

Osavuosisikatsaus 1-3/2026



- Vuoden 2026 talousarvio on 12,5 milj. euroa ylijäämäinen hyvinvointialueen kanssa toteutetuista kiinteistöjärjestelyistä seuraavien kertaluontoisten erien ansiosta
- Vuoden 2026 talousarvio on ilman kertaluontoisia eriä lähes tasapainossa
- Talousarvio sisältää pysyviä rakenteellisia talouden sopeutustoimenpiteitä 8 milj. euron edestä
- Maaliskuun lopun ennusteen mukaan talousarvion arvioidaan kokonaisuutena toteutuvan
- Talousarvion toteutumiseen liittyy riskejä Suomen talouden vaimeasta kehityksestä aiheutuvan heikon verotulonäkymän sekä sijoitusmarkkinoiden epävarmuuden myötä
- Lisäksi käyttötalouteen kohdistuu ylityspaineita joukkoliikenteen sekä työttömyysturvan rahoitusvastuun kasvun osalta



J • ENSUU

Kaupungin väestömäärän ja työttömyysasteen kehitys 1-3/2026

Väestömäärä helmikuussa 79 143

Joensuun virallinen vuodenvaihteen 2025-2026 väestömäärä oli 79 129. Luku oli ennakkotietoa (79 205) alempi. Väestömäärä kasvoi 388 edelliseen vuodenvaihteeseen nähden.

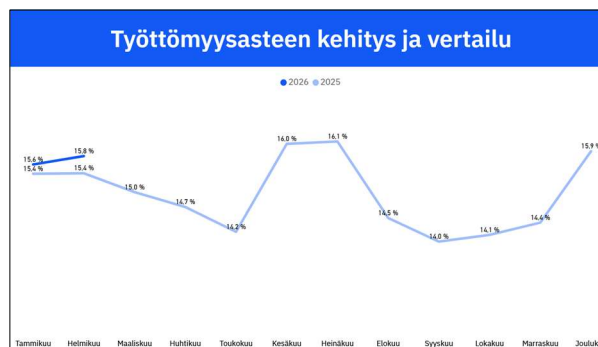
Joensuun väestömäärä oli helmikuun lopussa 79 143. Väestömäärä on kasvanut vuodenvaihteeseen nähden 14 henkilöllä. Vuoden 2025 helmikuuhun nähden väestömäärän kasvu on 387.

Ennakkotietojen mukaan syntyneiden määrä tammi-helmikuussa oli 99, joka oli 8 syntynyttä enemmän kuin edellisvuoden helmikuussa. Kuolleiden määrä oli 171, edellisenä vuonna 125. Nettomuutto siirtolaisuus mukaan lukien oli 35. Vuonna 2025 vastaava luku oli 45. Maaliskuun lopun väestötiedot julkaistaan huhtikuun lopussa.

Työttömyysaste helmikuussa 15,8 %

Työttömyysaste oli helmikuussa 15,8 %, mikä oli 0,4 % -yksikköä suurempi kuin vuoden 2025 vastaavana ajankohtana.

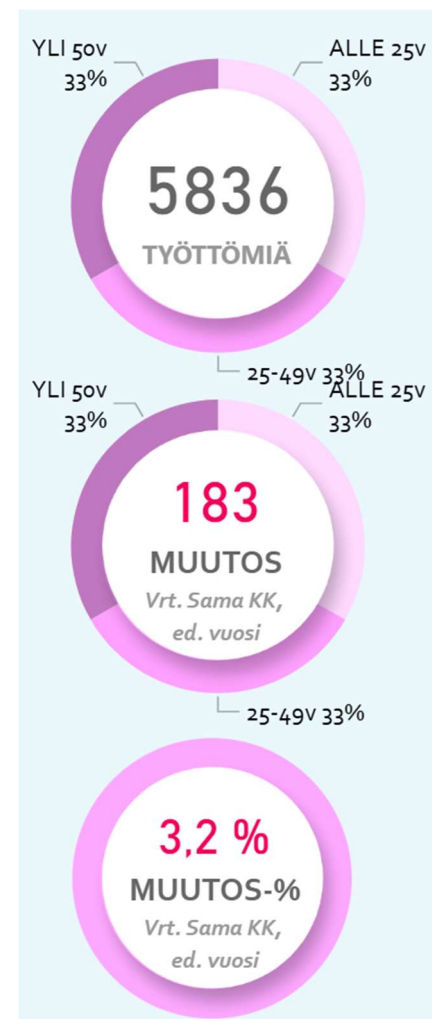
Työttömiä työnhakijoita oli 5 836 ja avoimia työpaikkoja 620. Työttömien työnhakijoiden määrä oli 183 henkilöä suurempi kuin edellisenä vuonna.



Työttömistä työnhakijoista oli naisia 40,3 % (2353), alle 25-vuotiaita 15,6 % (913), yli 50-vuotiaita 31,0 % (1812), yli vuoden työttömänä olleita 43,3 % (2529) ja vajaakuntoisia 12,1 % (705). Työttömyys on kasvanut kaikissa edellä mainituissa ryhmissä.

Joensuun tavoin työllisyystilanne on heikentynyt myös muissa isoissa kaupungeissa edellisvuoteen nähden. Joensuuta korkeampi työttömyysaste oli helmikuussa Tampereella, Lahdessa, Kotkassa ja Jyväskylässä.

Koko maassa työttömien työnhakijoiden osuus oli helmikuussa 12,7 %, kun edellisen vuoden helmikuussa työttömyysaste oli 12,0 %. Joensuun seutukunnan työttömyysaste oli helmikuussa 15,0 % (ed. vuonna 14,9 %) ja koko Pohjois-Karjalan 15,4 % (ed. vuonna 15,4 %).



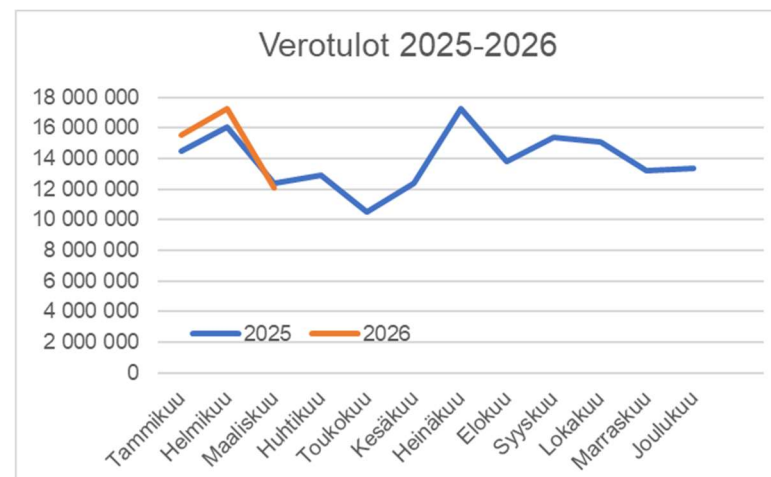
Kaupungin tulosenuste 1-3/2026

Peruskaupungin talousarvion mukainen ylijäämä on 6,8 milj. euroa. Joensuun Vesi ja rahastot mukaan lukien talousarvio on 12,5 milj. euroa ylijäämäinen. Ylijäämää selittää hyvinvointialueen kanssa toteutetut kiinteistöjärjestelyt ja niistä seuraavat kertaluontoiset erät. Ilman kertaluontoisia eriä vuoden 2026 talousarvio on lähes tasapainossa. Talousarvio sisältää pysyviä rakenteellisia talouden sopeutustoimenpiteitä noin 8 milj. euron edestä.

