

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Aika 30.03.2026 klo 17:00 - 18:56

Paikka Tiedepuisto, Louhela-sali, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs

Käsitellyt asiat

| Pykälä | Otsikko | Sivu |
|--------|---|------|
| § 17 | Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus | 5 |
| § 18 | Pöytäkirjantarkastajien valinta | 7 |
| § 19 | Eronpyyntö tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä | 8 |
| § 20 | Eronpyyntö tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä | 10 |
| § 21 | Varajäsenen nimeäminen Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymävaltuustoon | 12 |
| § 22 | Joensuun kaavoituskatsaus 2026 (Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti) | 15 |
| § 23 | Vuoden 2025 talousarvion toteutuminen | 19 |
| § 24 | North Karelia Growth Fund II-rahastoon osallistuminen | 27 |
| § 25 | Hallintosääntömuutoksen hyväksyminen | 31 |
| § 26 | Pohjois-Karjalan työllisyysalueen kuntien järjestämisvastuusopimuksen päivittäminen | 34 |
| § 27 | Varavaltuutettu Jenni Tervon ynnä muiden valtuustoaloite alle 18-vuotiaiden puistoruokailusta kesälle 2026 | 36 |
| § 28 | Keskustan Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite kaupungin päiväkotien pihojen luonnonmukaisuudesta | 40 |
| § 29 | SDP Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite suojatien varoitusjärjestelmien asentamisesta Joensuun koulujen läheisyydessä sijaitsevien pääteiden suojateille | 45 |
| § 30 | Valtuutettu Katja Asikaisen ynnä muiden valtuustoaloite kulttuurin kummilapsitoiminnasta | 48 |

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

| | | |
|-------|-------------------------|-------------------------------|
| Läsnä | Alanen Teija | valtuutettu |
| | Asikainen Katja | valtuutettu |
| | Bogdanoff Eero | varavaltuutettu |
| | Dannenberg Alia | valtuutettu |
| | Elo Timo | 1. varapuheenjohtaja |
| | Eloranta Satu-Sisko | valtuutettu |
| | Eskelinen Seppo | valtuutettu |
| | Estola Anna | valtuutettu |
| | Eteläpää Päivi | valtuutettu |
| | Harinen Jertta | valtuutettu |
| | Heinonen Eila | valtuutettu |
| | Hirvonen Jukka | valtuutettu |
| | Holopainen Arja | valtuutettu |
| | Holopainen Hannu | valtuutettu |
| | Honkanen Anu | valtuutettu |
| | Hulmi Helena | puheenjohtaja |
| | Huovinen Sari | valtuutettu |
| | Immonen Jarkko | valtuutettu |
| | Järvinen Anni | valtuutettu |
| | Kaita Karita | valtuutettu |
| | Kangaskolkka Emilia | 2. varapuheenjohtaja |
| | Kastinen Outi | valtuutettu |
| | Keskisalo Pentti | valtuutettu |
| | Koponen Hanna | valtuutettu |
| | Koskinen Sari | valtuutettu |
| | Kuivalainen Maija | valtuutettu |
| | Kujansuu Ville-Petteri | varavaltuutettu |
| | Kukkonen Pekka | valtuutettu |
| | Laakkonen Jussi | valtuutettu |
| | Laasonen Jenni | valtuutettu |
| | Lasaroff Johannes | valtuutettu |
| | Mainonen Jenni | valtuutettu |
| | Majoinen Kaija | valtuutettu |
| | Mara Outi | valtuutettu |
| | Miettinen Asko | valtuutettu |
| | Mikkonen Krista | valtuutettu |
| | Mikkonen Virve | valtuutettu |
| | Mäkinen Tiia-Mari | valtuutettu |
| | Mäkisalo-Ropponen Merja | valtuutettu |
| | Oinonen Kristiina | valtuutettu |
| | Piironen Mika | valtuutettu |
| | Pippuri Arto | valtuutettu |
| | Pulkinen Jarkko | nuorisovaltuuston edustaja |
| | Puustinen Pekka | valtuutettu |
| | Puustinen Timo | valtuutettu |
| | Pyöriäinen Jasmin | valtuutettu |
| | Salo Kauko | valtuutettu |
| | Savolainen Terhi | valtuutettu |

| | | | |
|-----------------------|--|--|---|
| | Siponen Piia | varavaltuutettu | |
| | Stenberg-Louko Irmeli | valtuutettu | |
| | Tahvanainen Petteri | valtuutettu | |
| | Tielinen Ari | valtuutettu | |
| | Timonen Ville-Pekka | valtuutettu | |
| | Torni Anni | valtuutettu | |
| | Törmälä Anssi | valtuutettu | |
| | Vanhanen Helmi | valtuutettu | |
| | Vara Heli | valtuutettu | |
| | Varis Atte | valtuutettu | |
| | Varis Milena | valtuutettu | |
| | Vatanen Lahja-Elina | valtuutettu | |
| Muu läsnäolo | Himanka Riitta | hallintojohtaja | |
| | Huikuri Satu | talousjohtaja | |
| | Jokela Jenni | kansliapäällikkö | |
| | Kärkkäinen Mikko | pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies | |
| | Laakkonen Sami | strategiajohtaja | |
| | Penttilä Jere | kaupunginjohtaja | |
| | Penttinen Pekka | tietohallintopäällikkö | |
| | Pitkänen Mari | henkilöstöjohtaja | |
| | Rautio Tommi | videotuottaja | |
| | Salminen Tiina | tietosuojavastaava | |
| | Sonninen Pauli | kaavoituspäällikkö | Paikalla klo 17:00-18:09 |
| | Varonen Ari | kaupunkiympäristöjohtaja | |
| | Ahola Pirkko | lastenkulttuurikoordinaattori | Paikalla kokouksen alussa klo 17:00-17:17 |
| Poissa | Antikainen Timo-Ilkka | valtuutettu | |
| | Kinnunen Asseri | valtuutettu | |
| | Wihonen Jussi | valtuutettu | |
| | Kaasinen Jani | sivistys- ja hyvinvointijohtaja | |
| Allekirjoitukset | | | |
| | Helena Hulmi puheenjohtaja | Mikko Kärkkäinen pöytäkirjanpitäjä | |
| Pöytäkirjan tarkastus | | | |
| | Pöytäkirja on tarkastettu 1.4.2026 | | |
| | Kristiina Oinonen pöytäkirjantarkastaja | Tiia-Mari Mäkinen pöytäkirjantarkastaja | |

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 2.4.2026 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Mikko Kärkkäinen

Kaupunginvaltuusto

§ 17

30.03.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 30.03.2026 § 17

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

| | |
|-----------------|-----------------------|
| Timo Antikainen | henkilökohtainen este |
| Jussi Wihonen | henkilökohtainen este |
| Asseri Kinnunen | työeste |

Puheenjohtaja totesi, että hän oli hallintosäännön 120 §:n nojalla olen kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Timo Antikaisen tilalle Joensuun Kristillisdemokraattien valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Piia Siposen.

