

## Talouden ja toiminnan seurantaraportti 1-2/2026



- Vuoden 2026 talousarvio on 12,5 milj. euroa ylijäämäinen hyvinvointialueen kanssa toteutetuista kiinteistöjärjestelyistä seuraavien kertaluontoisten erien ansiosta
- Vuoden 2026 talousarvio on ilman kertaluontoisia eriä lähes tasapainossa
- Talousarvio sisältää pysyviä rakenteellisia talouden sopeutustoimenpiteitä noin 8 milj. euron edestä
- Helmikuun lopun toteutumaennusteen mukaan talousarvion arvioidaan kokonaisuutena toteutuvan
- Talousarvion toteutumiseen liittyy kuitenkin riskejä mm. Suomen talouden vaimean kehityksen ja siitä aiheutuvan heikon verotulonäkymän myötä
- Lisäksi käyttötalouteen kohdistuu ylityspaineita mm. joukkoliikenteen osalta

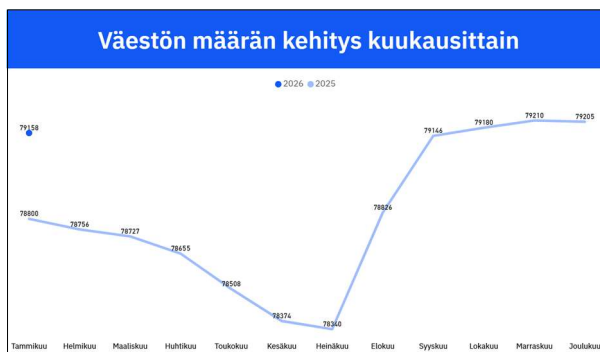


## Kaupungin väestömäärän ja työttömyysasteen kehitys

### Väestömäärä tammikuussa 79 158

Joensuun väestömäärä 31.12.2025 oli ennakkotietojen mukaan 79 205. Kasvua edellisvuoteen nähden oli 464 henkilöä (+0,6 %). Väestömäärän kasvu jatkui nopeana. Virallinen vuodenvaihteen väestömäärä julkaistaan myöhemmin keväällä.

Joensuun väestömäärä oli tammikuun lopussa 79 158. Väestömäärä on kasvanut edellisen vuoden tammikuun tilanteeseen nähden 358 henkilöllä. Vuodenvaihteeseen nähden väestömäärä on laskenut 47 henkilöllä. Väestömäärä laskee tyypillisesti alkuvuodesta valmistuneiden opiskelijoiden muuttoliikkeen johdosta. Elo-syyskuussa väestömäärä kääntyy vastaavasti nousuun.



Ennakkotietojen mukaan syntyneiden määrä tammikuussa oli 55, joka oli 6 enemmän kuin edellisvuoden tammikuun lopun tilanteessa. Kuolleiden määrä oli 95, edellisenä vuonna

63. Nettomuutto siirtolaisuus mukaan lukien oli 22. Vuoden 2025 tammikuussa vastaava luku oli 68.

### Työttömyysaste tammikuussa 15,6 %

Työttömyysaste oli tammikuussa 15,6 %, mikä oli 0,2 % -yksikköä suurempi kuin vuoden 2025 vastaavana ajankohtana.

Työttömiä työnhakijoita oli 5 771 ja avoimia työpaikkoja 402. Työttömien työnhakijoiden määrä oli 122 henkilöä suurempi kuin edellisenä vuonna.

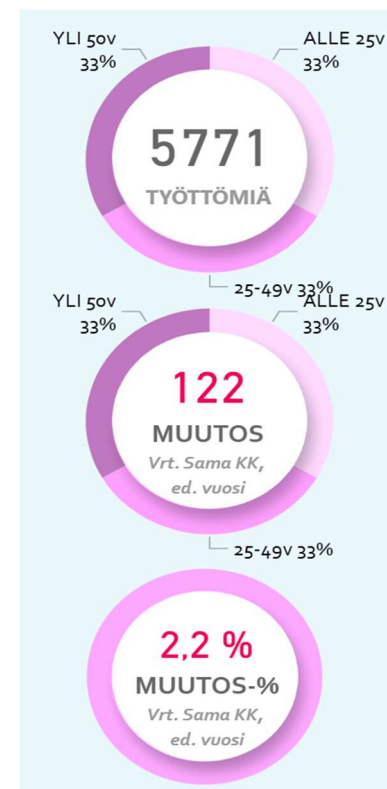
#### Työttömyysasteen kehitys ja vertailu



Työttömistä työnhakijoista oli naisia 40,8 % (2 355), alle 25-vuotiaita 15,5 % (895), yli 50-vuotiaita 31,4 % (1 814) ja yli vuoden työttömänä olleita 43,7 % (2 522).

Joensuun tavoin työllisyystilanne on haastava myös muissa isoissa kaupungeissa. Joensuun työttömyysaste on kuitenkin edelleen korkea suurten kaupunkien vertailussa,

mutta tammikuun vertailussa Lahden, Tampereen, Kotkan ja Jyväskylän työttömyysaste oli Joensuuta korkeampi.



Koko maassa työttömien työnhakijoiden osuus oli tammikuussa 12,6 %, kun edellisen vuoden tammikuussa työttömyysaste oli 12,0 %. Joensuun seutukunnan työttömyysaste oli 14,9 % (ed. vuonna 14,9 %) ja koko Pohjois-Karjalan 15,4 % (ed. vuonna 15,5 %).

