

Arviointikertomus 2025

Sisällysluettelo

- ▶ 1 Puheenjohtajan katsaus
- ▶ 2 Tarkastuslautakunta ja tarkastustoiminta
 - ▶ 2.1 Tarkastuslautakunnan tehtävät
 - ▶ 2.2 Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja esteellisyys
 - ▶ 2.3 Tarkastuslautakunnan toiminta
 - ▶ 2.4 Arviointikertomuksen lähtökohdat
- ▶ 3 Edellisen arviointikertomuksen perusteella tehtyjen toimenpiteiden arviointi
 - ▶ 3.1 Arviointikertomus 2024
 - ▶ 3.2 Toimenpiteiden arviointi
- ▶ 4 Kunnan ja kuntakonsernin talous
 - ▶ 4.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen
 - ▶ 4.2 Rahoitusosa
 - ▶ 4.3 Investoinnit
 - ▶ 4.4 Talouden tasapaino
- ▶ 5 Tavoitteiden toteutumisen arviointi
 - ▶ 5.1 Kunnanhallitus
 - ▶ 5.2 Sivistystoimi
 - ▶ 5.3 Tekninen toimi ja vesihuolto
 - ▶ 5.4 Tytäryhtiöt
- ▶ 6 Lopuksi
 - ▶ 6.1 Kiitos
 - ▶ 6.2 Allekirjoitukset

1 Puheenjohtajan katsaus

Valtuuston vaihduttua myös tarkastuslautakunnan kokoonpano on uudistunut. Isoin haasteet ovat kuitenkin edelleen samoja kuin edellisellä kaudella.

Kunnan henkilöstön jaksaminen ja organisaation henkilöriskit ovat edelleen vakava huolenaihe. Viime vuosina varsinkin valtio-osuuksien muutokset ovat pakottaneet kunnan säästökuurille, mikä on näkynyt myös henkilöstön määrässä. Tässä on kuitenkin merkittävä riski: Kunnilla on paljon lakisääteisiä velvoitteita, jotka eivät ole lainkaan suorassa suhteessa kunnan kokoon. Toisin sanoen moni velvollisuus on pienessä kunnassa huomattavasti isompi suhteessa käytettyihin resursseihin kuin isoissa kunnissa tai kaupungeissa. Toisaalta on tehtäviä, joihin ei pystytä osoittamaan vain yhtä ihmistä, vaan työtä jaetaan monille, mikä johtaa työnkuvan pirstaloitumiseen ja lisää työn kuormitusta. Lisääntyvä stressi puolestaan näkyy äkkiä sairauspoissaoloissa, ja pienessä organisaatiossa poissaolojen paikkaaminen puolestaan lisää edelleen työntekijöiden kuormitusta, ja riskinä on itseään ruokkiva negatiivinen kierre. Oma riskitekijänsä on myös, että kunnassa on edelleen paljon niin kutsuttua hiljaista tietoa, joka on kenties vain yhdellä tai kahdella henkilöllä. Tästä syystä henkilöstön määrää on syytä tarkastella kriittisesti ja miettiä, onko kohtia, joissa henkilöstömenojen lisääminen voisi tuottaa tosiasiallisesti säästöä ehkäisemällä tulevia ongelmia ja lisämenoja.

Kunnan teollisuuskiinteistöjen yhtiöittäminen on ollut esillä jo kauan, koska kuntalain mukainen yhtiöittämisvelvollisuus on ollut voimassa jo vuodesta 2015. Kun yhtiöitetään, valittavina on merkittävä vuokratason korotus, kiinteistöjen tasearvon huomattava alaskirjaus tai kompromissi näiden vaihtoehtojen välillä. Tämä on kunnalle iso haaste, ja se on edelleen edessä.

Tarkastuslautakunta kiinnitti jo viime kaudella erityishuomiota kunnan viestintään. Viestintä on hallinnon osa-alue, jossa on aina parannettavaa alalla kuin alalla. Heinävesi ei ole ollut viestintänsä puolesta selvästi muita kuntia huonompi tai parempi, vaan se on paininut samojen ongelmien kanssa kuin useimmat muutkin pienet kunnat. Yleensä pienissä organisaatioissa viestintää tekee yksi tai useampi muiden töiden ohella, eikä työhön ole nimetty varsinaista viestinnän ammattilaista, jolla olisi aikaa todella kehittää viestintäkäytäntöjä ja vielä pitää huolta, että niistä pidetään kiinni. Lisäksi yleinen ongelma on, että harvalla on kokonaisnäkemystä, mitä kunnan viestintä kokonaisuudessaan tarkoittaa. Kun viestintään haetaan ulkopuolista asiantuntemusta, palveluja tarjoavat yleensä viestintä- ja mainostoimistot, mikä osaltaan vaikuttaa siihen, että useimmille - jopa monille päättäjille ja viranhaltijoille - kunnan viestintä tarkoittaa samaa kuin kuntabrändi ja -markkinointi. Kunnan viestintään kuuluu kuitenkin suuri määrä lakisääteisiä ulkoisen ja sisäisen tiedotuksen ja tiedonhallinnan tehtäviä, ja viestinnän koko kuvassa graafiset ohjeistot ja ulkoasu-uudistukset ovat sinänsä hyvä ja usein tarpeellinen lisä, mutta eivät suinkaan tärkein viestinnän osa-alue.

Viestinnän ongelmat heijastuvat koko organisaatioon. Toisaalta tehokas viestintä ehkäisee ongelmia, saa organisaation toimimaan tehokkaammin ja tuottaa säästöjä. Valitettavasti se on ihannetilanne, joka toteutuu harvoin.

Heinäveden kunnassa on jo pitkään ollut aito pyrkimys avoimeen ja nykyaikaiseen viestintäkulttuuriin. Rajat ovat kuitenkin tulleet monta kertaa vastaan monestakin syystä. Päättyneellä tilikaudella hyvät yritykset kehittää viestintää kaatuivat lopulta resurssipulaan, henkilövaihdoksiin ja jatkuvuuden puutteeseen, ja loppuvuoden kunnan viestintä oli kriisissä. Tarkastuslautakunta kiinnitti asiaan huomiota ja huomautti, että tilanne on kestämaton.

