen toimiala kunnanhallituksen nimeämän työryhmän johdolla.

2) Kiinteistöstrategiassa määritetään toimitilojen vuokrausperiaatteet, joiden tavoitteena on saada vuokraustoiminta yhtiölle kannattavaksi ja markkinaehtoiseksi, jotta perustettavalla kiinteistöyhtiöllä on taloudelliset edellytykset selvitä tehtävistään ilman merkittäviä lainoitusjärjestelyjä.

3) Kiinteistöstrategia laaditaan vuoden 2026 aikana.

4) Valtuusto linjaa kiinteistöstrategian hyväksymisen yhteydessä sen toimeenpanosta sekä vahvistaa kiinteistöyhtiön perustamisen aikataulun ja periaatteet yhtiön rakenteesta ja kiinteistöjen siirtämisestä yhtiölle.

Päätös

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	17
------------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 278	01.12.2025
Valtuusto		08.12.2025

89

Kuntalaisaloite - Ei tuulivoimaloita Kilpimäkeen

Kunnanhallitus 01.12.2025 § 278

Valmistelija

Tekninen johtaja Mikko Luostarinen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi, puh. 040 355 6320, email: mikko.luostarinen@heinavesi.fi

Heinäveden kuntaan on toimitettu 14.7.2025 Kuntalaisaloite.fi palvelun kautta kuntalaisaloite "Ei tuulivoimaloita Kilpimäkeen".

Aloitteen sisältö tiivistettynä

Heinäveden Kilpimäen tuulivoimahanketta on päivitetty. Mahdollisesti rakennettavia voimaloita on vaihtoehto 1 (VE1) mukaisesti toteutettavan entisen 13 kappaleen sijaan nyt 11 ja korkeus on päivitetty 330 metrin pyyhkäisykorkeudesta enintään 300 metriin. Vaihtoehto 2 (VE2) mukaisesti toteutettuna voimaloita rakennettaisiin 8 kpl. Hankealueen koko on pienentynyt hieman, 2 050 hehtaaria 1 814 hehtaariin. Kuitenkaan tuulivoimaloiden kielteiset vaikutukset paikallisille, mökkiläisille, luonnon ja eläimille eivät hankkeen päivityksen myötä juurikaan vähene. Aloitteen mukaan VE1 ja VE2 ovat luonnon, pohjavesien sekä mökkiläisten että vakituisten asukkaiden kannalta haitallisia vaihtoehtoja, joten hankkeen toteuttamatta jättäminen, VE0, on vaihtoehtoista paras.

Aloitteessa mainittujen seikkojen perusteella esitetään, että Kilpimäen tuulivoimakaavasta ei hyväksytä kumpaakaan rakennusvaihtoehtoa, ei VE1 eikä VE2, lisäksi Heinäveden kunta lopettaa Kilpimäen tuulivoimahankkeen edistämisen OX2 kanssa ja että tuulivoimahanketta ei toteuteta Kilpimäkeen minkään toisenkaan tuulivoima toimijan kanssa.

Aloitteen yksityiskohtaisissa perusteluissa on nostettu esille hankkeesta laaditun ympäristövaikutusten arvioinnin tunnistetut vaikutukset pohjavesiin, rakentamisen ja käytön aikaiset riskit onnettomuustilanteissa, suunniteltujen akkuvarastojen sijainnit sekä yleisesti pohjavesialueen läheisyys voimaloihin ja tuulivoimapuiston kielteiset vaikutukset luonnonympäristöön, alueen asukkaille ja kunnan imagolle. Lisäksi aloitteessa nostetaan esille tuulivoimaloiden lapojen eroosion aiheuttamia haitallisia vaikutuksia, voimaloiden rakentamisen ja purkamisen hiilidioksidipäästöjä, tuulivoiman riippuvuuksia mm. kaivosteollisuuteen, purkamisen haitallisia vaikutuksia ja kustannuksia.

Aloite on kokonaisuudessaan esityslistan liitteenä.