Maaliskuun lopun ennusteen mukaan peruskaupungin käyttötalouden talousarvion arvioidaan kokonaisuutena toteutuvan, mutta toteutumaan liittyy riskejä. Vuoden 2025 toteutuma jäi käyttötalouden osalta lähes 7 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi, mikä luo hyvän pohjan kuluvan vuoden toteutumiselle. Maaliskuun toteutuma-arvion pohjalta käyttötalouden toteutumisen riskit kohdistuvat erityisesti joukkoliikenteen menojen kehitykseen sekä heikon työllisyystilanteen johdosta työttömyysturvan rahoitusvastuun kasvuun.

Verotulokertymä oli tammi-maaliskuussa 4,6 % edellisvuotta korkeampi. Huolimatta alkuvuoden suhteellisen hyvistä tilityksistä koko maan verotuloarvio on kuluvan vuoden osalta heikentynyt syksyllä arvioidusta vaikean suhdannetilanteen johdosta. Verokertymän toteutumiseen liittyykin riskejä erityisesti kunnallisverotulojen osalta ja on mahdollista, että kertymä jää talousarviossa arvioidusta. Yhteisöverojen ennuste on tällä hetkellä hieman talousarviossa arvioitua parempi Joensuun yhteisöveron jako-osuuden kasvun myötä.

Valtionosuuksia on kertymässä päätösten mukaan 55,78 milj. euroa. Talousarvion mukainen arvio on 55,85 milj. euroa. On mahdollista, että valtionosuuksiin tehdään vuoden aikana pieniä korjauksia, esimerkiksi Opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuksia tarkistetaan joulukuussa toteutuneiden oppilasmäärien mukaisiksi lukiokoulutuksen ja Tuva-koulutuksen osalta. Vuonna 2024 jätetty valitus hallinto-oikeudelle peruspalvelujen valtionosuuksiin liittyen on edelleen käsittelyssä.



Rahoitustuottojen ja -kulujen arvioidaan tässä vaiheessa toteutuvan talousarvion mukaisena. Korkotaso on alkuvuodesta noussut, mutta muutoksen vaikutus realisoituu lainasalkkuun viiveellä. Rahoitustuotot voivat ylittää arvioidun, mikäli vuonna 2025 toteutumatta jäänyt kertaluontoinen osinkotulotavoite toteutuu.

Joensuun Vesi liikelaitoksen arvioidaan tässä vaiheessa toteutuvan talousarvion mukaisena.

Sijoitusmarkkinoiden tilanne on ollut kuluvana vuonna haastava ja rahastojen markkina-arvo on laskenut. Sijoitusmarkkinoiden kehitykseen liittyy myös kuluvan vuoden aikana merkittäviä epävarmuustekijöitä, jotka voivat vaikuttaa myös kaupungin sijoitusomaisuuden arvon kehitykseen ja vuodelle 2026 asetettujen tavoitteiden toteutumiseen.

Kokonaisuutena tässä vaiheessa arvioidaan, että vuoden 2026 talousarvio voi toteutua. Talousarvion toteutumiseen liittyy kuitenkin merkittäviä epävarmuustekijöitä Suomen talouden heikon kehityksen, työttömyyden kasvun ja sijoitusmarkkinoiden epävarmuuden johdosta. Toteutumaennustetta tarkennetaan tulevaisissa raportoinneissa.

Peruskaupungin toteutuma 1-3/2026

Toteutumat sisältävät eräiden sote-kohteiden myynnin hyvinvointialueelle ja järjestelyistä aiheutuneet kertaluontoiset vaikutukset. Kirjaukset kohdistuvat muut toimintatuotot tiliryhmään sekä poistoeron muutokseen.

	Ta 2026	Tot. 2026	Tot. %	Tot. 2025	Muutos% 2025-2026
Toimintatuotot	136 881 890	41 623 567	30,4	33 873 953	22,9
Myyntituotot	41 950 360	9 784 329	23,3	10 233 400	-4,4
Maksutuotot	7 332 721	1 793 438	24,5	1 563 511	14,7
Tuet ja avustukset	6 760 461	3 072 721	45,5	2 919 383	5,3
Muut toimintatuotot	80 838 348	26 973 079	33,4	19 157 659	40,8
Valmistus omaan käyttöön	2 400 000	255 557	10,6	343 644	-25,6
Toimintakulut	-341 185 840	-81 036 377	23,8	-76 403 847	6,1
Henkilöstökulut	-130 035 698	-30 516 412	23,5	-29 221 528	4,4
Palvelujen ostot	-106 001 409	-25 582 075	24,1	-22 952 234	11,5
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-14 366 455	-3 644 293	25,4	-3 256 203	11,9
Avustukset	-26 968 352	-4 705 772	17,4	-3 668 983	28,3
Muut toimintakulut	-63 813 926	-16 587 825	26,0	-17 304 898	-4,1
Toimintakate	-201 903 950	-39 157 252	19,4	-42 186 250	-7,2
Verotulot	177 400 000	44 900 662	25,3	42 911 800	4,6
Valtionosuudet	55 850 000	13 945 686	25,0	12 954 494	7,7
Rahoitustuotot ja -kulut	-2 470 000	-745 425	30,2	-931 781	-20,0
Vuosikate	28 876 050	18 943 670	65,6	12 748 263	48,6
Poistot ja arvonalentumiset	-28 530 000	-7 145 223	25,0	-7 781 606	-8,2
Tilikauden tulos	346 050	11 798 447	3 409,5	4 966 656	137,6
Poistoeron muutos	6 500 000	4 885 717	75,2	0	*****
Tilikauden ylijäämä (alij.)	6 846 050	16 684 163	243,7	4 968 156	235,8

Henkilötyökuukausien ja palkkasumman kehitys

Henkilötyökuukausia kertyi maaliskuussa 2 347, kun vuoden 2025 maaliskuussa henkilötyökuukausien määrä oli 2 325. Henkilötyökuukausien määrä on lisääntynyt edellisvuoteen nähden 21 henkilötyökuukaudella. Kasvu on kohdentunut työllisyysalueelle sekä hyvinvoinnin toimialalle.

Henkilöstön sairauspoissaolokehitys on edellisen vuoden kaltainen ja tässä vaiheessa vuotta sairauspoissaololuvut näyttäytyvät malitillisilta alkuvuoden flunssakaudesta huolimatta.