Vuodenvaihteen jälkeen tilanteeseen on onneksi reagoitu, ja nyt tilanne on radikaalisti parempi kuin puoli vuotta sitten. Viestintää hoitamaan on palkattu osaava henkilö ja myös koekäyttöön otettu tekoälyjärjestelmä tarjoaa paljon mahdollisuutta sekä tiedonhallinnassa että viestinnässä. Jos tämä tilanne pystytään pitämään, myönteiset vaikutukset näkyvät pian.

2 Tarkastuslautakunta ja tarkastustoiminta

2.1 Tarkastuslautakunnan tehtävät

- ▶ Valtuusto on kuntalain 14 luvun 121 §:n mukaan asettanut tarkastuslautakunnan toimikaudekseen hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten.
- ▶ Tarkastuslautakunnan tehtävänä on:
 - ▶ Valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat ja huolehtia kunnan tarkastuksesta.
 - ▶ Arvioida ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa toteutuneet ja arvioida onko kunnan toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.
 - ▶ Arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos taseessa on kattamatonta alijäämää.
 - ▶ Huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta.
 - ▶ Valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.
 - ▶ Valmistella hallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

2.2 Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja esteellisyydet

Varsinainen jäsen	Varajäsen
PJ, Mikko Keinonen	Hanna Auvinen
VPJ, Riitta Särkkämäki	Jaana Virnes
Matti Vihma	Iiro Paatero
Antti-Henrikki Puustinen	Jani Salstela
Tuulia Hartikainen	Jarno Hartikainen

Tarkastuslautakunnan jäsenten esteellisyydet:

- ✓ Mikko Keinonen; Soisalo-tuotannot, hallituksen jäsen. Pro Järvi-Suomi ry, puheenjohtaja. Muinaisseura ry, puheenjohtaja. Heinäveden matkailuyhdistys ry, varapuheenjohtaja. Pohjois-Karjalan kylät ry, hallituksen jäsen.
- ✓ Riitta Särkkämäki; Kotipari Lämmin Halaus Oy, toimitusjohtaja.

Tarkastuslautakunnan sihteerinä on toiminut toimistosihteerinä Hanna Järvenpää Heinäveden kunnasta.

Hallinnon ja talouden tarkastajaksi on valittu tilintarkastusyhtiö BDO Audiator Oy, josta vastuullisena tilintarkastajana toimii Lilja Koskelo (JHT, HT).

2.3 Tarkastuslautakunnan toiminta

Tarkastuslautakunta on 2.10.2025 vienyt sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi. Valtuusto on 10.11.2025 merkinnyt sidonnaisuusilmoitukset tietoonsa saatetuiksi.

Tarkastuslautakunta kuuli arviointia varten seuraavia viranhaltijoita/asiantuntijoita.

Aihe	Kuultava henkilö	Pvm
Talouskatsaus	Kristiina Räsänen, talousjohtaja	2.10.2025
Teknisen toimen talouden ja toiminnan tavoitteet	Mikko Luostarinen, tekninen johtaja	
Kunnan kiinteistöt		
Kuntaorganisaatio ja hallintosääntö	Maarika Kasonen, kunnan johtaja	5.11.2025
Heinäveden kunnan konserniohje sekä sisäinen valvonta ja riskienhallinta		
Talouden ja toiminnan tavoitteet		
Talousarvio 2026	Kristiina Räsänen, talousjohtaja	14.1.2026
Kunnan viestintä	Pakarinen Virpi, kehittämisasiantuntija	
Valtuustokauden strategia ja tavoitteet	Maarika Kasonen, kunnanjohtaja	11.2.2026
Tilinpäätösennuste 2025	Kristiina Räsänen, talousjohtaja	

Aihe	Kuultava henkilö	Pvm
Kiinteistö Oy Heinäveden Asunnot - tavoitteiden toteutuminen	Kristiina Räsänen, talousjohtaja	18.3.2026
Heinäveden Aluelämpö Oy - tavoitteiden toteutuminen	Niko Kolari, rakennustarkastaja	
Yleishallinto ja sivistystoimi - tavoitteiden toteutuminen	Maarika Kasonen, kunnanjohtaja	15.4.2025
Tekninen toimi - tavoitteiden toteutuminen	Mikko Luostarinen, tekninen johtaja	
Kunnan kiinteistökanta		
Heinäveden kunnan tilinpäätös 2025	Kristiina Räsänen, talousjohtaja	

2.4 Arviointikertomuksen lähtökohdat



Tarkastuslautakunnan arvioinnin lähtökohtana on Heinäveden kunnan tilinpäätös 2025

- ▶ Kunnan taloudellisen tilanteen seuraaminen
- ▶ Sitovien tavoitteiden toteutuminen

Lisäksi tarkastuslautakunnan arvioinnin kohteena ovat olleet

- ▶ Ajankohtaiset talousarvion ulkopuoliset asiat
- ▶ Edellisten arviointikertomusten käsittely ja niiden hyödyntäminen

3 Edellisten arviointikertomusten perusteella tehtyjen toimenpiteiden arviointi

3.1 Arviointikertomus 2024



- ▶ Tarkastuslautakunta käsitteli vuoden 2024 arviointikertomuksen kokouksessaan 16.6.2025
- ▶ Arviointikertomus annettiin valtuustolle tiedoksi 23.6.2025
- ▶ Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi vuoden 2024 arviointikertomuksen kokouksessaan 25.8.2025 ja huomioi arviointikertomuksessa esitetyt asiat.

3.2 Toimenpiteiden arviointi

Tarkastuslautakunta nosti vuoden 2024 arviointikertomuksessa esille seuraavia asioita:

- ▶ Kunnan lainakannan kasvu
- ▶ Kunnan omistamien teollisuuskiinteistöjen yhtiöittämisvelvollisuus
- ▶ Huoli kunnan henkilöstön jaksamisesta
- ▶ Kunnan viestinnän kehittämistarpeet

Kunnanhallitus on kokouksessaan 25.8.2025 merkinnyt tiedoksi vuoden 2024 arviointikertomuksen ja huomionnut arviointikertomuksessa esitetyt asiat.