Valtuutettu Jussi Wihosen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Eero Bogdanoffin.

Valtuutettu Asseri Kinnusen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 2. varavaltuutetun Ville-Petteri Kujansuun.

Läsnäolijat todettiin Cloud Meeting -kokousjärjestelmän läsnäoloilmoituksella ja puheenjohtaja totesi, että paikalla on 59 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Jere Penttilä ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintojohtaja Riitta Himanka
Kansliapäällikkö Jenni Jokela
Talousjohtaja Satu Huikuri
Henkilöstöjohtaja Mari Pitkänen
Strategiajohtaja Sami Laakkonen
Tietosuojavastaava Tiina Salminen
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen
Videotuottaja Tommi Rautio
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen
Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen
Lastenkulttuurikoordinaattori Pirkko Ahola

Lisäksi paikalla oli nuorisovaltuuston edustaja Jarkko Pulkkinen.

Pöytäkirjanpitäjänä oli kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kutsu 30.3.2026 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä

Kaupunginvaltuusto

§ 17

30.03.2026

lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 25.3.2026.

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla ja Karjalan Heilissä 18.3.2026.

Päätös:

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrätyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 18

30.03.2026

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KV 30.03.2026 § 18

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 1.4.2026 kello 15.00 mennessä.

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Kristiina Oinonen ja Tiia-Mari Mäkinen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että tämän jälkeen lastenkulttuurikoordinaattori Pirkko Ahola kertoi valtuutetuille lastenkulttuurista osana kulttuuripalveluita.

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 99 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 19 | 30.03.2026 |

Eronpyyntö tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä

KH 16.03.2026 § 99

Martti Havukainen on pyytänyt lähettämällään sähköpostiviestillä eroa tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä (syy, palvelussuhde Joensuun kaupunkiin).

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Kuntalain 75 §:ssä säädetään vaalikelpoisuudesta tarkastuslautakuntaan seuraavaa:
"Vaalikelpoinen tarkastuslautakuntaan ei ole:

1. kunnanhallituksen jäsen;
2. pormestari tai apulaispormestari;
3. henkilö, joka on kunnanhallituksen jäsenen, kunnanjohtajan, pormestarin tai apulaispormestarin hallintolain (434/2003) esteellisyysperusteita koskevan 28 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettu läheinen;
4. henkilö, joka on kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa taikka toimitusjohtajana tai sitä vastaavassa asemassa kunnan määräysvallassa olevassa yhteisössä tai säätiössä;
5. henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 56 §:n mukaan Lautakunnassa on puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja sekä viidestä seitsemään muuta jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja. Kaupunginvaltuuston on päättänyt, että tarkastuslautakunnassa on seitsemän jäsentä.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Martti Havukaiselle tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä ja valita tarkastuslautakuntaan uuden varajäsenen Havukaisen tilalle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 30.03.2026 § 19
78/00.00.01.00.06/2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 99 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 19 | 30.03.2026 |

myöntää eron Martti Havukaiselle tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä ja valita tarkastuslautakuntaan uuden varajäsenen Havukaisen tilalle.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron. Valtuutettu Timo Puustinen ehdotti Martti Havukaisen tilalle tarkastuslautakunnan varajäseneksi Antti Lempistä.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää eron Martti Havukaiselle tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi tarkastuslautakunnan varajäseneksi Antti Lempisen.

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 100 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 20 | 30.03.2026 |

Eronpyyntö tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä

KH 16.03.2026 § 100

Laura Kupiainen on lähettämällään sähköpostiviestillään pyytänyt eroa tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä (syy, palvelussuhde Joensuun kaupunkiin).

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Kuntalain 75 §:ssä säädetään vaalikelpoisuudesta tarkastuslautakuntaan seuraavaa:
"Vaalikelpoinen tarkastuslautakuntaan ei ole:

1. kunnanhallituksen jäsen;
2. pormestari tai apulaispormestari;
3. henkilö, joka on kunnanhallituksen jäsenen, kunnanjohtajan, pormestarin tai apulaispormestarin hallintolain (434/2003) esteellisyysperusteita koskevan 28 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettu läheinen;
4. henkilö, joka on kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa taikka toimitusjohtajana tai sitä vastaavassa asemassa kunnan määräysvallassa olevassa yhteisössä tai säätiössä;
5. henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 56 §:n mukaan Lautakunnassa on puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja sekä viidestä seitsemään muuta jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja. Kaupunginvaltuuston on päättänyt, että tarkastuslautakunnassa on seitsemän jäsentä.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Laura Kupiaiselle tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä ja valita tarkastuslautakuntaan uuden varajäsenen Kupiaisen tilalle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 30.03.2026 § 20
97/00.00.01.00.06/2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 100 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 20 | 30.03.2026 |

myöntää eron Laura Kupiaiselle tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä ja valita tarkastuslautakuntaan uuden varajäsenen Kupiaisen tilalle.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron. Valtuutettu Terhi Savolainen ehdotti Laura Kupiaisen tilalle tarkastuslautakunnan varajäseneksi Helmi Vanhasta.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää eron Laura Kupiaiselle tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi tarkastuslautakunnan varajäseneksi Helmi Vanhasen.

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 46 | 09.02.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 4 | 23.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 87 | 09.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 21 | 30.03.2026 |

Varajäsenen nimeäminen Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymävaltuustoon

KH 09.02.2026 § 46

Kalle Haataja on jättänyt eronpyynnön Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymävaltuuston jäsenyydestä henkilökohtaisiin syihin vedoten. Eroilmoitus on toimitettu sähköpostitse Joensuun kaupungille 2.2.2026.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Kuntalain 76 §:n 1 momentin mukaan vaalikelpoinen kuntayhtymän toimielimiin on henkilö, joka kuntalain 71 §:n mukaan on vaalikelpoinen kuntayhtymän jäsenkunnan luottamustoimeen. Vaalikelpoinen ei kuitenkaan ole valtion virkamies, joka hoitaa välittömästi kunnallishallintoa koskevia valvontatehtäviä eikä kukaan ko. kuntayhtymän palveluksessa oleva henkilö.

Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän perussopimuksessa määrätään, että mikäli valtuuston jäsen menettää vaalikelpoisuutensa kesken toimikauden, päättää jäsenen edustama kunta eron myöntämisestä ja uuden jäsenen valitsemisesta jäljellä olevaksi toimikaudeksi. Kunnan valitseman jäsenen on edustettava samaa poliittista ryhmää kuin se, jonka tilalle hänet valitaan.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Kalle Haatajalle Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuuston jäsenyydestä ja valitsee Haatajan tilalle uuden jäsenen Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuustoon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 23.02.2026 § 4

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Kalle Haatajalle Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 46 | 09.02.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 4 | 23.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 87 | 09.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 21 | 30.03.2026 |

valtuuston jäsenyydestä ja valitsee Haatajan tilalle uuden jäsenen Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuustoon.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Kauko Salo esitti Kalle Haatajan tilalle Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuuston jäseneksi Vesa Martikkalaa.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää eron Kalle Haatajalle Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuuston jäsenyydestä.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita Kalle Haatajan tilalle Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuuston jäseneksi Vesa Martikkalan.

KH 09.03.2026 § 87

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 23.2.2026 § 4 valinnut Vesa Martikkalan Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuuston jäseneksi. Vesa Martikkala on ollut eronneen Kalle Haatajan varajäsen. Tästä johtuen tulee kaupunginvaltuuston valita Vesa Martikkalalle varajäsen Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuustoon.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

valita Vesa Martikkalalle varajäsenen Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuustoon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 30.03.2026 § 21
263/00.00.01.00.13/2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

valita Vesa Martikkalalle varajäsenen Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuustoon.

Keskustelu:

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 46 | 09.02.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 4 | 23.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 87 | 09.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 21 | 30.03.2026 |

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Kauko Salo ehdotti Vesa Martikkalan varajäseneksi Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuustoon Tuomas Honkasta.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuuston varajäseneksi Tuomas Honkasen (Vesa Martikkalan varajäsen).

| | | |
|---------------------------|------|------------|
| Kaupunkirakennelautakunta | § 16 | 10.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 55 | 16.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 75 | 23.02.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 22 | 30.03.2026 |

Joensuun kaavoituskatsaus 2026 (Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti)

KRAKLIK 10.02.2026 § 16

Kaavoituskatsaus on alueidenkäyttölain 7 §:n edellyttämä katsaus kunnassa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista, jotka eivät ole merkitykseltään vähäisiä. Kaavoituskatsauksen hyväksymisestä päättää kaupunginhallitus.

Kaavoituskatsaus sisältää käynnissä olevat ja käynnistyvät kaavahankkeet lyhyinä sanallisina kuvauksina ja sijaintitietona kartalla. Kaavahankkeille on myös lisätty yleisen tason teema kuvaamaan sitä, minkälainen kaavahanke on kyseessä. Listattuna ovat myös odottavat työt, joita edistetään työtilanteen salliessa tai tarpeen vaatiessa. Joitain kaavatoita voi käynnistyä myös listattujen hankkeiden ulkopuolelta. Niistä tiedotetaan aina erikseen kuten kaavahankkeista yleensäkin.

Vuoden 2026 kaavoituskatsaus julkaistaan edellisvuosien tapaan osana *Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa* -tiedotuslehteä. Tiedotuslehden alussa on kerrottu Joensuun kaupungin uuden strategian maankäytön suunnitteluun ja rakentamiseen liittyvistä linjauksista. Julkaisu sisältää tänä vuonna kuvaukset yleiskaavatyön etenemisestä, siihen liittyvästä ekologisen kompensaation hankkeesta, yleiskaavan päästövaikutuksia arvioivan työkalun kehittämisestä, lainsäädännön muutoksista sekä täydennysrakentamishjelman ja symmetrisen kaupungin vision päivityksistä. Lisäksi mukana on tuttuun tapaan lyhyet kuvaukset kaavoituksen vuorovaikutusprosessista, tonttien riittävydestä, maankäyttökorvauksesta ja maakuntakaavoituksesta. Tiedotuslehden lopusta löytyy listaus kunnallistekniikan rakennuskohteista vuodelle 2026.

Tiedotuslehti julkaistaan verkossa osoitteessa www.joensuu.fi/kaavoituskatsaus. Paperisen kaavoituskatsauksen saa tarvittaessa tulosteena Carelicumin palvelupisteestä Joensuussa. Joensuun karttapalvelussa ja kaupungin internetsivuilla on saatavilla tiedot laadittavina olevista kaavoista (kartta.jns.fi tai www.joensuu.fi/laadinnassa-olevat-kaavat).

Edellisen kaavoituskatsauksen 2025 julkaisun jälkeen lainvoiman on saanut yhteensä seitsemän asemakaavaa tai asemakaavan muutosta. Lainvoiman saaneiden kaava-alueiden yhteenlaskettu pinta-ala on noin 204 hehtaaria, josta noin 149 hehtaaria on uutta asemakaavaa. Asemakaavan laatimisen keskimääräinen kesto on ollut noin 42 kuukautta (ensimmäisestä kuulutuksesta hyväksymispäätökseen). Aikaa ovat pidentäneet pitkään pysähdyksissä olleet kaavatyöt.

Yleiskaavoituksen osalta käynnissä oleva Joensuun seudun yleiskaava 2040 on edennyt tavoite- ja rakennemallivaiheeseen. Kaavan tavoitteet on hyväksytty keväällä

| | | |
|---------------------------|------|------------|
| Kaupunkirakennelautakunta | § 16 | 10.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 55 | 16.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 75 | 23.02.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 22 | 30.03.2026 |

2025 ja sen rakennemalliskenaariot ovat olleet nähtävillä syksyllä. Vuoden 2026 tavoitteena on kaavan rakennemallin valmistuminen ja kaavaluonnoksen laatiminen.