Vuoden 2026 kolmen ensimmäisen kuukauden aikana peruskaupungin osalta palkkoja ja palkkioita on maksettu ilman sivukuluja 25,4 milj. euroa, mikä on 3,9 % (1,0 milj. euroa) edellisvuotta enemmän. Vakinaisten

palkkasumma on kasvanut 5,5 % (1,0 milj. euroa) ja tilapäisten ja sijais-ten palkkasumma on pienentynyt edellisen vuoden tasosta 0,14 milj. euroa ollen nyt 4,8 milj. euroa.

KK	KH	P-K:n työll.al ue	Hyvinvoinnin toimiala	Kaupunkiympäristön toimiala	Joensuun Vesi	Yhteensä
Tammi	172	156	1758	177	52	2314
Helmi	171	158	1793	177	53	2351
Maalis	167	167	1790	174	47	2347

HTTK	Vakituiset			Määräaikaiset			Yhteensä		
	03/2025	03/2026	Muutos	03/2025	03/2026	Muutos	03/2025	03/2026	Muutos
Toimiala									
Kaupunginhallitus	115	107	-8	55	60	5	170	167	-2
P-K:n työllisyysalue	130	129	-1	26	38	12	156	167	11
Hyvinvoinnin toimiala *	1268	1339	71	506	451	-55	1775	1790	16
Kaupunkiympäristön toimiala	170	172	2	7	2	-5	178	174	-4
Joensuun Vesi	46	45	-1	1	3	1	47	47	0
YHTEENSÄ	1730	1792	63	596	554	-41	2325	2347	21

* Osall.edistäm. ltk siirtynyt 6/2025 hyvinvoinnin toimialan alaisuuteen

Kaupunginhallituksen toimiala

Kaupunginhallituksen alaisten tulosalueiden ennustetaan tässä vaiheessa toteutuvan kokonaisuutena talousarvion mukaisesti.

Yleishallinnon tulosalue sisältää tonttien myyntivoittotavoitteen. Vuoden 2026 talousarvio sisälsi kertaluontoisia myyntivoittoja hyvinvointialueen kanssa tehdyistä kiinteistöjärjestelyistä. Kauppa toteutui 2.1.2026 ja myyntivoitot näkyvät raportointikauden tuotoissa.

Työelämän ja kotoutumisen palvelujen tulosalue sisältää varauksen kaupungin maksuosuuteen työllisyysalueelle ja työttömyysturvan rahoitusvastuuseen sekä määrärahat työllisyysalueen palveluvalikoimaa täydentäville työllisyyspalveluille. Vuoden 2026 palveluvalikoimassa ovat työttömille työnhakijoille suunnattu duuniagentin palvelu, työkykykoordinointi, työllistämisen kuntalisä sekä kynnyksetön työhön ja koulutukseen suuntaavaa asiakaspalvelu. Lisäksi tulosalue sisältää IHJ:n määrärahat.

Työttömyysturvan rahoitusvastuun menot ovat kasvaneet vuoden 2025 tammi-maaliskuuhun nähden 23,4 %. Korkeaa kasvua selittää se, että kuntien rahoitusvastuun laajentuminen kasvatti kustannuksia asteittain alkuvuodesta 2025. Alkuvuoden toteutuma on hieman arvioitua suurempi ja heikon työllisyystilanteen johdosta talousarvioon kohdistuu tältä osin ylityspaineita.

Kunnalle maksettavat, tilapäistä suojelua saavien palvelujen järjestämisen laskennalliset korvaukset ovat toteutuneet alkuvuodesta hieman arvioitua suurempina. Mikäli myönteinen kehitys jatkuu, tuottokertymä voi ylittää talousarvion. Tässä vaiheessa ennustetaan, että työttömyysturvan rahoitusvastuun ylityspaineesta huolimatta on mahdollista, että työelämän ja kotoutumisen tulosalue voi toteutua talousarvion mukaisena laskennallisten korvausten ennakoitua korkeamman tason johdosta.

Kaupunginhallituksen toimialan palveluihin ja niiden talouteen liittyy riskejä, jotka liittyvät erityisesti heikon suhdannetilanteen vaikutuksiin.

	Ta 2026	Tot. 2026	Tot. %	Tot. 2025	Muutos% 2025-2026	Ennuste 31.12.2026
120 Yleishallinto						
Tuotot	6 511 800	5 032 477	77,3	112 371	4 378,4	
Kulut	-9 082 800	-2 554 966	28,1	-2 555 230	0,0	
Netto	-2 571 000	2 477 511	-96,4	-2 442 859	-201,4	-2 571 000
140 Työelämän ja kotoutumisen palvelut						
Tuotot	2 049 600	819 599	40,0	842 148	-2,7	
Kulut	-30 035 600	-6 360 280	21,2	-5 895 291	7,9	
Netto	-27 986 000	-5 540 680	19,8	-5 053 143	9,6	-27 986 000
150 Konsernipalvelut						
Tuotot	2 193 330	537 384	24,5	474 587	13,2	
Kulut	-7 417 330	-1 759 370	23,7	-1 707 116	3,1	
Netto	-5 224 000	-1 221 986	23,4	-1 232 529	-0,9	-5 224 000
174 Ympäristöterveydenhuolto						
Tuotot	0	0	0,0	0	0,0	
Kulut	-1 443 000	-359 534	24,9	-324 864	10,7	
Netto	-1 443 000	-359 534	24,9	-324 864	10,7	-1 443 000
184 Elinvoimapaalvelut						
Tuotot	0	0	0,0	0	0,0	
Kulut	-2 634 000	-1 316 981	50,0	-1 283 897	2,6	
Netto	-2 634 000	-1 316 981	50,0	-1 283 897	2,6	-2 634 000
190 Pohjois Karjalan hankintatoimi						
Tuotot	1 489 000	103 805	7,0	47 304	119,4	
Kulut	-1 489 000	-394 260	26,5	-376 275	4,8	
Netto	0	-290 454	*****	-328 972	-11,7	0

Pohjois-Karjalan työllisyysalue

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen asiakasmäärä on pysynyt tasaisen suu-rena ja työntekijäkohtainen asiakasmäärä on ollut iso erityisesti Joensuussa. Yleisen työmarkkinatilanteen lisäksi asiakasmäärää on lisännyt toimeentulotukilain muutoksen myötä kasvanut KELA:n asiakasohjaus. Palvelujen lakisääteiset määrääjat eivät ole kaikilta osin toteutuneet alkuhaastattelujen ja täydentävien työnhakukeskustelujen osalta. Kasvokaista palvelua on kuitenkin pystytty toteuttamaan tavoitteiden mukaisesti kaikissa kunnissa.

Työllisyysalueen hallinnoima maakunnallinen ESR+-rahoitteinen Toimivat välityömarkkinat Pohjois-Karjalaan (TOIMI) -kehittämishanke käynnistyi maaliskuun alusta. Hankkeen tavoitteena on kehittää kuntiin pysyvä maakunnallinen välityömarkkinaympäristö, jonka avulla haastavammin työllistyvät kohderyhmät etenevät työllistymissuunnitelmansa mukaisiin ratkaisuihin. Hankkeessa kehitetään kuntien valmennusympäristöjä sekä tuetaan työnantajia esimerkiksi uudenaikaisella työllistämisen tuella, työllistämislisällä.