Kunnan vastaus aloitteeseen:

Heinäveden kunnan alueiden – ja maankäytön suunnittelun toimeenpanosta vastaa tekninen toimiala, kunnanhallituksen ja edelleen kunnanvaltuuston vahvistamien ja päättämien periaatteiden mukaisesti. Tekninen toimiala on valmistellut kuntalaisaloitetta koskevan kunnan vastauksen.

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	18
------------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 278	01.12.2025
Valtuusto		08.12.2025

Heinäveden kuntaan on toimitettu kuntalaisaloite.fi palvelun kautta tehty aloite 17.9.2024, "Heinäveden tuulivoimahankkeiden peruminen". Aloite on käsitelty kunnanhallituksen kokouksessa 16.12.2024 § 257 ja kunnanvaltuustossa 3.2.2025 § 3. Aiemmin käsitelty aloite ja nyt vireillä oleva aloite "Ei tuulivoimaloita Kilpimäkeen" sisältävät pääkohdiltaan vastaavia huomioita ja esityksiä tuulivoimasta. 14.7.2025 toimitetussa aloitteessa huomiot kohdennetaan Heinäveden Kilpimäen tuulivoimaosayleiskaavaan ja hankkeen yhteydessä toteutettuihin selvityksiin ja hankkeen arviointeihin vaikutuksiin. Kilpimäen tuulivoimaosayleiskaava on tullut vireille kunnanhallituksen päätöksellä 22.5.2023 § 99. Kaavatyössä tutkitaan alueiden- ja maankäytön osalta mahdollisuuksia sijoittaa maatuulipuisto Heinäveden Kilpimäen alueelle. Hankealueen laajuus on luonnosvaiheessa 1814 ha.

Kaavahankkeen yhteydessä toteutetaan erillinen ympäristövaikutusten arviointi. Ympäristövaikutusten arviointimenettely on ennakkollinen vuorovaikutus- ja arviointimenettely, jossa ei tehdä hankkeeseen liittyviä ympäristöllisiä lupapäätöksiä. Arviointiselostus, siitä annetut mielipiteet ja lausunnot sekä yhteysviranomaisen perusteltu päätelmä pitää kuitenkin ottaa huomioon hankkeessa ja sen mahdollisesti vaatimissa lupamenettelyissä. Kaavan valmisteluaineisto ja ympäristövaikutusten arviointi liitteineen on ollut nähtävillä 3.4 – 18.5.2025.

Yleisesti voidaan todeta, että kaavan vireilletulossa ja kaavoituksessa noudatetaan ohjaavina periaatteina valtakunnallisia alueidenkäyttötavoitteita (VAT), joiden mukaan alueidenkäytössä on varauduttava uusiutuvan energiatuotannon ja käytön merkittävään lisäämiseen sekä tuulivoimapotentialin laajamittaiseen hyödyntämiseen Suomessa. Lisäksi maankäytön suunnittelujärjestelmää koskevan lainsäädännön mukaisesti huomioidaan seudulliset maakuntakaavat, jotka ohjaavat tarkempaa kuntatason yleis- ja asemakaavoitusta. Pohjois-Karjalan voimassa olevassa maakuntakaavassa Kilpimäen alueelle on osoitettu merkinnällä tv, tuulivoimapotentialialinen alue. Yleiskaavan laatimisesta päättäminen, kaavoitusprosessi ja ympäristövaikutusten arviointi ovat keskeinen osa rakennettavuusedellytysten tutkimista ja valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden edistämistä. Kaavaprosessi on monivaiheinen ja sisältää laajoja selvityksiä ja muokkaa hanketta prosessin edetessä siitä saadun tarkemman tiedon, viranomaisten lausuntojen, palautteen ja lainsäädännön edellyttämien reunaehtojen mukaisesti.

