Valtuusto

Aika 09.11.2026 klo 17:00 -

Paikka Kunnanvirasto, valtuustosali

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
32	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
33	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
34	Tuloveroprosentin määrääminen vuodelle 2027	5
35	Vuoden 2027 kiinteistöveroprosentin määrääminen	6
36	Talousarvion toteutuminen tammi-heinäkuu 2026	9
37	Lisämääräraha ja määrärahasiirto työllisyyden edistämiseen	11
38	Karvion koulun, Otto Kotilaisen koulun ja yläkoulun lakkauttaminen ja yhtenäiskoulun perustaminen	13
39	Rakennusvalvontataksan päivittäminen	20
40	Kevätkauden 2027 kokouspäivät	22

Pöytäkirjan nähtävänäpito Kokouksen tarkastettu pöytäkirja, johon on liitetty valitusosoitus, pidetään nähtävänä 11.11.2026 klo 9:00 alkaen kunnan verkkosivuilla.

Puheenjohtaja MATTI VIHMA

Julkipanotodistus Tämä kokouskutsu on julkipantu kunnan verkkosivuille 3.11.2026. Ilmoitus on julkaistu Heinäveden Lehdessä 5.11.2026.

Ilmoitustaulunhoitaja Tiina Hämäläinen

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Auvinen Elisa	Jäsen
	Gustafsson Auvo	Jäsen
	Happonen Tarja	Jäsen
	Hartikainen Jarno	Jäsen
	Keinonen Mikko	Jäsen
	Kolari Teuvo	1. varapuheenjohtaja
	Koponen Tuija	Jäsen
	Kotilainen Juulia	Jäsen
	Mäkinen Jari	Jäsen
	Puustinen Antti-Henrikki	Jäsen
	Puustinen Jari	Jäsen
	Puustinen Osmo	Jäsen
	Sallinen Juha	Jäsen
	Salstela Maarika	Jäsen
	Särkkämäki Riitta	Jäsen
	Tuovinen Satu	2. varapuheenjohtaja
	Vihma Matti	Puheenjohtaja
Muu	Happonen Miro	nuorisovaltuuston edustaja
	Sutinen Viivi	nuorisovaltuuston edustaja
	Kasonen Maarika	kunnanjohtaja
	Luostarinen Mikko	tekninen johtaja
	Räsänen Kristiina	talousjohtaja
	Hämäläinen Tiina	pöytäkirjanpitäjä, hallintosihteeri

ASIAT 32 - 40

32
Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Valtuusto 09.11.2026

KuntaL 94.3 §: Kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava yleisessä tietoverkossa. Kokouskutsu voidaan lähettää sähköisesti, jos kunta huolehtii, että tähän tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä.

Hallintosääntö 79.3 §: Kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen valtuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava kunnan verkkosivuilla.

Valtuusto on päättänyt 9.6.2025 § 47 , että valtuusto kutsutaan koolle vähintään viisi päivää ennen kokousta.

KuntaL 103 §: Valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä.

Kokouskutsu on julkaistu kunnan verkkosivuilla 3.11.2026 ja Heinäveden Lehdessä 5.11.2026.

Päätös

33
Pöytäkirjantarkastajien valinta

Valtuusto 09.11.2026

Hallintosäännön 100 § 2 mom: Valtuusto valitsee jokaisessa kokouksessa kaksi valtuutettua tarkastamaan kokouksesta laaditun pöytäkirjan siltä osin kuin pöytäkirjaa ei tarkasteta kokouksessa.

Päätösehdotus

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa, tarkastusvuorossa ovat Jari Mäkinen ja Antti-Henrikki Puustinen.

Päätös

Kunnanhallitus	§ 205	02.11.2026
Valtuusto		09.11.2026

34
Tuloveroprosentin määrääminen vuodelle 2027

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 205

Valmistelija

Talousjohtaja Kristiina Räsänen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi, puh. 040-7101 936, email: kristiina.rasanen@heinavesi.fi

Valtuustojen tulee kuntalain 111 §:n mukaisesti päättää kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa seuraavan vuoden veroprosentit Verohallinnolle viimeistään edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). Vuoden 2027 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit tulee siis ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään tiistaina 17.11.2026.

Vuoden 2027 tuloveroprosentit tulee ilmoittaa prosenttiyksikön kymmenyksen tarkkuudella.

Verokortit tulevat voimaan heti tammikuun alusta ja tästä syystä on erityisen tärkeää ilmoittaa veroprosentit määräaikaan mennessä.

Jos kunta ei ilmoita veroprosenttejaan määräajassa Verohallinnolle kunnan vuoden 2026 sovellettuja veroprosentteja voidaan soveltaa vuoden 2027 verotuksessa. (Laki verotusmenettelystä 91 a §).

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää, että valtuusto vahvistaa Heinäveden kunnan tuloveroprosentiksi vuodelle 2027 9.5% (v.2026 9,5 %, v. 2025 8,8 %, v.2024 8,8 %)

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Talousjohtaja Kristiina Räsänen oli kokouksessa kuultavana asian osalta.

Valtuusto 09.11.2026
258/02.03.01.00/2026

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää, että valtuusto vahvistaa Heinäveden kunnan tuloveroprosentiksi vuodelle 2027 9.5% (v.2026 9,5 %, v. 2025 8,8 %, v.2024 8,8 %).