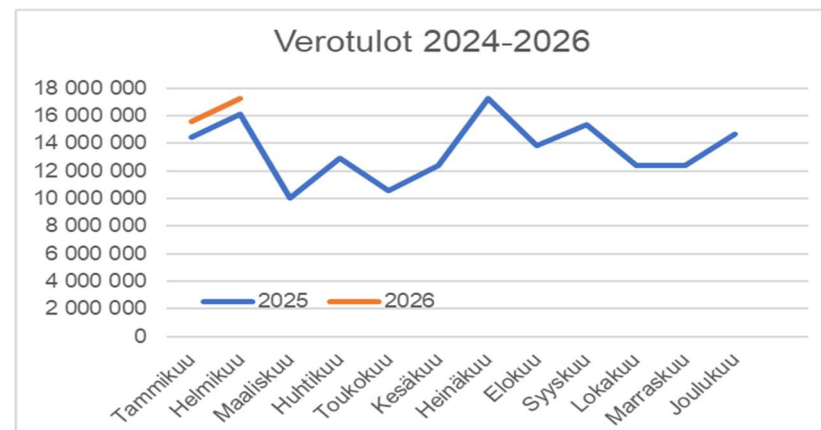
## Kaupungin tuloseennuste 1-2/2026

Vuoden 2026 talousarvio on ilman kertaluontoisia eriä lähes tasapainossa. Kertaluontoiset erät huomioiden talousarvio on 12,5 milj. euroa ylijäämäinen. Kertaluontoiset erät koostuvat kiinteistöjärjestelystä hyvinvointialueen kanssa. Talousarvio sisältää talouden sopeutustoimenpiteitä noin 8 milj. eurolla.

Helmikuun lopun ennusteen mukaan peruskaupungin käyttötalouden talousarvion arvioidaan kokonaisuutena toteutuvan, mutta toteutumaan liittyy riskejä. Vuoden 2025 toteutuma jäi käyttötalouden osalta lähes 7 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi, mikä luo hyvän pohjan kuluvan vuoden toteutumiselle. Helmikuun toteutuma-arvion pohjalta käyttötalouden toteutumiseen liittyy kuitenkin riskejä erityisesti joukkoliikenteen menojen kehitykseen sekä heikon työllisyystilanteen johdosta työttömyysturvan rahoitusvastuun kehitykseen.

Verotulokertymä oli tammi-helmikuussa 7,5 % edellisvuotta korkeampi. Huolimatta alkuvuoden hyvistä tilityksistä koko maan verotuloarvio on kuluvan vuoden osalta heikentynyt syksyllä arvioidusta vaikean suhdanteen johdosta. Verokertymän toteutumiseen liittyykin riskejä erityisesti kunnallisverotulojen osalta ja on mahdollista, että kertymä jää talousarviossa arvioidusta. Yhteisöverojen ennuste on tällä hetkellä hieman talousarviossa arvioitua parempi Joensuun yhteisöveron jako-osuuden kasvun myötä.

Valtionosuuksia on kertymässä päätösten mukaan 55,78 milj. euroa. Talousarvion mukainen arvio on 55,85 milj. euroa. On mahdollista, että valtionosuuksiin tehdään vuoden aikana pieniä korjauksia, esimerkiksi Opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuksia tarkistetaan joulukuussa toteutuneiden oppilasmäärien mukaisiksi lukiokoulutuksen ja Tuva-koulutuksen osalta. Vuonna 2024 jätetty valitus hallinto-oikeudelle peruspalvelujen valtionosuuksiin liittyen on edelleen käsitellyssä.



Joensuun Vesi liikelaitoksen arvioidaan tässä vaiheessa toteutuvan talousarvion mukaisena.

Rahastojen markkina-arvon kehitys oli tammi-helmikuussa myönteinen, vaikkakin geopolittisen tilanteen kireys heijastuu markkinoille ja on lisännyt kuluvan vuoden kehitykseen liittyvää epävarmuutta. Omaisuuslajien tuotto-odotukset huomioiden rahastojen on kuitenkin ennustettu toteutuvan tässä vaiheessa talousarvion mukaisena.

Kokonaisuutena tässä vaiheessa arvioidaan, että vuoden 2026 talousarvio voi toteutua. Talousarvion toteutumiseen liittyy kuitenkin merkittäviä epävarmuustekijöitä Suomen talouden heikon kehityksen, työttömyyden kasvun ja sijoitusmarkkinoiden epävarmuuden johdosta. Toteutumaennustetta tarkennetaan tulevilla raportoinneilla.

## Peruskaupungin tuloslaskelma 1-2/2026

Toteutumat sisältävät eräiden sote-kohteiden myynnin hyvinvointialueelle ja järjestelyistä aiheutuneet kertaluontoiset vaikutukset. Kirjaukset kohdistuvat muut toimintatuotot tiliryhmään sekä poistoeron muutokseen.

