

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

---

Aika 16.11.2021 klo 08:00 - 16:38

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo, Rantakatu 20/Teams-kokous

## Käsitellyt asiat

| Pykälä | Otsikko  | Sivu |
|--------|--|------|
| § 460  | Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus                       | 4    |
| § 461  | Pöytäkirjantarkastajien valinta                                | 5    |
| § 462  | Vuoden 2022 talousarvio ja vuosien 2022-2025 taloussuunnitelma | 6    |

## Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

|   |  |  |  |
|---|--|--|--|
| Läsnä   | Mustonen Juha<br>Eskelinen Seppo               | puheenjohtaja<br>1. varapuheenjohtaja                                      | poistui kokouksesta §<br>462 klo 14:37                                   |
|   | Koskinen Sari                                  | 2. varapuheenjohtaja   | Saapui kokoukseen §<br>462 klo 9:04                                      |
|   | Heinonen Eila<br>Hjälmi Heli                   | jäsen<br>jäsen   | Saapui kokoukseen §<br>462 klo 8:36                                      |
|   | Hulmi Helena<br>Järvinen Anni<br>Törmälä Anssi | jäsen<br>jäsen<br>jäsen  | Saapui kokoukseen §<br>462 klo 8:31                                      |
|   | Wihonen Jussi                                  | jäsen  | Läsnä sähköisesti,<br>poissa kokouksesta §<br>462 klo 11:30-12:48        |
|   | Väistö Matti<br>Elo Timo                       | jäsen<br>kaupunginvaltuuston 1.<br>varapuheenjohtaja                       |  |
|   | Kinnunen Asseri                                | kaupunginvaltuuston 2.<br>varapuheenjohtaja                                | Liittyi kokoukseen §<br>462 klo 8:55, läsnä<br>sähköisesti               |
|   | Hirvonen Jukka                                 | varajäsen  | Saapui kokoukseen §<br>462 klo 14:37                                     |
|   | Mikkonen Virve                                 |  |  |
|   | Muu läsnäolo                                   | Karjalainen Kari   | esittelijä,<br>kaupunginjohtaja  |
| Himanka Riitta  |  | pöytäkirjanpitäjä,<br>hallintojohtaja                                      |  |
| Jokela Jenni<br>Huikuri Satu<br>Eskelinen Tiina<br>Huurinainen Riitta |  | kansliapäällikkö<br>talousjohtaja<br>talouspäällikkö<br>hyvinvointijohtaja | Paikalla § 462 klo<br>8:15-9:43, saapui<br>kokoukseen § 462<br>klo 15:26 |
| Varonen Ari<br>Lempiäinen Sari  |  | kaupunkiympäristöjohtaja<br>henkilöstö- ja<br>yhteysjohtaja                | Poistui kokouksesta<br>§ 462 klo 15:51                                   |
| Lemmetyinen Juha  |  | Joensuun Vesi-<br>liikelaitoksen johtaja                                   | Paikalla § 462 klo<br>8:15-12:00   |
| Kaasinen Jani   |  | kehittämispäällikkö,<br>hyvinvointipalvelut                                |  |
| Sorjonen Joni   |  | vs. tilakeskuksen johtaja  | Paikalla § 462 klo<br>8:15-10:52   |
|   |  |  |  |
| Poissa  | Kärkäs Joakim<br>Mäkisalo-Ropponen Merja       | jäsen<br>kaupunginvaltuuston<br>puheenjohtaja                              |  |
| Allekirjoitukset  |  |  |  |
|   | Juha Mustonen<br>puheenjohtaja                 |  | Riitta Himanka<br>pöytäkirjanpitäjä                                      |
| Pöytäkirjan tarkastus   | Pöytäkirja on tarkastettu 16.11.2021           |  |  |

Virve Mikkonen  
pöytäkirjantarkastaja

Matti Väistö  
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.  
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 16.11.2021 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 460

16.11.2021

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KH 16.11.2021 § 460

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös:**

Totesi.

