

JOENSUUN KAUPUNKI

Rakennus- ja ympäristölautakunta
PL 59
80101 JOENSUU
Puh. (013) 267 7111

MAA-AINESLUPAPÄÄTÖS

19.6.2024 § 34
Annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella
Pvm Diaarinumero
20.6.2024 629/11.01.00.00/2024

ASIA

Päätös Maansiirto Tikka Oy:n maa-ainelain 4 §:n mukaisesta maa-ainesten ottamislupahakemuksesta. Sisältää päätöksen maa-ainelain 21 §:n mukaisesta aloittamisoikeudesta muutoksenhausta huolimatta

LUVAN HAKIJA

Maansiirto Tikka Oy
Niloksentie 70
81200 Eno
Y-tunnus 2676526-3

KIINTEISTÖTIEDOT JA OTTAMISALUEEN SIJAINTI

Joensuun kaupunki, kylä Eno, tila Honkala 167-435-2-39.

Hakijalla on sopimus maanomistajan kanssa.

Suunniteltu ottamisalue sijaitsee Joensuun Enon Ukkolassa Petrontien varrella noin 2,5 km päässä Lieksantieltä.

ASIAN VIREILLETULO

24.4.2023

AIKAISEMMAT LUVAT JA PÄÄTÖKSET

Alueella ei ole ollut aiempaa maa-ainestenottotoimintaa.

KAAVOITUSTILANNE JA MUUT MAANKÄYTTÖÖN LIITTYVÄT SUUNNITELMAT

Alueella ei ole asemakaavaa.

Joensuun seudun yleiskaavassa 2020 alue on osoitettu maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M).

Pohjois-Karjalan maakuntakaavassa 2040 alueelle ei ole osoitettu merkintöjä.

NYKYTILANNE ALUEELLA

Alueella kasvaa nuorta taimikkoa, lähiympäristö on talousmetsäkäytössä. Alueen välittömässä läheisyydessä on hakijan toinen maa-ainestenottoalue.

Alueen läheisyydessä ei ole tiedossa olevia uhanalaisten lajien esiintymiä eikä alueen välittömään läheisyyteen sijoitu luonnonsuojelualueita tai Natura 2000-verkoston kuuluvia alueita.

Ottamisalue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella, lähimmät luokitellut pohjavesialueet sijaitsevat yli 5 km päässä alueesta.

Lähin vesistö on noin 700 metrin päässä alueen länsipuolella sijaitseva Hankalampi.

Lähin asutus sijaitsee yli 300 metrin päässä suunnitelma-alueen reunasta.

HAKEMUS JA OTTAMISSUUNNITELMA

Lupaa haetaan 3 000 k-m³ ottomäärälle soran ja hiekan ottoon neljäksi vuodeksi.

Alin ottamistaso +110 (N2000). Ottoalueen pinta-ala on 0,25 ha.

Suunniteltu alin ottotaso on 2 metriä ylempänä läheiseen suohon nähden. Viereisellä ottoalueella on pohjavesiputki.

Maa-ainesten otto ja siihen liittyvä oheistoiminta ajoitetaan arkisin klo 6:00–22:00 ja lauantaisin klo 7:00–18:00 väliselle ajalle.

Ottoalueen liikennöinti tapahtuu Petron yksityistien kautta.

Otettava alue on pienehkö harju, joka sijaitsee kiinni tiessä. Soranoton jälkeen tielinjaus ja näkyvyys alueella paranevat.

Alueelta kuoritut pintamaat levitetään ottamisen jälkeen takaisin alueen maisemointiin.

Alueella murskataan siirrettävällä murskaamolla. Kokonaisottomäärän murskausaika on noin 3–4 päivää.

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu 37 vrk ajan yleisessä tietoverkossa. Hakemusasiakirjat on pidetty julkisesti nähtävillä 25.4.–3.6.2024 yleisessä tietoverkossa ja ympäristönsuojeluyksikössä. Viranomaisen on kuullut yhden lähinaapurin, hakija on kuullut muut lähinaapurit.

Lausunnot

Hakemuksesta ei pyydetty lausuntoja.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei saapunut muistutuksia tai mielipiteitä.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Koska hakemuksen tarkoittama toimenpide täyttää maa-aineslain 6 §:n tarkoittamat luvan myöntämisen edellytykset, rakennus- ja ympäristölautakunta päättää suostua hakemukseen ja myöntää Maansiirto Tikka Oy:lle hakemuksen ja alla esitettyjen lupamääräysten mukaisesti luvan maa-ainesten ottamiseen Joensuun kaupungin Enon kylään tilalle Honkala RN:o 2:39 neljän (4) vuoden ajaksi 3000 k-m³ suuruiselle määrälle.

