

Joensuun alueellinen jätelautakunta/Pöytäkirja

Aika 13.06.2024 klo 17:00 - 18:57
Paikka Kokoushuone Jaakko, Torikatu 19 A, 2.krs

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 13	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 14	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 15	Kunnallisten jätehuoltomääräysten hyväksyminen	5
§ 16	Joensuun alueellisen jätelautakunnan kokousajankohdat syyskaudella 2024	12
§ 17	Joensuun alueellisen jätelautakunnan talouden ja toiminnan seuranta 1-5/2024	13
§ 18	Viranhaltijapäätökset	14
§ 19	Merkintöjä	15

Joensuun alueellinen jätelautakunta/Pöytäkirja

Läsnä	Miettinen Asko Asikainen Tommi	puheenjohtaja jäsen	Läsnä klo 17.11. - 18:57
	Mustonen Tapio Pesonen Tanja Maarit	jäsen jäsen	Läsnä klo 17.00 - 18.08.
	Ruusunen Marika Parikka Voitto Jääskeläinen Sampsa	jäsen jäsen kaupunginhallituksen edustaja	Läsnä klo 17.00 - 18.08.
Muu läsnäolo	Kettunen Anna Timonen Mirja Räsänen Piia	esittelijä pöytäkirjanpitäjä Puhas Oy, projektipäällikkö	Läsnä klo 17.00 - 17.35.
	Santapakka Topi	Puhas Oy, logistiikkainsinööri	Läsnä klo 17.00 - 17.35.
Poissa	Karjunen Mervi Karppinen Markku Utriainen Anna	varapuheenjohtaja jäsen jäsen	

Allekirjoitukset

Asko Miettinen
puheenjohtajaMirja Timonen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 13.6.2024.

Voitto Parikka
pöytäkirjantarkastajaTapio Mustonen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 13.6.2024 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Mirja Timonen

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 13

13.06.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

JATELK 13.06.2024 § 13

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:
Totesi.

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 14

13.06.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

JATELK 13.06.2024 § 14

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:
Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Tanja Pesosen ja Tapio Mustosen.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti pöytäkirjantarkastajiksi Voitto Parikka ja Tapio Mustonen.

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 8
Joensuun alueellinen jätelautakunta § 15

18.04.2024
13.06.2024

Kunnallisten jätehuoltomääräysten hyväksyminen

JATELK 18.04.2024 § 8

Jätehuoltomääräysten laatiminen perustuu jätelain (646/2011) 91 §:än. Jätehuoltomääräykset toimivat jätelain toimeenpanon välineenä paikalliset olosuhteet huomioon ottaen. Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätehuoltomääräykset on uudistettu lainsäädännössä tapahtuneiden muutosten vuoksi vuoden 2022 aikana siten, että nykyiset jätehuoltomääräykset astuivat voimaan 1.1.2023.

Jätehuoltomääräyksiä esitetään päivitettävän selkeyttämällä määräysten rakennetta, yhtenäistämällä ilmaisuja, poistamalla tekstistä toisteiset kohdat sekä lainsäädäntömuutosten voimaan tulon sekä toimialuetta koskevan kuljetusjärjestelmäpäätöksen lainvoimaiseksi tulon takia tarpeettomaksi jääneet maininnat. Lisäksi sisällöllisiä muutoksia esitetään joihinkin pykäliin ja saostus- ja umpisäiliölietteiden jätehuoltoa koskevaan lukuun (Luku 8). Pykäläotsikoita on päivitetty vastaamaan alkuvuoden 2024 tilannetta mm. jätelainsäädännön muutosten ja toimialueen vakiintuneen käytännön mukaiseksi. Päivityksillä pyritään selkeyttämään otsikoinnin täsmällisyyttä ja pykäläsisällön kuvausta.

Jätehuoltomääräysten yleisessä osassa (I osa) kuvataan lainsäädännön edellyttämää jätehuollon järjestämistä ja toimialueen jätehuoltojärjestelmää kunnan jätehuoltovastuun osalta. Tähän on tehty päivityksiä siten, että sisältö vastaa tämänhetkistä tilannetta. Varsinaiset jätelainsäädäntöä tarkentavat sitovat määräykset annetaan jätehuoltomääräysten II osassa.

Esityslistan liitteissä on esitetty muutosehdotukset jätehuoltomääräysten pykäliin ja perustelumuiistioon. Asiakirjoissa on yliviivauksella osoitettu poistettavaksi esitettävä teksti ja punaisella korvaava muotoilu tai kokonaan uusi määrittely. Keskeisimmät päivitykset ja muutosehdotukset on koottu seuraavassa määräysten lukujen mukaiseen järjestykseen.