	Ta 2026	Tot. 2026	Tot. %	Tot. 2025	Muutos% 2025-2026
<b>Toimintatuotot</b>	<b>136 881 890</b>	<b>31 143 660</b>	<b>22,8</b>	<b>22 631 423</b>	<b>37,6</b>
Myyntituotot	41 950 360	6 259 992	14,9	6 529 208	-4,1
Maksutuotot	7 332 721	1 335 721	18,2	1 168 344	14,3
Tuet ja avustukset	6 760 461	2 674 145	39,6	2 342 826	14,1
Muut toimintatuotot	80 838 348	20 873 802	25,8	12 591 044	65,8
<b>Valmistus omaan käyttöön</b>	<b>2 400 000</b>	<b>138 745</b>	<b>5,8</b>	<b>10 185</b>	<b>1 262,2</b>
<b>Toimintakulut</b>	<b>-341 185 840</b>	<b>-52 456 318</b>	<b>15,4</b>	<b>-50 499 469</b>	<b>3,9</b>
Henkilöstökulut	-130 035 698	-19 938 493	15,3	-18 910 106	5,4
Palvelujen ostot	-106 001 409	-16 376 171	15,4	-15 855 677	3,3
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-14 366 455	-1 971 024	13,7	-1 887 564	4,4
Avustukset	-26 968 352	-2 465 100	9,1	-1 862 546	32,4
Muut toimintakulut	-63 813 926	-11 705 530	18,3	-11 983 576	-2,3
<b>Toimintakate</b>	<b>-201 903 950</b>	<b>-21 173 914</b>	<b>10,5</b>	<b>-27 857 861</b>	<b>-24,0</b>
Verotulot	177 400 000	32 824 125	18,5	30 545 633	7,5
Valtionosuudet	55 850 000	9 297 124	16,6	8 636 329	7,7
Rahoitustuotot ja -kulut	-2 470 000	-427 440	17,3	-656 673	-34,9
<b>Vuosikate</b>	<b>28 876 050</b>	<b>20 519 895</b>	<b>71,1</b>	<b>10 667 428</b>	<b>92,4</b>
Poistot ja arvonalentumiset	-28 530 000	-4 770 223	16,7	-5 189 940	-8,1
<b>Tilikauden tulos</b>	<b>346 050</b>	<b>15 749 672</b>	<b>4 551,3</b>	<b>5 477 489</b>	<b>187,5</b>
Poistoeron muutos	6 500 000	4 885 717	75,2	0	*****
<b>Tilikauden ylijäämä (alij.)</b>	<b>6 846 050</b>	<b>20 635 389</b>	<b>301,4</b>	<b>5 477 489</b>	<b>276,7</b>

## Henkilötyövuosien kehitys 1–2/2026

Henkilötyökuukausia kertyi helmikuussa 2351, kun vuoden 2025 helmikuussa henkilötyökuukausien määrä oli 2336. Henkilötyökuukausien määrä on kasvanut edellisvuoden vastaavaan aikaan nähden 16 henkilötyökuukaudella.

Vuoden 2026 kahden ensimmäisen kuukauden aikana peruskaupungin osalta palkkoja ja palkkioita on maksettu ilman sivukuluja 19,9 milj. euroa, mikä on 5,4 % (1,0 milj. euroa) edellisvuotta enemmän.

Vakinaisten palkkasumma on 5,6 % (0,6 milj. euroa) edellisvuotta korkeampi. Tilapäisten ja sijaisten palkkasumma on pienentynyt noin 175 000 euroa.

KK	KH	P-K:n työll.alue	Hyvin- voinnin toimiala	Kaupun- kiympä- ristö	Joensuun Vesi	Yhteensä
<b>Tammi</b>	172	156	1758	177	52	2314
<b>Helmi</b>	171	158	1793	177	53	2351
<b>Ka htkk/kk</b>	<b>171</b>	<b>157</b>	<b>1776</b>	<b>177</b>	<b>52</b>	<b>2333</b>

HTTK Toimiala	Vakituiset			Määräaikaiset			Yhteensä		
	02/2025	02/2026	Muutos	02/2025	02/2026	Muutos	02/2025	02/2026	Muutos
<b>KH *</b>	116	107	-10	55	65	9	172	171	0
<b>P-K:n Työll.alue</b>	133	130	-2	24	28	4	156	158	1
<b>Hyvinvoinnin toimiala *</b>	1276	1341	65	508	452	-56	1784	1793	9
<b>Kaupunkiympäristön toimiala</b>	171	173	2	5	4	-2	177	177	0
<b>Joensuun Vesi</b>	46	45	-1	2	8	6	47	53	5
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>1742</b>	<b>1796</b>	<b>54</b>	<b>594</b>	<b>555</b>	<b>-39</b>	<b>2336</b>	<b>2351</b>	<b>16</b>

\* Osallisuus- ja vetovoimalautakunnan toiminta päättyi ja hyvinv. ja osall.edistäm. ltk siirtyi 6/2025 hyvinvoinnin toimialalle

## Kaupunginhallituksen toimiala

Kaupunginhallituksen alaisten tulosalueiden ennustetaan tässä vaiheessa toteutuvan pääosin talousarvion mukaisesti.

Yleishallinnon tulosalue sisältää tonttien myyntivoittotavoitteen. Vuoden 2026 talousarvio sisälsi kertaluontoisia myyntivoittoja hyvinvointialueen kanssa tehdyistä kiinteistöjärjestelyistä. Kauppa toteutui 2.1.2026 ja myyntivoitot näkyvät raportointikauden tuotoissa.

Työelämän ja kotoutumisen palvelujen tulosalue sisältää varauksen kaupungin maksusuuteen työllisyysalueelle ja työttömyysturvan rahoitusvastuuseen sekä määrärahat työllisyysalueen palveluvalikoimaa täydentäville työllisyyspalveluille. Vuoden 2026 palveluvalikoimassa ovat työttömille työnhakijoille suunnattu duuniagentin palvelu, työkykykoordinointi, työllistämisen kuntalisä sekä kynnyksetön työhön ja koulutukseen suuntaavaa asiakaspalvelu. Lisäksi tulosalue sisältää IHJ:n määrärahat.