Työllisyysalueen palkkatukeen varatut määrärahat 2,4 milj. euroa sidottiin loppuun jo tammikuussa. Uutena työllistämisen taloudellisena tukena käynnistettiin maaliskuussa valtionavustusrahoituksella kustannettavan nuorten työllistymisasetelin myöntäminen. Seteliin on varattu määrärahaa 1,02 milj. euroa ja sitä voidaan myöntää tiettyjen kriteerien täytyessä alle 30-vuotialle työttömille.

Työllisyysalueen talous on toteutunut talousarvion mukaisena ensimmäisellä vuosineljänneksellä. Mikäli asiakasmäärät eivät kasva merkittävästi tai muiden lakisääteisten palvelujen, kuten äkillisten rakennemuutostilanteiden, tarve lisääntyy, talouden ennustetaan toteutuvan kokonaisuutena suunnitellun mukaisena myös loppuvuodesta.

	Ta 2026	Tot. 2026	Tot. %	Tot. 2025	Muutos% 2025-2026	Ennuste 31.12.2026
3500 Yhteiset palvelut						
Tuotot	20 723 000	5 141 495	24,8	5 458 284	-5,8	
Kulut	-2 174 605	-418 058	19,2	-370 479	12,8	
Netto	18 548 395	4 723 437	25,5	5 087 805	-7,2	
3510 Keskitetyt palvelut maakunta						
Tuotot	0	0	0,0	0	0,0	
Kulut	-965 644	-245 462	25,4	-236 029	4,0	
Netto	-965 644	-245 462	25,4	-236 029	4,0	
3520 Henkilö asiakkaan palvelut Jns						
Tuotot	0	144	****	0	****	
Kulut	-2 626 362	-610 116	23,2	-579 019	5,4	
Netto	-2 626 362	-609 972	23,2	-579 019	5,3	
3530 Henk.asiakkaan palv. maakunta						
Tuotot	0	0	0,0	0	0,0	
Kulut	-2 467 387	-569 811	23,1	-522 087	9,1	
Netto	-2 467 387	-569 811	23,1	-522 087	9,1	
3560 Henkilöasiakkaan erityispalvelu						
Tuotot	0	0	0,0	0	0,0	
Kulut	-1 241 833	-291 052	23,4	-275 757	5,5	
Netto	-1 241 833	-291 052	23,4	-275 757	5,5	
3570 Ta palvelut+työll. ekosysteemi						
Tuotot	0	49 693	****	2	****	
Kulut	-11 247 169	-1 598 560	14,2	-886 447	80,3	
Netto	-11 247 169	-1 548 867	13,8	-886 445	74,7	
Pohjois-Karjalan työllisyysalue yhteensä						
Tuotot	20 723 000	5 191 332	25,1	5 458 286	-4,9	
Kulut	-20 723 000	-3 733 059	18,0	-2 869 818	30,1	
Netto	0	1 458 273	****	2 588 468	-43,7	0

Hyvinvoinnin toimiala

Hyvinvoinnin toimiala muodostuu kasvatus- ja koulutuslautakunnasta, kulttuuri- ja liikuntalautakunnasta sekä hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen lautakunnasta.

Hyvinvoinnin toimialan toiminta on käynnistynyt suunnitelmien mukaisesti. Toimialan talouden ennustetaan alittavan 0,2 milj. euroa. Alitus tulee koulutus- ja nuorisopalvelujen tulosalueelta. Muiden tulosalueiden talouden odotetaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Hyvinvoinnin toimialan sopeutustoimet ovat toteutumassa tänä vuonna lähes suunnitellusti. Liikuntapalveluiden kohdistamaton sopeutus ei tule toteutumaan täysimääräisenä.

Riskien hallinnassa tunnistettiin koulutuspalvelussa (esiopetus) ja varhaiskasvatuksessa mahdollisena riskitekijänä lepohuoneiden kaappisängyt. Hallinnossa tehtiin välittömästi riskienarviointi ja annettiin tarkennettu toimintaohjeistus. Toimialan palveluihin ei kohdistunut muita kuntalaisten palveluita tai taloutta haastavia riskejä.

Toimielin/tulosalue	Ta 2026	Tot. 2026	Tot. %	Tot. 2025	Muutos% 2025-2026	Ennuste 31.12.2026
46 Kasvatus ja koulutuslautakunta						
400 Hyvinvointipalv. hallintopalvelut						
Tuotot	755 000	188 511	25	183 011	3,0	755 000
Kulut	-1 236 000	-293 202	23,7	-271 642	7,9	-1 236 000
Netto	-481 000	-104 691	21,8	-88 632	18,1	-481 000
420 Koulutus- ja nuorisopalvelut						
Tuotot	6 334 000	2 703 906	42,7	2 803 779	-3,6	6 334 000
Kulut	-106 148 000	-24 818 017	23,4	-24 348 779	1,9	-105 948 000
Netto	-99 814 000	-22 114 111	22,2	-21 545 000	2,6	-99 614 000
440 Varhaiskasvatuspalvelut						
Tuotot	1 452 000	263 153	18,1	251 823	4,5	1 452 000
Kulut	-50 522 000	-12 419 566	24,6	-11 407 892	8,9	-50 522 000
Netto	-49 070 000	-12 156 413	24,8	-11 156 069	9,0	-49 070 000
46 Kasvatus ja koulutuslautakunta						
Tuotot	8 541 000	3 155 570	36,9	3 238 613	-2,6	8 541 000
Kulut	-157 906 000	-37 530 786	23,8	-36 028 314	4,2	-157 706 000
Netto	-149 365 000	-34 375 217	23	-32 789 701	4,8	-149 165 000
Toimielin/tulosalue	Ta 2026	Tot. 2026	Tot. %	Tot. 2025	Muutos% 2025-2026	Ennuste 31.12.2026
47 Kulttuuri ja liikuntalautakunta						
660 Kulttuuripalvelut						
Tuotot	4 859 000	1 482 176	30,5	1 482 935	-0,1	4 869 000
Kulut	-21 326 000	-5 175 638	24,3	-5 071 790	2,0	-21 336 000
Netto	-16 467 000	-3 693 462	22,4	-3 588 855	2,9	-16 467 000
690 Liikuntapalvelut						
Tuotot	3 075 000	792 197	25,8	702 579	12,8	3 075 000
Kulut	-15 705 000	-3 892 800	24,8	-3 845 706	1,2	-15 705 000
Netto	-12 630 000	-3 100 603	24,5	-3 143 126	-1,4	-12 630 000
47 Kulttuuri ja liikuntalautakunta						
Tuotot	7 934 000	2 274 373	28,7	2 185 514	4,1	7 944 000
Kulut	-37 031 000	-9 068 438	24,5	-8 917 496	1,7	-37 041 000
Netto	-29 097 000	-6 794 066	23,3	-6 731 982	0,9	-29 097 000
Toimielin/tulosalue	Ta 2026	Tot. 2026	Tot. %	Tot. 2025	Muutos% 2025-2026	Ennuste 31.12.2026
48 Hyvinv. ja osall. edistäm. Itk						
480 Hyvinv. ja osallisuuden palv.						
Tuotot	49 000	12 926	26,4	12 040	7,4	49 000
Kulut	-1 947 950	-572 693	29,4	-410 783	39,4	-1 947 950
Netto	-1 898 950	-559 767	29,5	-398 744	40,4	-1 898 950
48 Hyvinv. ja osall. edistäm. Itk						
Tuotot	49 000	12 926	26,4	12 040	7,4	49 000
Kulut	-1 947 950	-572 693	29,4	-410 783	39,4	-1 947 950
Netto	-1 898 950	-559 767	29,5	-398 744	40,4	-1 898 950
HYVINVOINNIN TOIMIALA YHTEENSÄ						
Tuotot	16 524 000	5 442 869	32,9	5 436 167	0,1	16 534 000
Kulut	-196 884 950	-47 171 917	24	-45 356 593	4	-196 694 950
Netto	-180 360 950	-41 729 048	23,1	-39 920 426	4,5	-180 160 950