Luvun 1 Soveltamisala ja yleiset veloitteet Määritelmiä (2 §) on täydennetty saostus- ja umpisäiliölietteen määritelmällä. Lisäksi määritelmät aakkostettu uudestaan.

Luvussa 2 Kunnan jätehuoltojärjestelmään liittyminen määräyksiä on ryhmitelty uudella tavalla pääosin muuttamatta niiden sisältöä siten, että jätehuollon järjestämiseen seuraisi muutoksia.

Nykyisin kaikki kiinteät jätteet kuljetetaan kunnan järjestämässä jätteenkuljetuksessa, kun pakkausjätteetkin siirtyivät lakimuutoksen voimaan tultua 1.7.2023 kunnan kuljetukseen. Päivitysehdoituksessa on esitetty poistettavaksi 4 §:stä kohdat, jotka viittasivat tilanteeseen ennen 1.7.2023.

Jätehuoltoon liittymisvelvoitetta ja liittymiskäytäntöä koskevien 4 ja 6 §:ien tekstiä on muokattu siten, että 4 §:ssä kuvataan kunnan jätehuoltoon liittymisen velvoite, ja vasta 6 §:ssä liittymistapa ja osin toisistaan eroavat vaihtoehdot taajamassa ja haja-asutusalueella sijaitseville kiinteistöille. Myös liittämiskäytäntö silloin, jos kiinteistön haltija ei omatoimisesti noudata liittymisvelvoitetta, on siirretty 4 §:stä 6 §:ään. Määräysrakenne noudattaa Kuntaliiton jätehuoltomääräysten laatimisen mallia. 6 §:ään on tehty lisäys koskien tilannetta, jossa kiinteistön haltija on liittynyt kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen kiinteistökohtaisella tai kimppa-astialla, mutta ei laita jätteitä astiaan. Tällöin jätehuoltoviranomainen liittää kiinteistön

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 8
Joensuun alueellinen jätelautakunta § 15

18.04.2024
13.06.2024

aluekeräykseen. Kuvattu käytäntö vastaa nykyistä toimintamallia, joka on tähän saakka perustunut jätetaksaan. Käytännössä tilanteet ovat harvinaisia.

Jätekimppan eli kiinteistöjen yhteisen jäteastian (8 §) osalta tarkennetaan määräyksiä erikseen poltettavan jätteen ja biojätteen kimpoille. Nykyisen määrittelyn on täsmennetty koskevan poltettavan jätteen kimppaa. Biojätteen kimppojen osalta on lisätty määräys, että niissä maksimimatka yhteiskäytössä olevalle astialle on 300 metriä kimppaan kuuluvilta kiinteistöiltä. Biojätteen ominaisuuksista johtuen sen kuljettaminen pitkän matkan päähän jäteastiaan on epävarmaa. Jätehuoltomääräyksillä halutaan varmistaa, että järjestettäessä biojätekeräys yhteisastialla se on kohtuullisesti saavutettavissa kaikille kimppaan kuuluville. Biokimppan osalta ehdotetaan muutettavan kimppaan kuuluvien asuntojen enimmäismäärää viidestä kymmeneen. Biokimppaa koskevat myös muut määräykset kuin asuntojen lukumäärä, esimerkiksi astian maksimipaino ja tyhjennysväli. Nykyinen viiden asunnon (talouden) yläraja on joissakin tapauksissa tarpeettoman pieni, esimerkiksi jos kimppan muodostavat pääasiassa yhden tai kahden hengen taloudet. Yli neljän asunnon yhteisastiaa on myös tyhjennettävä tiheämmin kuin 1–4 asunnon astiaa, mikä puoltaa biokimppaan kuuluvien asuntojen maksimimäärän korottamista. Lisäksi on tarkennettu, että erityistilanne, jossa vapaa-ajan kiinteistö voi olla kimppassa kiinteistön haltijan vakinaisen asuinkiinteistön kanssa, koskee vain poltettavaa jätettä.

Kiinteistöittäisen jätteenkuljetuksen keskeyttämisen (10 §) osalta esitetään, että ympärivuotisessa käytössä olevan kiinteistön jäteastian määräaikaisesta tyhjennyksen keskeytyksestä voi sopia kunnallisen jäteyhtiön kanssa nykyisen kuuden kuukauden sijaan 12 kuukauteen asti. Keskeyttäminen yli 12 kuukaudeksi tai vapaa-ajan asunnon kiinteistöittäisen jätteenkuljetuksen keskeyttäminen edellyttää poikkeamista jätehuoltomääräyksistä, jota haetaan jätehuoltoviranomaiselta.