Kilpimäen tuulivoimaosayleiskaavan luonnosvaiheessa saatiin laajasti lausuntoja sekä mielipiteitä. Lisäksi ympäristövaikutusten arviointimenettelyn yhteysviranomaisen lausunto ohjaa keskeisesti kaavaprosessin jatkovaiheita. Perustellussa päätelmässä todetaan, että ympäristövaikutusten arviointiselostus täyttää YVA-lain (252/2017) 19 §:n ja YVA-asetuksen (277/2017) 4 §:n sisältövaatimukset, ja se on käsitelty YVA-lainsäädännön vaatimalla tavalla. Arviointiselostus on laadittu ottaen huomioon hankkeen arviointiohjelma ja yhteysviranomaisen siitä antama lausunto. Yhteysviranomaisen toteaa, että arviointiselostuksessa esitetään kohtuulliset vaihtoehdot ja niiden todennäköiset merkittävimmät ympäristövaikutukset. Lisäksi arvioinnissa on tuotu selkeästi esille mille eri elinkaaren vaiheille vaikutukset todennäköisesti kohdentuvat. Yhteysviranomaisen toteuttaman kuulemisen ja tarkastelun pohjalta

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	19
------------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 278	01.12.2025
Valtuusto		08.12.2025

perustellussa päätelmässä on esitetty korjauksia ja tarkennuksia sekä suosituksia vaikutuksien lieventämiseksi ja epävarmuuksien tarkentamiseksi. Näitä yhteysviranomaisen esittämiä huomioita täsmennetään hankkeen seuraavissa vaiheissa.

Kunnan näkemyksen mukaan kaavoitusprosessia toteutetaan lainsäädännön sille asettamien vaatimusten mukaisesti, eikä kaavoituksen keskeyttäminen hankkeen valmisteluvaiheessa ole perusteltua. Kaavahankkeen tarkoituksena on nimenomaisesti tutkia tuulivoiman rakentamisen edellytyksiä ja toteuttaa hankkeen vaikutusten arviointia eri vaihtoehdot huomioiden. Vuorovaikutusta toteutetaan aktiivisesti koko kaavaprosessin ajan. Vaikutusten arvioinnin, viranomaisten lausuntojen ja saadun palautteen perusteella hanketta muokataan kaavaprosessin edetessä ja ratkaistaan hankkeen toteutettavuus kaavan hyväksymiskäsittelyssä sekä hankkeessa mahdollisesti edellytettävissä muun lainsäädännön määrittämissä luvissa, joita voivat olla esimerkiksi maa-aineslaki, vesilaki ja ympäristönsuojelulaki.

Hankkeen sijoittumisen edellytyksiä Kilpimäen alueelle on tarkasteltu muun muassa Pohjois-Karjalan 2. vaihemaakuntakaavan yhteydessä toteutetuissa tuulivoimatuotannon potentiaalin taustaselvityksissä. Tuulivoimatuotannon sijoittumisen edellytyksiin vaikuttavat merkittävästi alueen tuuliolosuhteet, asutuksen tiheys ja läheisyys ja monet muut vaikuttimet, jotka määrittävät hankkeiden ensivaiheen toteuttamisedellytykset. Tuulipuistojen sijoittelu suoraan olemassa olevan teollisuuden äärelle, tai kantaverkon välittömään läheisyyteen, ei ole välttämättä sijoitteluedellytysten lähtökohdista mahdollista. Aloitteessa mainitun tuulipuiston aiheuttaman metsäkadon osalta vaikutukset ovat hyvin pistemäisiä, noin 2–3 ha / voimala. Lisäksi hankkeissa hyödynnetään mahdollisimman paljon jo alueella olevia metsäautoteitä ja tieverkkoa. Pohjavesivaikutusten osalta viranomaisten lausunnot ohjaavat merkittävästi hankkeen jatkovaiheita ja tarkentuvaa suunnittelua, voimalamäärää sekä niiden sijaintia luonnosvaiheen ja tunnistettujen vaikutusten jälkeen.