Kaupunginhallitus

§ 461

16.11.2021

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

KH 16.11.2021 § 461

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Virve Mikkosen ja Matti Väistön.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 462

16.11.2021

**Vuoden 2022 talousarvio ja vuosien 2022-2025 taloussuunnitelma**KH 16.11.2021 § 462  
1965/02.02.00.00/2021

Taloussuunnitelman laadintaa ohjaa kuntalain (410/2015) 110 §, jonka mukaan:

*Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Taloussuunnitelman hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.*

*Taloussuunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Taloussuunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.*

*Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidystä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.*

*Taloussuunnitelmaan otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Taloussuunnitelmassa on käytötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.*

*Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava taloussuunnitelmia. Edellä 3 momentissa säädettyä alijäämän kattamisvelvollisuutta sovelletaan myös kuntayhtymiin.*

Suomen talouden toipuminen on kuluvan vuoden aikana ollut nopeaa, ja etenkin työllisyys on kohentunut nopeasti. Talouden ennustetaan kasvavan sekä kuluvana että tulevana vuonna noin 3 %. Kasvupyrähdysten arvioidaan kuitenkin jäävän väliaikaiseksi ja kasvu hiipuu vuoden 2022 jälkeen 1-1,5 %:n vuositasolle. Koronapandemian myötä kasvanut julkisen talouden alijäämä pienenee ja velkaantumisen tahti hidastuu, mutta julkisen talouden rakenteellinen epätasapaino säilyy.

Viimeiset kaksi vuotta ovat olleet kuntataloudessa hyvin poikkeukselliset. Vuoden 2019 ennätysellisen heikosta tilanteesta kuntatalous päätyi valtion koronatukitoimien myötä talouslukuilla mitattuna vuonna 2020 varsin hyvään tilanteeseen. Koronatilanne vaikuttaa kuntien toimintaan ja talouteen vielä tänä vuonna, mutta kuntatalouden tilan arvioidaan pysyvän kuluvana vuonna kohtuullisen hyvänä. Valtion toimenpiteet ovat tukeneet myös kuluvana vuonna kuntien taloutta.

Kuntatalouden kehitysarvion perusteella vuosi 2022 näyttää kuntataloudessa vaikealta menojen kasvaessa tuloja nopeammin. Koronaepidemiasta aiheutuvien lisäkustannusten arvioidaan vähitellen poistuvan, mutta myös valtion tukitoimet, kuten yhteisöveron korotettu jako-osuus ja valtionosuuslisäykset, poistuvat. Toimintamenojen kasvun arvioidaan hidastuvan 3 %:iin vuonna 2022. Kuntatalouden toimintamenoja kasvattavat väestön ikääntymisestä johtuva sosiaali- ja terveydenhuoltomenojen kasvu, hallituksen päättämät tehtävien

Kaupunginhallitus

§ 462

16.11.2021

laajennukset sekä hintojen nousu. Kuntien kustannustason nousuksi arvioidaan ensi vuonna 2,5 %. Kunta-alan työ- ja virkaehtosopimukset ovat katkolla helmikuun lopussa 2022.

Kuntien verotulojen kasvu hidastuu koko maan tasolla vajaan prosentin vuonna 2022. Kasvua hidastaa etenkin yhteisöverotulojen jako-osuuden määräaikaisen korotuksen päätyminen. Valtionosuudet sen sijaan kasvavat koko maan tasolla noin 6 % hallitusohjelman mukaisten tehtävälajennusten, valtionosuuden tason korotuksen ja indeksitarkistusten vuoksi.