Päätös

Kunnanhallitus	§ 206	02.11.2026
Valtuusto		09.11.2026

35
Vuoden 2027 kiinteistöveroprosentin määrääminen

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 206

Valmistelija

Talousjohtaja Kristiina Räsänen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi, puh. 040-7101 936, email: kristiina.rasanen@heinavesi.fi

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadaosan tarkkuudelle vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Kiinteistöverolain perusteella vuodelle 2027 kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

- rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti tulee määrätä välillä 0,93-2,00 % (2026 0,93-2,00 %).

- maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti tulee määrärä välillä 1,30-2,00 % (2026 1,30-2,00 %).

- vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti tulee määrärä välillä 0,41-1,00 % (2026 0,41-1,00 %).

- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti tulee määrätä välillä 0,93-2,00 (2026 0,93-2,00 %).

-voimalaitosten kiinteistöveroprosentti voidaan määrätä välillä 0,93-3,10 % (2026 0,93-3,10 %).

- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti voidaan määrätä välillä 2,00-6,00 % (2026 2,00-6,00 %).

- yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti voidaan määrätä välillä 0,00-2,00 % (kiinteistöveroprosentiksi 0,00 vain, jos valtuusto on erikseen näin määrännyt. Jos erillistä veroprosenttia ei ole päätetty, jätetään ilmoituskenttä tyhjäksi).

Heinäveden kunnan kiinteistöveroprosentit ovat vuonna 2026 seuraavat:

* rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti 1,25

* maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,40

* vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti 0,70

* muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 1,50

* voimalaitoksen kiinteistöveroprosentti 1,25

* yleishyödylliselle yhteisölle ja rakentamattomalle rakennuspaikalle ei määritellä erillistä edellä mainitusta poikkeavaa kiinteistöveroprosenttia.

Kunnanhallitus	§ 206	02.11.2026
Valtuusto		09.11.2026

Vesi- ja tuulivoimalaitokseen, jonka nimellisteho on enintään 10 megavolttiampeeria, sovelletaan kuitenkin rakennusten yleistä kiinteistöveroprosenttia. Mm.Palokin vesivoimalaitos on tämmöinen.

Kiinteistöveron tuotto on arvioitu vuoden 2027 talousarvioesitykseen Kuntaliiton kuntakohtaisen verotuloennustekehikon mukaisesti 1.674.000 euroa.

Vuoden 2027 kiinteistöveroprosentit tulee ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään tiistaina 17.11.2026 (Verotusmenettelyssä annetun lain 91 a § ja laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §).

Talousjohtaja Kristiina Räsänen on kokouksessa kuultavana tämän asian osalta.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää, että valtuusto määrää Heinäveden kunnan vuoden 2027 kiinteistöveroprosentit seuraavasti:

- rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti 1,25
- maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,40
- vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti 0,70
- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 1,50
- voimalaitoksen kiinteistöveroprosentti 3,10
- yleishyödylliselle yhteisölle ja rakentamattomalle rakennuspaikalle ei määritellä erillistä edellä mainituista poikkeavaa kiinteistöveroprosenttia.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Talousjohtaja Kristiina Räsänen oli kokouksessa kuultavana asian osalta.

Valtuusto 09.11.2026
257/02.03.01.01/2026

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää, että valtuusto määrää Heinäveden kunnan vuoden 2027 kiinteistöveroprosentit seuraavasti:

- rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti 1,25
- maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,40
- vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti 0,70
- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 1,50
- voimalaitoksen kiinteistöveroprosentti 3,10

Kunnanhallitus	§ 206	02.11.2026
Valtuusto		09.11.2026

- yleishyödylliselle yhteisölle ja rakentamattomalle rakennuspaikalle ei määritellä erillistä edellä mainituista poikkeavaa kiinteistöveroprosenttia.

Päätös

Kunnanhallitus	§ 177	05.10.2026
Valtuusto		09.11.2026

36
Talousarvion toteutuminen tammi-heinäkuu 2026

Kunnanhallitus 05.10.2026 § 177

Valmistelija

Talousjohtaja Kristiina Räsänen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi, gsm 040 7101 936, email: kristiina.rasanen@heinavesi.fi

Vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpano-ohjeet sisältävät seuraavia ohjeita heinäkuun lopun talousarvion toteutumaraportoinnista:

Käyttötalouden ja investointien raportointi valtuustolle osastotasolla 03 tiliryhmittäin tuloslaskelman muodossa. Toteutumaraporteissa on esitettävä myös tilinpäätösarvio, tulostavoitteiden (sanalliset ja tunnusluvut) sekä talouden kehittymisestä vastuualuejohtajat raportoivat valtuustolle kaksi kertaa vuodessa eli tilanteiden 31.7. ja 31.12 mukaan.

Alkuperäisen vuoden 2026 talousarvion käyttötalouden alijäämä on -261 147 euroa ja viranhaltijoiden tammi-heinäkuun 2026 toteutuman pohjalta laaditut tilinpäätösennusteet osoittavat -6 668 euron alijäämää.