Kaupunkiympäristön toimiala

Kaupunkiympäristön toimiala muodostuu kaupunkirakennelautakunnan, Joensuun alueellisen jätelautakunnan ja rakennus- ja ympäristölautakunnan alaisista toiminnoista sekä Joensuun Vesi liikelaitoksesta. Joensuun Vesi raportoi toiminnastaan erikseen. Toimialan talouden ennustetaan toteutuvan noin 1,09 milj. euroa talousarviota parempana.

Kaavatöistä ehdotuksena eteni Mäntyniementie 1 ja vireille tulivat Niittylahden koulua ja päiväkotia sekä Suvikuja 5 koskevat asemakaavatyöt.

Joukkoliikenteen matkamäärät ovat jatkaneet kasvuaan. Tammi-maaliskuussa kasvu oli + 2,7 % verrattuna edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan. Tammi-maaliskuussa toteutui yhteensä noin 977 000 matkaa. Kasvava matkustajamäärä lisää toimintatuottoja, mutta se näkyy samanaikaisesti myös toimintakustannusten nousuna. Tammi-maaliskuun tilanteesta ennustetaan, että joukkoliikenteen toimintatuotot toteutuvat talousarvion mukaisesti. Alkuvuoden perusteella toimintakulujen arvioidaan toteutuvan 0,8 milj. euroa talousarviota suurempana. Joukkoliikenteen toimintakulujen kehitystä seurataan säännöllisesti, ja kustannusten hallitsemiseksi on arvioitu ja valmisteltu erilaisia toimenpiteitä ja säästökeinoja.

Maaomaisuudessa on käynnistetty maaliskuun lopussa uusien omakotitonttien haku. Tälle vuodelle suunnitelluista puun myynneistä on toteutunut jo 90 %. Maaomaisuuden talouden arvioidaan toteutuvan 0,4 milj. euroa talousarviota parempana.

Yhdyskuntatekniikassa liikennealueiden hoidossa kulunut talvi on ollut poikkeuksellisen vähäsateinen ja kevään siivoustöihin on päästy normaalia aikaisemmin. Käynnissä on katuverkolla talvivaurioiden korjaukset sekä avo-ojien raivaukset ja perkaukset mm. Pilkon alueella. Myös puistoalueiden kevätsiivoukset on aloitettu varhaisen kevään myötä. Puiden hoitoleikkaukset ja reuna-alueiden raivaukset ovat käynnissä. Puistonpenkkejä, roska-astioita ja muita puistokalusteita on kunnostettu talven aikana. Penkkien jako maastoon on aloitettu. Katutyölupia on myönnetty tammi-maaliskuun aikana yhteensä 48 kpl. Hulevesiverkoston kunnossapito-ohjelmasta

ja mahdollisesti siihen käytettävästä sovelluksesta on tehty alustavia selvityksiä.

Rakennusvalvonnan alkuvuosi on talouden osalta ollut tuottojen osalta huomattavasti korkeammalla tasolla kuin edellisenä vuonna. Lupien kokonaiskappalemäärä on ollut samansuuruinen. Asuinrakennusten lupien osuus on kasvanut. Toimintatulojen toteutuma on ollut suurempi yksittäisten isojen kohteiden lupakäsittelyn ansiosta. Talousarvion mukainen tulostavoite tullaan todennäköisesti saavuttamaan. Toiminnassa rakennusvalvonta keskittyy normaalin toiminnan lisäksi ensi vuonna tulevan tietomallipohjaisen lupakäsittelyn aloittamiseen.

Toimielin/tulosalue	Ta 2026	Tot. 2026	Tot. %	Tot. 2025	Muutos% 2025-2026	Ennuste 31.12.2026
75 Kaupunkirakennelautakunta						
tulosalueet 210-280 yhteensä						
Tuotot	30 786 100	6 650 294	21,6	6 600 000	0,8	31 086 100
Kulut	-36 599 100	-8 271 776	22,6	-6 719 189	23,1	-36 899 100
Netto	-5 813 000	-1 621 482	27,9	-119 189	1260,4	-5 813 000
80 Joensuun alueellinen jätelautakunta						
Tuotot	283 300	0	0,0	0	0	283 300
Kulut	-283 300	-61 459	21,7	-54 829	12,1	-283 300
Netto	0	-61 459	*****	-54 829	12,1	0
85 Rakennus- ja ympäristölautakunta						
Tuotot	1 458 300	340 961	23,4	264 970	28,7	1 458 300
Kulut	-1 867 300	-368 023	19,7	-371 805	-1	-1 867 300
Netto	-409 000	-27 062	6,6	-106 835	-74,7	-409 000
RAPORTTI YHTEENSÄ						
Tuotot	32 527 700	6 991 255	21,5	6 864 970	1,84	32 827 700
Kulut	-38 749 700	-8 701 258	22,5	-7 145 823	21,8	-39 049 700
Netto	-6 222 000	-1 710 003	27,5	-280 853	508,9	-6 222 000

Tilakeskus saa talousarviovaiheessa arvioitua enemmän vuokratuloja Pohjois-Karjalan Hyvinvointialueen vuokraamista tiloista, joita ei ole yhtiötetty vuoden 2025 aikana. Tämänhetkisen arvion mukaan omaisuusjärjestelyt (yhtiöt ja myyminen) tehdään toukokuun loppuun mennessä.

Talousarviota parempien vuokratuottojen sekä odotettua pienempien meno-
nojen vuoksi talouden arvioidaan toteutuvan noin 1,09 milj. euroa talousar-
viota parempana.