Aloitteessa mainittujen kunnan negatiivisten imago vaikutusten osalta voidaan todeta, että Heinäveden kunnan ilmastosuunnitelmassa (valtuuston päätös 11.11.2024 § 50) kunta on asettanut yhdeksi tavoitteekseen tukea uusiutuvan energian tuotantomahdollisuuksia kunnan alueella. Toimenpideohjelmassa mainitaan uusiutuvan energian sähköntuotannon hankkeina Kilpimäen tuulivoimahanke. Kunta on valtuuston päätöksellä sitoutunut vähentämään hiilidioksidipäästöjä ja osana päästötavoitteen saavuttamista toimenpiteenä on uusiutuvan sähköntuotannon edistäminen. Kunta on osaltaan huolissaan ilmastomuutoksen vaikutuksista ja pyrkii edistämään hiilijalanjäljen pienentymistä kunnan alueella.

Kilpimäen kaavoituksella ja ympäristövaikutusten arvioinnilla nimenomaisesti tunnistetaan eri toteutusvaihtoehtojen vaikutuksia, jolloin niistä saadaan kattava ja kokonaisvaltainen kuva yleiskaavan jatkovaiheisiin ja lopullisen päätöksenteon tueksi. Kaavatyön ja vaikutusten arvioinnin ollessa edelleen kesken, ei kunta näe perusteltuna keskeyttää yleiskaavoitusta ja arviointiprosessia hankkeen luonnosvaiheessa.

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	20
------------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 278	01.12.2025
Valtuusto		08.12.2025

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi kuntalaisaloitteen ”Ei tuulivoimaloita Kilpimäkeen” ja siihen valmistellun yllä olevan kunnan vastauksen ja antaa sen valtuustolle tiedoksi.

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että aloite todetaan loppuunkäsitellyksi.

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotus.

Tekninen johtaja Mikko Luostarinen oli kokouksessa kuultavana tämän asian osalta.

Valtuusto 08.12.2025
286/10.02.02/2025

Päätösehdotus Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi kuntalaisaloitteen ”Ei tuulivoimaloita Kilpimäkeen” ja siihen valmistellun yllä olevan kunnan vastauksen ja antaa sen valtuustolle tiedoksi.

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että aloite todetaan loppuunkäsitellyksi.

Päätös

Liitteet

4 Kuntalaisaloite_Ei Tuulivoimaloita Kilpimäkeen 14.7.2025

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	21
------------------	-------------	---------	----

Valtuusto	§ 10	03.02.2025
Kunnanhallitus	§ 268	17.11.2025
Valtuusto		08.12.2025

90

Valtuustoaloite - Ikäihmisten hyvinvoinnin ja kotona asumisen edistäminen

Valtuusto 03.02.2025

Kokoomuksen valtuustoryhmä jätti seuraavan valtuustoaloitteen:

Ikäihmisten hyvinvoinnin ja kotona asumisen edistäminen

Heinäveden kunnalla on testamenttivaroja, joiden vastuullinen käyttö tarjoaa mahdollisuuden parantaa ikäihmisten hyvinvointia ja kotona asumisen edellytyksiä. Ehdotamme, että varoja kohdennetaan ikäihmisten arjen tukemiseen, sosiaalisen osallisuuden lisäämiseen ja palveluiden saavutettavuuden parantamiseen.

Heinävedellä toimii Siun soten lisäksi yksityisiä palveluntarjoajia sekä aktiiviset eläkeläisjärjestöt. Tämä tuo mahdollisuuden tehostaa yhteistyötä ja kohdentaa palveluita entistä paremmin niitä tarvitseville.

Ehdotamme, että kunta palkkaa kahdeksi vuodeksi koordinaattorin, jonka tehtävänä on:

1. Selvittää nykyisten palveluiden kattavuus ja mahdolliset puutteet.
2. Tunnistaa asiakkaiden tarpeet ja ohjata heidät oikeiden palvelujen piiriin.
3. Edistää eri palveluntuottajien välistä yhteistyötä ja resurssien tehokasta käyttöä.
4. Varmistaa säännöllinen yhteydenpito myös yksin asuviin ikäihmisiin.