Alkuperäisen vuoden 2026 talousarvion investointien menot ovat 1 133 000 euroa, vuoden aikana on kunnanhallitus ja valtuusto päättänyt muutoksia, jolloin muutetun talousarvion investointien menot ovat 1 013 000 euroa. Viranhaltijoiden tammi-heinäkuun 2026 toteutuman pohjalta laaditut investointien tilinpäätösennusteet osoittavat investointien menoiksi 858 000 euroa. Alkuperäiseen talousarvioon verraten muutos on -275 000 euroa ja muutettuun talousarvioon verraten muutos on -155 000 euroa.

Esityslistan liitteenä on talousarvion toteutumaraportti 1.1. - 31.7.2026 ja siinä

- esitetyt määrärahamuutokset ja lisämäärärahat
- tuloslaskelmat
- tase
- rahoituslaskelma
- hallintokuntien osasto 03 toteutumaraportit käyttötalouden osalta tilinpäätösennusteineen
- investointisuunnitelmaa koskevat toteutumaraportit tilinpäätösennusteineen
- vesihuoltolaitoksen toteutuma toiminta-alueittain tilinpäätösennusteineen

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus

1) merkitsee talousarvion toteutumaraportin 1.1. - 31.7.2026 sekä tilinpäätösennusteet tietoonsa saatetuksi ja saattaa ne edelleen valtuuston tiedoksi,

2) esittää valtuustolle, että se myöntää vuoden 2026 määrärahanmuutokset ja lisämäärärahat liitteen mukaisesti.

Kunnanhallitus	§ 177	05.10.2026
Valtuusto		09.11.2026

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Talousjohtaja Kristiina Räsänen oli kokouksessa kuultavana asian osalta.

Valtuusto 09.11.2026
186/02.02.01/2026

Esityslistan liitteenä on talousarvion toteutumaraportti 1.1. - 31.7.2026 ja siinä

- esitetyt määrärahamuutokset ja lisämäärärahat
- tuloslaskelmat
- tase
- rahoituslaskelma
- hallintokuntien osasto 03 toteutumaraportit käyttötalouden osalta tilinpäätösennusteineen
- investointisuunnitelmaa koskevat toteutumaraportit tilinpäätösennusteineen
- vesihuoltolaitoksen toteutuma toiminta-alueittain tilinpäätösennusteineen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus

1) esittää valtuustolle tiedoksi talousarvion toteutumaraportin 1.1. - 31.7.2026 sekä tilinpäätösennusteet,

2) esittää valtuustolle, että se myöntää vuoden 2026 määrärahanmuutokset ja lisämäärärahat liitteen mukaisesti.

Päätös

Liitteet

1 Talousarvion toteutumaraportti 1.1. - 31.7.2026

Kunnanhallitus	§ 207	02.11.2026
Valtuusto		09.11.2026

37
Lisämääräraha ja määrärahasiirto työllisyyden edistämiseen

Kunnanhallitus 02.11.2026 § 207

Valmistelija

Koordinaattori Sanna-Maria Markkanen, Kermanrannantie,
79700 Heinävesi, gsm 040 839 2530,
email: sanna-maria.markkanen@heinavesi.fi

Toimi hankkeen päätavoitteena on rakentaa koko Pohjois-Karjalan kattava, toimiva ja yhdenvertainen välityömarkkinaympäristö, joka edistää vaikeassa työmarkkina-asemassa olevien henkilöiden siirtymistä avoimille työmarkkinoille, koulutukseen tai muuhun työttömyyden päättävään ratkaisuun. Hanke on alkanut 1.3.2026 ja hankkeelle ei ole vuodelle 2026 haettu budjettia.

Toimi-hankkeen tuloihin haetaan lisämääräraha 13 000 € hanketuloihin. Tehdään määrärahasiirto Työpajalta, kustannuspaikka 1753, palkka- ja sivukuluihin 25 261€ kustannuspaikalle 1885, Toimi välityömarkkinat. Palveluiden ostoihin tehdään määrärahasiirto Työpajalta, kustannuspaikka 1753, 5 900 € kustannuspaikalle 1885, Toimi välityömarkkinat. Esitys muutoksista liitteenä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Toimi-hankkeen tuloihin haetaan lisämääräraha 13 000 € hanketuloihin. Määrärahasiirto Työpajalta tehdään kustannuspaikka 1753, palkka- ja sivukuluihin 25 261€ kustannuspaikalle 1885, Toimi välityömarkkinat. Palveluiden ostoihin tehdään määrärahasiirto Työpajalta, kustannuspaikka 1753, 5 900 € kustannuspaikalle 1885, Toimi välityömarkkinat.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Valtuusto 09.11.2026
246/02.02.02/2026

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Toimi-hankkeen tuloihin haetaan lisämääräraha 13 000 € hanketuloihin. Määrärahasiirto Työpajalta tehdään kustannuspaikka 1753, palkka- ja sivukuluihin 25 261€ kustannuspaikalle 1885, Toimi välityömarkkinat. Palveluiden ostoihin tehdään määrärahasiirto Työpajalta, kustannuspaikka 1753, 5 900 € kustannuspaikalle 1885, Toimi välityömarkkinat.