Tulosalue	Ta 2026	Tot. 2026	Tot.		Muutos% 2025-2026	Ennuste 31.12.2026
			%	Tot. 2025		
295 Tilakeskus						
Tuotot	57 263 460	17 760 404	31,0	14 981 764	18,5	58 053 460
Kulut	-48 801 460	-12 707 655	26,0	-13 439 872	-5,4	-48 501 460
Netto	8 462 000	5 052 748	59,7	1 541 892	227,7	9 552 000

Riskienhallinnan toteutuminen

Kaupunkiympäristön toimialalla riskienhallinta on kiinteä osa päivittäistä
toimintaa. Riskejä hallitaan esimerkiksi erilaisten toimintaohjeiden, toimin-
tasuunnitelmien ja sisäisen valvonnan avulla.

Kuluvana vuonna olemme ennusteen mukaan saavuttamassa merkittävim-
mät toimeenpano-ohjelmissa asetetut tavoitteet, mikä tarkoittaa strategian
toteuttamiseen liittyvien riskien olevan hallinnassa.

Alkuvuoden toiminnassa ei ole tapahtunut merkittäviä poikkeamia joukko-
liikenteen taloustilannetta lukuun ottamatta. Joukkoliikenteen meno-
nuste on merkittävästi talousarviossa hyväksyttyä korkeampi, mikä tuo
haasteita koko toimialan talouden toteutumiselle. Riskiä pyritään pienentä-
mään toimintavuoden aikana tehtävillä muutoksilla joukkoliikenteen palve-
lutasoon ja kattamalla ylitykset toimialan sisältä.

Talouden sopeutustoimien toteutuminen

Talouden sopeutustoimet ovat edenneet kokonaisuutena tavoitteiden mu-
kaisesti. Vuodelle 2026 määritellyistä toimenpiteistä Joensuun hallinnolli-
sen alueen ulkopuolelle sijoittuvan maaomaisuuden myynti ja tyhjien kiin-
teistöjen ylläpitokustannusten vähentäminen eivät kaikilta osin tulle toteu-
tumaan tavoitteen edellyttämällä tavalla. Tyhjien kiinteistöjen osalta tilanne

kuitenkin paranee. Energiakustannussäästöavoitteet ovat toteutuneet erit-
täin hyvin. Myös joukkoliikenteen kustannussäästötoimet toteutettiin, mutta
liikennöinnin kustannusten kasvun takia joukkoliikenne ei tule saavutta-
maan talouden sopeutuksessa haettuja säästöjä.

Yhdyskuntatekniikan investoinnit

Kuluvan vuoden rakennushankkeet ovat vielä pääosin valmisteluvai-
heessa. Omajohtoisena työnä ovat käynnissä Kirkkotarhantien alue Ut-
rassa ja Hillerinkadun työmaan valmistelu. Urakkakohteena on käynnissä
ainoastaan Jukolankadun vesihuoltotyömaa. Muista kohteista valmistel-
laan kilpailutuksia ja viimeistellään suunnitelmia.

Kuntaliitto ja Infra ry ovat myöntäneet Joensuun kaupungille vuoden 2025
Paras infratilaaja -tunnustuksen.

Yhdyskuntatekniikka		Ta 2026	Tot. 2026	Ennuste
				31.12.2026
Uudisrakentaminen	menot	-2 325 000	-11 109	-2 325 000
	tulot	0	0	0
Uudisrakentaminen	netto	-2 325 000	-11 109	-2 325 000
Peruskorjaus	menot	-9 765 000	-327 893	-9 785 000
	tulot	100 000	0	100 000
Peruskorjaus	netto	-9 665 000	-327 893	-9 685 000
Satama- ja ulkoliikuntapaikkahankkeet	menot	-1 110 000	-75 789	-1 120 000
	tulot	23 000	0	23 000
Satama- ja ulkoliikuntapaikkahankkeet	netto	-1 087 000	-75 789	-1 097 000
YHTEENSÄ	menot	-13 200 000	-414 791	-13 230 000
Rahoitusosuudet	tulot	123 000	0	123 000
NETTOINVESTOINNIT	netto	-13 077 000	-414 791	-13 107 000

Kone- ja laiteinvestoinnit

KONE- JA LAITEINVESTOINNIT		Ta 2026	Tot. 2026	Ennuste
				31.12.2026
Kone- ja laiteinvestoinnit	menot	-360 000	-68 170	-360 000
	tulot	0	0	0
	netto	-360 000	-68 170	-360 000

Vedettävän harjalaitteen ja ajoratamerkintöjen maalikoneen kilpailutukset ovat päättyneet. Suurtehoruohonleikkurin kilpailutusta valmistellaan.

Toimitilainvestoinnit

Taidemuseon peruskorjauksen rakennustyöt käynnistyivät viime heinäkuussa. Hankkeen hankesuunnitelmassa hyväksytty (KV 2.10.2023) kustannusarvio on 7,35 milj. euroa. Rakennustöiden edistyttyä kustannusennuste on tarkentunut 6,7 milj. euroon, joka sisältää muutostyövarauksen.

Hankkeeseen on käytetty vuoden 2025 loppuun mennessä n. 2,4 milj. euroa, joten tämän vuoden määrärahan tarve tulee kasvamaan tämänhetkisen arvion mukaan 4,3 milj. euroon. Talousarviossa hankkeelle varattiin 4,0 milj. euroa. Kustannusennuste tarkentuu loppukeväästä, kun rakennustyöt kääntyvät viimeistelyvaiheeseen.

Hankkeen rakennustyöt valmistuvat alkusyksystä. Valmistumisaikataulun epävarmuus liittyy uuden tehokkaamman sähköliittymän rakentamiseen, joka edellyttää uuden muuntamon rakentamista kortteliin. Tältä osin rakennustöistä vastaa sähköverkon omistaja. Muuntamon rakentamisaikataulu tarkentuu alkukevään aikana.

Hankkeelle haettiin avustusta opetus- ja kulttuuriministeriöltä investointiavustusta (investointiavustus kulttuuritilojen peruskorjaus- ja perustamishankkeisiin) Avustusta myönnettiin 0,4 milj. euroa josta 0,2 milj. euroa kohdentuu vuodelle 2025. Loppu 0,2 milj. euroa tulee kohdentumaan vuodelle 2026.

Noljakan uuden päiväkodin hankesuunnitelma ja kustannusarvio on hyväksytty (KV 10.11.2025 §120, 7,1 milj. euroa). Hankkeella korvataan nykyiset Tarpojan ja Äkkiväärän päiväkodit. Hanke toteutetaan kvr-hankkeena, jossa päätoteuttaja vastaa kohteen toteutussuunnittelusta. Hankkeelle haetaan Rakennustiedon ympäristösertifiointia, jonka tavoitetasona on neljä tähteä eli korkea ympäristölaadun taso.

Hankkeen viitesuunnittelu käynnistettiin syksyn aikana ja valmistui tammi-kuussa. Kohteen urakkatarjoukset ovat tällä hetkellä vertailussa. Hankkeen kustannusennuste on tarjousvertailujen perusteella tarkentunut 6,5 milj.

euroon, josta tämän vuoden tarve on noin 3,0 milj. euroa (Talousarviossa varaus 3,5 milj. euroa). Hankkeen rakentaminen ajoittuu vuosille 2026 ja 2027. Kohteen käyttö alkaa vuoden 2028 alussa.