Tulevan vuoden merkittävimpiä asemakaavahankkeita valmistellaan Joensuun elinkeinoalueilla, keskustassa ja Karhunmäellä. Erityisesti keskeisten kaavatöiden osalta korostuvat työpaikka- ja teollisuusalueiden kaavat, joiden tavoitteena on parantaa elinkeinoelämän toimintamahdollisuuksia, edistää vihreän siirtymän toteutumismahdollisuuksia ja luoda sitä kautta elinvoimaa kaupunkiin, Joensuun seudulle ja Pohjois-Karjalaan. Elinkeinoalueiden kaavojen lisäksi valmisteluun on tulossa potentiaalisesti tulevien vuosien suurimpien investointien hankkeet: uuden musiikkitalon ja uuden uimahallin kaavat. Alla on tarkemmin lueteltu nämä vuoden 2026 keskeiset hankkeet:

- Kontiosuolla selvitetään uusiutuvan energian yritysten sijoittumismahdollisuuksia. Alueen sijainti sähköverkon, muuntoaseman ja tieverkon välittömässä läheisyydessä tarjoaa teknistaloudellisesti erinomaiset edellytykset uusiutuvan energian hyödyntämiselle. Alueella on jo asemakaava, joka mahdollistaa vetylaitoksen sijoittamisen voimalaitoksen viereen. Kokonaisuutta täydennetään parhaillaan laadittavalla Kontiosuon energia- ja teollisuusalueiden kaavalla, jonka tavoitteena on mahdollistaa myös aurinkovoimalan rakentaminen Kontiosuon eteläpuolelle. *(kaavoituskatsauksen kohde 17)*
- Välittömästi Kontiosuon alueen eteläpuolella sijaitsee Papinkangas, jonne tavoitellaan suuria, yhtenäisiä teollisuustontteja ja selvitetään, soveltuuko alue tai osa siitä teollisuus- ja varastoalueeksi, jolle saa sijoittaa merkittäviä, vaarallisia kemikaaleja valmistavia tai varastoivia laitoksia (T/kem). T/kem-merkintä voisi edesauttaa esimerkiksi vedyn jatkojalostustoiminnan sijoittumista alueelle. *(kaavoituskatsauksen kohde 19)*
- Papinkankaan ja Kontiosuon lisäksi myös Törmän alueelle tavoitellaan suurta yhtenäistä teollisuuskorttelia. Alue sijoittuu keskeiseen paikkaan suhteessa valtakunnan sähköverkkoon, joka on uusiutumassa 2030-luvulla. Alue voisi olla Papinkankaan ohella kiinnostava sijainti vaikkapa datakeskuksille tai sellaisille vihreän siirtymän hankkeille, jotka edellyttävät suurta sähkökapasiteettia. *(kaavoituskatsauksen kohde 16)*
- Joensuun kaupunki ja Pohjois-Karjalan Osuuskauppa neuvottelevat musiikki- ja kulttuuritalon toteuttamisesta. Rakennuksen paikaksi on hahmoteltu hotelli Kimmelin takana olevaa rakentamatonta tontin osaa Sirkkapuiston ja Pielisjoen maisemissa. Jos neuvottelujen lopputuloksena hankkeesta päästään osapuolten välillä sopimukseen, voidaan kaavatyö käynnistää alkuvuodesta 2026. *(kaavoituskatsauksen kohde 10)*
- Mehtimäen alueelle ollaan suunnittelemassa uusi uimahalli, jonka hankesuunnitelman ja kustannusarvion kaupunginvaltuusto hyväksyi syksyllä 2025. Uimahallin paikaksi on osoitettu jäähallin eteläpuolinen rakentamaton Lähtelän tontti. Mehtimäen uusi uimahalli korvaa aikanaan nykyisen Virkistysuimala Vesikon, joka toimii käytössä siihen saakka, kunnes uusi halli on valmistunut. *(kaavoituskatsauksen kohde 13)*

| | | |
|---------------------------|------|------------|
| Kaupunkirakennelautakunta | § 16 | 10.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 55 | 16.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 75 | 23.02.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 22 | 30.03.2026 |

- Karhunmäen pohjoisosassa on käynnissä Kotilahden kaavahanke, jonka myötä alueelle voisi muodostua Joensuun mittakaavassa ainutlaatuinen pientaloalue. Kaavalla tutkitaan pienten ja kytkettyjen erillispientalojen rakentamista, painopisteenä ekologisen, yhteisöllisen ja energiatehokkaan kokonaisuuden muodostaminen. *(kaavoituskatsauksen kohde 18)*

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyisi kaavoituskatsauksen vuodelle 2026 (*Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti*) ja lähettäisi sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 16.02.2026 § 55

Liitteellä olevaan kaavoituskatsaukseen on tehty yksi tekninen korjaus kaupunkirakennelautakunnan käsittelyn jälkeen.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä kaavoituskatsauksen vuodelle 2026 (*Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti*) ja

ehdottaa että kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi kaavoituskatsauksen vuodelle 2026 (*Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti*).

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen.

KH 23.02.2026 § 75

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

| | | |
|---------------------------|------|------------|
| Kaupunkirakennelautakunta | § 16 | 10.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 55 | 16.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 75 | 23.02.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 22 | 30.03.2026 |

hyväksyä kaavoituskatsauksen vuodelle 2026 (Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti) ja

ehdottaa että kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi kaavoituskatsauksen vuodelle 2026 (Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti).

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 30.03.2026 § 22
251/10.00.00.10/2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi kaavoituskatsauksen vuodelle 2026 (Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti).

Keskustelu:

Ennen keskustelun aloittamista kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen esitteli kaavoituskatsausta valtuutetuille.

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kuusi valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi nuorisovaltuuston edustaja Jarkko Pulkkinen käytti puheenvuoron. Kaavoituspäällikkö Pauli Sonninen ja kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen vastasivat keskustelun kuluessa esitettyihin kysymyksiin.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

1 Kaavoituskatsaus 2026 (Joensuu suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti)

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 95 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 23 | 30.03.2026 |

Vuoden 2025 talousarvion toteutuminen

KH 16.03.2026 § 95

Vuoden 2025 talousarvio perustui kaupunginvaltuuston 17.5.2024 päättämiin talousarvion valmistelua ja talouden sopeutusta koskeviin linjauksiin. Kaupunginvaltuuston hyväksymien sopeutustoimien kokonaisuuden taloudellinen vaikutus on 13,5 milj. euroa vuosina 2024-2030. Linjaukset sisälsivät myös verotuksen tasoa koskevat linjaukset.