Luvun 3 Jätteiden kerääminen kiinteistöllä tekstiin esitetään joitakin selventäviä muutoksia. Ehdotetut muutokset eivät muuttaisi nykyisiä käytäntöjä tai tulkintaa. Asuinkiinteistöjen ja muiden kunnan vastuulle kuuluvien kiinteistöjen (eli ennen kaikkea kunnan hallinto- ja palvelutoiminnan) erilliskeräysvelvoitteita koskevien 16 ja 17 §:ien tekstiä on muokattu ymmärrettävämpään muotoon ja vastaamaan täsmällisemmin jäteasetuksessa säädettyä.

Uutena muutoksena esitetään, että heinäkuussa 2024 voimaan astuva jäteasetukseen (17.2 §) perustuva velvoite biojätteen erilliskeräykseen kaikilla yli 10 000 asukkaan taajamissa sijaitsevilla asuinkiinteistöillä rajataan koskemaan vain vakinaisesti asuttuja ja ympärivuotisessa käytössä olevia vapaa-ajan kiinteistöjä. Jätelain 91 § 3 momentin mukaan kunnan jätehuoltomääräyksillä voidaan sallia asetuksessa säädettyä suppeampi erilliskeräys määräajaksi ja korkeintaan viideksi vuodeksi kerrallaan, jos jokin lain 15 §:n 2 momentin mukaisista erilliskeräysvelvollisuudesta poikkeamista edellytyksistä täyttyy. Jätelain 15 § 2 mom 4 kohdan mukaan poikkeaminen on mahdollista, jos erilliskeräyksen kustannukset olisivat kohtuuttomia ottaen huomioon mahdollisuudet parantaa erilliskeräyksen kustannustehokkuutta, erilliskerätyn jätteen ja siitä jalostetun uusioraaka-aineen myynnistä saatavat tulot sekä kustannukset, jotka syntyvät lajittelemattoman jätteen keräyksen ja käsittelyn kielteisistä ympäristö- ja terveysvaikutuksista. Jätelautakunnan tekemän tarkastelun perusteella otettaessa huomioon Joensuun keskustaajamassa sijaitsevien vapaa-ajan kiinteistöjen määrä ja käyttöaste, ja toisaalta biojätekeräyksen järjestämisen kustannukset, edellä mainittu edellytys täyttyy. Ympärivuotisessa käytössä olevien vapaa-ajan kiinteistöjen on liityttävä biojätteen erilliskeräykseen tai kompostoitava biojäte jäteasetuksen ja jätehuoltomääräysten 18 §:n mukaisesti.

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 8
Joensuun alueellinen jätelautakunta § 15

18.04.2024
13.06.2024

Lukuun 4 Omatoiminen käsittely ja hyödyntäminen esitetään kompostointia koskevia muutoksia (18 §). Elintarvikeperäisen biojätteen kompostorin rakennetta koskevia edellytyksiä on tarkennettu. Nykyisin biojätekompostorin edellytetään aina olevan lämpöeristetty, josta vaatimuksesta esitetään luovuttavan. Kokemuksen perusteella sekä eristämätön että eristetty kompostori voi jäätyä – tai olla jäätymättä – talvikaudella. Valvontaviranomaisten havaintojen mukaan kompostointiin liittyvät ongelmat eivät liity eristykseen vaan esimerkiksi kompostorin rakenteeseen ja huonoon hoitamiseen. Esitetystä määräysmuutoksesta huolimatta lämpöeristetyn kompostorin käyttäminen on usein perusteltua ympärivuotisessa kompostoinnissa. Biojätekompostoria koskevia määräyksiä on tarkennettu.

Jätelainsäädännön edellyttämän kompostointi-ilmoituksen tekemisen osalta esitetään, että ilmoituksen ei välttämättä tarvitsisi jatkossa olla kirjallisesti tehty. Kunnallinen jäteyhtiö voisi ottaa suullisesti tehdyn ilmoituksen vastaan ja kirjata rekisteritietoihin muun jätehuoltoa koskevan puhelinasioinnin yhteydessä. Ensisijaisesti ilmoitus tehtäisiin jatkossakin kirjallisesti sähköisellä lomakkeella tai paperilomakkeella.