Mehtimäen uuden uimahallin hankesuunnitelma ja kustannusarvio on hyväksytty (KV 29.9.2025 §110, 34,6 milj. euroa). Hankkeella korvataan Mehtimäen nykyinen virkistysuimala Vesikko, joka on tullut elinkaarensa päähän. Hanke toteutetaan yhteistoiminnallisena kvr-hankkeena, jossa päätoteuttaja vastaa kohteen toteutussuunnittelusta yhteistyössä tilaajan kanssa. Hankkeelle haetaan Rakennustiedon ympäristösertifiointia, jonka tavoitetasona on neljä tähteä eli korkea ympäristölaadun taso.

Hanke käynnistyi rakennuttajakonsultin kilpailutuksella, josta tehtiin hankintapäätös helmikuun lopulla. Lisäksi tilakeskus käynnisti käyttäjäryhmien kuulemisen toteutussuunnittelun lähtötietojen keräämiseksi. Seuraavana hankkeessa käynnistetään päätoteuttajan hankinta järjestämällä markkina- vuoropuhelu ensimmäisenä vaiheena.

Hankkeen kustannusennuste tarkentuu hankintavaiheen lopussa, jolloin tavoitehintaa on tarkentunut.

Hankkeen hankintavaihe ajoittuu vuodelle 2026, samoin kaavamuuotos ns. Lähtelän tontille, johon uusi uimahalli sijoittuu. Kehitys- ja suunnitteluvaihe tehdään 2027. Rakentaminen ajoittuu vuosille 2028–2030. Uusi halli otetaan käyttöön näillä näkymin loppusyksystä 2030 tai alkuvuodesta 2031.

Tikkarinne 9 keittiön perusparannuksen hankesuunnitelma on hyväksytty (KH 12.1.2026 §6, 2,25 milj. euroa). Hankkeessa korjataan Karelian ammattikorkeakoulun Tikkarinne -kampuksen keittiö- ja ruokalatilat. Perusparannuksen yhteydessä parannetaan myös keittiön toiminnallisuutta. Hanke toteutetaan jaettuna urakkana.

Hankkeen suunnittelun valmistelu käynnistetään kevään aikana. Hankkeen kustannusarvio tarkentuu suunnitteluvaiheessa.

Suunnittelu ajoittuu syksyyn 2026. Rakennustyöt ajoittuvat pääosin vuodelle 2027 ja hanke valmistuu kokonaisuudessaan vuoden 2028 alussa.

Toimitilojen investointiohjelman toteutuminen (1000 €)

Hanke	Kust.arvio	Aik. tot.	TA 2026	Tot. 2026	Ennuste 2026	Ennuste kust.arvio
8300 Taidemuseon perusparannus	7 350 M 400 T	2 400 200	4 000 200	1 191 160	4 300 200	6 700 400
8328 Noljakan päiväkot	7 100 M 0 T	0 0	3 500 0	18 0	3 000 0	6 500 0
8330 Mehtimäen uimahalli	34 600 M 0 T	0 0	150 0	0 0	150 0	150 0
8333 Tikkarinne 9 keittiön perusparannus	2 250 M 0 T	0 0	250 0	0 0	250 0	2 250 0
Pienet hankkeet	2 500 M 0 T	1 575 0	2 500 0	134 0	2 500 0	2 500 0
Rakennusten ja osakkeiden myyntitulot	41 200 T	458	41 200	40 900	41 200	0
Investoinnit yhteensä	53 800 M 41 600 T 12 200 N	3 975 658 3 317	10 400 41 400 -31 000	1 343 41 060 -39 717	10 200 41 400 -31 200	18 100 400 17 700

Joensuun Vesi

Joensuun Veden taloudellinen tulostavoite talousarvion mukaan vuodelle 2026 on 2,5 milj. euroa. Tämänhetkisen arvion mukaan Joensuun Veden talousarvio toteutuu suunnitellulla tavalla ja laitos pystyy saavuttamaan sille asetetut taloudelliset tavoitteet.

Niinivaaran uudella vesitornilla tehdään vielä piha-alueen viimeisteleviä töitä ja Niinivaaran vanhan vesisäiliön saneerausurakan kilpailutus on käynnissä. Kiihtelysvaaran paineenkorottamon ja varastovesisäiliön rakentaminen on meneillään. Heinävaaran alkalointilaitoksen alkalointitilojen osastoinnin rakentaminen sekä Koveron ylävesisäiliön saneerauksen suunnittelu resursoidaan uudelleen ja aloitus hankkeiden osalta siirtyy tulevalle vuodelle.

Etäluettavien vesimittareiden vaihtoja on jatkettu mm. Utran ja Rantakylän alueilla. Tänä vuonna mittareita on vaihdettu kokonaisuudessaan noin 620 kappaletta.

Kaupunkirakennepalvelujen kanssa yhteisen työohjelman puitteissa vesihuollon osalta työt ovat käynnissä Kirkkotarhantiellä. Joensuun Veden omista saneerahankkeista on aloitettu työt Jukolankadulla ja lisäksi jatketaan runkovesilinjan saneerausta Rantakylässä. Lisäksi on jatkettu jätevesiviemäreiden saneerausta välillä Hasanniemi-Kuhasalo sekä Kuvaniemen alueen vesihuollon rakentamista.

Kuhasalon jätevedenpuhdistamolla uuden ympäristöluvan edellyttämän kolmannen puhdistuslinjan rakentamishankkeeseen liittyen MBBR-betonialtaiden kunnostus on tehty ja MBBR-prosessiurakoitsija valittu.

Riskienhallintaan liittyen kohteiden fyysisiä ja teknisiä suojauksia on parannettu.