Päätös

Kunnanhallitus	§ 207	02.11.2026
Valtuusto		09.11.2026

Liitteet

2 Määrärahanmuutos 2026_työllisyydenhoito
3 Lisämääräraha työllisyyden edistäminen 2026

Kunnanhallitus	§ 89	04.05.2026
Kunnanhallitus	§ 196	19.10.2026
Valtuusto		09.11.2026

38
Karvion koulun, Otto Kotilaisen koulun ja yläkoulun lakkauttaminen ja yhtenäiskoulun perustaminen

Kunnanhallitus 04.05.2026 § 89

Valmistelija

Kunnanjohtaja Maarika Kasonen, Kermanrannantie 7, 79700 HEINÄVESI, puh. 040-5505811, email: maarika.kasonen@heinavesi.fi

Hallintolain (434/2003) 31 §:n mukaan viranomaisella on velvollisuus huolehtia siitä, että asia selvitetään riittävästi ja asianmukaisesti. Tämän mukaisesti kunnassa käynnistettiin sivistystoimen palveluverkkosuunnittelu, jonka tavoitteena oli koota kaikki päätöksenteon kannalta välttämättömät tiedot.

Selvityksessä tarkasteltiin erityisesti:

- nykyinen kouluverkko ja kasvatus- ja opetustoimen tilat
- pedagogiset näkökohdat ja opetuksen järjestämisen laatu
- oppilasennusteet ja väestökehitys
- toimintojen kustannukset ja taloudelliset vaikutukset
- vaikutukset lapsiin ja henkilöstöön
- henkilöstön sijoittuminen ja palvelutarpeiden muutokset
- koulukuljetusten järjestäminen ja kustannukset

Kunta vastaa perusopetuslain (628/1998) mukaan opetuksen järjestämisestä ja kehittämisestä. Oppilasmäärien muutokset ja kunnan taloudellinen tilanne vaikuttavat olennaisesti kouluverkkoon ja sen rakenteeseen.

Sivistystoimen palveluverkkoselvityksen valmistelu aloitettiin yhteistyötoimikunnassa 29.8.2024 § 8. Selvitys laadittiin omana työnä syksyn 2024 ja kevään 2025 aikana. Selvityksestä vastasi erillinen työryhmä, jonka työskentelyä johti kunnanjohtaja. Selvitys valmistui helmikuussa 2025, jolloin se käytiin läpi skenaariovaihtoehtojen osalta ja esiteltiin luottamushenkilöille täydennettynä. Selvitystä esiteltiin ennen päätöksentekoa valtuuston iltakoulussa 17.3.2025, henkilöstötilaisuuksissa sekä kuntalaisten keskustelutilaisuuksissa 7.4.2025 ja 15.4.2025. Palautteet huomioitiin jatkovalmistelussa.

Päätöksenteko palveluverkon rakenteesta
Heinäveden kunnanvaltuusto hyväksyi sivistystoimen palveluverkkoselvityksen 12.5.2025 § 25. Päätöksen sisältö voidaan tiivistää seuraavasti:

Varhaiskasvatus
Toimintaa jatketaan pääosin nykyisellä rakenteella, kuitenkin niin että henkilöstö- ja yksikkömäärää tarkastellaan vuosittain lasten lukumäärän mukaan. Karvion ryhmäperhepäivähoitoa järjestetään hoidon tarpeen perusteella. Aamu- ja iltapäivätoiminta siirretään Otto Kotilaisen koulun alaisuuteen (Kunnanhallitus 9.2.2026 § 24). Karvion alueen oppilaiden

Kunnanhallitus	§ 89	04.05.2026
Kunnanhallitus	§ 196	19.10.2026
Valtuusto		09.11.2026

täydentävää varhaiskasvatusta sekä aamu- ja iltapäivätoimintaa järjestetään tarvittaessa Karvion ryhmäperhepäiväkodissa.

Perusopetus
Valtuusto päätti edetä skenaariomallin 2 mukaisesti:

- Karvion koulu, Otto Kotilaisen sekä yläkoulu lakkautetaan 1.8.2027 lukien. Oppilaat ja henkilöstö siirtyvät tuolloin perustettavaan Heinäveden yhtenäiskouluun ja lukioon.
- Suunnitelmaa tarkennetaan yhtenäiskoulun osalta siten, että opetusyksiköiden toiminnan jatkuminen tarkastellaan erikseen.
- Esiopetus järjestetään jatkossakin varhaiskasvatuksen alaisuudessa yhtenäiskoulun yhteydessä, tilat säilyttäen.

Lukio
Lukion toiminnan osalta on päätetty, että toiminta jatkuu, mikäli aloittavan ikäluokan koko säilyy riittävällä tasolla. Oppilaaksiottorajaksi on päätetty 7 oppilasta. Oppilaaksiotto on jouduttu jättämään väliin vähäisen hakijamäärän takia lukuvuodelle 2026-27. Ikäluokat ovat erittäin pieniä, joten lukion jatkon osalta on tehtävä pysyvä päätös erikseen.

