

## Vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelma

KH 03.11.2025 § 399

Talousarvion laadintaa ohjaa kuntalain (410/2015) 110 §, jonka mukaan:

*Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.*

*Talousarvio ja – suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja - suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.*

*Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä. Kuntarakennelaissa tarkoitetun uuden kunnan alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa kuntajaon muutoksen voimaantulosta. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.*

*Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja - suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.*

*Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.*

*Edellä 3 momentissa säädettyä alijäämän kattamisvelvollisuutta sovelletaan myös kuntayhtymiin.*

Vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2026–2028 taloussuunnitelma perustuu kaupunginvaltuuston syyskuussa hyväksymään strategiaan Hyvä kasvaa Joensuussa. Valmistelua on ohjannut myös kaupunginvaltuuston 17.6.2024 hyväksymät talouden sopeutusta koskevat linjaukset. Linjausten toimenpiteet ulottuvat vuoteen 2030 saakka.

Strategian kestävä talouden Joensuu tavoitteiden mukaisesti taloutta hoidetaan vastuullisesti ja pitkäjänteisesti. Ylijäämäinen talous tukee investointikykyä. Veroprosentit pidetään kilpailukykyisinä suhteessa verrokkikaupunkeihin. Lainakannan sekä vuokra- ja leasingvastuiden kasvu on hallittua. Investointien tasoa nostetaan merkittävästi. Palveluinfrastruktuuriin ja elinvoimaan investoidaan valtuustokaudella 2026-2029 noin 200 milj. euroa.

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys on tasapainossa. Vuoden 2026 talousarvioon sisältyy kertaluonteisia tulosta parantavia eriä, jotka aiheutuvat sosiaali- ja terveyspalveluiden kiinteistöjen järjestelyistä. Kertaluonteiset erät koostuvat kiinteistöjen myynvoitosta sekä kirjanpidollisesta poistoerosta. Kertaluonteiset erät huomioiva talousarvio vuodelle 2026 on 12,6 milj. euroa ylijäämäinen. Pysyvien vuosina 2024-2026 toteuttavien rakenteellisten ja toiminnallisten talouden sopeutustoimien kokonaismäärä yltää ensi vuonna noin 8 milj. euroon.

Kaupungin verotuloprosentti vuodelle 2026 on 8,10 %.

Verotulot kasvavat vuoden 2025 talousarvioon nähden 3,8 %. Kasvu vuoden 2025 ennusteeseen on 6,1 %. Verotulokehitys on kuluvana vuonna jäänyt ennakoitua heikommaksi talouden vaikean suhdannetilanteen sekä verotilityksiä alentavien aikaisempia vuosia koskevien oikaisujen myötä.

Valtionosuudet kasvavat 3,5 milj. eurolla. Valtionosuuksien arvio vuodelle 2026 on lähes 56 milj. euroa.

Verotuloja ja valtionosuuksia arvioidaan kertyvän kokonaisuutena 233 milj. euroa, kun vuoden 2025 talousarviossa määrä on 223 milj. euroa.

Kaupungin nettomenot vuodelle 2026 ovat 193 milj. euroa. Nettomenot kasvavat noin 4 miljoonaa euroa, 2,2 %. Merkittävimmät panostukset kohdistuvat koulutuspalveluiden oppimisen tuen resursseihin. Vuoden 2026 alusta lukien kunnat eivät enää voi vuokrata omistamiaan toimitiloja hyvinvointialueelle. Muutoksen myötä sosiaali- ja terveyspalveluiden kiinteistöt sekä niiden tulot ja menot poistuvat kaupungin taloudesta.

Strategian tavoitteen mukaisesti investointien tasoa nostetaan seuraavan neljän vuoden aikana merkittävästi. Vuonna 2026 investointimenot ovat 38 milj. euroa, mutta taso nousee suunnitelmallisesti seuraavina vuosina. Taloussuunnitelmakauden 2026-2028 investointimenot ovat yhteensä 139 milj. euroa.