Työttömyysturvan rahoitusvastuun menot ovat kasvaneet vuoden 2025 tammi-helmikuuhun nähden 35,2 %. Korkeaa kasvua selittää se, että kuntien rahoitusvastuun laajentuminen kasvatti kustannuksia asteittain alkuvuodesta 2025. Alkuvuoden toteutuma on talousarviovalmistelussa arvioitun mukainen, mutta heikon työllisyystilanteen johdosta menojen kehitykseen kohdistuu merkittävää epävarmuutta.

Kunnalle maksettavat, tilapäistä suojelua saavien palvelujen järjestämisen laskennalliset korvaukset ovat toteutuneet alkuvuodesta hieman arvioitua suurempina. Mikäli myönteinen kehitys jatkuu, tuottokertymä voi ylittää talousarvion.

	Ta 2026	Tot. 2026	Tot. %	Tot. 2025	Muutos% 2025-2026	Ennuste 31.12.2026
<b>120 Yleishallinto</b>						
Tuotot	6 511 800	4 772 979	73,3	64 046	7 352,5	
Kulut	-9 082 800	-1 801 202	19,8	-2 027 302	-11,2	
Netto	-2 571 000	2 971 778	-115,6	-1 963 256	-251,4	-2 571 000
<b>140 Työelämän ja kotoutumisen palv</b>						
Tuotot	2 049 600	577 873	28,2	541 433	6,7	
Kulut	-30 035 600	-3 844 784	12,8	-3 489 112	10,2	
Netto	-27 986 000	-3 266 911	11,7	-2 947 679	10,8	-27 986 000
<b>150 Konsernipalvelut</b>						
Tuotot	2 193 330	363 458	16,6	307 112	18,3	
Kulut	-7 417 330	-1 213 448	16,4	-1 182 552	2,6	
Netto	-5 224 000	-849 990	16,3	-875 441	-2,9	-5 224 000
<b>174 Ympäristöterveydenhuolto</b>						
Tuotot	0	0	0,0	0	0,0	
Kulut	-1 443 000	-239 499	16,6	-215 918	10,9	
Netto	-1 443 000	-239 499	16,6	-215 918	10,9	-1 443 000
<b>184 Elinvoimapalvelut</b>						
Tuotot	0	0	0,0	0	0,0	
Kulut	-2 634 000	-1 307 571	49,6	-1 274 263	2,6	
Netto	-2 634 000	-1 307 571	49,6	-1 274 263	2,6	-2 634 000
<b>190 Pohjois Karjalan hankintatoimi</b>						
Tuotot	1 489 000	78 269	5,3	1 557	4 926,9	
Kulut	-1 489 000	-284 797	19,1	-278 379	2,3	
Netto	0	-206 528	****	-276 822	-25,4	0

## Pohjois-Karjalan työllisyysalue

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen talous on toteutunut hieman suunniteltua alhaisemmalla tasolla. Helmikuun lopussa talouden toteuma oli 11 % talousarvioon nähden. Alkuvuoden toteuman taso selittyy osin ostopalvelujen laskutusajankohdilla, jotka toteutuvat kuukausilaskutusta harvemmillä aikavälillä. Palveluhankintoihin varattua määrärahaa käytetään myös eri tahtisesti pitkin vuotta asiakastarpeiden mukaisesti.

Henkilöstön palkkakulut sekä muut työllisyysalueen toimintamenot ovat toteutuneet arvioidun mukaisesti. Työllisyysalueen aiheuttamisperusteisissa menoissa, kuten palkkatuessa, starttirahassa ja harkinnanvaraisissa kulkukorvauksissa on kuntakohtaista vaihtelua. Kustannusten ei kuitenkaan arvioida ylittyvän minkään kunnan osalta talousarvioon nähden.

	Ta 2026	Tot. 2026	Tot. %	Tot. 2025	Muutos% 2025-2026	Ennuste 31.12.2026
<b>3500 Yhteiset palvelut</b>						
Tuotot	20 723 000	3 427 313	16.5	3 644 070	-5.9	17 867 835
Kulut	-2 174 605	-298 989	13.7	-266 880	12	-1 752 737
Netto	18 548 395	3 128 324	16.9	3 377 190	-7.4	16 148 692
<b>3510 Keskitetyt palvelut maakunta</b>						
Tuotot	0	0	0	0	0	0
Kulut	-965 644	-162 202	16.8	-159 923	1.4	-1 010 500
Netto	-965 644	-162 202	16.8	-159 923	1.4	-1 010 500
<b>3520 Henkilö asiakkaan palvelut Jns</b>						
Tuotot	0	0	0	0	0	0
Kulut	-2 626 362	-404 957	15.4	-364 638	11.1	-2 772 778
Netto	-2 626 362	-404 957	15.4	-364 638	11.1	-2 772 778
<b>3530 Henk.asiakkaan palv. maakunta</b>						
Tuotot	0	0	0	0	0	0
Kulut	-2 467 387	-387 209	15.7	-339 301	14.1	-2 645 173
Netto	-2 467 387	-387 209	15.7	-339 301	14.1	-2 645 173
<b>3560 Henkilöasiakkaan erityis palvel</b>						
Tuotot	0	0	0	0	0	0
Kulut	-1 241 833	-191 824	15.4	-202 938	-5.5	-1 105 877
Netto	-1 241 833	-191 824	15.4	-202 938	-5.5	-1 090 033
<b>3570 Ta palvelut+työll. ekosysteemi</b>						
Tuotot	0	1	*****	0	*****	0
Kulut	-11 247 169	-829 310	7.4	-317 328	161.3	-27 534 939
Netto	-11 247 169	-829 309	7.4	-317 328	161.3	-27 360 459
<b>POHJOIS-KARJALAN TYÖLLISYYSALUE YHTEENSÄ</b>						
Tuotot	20 723 000	3 427 314	16.5	3 644 070	-5.9	17 946 383
Kulut	-20 723 000	-2 274 490	11	-1 651 009	37.8	-26 287 208
Netto	0	1 152 824	*****	1 993 061	-42.2	0

## Hyvinvoinnin toimiala

Hyvinvoinnin toimiala muodostuu kasvatus- ja koulutuslautakunnasta, kulttuuri- ja liikuntalautakunnasta sekä hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen lautakunnasta.