Kunnan velvollisuudet perusopetuksen järjestämisessä
Perusopetuslaki velvoittaa kuntaa järjestämään sen alueella asuville oppivelvollisuusikäisille perusopetusta sekä oppivelvollisuuden alkamista edeltävän vuonna esiopetusta (perusopetuslaki 4 §). Oppivelvollisuuslaki (1214/2000) määrittelee oppivelvollisuuden tavoitteeksi turvata kaikille elämässä ja yhteiskunnassa tarpeellinen perusosaaminen ja sivistys sekä edistää yhdenvertaisia mahdollisuuksia kehittää itseään kykyjensä tai tarpeidensa mukaisesti. Lisäksi oppivelvollisuuden tavoitteena on nostaa koulutus- ja osaamistasoa, kaventaa oppimiseroja ja lisätä koulutuksellista yhdenvertaisuutta, tasa-arvoa sekä lasten ja nuorten hyvinvointia.

Täyttääkseen velvollisuutensa kunnan tulee osoittaa oppivelvolliselle lähikoulu, jossa opetus järjestetään ja johon oppilaalla on aina oikeus päästä. Lähikoulua osoitettaessa lähtökohtana on, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Lähikoulu ei ole aina oppilasta maantieteellisesti lähin koulu tai koulu, joka on helppokulkuisimman koulumatkan päässä, vaan myös muu perusopetuslain 6 §:n edellytykset täyttävä koulu voidaan osoittaa lähikouluksi.

Koulujen lakkauttamisprosessi ja yhtenäiskouun perustaminen
Keskeiset huomioon otettavat säännökset ovat hallintolain säännökset selvittämisvelvollisuudesta sekä vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta. Lisäksi kuntalain ja hallintolain esteellisyyssäännökset tulee huomioida. Ilmoituksen, tiedotteiden lähettämisten ja kuulemistilaisuuksien ajankohta on sovitettava siten, että osallisilla on todellinen mahdollisuus vaikuttaa asiaan. Suositeltavaa on myös informoida asian käsittelystä eri vaiheissa. Mielipiteiden laatimiseen on syytä varata kohtuullinen aika. Osallisille on varattava vaikutusmahdollisuudet ilmoittamalla asian vireilläolosta.

Kunnanhallitus	§ 89	04.05.2026
Kunnanhallitus	§ 196	19.10.2026
Valtuusto		09.11.2026

Lakkauttamispäätöstä valmisteltaessa tulee ottaa huomioon perusopetuslain (628/1998) 6.1 §, jonka mukaan opetus tulee kunnassa järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen.

Yhteistoimintaneuvottelujen käyminen henkilöstön kanssa on yksi osa prosessia, koska koulujen lakkautuksella on henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa. Yhteistoimintaneuvottelut on aloitettava, kun työnantaja harkitsee toimenpiteitä, joilla on työntekijän asemaan vaikuttavaa muutosta. Yhteistoimintaneuvotteluissa käsitellään toistaiseksi voimassa olevassa palvelussuhteessa olevien työn organisointia koskevia muutoksia, esimerkiksi työtehtävien, töiden tai työtilojen uudelleenjärjestelyjä.

Kuntalain 39 § 2.mom mukaan kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Seuraavan talousarviovuoden ja suunnitelmakauden valmistelu käynnistyy kevään 2026 aikana, joten kouluverkkolinjauksen mukaisesti koulujen lakkauttamista ja yhtenäiskoulun perustamista koskeva valmistelu tulee käynnistää ajoissa, jotta valtuusto pystyy käsittelemään asian riittävässä aikataulussa.

Kunnanvaltuusto on tehnyt ohjaavan linjauksen (12.05.2025 § 25) Heinäveden kunnan palveluverkon muutoksista. Ennen koulujen lakkauttamispäätöksen käsittelyä valtuustossa tulee asiaa valmistella riittävästi toimivaltaisissa elimissä. Hallintolain (434/2003) 31 § mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Päätös voi perustua kouluverkkoa koskevaan selvitykseen, minkä laatimiseen ei kuitenkaan ole lakiin perustuvaa velvoitetta.

Edellä mainittu selvitys on Heinäveden kunnan sivistystoimen (varhaiskasvatus- ja koulutuspalveluiden) palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035 saakka ja FCG:n konsulttiselvitys. Kyseiset selvitykset sisältävät ajantasaiset tiedot kouluverkosta, oppilasmäärien kehityksestä, kustannusrakenteesta, kiinteistöihin liittyvistä tiedoista ja mahdollisten muutosten tuomista vaikutuksista. Selvityksen lisäksi asian valmistelussa ja käsittelyssä on otettava huomioon hallintolain 41 §:ssä säädetty vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen sekä varmistettava, että käsittelyyn ei osallistu esteellisiä henkilöitä. Koulujen lakkauttamiseen liittyvässä valmistelussa tulee käsitellä myös mahdolliset henkilöstövaikutukset käynnistämällä laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 4 § mukaiset yhteistoimintaneuvottelut.

Vaikutusmahdollisuuksien varaaminen
Hallintolain 41 §:n mukaan jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon ja muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua

Kunnanhallitus	§ 89	04.05.2026
Kunnanhallitus	§ 196	19.10.2026
Valtuusto		09.11.2026

mielipiteensä asiasta. Asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 6§ velvoittaa kunnan ottamaan päätöksenteossaan huomioon päätöstensä arvioidut vaikutukset ihmisten hyvinvointiin ja terveyteen väestöryhmittäin. YK:n lasten oikeuksien sopimus 3. artikla edellyttää, että lapsia koskevissa päätöksissä harkitaan ensisijaisesti lapsen etua. Valmisteilla olevan päätöksen ennakkovaikutusten arviointi suoritetaan lapsivaikutusten arviointina ja prosessissa otetaan huomioon myös lasten oma arvio vaikutuksista.