Vuonna 2026 toimitilahankkeisiin kohdennetaan 10,4 milj. euroa. Vuoden 2026 keskeisiä toimitilainvestointeja ovat Noljaan uuden päiväkodin rakentaminen ja Taidemuseon peruskorjaus. Mehtimäen uuden uimahallin rakentaminen käynnistyy taloussuunnitelmakaudellamme ja eteläisen alueen kouluverkkoratkaisun mukaiset investoinnit tulevat valmisteltavaksi. Yhdyskuntatekniikan investointeihin kohdennetaan 13,2 milj. euroa. Uudisrakentamisen volyymi on edelleen melko maltillista. Tämä antaa mahdollisuuden kiinnittää huomiota investointikohteissa keskimääräistä enemmän peruskorjauskohteisiin ja samalla pienentää infraverkoston korjausvelkaa. Symmetrisen kaupungin vision toteuttaminen jatkuu.

Investointitasoa tarkistetaan talouden reunaehdot huomioiden strategian puolivälisarvioinnin yhteydessä vuonna 2027. Investointitason nosto edellyttää kaupungin talouden vahvistamista, jotta talous kestää investoinneista viiveellä seuraavan kustannusten nousun.

Vuonna 2026 lainakanta alenee 40 milj. eurolla vireillä olevien sosiaali- ja terveyspalveluiden kiinteistöjärjestelyn myötä. Vuonna 2026 lainaa arvioidaan olevan 216 milj. euroa. Lainaa on asukasta kohden 2 721 euroa. Kiinteistöleasing- ja vuokravastuut huomioiden vastuiden määrä on ensi vuonna noin 4 300 euroa asukasta kohden. Korkomenojen määräksi on arvioitu 5,6 milj. euroa. Lainakanta ja vastuut kääntyvät jälleen kasvuun vuodesta 2027 eteenpäin.

Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2028 on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

suorittaa vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman 1. käsittelyn kuulemalla konsernipalvelujen, toimialojen ja liikelaitoksen johtoa ja perehtymällä kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen.

### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Käsittelyn alussa kaupunginjohtaja Jere Penttilä piti talousarvioehdotuksen yleisesittelyn.

Tämän jälkeen luettiin vuoden 2026 talousarviokirjaa sivuttain. Lukemisen yhteydessä tehtiin seuraavat kysymykset ja huomiot, joihin esitetään vastaukset kaupunginhallituksen talousarvion 2. käsittelyssä 24.11.2025:

- Sivu 9 lisätään viidennen kappaleen neljänteen lauseeseen puuttuva sana ”kasvuun”
- Sivu 11 lisätään tekstiin HYTE-kerroin ja kuvaus kertoimesta
- Sivu 14 korjataan sivun taulukon toinen kohta seuraavaan muotoon ”Reijola-Niittylahti alueen ja Noljaan uusia päiväkotia”
- Sivu 14 lisätään kohdan 1.4. kolmanteen kappaleeseen teksti luonnon monimuotoisuudesta
- Sivu 15 selvitetään hiilinielujen määrän pieneneminen merkittävästi vuosi 2024
- Sivu 21 korjataan ensimmäisen kappaleen kolmannesta lauseesta vuosilukuvirhe
- Sivu 32 kohta ”Maksut ja taksat” selkeytetään kappaleen 3 tekstiä maksujen tasojen korotusten osalta
- Sivu 34 korjataan seitsemännen kappaleen viimeisestä lauseesta lukua koskeva numerointi oikein ”5.5”
- Sivu 35 poistetaan neljännen kappaleen lauseen loppu ”mikäli neuvotteluvaiheen jälkeen saatava tarjous musiikki- ja kulttuuritalon toteutuksesta ja toiminnasta on hyväksyttävä”
- Sivu 39 korjataan ensimmäisen ranskalaisen viivan teksti luettavampaan muotoon
- Sivu 41 korjataan viidennen kappaleen sanamuotoja
- Sivu 54 muutetaan avainmittarin ”Luovutetut tontit” kohdasta ”Talousarvion 2026 tavoite” omakotitonttien lukumääräksi 25 kpl
- Sivu 55 korvataan viidennen kohdan toiminnallisesta tavoitteesta sana ”Työllisyyspalvelujen” sanalla ”Työelämän palvelujen”
- Sivu 56 selvitetään voidaanko ”Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu” toiminnalliseksi tavoitteeksi lisätä ”Lisäämme lähellä tuotetun ruoan käyttöä” ja mittariksi ”Lähiruoan määrä kaupungin tilaamista palveluista”
- Sivu 56 selvitetään voidaanko ”Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu” toiminnalliseksi tavoitteeksi lisätä ”Yritysten sijoittumisen koordinoinnin kehittäminen ja parantaminen”
- Sivu 56 muutetaan ”Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu” sivun viimeinen toiminnallinen tavoite seuraavaan muotoon ”Rakennetaan kansainvälinen yritysten liiketoimintaa tukeva turvallisuuden ja huoltovarmuuden verkosto”
- Sivu 56-57 selvitetään voidaanko huomioda luovat alat esim. elokuva-ala
- Sivu 56 toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys Interreg Aurora -hankkeesta
- Sivu 57 selvitetään voidaanko ”Kestävän Talouden Joensuu” toiminnalliseksi tavoitteeksi lisätä ”Hankinnoilla vahvistamme aluetaloutta” ja mittariksi ”Alueellisten hankintojen osuus”