Hyvinvoinnin toimialan toiminta on käynnistynyt suunnitelmien mukaisesti. Tässä vaiheessa vuotta ei tehdä tarkkoja euromääräisiä ennusteita. Ensimmäiset ennusteet tehdään osavuositarkastukseen, jolloin talouden luvut ovat vertailukelpoisemmat vuosien välillä.

Toimielin/tulosalue	Ta 2026	Tot. 2026	Tot. %	Tot. 2025	Muutos% 2025-2026	Ennuste 31.12.2026
<b>46 Kasvatus ja koulutuslautakunta</b>						
<b>400 Hyvinvointipalvelu, hallintopalvelut</b>						
Tuotot	755 000	125 674	16,6	122 007	3,0	755 000
Kulut	-1 236 000	-186 144	15,1	-171 875	8,3	-1 236 000
Netto	-481 000	-60 470	12,6	-49 868	21,3	-481 000
<b>420 Koulutus- ja nuorisopalvelut</b>						
Tuotot	6 334 000	2 502 753	39,5	2 420 930	3,4	6 334 000
Kulut	-106 148 000	-16 545 914	15,6	-16 109 037	2,7	-106 148 000
Netto	-99 814 000	-14 043 161	14,1	-13 688 107	2,6	-99 814 000
<b>440 Varhaiskasvatuspalvelut</b>						
Tuotot	1 452 000	132 380	9,1	132 805	-0,3	1 452 000
Kulut	-50 522 000	-8 275 946	16,4	-7 953 599	4,1	-50 522 000
Netto	-49 070 000	-8 143 566	16,6	-7 820 794	4,1	-49 070 000
<b>46 Kasvatus ja koulutuslautakunta</b>						
Tuotot	8 541 000	2 760 807	32,3	2 675 742	3,2	8 541 000
Kulut	-157 906 000	-25 008 004	15,8	-24 234 511	3,2	-157 906 000
Netto	-149 365 000	-22 247 198	14,9	-21 558 769	3,2	-149 365 000
Toimielin/tulosalue	Ta 2026	Tot. 2026	Tot. %	Tot. 2025	Muutos% 2025-2026	Ennuste 31.12.2026
<b>47 Kulttuuri ja liikuntalautakunta</b>						
<b>660 Kulttuuripalvelut</b>						
Tuotot	4 859 000	1 207 706	24,9	1 227 644	-1,6	4 859 000
Kulut	-21 326 000	-3 383 175	15,9	-3 300 488	2,5	-21 326 000
Netto	-16 467 000	-2 175 469	13,2	-2 072 844	5,0	-16 467 000
<b>690 Liikuntapalvelut</b>						
Tuotot	3 075 000	573 523	18,7	487 886	17,6	3 075 000
Kulut	-15 705 000	-2 587 519	16,5	-2 595 745	-0,3	-15 705 000
Netto	-12 630 000	-2 013 996	15,9	-2 107 859	-4,5	-12 630 000
<b>47 Kulttuuri ja liikuntalautakunta</b>						
Tuotot	7 934 000	1 781 229	22,5	1 715 529	3,8	7 934 000
Kulut	-37 031 000	-5 970 694	16,1	-5 896 233	1,3	-37 031 000
Netto	-29 097 000	-4 189 465	14,4	-4 180 704	0,2	-29 097 000
Toimielin/tulosalue	Ta 2026	Tot. 2026	Tot. %	Tot. 2025	Muutos% 2025-2026	Ennuste 31.12.2026
<b>48 Hyvinv. ja osall. edistäminen, Itk</b>						
<b>480 Hyvinv. ja osallisuuden palvelut</b>						
Tuotot	49 000	7 348	15	4 309	70,5	49 000
Kulut	-1 947 950	-204 228	10,5	-213 627	-4,4	-1 947 950
Netto	-1 898 950	-196 880	10,4	-209 318	-5,9	-1 898 950
<b>48 Hyvinv. ja osall. edistäminen, Itk</b>						
Tuotot	49 000	7 348	15	4 309	70,5	49 000
Kulut	-1 947 950	-204 228	10,5	-213 627	-4,4	-1 947 950
Netto	-1 898 950	-196 880	10,4	-209 318	-5,9	-1 898 950
<b>HYVINVOINNIN TOIMIALA YHTEENSÄ</b>						
Tuotot	16 524 000	4 549 384	27,5	4 395 580	3,5	16 524 000
Kulut	-196 884 950	-31 182 927	15,8	-30 344 371	2,8	-196 884 950
Netto	-180 360 950	-26 633 544	14,8	-25 948 791	2,6	-180 360 950

## Kaupunkiympäristön toimiala

Kaupunkiympäristön toimiala muodostuu kaupunkirakennelautakunnan, Joensuun alueellisen jätelautakunnan ja rakennus- ja ympäristölautakunnan alaisista toiminnoista sekä Joensuun Vesi liikelaitoksesta. Joensuun Vesi raportoi toiminnastaan erikseen. Toimialan talouden ennustetaan toteutuvan noin 0,2 milj. euroa talousarviota heikompana.