Maa-ainesten ottamisessa on noudatettava seuraavia lupamääräyksiä:

1. Ottamisalue on enintään ottamissuunnitelmassa esitetyn laajuinen. Ottamisalueen rajat on merkittävä näkyvästi maastoon.
2. Ottamisen aikana syntyvät jyrkänteet on merkittävä näkyvästi maastoon esim. lippusiimalla ja varoituskyltein.

3.

Maa-ainesten otto sekä siihen liittyvä kuormaaminen ja kuljetus on sallittu ma-pe klo 6–22 ja lauantaisin klo 7–18. Toimintaa ei saa harjoittaa sunnuntaisin eikä arkipyhinä.

4.

Murskauksesta on tehtävä ilmoitus Joensuun kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle vähintään 30 vuorokautta ennen toiminnan aloittamista. Mikäli alueella murskataan yhdessä tai useammassa jaksossa yhteenlaskettuna yli 50 päivää, on murskaukselle haettava ympäristölupa.

5.

Ylimmän havaitun luonnollisen pohjaveden pinnan yläpuolelle on aina jätettävä vähintään kahden (2) metrin paksuinen suojakerros kaivamatonta maata. Alin ottotaso on +110 (N2000). Molemmat edellä mainitut ehdot tulee täyttyä.

Alueen korkotaso sekä alin ottotaso tulee merkitä näkyvästi maastoon paikkaan, jossa se säilyy pysyvästi koko ottamistoiminnan ajan. Ottamistason merkintää on muutettava, jos havainnot pohjaveden pinnan korkeudesta sitä edellyttävät.

6.

Polttoainesäiliöiden on oltava kaksoisvaippasäiliöitä tai kiinteästi valuma-altaallisia säiliöitä. Säiliöissä on oltava ylitäytönestimet ja tankkauslaitteistot on varustettava lukittavilla sulkuventtiileillä sekä lapon estolla.

Polttoaineita ja muita kemikaaleja ei saa varastoida alueella silloin, kun alueella ei ole toimintaa. Toiminnan aikana säiliöt on sijoitettava kaivalueen ulkopuolelle. Poltto- ja voiteluaineiden sekä kemikaalien varastointi- ja käsittelyalueiden on oltava nesteitä läpäisemättömiä ja reunoiltaan korotettuja.

Koneiden ja laitteiden säilytyspaikat on suojattava asianmukaisesti ja sijoitettava, jos mahdollista, ottamisalueen ulkopuolelle. Ottamisalueella ei saa tehdä laajamittaisia koneiden huoltotöitä. Alueella on oltava käytettävissä imeytysmateriaalia öljyvuojojen varalta.

7.

Alueelle ei saa läjittää tai levittää muualta tuotuja maa-aineksia lukuun ottamatta jälkihoitotoimenpiteiden yhteydessä tarvittavaa verhoilumateriaalia. Muualta tuotua verhoilumateriaalia ei saa varastoida alueella. Ottoalueen ulkopuolella olevaa varastointialuetta voidaan käyttää muualta tuotujen pilaantumattomien maa-ainesten lyhytaikaiseen varastointiin. Maa-ainesten läjittäminen vaatii ympäristöluvan.

8.

Alueen jälkihoito ja maisemointi on tehtävä vaiheittain ottamisen edistymisen mukaan niiltä alueen osilta, joilta aineksia ei enää oteta. Ottamisen eteneminen on suunniteltava siten, että jälkihoito ja maisemointi etenevät mahdollisimman nopeasti. Lopulliset jälkihoito- ja maisemointitoimenpiteet on toteutettava välittömästi ottamistoiminnan päätyttyä alueella luvan voimassaoloaikana.

Mikäli alueelle jää rintauksia, tulee ne luiskata aluetta ympäröivän maaston muotoja noudatellen 1:3 luiskakaltevuuteen tai loivemmaksi luiskauksen jyrkkyyttä vaihdellen. Otetun alueen pohja on muotoiltava loivasti vaihtelevaksi harjanteilla ja kumpareilla, ympäristön alkuperäisiä maaston muotoja jäljitellen.

Alueelle on muodostettava mahdollisimman nopeasti uusi kasvualusta esim. alueelta kuorittuja pintamaita käyttäen (n. 10 cm hiekkaa, n. 5 cm humusta). Alue on metsittävä ja metsittäminen käynnistettävä jälkihoidon etenemisen tahdissa.

10.

Ottamissuunnitelman ja lupaehtojen noudattamisen ja maisemoinnin edistymisen seuraamiseksi on paikan päällä järjestettävä tarvittaessa hakijan ja valvontaviranomaisen yhteisiä katselmuksia.

Hakijan on vuosittain ilmoitettava otetun aineksen määrä ja laatu. Ottotoiminnan loputtua vakuuden voimassaoloaikana on alueella pidettävä loppukatselmus, jossa todetaan alueen jälkihoidon ja maisemointitöiden riittävyys.