- Sivu 57 selvitetään voidaanko "Kestävän Talouden Joensuu" sivun viimeistä toiminnallista tavoitetta muokata siten, että määritellään, miten vaikuttavuutta mitataan esim. erityisesti kaupungin strategisten tavoitteiden näkökulmasta
- Sivu 57 toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys tietopyyntöjen ja markkinavuoropuhelujen käytöstä hankinnoissa
- Sivu 58 selvitetään voidaanko "Osaavan henkilöstön ja hyvän johtamisen Joensuu" toiseen toiminnalliseen tavoitteeseen lisätä sana "perhemyönteinen toimintamalli" tai lisätä uusi seuraava kappale "Aloitetaan Joensuun kaupungin työnantaja käytäntöjen kehittäminen perhemyönteiseksi yhteistyössä henkilöstön kanssa" ja neljänteen toiminnalliseen tavoitteeseen lisätä sanat "panostamme työhyvinvoinnin johtamiseen"
- Sivu 67 selvitetään voidaanko taulukkoon lisätä nuorten työllistymistä edistävä toiminnallinen tavoite
- Sivu 68 korjataan viidennestä kappaleesta kirjaus "Mutala-Pataluoto-Utra" muotoon "Mutala-Rantakylä-Utra"
- Sivu 69 poistetaan kohdan "46 Kasvatus- ja koulutuslautakunnan" ensimmäisestä kappaleesta sanat "hyvinvoinnin ja osallisuuden palvelut"
- Sivu 70 toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys varhaiskasvatuksen nykytilasta sekä yksityisen – ja julkisen varhaiskasvatuksen suhteesta esim. käyttöaste, laatu...
- Sivu 70 selvitetään voidaanko taulukon kolmannen toiminnallisen tavoitteen mittaria ja tavoitetasoa muokata?
- Sivu 72 korjataan toisen kappaleen kirjoitusvirhe "valmistavaan"
- Sivu 75 korvataan kolmannen kappaleen ensimmäisestä lauseesta sana "vuoteen" sanalla "vuosittain"
- Sivu 75 tarkistetaan kolmannen kappaleen kirjaus 23 laspella (12+21)
- Sivu 78 poistetaan toisesta kappaleesta seuraavat lauseet "Kulttuuripalvelut tukevat yhteisöjen, järjestöjen sekä kolmannen sektorin kuin ammattitaitelijoiden toimintaa kulttuuriavustuksin. Avustuksien piiriin kuuluvat vuonna 2023 lanseeratut kolmivuotiset kumppanuussopimukset."
- Sivu 82 korjataan oikea luku taulukon kohtaan "Terveiden ja hyvinvoinnin edistäminen, Ohjattuun toimintaan osallistuneiden lukum., TA 2025"
- Sivu 83 toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys lasten ja nuorten salimaksujen vaikutuksista käyttäjiin ja käyttäjäryhmiin
- Sivu 83 toimintamenot tilavuokran lisäys
- Sivu 84 muutetaan taulukon viides toiminnallinen tavoite muotoon "Järjestöavustuskokonaisuuden selkeyttäminen ja kehityskohteiden asettaminen"
- Sivu 85 järjestöavustukset, pientapahtumatuet, kumppanuussopimukset ja yksityistieavustukset leikkaukset poisto
- Sivu 85 selkeytetään taulukon avustusten esitystapaa
- Sivu 86 selvitetään, mitä tapahtumatukien määrärahan siirto yleishallintoon tarkoittaa
- Sivu 89 muutetaan taulukon toinen toiminnallinen tavoite seuraavaan muotoon "Asuntopoliittinen ohjelma on päivitetty painopisteenä asumismahdollisuuksien monipuolistaminen ja asunnottomuuden poistaminen"
- Sivu 89 muokataan sivun taulukon viimeisen toiminnallisen tavoitteen mittaria ja tavoitetasoa 2026
- Sivu 92 muokataan toisen kappaleen sanamuotoja
- Sivu 93 korjataan sivun taulukosta luovutettujen tonttien lukumäärät oikein
- Sivu 104 korvataan toiseksi viimeisestä kappaleesta sanat "Reijolan alueella" sanoilla "Reijolan-Niittylahden alueella"
- Sivu 104 korjataan viimeisestä kappaleesta kirjoitusvirhe "Papinkankaan"
- Sivu 111 tarkistetaan Joensuu konserni 1.9.2025 taulukko
- Sivu 138, liite 4, muokataan taulukon tekstiä, joka koskee virkojen perustamisen ja lakkauttamisen aikataulua
- Sivu 140 toimitetaan kaupunginhallitukselle selvitys Sinkkolan maatilan tilanteesta
- Sivu 141 korjataan kirjoitusvirhe ensimmäisen kappaleen kirjoitusvirhe "7,15 milj."
- Sivu 142 korvataan tekstistä "Reijolan uusi päiväkot" seuraavasti "Reijolan-Niittylahden alueen uusi päiväkot"