Koulujen lakkauttamispäätöksestä ja yhtenäiskoulun perustamisesta järjestetään paikan päällä kouluilla osallistumis- ja vaikuttamistilaisuudet syksyn 2026 aikana. Mielipiteiden selvittäminen ja keskustelutilaisuudet ovat kuntalain mukaisia osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia sekä hallintolain mukaista vaikuttamismahdollisuuksien varaamista.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus

1. toteaa, että suunnitelma Otto Kotilaisen koulun, Karvion koulun ja yläkoulun lakkauttamisesta ja yhtenäiskoulun perustamisesta 1.8.2027 lukien perustuu vuosien 2024-2025 aikana laadittuun sivistystoimen palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035 saakka selvitykseen.

2. päättää käynnistää Otto Kotilaisen koulun, Karvion koulun ja yläkoulun lakkauttamispäätöksen valmistelun ja yhtenäiskoulun perustamisen ja varaa tarpeelliset selvitykset päätöksenteon tueksi varaamalla hallintolain 41 §:ssä säädetyt vaikuttamismahdollisuudet, laatimalla laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (§6) ja YK:n lasten oikeuksien sopimuksen (3. artikla) edellyttämän päätöksen lapsivaikutusten arvioinnin sekä muut asiaan kuuluvat oleelliseksi katsottavat selvitykset ja lausunnot.

3. toteaa, että asiaan liittyvä yhteistoimintamenettely käynnistyy ja päättyy kunnanhallituksen erillisellä päätöksellä.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Kunnanhallitus 19.10.2026 § 196

Valmistelija

Kunnanjohtaja Maarika Kasonen, Kermanrannantie 7, 79700 HEINÄVESI, puh. 040-5505811, email: maarika.kasonen@heinavesi.fi

Hallintolain (434/2003) 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä. Tämän mukaisesti Heinäveden kunnassa laadittiin vuosien 2024–2025 aikana sivistystoimen palveluverkkosuunnitelma vuoteen 2035 saakka. Selvityksessä tarkasteltiin

Kunnanhallitus	§ 89	04.05.2026
Kunnanhallitus	§ 196	19.10.2026
Valtuusto		09.11.2026

kunnan kasvatus- ja opetustoimen palvelurakennetta, väestö- ja oppilasennusteita, palveluiden järjestämisen laatua, kustannuksia, henkilöstövaikutuksia, koulukuljetuksia sekä vaihtoehtoisten palveluverkkoratkaisujen vaikutuksia.

Kunnanvaltuusto hyväksyi sivistystoimen palveluverkkoselvityksen 12.5.2025 § 25 ja päätti edetä palveluverkkosuunnitelmassa esitetyn skenaariomallin 2 mukaisesti. Päätöksen mukaisesti Karvion koulu, Otto Kotilaisen koulu ja yläkoulu lakkautetaan 1.8.2027 lukien ja niiden tilalle perustetaan Heinäveden yhtenäiskoulu. Samassa yhteydessä todettiin, että lukion toiminnan jatkamisesta päätetään erikseen. Kunnanvaltuuston 12.5.2025 § 25 hyväksymä palveluverkkoratkaisu on ollut luonteeltaan kunnan palveluverkkoa koskeva strateginen linjaus. Varsinaiset koulujen lakkauttamista ja yhtenäiskoulun perustamista koskevat päätökset tehdään erikseen.

Palveluverkkoratkaisun valmistelun yhteydessä on laadittu tarvittavat selvitykset opetuksen järjestämisestä, koulukuljetuksista, henkilöstövaikutuksista, taloudellisista vaikutuksista sekä kiinteistöjen käytöstä. Lisäksi asiasta on järjestetty hallintolain 41 §:n mukaiset kuulemiset ja osallistumis- sekä vaikuttamismahdollisuudet kuntalaisille, oppilaille, huoltajille, henkilöstölle ja muille asianosaisille. Muistiot kuulemisista on päätöksen liitteenä. Päätöksenteon tueksi on laadittu lapsivaikutusten arviointi, joka on liitteenä. Lapsivaikutusten arvioinnin perusteella kouluratkaisun keskeisinä myönteisinä vaikutuksina arvioidaan opetuksen yhdenvertaisuuden vahvistuminen, laajemmat oppimisympäristöt, henkilöstöresurssien parempi saatavuus sekä oppilaiden vertaisryhmien vahvistuminen. Kielteiset vaikutukset liittyvät erityisesti joidenkin oppilaiden koulumatkojen pidentymiseen sekä muutostilanteen aiheuttamaan sopeutumistarpeeseen. Vaikutuksia vähennetään koulukuljetusjärjestelyillä, oppilashuollon tukitoimilla sekä huolellisella muutosjohtamisella.

Perusopetuslain 6 §:n mukaan opetus tulee järjestää siten, että oppilaiden koulumatkat ovat asutuksen, koulujen sijainnin ja liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Valmistelun perusteella Heinäveden kunta pystyy järjestämään lakisääteiset opetuspalvelut yhtenäiskoulumallissa perusopetuslain edellyttämällä tavalla.