Koronakriisin varjostaessa talouskehitystä kunnat ovat historiallisen suuren muutoksen edessä. Sosiaali- ja terveyspalvelut sekä pelastustoimi siirtyvät vuoden 2023 alusta hyvinvointialueiden vastuulle. Uudistuksen seurauksena kuntien toiminnan kustannukset vähenevät ja käyttötalousmenoista noin puolet siirtyy hyvinvointialueille. Kuntien valtionosuuksia, veromenetysten korvauksia ja verotuloja vähennetään koko maan tasolla siirtyviä kustannuksia vastaavasti. Uudistuksen taloudelliset laskelmat ovat tässä vaiheessa ennakkollisia, mikä tuo epävarmuutta talouden suunnitteluun.

Kuntatalouden suurin ongelma on ollut jo pitkään tulo- ja menokehityksen rakenteellinen epäsuhta. Sote-uudistuksen myötä kuntien menopaineet helpottuvat, kun väestön ikääntymisestä aiheutuvat menot siirtyvät kunnilta hyvinvointialueille. Toisaalta väestön ikärakenteen muutos ja keskipitkän aikavälin ennustettu hidas talouskasvu näkyvät jatkossakin myös kunnissa verotulojen vaimeana kasvuna. Lisäksi alueellisesti erilainen väestönkehitys ja muuttoliike eriyttävät edelleen kuntien talouskehitystä. Kuntatalousohjelmaan sisältyvän painelaskelman mukaan talouden sopeutuspainetta kohdistuu kaikkiin kuntakoryhmiin. Sote-uudistuksen vaikutus ei näy verotulojen tilitysrytmin johdosta täysimääräisenä vielä vuonna 2023, mistä johtuen kuntatalouden tilanne heikkenee vuosina 2024-2025.

Talousarvio ja taloussuunnitelman valmistelua on ohjannut talousarvion kanssa samanaikaisesti valmistellun uuden Joensuun strategian "Idän houkuttelevin" linjaukset. Strategian toimintaa ohjaavan periaatteen mukaan valmistaudumme sote-uudistuksen jälkeiseen aikaan ja investoimme hyvinvointiin. Vakaan ja vastuullisen talouden Joensuu toimintalinjausten mukaan pidämme talouden tasolla, joka turvaa kaupungin toimintojen jatkuvuuden ja kehittämisen. Keskeisenä toimintalinjauksena on pitää verotus kilpailukykyisenä tarkalla taloudenpidolla ja verotuloja lisäävällä elinvoimapolitiikalla. Kaupungin toimintamenot ja investoinnit mitoitetaan tulokehitys ja kantokyky huomioiden. Lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden taso vakautetaan.

Joensuun lähtökohdat sote-uudistuksen myötä toteutuvaan muutokseen ovat kohtuulliset koko kuntatalouden mittakaavassa. Vuoden 2021 tulosennuste on ylijäämäinen ja taseessa on aiemmilta vuosilta kertynyttä ylijäämää. Tulevien vuosien kehitykseen liittyvä epävarmuus huomioiden tavoitteena on, että kaupungin talous on tasapainossa vuonna 2022. Oman toiminnan ja Siun soten maksuosuuksien tasapainoisella kasvulla varmistetaan sekä uuden kunnan että Siun soten edellytykset selvitä tulevaisuudessa velvoitteistaan. Taloussuunnitelmakaudella sopeutetaan kaupungin taloutta ja toimintaa odotettua tulokehitystä sekä sote-uudistuksen ja väestörakenteen muutoksen vaikutuksia vastaavasti. Investoinnit mitoitetaan tasolle, jolla kaupungin lainakanta ja vuokravastuut eivät strategiakaudella kasva.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittu sote-uudistuksen johdosta aikaisemmista vuosista poiketen neljälle vuodelle. Vuoden 2023 alusta voimaantulevaksi suunnitellun sote-uudistuksen vaikutukset on huomioitu taloussuunnitelmakauden luvuissa huomioiden siirtyvät menot sekä tulot ennakkollisten siirtolaskelmien vaikutusarvioiden mukaisesti.