Pidetiin kokoustauot klo 10:13-10:26, 11:40-12:18 ja klo 14:00-14:16.

Talousjohtaja Satu Huikuri, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen, kansliapäällikkö Jenni Jokela, henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen, Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen, strategiajohtaja Sami Laakkonen, työllisyysaluejohtaja Riikka Vartiainen, talouspäällikkö Tiina Eskelinen ja talouspäällikkö Matti Karttunen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Emilia Kangaskolkka poistui kokouksesta klo 13:48.

Pekka Kukkonen poistui kokouksesta klo 13:55.

KH 24.11.2025 § 441

Talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2026-2028 ensimmäisen käsittelyn jälkeen valmistellut muutokset ja täsmennykset kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen nähden on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

#### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä muutokset ja täsmennykset vuoden 2026 talousarvioon ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelmaan,

lakkauttaa virat 31.12.2025 ja perustaa uudet virat 1.1.2026 lukien liitteen 4 mukaisesti ja

ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin alla olevan käsittelyn mukaisesti.

Päätettiin, että käydään talousarviokirja läpi sivuttain ja hyväksytään yksimielisesti samalla liitteessä lisäselvitykset ja muutokset 1. käsittelyyn esitetyt muutokset/lisäykset kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen seuraavilla muutoksilla:

- sivu 12 lisätään kohtaan "Painopiste 2: Osallisuus ja yhteisöllisyys", Tavoitekirjauksen "Kuuluminen itselle merkitykselliseen yhteisöön", kolmannen toimenpidekokonaisuuden loppuun sanat: "kuten lähiluonnon kaupunkiestetiikan ja kaupunkiympäristön suunnittelussa."