Kouluverkkoratkaisun tavoitteena on turvata laadukkaat ja yhdenvertaiset opetuspalvelut vähenevästä oppilasmäärästä huolimatta, vahvistaa opetuksen pedagogisia edellytyksiä, turvata henkilöstöresurssien tarkoituksenmukainen käyttö sekä hillitä kunnan palvelutuotannon kustannuskehitystä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto päättää:

1. lakkauttaa Otto Kotilaisen koulun 31.7.2027 lukien;

Kunnanhallitus	§ 89	04.05.2026
Kunnanhallitus	§ 196	19.10.2026
Valtuusto		09.11.2026

2. lakkauttaa Karvion koulun 31.7.2027 lukien;

3. lakkauttaa Heinäveden yläkoulun 31.7.2027 lukien;

4. perustaa Heinäveden yhtenäiskoulun 1.8.2027 lukien;

5. siirtää Otto Kotilaisen koulun, Karvion koulun ja yläkoulun oppilaat sekä opetuksen järjestämiseen liittyvät toiminnot Heinäveden yhtenäiskouluun 1.8.2027 alkaen;

6. todeta, että päätös perustuu sivistystoimen palveluverkkosuunnitelmaan vuoteen 2035, laadittuihin vaikutusten arviointeihin, koulukuljetus-, henkilöstö- ja talousselvityksiin sekä toteutettuihin kuulemisiin; sekä

7. valtuuttaa sivistystoimen viranhaltijat tekemään päätöksen täytäntöönpanon edellyttämät käytännön järjestelyt toimivaltansa mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Yläkoulun ja lukion va. rehtori Janne Rytkönen oli kokouksessa kuultavana asian osalta.

Valtuusto 09.11.2026
43/12.00.01.00/2026

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto päättää:

1. lakkauttaa Otto Kotilaisen koulun 31.7.2027 lukien;
2. lakkauttaa Karvion koulun 31.7.2027 lukien;
3. lakkauttaa Heinäveden yläkoulun 31.7.2027 lukien;
4. perustaa Heinäveden yhtenäiskoulun 1.8.2027 lukien;
5. siirtää Otto Kotilaisen koulun, Karvion koulun ja yläkoulun oppilaat sekä opetuksen järjestämiseen liittyvät toiminnot Heinäveden yhtenäiskouluun 1.8.2027 alkaen;
6. todeta, että päätös perustuu sivistystoimen palveluverkkosuunnitelmaan vuoteen 2035, laadittuihin vaikutusten arviointeihin, koulukuljetus-, henkilöstö- ja talousselvityksiin sekä toteutettuihin kuulemisiin; sekä
7. valtuuttaa sivistystoimen viranhaltijat tekemään päätöksen täytäntöönpanon edellyttämät käytännön järjestelyt toimivaltansa mukaisesti.

Päätös

Liitteet

4 Heinäveden palveluverkkoselvitys_khall
5 Muistio kuulemistilaisuudesta 30.9.2026
6 Muistiot_kuulemistilaisuudet_2026

Kunnanhallitus	§ 89	04.05.2026
Kunnanhallitus	§ 196	19.10.2026
Valtuusto		09.11.2026

7 Muistutukset ja huomiot
8 Lapsivaikutusten arviointi kouluverkkoa...ssa päätöksenteossa
9 Vireilläolokuulutus_Kouluverkko

Kunnanhallitus	§ 198	19.10.2026
Valtuusto		09.11.2026

39
Rakennusvalvontataksan päivittäminen

Kunnanhallitus 19.10.2026 § 198

Valmistelija

Tekninen johtaja Mikko Luostarinen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi, puh. 040 355 6320, email: mikko.luostarinen@heinavesi.fi

Heinäveden kunnan rakennusvalvontataksa on päivitetty ja hyväksytty kunnanvaltuustossa 17.3.2025. Taksassa määritetään rakentamislain 79 § nojalla luvan hakijalle tarkastus- ja viranomaistehtävistä määrättävien maksujen perusteista sekä muista rakennusvalvonnan viranomaistehtävistä perittävistä maksuista.

Kuntalain 14 § 2mom. kohdan 8 mukaisesti, kunnanvaltuuston tehtäviin kuuluu palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista päättäminen.

Heinäveden kunnan rakennusvalvontaan on tehty OX2 yhtiön toimesta esitys, että kunnan rakennusvalvontataksaa tarkastettaisiin maksujen perimisen osalta niin, että taksan kohdassa 2.7 määritetyn tuulivoimalan rakentamisen lupamaksu jaksotettaisiin hankkeen rakentamisen etenemisen mukaisesti, nykyisen lupapäätöksen kertamaksun sijaan.

Esitys perustuu rakentamisen luvan myöntämiseen ja rakentamisen etenemiseen seuraavasti:

- rakennusvalvontataksan mukaisesta maksusta peritään 30 %, kun toimenpidettä koskeva lupa on myönnetty,
- 50 % maksusta peritään, kun lupa on lainvoimainen ja rakentamisen aloittamisilmoitus tehty,
- loppuosa, 20 % maksusta peritään, kun toimenpidettaä koskeva rakentamisluvan mukainen loppukatselmus on suoritettu.