Lainakanta pieneni ja teollisuuskiinteistöjen yhtiöittämisselvitys on aloitettu. Huoli kunnan henkilöstön jaksamisesta on ennallaan. Viestintään on tullut parannusta vuonna 2026.

4 Kunnan ja kuntakonsernin talous

4.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen

	TP 2025	TP 2024
Toimintatuotot	4,71 milj.	4,76 milj.
Toimintakulut	11,58 milj.	11,53 milj.
Toimintakate	6,87 milj.	6,77 milj.
Verotulot	7,39 milj.	7,53 milj.
Valtionosuudet	0,81 milj.	0,092 milj.
Vuosikate	1,76 milj.	1,19 milj.
Ylijäämä/alijäämä	375 000 €	-121 000 €

Tarkastuslautakunta:

✓ Tarkastuslautakunta kiittää ylijäämäisestä tuloksesta.

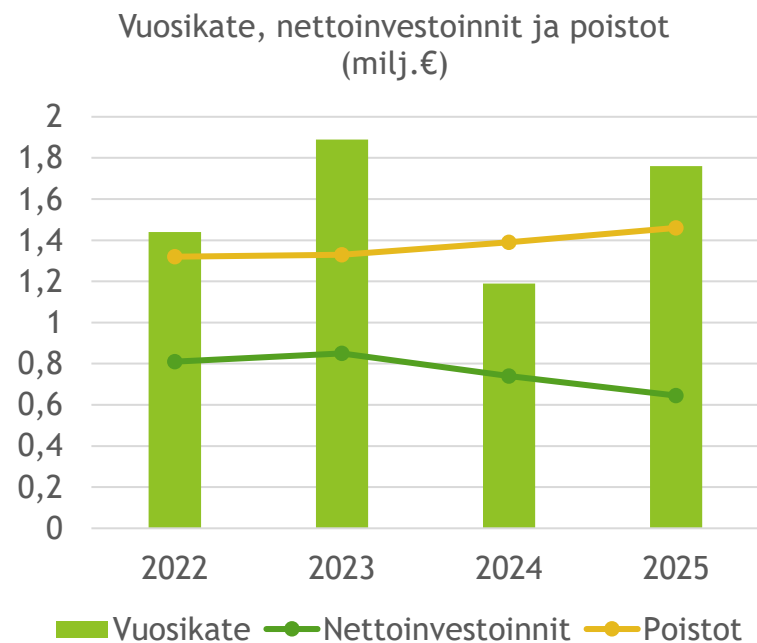
4.2 Rahoitusosa

	TP 2025	TP 2024
Lainakanta	9,16 milj.	9,78 milj.
Lainakanta/asukas	3.178 €	3.338 €
Lainat ja vastuut	17,02 milj.	17,83 milj.
Lainat ja vastuut/asukas	5.903 €	6.085 €

Tarkastuslautakunta:

- ✓ Lainakanta on pienentynyt 0,62 miljoonaa (vähennys 6,3 %) ja lainat ja vastuut 0,81 miljoonaa euroa (vähennys 4,5 %), mikä on hyvin positiivinen suuntaus, koska iso lainakanta on riski, vaikka korkotason jyrkkä nousu lienee tasaantunut.

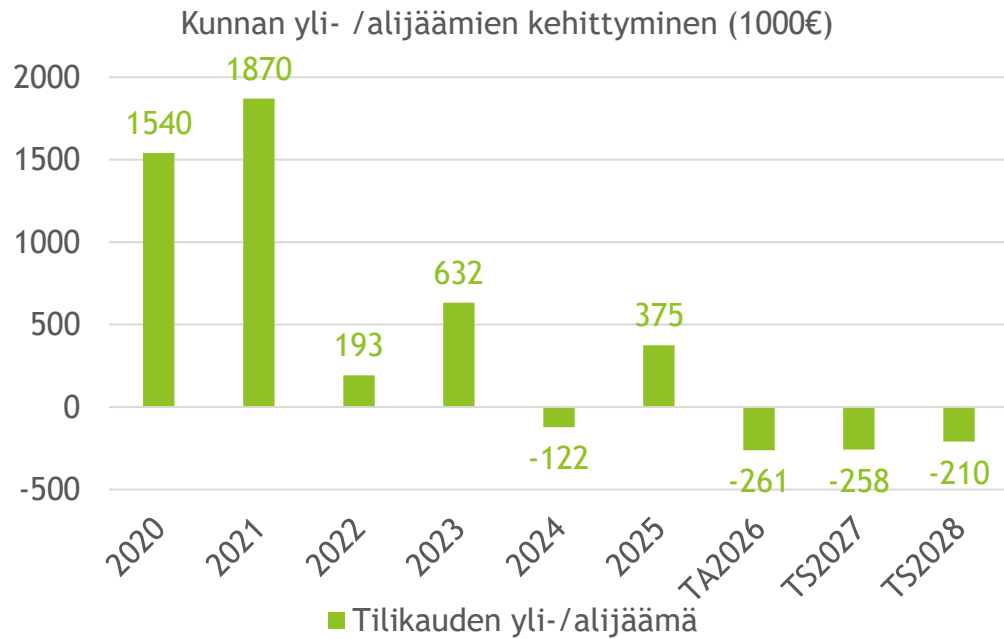
4.3 Investoinnit



Kunnan tulorahoitus on riittävä, jos vuosikate on vähintään käyttöomaisuuden poistojen suuruinen.

- Tilinpäätöksen investointimenot olivat 717.498 euroa ja tulot 72.058 euroa, joten nettoinvestointimenot olivat 645.440 euroa.

4.4 Talouden tasapaino



Tilikauden 2025 tuloksen käsittely:

- ✓ Kunnan taseessa 31.12.2025 ei ole kattamatonta alijäämää, joten kuntalain mukaista selvitystä talouden tasapainotuksesta ei ole tarpeen tehdä.
- ✓ Tilikauden ylijäämä kirjataan taseen edellisten tilikausien ylijäämään.