11.

Jos ottamissuunnitelma on ristiriidassa lupamääräyksen kanssa, noudatetaan kyseistä lupamääräystä.

RATKAISUN PERUSTELUT**Luvan myöntämisen edellytykset**

Maa-aineslain (MAL 555/1981) 6 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus. MAL 5 §:n mukaan ottamissuunnitelma ei ole tarpeen, jos hanke laajuudeltaan ja vaikutuksiltaan on vähäinen.

Maa-aineslain 3 §:ssä säädetään ainesten ottamisen rajoituksista. Maa-aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu 1) kauniin maisemakuvan turmeltumista, 2) luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, 3) huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa tai 4) tärkeän tai muun vedenhankintaan soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantuminen, jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa.

Asemakaavan tai oikeusvaikutteisen yleiskaavan alueella on lisäksi katsottava, ettei ottaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen eikä turmele kaupunki- tai maisemakuvaa. (MAL 3.2 §)

Maa-aineksia ei saa ilman erityistä syytä ottaa meren tai vesistön rantavyöhykkeellä, ellei aluetta ole asemakaavassa tai oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa osoitettu tätä tarkoitusta varten. (MAL 3.3 §)

Lisäksi maa-aineslain 3 §:n 4 momentin mukaan ottamispaikat on sijoitettava ja ainesten ottaminen järjestettävä niin, että ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi ja että maa-aineseesiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti eikä toiminnasta aiheudu asukkaille tai ympäristölle vaaraa tai kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa.

Yleiset perustelut lupapäätökselle

Alueella ole merkittäviä kauneusarvoja. Ottotoiminta ei täten turmele kaunista maisemakuvaa. Lähimmät luonnonsuojelualueet sijaitsevat niin etäällä ottoalueesta, ettei maa-ainesten otolla ole niihin vaikutusta. Ottoalueella ei ole erikoisia luonnonesiintymiä eikä maa-ainestenotto aiheuta huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa.

Kokonaisottomäärä ja ottamisalueen laajuus huomioiden hanketta voidaan pitää MAL 5 §:n mukaisena laajuudeltaan ja vaikutuksiltaan vähäisenä hankkeena, jolle ottamissuunnitelma ei ole tarpeen.

Ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi, kun ottaminen toteutetaan ottosuunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti. Maisemavaikutus jää paikalliseksi eikä toiminta aiheuta kauniin maisemakuvan turmeltumista tai merkittävien kauneusarvojen tuhoutumista. Ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi, kun ottaminen toteutetaan alueen luontaiset maastonmuodot huomioiden. Alueelta ei ole tiedossa uhanalaisia lajeja.

Kun toiminnassa noudatetaan lupamääräyksissä esitettyjä suojaustoimia, ei ottotoiminta aiheuta vaaraa asukkaille tai ympäristölle. Maasto-olosuhteet, asetetut toiminta-ajat ja edellytetyt haittojen torjuntatoimet huomioiden ottotoiminnasta ei aiheudu kohtuutonta melu- tai pölyhaittaa asutukselle.

Maa-ainesten ottaminen ei ole ristiriidassa maa-aineslain 6 §:ssä säädettyjen luvan myöntämisen edellytysten kanssa. Lupa voidaan näin ollen myöntää.

Lupamääräysten perustelut

Maa-aineslain 11 §:n mukaan ainesten ottamista koskevaan lupaan on liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jolleivät sanotut seikat käy ilmi ottamissuunnitelmasta. Lupapäätöksessä tulee antaa myös tarvittavat määräykset ottamistoiminnan ja sen vaikutusten tarkkailusta sekä muista valvonnan kannalta tarpeellisista toimenpiteistä, jos seikat eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta. (VNA maa-ainesten ottamisesta 6 §).

Lupamääräys 1: Lupa on myönnetty hakemuksen mukaisesti. Ottamisalue tulee merkitä näkyvästi maastoon, jotta rajoista ei ole epäselvyyttä eikä toiminta laajene laajemmalle alueelle kuin on esitetty.

Lupamääräys 2: Määräykset ovat tarpeen työturvallisuuden ja yleisen turvallisuuden vuoksi. Määräyksillä estetään alueella kulkijoille mahdollisesti aiheutuva vaara.

Lupamääräys 3: Maa-ainesten otto ei saa aiheuttaa kohtuutonta haittaa asutukselle. Mahdollisten haittojen ehkäisemiseksi on toiminnalle asetettu aikarajat.

Lupamääräys 4: Määräyksen tarkoituksena on muistuttaa ympäristönsuojelulain säännöksistä murskauksen osalta. Meluilmoitusta tai ympäristölupaa käsiteltäessä voidaan antaa tarkempia määräyksiä muun muassa melun ja pölyn leviämisen ehkäisemiseksi.