Erityisesti painotamme syrjäseuduilla asuvien ikäihmisten tavoittamista, jotta he eivät jää ilman tarvittavaa tukea. Koordinaattorin säännöllinen yhteydenpito voi ennaltaehkäistä ongelmia, lisätä turvallisuudentunnetta ja mahdollistaa kotona asumisen pidempään.

Tämä ei ole pelkkä kustannus, vaan investointi, joka tehostaa palvelujen käyttöä ja lisää vaikuttavuutta. Ehdotamme, että kunta käynnistää koordinaattorin palkkaamisen testamenttivaroin ja arvioi hankkeen vaikutukset sen päätyttyä.

Koordinaattorin tehtävä voi olla myös osa-aikainen.

Päätös

Valtuusto merkitsi aloitteen tiedoksi.

Kunnanhallitus 17.11.2025 § 268

Valmistelija

Kunnanjohtaja Maarika Kasonen, Kermanrannantie 7, 79700 HEINÄVESI,
puh. 040-5505811, email: maarika.kasonen@heinavesi.fi

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	22
------------------	-------------	---------	----

Valtuusto	§ 10	03.02.2025
Kunnanhallitus	§ 268	17.11.2025
Valtuusto		08.12.2025

Useammassa kunnassa on senioriohjaajan nimikkeellä toimiva henkilö. Hänen tehtäväkuvansa on hyvin monipuolinen kunnasta riippuen.

litin kunnassa työskentelee senioriohjaaja, jonka toimenkuvaan kuuluu ikääntyvien kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä edistävien palvelujen kehittäminen ja tuottaminen. Tavoitteena on tuottaa ikääntyneille mielekästä tekemistä ja virkistystä arjen toimintojen keskelle. Senioriohjaaja antaa palveluohjausta eri elämäntilanteissa oleville ikääntyneille tukien heidän omia voimavarojaan. Palveluohjauksessa saa matalalla kynnyksellä tietoa, neuvontaa ja ohjausta arjen haasteisiin, digiopastusta sekä apua erilaisten lomakkeiden ja hakemusten täyttämiseen. Senioriohjaaja toimii tarvittaessa myös juttukaverina yksinäisyyttä lievittämään. Osallistumalla yhdistys- ja harrastustoimintaan ikääntynyt parantaa elämänlaatuaan ja pääsee osalliseksi sosiaalisiin verkostoihin. Senioriohjaajalta saa myös tietoa kunnassa toimivista eläkejärjestöistä ja eri harrastusmahdollisuuksista.

Kärkölässä senioriohjaajan toimenkuvaan kuuluu ikäihmisten hyvinvointia- ja terveyttä edistävien palveluiden kehittäminen ja tuottaminen, joka konkreettisesti tarkoittaa monenlaisen virkistystoiminnan järjestämistä, kerhoja, retkiä, tapahtumia ja tiedon välittämistä, sekä ohjausta ja neuvontaa arkisissa asioissa. Senioriohjaaja toimii myös vanhus- ja vammaisneuvoston sihteerinä ja pyrkii vaikuttamaan kunnan ikäihmisten palveluihin ja hyvinvointiin liittyviin toimintoihin soten- ja kunnan yhdyspinnoilla.

Asikkalan kunnan senioriohjaajan toimenkuvaan kuuluvat ikäihmisten hyvinvointia- ja terveyttä edistävien palveluiden kehittäminen ja tuottaminen kunnassa. Senioriohjaaja välittää tietoa ja antaa ohjausta ja neuvontaa arkisissa asioissa. Senioriohjaajalta saa tietoa erilaisten lomakkeiden ja hakemusten täyttamisestä (ei puolesta-asiointia) sekä apua erilaisten arjen tilanteiden selvittelyyn (mm. asumisen vaihtoehdot, Kelan etuudet, ruoka-apu).