- sivu 32 korvataan tarkennetusta maksuja ja taksoja koskevasta tekstistä kolmannen kappaleen lopun seuraava teksti: "Tästä poiketen kansalaisopiston sekä rakennusvalvonnan maksuja korotetaan siten, että talouden sopeutuksen linjauksissa asetetut tulokertymän nousua koskevat tavoitteet saavutetaan." tekstillä "Kulttuuri- ja liikuntapalveluiden sekä kaupunkiympäristön toimialan maksujen tasoa korotetaan. Toimivaltaiset toimet päätävät maksujen ja taksojen korotusten kohdentamisesta asetettu taloudellinen tavoite huomioiden."

- sivu 32 poistetaan kolmannen kappaleen toisesta lauseesta viivästynyt sanan jälkeen olevat sanat.

- sivu 56 lisätään taulukkoon "Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu" uusi toiminnallinen tavoite "Selvitämme lähellä tuotetun ruoan osuuden/määrän Polkan ateriapalveluissa ja luomme mittarin seurantaan", mittari "Mittari luotu ja seurata aloitettu" ja vastuutaho "Konsernipalvelut"
- sivu 56-57 lisätään taulukkoon "Kasvavan elinkeinoelämän ja työllisyyden Joensuu" uusi toiminnallinen tavoite "Tuotetaan selvitys luovien alojen toimintaedellytyksistä", mittari "Selvitys tehty" ja vastuutaho "Business Joensuu"
- sivu 57 lisätään taulukkoon uusi toiminnallinen tavoite "Alueellisten hakintojen osuus kasvaa", mittari "Alueellisten hankintojen osuus kokonaishankinnoista" ja vastuutaho "Pohjois-Karjalan hankintatoimi"
- sivu 70 muutetaan Toiminnallisen tavoitteen "Varhaiskasvatuspalveluissa yksityisen ja kunnallisen palvelutuotannon suhdetta tarkastellaan. Kunnallinen palvelutuotanto pidetään ensisijaisena palvelumuotona" Mittari ja tavoitetaso 2026 seuraavan muotoon "Tuotetaan selvitys varhaiskasvatuksen palvelurakenteen kehityksestä. Linjataan yksityisen ja julkisen palvelutuotannon hyödyntäminen erilaisissa tilanteissa."
- sivu 72 tehdään seuraava tekstilisäys "Selvitetään nuorten tila- ja toimintatarpeet kaupunginosissa."
- sivu 83 tehdään talousarvioon kulttuuri- ja liikuntalautakunnan 22.10.2025 § 63 ehdotuksen mukainen määrärahalisäys 25 000 euroa liikuntapalveluiden tulosalueelle
- sivu 84 lisätään talukkeen uusi toiminnallinen tavoite "Toteutetaan kaupungin kohtaamispaikkaselvitys", mittari "Selvitys tehty" ja vastuutaho "Hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen palvelut"
- sivu 85 esitettyjä avustusten ja kumppanuusopimusten määrärahavähennyksiä ei toteuteta. Tehdään määrärahalisäys 61 950 euroa talousarvioon.
- sivu 85 eritellään taulukosta taiteilija-avustukset ja taiteilijatila-avustukset (16200)
  - taiteilija-avustukset 9 000 euroa
  - taiteilijatila-avustukset 7 200 euroa
 Em. luvut ennen 5 %:n leikkauksen palautusta.
- sivu 142 kohta "Tarveselvitykset" täydennetään tekstiä seuraavasti "Vuonna 2026 selvitetään mm. uuden Mutala-Rantakylä-Utra -alueen kouluverkon tarveselvitys ja Utran päiväkodin (TL 1) rakentamisen tarve sekä pääkirjaston (TL 2) ja Taitokorttelin (TL2/TL3) peruskorjauksen tarve."