5 Tavoitteiden toteutumisen arviointi

Arviointi

- ▶ Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan.
- ▶ Talousarviossa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden vuositavoitteet.
- ▶ Kunnan tilinpäätöksessä 2025 on esitetty kunkin tavoitteen toteutuminen.
- ▶ Tarkastuslautakunnan arviointi perustuu tilinpäätöksessä esitettyihin toiminnan tavoitteiden toteutumisen arviointiin.
- ▶ Tarkastuslautakunta on käynyt läpi valtuuston nähden sitovat toiminnan ja talouden toteumat.
- ▶ Keskeiset arviot on esitetty seuraavilla sivuilla. Arvioinnissa on käytetty seuraavia värejä.

	Tavoite toteutui
	Tavoite toteutui osittain
	Tavoite ei toteutunut
	Tavoitetta ei voida arvioida

5.1 Kunnanhallitus

- Kunnanhallituksen alaiseen toimintaan kuuluvat tarkastustoimi, yleishallinto, alueellinen yhteistyö, kehittämistointa ja työllisyyden edistäminen.
- Viereiseen taulukkoon on raportoitu kunnanhallituksen alainen toiminta ja tarkastuslautakunnan arvio tavoitteiden toteumasta.

Positiivinen tulos tai nollatulos on merkitty vihreällä, alle 10 %:n negatiivinen tulos keltaisella ja yli 10 %:n negatiivinen tulos punaisella.

	TA 2025	TP 2025	Poikkeama	Arvio
Tarkastustoimi				
Toimintatuotot	0	0	0	
Toimintakulut	-21 420	-20 340	1 080	
Toimintakate	-21 420	-20 340	1 080	
Yleishallinto				
Toimintatuotot	670 116	606 041	-64 074	
Toimintakulut	-1 473 532	-1 306 696	166 835	
Toimintakate	-803 416	-700 655	102 760	
Alueellinen yhteistyö				
Toimintatuotot	0	0	0	
Toimintakulut	-148 074	-143 663	4 410	
Toimintakate	-148 074	-143 663	4 410	
Kehittämistöiminta				
Toimintatuotot	111 500	73 814	-37 685	
Toimintakulut	-250 249	-253 036	-2 787	
Toimintakate	-138 749	-179 221	-40 472	
Työllisyyden edistäminen				
Toimintatuotot	0	12 336	12 336	
Toimintakulut	-829 657	-722 909	106 747	
Toimintakate	-829 657	-710 572	119 084	

► Tarkastuslautakunnan huomiot valtuuston
asettamista toiminnan tavoitteista

Strateginen tavoite	Arviointimittari	Kommentti	Arvio
YLEISHALLINTO			
Maahanmuuton edellytysten tukeminen	Maahanmuuttaja saavuttaa tasavertaisen aseman yhteiskunnassa niin oikeuksien kuin velvollisuuksien osalta: aktiiviset kotoutumispalvelut		
Heinävesi kuntabrändin kirkastaminen	Monikanavainen, eri kohderyhmien tarpeet huomioiva viestintä: toteutuu/ei toteudu		
	Kunta houkuttaa uusia asukkaita: tulomuutto positiivinen	Tulomuutto positiivinen +19	
Matkailun kehittäminen	Luonto- ja kulttuurimatkailun edellytysten edistäminen hanketoiminnan ja yritysyhteistyön kautta: toteutuu/ei toteudu		
Poliittisen johtamisen kehittäminen	Uusien luottamushenkilöiden perehdyttäminen toimintaan: toteutuu/ei		
Osallistuva kuntalainen	Äänestysaktiivisuuden kasvattaminen edellisiin vaaleihin nähden: toteutuu/ei toteudu		
Tarkoituksenmukaiset palvelut	Oman toiminnan ja ostopalveluiden käyttöä tarkastellaan asiakastarpeita seuraten: asiakastyytyväisyyskysely yli 3 (1-5)	Kyselyä ei ole tehty	

Tarkastuslautakunta:

- ✓ Heinävedelle muuttaneita oli viime vuonna 19 enemmän kuin pois muuttaneita. Tulomuutto on vielä kaukana kuolleisuudesta, mutta jo kaksi kertaa isompi kuin syntyvyys. Jos tämä suuntaus onnistutaan pitämään, jotain on tehty oikein.

Strateginen tavoite	Arviointimittari	Kommentti	Arvio
ALUEELINEN YHTEISTYÖ			
Toimiva yhteistyö seudullisesti palveluiden tuottamisessa	Avoin ja osallistuva päätöksenteko, kuntaedustus päätöksenteossa: toteutuu/ei toteudu		
Yhteistyön ja yhteisöllisyyden kulttuuria vahvistetaan kaikkien toimijoiden ja kumppaneiden välillä	Osallistuva kuntalainen: toteutuu/ei toteudu	Millä kuntalaisten osallistumista mitataan?	
Varmistetaan hyvät ja toimivat peruspalvelut yhteistyössä yhteistyökumppaneiden kanssa	Laadukkaat peruspalvelut: toteutuu/ ei toteudu	Laadun määrittämiselle pitäisi olla selkeä mittari	

Strateginen tavoite	Arviointimittari	Kommentti	Arvio
KEHITTÄMISTOIMINTA			
Yritysyhteistyön kehittäminen	Kehittämissyhtiötoiminnan kautta toiminnan kehittäminen: toteutuu/ei		
	Hankintaohjeen päivittäminen ilmastotavoitteet huomioiden: toteutuu/ei		
Heinävesi kuntabrändin kirkastaminen	Positiivisen kuntakuvan kehittäminen ja brändäys: positiivinen tulomuutto	Positiivinen tulomuutto +19	
Seudullinen yhteistyö on aktiivista	Hankerahoitusten hakeminen ja kehittämishankkeisiin osallistuminen: hankkeet/€/vuosi	Hanketukien määrällä pitäisi olla tavoitetaso	
Kuntalaiset osallistuvat vahvasti kuntayhteisön kehittämiseen	Yritysten ja yhdistysten aktivointi kuntayhteistyön kehittämiseen ja rahoituksen hankintaan: toteutuu/ei		