Aloitteen mukaisen koordinaattorin tai senioriohjaajan vuosittainen kustannus koostuisi senioriohjaajan palkkakustannuksista täydellä työajalla tasopalkka 1VAP60A1 2333,98 euroa / kk lisättynä sivukuluilla olisi n. 40.000 euroa sekä 2.000 € matkakorvauskuluista, sekä seniorityöhön varattavasta määrärahasta, jonka suuruus olisi n. 2.000-4.000 €/vuosi. Kokonaisuudessaan vuosikustannukset olisivat n. 26.000 euroa 50% työajalla.

Pääsääntöisesti senioriohjaajat ovat toimenkuvaltaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen henkilöstöä. Kunnan nykyisessä henkilöstöorganisaatiossa tulisi henkilö sijoittua vapaa-aikaohjaajan alaisuuteen. Palveluverkkoselvitys ja sen myötä kunnan organisaatorakenne tulisi ensin ratkaista, että hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävien hoitaminen olisivat kunnassa linjattu.

Ohjaajan tehtäväkuva tulisi tarkentaa ensin yhteistyössä alueen ikäihmisten kanssa toimivien järjestöjen ja toimijoiden kanssa, että

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	23
------------------	-------------	---------	----

Valtuusto	§ 10	03.02.2025
Kunnanhallitus	§ 268	17.11.2025
Valtuusto		08.12.2025

toiminnalla olisi selkeä toimintamalli ja seurattavat tavoitteet. Aloitteen mukaisesti senioriohjaaja palkattaisiin osa-aikaisesti kahden vuoden ajalle.

Kunnassa on käyttää ikäihmisten kotona asumisen tukemiseen ja vanhustyöhön Esko Pieterisen rahaston (2317) ja Aili Pursiaisen rahaston (2322) pääomia, joilla voidaan ohjaajan palkkakustannuksia ja toiminnan kustannuksia kattaa.

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus

1) aloittaa valmistelun senioriohjaajan tehtävän täyttämiseksi tammikuussa 2026

2) merkitsee tiedoksi vastauksen Valtuustoaloite - Ikäihmisten hyvinvoinnin ja kotona asumisen edistäminen

2) antaa yllä olevan vastauksen kunnanvaltuustolle tiedoksi,

3) esittää valtuustolle, että aloite todetaan loppuun käsitellyksi.

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotus.

Valtuusto 08.12.2025
38/00.04.02/2025

Päätösehdotus Kunnanhallitus

1) aloittaa valmistelun senioriohjaajan tehtävän täyttämiseksi tammikuussa 2026

2) merkitsee tiedoksi vastauksen Valtuustoaloite - Ikäihmisten hyvinvoinnin ja kotona asumisen edistäminen

3) antaa yllä olevan vastauksen kunnanvaltuustolle tiedoksi,

4) esittää valtuustolle, että aloite todetaan loppuun käsitellyksi.

Päätös
Liitteet

5 Valtuustoaloite 3.2.2025 - Ikäihmisten hyvinvoinnin ja kotona asumisen edistäminen

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	24
------------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 270	17.11.2025
Valtuusto		08.12.2025

91

Kuntalaisaloite: Nuorten harjoittelu- ja kilpailurata

Kunnanhallitus 17.11.2025 § 270

Valmistelija

Kuntalaisaloitepalveluun on saapunut 20.10.2025 seuraava kuntalaisaloite:

Nuorten harjoittelu- ja kilpailurata

Vuosia kestänyt mopojen, skoottereiden ja mönkijöiden kilpaa ajaminen yleisillä väylillä Heinäveden kirkonkylässä tulisi ohjata erilliselle alueelle pois asutuskeskuksen alueelta.

Pitkän seurannan tuloksena on käynyt ilmi, että keskimäärin kahdeksan kymmenestä ajoneuvosta on laittomia. Ei rekisterikilpiä, ei valoja, ei äänen vaimenninta, ei vakuutusta, mopot ja skootterit ovat viritettyjä kulkemaan yli 80 km/h. Poliisi on puuttunut menoon monesti, mutta ajo jatkuu sanktioista huolimatta.