Peruskaupungin vuoden 2025 talousarvio oli talousarviomuutosten jälkeen 6,1 milj. euroa alijäämäinen. Liikelaitos ja rahastot huomioiden muutettu talousarvio oli 0,9 milj. euroa alijäämäinen. Alkuperäisen talousarvion mukainen peruskaupungin alijäämä oli 7,7 milj. euroa. Ulkoinen tuloslaskelma (sis. liikelaitos ja rahastot) oli 2,5 milj. euroa alijäämäinen.

Vuoden 2025 talousarvio sisälsi lähes 4 milj. euroa pysyviä rakenteellisia toimenpiteitä sekä noin 4 milj. euroa kertaluontoisia, lähinnä omaisuuden myyntiä, koskevia toimenpiteitä. Vuoden 2024 talousarvioon sisältyvät toimenpiteet huomioiden sopeutustoimien kokonaisuus nousi noin 10 milj. euroon vuoden 2025 talousarviossa. Lisäksi veroperusteiden tarkistuksen vaikutus vuodelle 2025 oli arviolta 3 milj. euroa. Talousarvioon sisältyneet sopeutustoimet olivat hieman kaupunginvaltuuston talouden sopeutuksen linjauksissa vuodelle 2025 asettamaa tavoitetasoa pienemmät.

Haastavan taloustilanteen johdosta talousarviomääräyksissä korostettiin talousarviossa pysymisen tärkeyttä. Määräyksissä edellytettiin, että mikäli talouden sopeutustoimenpiteet eivät joltain osin toteutuisi tai talousarvio uhkasi ylittyä muuten, tuli käynnistää muita toimenpiteitä, joiden toteuttamisella varmistettaisiin talousarviossa pysyminen. Käyttötalouden lisäksi myös investointimenojen osalta tuli käynnistää talousarvion toteutumisen varmistavien toimenpiteiden suunnittelu, mikäli investointimenot uhkaavat ylittyä.

Kaupungin talous pysyi lievästi ylijäämäisenä. Tilikauden ylijäämäksi muodostui 2,3 milj. euroa. Taloutta vahvistivat tehdyt sopeutustoimet sekä hyvä vuosi kaupungin sijoituksille. Samaan aikaan heikko taloustilanne näkyi verotulojen heikkona kehityksenä ja työttömyydestä aiheutuvien menojen kasvuna. Talouden pysyvät sopeutustoimet toteutuivat lähes täysimääräisesti talousarvion mukaisesti, mutta kertaluontoiset sopeutustoimenpiteet eivät toteutuneet suunnitellusti.

Ylijäämäisen tuloksen ja maltillisen investointitason myötä lainakanta hieman laski. Asukasta kohti laskettu lainamäärä oli 3 112 euroa, kun se vuotta aiemmin oli 3 206 euroa.

Kaupungin talous pysyi sopeutustoimien ansiosta lievästi ylijäämäisenä. Talouden liikkumavara on kuitenkin edelleen pieni, ja tuleviin vuosiin liittyy paljon epävarmuutta.

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 95 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 23 | 30.03.2026 |

Suomen talouden heikko kehitys sekä julkisen talouden sopeutustarpeet vaikeuttavat ennakkointia. Verotuloennusteet heikkenivät jo vuoden 2025 aikana ja ovat syksyn jälkeen heikentyneet edelleen. Tulevien vuosien laajat investointisuunnitelmat edellyttävät talouden vahvistamista ja päätettyjen sopeutustoimien määrätietoista toteuttamista.

Peruskaupunki

Käyttötalous

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on käyttötalousosan tulosalueen toimintakate lukuun ottamatta seuraavia kokonaisuuksia, joissa sitovuustaso on lueteltujen tulosalueiden toimintakatteiden summa

- tulosalueet 210, 240, 270, 280 (kaupunkirakennelautakunta, pl. 295 Tilakeskus)
- tulosalueet 400, 420, 440 (kasvatus- ja koulutuslautakunta)
- tulosalueet 660, 690 (kulttuuri- ja liikuntalautakunta)
- tulosalueet 850, 860, 870, 880 (rakennus- ja ympäristölautakunta)

Lisäksi kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on Tilakeskus –taseyksikön tilikauden tulos (tulosalue 295).

Vuoden 2025 talousarvion peruskaupungin käyttötalouden toimintakate oli 197,6 milj. euroa. Toteutumaksi muodostui 190,9 milj. euroa. Käyttötalouden talousarvio alittui 6,7 milj. euroa toteutumaprosentin ollessa 96,6 %. Käyttötalouden nettomenot kasvoivat vuoteen 2024 yhteensä 12,4 milj. eurolla (6,9 %). Joensuun Vesi -liikelaitos ja rahastot mukaan lukien nettomenot kasvoivat 13,7 milj. euroa (8,1 %).

Vuonna 2025 kuntien vastuulle siirtyneet työllisyyspalvelut kasvattivat kaupungin menoja. Pohjois-Karjalan työllisyysalueen menot olivat yhteensä 19 milj. euroa, josta Joensuun osuus oli 9,9 milj. euroa. TE-palveluiden järjestämistä vastuun muutoksen myötä myös kuntien vastuu työttömyysturvamenoista kasvoi. Työttömyysturvan menot olivat 5 milj. euroa vuotta 2024 suuremmat.

Kaupunginvaltuuston sitovuustasolla talousarvio ylittyi kaupunginvaltuuston, yleishallinnon, ympäristöterveydenhuollon sekä hankintatoimen tulosalueiden osalta. Lisäksi kulttuuri- ja liikuntalautakunnan sekä kaupunkirakennelautakunnan (pl. Tilakeskus) tulosalueiden toimintakatteiden summa ylittyi.

Kaupunginvaltuuston toimintakate toteutui 0,05 milj. euroa talousarviossa arvioitua suurempana. Kokouspalkkioiden määrä ylitti talousarviossa arvioidun. Toteutumaan vaikutti valtuustokauden vaihtuminen.

Tarkastuslautakunnan toimintakate toteutui talousarvion mukaisesti.