Lukuun 5 Jäteastiat esitetään päivitystä vapaa-ajan kiinteistöjen poltettavan jätteen astian tyhjennysväleihin (25 §). Vähimmäisedellytys vapaa-ajan asunnon jäteastian tyhjennyksille laskisi kesäkaudella kolmesta tyhjennyskerrasta kahteen. Säännöllisessä osa- tai ympärivuotisessa käytössä olevan vapaa-ajan asunnon jäteastiaa olisi tyhjennettävä tätä useammin ja noudattaen vähimmäistyhjennysvälejä. Ympärivuotisessa käytössä olevalle vapaa-ajan kiinteistölle voitaisiin hyväksyä säännöllinen 12 viikon tyhjennysväli samoin edellytyksin kuin 1–2 henkilön vakinaisesti asutuille talouksille. Muutoksilla pyritään aiempaa paremmin huomioimaan erilainen vapaa-ajan kiinteistöjen käyttöaste ja -tapa. Osaa kiinteistöistä käytetään hyvin vähän tai satunnaisesti. Näille kiinteistöille nykyinen kolmen tyhjennyksen edellytys on osoittautunut liian suureksi. Toisaalta määräyksillä halutaan jatkossakin varmistaa, että aktiivikäytössä olevien vapaa-ajan kiinteistöiden jätehuolto järjestetään jätelain edellyttämällä tavalla kiinteistön sijaintialueella eikä jätteitä esimerkiksi kuljeteta vakinaisen asunnon jäteastiaan.

Lukuun 7 Jätteenkuljetus esitetään jatkossa lisättävän jätteiden kuormaamisaikaa koskeva määräys. Nykyisin jätteen kuormaamisajasta on määrätty osassa toimialueen kuntien ympäristönsuojelumääräyksiä. Yleisesti ja muun muassa Kuntaliiton jätehuoltomääräysoppaassa kuormaamisajasta määrätään kunnan jätehuoltomääräyksissä. Esityksen mukaan jätteiden kuormaaminen asuinkiinteistöillä ja sen välittömässä läheisyydessä olisi sallittua arkisin klo 6–22, lauantaisin klo 8–22 sekä poikkeuksellisesti sunnuntaisin ja arkipyhinä klo 8–22. Kuormaamisajan määrittelyllä pyritään ehkäisemään kuormaamisen yhteydessä syntyvistä meluhaitoista aiheutuvaa häiriötä asumiselle ja asukkaiden yöaikaiselle levolle. Viikonloppuisin ja arkipyhinä kuormaaminen on tarpeellista mahdollistaa muun muassa juhlapyhistä, sääolosuhteista ja kalustorikoista johtuvissa tilanteissa. Kuormaamisaikaa koskevaa määräystä sovellettaisiin myös muilla kuin kunnan jätehuoltovelvollisuuden piiriin kuuluvilla kiinteistöillä eli käytännössä yksitysten jätteenkuljetusyritysten toiminnassa siltä osin kuin kuormaaminen tapahtuu määräyksessä kuvatulla tavalla asuinkiinteistön välittömässä läheisyydessä. Lisäksi luvussa 7 on tarkennettu jätteenkuljettajia koskevaa kuljetustietojen toimittamisen ohjeistusta (33 §).

Luku 8 sisältää määräyksiä saostus- ja umpisäiliölietteiden ja muiden asumisessa syntyvien lietteiden jätehuollosta. Näihin esitetään täydennyksiä ja joitakin muutoksia. Osa määräyksistä tulisi voimaan samassa yhteydessä, kun kunnallinen jätehuoltoyhtiö Puhas Oy käynnistää lietetyhjennykset kunnan järjestämänä jätteenkuljetuksena, suunnitelman mukaan vuoden 2025 aikana. Tähän lukuun

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 8
Joensuun alueellinen jätelautakunta § 15

18.04.2024
13.06.2024

esitetään nykyisen kolmen pykälän sijaan viittä pykälää, jonka seurauksena määräysten loppuosan pykälänumerointi muuttuu. Nykyisten määräyspykälien sisältö on jaettu osin uudella tavalla.

Kiinteistöittäiseen lietekuljetukseen liittymisvelvoite määritetään luvun ensimmäisessä pykälässä (35 §). Sen sisältö perustuu jätelain 32 ja 41 §:iin ja pykälässä on huomioitu tuleva kunnan järjestämän kuljetuksen tilanne ja sitä edeltävä aika, jolloin liittymisvelvoite hoidetaan tilaamalla tyhjennys jätehuoltorekisteriin hyväksytyltä jätteenkuljettajalta. Pykälässä kuvataan myös lietteen luovuttaminen sallitulle kuljettajalle sekä velvollisuus toimittaa liete asianmukaiseen vastaanottoaikaan. 36 §:ssä Saostus- ja umpisäiliöiden kunnossapito ja kulku säiliöiden luokse on tarkennettu määräyksiä kiinteistöllä sijaitsevan jätevesijärjestelmän kunnossapidosta ja tyhjennystapahtumaan liittyvistä toimenpiteistä muun muassa talviajan liukkaudentorjunnan ja tien kantavuuden vastuumäärittelyn osalta. Määräyksellä ohjataan kiinteistön haltijaa ennen tyhjennystä varmistamaan, että tyhjennys on mahdollista tehdä kiinteistöllä onnistuneesti ja työturvallisuutta vaarantamatta.