Kirkonkylän keskustaajamassa Kermanrannantiellä, Kermantiellä, Vahvalahdentiellä, koulun lähellä, Askeltiellä ja Purotiellä, asuu satoja henkilöitä, enemmistö hyvin iäkkäitä ihmisiä. Kilpaa ajo, alkaen huhtikuun lopulla, päättyen lokakuussa, kestää kesällä jopa n. 16 tuntia vuorokaudessa, aiheuttaen suurta häirintää, pelkoa asukkaissa ja unettomia öitä. Ilman laatu on bensen käryinen tunteja kestävästä usean mopon ja mönkijän samoilla kaduilla toistuvasta ajelusta. Työssä käyvä väestö erityisesti kärsii yöllisestä ajamisesta, unet jäävät lyhyeksi. Esitän, että yhdessä eri toimijoiden kuten nuorisotoimi, etsivä nuorisotyö, urheiluseura, seurakunta, kunta ja Heinäveden Motoristit, kartoitetaan mahdollisuutta rakentaa kilpailu- ja harjoittelu alue jonnekin pois keskustan alueelta, moottorikelkka väylää voisi käyttää yhdistysten alueelle. Tällä toimenpiteellä saisimme laittomat ajokit pois liikenteestä ja keskustan alue rauhalliseksi ja turvallisiksi kaikille.

Keskustaajaman ravitsemus-, majoitus-, huoltoasema- ja sataman sekä muiden palveluyritysten toimintaa suojattaisiin myös tällä toimenpiteellä. Heinävesi mielletään matkailupitäjänä, mutta tämä kilvan ajo tekee särön kunnan maineeseen.

Heinävesi voisi toimia malliesimerkkinä ympäristö kunnille, joissa on sama ongelma. Kunta voisi tukea näiden nuorten harrastus toimintaa merkittävällä panostuksella.

Vapaa-aikaohjaaja Markus Lindroos, Kenttätie 1, 79700 Heinävesi, gsm 040 8367035, email: markus.lindroos@heinavesi.fi

Nuoriso- ja liikuntatoimi on yhteistyössä teknisen toimen kanssa kartoittanut mahdollisia sopivia paikkoja tai alueita harjoitteluradan tai ns. ”moposuoran” toteuttamiseen.

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	25
------------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 270	17.11.2025
Valtuusto		08.12.2025

Suomessa yli 50 kunnassa on parin edellisen vuoden aikana selvitetty suljettua aluetta, jossa mopolla voisi temppuilla ilman huolta muusta liikenteestä. Selvitysten mukaan mopoilualue on vaikea täysin sulkea ulkopuolisilta. Vahingotapauksissa vastuu- ja vakuutuskysymykset ovat hankalia. Nämä selvitykset eivät ole edenneet hankkeiksi.

Heinävedellä on tutustuttu Kontiolahden moposuoran toteuttamisen eri vaiheisiin, kustannuksiin, sääntöihin ja turvallisuusasiakirjoihin. Kontiolahden moposuora on perustettu 2018. Kontiolahden alueelta 300m moposuoralle löytyi hyvin toimiva suljettu alue. Moposuora on toteutettu vanhalle Kontioniementielle kun Uuron eritasoliittymän valmistuttua asfalttipintainen tie jäi käyttämättömäksi.

Perustettavalla moposuoralle alueena parhaiten toimisi:

- kaksikaistainen sekä mielellään asfalttipäällysteinen alue/tie
- kunnan hallinnassa oleva
- yksityistieksi muutettava ja suljettava
- sopivalla sijainnilla oleva tieosuus tai siksi muutettava tieosuus jonka pituus tulisi olla 300-400 metriä.

Tämänkaltaista aluetta ei alkukartoitusta tehdessä Heinäveden kunnan alueelta löytynyt. Harjoittelukäyttöön soveltuvan alueen rakentaminen kokonaisuudessaan uudestaan on kustannuksiltaan liian kallista.