Vuoden 2026 kaavoituskatsausta esiteltiin kaupunkirakennelautakunnalle ja kaupunginhallitukselle. Kaavaprosessia kehitettiin läpimenoajan lyhentämiseksi luokkiin S, M ja L, joista L on vaativin ja S merkitykseltään vähäisin. Kaavatöistä etenivät luonnosvaiheiseen Törmän alue, Rantapuistot ja Papinkankaan teollisuusalue. Lisäksi pysäköintinormiuudistus käynnistyi konsulttityönä.

Joukkoliikenteen matkamäärät ovat jatkaneet kasvuaan. Tammi-helmikuussa kasvu oli + 3,5 % verrattuna edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan. Tammi-helmikuussa toteutui yhteensä noin 665 000 matkaa. Kasvava matkustajamäärä lisää toimintatuottoja, mutta se näkyy samanaikaisesti myös toimintakustannusten nousuna. Tammi-helmikuun tilanteesta ennustetaan, että joukkoliikenteen toimintatuotot toteutuvat talousarvion mukaisesti. Alkuvuoden perusteella toimintakuluja arvioidaan toteutuvan 1,0 milj. euroa talousarviota suurempana. Joukkoliikenteen toimintakulujen kehitystä seurataan säännöllisesti, ja kustannusten hallitsemiseksi arvioidaan ja valmistellaan erilaisia toimenpiteitä ja säästökeinoja.

Maaomaisuudessa alkuvuonna on myyty kaksi kerrostalotonttia Rantakylässä hoivarakentajalle. Hyvinvointialueelle myytiin Siilaisen terveysaseman sekä Noljakan ja Pekkalan paloasemien tontit rakennusten myynnin yhteydessä. Vuoden 2026 lopussa päättymässä olevien asuntotonttien ja yritys/liiketonttien vuokralaisille on lähetetty kirjeet, joissa vuokralaisilta pyydetään selvitystä mm. rakennusten kunnosta ja tehdyistä peruskorjauksista vuokrasopimusten jatkoa koskevien päätösten valmistelua varten.

Yhdyskuntatekniikassa alkuvuosi on ollut talvikunnossapidon osalta tavallista helpompi sekä aurauksen että liukkaudentorjunnan osalta. Puistojen

hoidossa on käynnissä käsilumityöt ja puiden hoitoleikkaukset. Koko puistojenhoidon henkilöstö on perehdytetty uuteen viheralueiden RAMS-hoitoluokitukseen. Kasvualustan ja jätesäkkien kilpailutus on meneillään.

Rakennusvalvonnan alkuvuosi on talouden ja rakentamisen osalta ollut viime vuoden kaltainen. Lupien hakeminen on ollut vastaavalla tasolla viime vuoteen mikä on aikaisempia vuosia alhaisempi. Tähän on vaikuttanut osaltaan -25 rakentamislain mukana tullut uudistus, että pienehköjä rakennuksia saa rakentaa ilman rakentamislupaa, jolloin ei myöskään kaupungille kerry näistä lupamaksuja. Toiminta ollut samaa tasoa, kuin edellisinä vuosina. Lupien kappalemäärä on ollut noin sama kuin mitä edellisellä vuonna. Samoin kuutiomäärä ja toimintatulojen toteutuma ovat olleet samalla tasolla kuin viime vuonna. Talousarvion mukaiseen tulostavoitteen saamiseen pääseminen näyttää mahdolliselta. Toiminnassa rakennusvalvonta keskittyy uuden rakentamislain mukana tulleiden vuoden vaihteessa voimaan astuneiden muutoksien viemiseksi käytäntöön ja ohjelmistoihin tulevien muutosten päivittämiseen.

Toimielin/tulosalue	Ta 2026	Tot. 2026	Tot. %	Tot. 2025	Muutos% 2025-2026	Ennuste 31.12.2026
<b>75 Kaupunkirakennelautakunta</b>						
<b>tulosalueet 210-280 yhteensä</b>						
Tuotot	30 786 100	4 086 957	13,3	3 591 903	13,8	30 786 100
Kulut	-36 599 100	-4 191 521	11,5	-3 719 361	12,7	-37 599 100
Netto	-5 813 000	-104 564	1,8	-127 458	-18	-6 813 000
<b>80 Joensuun alueellinen jätelautakunta</b>						
Tuotot	283 300	0	0,0	0	0	283 300
Kulut	-283 300	-41 309	14,6	-34 668	19,2	-283 300
Netto	0	-41 309	****	-34 668	19,2	0
<b>85 Rakennus- ja ympäristölautakunta</b>						
Tuotot	1 458 300	156 122	10,7	133 921	16,6	1 458 300
Kulut	-1 867 300	-248 897	13,3	-251 431	-1	-1 867 300
Netto	-409 000	-92 775	22,7	-117 510	-21	-409 000
<b>RAPORTTI YHTEENSÄ</b>						
Tuotot	32 527 700	4 243 079	13,0	3 725 824	13,88	32 527 700
Kulut	-38 749 700	-4 481 727	11,6	-4 005 460	11,9	-39 749 700
Netto	-6 222 000	-238 648	3,8	-279 636	-14,7	-7 222 000

Tilakeskuksen talouden odotetaan toteutuvan parempana kuin talousarvi-  
ossa on määritelty. Tilakeskuksen toimintatuottojen ennustetaan toteutu-  
van hieman talousarviota parempana. Toimintakulujen ennakoidaan toteutu-  
van talousarvion mukaisesti. Alkuvuoden tilanteen perusteella tilakeskuk-  
sen talouden arvioidaan toteutuvan 0,8 milj. euroa talousarviota parem-  
pana.