Strateginen tavoite	Arviointimittari	Kommentti	Arvio
TYÖLLISYYDEN EDISTÄMINEN			
Työllisyyden parantuminen	Tehokkaat työllistämistoimet yhteistyössä työllisyysalueen, yritysten, järjestöjen ja vaikuttajaverkostojen kanssa: kunnan työmarkkinatuen kuntaosuus alenee vastaavaa ajankohtaan verraten	Työttömyysetuuksien kuntaosuudet ovat nousseet. Vuonna 2024 kuntaosuus oli 17402 € ja vuonna 2025 37542 €.	
	Kuntamarkkinointi yhdessä elinkeinonharjoittajien kanssa työvoiman saatavuuden parantamiseksi: toteutuu/ ei toteudu		
Osallisuuden lisääminen	Aktiivinen yritys yhteistyö, jossa ennakoiva ja yhteistyöhakuinen kehittämisote: työttömyysaste alenee vastaavaan ajankohtaan verraten	Vuonna 2024: 12,4 % Vuonna 2025: 14 %	
Työvoiman kohtaanto-ongelmiin vastaaminen	Yritys- ja oppilaitosyhteistyö on aktiivista: toteutuu/ ei toteudu		

5.2 Sivistystoimi

- ▶ Sivistystoimeen kuuluvat varhaiskasvatus, perusopetus, toisen asteen koulutus ja vapaa-aikapalvelut.
- ▶ Alle on raportoitu sivistystoimen alainen toiminta ja tarkastuslautakunnan arvio tavoitteiden toteumasta.

	TA 2025	TP 2025	Poikkeama	Arvio
Varhaiskasvatus				
Toimintatuotot	31 836	68 892	37 056	
Toimintakulut	-1 356 311	-1 374 334	-18 023	
Toimintakate	-1 324 475	-1 305 441	19 033	
Perusopetus				
Toimintatuotot	83 272	160 878	77 606	
Toimintakulut	-4 517 803	-4 441 464	76 338	
Toimintakate	-4 434 531	-4 280 585	153 945	
Toisen asteen opetus				
Toimintatuotot	4 600	13 686	9 086	
Toimintakulut	-332 408	-366 518	-34 110	
Toimintakate	-327 808	-352 831	-25 023	
Vapaa-aikapalvelut				
Toimintatuotot	59 000	97 974	38 974	
Toimintakulut	-998 561	-971 064	27 496	
Toimintakate	-939 561	-873 089	66 471	

► Tarkastuslautakunnan huomiot valtuuston
asettamista toiminnan tavoitteista

Strateginen tavoite	Arviointimittari	Kommentti	Arvio
VARHAISKASVATUS			
Seudullinen yhteistyö Joensuun seudun varhaiskasvatuksen kanssa	Jatketaan seudullinen yhteistyötä varhaiskasvatusjohtajien kesken toistaiseksi mm. koulutusten ja yhteisten hankkeiden myötä Varhaiskasvatuksen erityisopettajien yhteiset kokoontumiset		
Yhteistyö kunnan eri hallinnon-alojen kesken	Lukutaito-strategiahanke yhdessä kirjaston kanssa		
Kansainvälisyys	Aamu- ja iltapäivätoiminnan monialainen yhteistyöryhmä sekä OHR-toiminnan vahvistaminen Työvoimana ja asiakaskuntana elinvoimaa lisääväksi tekijäksi		
Digitaalisuuden lisääminen	Teknologian hyödyntäminen		
Varhaiskasvatuspalvelut veto-voimana	Innovaatiotoimintaa sekä sosiaalisia tavoitteita tukevia hankintoja.		
Hyvinvoiva, osallistuva ja aktiivinen lapsi	Osallistetaan lasta toimintaan Ehkäistään kiusaamista varhaiskasvatuksessa Fyysisen aktiivisuuden suositukset (liikuntaa vähintään kaksi tuntia varhaiskasvatuspäivän aikana) Läsnäoleva ja sensitiivinen aikuinen Arjen pedagogiikan ja oppimisympäristöjen kehittäminen Tuki muotojen määrittely kuntatasolla ja tuen prosessin kehittäminen		
Laadukkaat, monipuoliset varhaiskasvatuspalvelut	Varhaiskasvatukselle toimivat tilat Otto Kotilaisen koulun tiloihin Oppimisympäristöprojektit kaikkiin päivä-koteihin Päiväkodit painottavat luonto- ja ympäristökasvatusta (Luonto Päiväkodit) Päivitetään esiopetussuunnitelma Keski-Savon esiopetussuunnitelmasta Joensuun seudun esiopetussuunnitelmaan Päivitetään Varhaiskasvatuksen toimintasuunnitelma Uusi Digitaalinen toiminnanohjausjärjestelmä syksyllä 25 Asiakastytyväisyyskyselyt		
Tyytyväinen, osaava ja motivoitunut henkilöstö	Kehitetään omaa työtä ja osaamista (Täydennyskoulutus 1-3 pv/työntekijä) Kehityskeskustelut Säännölliset palaverit Ohjeistusten päivittäminen, laatiminen ja yhteiset pelisäännöt (Teams-alusta)		

Strateginen tavoite	Arviointimittari	Kommentti	Arvio
PERUSOPETUS			
Vetovoimaiset opetuspalvelut	Fyysisten oppimisympäristöjen osalta tilojen monipuolinen ja tehokas käyttö: toteutuu/ei		
Elintapojen myönteinen kehitys	Vahvistetaan kasvatuskumppanuutta huoltajien ja tarpeen mukaan muiden toimijoiden kanssa. Hyvinvoinnin edistäminen myös muilla tavoin kuten liikunnalla, ryhmäytymisellä, teemapäivillä ja kouluruokailulla. Päihteetön ja hyvinvoiva oppilas: kouluterveyskysely		
Perusopetuksen tarjoaminen laadukkaana lähialueena	Oikein kohdennetulla oppimisen tuella mahdollistetaan tasa-arvoiset lähtökohdat opiskeluun: kouluterveyskysely		
Tyytyväinen ja osaava henkilöstö	Hyvä esimiestyö ja alaitaitojen kehittäminen, seutukysely		