Kaupunginhallitus hyväksyi muilta osin yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Talousarviokirja, tuloslaskelmat ja rahoituslaskelmat päivitetään hyväksyttyjä muutoksia vastaaviksi.

Liitteisiin ja taulukoihin korjataan käsittelyn aikana tehdyt muutokset.

Lisäksi talouspalveluille myönnetään valtuudet tehdä käsittelyn aikana tehdyistä muutoksista aiheutuvat muutokset sekä teknisluonteiset korjaukset talousarviokirjaan.

Pidettiin kokoustauko klo 14:25-14:47

Talousjohtaja Satu Huikuri, kansliapäällikkö Jenni Jokela, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen ja talouspäällikkö Matti Karttunen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KV 08.12.2025 § 139  
1008/02.02.00.00/2025

Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2028 kirja on päivitetty hyväksyttyjä muutoksia vastaaviksi.

Oheismateriaalina on esitetty talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2028, jossa tehdyt muutokset on esitetty punaisella fontilla.

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman.

**Keskustelu:**

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja esitti talousarvion ja -suunnitelman käsittelyjärjestykseksi seuraavaa:

**YLEISKESKUSTELU**

Talousarvion ja -suunnitelman käsittely aloitetaan yleiskeskustelulla. Yleiskeskustelun alussa kaupunginhallituksen puheenjohtaja käyttää puheenvuoron. Tämän jälkeen varataan mahdollisuus ryhmäpuheenvuorojen käyttämiseen valtuustoryhmien suuruuden mukaisessa järjestyksessä seuraavasti:

- Joensuun sosialidemokraattinen valtuustoryhmä
- Keskustan Joensuun valtuustoryhmä
- Kansallisen Kokoomuksen valtuustoryhmä
- Vasemmistoliiton valtuustoryhmä
- Vihreä valtuustoryhmä
- Perussuomalaisten valtuustoryhmä
- Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä

Ryhmäpuheenvuorojen jälkeen käydään muu yleiskeskustelu.

Mahdolliset muutosesitykset tehdään yksityiskohtaisessa käsitte-lyssä.

**YKSITYISKOHTAINEN KÄSITTELY****Ensimmäiseksi**

Merkitään tiedoksi kaupunginjohtajan katsaus, sivut 4-5

Hyväksytään luvuittain luvut 1 - 6 (luku 1 Toimintaympäristö, luku 2 Taloudelliset lähtökohdat jne.), sivut 6-51.

**Toiseksi**

a. hyväksytään peruskaupungin käyttötalousosa, sivut 52 – 102

Käyttötalousosa hyväksytään toimiala kerrallaan;

7.1.1 Kaupunginvaltuusto, 7.1.2 Tarkastuslautakunta, 7.1.3 Kaupunginhallitus, 7.1.4 Pohjois-Karjalan työllisyysalue, 7.1.5 Hyvinvoinnin toimiala, 7.1.6 Kaupunkiympäristön toimiala.

- b. hyväksytään peruskaupungin investointiosa, sivut 103 - 109
- c. hyväksytään Joensuu Vesi -liikelaitos sivut 110-111
- d. hyväksytään rahastot, sivu 111-112
- e. hyväksytään konserni ja konserniyhtiöt, sivut 112-118
- f. hyväksytään tulos- ja rahoituslaskelmat, sivut 119-126

### **Kolmanneksi**

- a. hyväksytään liitteet 1, 2, 3, 5, 7
- b. merkitään tiedoksi liitteet 4, 6

Jos joku ilmoittaa haluavansa tehdä muutoksen kulloinkin käsitellyssä olevaan kohtaan, on muutoksesta ilmoitettava kirjallisesti puheenjohtajalle.

### **Neljänneksi**

Talousarvion ja -suunnitelman tultua kokonaisuudessaan hyväksytyksi käsitellään yksityiskohtaisen käsittelyn aikana mahdollisesti esitetyt ja kannatetut ponnet.