Lupamääräys 5: Määräys on asetettu pohjaveden laadun ja määrän sekä ottotoiminnan suunnitelmallisen etenemisen turvaamiseksi. Ottotason selkeä merkintä helpottaa sekä valvontaa että itse ottotoimintaa.

Lupamääräys 6: Määräys on tarpeen mahdollisten öljyvahinkojen estämiseksi ja täten maaperän ja pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Lupamääräys 7: Muualta tuoduissa maa-aineksissa voi olla haitallisia aineita, jotka voivat varastoinnin aikana kulkeutua pohjaveteen. Mikäli alueelta kuoritut pintamaat eivät riitä kasvualustan muodostamiseen, voidaan tähän tarkoitukseen käyttää myös muualta tuotuja puhtaita aineksia. Maa-ainesten läjittäminen vaatii ympäristönsuojelulain 27 § mukaan ympäristöluvan.

Lupamääräys 8: Määräykset ottoalueen muotoilusta ovat tarpeen, jotta alue ottotoiminnan jälkeen sopii ympäröivään maisemaan ja alueella on turvallista liikkua. Maannoskerroksen palauttaminen nopeuttaa kasvillisuuden muodostumista, joka on erityisen tärkeää pohjaveden suojelun kannalta.

Lupamääräys 9–10: Määräykset selventävät maa-ainesten oton valvontaan liittyviä järjestelyjä ja maa-ainesten ottajan velvollisuuksia. Ottotiedot voidaan toimittaa valtakunnallisen NOTTO-tietokannan kautta.

LUVAN VOIMASSAOLOAIKA

Lupa on voimassa 4 vuotta.

OTTAMISTOIMINNAN ALOITTAMINEN

Toiminta voidaan aloittaa maa-aineslain 21.2 §:n mukaisesti ennen kuin päätös saa lainvoiman. Tämän lupapäätöksen täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, kun toiminta järjestetään lupapäätöksen määräysten mukaisesti. Alueella ole merkittäviä luonto- tai kauneusarvoja.

Toiminnan aloittaminen ennen tämän päätöksen lainvoimaiseksi tuloa edellyttää, että luvan saaja asettaa 850 euron suuruisen vakuuden mahdollisten haittojen, vahinkojen ja kustannusten

korvaamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai muuttamisen varalta. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

MAKSUT JA VAKUUDET

Tarkastusmaksu

Lupahakemuksen tarkastusmaksu on maa-ainestaksan 2.1 §:n mukaisesti 433 euroa.

Asianosainten kuulemiskulut

Naapuriin kuulemisesta peritään maa-ainestaksan 4.1 §:n mukaisesti 24 euroa.

Valvontamaksu

Vuosittainen valvontamaksu määräytyy voimassa olevan taksan mukaan. Vuoden 2024 valvontamaksu on 154 euroa.

Aloittamisoikeus

Maa-aineslain mukaisen toimenpiteen suorittamisesta ennen luvan lainvoimaiseksi tuloa peritään maa-ainestaksan 5.1 §:n mukaisesti 144 euroa.

Vakuus

Ennen maa-ainesten ottamiseen ryhtymistä on hakijan asetettava 850 euron suuruinen vakuus lupamääräyksissä ja ottamissuunnitelmassa määrättyjen toimenpiteiden suorittamisesta. Vakuuden tulee olla voimassa vähintään yhden vuoden tämän päätöksen voimassaoloajan yli menevälle ajalle. Vakuus palautetaan vasta hyväksytyin loppukatselmuksen jälkeen.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Maa-aineslaki (555/1981) 1, 1a, 3–7, 10–16, 19–21, 23, 23 a, 23 b §
VNA maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 1–4, 6–9 §
VNA kaivannaisjätteistä (190/2013) 1–4 §
Joensuun kaupungin maa-ainestaksa (20.12.2023) 2, 3, 4, 5 ja 8 §
Joensuun kaupungin hallintosääntö (28.9.2015) 49 §

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Hakija

Jäljennös päätöksestä

Pohjois-Karjalan ELY-keskus / ympäristö ja luonnonvarat, PL 69, 80101 Joensuu

Ilmoitus päätöksestä

Niille, jotka asian käsittelyn yhteydessä ovat sitä pyytäneet.

Julkinen kuulutus

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella yleisessä tietoverkossa 20.6.2024.

MUUTOKSENHAKU

Valitusosoitus

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Muutoksenhaun osalta noudatetaan, mitä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) säädetään.

Valitusoikeus on:

- 1) asianosaisella;
- 2) kunnan jäsenellä;

- 3) rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 4) toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 5) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella sekä toiminnan vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- 6) muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus liitteenä.