



Nurmeksen kaupunginhallituksen lausunnot Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talousarvioluonnoksesta, palvelusuunnitelmasta ja järjestämisvastuusopimuksen teknisistä muutoksista.

## 1. Talousarvioluonnoksesta

Nurmeksen kaupunginhallitus lausuu talousarvioluonnoksesta seuraavaa:

TE-palvelu-uudistuksen periaate kustannusneutraliteetista ei toteudu valtion rahoitusvajeen vuoksi. Tästä seuraa, että kuntien saama rahoitus valtiolta ei kata uudistuksesta koituvia kustannuksia. TE-palveluiden rahoitus kohdennetaan kuntiin osana peruspalvelujen valtionosuutta, joka on yleiskatteista. Pohjois-Karjalan työllisyysalueen kuntien yhteenlasketun rahoituksen on arvioitu olevan n. 21,8 milj. euroa vuonna 2025. Rahoitusarvioon sisältyy epävarmuuksia.

TE24 valmisteluyksikön valmistelema ensimmäisen talousarvion valmisteluprosessi on ollut poikkeuksellinen, koska vertailutietoa ei ole käytettävissä. Talousarvioluonnoksessa on esitetty talousarvio vuosi 2025, mutta ei talouden suunnitelmavuosia 2026-2027. Järjestämissopimuksen 4 luvun 7 kohdan mukaan työllisyysalueen investointimenot määritellään talousarviossa. Nyt näitä investointimenoja ei ole esitetty talousarvioluonnoksen yhteydessä. Kuitenkin työllisyysalueella tapahtuvat investoinnit ovat järjestämissopimuksen mukaisesti kuntien vastuulla. Kuntien on otettava huomioon työllisyysalueen yhteisten investointien kuntien rahoitusosuudet investoinneista talousarvioissaan. Tältä osin kuntiin lähetetty talousarvioluonnos on puutteellinen.

Vuoden 2025 aikana Pohjois-Karjalan työllisyysalueen toiminnan käynnistyttyä on muodostettava kokonaiskuva talouden sopeuttamistarpeen osalta. Työllisyysalueen on syytä keskittyä toiminnan organisoimiseen ja sen tehokkuuden sekä tuloksellisuuden parantamiseen ottaen huomioon toimintaympäristö ja voimavarat. Näissä toimenpiteissä on syytä huomioida kiristynyt kuntatalous ja pyrkiä hakemaan keinoja, joilla työllisyyspalveluiden tuottamista voidaan tehostaa samalla kehittämällä palvelutasoa vaikuttavasti. Tämän pohjalta laaditaan esitys tuottavuusohjelmaksi, jonka avulla rahoitusvajetta pyritään pienentämään ja taloutta tasapainottamaan. Tuottavuusohjelmaan liittyvien mahdollisten tulevien tavoitteiden tulee perustua työllisyysstrategiaan ja kokonaiskuvaan, jossa on huomioitu kuntien näkemysten lisäksi myös elinkeinoelämän ja julkisen sektorin osaavan työvoiman saatavuuteen liittyvät tarpeet ja muiden työllisyyttä edistävien toimijoiden näkemykset. Työllisyysalueen tulisi määrittää nopeammin kuin kolmen vuoden siirtymäajalla uudelleen sopijakuntakohtaiset maksuosuudet aiheuttamisperiaatteeseen pohjautuen eli siten, mikä on todellisuudessa kunkin sopijakunnan tarvitsemien ja käyttämien palvelujen määrä sekä niistä aiheutuvat kustannukset. Myös työllisyysalueen palkkaharmonisointi on aloitettava vuoden 2025 aikana.

## 2. Palvelusuunnitelmasta

Nurmeksen kaupunginhallitus lausuu Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelmasta 2025 seuraavaa:

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelma 2025 sivulla 13 on esitetty Pielisen Karjalan palvelualue ja henkilöstön jakautuminen.

Nurmeksen palvelupisteeseen on kirjattu 6,6 henkilötyövuotta (jatkossa lyhenne htv) kun aikaisemmissa syyskuussa 2024 esitetyissä suunnitelmissa se on ollut 8 htv. Nurmeksen palvelupisteeltä on siirretty työnantajapalvelut 1 htv Lieksaan ja vastaavasti Nurmeksen palvelupisteelle on kirjattu työllisyyden ekosysteemi 1 htv. Henkilöasiakkaan palvelusta on vähennetty 1,2 htv (aikaisemmin 5 htv nyt 3,8 htv), TYM (TYM=työllistämistä edistävän monialaisen tuen yhteistoimintamalli) 0,8 htv (aikaisemmin 1 htv) ja palveluvastaava Pielisen Karjala 1 htv on pysynyt samana. Kuitenkin palvelusuunnitelman 2025 kohdassa 5.2.6

työntantajapalveluiden henkilöstöresursseissa sivu 24 on kirjattu, että Nurmekseen sijoittuu yksi henkilö työntantajapalveluihin. Palvelusuunnitelma on sivujen 13 ja 24 osalta ristiriidassa.