Lopuksi puheenjohtaja huomautti hallintosäännön mukaisesta äänestysjärjestyksestä:

"Jos ehdotuksista on äänestettävä, puheenjohtaja esittää valtuuston hyväksyttäväksi äänestysjärjestyksen, jota laadittaessa on otettava huomioon, että

1. ensin asetetaan äänestettäväksi pohjaehdotuksesta kaksi eniten poikkeavaa ehdotusta. Niistä voittanut asetetaan jäljellä olevista ehdotuksista eniten pohjaehdotuksesta poikkeavaa ehdotusta vastaan, ja näin jatketaan, kunnes saadaan lopullinen vastaehdotus pohjaehdotukselle. Kuitenkin jos äänestykseen on otettava pohjaehdotuksen kokonaan hylkäämistä tarkoittava ehdotus, se on asetettava viimeisenä äänestettäväksi muista ehdotuksista voittanutta vastaan;
2. jos asia koskee määrärahan myöntämistä, asetetaan ensin äänestettäväksi määrältään suurimman ehdotuksen hyväksyminen tai hylkääminen ja näin jatketaan ehdotusten suuruuden mukaisessa järjestyksessä, kunnes jokin ehdotuksista hyväksytään, minkä jälkeen pienemmistä ehdotuksista ei enää äänestetä; sekä
3. jos ehdotus on sellainen, että sen hyväksyminen tai hylkääminen on riippumaton muista ehdotuksista, sen hyväksymisestä tai hylkäämisestä on äänestettävä erikseen.
4. Jos päätöksen tekemiseen vaaditaan lain mukaan määräenemmistön kannatus, puheenjohtajan on ilmoitettava siitä ennen äänestyksen toimittamista ja otettava se huomioon äänestystuloksen todetessaan."

Puheenjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

## **YLEISKESKUSTELU**

Keskustelun aluksi kaupunginhallituksen puheenjohtaja Seppo Eskelinen käytti puheenvuoron.

Tämän jälkeen käytettiin ryhmäpuheenvuorot seuraavasti:

Joensuun Sosiaalidemokraattinen valtuustoryhmä: valtuutettu Emilia Kangaskolkka

Keskustan Joensuun valtuustoryhmä: valtuutettu Timo Puustinen

Kansallisen Kokoomuksen valtuustoryhmä: valtuutettu Kauko Salo

Vasemmistoliiton valtuustoryhmä: valtuutettu Petteri Tahvanainen

Vihreä valtuustoryhmä: valtuutettu Terhi Savolainen

Perussuomalaisten valtuustoryhmä: valtuutettu Jussi Wihonen

Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä: valtuutettu Timo Antikainen

Merkittiin, että pidettiin kokoustauko klo 17:57-18:00.

Valtuuston puheenjohtaja totesi, että kokousta jatkettaessa kokoustauon jälkeen kokouksessa oli läsnä 59 valtuutettua.

Kokoustauon jälkeen jatkettiin yleiskeskustelua. Yleiskeskustelussa käytti puheenvuoroja vielä 23 valtuutettua. Lisäksi kaupunginjohtaja Jere Penttilä, kansliapäällikkö Jenni Jokela, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen ja sivistys- ja hyvinvointijohtaja Jani Kaasinen vastasivat esitettyihin kysymyksiin.

## **YKSITYISKOHTAINEN KESKUSTELU**

Kaupunginvaltuusto merkitsi tiedoksi kaupunginjohtajan katsauksen, sivut 4-5.

Tämän jälkeen kaupunginvaltuusto käsitteli luvuittain luvut 1-6 (sivut 6 – 51).

Kaupunginvaltuusto hyväksyi talousarvion luvut 1-6 keskustelutta.

Tämän jälkeen käsiteltiin peruskaupungin käyttötalousosa s. 52 - 102 toimialoittain.