37 §:ssä Lietesäiliöiden ja erotuskaivojen tarkastaminen ja tyhjentäminen esitetään muutosta lietesäiliöiden vähimmäistyhjennysväleihin. Vain pesuvesiä (ns. harmaita vesiä) sisältävä saostussäiliö tulisi tyhjentää nykyisen kahden vuoden sijaan vähintään kolmen vuoden välein. Umpisäiliö, joka on tyhjennettävä aina sen täytyessä, tulisi tyhjentää kuitenkin vähintään viiden vuoden välein. Vain pesuvesiä sisältävissä saostussäiliöissä liete muodostuu mm. rasva- ja saippuajäämistä, ruuantähteistä ja hiuksista, ja siltä osin kuin säiliöt ovat vapaa-ajan kiinteistöillä, niiden täytyminen yleensä hitaampaa kiinteistön käyttöasteen takia. Kolmen vuoden tyhjennysvälin arvioidaan tällä perusteella olevan riittävä. Umpisäiliöt puolestaan tyhjenetään normaalisti jopa useita kertoja vuodessa. Jos kiinteistö on vähiäisellä käytöllä, on säiliön tyhjentäminen aika ajoin eli vähintään viiden vuoden välein perusteltua säiliön kunnan ja ehjyyden seuraamiseksi.

Lisättäväksi esitetään tyhjennysten eli kiinteistöittäisen lietteen kuljetuksen keskeyttämistä koskeva uusi pykälä (38 §). Kiinteistön ja sen jätevesijärjestelmän ollessa kokonaan käyttämätön keskeytys voidaan myöntää määräajaksi. Korkeintaan 12 kuukauden keskeytyksestä ilmoitetaan kunnalliseen jäteyhtiöön, ja tätä pidempi keskeytys tulee tarvittaessa hakea kunnan jätehuoltoviranomaiselta jätehuoltomääräyksistä poikkeamisasiana. Keskeyttäminen voidaan myöntää, jos kiinteistö on todistettavasti kokonaan käyttämätön.

Jätevesilietteiden omatoimisen käsittelyn määräystä (39 §) on pyritty selkeyttämään, muun muassa kuvaamalla erikseen lietteiden hyödyntämistä maataloudessa ja lietteiden kompostointia kiinteistöllä koskevat edellytykset. Muutoksena esitetään, että nykyisestä poiketen jätevesien pienpuhdistamon lietetilaan kertyvän ulosteperäisen lietteen saa kompostoida omatoimisesti kiinteistöllä, jos puhdistamon laitevalmistajan ohjeessa näin ohjeistetaan. Tällöinkin edellytetään tehtävän määräyksen mukainen ilmoitusta kompostoinnista jätehuoltoviranomaiselle. Voimassa olevien jätehuoltomääräysten mukaan kaikki ulosteperäisen jätevesilietteen kompostointi on kiellettyä ja kompostointi edellyttää poikkeamisen hakemista jätehuoltomääräyksistä. Esitetty muutos keventää menettelyä sekä kiinteistön haltijan että jätehuoltoviranomaisen kannalta. On perusteltua olettaa, että kiinteistön jätevesijärjestelmää hankittaessa kiinteistön haltija on jo arvioinut mahdollisuudet ja valmiuden käsitellä ylijäämaliete kiinteistöllä. Kiinteistöllä kompostoidaan yleisesti ulosteperäistä huussijätettä, johon kiinteässä muodossa olevan lietteen kompostointi on rinnasteista.

Omatoimisen käsittelyn ilmoitusmenettelyn osalta esitetään lisäystä, että ennen toiminnan aloittamista jätehuoltoviranomaisen on tullut hyväksyä ilmoitus. Jos ilmoituksen perusteella omatoiminen käsittely ei ole asianmukaista,

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 8
Joensuun alueellinen jätelautakunta § 15

18.04.2024
13.06.2024

jätehuoltoviranomainen voi kieltää sen. Lisäksi tuodaan esiin, että ilmoitukset toimitetaan kunnan ympäristönsuojeluvirnaomaiselle tiedoksi. Näin valvontaviranomainen voi tarvittaessa ottaa käsittelyn huomioon valvontatoimissaan.

Jätehuoltomääräysten liitteenä olevaan taajamarajaukseen esitetään keskustaajaman osalta muutoksia, joissa taajaman reuna-alueilla on rajausta laajennettu tai supistettu asutuksen ja jätteenkuljetuksen kuljetusreittien perusteella. Ehdotettuun taajamarajaukseen voi tutustua linkistä <https://kartta.paikkatietoikkuna.fi/?lang=fi&uuid=35f42e06-16ea-4ba5-9692-9dbbcf3e8f10>.