Strateginen tavoite	Arviointimittari	Kommentti	Arvio
TOISEN ASTEEN OPETUS			
Vetovoimaiset opetuspalvelut	Lukion aloittaneiden määrä: yli 10	Aloittaneita on 10	
Elintapojen myönteinen kehitys	Hyvinvoinnin edistäminen myös muilla tavoin, kuten liikunnalla, ryhmäytymisellä ja kouluruokailulla: toteutuu/ei toteudu		
Tyytyväinen ja osaava henkilöstö	Hyvä esimiestyö ja alaitaitojen kehittäminen: kysely		

Tarkastuslautakunta:

- ✓ Seutukyselyssä tulos on 3,6/4 kohdassa "Työyhteisömme aikuisten ilmapiiri on rakentava." Tulos on erittäin hyvä. Vaikuttaa erikoiselta, että asteikko on 1-4, kun se kyselyn muissa kysymyksissä on 1-5. Korkeammallakin asteikolla tulos on joka tapauksessa hyvä.

Strateginen tavoite	Arviointimittari	Kommentti	Arvio
VAPAA-AIKAPALVELUT			
Positiivinen ja vetovoimainen kuntakuva	Laadukkaat tapahtumat ja näyttelyt, tapahtumien näkyminen sosiaalisessa mediassa. Monipuoliset ja yhdenvertaiset palvelut kunnan alueella eri ikäryhmille ja elämäntilanteessa oleville, yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa: toteutuu/ei		
Osallistuva ja hyvinvoiva kuntalainen	Vapaan sivistystyön välinen mediakasvatuksellinen yhteistyö: toteutuu/ei toteudu		
	Järjestöjen toimintaedellytysten tukeminen: yleisavustukset €/asukas	Jos arviointimittarina on yleisavustusten euromäärä, määrällä pitää olla myös tavoitetaso. Muuten tavoitteen toteutumista ei voi mitata.	
	Säännöllisesti koolle kutsutut liikuntaseurojen ja yhdistysten yhteiskokoukset: toteutuu/ei		
Palvelutuotantoa kehitetään asiakaslähtöisesti ja digitaalisuutta hyödyntäen.	Säännölliset palvelu- ja asiakastyytyväisyyskyselyt: toteutuu/ei		

5.3 Tekninen toimi ja vesihuolto

- Teknisen toimen alueelle kuuluvat teknisen toimen hallinto, rakennustarkastus, liikenneväylät ja yleiset alueet, kiinteistötoimi, maa- ja metsätilat, yksityistietoimi sekä laitokset ja varastot. Lisäksi teknisen toimen alueelle kuuluu vesi- ja jätehuolto.
- Ohessa on raportoitu teknisen toimen ja vesihuollon alainen toiminta ja tarkastuslautakunnan arvio tavoitteiden toteumasta.

	TA 2025	TP 2025	Poikkeama	Arvio
Rakennustarkastus				
Toimintatuotot	20 000	23 742	3 742	
Toimintakulut	-91 873	-91 113	759	
Toimintakate	-71 873	-67 371	4 501	
Liikenneväylät ja yleiset alueet				
Toimintatuotot	14 000	17 318	3 318	
Toimintakulut	-333 285	-340 017	-6 732	
Toimintakate	-319 285	-322 698	-3 413	
Kiinteistötoimi				
Toimintatuotot	3 541 118	3 317 476	-223 641	
Toimintakulut	-2 155 128	-2 032 857	122 270	
Toimintakate	1 385 990	1 284 618	-101 371	
Maa- ja metsätilat				
Toimintatuotot	1 070 500	1 182 890	112 390	
Toimintakulut	-141 367	-140 569	797	
Toimintakate	929 133	1 042 321	113 188	
Tekninen toimi				
Toimintatuotot	0	3 470	3 470	
Toimintakulut	-229 502	-230 942	-1 440	
Toimintakate	-229 502	-227 472	2 029	
Yksityistietoimi				
Toimintatuotot	0	0	0	
Toimintakulut	-82 087	-68 209	13 877	
Toimintakate	-82 087	-68 209	13 877	
Laitokset ja varastot				
Toimintatuotot	699 037	695 592	-3 444	
Toimintakulut	-677 060	-639 558	37 501	
Toimintakate	21 977	56 034	34 057	

► Tarkastuslautakunnan huomiot valtuuston asettamista toiminnan tavoitteista

Strateginen tavoite	Arviointimittari	Kommentti	Arvio
RAKENNUSTARKASTUS			
Lupien valmistelu ja käsittely tehdään mahdollisimman lyhyessä ajassa	Säännöllinen lupien käsittely, katselmukset kohtuullisessa ajassa: käsitellyt luvat yli 25 kpl		
Rakennetun ympäristön viihtyisyys ja turvallisuus. Rakentamislain ja alueidenkäyttölain tavoitteiden noudattaminen	Jatkuva valvonta: ympäristökatselmukset ympäristötoimen kanssa: katselmukset yli 60 kpl	Määrä ?	
Sähköisten lupa- ja neuvontapalvelun lisääminen	Tiedottaminen luvanhakijoille asioiden hoitamisesta Lupapisteen kautta. Pyritään ohjaamaan kaikki luvat Lupapisteen kautta.		

Strateginen tavoite	Arviointimittari	Kommentti	Arvio
LIIKENNEVÄYLÄT JA YLEISET ALUEET			
Hoidetaan teiden- ja yleisten alueiden kunnossapito kustannustehokkaasti	Osallistetaan urakoitsijoita kunnossapidon kehittämiseen. Kilpailutetaan kunnossapito nykyistä laajempaan kokonaisuuteen: kilpailutuksen tulokset ja talouden toteuma		
Viihtyisä ja hyvin hoidettu ympäristö lisää kunnan vetovoimaa	Puistojen ja yleisten alueiden siistinä ja viihtyisänä pitäminen. Leikkipuistojen ja muiden yleisten alueiden turvallisuus: toteutetut turvallisuustoimenpiteet, asiakaspalaute		
Virkistysalueiden kunto ja käytettävyys	Suunnitelmallinen kunnossapito ja toimintojen tarkastaminen. Kolmannen sektorin osallistaminen: Kunnossapito-ohjelmat, vastuualueiden ja tehtävien määrittelyt ja seuranta. Kolmannen sektorin yhteistyösopimukset.		
Määritetään käytettävissä olevien resurssien mahdollistama palveluverkko ja ylläpidettävät laadukkaat toiminnot.	Pyritään aktivoimaan yhdistyksiä ja kolmatta sektoria virkistysalueiden ylläpidossa. Toteutetaan tiivistä yhteistyötä urakoitsijoiden ja viranomaisten kanssa: sopimukset, palaverit ja tilannekatsaukset		