Tulosalue	Ta 2026	Tot. 2026	Tot. %	Tot. 2025	Muutos% 2025-2026	Ennuste 31.12.2026
<b>295 Tilakeskus</b>						
Tuotot	57 263 460	18 155 766	31,7	9 961 986	82,3	58 063 460
Kulut	-48 801 460	-8 578 872	17,6	-9 107 717	-5,8	-48 801 460
Netto	8 462 000	9 576 894	113,2	854 269	1 021,1	9 262 000

### Yhdyskuntatekniikan investoinnit

Kuluvan vuoden rakennushankkeet ovat vielä valmisteluvaiheessa lukuun  
ottamatta omajohtoisena työnä rakennettavaa Kirkkotarhantien aluetta. In-  
vestointiohjelmaan lisätään uutena kohteena Uimaharjun Honkalahden ui-  
marannan laituri.

Yhdyskuntatekniikka		Ta 2026	Tot. 2026	Ennuste 31.12.2026
Uudisrakentaminen	menot	-2 325 000	-1 076	-2 325 000
	tulot	0	0	0
Uudisrakentaminen	netto	-2 325 000	-1 076	-2 325 000
Peruskorjaus	menot	-9 765 000	-128 729	-9 785 000
	tulot	100 000	0	100 000
Peruskorjaus	netto	-9 665 000	-128 729	-9 685 000
Satama- ja ulkoliikuntapaikkahankkeet	menot	-1 110 000	-68 511	-1 120 000
	tulot	23 000	0	23 000
Satama- ja ulkoliikuntapaikkahankkeet	netto	-1 087 000	-68 511	-1 097 000
YHTEENSÄ	menot	-13 200 000	-198 316	-13 230 000
Rahoitusosuudet	tulot	123 000	0	123 000
<b>NETTOINVESTOINNIT</b>	<b>netto</b>	<b>-13 077 000</b>	<b>-198 316</b>	<b>-13 107 000</b>

### Kone- ja laiteinvestoinnit

KONE- JA LAITEINVESTOINNIT		Ta 2026	Tot. 2026	Ennuste 31.12.2026
Kone- ja laiteinvestoinnit	menot	-360 000	-68 170	-360 000
	tulot	0	0	0
	<b>netto</b>	<b>-360 000</b>	<b>-68 170</b>	<b>-360 000</b>

Vedettävän harjalaitteen ja ajoratamerkintöjen maalaus koneen kilpailutuk-  
set ovat käynnissä. Muita hankintoja valmistellaan.

### Toimitilainvestoinnit

**Taidemuseon peruskorjauksen** rakennustyöt käynnistyivät heinäkuun ai-  
kana. Hankkeen hankesuunnitelmassa hyväksytty (KV 2.10.2023) kustan-  
nusarvio on 7,35 milj. euroa. Saatujen urakkatarjousten perusteella hanke  
on toteutumassa kustannusarvion mukaisesti tai hieman allittamassa sen,  
kustannusennuste tällä hetkellä on noin 7,15 milj. euroa, joka sisältää muu-  
tostyövarauksen.

Hankkeeseen on käytetty vuoden 2025 loppuun mennessä n. 2,4 milj. eu-  
roa, joten tämän vuoden määrärahan tarve tulee kasvamaan tämänhetki-  
sen arvion mukaan 4,5 milj. euroa. Kustannusennuste tarkentuu myöhem-  
min keväällä, kun rakennustyöt kääntyvät loppusuoralle.

Hankkeen rakennustyöt valmistuvat alkusyksystä. Valmistumisaikataulun  
epävarmuus liittyy uuden tehokkaamman sähköliittymän rakentamiseen,  
joka edellyttää uuden muuntamon rakentamista kortteliin. Tältä osin raken-  
nustöistä vastaa sähköverkon omistaja. Muuntamon rakentamisaikataulu  
tarkentuu alkukevään aikana.

Hankkeelle haettiin avustusta opetus- ja kulttuuriministeriöltä investoin-  
tiavustusta (investointiavustus kulttuuritilojen peruskorjaus- ja perustamis-  
hankkeisiin) Avustusta myönnettiin 0,4 milj. euroa josta 0,2 milj. euroa koh-  
dentuu vuodelle 2025. Loppu 0,2 milj. euroa tulee kohdentumaan vuodelle  
2026.

**Noljakan uuden päiväkodin** hankesuunnitelma ja kustannusarvio on hyväksytty (KV 10.11.2025 §120, 7,1 milj. euroa). Hankkeella korvataan nykyiset Tarpojan ja Äkkiväärän päiväkodit. Hanke toteutetaan kvr-hankkeena, jossa päätoteuttaja vastaa kohteen toteutussuunnittelusta. Hankkeelle haetaan Rakennustiedon ympäristösertifiointia, jonka tavoitetasona on neljä tähteä eli korkea ympäristölaadun taso.

Hankkeen viitesuunnittelu käynnistettiin syksyn aikana ja valmistui tammi-kuussa. Kohde on tällä hetkellä urakkalaskennassa ja tarjoukset saadaan maaliskuun aikana. Hankkeen kustannusennuste tarkentuu urakkatarjousten jälkeen. Hankkeen rakentaminen ajoittuu vuosille 2026 ja 2027. Kohteen käyttö alkaa vuoden 2028 alussa.