Kaupunginhallituksen toimialueella yleishallinnon talousarvio ylittyi runsaat 0,5 milj. euroa. Tulosalueen tulotavoite sisälsi myyntivoittotavoitteen tonttien myynnistä sekä Lykynlammen alueen metsäomaisuudesta luopumisesta. Vuoden 2025 tulosta paransi

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 95 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 23 | 30.03.2026 |

Pärnävaaran alueen metsäomaisuuden myynnin siirtyminen vuodelta 2024, mutta myyntivoittotavoitetta ei saavutettu kokonaisuutena, koska Lykynlammen alueen metsäomaisuudesta luopuminen ei toteutunut. Kaupunginhallituksen toimialueella myös ympäristöterveydenhuollon sekä Pohjois-Karjalan hankintatoimen toteutuma ylitti talousarvion. Ympäristöterveydenhuollon ylitykseksi muodostui 0,06 milj. euroa. Hyvinvointialueen tuottamien palvelujen kustannukset ylittivät arvion erityisesti hyvinvointialueen sisäisten erien osalta. Pohjois-Karjalan hankintatoimen nettomenot ylittyivät 0,14 milj. eurolla. Hankintatoimen menot katetaan tavaroiden ja palveluiden toimittajilta perittävillä komissiomaksuilla. Huolimatta hankintatoimen kasvaneesta kilpailutusmäärästä hankintojen arvo laski vuonna 2025. Tällä oli suora yhteys talouden perustana oleviin komissiomaksuihin. Hankintojen määrään on vaikuttanut myös talouden haastava tilanne, mikä on näkynyt Pohjois-Karjalan hankintatoimen asiakkaiden hankintojen toimeksiantojen peruuntumisina, hankintojen keskeyttämisinä määrärahojen riittämättömyyden vuoksi sekä sopimustoimittajilta tehtävien ostojen määrän hidastumisena.

Muut kaupunginhallituksen toimialueen tulosalueet toteutuivat talousarvion mukaisesti tai sitä paremmin. Elinvoimapaalveluiden toteutuma muodostui vajaat 0,02 milj. euroa talousarviossa arvioitua paremmaksi. Konsernipalveluiden tulosalueen talousarvio oli 5,4 milj. euroa toteutuman ollessa 4,9 milj. euroa. Säästöä talousarvioon nähden syntyi kaikilta vastuualueilta – hallinto-, talous- ja henkilöstöpalveluista sekä strategisen suunnittelun yksiköstä. Kaupunginhallituksen alaisista tulosalueista merkittävimmin talousarvion alitti työelämän ja kotoutumisen palvelujen tulosalue. Toteutuma jäi 2,7 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Työttömyysturvan rahoitusvastuu kasvoi 5 milj. eurolla vuoteen 2024 nähden ja ylitti talousarvion 1,7 milj. eurolla. Valtionosuuksien kautta tullut kompensatio – noin 3 milj. euroa – kuntien työttömyysturvan rahoitusvastuun kasvamisesta ei kattanut kustannusten kasvua. Tulosalueen muut erät toteutuivat kuitenkin arvioitua paremmin. International House Joensuun talousarvio toteutui noin 2 milj. euroa talousarviossa arvioitua paremmin kasvaneiden kotoutumisen laskennallisten korvausten ansiosta. Työllisyysalueen maksuosuudet jäivät 1,7 milj. euroa arvioitua pienemmäksi. Ennen vuotta 2025 tehtyjen palkkatukipäätösten sekä muiden tukien ja korvausten maksatukset toteutuivat huomattavasti arvioitua pienempinä. Talousarviossa etuuksien määrät perustuivat valtion aikaisten päätösten mukaisiin sidontatietoihin. Myös kaupungin omien työelämäpalveluiden nettomenot toteutuivat runsaat 0,5 milj. euroa arvioitua paremmin muun muassa kuntalisän toteutuessa arvioitua pienempänä.

Hyvinvoinnin toimiala toteutui kokonaisuutena lähes 1,4 milj. euroa talousarviossa arvioitua paremmin. Kasvatus- ja koulutuslautakunnan osalta kaupunginvaltuuston asettama sitovuustaso (lautakunta yhteensä) alittui 1,2 milj. euroa. Hyvinvoinnin hallintopalveluiden talousarvio ylittyi hieman tasopalkkajärjestelmään siirtymisen ja eräiden kertaluontoisten kustannuserien johdosta. Koulutus- ja nuorisopalveluiden talousarvio alittui lähes 0,6 milj. eurolla. Talousarvion alitus koostui pääosin monikielisen opetuksen henkilöstökulujen alituksesta sekä talousarviota pienemmistä palvelujen ostoista. Myös varhaiskasvatuksen talousarvio alittui 0,6 milj. eurolla. Alitus johtui erityisesti kesäajan ylimääräisten kustannusten vähenemisistä ("Älä varaa varalta", huoltajien toiminnan muutos), maltillisista sairauspoissaoloista sekä ateria- ja siivouspalvelujen talousarviota pienemmistä kustannuksista.

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 95 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 23 | 30.03.2026 |

Kulttuuri- ja liikuntalautakunnan osalta kaupunginvaltuuston asettama sitovuustaso (lautakunta yhteensä) ylittyi vajaat 0,2 milj. euroa. Kulttuuripalveluiden talousarvio ylittyi hienoisesti noin 12 600 euroa. Suurin osa lautakunnan ylityksestä kohdistui liikuntapalveluiden tulosalueelle. Liikuntapalveluiden tulosalueen ylitys oli noin 0,17 milj. euroa. Ylitykseen vaikutti erityisesti siivouksen ostopalveluiden kasvu sekä koneiden leasinghankinnat.

Hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen lautakunnan talous toteutui 0,36 milj. euroa talousarviossa arvioitua paremmin. Sopeutustoimet toteutettiin suunnitelmien mukaisesti, mutta taloudelliset vaikutukset olivat vuoden 2025 osalta ennakoitua suuremmat. Säästöä syntyi mm. henkilöstökuluista, ict-palveluista ja tilavuokrista.