Strateginen tavoite	Arviointimittari	Kommentti	Arvio
KIINTEISTÖTOIMI			
Aktiivinen tilojen markkinointi ja korkea tilojen käyttöaste	Markkinoidaan vapaita tiloja aktiivisesti sekä pyritään löytämään tyhjille tiloille käyttöä: Toteutunut markkinointi eri alustoilla sekä tilojen käyttöaste	Tilinpäätöksen mukaan "tilojen käyttöaste on kokonaisuutena hyvä". Mitä tämä tarkoittaa käytännössä ja mikä on tavoitetaso?	
Tarjotaan toimijoille kustannus- ja energiatehokkaat sekä nykyaikaiset toimitilat	Kiinnitetään huomioita rakennusten energiatehokkuuteen sekä rakennusten LVIS-järjestelmien ja automaation nykyaikaisuuteen: Tavoitetta tukevat toteutuneet investoinnit ja korjaushankkeet		
Terveelliset ja turvalliset työskentely- ja asumistilat	Toteutetaan laajasti korjaustarveselvitykset ja panostetaan pitkäjänteiseen ja suunnitelmalliseen kiinteistönpitoon: Toteutuneet korjaustarveselvitykset, asiakaspalaute		
Laadukkaat peruspalvelut ja aktiivinen sidosryhmäyhteistyö	Ylläpidetään aktiivisesti hyviä asiakassuhteita vuokralaisiin ja tilojen käyttäjiin. Henkilöstö on hyvin tavoitettavissa ja vastualueet selkeitä: Asiakaskysely ja saatu palaute. Palvelupyyntöjen vasteaika		
Henkilöstön koulutus	Panostetaan henkilöstön asiantuntemuksen ja ammattitaidon ylläpitoon ja kehittämiseen: koulutussuunnitelma		

Strateginen tavoite	Arviointimittari	Kommentti	Arvio
MAA- JA METSÄTILAT			
Tasaiset ja ennalta suunnistellut puunmyyntitulot, kestävä metsän käyttö	Talousarvion- ja metsäsuunnitelman mukainen puun / metsätilojen myynti: puunmyyntitulot ja myynti talousarvion tavoitteessa (yli 650 000€/vuosi)		
Tonttien myynnin edistäminen	Markkinoidaan aktiivisesti tonttitarjontaa: toteutuneet tonttikaupat		
Metsä on hyvin hoidettu, kehitetään virkistyskäyttöä	Terve metsä ja hyönteistuhojen ehkäisy. Kehitetään metsien virkistyskäyttöä ja näkyvyyttä: katselmoinnit, virkistysarvon lisääntyminen ja näkyvyys markkinoinnissa		
Palvelutaso pidetään hyvänä, lisätään digipalveluita ja neuvontaa	Parannetaan näkyvyyttä ja markkinointia, lisätään digitaalisuutta palveluissa: toteutuneet toimenpiteet markkinoinnissa ja digitaalisissa palveluissa		

Tarkastuslautakunta:

- ✓ Metsien myynnistä tullut tuotto on tarpeen ja myönteinen asia, mutta myyntitavoitteen huomattava ylittäminen herättää huolen, hakataanko kunnan metsiä liikaa suhteessa reaaliseen kasvuun.

Strateginen tavoite	Arviointimittari	Kommentti	Arvio
TEKNINEN TOIMI			
Pysyvän asumisen ja vapaa-ajan asuinympäristön kehittäminen	Jatketaan rantaosayleiskaavojen suunnitelmallista päivitystyötä, markkinoidaan aktiivisesti tonttitarjontaa: Rantaosayleiskaavojen eteneminen, tonttimarkkinointi ja näkyvyys		
Uusiutuvan energian hankkeiden huomioiminen kaavoitustyössä	Edistetään vireillä olevia tuulivoimakaavoja, selvitetään aurinkoenergian potentiaali kunnan alueella: Tuulivoimakaavojen ja vireillä olevien hankkeiden tilanne, aurinkoenergian rakentamisselvitys		
Investointitarpeiden ja hankkeiden suunnitelman mukainen edistäminen	Investointeja edistetään aktiivisesti ja kartoitetaan investointitarpeet pitkäjänteisesti: Suunnitelman mukaisten investointien toteutuminen ja investointitarveselvitys		
Panostetaan asuinympäristön viihtyvyyteen ja turvallisuuteen	Yleisiä alueita hoidetaan ja kehitetään asukkaiden tarpeet huomioiden: Asukaskysely ja saatu palaute, sidosryhmätyön toteutuminen		
Ylläpidetään ja kehitetään kolmannen sektorin toimintaedellytyksiä kunnan alueella	Aktiivinen sidosryhmätyö ja toimintaympäristön kehittäminen yhdessä sivistys- ja vapaa-aikatoimen kanssa: Toteutuneet hankkeet, sidosryhmätyön määrä ja asiakaspalaute		
Laadukkaat, asiantuntevat ja asiakaslähtöiset peruspalvelut	Hallinto toimii aktiivisesti ja kaikkia yhteistyötahoja joustavasti palvellen. Huomioidaan tasavertaisuus ja hyvä hallintotapa: asiakaspalaute		
Henkilöstön koulutus	Panostetaan henkilöstön ammattitaidon ylläpitoon ja kehitykseen: Henkilöstön koulutus suunnitelman toteutuminen		