**Mehtimäen uuden uimahallin** hankesuunnitelma ja kustannusarvio on hyväksytty (KV 29.9.2025 §110, 34,6 milj. euroa). Hankkeella korvataan Mehtimäen nykyinen virkistysuimala Vesikko, joka on tullut elinkaarensa päähän. Hanke toteutetaan yhteistoiminnallisena kvr-hankkeena, jossa päätoteuttaja vastaa kohteen toteutussuunnittelusta yhteistyössä tilaajan kanssa. Hankkeelle haetaan Rakennustiedon ympäristösertifiointia, jonka tavoitetasona on neljä tähteä eli korkea ympäristölaadun taso.

Hanke käynnistyi rakennuttajakonsultin kilpailutuksella, josta tehtiin hankintapäätös helmikuun lopulla. Lisäksi tilakeskus käynnisti käyttäjäryhmien kuulemisen toteutussuunnittelun lähtötietojen keräämiseksi. Seuraavana hankkeessa käynnistetään päätoteuttajan hankinta järjestämällä markkina- vuoropuhelu ensimmäisenä vaiheena.

Hankkeen kustannusennuste tarkentuu hankintavaiheen lopussa, jolloin tavoitehinta on tarkentunut.

Hankkeen hankintavaihe ajoittuu vuodelle 2026, samoin kaavamuutos ns. Lähtelän tontille, johon uusi uimahalli sijoittuu. Kehitys- ja suunnitteluvaihe

tehdään 2027. Rakentaminen ajoittuu vuosille 2028–2030. Uusi halli otetaan käyttöön näillä näkymin loppusyksystä 2030 tai alkuvuodesta 2031.

**Tikkarinne 9 keittiön perusparannuksen** hankesuunnitelma on hyväksytty (KH 12.1.2026 §6, 2,25 milj. euroa). Hankkeessa korjataan Karelian ammattikorkeakoulun Tikkarinne -kampuksen keittiö- ja ruokalatilat. Perusparannuksen yhteydessä parannetaan myös keittiön toiminnallisuutta. Hanke toteutetaan jaettuna urakkana.

Hankkeen suunnittelun valmistelu käynnistetään kevään aikana. Hankkeen kustannusarvio tarkentuu suunnitteluvaiheessa.

Suunnittelu ajoittuu syksyyn 2026. Rakennustyöt ajoittuvat pääosin vuodelle 2027 ja hanke valmistuu kokonaisuudessaan vuoden 2028 alussa.

#### Toimitilojen investiointiohjelman toteutuminen (1000 €)

Hanke	Kust.arvio	Aik. tot.	TA 2026	Tot. 2026	Ennuste 2026	Ennuste kust.arvio
8300_ Taidemuseon perusparannus	7 350 M 400 T	2 400 200	4 000 200	735 0	4 500 200	7 150 400
8328 Noljakan päiväkot	7 100 M T	0	3 500	18	3 500	3 500 900
8330 Mehtimäen uimahalli	34 600 M T	0	150	0	150	150 750
8333 Tikkarinne 9 keittiön perusparannus	2 250 M 0 T	0	250 0	0	250 0	2 250 400
Pienet hankkeet	2 500 M T	1 575	2 500	14	2 500	2 500
Rakennusten ja osakkeiden myyntitulot	41 200 T	458	41 200	40 900	41 200	0
<b>Investoinnit yhteensä</b>	<b>53 800 M 41 600 T 12 200 N</b>	<b>3 975 658 3 317</b>	<b>10 400 41 400 -31 000</b>	<b>767 40 900 -40 133</b>	<b>10 900 41 400 -30 500</b>	<b>15 550 2 450 13 100</b>

## Rahastot

Tulevaisuus- ja elinkeinorahaston varat ovat kolmen omaisuudenhoitajan hoidettavana. Tulevaisuusrahaston varoja hoitaa Evli Varain-hoito Oy ja OP Varainhoito Oy. Elinkeinorahaston omaisuutta hoitaa Nordea Investment Management Suomi Oy. Rahastojen varat on kirjanpidollisesti eriytetty kaupungin muusta toiminnasta.

Tulevaisuusrahaston markkina-arvo per 28.2.2026 muodostuu siten, että Evlin hallinnoiman salkun arvo on 57,0 milj. euroa ja OP:n 44,1 milj. euroa. Nordean hallinnoiman elinkeinorahaston salkun markkina-arvo per 28.2.2026 on 30,6 milj. euroa.

milj.€	EVLI	OP	NORDEA			
<b>Osakesijoitukset</b>	19,51	34 %	18,33	42 %	10,77	35 %
<b>Korkosijoitukset</b>	34,62	61 %	23,23	53 %	16,93	55 %
<b>Muut sijoitukset</b>	2,91	5 %	2,59	6 %	2,94	10 %
<b>Yhteensä</b>	57,04		44,14		30,63	

Rahastojen markkina-arvon kehitys oli tammi-helmikuussa myönteinen, vaikkakin geopoliittisen tilanteen kireys heijastuu markkinoille ja on lisännyt kuluvan vuoden kehitykseen liittyvää epävarmuutta.

Kaupungin rahastojen yhteenlaskettu markkina-arvo oli helmikuun lopussa 131,8 milj. euroa, joka oli 3,3 milj. euroa (2,6 %) vuodenvaihteen tasoa korkeammalla tasolla. Tilikauden tulos oli vajaat 1,2 milj. euroa ylijäämäinen.

Kuten sijoitusmarkkinoiden kehitykseen, myös kaupungin rahastojen kehitykseen liittyy epävarmuutta, mutta tässä vaiheessa vuotta huomioiden omaisuuslajien tuotto-odotukset rahastojen on ennustettu toteutuvan talousarvion mukaisena. Vuodelle 2026 asetettu tavoite markkina-arvon kasvulle on 5,0 % ja tilikauden tulostavoite 2,7 milj. euroa.