Kaupunkirakennelautakunnan tulosalueiden (pl. Tilakeskus) toteutuma ylitti talousarvion 0,2 milj. eurolla. Ylitys aiheutui joukkoliikenteen nettomenojen kehityksestä. Joukkoliikenteen lipputuottokertymä jäi talousarviota heikommaksi ja liikennöinnin kulut ylittivät talousarviovarauksen, minkä vaikutuksena joukkoliikenteen tulos toteutui yli 1,5 milj. euroa talousarviota heikommin. Muiden tulosalueiden talous toteutui talousarviossa arvioitua paremmin. Tilakeskuksen osalta valtuustoon nähden sitovaa on käyttötalouden toteutuman sijaan tilikauden tulos, joka toteutui noin 1,5 milj. euroa talousarviota parempana. Tilakeskuksen menot toteutuivat talousarviossa arvioitua pienempinä. Tilakeskuksen vuokramenojen toteutuma jäi talousarviota pienemmäksi Linnunlahden päiväkodin vesivahingosta aiheutuvan vuokrauksen katkon sekä leasingmaksujen ja ulosmaksettavien vuokrien odotettua pienempien korotusten johdosta. Muut merkittävimmät menopuolella olleet arvioitua pienemmät menot olivat energiakulut sekä rakennusmateriaalikulut. Omistettujen ja vuokrattujen toimitilojen sähkön ja lämmön kulutus toteutui merkittävästi odotettua pienempänä. Odotettua pienempää energiakulutusta selittävät osaltaan lauha toimintavuosi sekä toisaalta osana talouden sopeuttamistyössä vuonna 2024 aloitettu energiatalouden tehostaminen. Kunnossapidossa merkittävästi arviota suurempia menoeriä olivat kiinteät kalusteet ja laitteet sekä varaosat, joista erityisesti keittiölaitteiden uusiminen kasvatti menoja. Tilakeskuksen poistot ja arvonalentumiset toteutuivat arvioitua suurempina. Tilikaudella tehtiin arvonalennuksia rakennuksiin kiinteistöarvioiden perusteella ja huomioiden odotettua taloudellista pitoaikaa.

Lupa- ja viranomaistoimintojen osalta alueellisen jätelautakunnan toteutuma oli talousarviotavoitteen mukaisesti 0 ja rakennus- ja ympäristölautakunnan toteutuma muodostui noin 0,3 milj. euroa arvioitua pienemmäksi. Säästöjä kertyi kaikilta lautakunnan alaisilta tulosalueilta.

Investointiosa

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on investointiosan tulosalueen menot ja yhdyskuntatekniikan osalta tulosalueen nettomenot.

Muutetun talousarvion investointiosan menot olivat 38,3 milj. euroa. Toteutuma oli 36,2 milj. euroa. Investointien nettomenot olivat talousarvion mukaan 33,2 milj. euroa ja

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 95 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 23 | 30.03.2026 |

toteutuma 32,1 milj. euroa. Peruskaupungin menoja nosti 10,6 milj. eurolla hulevesiverkoston siirto Joensuun Vesi -liikelaitokselta peruskaupungin puolelle.

Investointiossa toteutui kaupunginvaltuuston asettamien sitovuustasojen mukaisesti tai sitä paremmin. Merkittävimmin investointimenojen talousarvio alittui yleishallinnon ja kulttuuripalveluiden osalta. Yleishallinnon investointimenot jäivät lähes 0,8 milj. euroa ja kulttuuripalveluiden runsas 0,6 milj. euroa arvioitua pienempinä. Yleishallinnon osalta maanhankinnan sekä pääomasijoitusrahaston menot toteutuivat arvioitua pienempänä, lisäksi muihin hankintoihin varattua määrärahaa ei käytetty. Kulttuuripalveluiden investointien toteutumaa selittää suurelta osin hankintojen siirtyminen vuoden 2026 puolelle.

Tuloslaskelma

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on tuloslaskelman korkomenojen ja muiden rahoitusmenojen yhteissumma.

Peruskaupungin tilikauden tulos on 4,9 milj. euroa alijäämäinen. Tuloksenkäsitteilyerien jälkeen tilikauden alijäämä on 2,7 milj. euroa. Toimintatuloja kertyi ennen sisäisten erien eliminointia 140,2 milj. euroa ja toimintamenoja 334,5 milj. euroa. Toimintatulojen toteutuma oli 100,0 % ja toimintamenojen 98,3 %. Toimintakate oli 190,9 milj. euroa toteutumaprosentin ollessa 96,6 %.

Kuntien verotulokehitys oli vuonna 2025 heikkoa. Verotuloja kertyi 166,8 milj. euroa, mikä oli 1,7 milj. euroa (-1,0 %) edellisvuotta ja 4,1 milj. euroa talousarviossa arvioitua vähemmän. Kunnallisveroja kertyi 124,0 milj. euroa (+1,2 %), noin 1 milj. euroa talousarviossa arvioitua vähemmän. Kunnallisverokertymään vaikutti vaikeasta talouden suhdannetilanteesta aiheutuva heikko palkkasumman kehitys ja työllisyysilanteen heikkeneminen sekä kunnallisverotilityksiin liittyvät jaksotustekijät. Joensuun kunnallisverotulokertymää nosti puolestaan veroprosentin muutos.

Yhteisöveroja kertyi yhteisöveroja 20,1 milj. euroa, mikä oli 1,4 milj. euroa (6,5 %) edellisvuotta vähemmän. Kertymä oli 0,6 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienempi. Yhteisöverokertymää pienensi heikko talouden tilanne. Kaupungin kiinteistöverokertymä oli 22,6 milj. euroa, mikä on 1,7 milj. euroa (7,6 %) edellisvuotta vähemmän. Kertymä jäi 2,6 milj. euroa talousarviota heikommaksi. Kiinteistöverokehitystä selittää kiinteistöveroihin tehdyt aiempia vuosia koskevat oikaisut. Oikaisujen taustalla on korkeimman hallinto-oikeuden ennakkopäätös (KHO 2025:38), joka ei vastannut vakiintunutta oikeus- ja verotuskäytäntöä. Päätöksen myötä Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen sairaalarakennusten verotusarvoja korjattiin takautuvasti ja sen myötä verotusta oikaistiin. Oikaisut laskivat kaupungin vuoden 2025 verokertymää arviolta 2,5 milj. eurolla.

Valtionosuuksia kertyi 52,85 milj. euroa. Valtionosuuksia kertyi 0,55 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän loppuvuodesta erityisesti Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuteen suoritettujen tarkistusten johdosta tehtyjen oikaisujen myötä. Valtionosuuksien määrä kasvoi vuoteen 2024 nähden 12,9 milj. euroa (32,3 %). Valtionosuuksia kasvatti 14 milj. eurolla TE-palvelujen järjestämistä vastuuun siirtyminen

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 95 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 23 | 30.03.2026 |

kuntien vastuulle sekä työttömyysturvan rahoitusvastuun laajentuminen. Valtion-osuuksien määrää puolestaan vähensi muun muassa sosiaali- ja terveystalouden uudistukseen liittyvien vähennysten kasvu sekä verotulomenetyksien korvausten pienentyminen.