Strateginen tavoite	Arviointimittari	Kommentti	Arvio
YKSITYISTIETOIMI			
Hyväkuntoinen ja turvallinen yksityistieverkko	Avustuksilla parannetaan yksityisteiden kuntoa ja liikennöitävyyttä, hyväkuntoinen tieverkko lisää toimintaedellytyksiä ja saavutettavuutta haja-asutusalueilla: Vuosittain toteutuvat kunnossapitoavustukset ja peruskorjaushankkeet		
Elinvoimainen ja vireä maaseutu	Haja-asutusalueiden asukkaiden tieverkon kunto vaikuttaa ihmisten tyytyväisyyteen, toimintaedellytyksiin ja hyvinvointiin. Tuetaan tiekuntien toimintaa aktiivisesti: Tiehoitokuntien palaute kunnan yksityistietoimen toiminnasta ja palveluista		
Palveluiden saatavuuden helppous	Ohjataan asiakkaat oikealle viranomaiselle, panostetaan ohjaukseen ja neuvontaan: Asiakaspalaute, toteutuneen neuvonnan määrä		

Strateginen tavoite	Arviointimittari	Kommentti	Arvio
LAITOKSET JA VARASTOT			
Pyritään tasapainoisempaan kustannusvastaavuuteen	Perusmaksujen tarkastaminen: taksan päivitys		
Kunnallisen vesihuollon toiminta-alueen vahvistaminen ja vesi- ja viemärihuoltoon liittyneiden kiinteistöjen määrän kasvattaminen	Markkinoidaan toiminta-alueella mahdollisuutta liittyä kunnallistekniikan piiriin: uusien liittymäsopimusten määrä	Tavoitemäärä?	
Puhdas ja turvallinen talousvesi ja toiminnan häiriöttömyys	Työntekijöiden ammattitaidon ylläpito, laitosten ja verkostojen kunnossapito, häiriötilanteisiin varautuminen: tarkkailuohjelmien mukaiset tutkimustulokset, laitoksen toimintahäiriöt		
Jätevedenpuhdistamojen toiminta lupaehtojen mukaisesti	Työntekijöiden ammattitaidon ylläpito, kemikaalien optimaalinen käyttö, häiriötilanteisiin varautuminen: tarkkailuohjelmien mukaiset tutkimustulokset, kemikaalien määrät, laitosten toimintahäiriöt		
Laitosten ja automaation toimintavarmuus	Ohjelmistojen ajan tasalla pitäminen ja konekannan tarvittava uusiminen: laitosten toimintahäiriöiden määrä		
Laitetekniikka, kiinteistöt ja verkostot hyväkuntoisia	Laaditaan pitkän tähtäimen korjaussuunnitelma: korjaussuunnitelma ja toimenpiteiden sisällyttäminen taloussuunnitelmaan	Siirretty vuodelle 2026	
Monipuoliset jätehuollon palvelut	Kehitetään jätehuollon palveluita yhteistyössä liikelaitoskuntayhtymän kanssa aktiivisesti: Jätehuoltopalveluiden toteutuminen kunnan alueella		

5.4 Tytäryhtiöt

- ▶ Tarkastuslautakunnan keskeiset huomiot valtuuston asettamista toiminnan tavoitteista tytäryhtiöille
- ▶ Kiinteistö Oy Heinäveden Asunnot
 - ▶ Kiinteistöyhtiön huoneistojen vuokrausasteen ylläpitäminen.
 - ▶ Tavoitteena 90 % vuokrausaste.
 - ▶ Vuoden 2025 vuokrausaste 79,69 % ja vertailuvuoden 2024 vuokrausaste 93,75 %.
- ▶ Heinäveden Aluelämpö Oy
 - ▶ Aluelämpö on pystynyt järjestämään lämmötoimitukset ilman katkoja.

Tavoite	Arviointimittari	Toteuma 2025	Kommentti	Arvio
KIINTEISTÖ OY HEINÄVEDEN ASUNNOT				
Vuokrausasteen ylläpitäminen	Vuokrausaste tavoite 90 %.	79,69 %	Koska kunnan omistamilla vuokra-asunnoilla palvellaan myös lyhytaikaista tarvetta, on hyvä, että osa asunnoista on tyhjänä. Nyt vuokrausaste on kuitenkin pudonnut merkittävästi.	
Tulorahoitus on riittävä korjausinvestointeihin sekä lainojen ja muiden velvoitteiden hoitamiseen	Tuloslaskelma	Toteutui, velvoitteet hoidettu. Korjauksia tehty.		
Voitollinen tulos	Tuloslaskelma	Toteutui, voittoa 34.211,06 €		
Vuokrataso kilpailukykyinen hinta/laatu suhteeltaan	€ / m ² / alueen hintataso	Toteutui, vuokria ei korotettu 2025		
HEINÄVEDEN ALUELÄMPÖ OY				
Kilpailukykyinen lämpöenergian hinta	Energian hinta kilpailukykyinen verrattuna muulla tavoin tuotettuna	Energian toteutunut hinta 119,79 €/MWh sis. alv 25,5 %		
Hakkeen osuuden maksimointi	Hakkeen osuus 98 %	98,78 %		
Lämmöntoimituksen varmistaminen	Ei toimituskatkoja asiakkaille	Ei keskeytyksiä		
Energiapuuvaraston omavaraisuusaste seuraavalle lämmityskaudelle vähintään 25 % tarvittavan energian määrästä (6250 MWh)	Varaston arvo 31.12. vähintään 250 000 - 300 000 €	Varaston arvo 532 115 € (n. 13.940 MWh)	Koska energiatuotannossa on edelleen runsaasti globaaleja epävarmuustekijöitä, on viisasta, että varaston arvo on reilusti yli tavoitetason.	
Positiivinen tulos	0-50 000 €	6.953,55 €		

6 Lopuksi

6.1 Kiitos

Tarkastuslautakunta kiittää kuultavana olleita viranhaltijoita, kunnan henkilöstöä ja luottamushenkilöitä!



6.2 Allekirjoitukset

Heinävedellä 27. toukokuuta 2026

Mikko Keinonen
Puheenjohtaja

Riitta Särkkämäki
Varapuheenjohtaja

Antti-Henrikki Puustinen
Jäsen

Matti Vihma
Jäsen

Tuulia Hartikainen
Jäsen