Jätehuoltomääräysten perustelumuiistioon on tehty määräysten muutosesityksiä koskevat perustelujen päivitykset, sekä teknisluonteisia päivityksiä.

Jätehuoltomääräyksiin esitetyistä muutoksista varataan mielipiteiden ilmaisun ja lausunnonantomahdollisuus. Nähtävillä olon ja kuulemisen jälkeen jätehuoltomääräyksiin tehdään tarvittaessa muutoksia, jonka jälkeen määräysmuutokset tuodaan jätelautakunnalle hyväksyttäväksi.

Valmistelija: jätehuoltosuunnittelija

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:
Joensuun aluellinen jätelautakunta päättää

asettaa luonnoksen jätehuoltomääräyksiin tehtävistä muutoksista, jätehuoltomääräysten perustelumuiistiosta ja jätehuoltomääräysten liitteenä olevan taajamakartan muutoksista nähtäville aikavälille 22.4.–17.5.2024 Joensuun kaupungin verkkosivuille. Jätelautakunnan toimialueen kuntia tiedotetaan muutosesityksen nähtävilläolosta, jotta ne voivat tiedottaa asiasta verkkosivullaan.

Jätelautakunta varaa kuntalaisille ja niille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus, mahdollisuuden esittää mielipiteensä esitetyistä muutoksista 17.05.2024 mennessä. Alueella toimivia jätteenkuljetusyrityksiä tiedotetaan muutosehdotuksen nähtävillä olosta ja mielipiteen ilmaisumahdollisuudesta.

Jätelautakunta varaa toimialueen kunnille, kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille, kuntien vesihuoltolaitoksille, Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, Puhas Oy:lle ja Siun Soten ympäristöterveydenhuollolle mahdollisuuden jättää lausuntonsa esitetyistä muutoksista 17.05.2024 mennessä.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Ennen jatkokäsittelyä selvitetään onko 37.8 mukainen kirjaus kirjanpitovelvollisuudesta tarpeellinen siirryttäessä kunnan järjestämään lietteenkuljetukseen.

Lautakunta piti kokoustaun klo 19.00-19.06.

Kaupunginhallituksen edustaja Jussi Wihonen poistui klo 19.00.

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 8
Joensuun alueellinen jätelautakunta § 15

18.04.2024
13.06.2024

Luonnos päivitettäväksi kunnalliksi jätehuoltomääräyksiksi on ollut nähtävänä Joensuun kaupungin verkkosivuilla 22.4.–17.5.2024. Määräyksiin esitetyistä muutoksista on pyydetty lausuntoja jätehuollon yhteistoiminta-alueen kunnilta, kuntien ympäristönsuojeluviranomaisilta, kuntien vesihuoltolaitoksilta, Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, kunnalliselta jätehuoltoyhtiö Puhas Oy:ltä sekä Siun Soten ympäristöterveydenhuollolta. Alueella toimivia jätteenkuljetusyrityksiä on tiedotettu nähtävillä olostä ja mielipiteen ilmaisumahdollisuudesta sähköpostitse, ja myös kuntalaisilla on ollut mahdollisuus esittää mielipiteensä ehdotetuista muutoksista 17.5.2024 mennessä.

Lausunnon jätehuoltomäärästen muutosesityksestä ovat antaneet Pohjois-Karjalan ELY-keskus, Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen sekä Iimantsin kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Puhas Oy on vastannut lausuntopyyntöön mielipiteellään ja lisäksi yksi yksityishenkilö on toimittanut mielipiteensä. Lausunnot ja mielipiteet ovat liitemateriaalina (Liite 3). Joensuun kaupungilta, Liperin kunnasta ja Polvijärven kunnasta on ilmoitettu, etteivät ne anna lausuntoa asiassa.

Lausunnoissa on todettu, että esitetyt muutokset selkeyttävät jätehuoltomääräyksiä. Määräysten päivittämistä on pidetty tarpeellisena ottaen huomioon jätehuollon säädösmuutosten voimaan tulo ja alueellisen jätelautakunnan saostus- ja umpisäiliölietteiden kuljetusjärjestelmäpäätöksen lainvoimaiseksi tulo. Lausunnoissa on esitetty joitakin muutosehdotuksia, joiden tarpeellisuutta on arvioitu jatkovalmistelussa ja määräysluonnosta joiltain osin muutettu. Liitteenä on tiivistelmä lausunnoista jätehuoltoviranomaisen vastineineen (Liite 4).