”690 Liikuntapalvelut” s. 84 kohdalla valtuutettu Ari Tielinen teki seuraavan muutosesityksen: ”Liikuntatoimi operoi jo nyt Koivupihan ja Senioripihan kuntosaleja, siis antaa käyttövuoroja. Saadaksemme pidettyä Suvituulen ovet avoimena, ehdotan, että talousarvion sivulle 84 liikunnan tulosalueelle lisätään 26000 euroa sisäistä vuokratrahaa.”

Valtuutettu Pentti Keskisalo kannatti Ari Tielisen tekemää muutosesitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä. Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja

niiden, jotka kannattavat Ari Tielisen tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 43 JAA-ääntä, 16 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen.

Muita muutosesityksiä peruskaupungin käyttötalousosan kohdalla ei tehty.

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi peruskaupungin käyttötalousosan toimialoittain.

Tämän jälkeen käsiteltiin peruskaupungin investointiosa s. 103-109.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi peruskaupungin investointiosan keskustelutta.

Tämän jälkeen käsiteltiin kohdat Joensuun Vesi -liikelaitos s. 110-111, rahastot s. 111-112, konserni ja konserniyhtiöt s. 112-118 sekä tulos- ja rahoituslaskelmat s. 119-126.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kohdan Joensuu Vesi liikelaitoksen keskustelutta.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kohdan rahastot keskustelutta.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kohdan konserni ja konserniyhtiöt keskustelutta.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi tulos- ja rahoituslaskelmat keskustelutta.

Lopuksi käsiteltiin talousarvion liitteet 1-7.

Liitteet 1,2,3 ja 7 hyväksyttiin keskustelutta.

Liite 5 s.141 "Vuonna 2026 myytäväksi tai purettavaksi esitettävät rakennukset ja kiinteistöosaakeyhtiöiden osakkeet" kohdalla valtuutettu Emilia Kangaskolka teki SDP:n valtuustoryhmän puolesta esityksen, että sivulle 141 lisätään seuraavaa lause: "Ennen kiinteistöjen myyntiä vuokralla olevien toimijoiden kanssa käydään neuvottelut ja myytäessä turvataan toimintojen jatkuminen alueella."

Valtuutettu Jarkko Immonen kannatti ensimmäisenä Cloud Meetingissä Emilia Kangaskolkan tekemää muutosesitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä. Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Emilia Kangaskolkan esittämää SDP:n valtuustoryhmän tekemää muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 12 JAA-ääntä, 47 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt valtuutettu Emilia Kangaskolkan esittämän SDP:n valtuustoryhmän puolesta tekemän muutosesityksen.

Liite 5 s.141 "Vuonna 2026 myytäväksi tai purettavaksi esitettävät rakennukset ja kiinteistöosaakeyhtiöiden osakkeet" kohdalla valtuutettu Katja Asikainen esitti, että Sinkkolan maatila (Pesolantie 2) poistetaan vuonna 2026 myytäväksi tai purettavaksi esitettävistä rakennuksista ja kiinteistöosaakeyhtiöiden osakkeista.

Valtuutettu Asko Miettinen kannatti ensimmäisenä Cloud Meetingissä Katja Asikaisen tekemää muutosesitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä Cloud Meetingissä. Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Katja Asikaisen tekemää muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 7 JAA-ääntä, 52 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt valtuutettu Katja Asikaisen tekemän muutosesityksen.

Edellä kirjoitetut päivitetään talousarviokirjaan tehtyjen päätösten mukaisesti.

Muita muutosesityksiä liitteiden kohdalla ei tehty.

Liitteet 4 ja 6 merkittiin tiedoksi.

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi siten talousarvion liitteet.

**Päätös:**

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on hyväksynyt vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026-2028 taloussuunnitelman edellä merkityllä tavalla.

Merkittiin, että tämän pykälän käsittelyn päätyttyä pidettiin kokoustauko klo 19:32-19:43.

Valtuuston puheenjohtaja totesi, että kokousta jatkettaessa kokoustauon jälkeen kokouksessa oli läsnä 59 valtuutettua.