Kaupunginhallitus

§ 462

16.11.2021

Vuoden 2022 talousarvioesitys on tasapainossa.

Kaupungin nettomenot, 433 milj. euroa, kasvavat vuoteen 2021 nähden 3,8 %.

Peruskaupungin käyttötalouden toimintakatteen kasvu on 3,6 %. Oman toiminnan nettomenojen kasvu on 2,6 %. Vastaavasti Siun soten maksuosuudet kasvavat 4,3 %.

Vuoden 2022 talousarvio perustuu nykyisille veroperusteille. Verotulokertymä ei käytännössä kasva vuoteen 2021 nähden osana kuntatalouden koronatukipakettia toteutetun yhteisöveron jako-osuuden määräaikaisen korotuksen poistuessa. Valtionosuudet kasvavat 5,5 %. Kokonaisuutena verotulot ja valtionosuudet kasvavat 2,1 %.

Vuoden 2022 investointimenot ovat 39 milj. euroa. Kaupungin lainakanta kohoaa vuonna 2022 yhteensä 252 miljoonaan euroon. Lainaa on asukasta kohden 3 247 euroa. Kiinteistöleasing- ja vuokravastuut huomioiden vastuiden määrä nousee vuoden 2021 ennakoidusta noin 4960 eurosta runsaaseen 5030 euroon asukasta kohden vuonna 2022.

Taloussuunnitelmakaudella verotulojen ja valtionosuuksien määrä alenee merkittävästi hyvinvointialueiden toiminnan käynnistymisen myötä vuoden 2023 alusta lukien. Vastaavasti myös toimintakate pienee sosiaali- ja terveystalouden ja pelastustoimen palvelujen siirtyessä hyvinvointialueille.

Sote-uudistuksen vaikutus ei näy vielä vuonna 2023 täysimääräisesti kuntien taloudessa verotuksen tilitysrytmin johdosta, minkä seurauksena Joensuun talous vahvistuu väliaikaisesti vuonna 2023, kun kaupungille tilitetään aiempien vuosien veroja korkeampien veroprosenttien mukaisesti. Kaupungin talouden tilanne on kuitenkin vaikeutumassa vuodesta 2024 eteenpäin verotulojen vakiintuessa sote-uudistuksen jälkeiselle tasolle ja sote-uudistukseen liittyvän siirtymätasauksen heikentäessä kaupungin valtionosuuksia vuosina 2024-2027. Valtionosuuksia pienentää myös arvioitu lasten määrän muutos. Taloussuunnitelmakaudella kaupungin toimintakatteen kasvu on arvioitu keskimäärin vajaan prosentin tasolle, mikä tarkoittaa toiminnan sopeuttamista odotettavissa olevaan tulotasoon rakenteellisten ja toiminnallisten muutosten kautta.

Talousarvio 2022 ja taloussuunnitelma 2022-2025 on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

#### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

suorittaa vuoden 2022 talousarvion ja vuosien 2022-2025 taloussuunnitelman 1. käsittelyn kuulemalla konsernipalvelujen, toimialojen ja liikelaitoksen johtoa ja perehtymällä kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Käsittelyn alussa kaupunginjohtaja Kari Karjalainen piti talousarvioehdotuksen yleisesittelyn.

Anssi Törmälä ja Heli Hjälmm saapuivat kokoukseen talousarvioehdotuksen yleisesittelyn aikana.

Tämän jälkeen esiteltiin seuraavat vuoden 2022 talousarvioesitykset:



Kaupunginhallitus

§ 462

16.11.2021

Hyvinvoinnin toimiala, hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen  
Kaupunkiympäristön toimiala, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen  
Hammaslahden alakoulun suunnittelu ja rakentaminen, vs. tilakeskuksen johtaja  
Joni Sorjonen  
Joensuun Vesi-liikelaitos, liikelaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen  
Työllisyys- ja elinvoimapaalvelut, kansliapäällikkö Jenni Jokela  
Osallisuus- ja vetovoimapaalvelut, henkilöstö- ja yhteisjohtaja Sari Lempiäinen

Asseri Kinnunen liittyi kokoukseen hyvinvoinnin toimialan esittelyn aikana.