Jatkovalmistelussa on lausuntopalauttane lisäksi selvitetty määräysluonnoksen 37 § 8 momentin perusteita ja tarpeellisuutta. Kyseinen kohta kuuluu ”Kiinteistön haltijan on pidettävä kirjaa lietteenpoistoista (tyhjennyksistä) sekä laitteistojen tarkastuksista ja huolloista” ja se sisältyy samassa sanamuodossa nykyisin voimassa oleviin jätehuoltomääräyksiin (35 § 6 mom). Lietteenpoistojen kirjanpitoa koskeva määräys sisältyy myös Kuntaliiton Jätehuoltomääräysten laatiminen -oppaaseen (2022) sekä yleisesti kunnallisiin jätehuoltomääräyksiin eri alueilla. Se ei kuitenkaan perustu suoraan voimassa olevaan valtioneuvoston asetukseen talousjätevesien käsittelystä viemäriverkostojen ulkopuolisilla alueilla (16.3.2017/157). Jätelautakunnan toimialueella ollaan vasta siirtymässä kunnan järjestämään saostus- ja umpisäiliölietteiden kuljetukseen, eikä tarkkaa aikataulua muutokselle vielä tiedetä. Näin ollen tyhjennystiedot eivät tallennu vielä kunnallisen jäteyhtiön järjestelmään. Vastuu kiinteistön jätevesijärjestelmän tyhjennysten seurannasta ei myöskään voi olla kunnallisella jäteyhtiöllä tai muulla jätteen kuljettajalla. Tyhjennyksiä koskeva kirjanpidon vaatimus auttaa kiinteistön haltijaa seuraamaan jätevesijärjestelmän asianmukaista käyttämistä sen käyttö- ja huolto-ohjeen mukaisesti, ja tarvittaessa osoittamaan tiedot ympäristönsuojeluviranomaiselle. Lisäksi, jos liete tyhjennetään ja käsitellään omatoimisesti tai huollon yhteydessä, ei tästä tule tietoa kunnan jätehuollon asiakastietojärjestelmään. Kirjanpidolle ei ole määräyksissä asetettu muotovaatimuksia, vaan kyse on ennen kaikkea kiinteistön haltijan omaa kiinteistöään koskevien järjestelmien kunnossapitoa edistävästä määräyksestä. Kyseinen määräyskohta on jatkovalmistelussa sisällytetty edelleen määräysluonnokseen.

Määräysluonnokseen ja perustelumuistioon on tehty joitakin teknisluonteisia korjauksia ja päivitetty niiden hyväksymistä ja voimaantuloa koskevat määrittelyt sekä siirtymäsäännökset ehdotetun voimaantuloajan (1.8.2024) perusteella.

Jätehuoltomääräysten liitteenä olevaan Joensuun keskutaajama-alueen rajaukseen esitetyistä muutoksista ei ole esitetty kannanottoja lausunnoissa tai

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 8	18.04.2024
Joensuun alueellinen jätelautakunta § 15	13.06.2024

mielipiteissä. Taajamarajauksen esitys on aiemman valmistelun mukainen:
<https://kartta.paikkatietoikkuna.fi/?lang=fi&uuid=35f42e06-16ea-4ba5-9692-9dbbcf3e8f10>.

Valmistelija: jätehuoltosuunnittelija

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:

Joensuun aluellinen jätelautakunta päättää

hyväksyä jätelain 91 §:n nojalla annettavat päivitetty jätehuoltomääräykset ja jätehuoltomääräysten perustelumuiiston liitteiden mukaisesti, sekä muutokset jätehuoltomääräysten taajamakartan rajauksiin.

Jätehuoltomääräykset astuvat voimaan 1.8.2024 kuntalain 143 §:n mukaisesti mahdollisesta päätöstä koskevasta muutoksenhausta huolimatta. Jätehuoltomääräykset ovat voimassa toistaiseksi, kunnes erikseen muuta päätetään. Päivitetyt jätehuoltomääräykset kumoavat voimaan tullessaan jätelautakunnan 15.12.2022 § 64 hyväksymät jätehuoltomääräykset.

Jätehuoltomääräykset annetaan yleisesti tiedoksi jätelain 92 §:n ja kuntalain 140 §:n mukaisesti pitämällä määräykset nähtävillä Joensuun kaupungin verkkosivuilla 17.6.–24.7.2024. Tieto kuulutuksesta lähetetään sähköisesti kaikkiin jätelautakunnan toimialueen kuntiin, jotta kunnat voivat halutessaan julkaista kuulutuksen omilla verkkosivuillaan.