Työntantajapalveluihin sisältyy työnantajien neuvonta ja ohjaus, työnvälitys laaja-alaisesti, monikanavainen asiakaspalvelu, palkkatuki- ja työllistämistuki neuvonta, osatyökykyisten työllistämiseen työolosuhteisten järjestelytuki neuvonta ja päätökset, starttiraha ja aloittavan yrittäjän neuvonta, muutosturva sekä yrityksille että henkilöasiakkaille ja Eures ja kansainväliseen työvoimaan liittyvät tehtävät. Lieksassa on työntantajapalvelut 1 htv, hänen työtehtävänsä painottuvat suurelta osin muutosturvaa. Lieksassa olevan henkilön tulisi hoitaa Nurmeksen ja Juuan alueen työntantajapalveluja. Kaupunginhallituksen näkemyksen mukaan työntantajapalvelut 1 htv resurssi ei riitä hoitamaan edellä lueteltuja tehtäviä (työntantajapalveluja) Pielisen Karjalan alueella. Tarkasteltaessa palvelusuunnitelmaa Joensuun seudun työntantajapalveluihin on kirjattu Liperi (1 htv) ja Outokumpu (1 htv). Yhdenvertaisuuden ja tasapuolisuuden vuoksi kaupunginhallitus näkee tärkeänä, että Nurmeksen palvelupisteellä tulee olla myös työntantajapalvelut 1 htv, jotta Pielisen Karjalan palvelualueen työntantajapalvelujen resurssointi on riittävä.

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen palvelusuunnitelmaan 2025 on kirjattu maakunnallinen työllisyyden ekosysteemi. Kaupunginhallitus toteaa, että työllisyyden ekosysteemin tehtävissä toimivilla työntekijöillä ja elinkeinoyhtiöiden kanssa ei tule päällekkäisyyttä tehtävien hoidossa.

Kaupunginhallituksen näkemyksen mukaan työllisyysalueen henkilöstön sijoituspaikka tulee määrittellä pitemmäksi ajaksi kuin vuosi kerrallaan.

Palvelusuunnitelmasta yleistä

Yhdenvertaisuuslakia sovelletaan muun työvoimapalveluita koskevan lainsäädännön rinnalla, joten on erityisen tärkeää, että työllisyysalueiden päätöksentekoa ja toimintaa koskevista ohjeista huomioidaan syrjinnän kielto ja yhdenvertaisuuden edistäminen eri ihmisryhmien kohdalla. Palvelusuunnitelmassa ei tuoda esille esim. kuinka heikossa työmarkkina-asemassa olevien vammaisten henkilöiden työllistymistä edistetään. Heikommassa työmarkkina-asemassa olevia ovat pitkäaikaistyöttömät, vammaiset henkilöt, pitkäaikaissairaiden ja maahanmuuttajat. Työllisyysalueen tulee kiinnittää huomiota palveluiden järjestämisessä, että millaisia suoria ja välillisiä vaikutuksia palveluiden kohdentamisella on eri ihmisryhmiin ja että palveluiden kohdentamistapa turvaa yhdenvertaisuuden toteutumista käytännössä.

TE-uudistuksen yhteydessä toteutetaan myös kotoutumista edistävien palvelujen uudistus. On tärkeää, että työllisyysalueiden ja kuntien kotouttamista edistävien palvelujen yhteistyö muodostuu tiiviiksi ja saumattomaksi työllisyysalueellamme. Kunnille kohdennettuja korvauksia kansainvälistä suojelua saavien henkilöiden vastaanotosta leikataan voimakkaasti. Tällöin on vaarana, että monialaista tukea tarvitsevien henkilöiden palvelut vaarantuvat tai heikentyvät. Riskit syrjäytymiselle työelämästä ja yhteiskunnallisesta osallisuudesta kasvavat.

Myös julkiset hankinnat tulee toteuttaa Pohjois-Karjalan työllisyysalueella tarkoituksenmukaisina ja riittävän suurina kokonaisuuksina tai yhteishankinnoin, jotta palveluvalikoimalla kyetään vastaamaan monimuotoisten asiakasryhmien erilaisiin tarpeisiin koko työllisyysalueellamme. Työllisyysalueen hankintoihin tulee laatia yhteiset hankintakriteerit.

### 3. Järjestämisvastuusopimuksen tekniset muutokset

Nurmeksen kaupunginhallitus lausuu järjestämisvastuusopimuksen teknisistä muutoksista seuraavaa:

- Jos tehdään muutoksia sopimukseen, tulee muutettava kohta merkitä selkeästi alkuperäiseen sopimus pohjaan eikä lähettää powerpoint-esityksenä muutettavat tai korjattavat kohdat.
- Esimerkiksi power point-esityksessä ilmoitetaan, että kohta *Organisaatio korjataan: maakunnan vastuualue, jonka alla Joensuun seudun, Keski-Karjalan ja Pielisen Karjalan palvelualueet*. Mikä kohta tällä lauseella korvataan sopimuksessa, jää epäselväksi.

Kaupunginhallitukselle ei ole muuta lisättävää tai muutettavaa järjestämisvastuusopimukseen ehdotettuihin teknisiin muutoksiin.