Sari Koskinen saapui kokoukseen hyvinvoinnin toimialan esittelyn aikana.

Riitta Huurinainen poistui kokouksesta hyvinvoinnin toimialan esittelyn jälkeen.

Joni Sorjonen poistui kokouksesta Hammaslahden alakoulun esittelyn jälkeen.

Jussi Wihonen poistui kokouksesta työllisyys- ja elinvoimapaalvelujen esittelyn aikana.

Juha Lemmetyinen poistui kokouksesta osallisuus- ja vetovoimapaalvelujen esittelyn jälkeen.

Pidettiin kokoustauko klo 12:00-12:48.

Jussi Wihonen saapui kokoukseen kokoustauoan jälkeen.

Jatkettiin vuoden 2022 talousarvioesitysten esittelyä:  
Siun soten maksusuudet ja muut palvelut, talousjohtaja Satu Huikuri

Luettiin talousarviota sivuttain. Lukemisen yhteydessä tehtiin seuraavat kysymykset, huomiot tai vastaavat, joihin esitetään vastaukset kaupunginhallituksen talousarvion 2. käsittelyssä 29.11.2021:

- sivu 12 kirjoitetaan auki, millä aikataululla Joensuun kaupunki on ilmastobudjetin mukaan hiilinegatiivinen
- sivu 15 selvitetään miksi PuhasOy:llä ei ole toimenpiteitä vuosille 2022-2025
- sivu 39 taulukko lisätään vertailutiedot 2020 ja ennuste 2021
- sivu 51 tarkistetaan toimitilojen korjausvelan määrä
- sivu 51-54 tarkennetaan tavoitetiloja numeerisesti
- sivu 60 taulukko olisiko tarpeen lisätä sijoitustoiminnan perusteiden linjausten päivitykseen myös rahastojen sääntöjen päivittäminen?
- sivu 66 selvitetään mahdollisuutta paikallisen yritystoiminnan huomioimiseen
- sivu 71-72 selvitetään opinto-ohjaajien tilanne ja muut tukitoimet yläkoulun ja lukion osalta
- sivu 74-75 selvitetään nuorisopalvelujen henkilöstöresurssi ja riittävyys sekä nuorisovaltuuston taloudelliset resurssit
- sivu 76-77 tuntikehyksen määrä ja vertailutiedot? mittarin lisääminen tuntikehyksestä?
- sivu 78-79 selvitetään tarkka luku erityistä tukea saavista lapsista ja lakimuutoksesta
- sivu 78-79 yksityisen varhaiskasvatuksen palveluissa olevat lapset 24 %?
- sivu 82 selvitys Rantakylän kirjaston remontin aikataulusta
- sivu 83 taulukko tarkistetaan ja korjataan luku orkesterin esiintymiset, pienryhmäkokoontaminen
- sivu 85 suunnistuskarttoihin käytettävä määräraha?
- sivu 110, 111 tai 143 selvennetään uimahallien peruskorjausta koskevat kirjaukset

Pidettiin kokoustauko klo 14:25-14:37

Kaupunginhallitus

§ 462

16.11.2021

Seppo Eskelinen poistui kokouksesta kokoustaun jälkeen. Varajäsen Jukka Hirvonen saapui kokoukseen.

Riitta Huurinainen saapui kokoukseen talousarvion lukemisen aikana.

Sari Lempiäinen poistui kokouksesta talousarvion lukemisen aikana.

Liitteet

[1] Talousarvio 2022 ja taloussuunnitelma 2022-2025

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 460, § 461, § 462**

## **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

### **Muutoksenhakukielto ja peruste:**

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.