Esitystä perustellaan yleisesti kunnissa käytössä olevilla vastaavilla maksuperusteilla, hankkeiden pitkällä kestolla sekä niiden valitusherkkyydellä. Lupamaksujen jaksotuksella kohdennettaisiin lupien maksutulot käsittelyn ja valvonnan työmäärän suhteen tasaisemmin rakennusvalvontaviranomaiselle. Samalla mahdollisen oikaisuvaatimuksen tai valituksen johdosta hakijalle palautettavan lupamaksun määrä pienenee oleellisesti.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Heinäveden kunnanhallitus merkitsee tehdyn rakennusvalvontataksan muutosesityksen tietoonsa ja esittää edelleen kunnanvaltuustolle rakennusvalvontaksan päivittämistä niin, että taksan kohtaan 2.7 "Tuulivoimalan rakentaminen" lisätään toimenpiteestä perittävän lupamaksun jaksotus hankkeen etenemisen mukaisesti. Taksan kohta 2.7 esitetään muutettavaksi muotoon:

2.7 tuulivoimalan rakentaminen

Kunnanhallitus	§ 198	19.10.2026
Valtuusto		09.11.2026

Tuulivoimalaa kohden 2500 euroa, lisäksi voimalan tehon mukaan 1000,00 euroa / MW. Lupamaksu jaksotetaan toimenpiteen etenemisen mukaan niin, että:

- *30 % lupamaksusta peritään luvan myöntämisen jälkeen,*
- *50 % lupamaksusta peritään, kun lupa on lainvoimainen ja aloittamisilmoitus on tehty,*
- *20 % lupamaksusta peritään, kun toimenpiteen rakentamisluvan mukainen loppukatselmus on pidetty*

Perusteena esitykselle on tuulivoimahankkeiden pitkäkestoisuus ja lupamaksutulojen tasaisempi jakautuminen hankkeiden aiheuttaman työmäärän mukaisesti. Esityksen mukainen jaksotus vähentää myös mahdollisten kumoutuvan lupapäätöksen aiheuttaman maksun palautuksen pienentymisen työmäärää vastaavaksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Tekninen johtaja Mikko Luostarinen oli kokouksessa kuultavana asian osalta.

Valtuusto 09.11.2026
245/02.05.00.00/2026

Päätösehdotus

Heinäveden kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle rakennusvalvontaksan päivittämistä niin, että taksan kohtaan 2.7 "Tuulivoimalan rakentaminen" lisätään toimenpiteestä perittävän lupamaksun jaksotus hankkeen etenemisen mukaisesti. Taksan kohta 2.7 esitetään muutettavaksi muotoon:

2.7 tuulivoimalan rakentaminen

Tuulivoimalaa kohden 2500 euroa, lisäksi voimalan tehon mukaan 1000,00 euroa / MW. Lupamaksu jaksotetaan toimenpiteen etenemisen mukaan niin, että:

- *30 % lupamaksusta peritään luvan myöntämisen jälkeen,*
- *50 % lupamaksusta peritään, kun lupa on lainvoimainen ja aloittamisilmoitus on tehty,*
- *20 % lupamaksusta peritään, kun toimenpiteen rakentamisluvan mukainen loppukatselmus on pidetty*

Perusteena esitykselle on tuulivoimahankkeiden pitkäkestoisuus ja lupamaksutulojen tasaisempi jakautuminen hankkeiden aiheuttaman työmäärän mukaisesti. Esityksen mukainen jaksotus vähentää myös mahdollisten kumoutuvan lupapäätöksen aiheuttaman maksun palautuksen pienentymisen työmäärää vastaavaksi.

Päätös

Kunnanhallitus	§ 200	19.10.2026
Valtuusto		09.11.2026

40
Kevätkauden 2027 kokouspäivät

Kunnanhallitus 19.10.2026 § 200

Valmistelija

Hallintosihteeri Tiina Hämäläinen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi, gsm 040 7101 937, email: tiina.hamalainen@heinavesi.fi

Kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston kokoukset kevätkaudella 2027 on suunniteltu pidettäväksi seuraavasti:

Kunnanhallitus klo. 17.00	**Valtuusto klo. 17.00**
11.1.2027	
25.1.2027	
	1.2.2027
8.2.2027	
1.3.2027	
15.3.2027	
	22.3.2027
Ke 31.3.2027 klo. 14 Tilinpäätös	
12.4.2027	
3.5.2027	
	10.5.2027
17.5.2027	
31.5.2027	
	7.6.2027
14.6.2027	

Jos valtuuston kokous on samana päivänä, kunnanhallituksen kokous alkaa klo 15.00.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus

1. päättää pitää kunnanhallituksen kokoukset kevätkaudella 2027 yllä esitetyn aikataulun mukaisesti,

2. esittää valtuustolle, että valtuuston kokousaikataulu hyväksytään yllä esitetyn aikataulun mukaisesti

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Valtuusto 09.11.2026
249/00.01.02.02/2025

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuuston kokousaikataulu hyväksytään yllä esitetyn aikataulun mukaisesti.

Kunnanhallitus	§ 200	19.10.2026
Valtuusto		09.11.2026

Päätös