Edellä mainittujen seikkojen perusteelle, nuoriso- ja liikuntatoimi ei näe perusteita aloitteen mukaisen nuorten harjoittelu- ja kilpailuradan perustamiselle.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi

- 1) vastauksen kuntalaisaloitteeseen Nuorten harjoittelu- ja kilpailurata,
- 2) antaa yllä olevan vastauksen kunnanvaltuustolle tiedoksi,
- 3) esittää valtuustolle, että aloite todetaan loppuun käsitellyksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi

- 1) vastauksen kuntalaisaloitteeseen Nuorten harjoittelu- ja kilpailurata,
- 2) antaa yllä olevan vastauksen kunnanvaltuustolle tiedoksi,
- 3) esittää valtuustolle, että aloite todetaan loppuun käsitellyksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	26
------------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 270	17.11.2025
Valtuusto		08.12.2025

Valtuusto 08.12.2025
261/10.03.01.02.00/2025

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi

- 1) vastauksen kuntalaisaloitteeseen Nuorten harjoittelu- ja kilpailurata,
- 2) antaa yllä olevan vastauksen kunnanvaltuustolle tiedoksi,
- 3) esittää valtuustolle, että aloite todetaan loppuun käsitellyksi.

Päätös

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	27
------------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 282	01.12.2025
Valtuusto		08.12.2025

92

Eronpyyntö luottamustoimista

Kunnanhallitus 01.12.2025 § 282

Valmistelija Hallintosihteeri Tiina Hämäläinen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi, gsm 040 7101 937, email: tiina.hamalainen@heinavesi.fi

Johanna Silvennoinen on 13.11.2025 saapuneella ilmoituksella pyytänyt eroa seuraavista luottamustehtävistä henkilökohtaisten syiden vuoksi.

- Keskusvaalilautakunnan jäsenyys
- Heinäveden Aluelämpö Oy:n hallituksen varajäsenyys

Kuntalain (410/2015) 70 § 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Vaalilaki 13 §: Valtuuston on asetettava kuntaan toimikaudekseen kunnan keskusvaalilautakunta.

Kunnan keskusvaalilautakuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään viisi. Varajäsenet on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevat jäsenten sijaan. Sekä jäsenten että varajäsenten tulee mahdollisuuksien mukaan edustaa kunnassa edellisissä kunta-vaaleissa ehdokkaita asettaneita äänestäjäryhmiä.

Kunnan keskusvaalilautakunnan jäsenen ja varajäsenen esteellisyydestä säädetään hallintolain 27-30 §:ssä.

Tasa-arvolain soveltamisessa tarkastelu tehdään siten, että sekä jäsenissä että varajäsenissä on oltava naisia ja miehiä kumpiakin vähintään 40 %.

Kunnanvaltuusto on kokouksessaan 9.6.2025 § 37 valinnut keskusvaalilautakuntaan viisi (5) jäsentä ja viisi (5) varajäsentä toimikaudelle 2025-2029.

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus 1) esittää valtuustolle, että valtuusto myöntää eron Johanna Silvennoiselle ja valitsee uuden jäsenen keskusvaalilautakuntaan, 2) antaa suosituksen Heinäveden Aluelämpö Oy:n hallituksen varajäseneksi.

Päätös Kunnanhallitus 1) esittää valtuustolle, että valtuusto myöntää eron Johanna Silvennoiselle ja valitsee uuden jäsenen keskusvaalilautakuntaan, 2) antaa suosituksena Heinäveden Aluelämpö Oy:n hallituksen varajäseneksi Timo Hottisen.

Valtuusto 08.12.2025
292/00.00.01.01/2025

HEINÄVEDEN KUNTA	ESITYSLISTA	10/2025	28
------------------	-------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 282	01.12.2025
Valtuusto		08.12.2025

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto myöntää eron Johanna Silvennoiselle ja valitsee uuden jäsenen keskusvaalilautakuntaan.

Päätös