Tuloslaskelma € Tammikuu-Maaliskuu 2026 Joensuun Vesi -liikelaitos

	Ta 2026	Tot. 2026	Tot. %	Tot. 2025	Muutos % 2025- 2026	Ennuste 31.12.2026
Liikevaihto	18 210 000	4 330 773	23,8	4 233 912	2,3	18 210 000
Valmistus omaan käyttöön	700 000	20 931	3	42 923	-51,2	700 000
Liiketoiminnan muut tuotot	20 000	6 784	33,9	5 927	14,4	20 000
Materiaalit ja palvelut	-7 168 839	-1 419 780	19,8	-1 452 001	-2,2	-7 168 839
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-3 169 000	-701 841	22,1	-611 387	14,8	
Ostot tilikauden aikana	-3 169 000	-701 841	22,1	-611 387	14,8	
Palvelujen ostot	-3 999 839	-717 939	17,9	-840 614	-14,6	
Henkilöstökulut	-2 939 161	-662 835	22,6	-619 432	7	-2 939 161
Palkat ja palkkiot	-2 367 161	-549 696	23,2	-518 171	6,1	
Henkilösivukulut	-572 000	-113 139	19,8	-101 261	11,7	
Eläkekulut	-490 607	-95 015	19,4	-85 922	10,6	
Muut henkilösivukulut	-81 393	-18 125	22,3	-15 339	18,2	
Poistot ja arvonalentumiset	-5 335 000	-1 333 750	25	-1 303 750	2,3	-5 335 000
Suunnitelman muk. poistot	-5 335 000	-1 333 750	25	-1 303 750	2,3	
Liiketoiminnan muut kulut	-430 000	-104 109	24,2	-180 214	-42,2	-430 000
Liikelylijäämä (-alijäämä)	3 057 000	838 013	27,4	727 366	15,2	3 057 000
Rahoitustuotot ja -kulut	-557 000	-143 801	25,8	-253 104	-43,2	-557 000
Korkotuotot	250 000	58 766	23,5	27 239	115,7	
Muut rahoitustuotot	11 000	1 858	16,9	2 831	-34,4	
Kunnalle maksetut korkokulut	0	0	0	-78 750	-100	
Korvaus peruspääomasta	-818 000	-204 425	25	-204 425	0	
Ylijäämä (alij.) ennen satunnaisia eriä	2 500 000	694 212	27,8	474 262	46,4	2 500 000
Ylijäämä (alij.) ennen varauksia	2 500 000	694 212	27,8	474 262	46,4	2 500 000
Poistoeron muutos	500 000	0	0	66 341	-100	500 000
Vapaaeht. varauksen muutos	0	0	0	0	0	
Tilikauden ylijäämä (alij.)	3 000 000	694 212	23,1	540 603	28,4	3 000 000

Rahastot

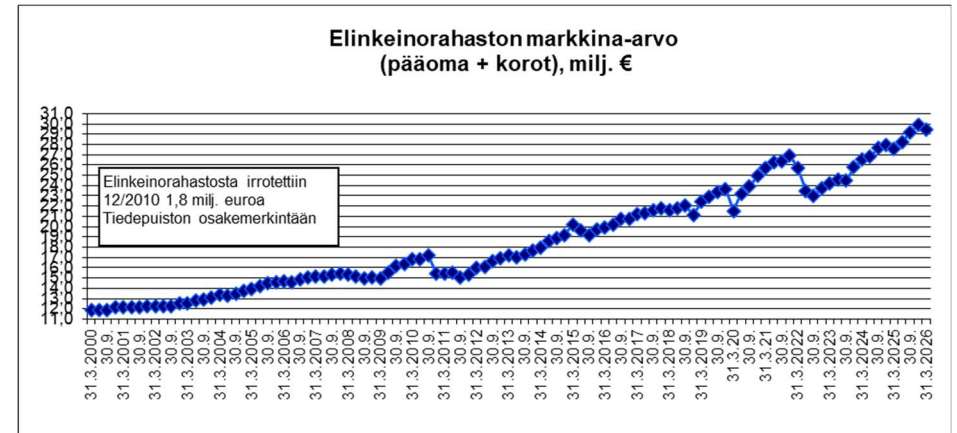
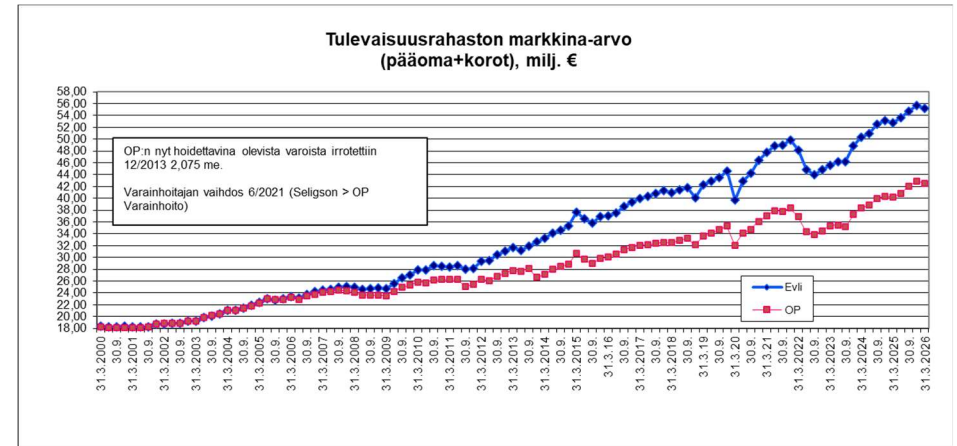
Tulevaisuus- ja elinkeinorahaston varat ovat kolmen omaisuudenhoitajan hoidettavana. Tulevaisuusrahaston varoja hoitaa Evli Varainhoito Oy ja OP Varainhoito Oy. Elinkeinorahaston omaisuutta hoitaa Nordea Investment Management Suomi Oy. Rahastojen varat on kirjanpidollisesti eriytetty kaupungin muusta toiminnasta.

Tulevaisuusrahaston markkina-arvo per 31.3.2026 muodostuu siten, että Evlin hallinnoiman salkun arvo on 55,2 milj. euroa ja OP:n 42,5 milj. euroa. Nordean hallinnoiman elinkeinorahaston salkun markkina-arvo per 31.3.2026 on 29,5 milj. euroa.

milj.€	EVLI	OP	NORDEA			
Osakesijoitukset	16,23	29 %	17,34	41 %	9,76	33 %
Korkosijoitukset	36,44	66 %	22,58	53 %	16,92	57 %
Muut sijoitukset	2,51	5 %	2,59	6 %	2,77	9 %
Yhteensä	55,18		42,51		29,46	

Sijoitusmarkkinoiden tilanne on ollut kuluvana vuonna haastava ja rahastojen markkina-arvo on laskenut. Kaupungin rahastojen yhteenlaskettu markkina-arvo oli maaliskuun lopussa 127,1 milj. euroa, joka oli noin 1,4 milj. euroa (1,1 %) vuodenvaihteen tasoa matalampi. Rahastojen yhteenlaskettu kirjanpidollinen tulos oli maaliskuun lopussa 1,4 milj. euroa. Ylijäämäinen tulos johtuu varainhoitajien hallinnoimissa salkuissa toteutetuista kaupoista kirjautuneista myyntivoitoista.

Sijoitusmarkkinoiden kehitykseen liittyy myös kuluvan vuoden aikana merkittäviä epävarmuustekijöitä, jotka voivat vaikuttaa myös kaupungin sijoitusomaisuuden arvon kehitykseen ja vuodelle 2026 asetetun tuottotavoitteen 5,0 % ja tilikauden tulostavoitteen 2,7 milj. euroa toteutuminen on epävarmaa.



	12/2023	3/2024	6/2024	9/2024	12/2024	3/2025	6/2025	9/2025	12/2025	3/2026
Tulevaisuusrahasto	86,1	88,8	89,8	92,5	93,6	92,9	95,7	96,7	98,6	97,7
Elinkeinorahasto	25,8	26,5	26,8	27,6	28,0	27,6	28,8	29,1	30,0	29,5
Yhteensä	111,9	115,3	116,6	120,1	121,6	120,5	124,4	125,8	128,5	127,1