Jätehuoltomääräykset toimitetaan tiedoksi toimialueen kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille, Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Itä-Suomen aluehallintovirastolle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 1 Ehdotus päivitetyiksi jätehuoltomääräyksiksi 6.6.2024
- 2 Ehdotus päivitetyiksi jätehuoltomääräysten perustelumuiostioksi 6.6.2024
- 3 Lausunnot ja mielipiteet
- 4 Tiivistelmä jätehuoltomääräysmuutoksia koskevista lausunnoista ja mielipiteistä vastineineen

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 16

13.06.2024

Joensuun alueellisen jätelautakunnan kokousajankohdat syyskaudella 2024JATELK 13.06.2024 § 16
842/00.01.02.04/2020

Joensuun kaupungin hallintosäännön 80 §:n mukaan toimitellaan päätetään itse kokouksensa ajan ja paikan.

Joensuun alueellinen jätelautakunta on kokoontunut pääsääntöisesti torstaisin klo 17.00 alkaen. Kokoukset pidetään osoitteessa Torikatu 19 A, Joensuu.

valmistelija: jätehuoltosuunnittelija

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:
Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

kokoontua loppuvuonna 2024 torstaisin klo 17.00 seuraavasti:

Syyskuu	12.09.2024
Lokakuu	24.10.2024
Joulukuu	19.12.2024

Tarvittaessa pidetään ylimääräisiä kokouksia.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti kokouspäiviksi keskiviikko 11.9., torstai 24.10. ja torstai 19.12.

Merkittään pöytäkirjaan, että Tanja Pesonen ja Sampsa Jääskeläinen poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon jälkeen klo 18.08.

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 17

13.06.2024

Joensuun alueellisen jätelautakunnan talouden ja toiminnan seuranta 1-5/2024

JATELK 13.06.2024 § 17

7/02.02.02.01/2024

Talouden ja toiminnan tilasta sekä tulosenusteesta raportoidaan vuoden 2024 talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden ja talouspalvelujen antamien tarkempien ohjeiden mukaan lautakunnille kuukausittain.

Viiden kuukauden toteutuman perusteella jätelautakunnan talouden ja toiminnan ennustetaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Valmistelijat: talouspäällikkö ja jätehuoltosuunnittelija

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:
Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

merkitä lautakunnan talouden ja toiminnan seurantaraportin ajalta 1.1. – 31.5.2024 tiedokseen.

Päätös:
Merkittiin tiedoksi.

Liitteet

5 Joensuun alueellisen jätelautakunnan talouden ja toiminnan seurantaraportti 1.1. - 31.5.2024

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 18

13.06.2024

ViranhaltijapäätöksetJATELK 13.06.2024 § 18
83/00.02.01.01/2024

jätehuoltosuunnittelija	14.05.2024 § 46, 47 06.06.2024 § 52 10.06.2024 § 53–58 12.06.2024 § 59
jätehuoltosuunnittelija, salainen	06.06.2024 § 48–51

Päätökset ovat luettavissa Cloud Meetingissä.

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:
Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

merkitä tiedoksi.

Päätös:
Merkittiin tiedoksi.

Joensuun alueellinen jätelautakunta § 19

13.06.2024

Merkintöjä

JATELK 13.06.2024 § 19

Kokouksen alussa projektipäällikkö Piia Räsänen ja logistiikkainsinööri Topi Santapakka Puhas Oy:stä esitteli saostus- ja umpisäiliölietteiden kuljetuksen tulevaa muutosta kunnan järjestämäksi.

Jätehuoltosuunnittelija esitteli jätehuollon palvelutason päivittämisen valmistelun tilannetta ja Puhas Oy:n tekemää esitystä palvelutasomuutoksiksi.

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:
Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

merkitä asiat tiedoksi.

Päätös:
Merkittiin tiedoksi.

Merkitään pöytäkirjaan, että lautakunnan jäsen Tommi Asikainen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 17.11.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 13, § 14, § 16, § 17, § 18, § 19

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 15**KUNNALLISVALITUS****Valitusoikeus ja valitusperusteet**

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomaisen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Valitusviranomaisen ja valitusaika

Valitusviranomaisen, käyntiosoite, postiosoite, telefaksi ja sähköposti:

ITÄ-SUOMEN HALLINTO-OIKEUS
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744, 70101 KUOPIO
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Faksi: 029 56 42501
Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Valitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Valituskirjelmä

Valituskirjelmässä, joka osoitetaan valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valituskirjelmä on valittajan, hänen laillisen edustajansa tai asiamiehensä allekirjoitettava. Jos muutoksenhakijan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituskirjelmän laatijana on muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä ja todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta sekä ne asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Valitusasiakirjojen toimittaminen ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla voi valitusasiakirjat lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 270 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.