Peruskaupungin rahoitustuotot ja -kulut toteutuivat 0,5 milj. euroa budjetoitua paremmin. Korkotuottojen toteumaa nosti pankkipalveluiden kilpailutuksen myötä saadut aiempaa paremmat konsernitilin korkoehdot. Osinkotuotot jäivät tavoitteesta talouden sopeutustoimenpiteisiin kuuluvan kertaluontoisen osinkotuottotavoitteen siirtyessä. Muita osinkotuottoja kertyi sen sijaan hieman arvioitua enemmän, jonka myötä rahoitustuottojen toteutuma jäi vain hieman asetusta tavoitteesta. Korkokulujen toteutumaan vaikutti korkotason lasku sekä lainakannan lievä lasku. Peruskaupungin korkomenot olivat noin 1,0 milj. euroa edellisvuotta matalammat.

Peruskaupungin vuosikate oli 26,8 milj. euroa, kun talousarvion mukainen vuosikate oli 23,2 milj. euroa.

Peruskaupungin osalta suunnitelman mukaisia poistoja kertyi 29,5 milj. euroa, 1,6 milj. euroa talousarviossa arvioitua vähemmän. Arvonalentumisia kirjattiin 2,2 milj. euroa, mikä oli 2,0 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Arvonalentumisilla korjattiin rakennusten tasearvoja vastaamaan tehtyjä kiinteistöarvioita ja arvioitua taloudellista pitoaikaa. Pääomasijoitusrahastojen osalta huomioitiin rahaston sijoitusten käyvät arvot.

Rahoituslaskelma

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on rahoituslaskelman antolainojen lisäys sekä pitkäaikaisten lainojen lisäyksen ja vähennyksen erotus (nettolainanoton tarve).

Talousarviossa ei ollut varausta antolainojen myöntämiseen eikä uusia antolainoja siten myönnetty. Antolainojen lisäykseen on kuitenkin kirjattu palautuskelpoisia liittymismaksuja 7 330 eurolla. Antolainasaamiset vähenivät 8,4 milj. euroa, hieman talousarviossa arvioitua 8,7 milj. euroa vähemmän. Antolainasaamisten vähenemistä selittää erityisesti Joensuun Vesi -liikelaitokselle myönnetyn 7 milj. euron kertalyhenteisen lainan erääntyminen. Ulkoisesta rahoituslaskelmasta peruskaupungin ja liikelaitoksen välinen lainan suoritus eliminoituu.

Vuoden 2024 aikana nostettiin uutta pitkäaikaista lainaa 10,0 milj. euroa. Pitkäaikaisia lainoja lyhennettiin 32,8 milj. eurolla. Talousarviossa uutta pitkäaikaista lainaa oli varauduttu nostamaan yhteensä 36 milj. euroa. Koska kiinteistöjärjestelyt hyvinvointialueen kanssa etenivät ja kauppa toteutui vuoden 2026 alusta, loppuvuoden rahoitustarve hoidettiin lyhytaikaisen rahoituksen turvin. Lyhytaikaisten lainojen määrä kasvoi 16,7 milj. eurolla. Vuodenvaihteessa oli käytössä 12 milj. euroa lyhytaikaista kuntatodistuslainaa, lisäksi konsernitilivelka tytäryhtiöille kasvoi 4,7 milj. eurolla edelliseen vuodenvaihteeseen nähden. Kaupungin lainakanta oli vuoden 2025 lopussa 246 miljoonaa euroa. Lainamäärä pieneni 6 milj. eurolla ylijäämäisen tuloksen ja maltillisten investointien ansiosta. Asukasta kohti laskettu lainamäärä oli 3 112 euroa, kun se vuotta aiemmin oli 3 206 euroa.

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 95 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 23 | 30.03.2026 |

Joensuun Vesi -liikelaitos ja rahastot

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa taloudellisten tavoitteiden osalta on Joensuun Vesi -liikelaitoksen tuloslaskelman tilikauden tulos sekä liikelaitosten maksama korvaus peruspääomasta.

Joensuun Veden tilikauden tulos ennen satunnaisia eriä ja varauksia oli 2,3 milj. euroa ja tilikauden ylijäämä tilinpäätössiirtojen jälkeen 0,8 milj. euroa. Talousarvion mukainen tavoite ennen satunnaisia eriä ja varauksia oli 2,2 milj. euroa. Liikelaitos toteutui siten runsas 0,1 milj. euroa asetettua tavoitetta paremmin. Liikelaitoksen maksama korvaus peruspääomasta oli talousarvion mukainen 0,818 milj. euroa.

Rahastojen talousarvion mukainen tulostavoite 2,7 milj. euroa ylittyi, kun rahastojen yhteenlaskettu tilikauden tulos oli 5,1 milj. euroa. Kaupungin rahastojen yhteenlaskettu markkina-arvo oli vuoden lopussa noin 129 milj. euroa. Arvo nousi 7 milj. eurolla, eli noin 5,7 % edellisvuodesta. Elinkeinorahaston tulos oli 0,8 milj. euroa ja tulevaisuusrahaston 4,4 milj. euroa. Rahastojen sääntöjen mukainen tulevaisuusrahaston tuloksesta tehtävä siirto rahastopääomaan oli 1,0 milj. euroa.

Yhteenveto

Kunnan tilinpäätöstä ja toimintakertomusta koskevien ohjeiden mukaisesti kaupunginvaltuuston tulee ottaa kantaa mahdollisiin talousarvion sitovuustasojen poikkeamiin ennen tilinpäätöksen hyväksymistä.

Peruskaupungin käyttötalouden, investointimenojen ja tuloslaskelman toteutuminen sekä ulkoinen tulos ja ulkoisen tuloksen yhteenveto ovat pykälän liitteenä. Pykälän liitteenä on esitetty myös yhteenveto kaupunginvaltuuston asettamien sitovuustasojen toteutumisesta.

Liitteenä on esitetty myös tiivis väestön, työllisyyden ja rakentamisen katsaus ajalta 1.1.-31.12.2025. Tiedot esitetään myös osana tilinpäätöksen toimintakertomusta.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä vuoden 2025 tilikauden toteutumisen sekä väestön, työllisyyden ja rakentamisen tilannekatsauksen 1.1.-31.12.2025 tiedoksi ja

hyväksyä liitteissä esitetyt toteutumat kaupunginvaltuuston asettamalla sitovuustasolla sekä sitovien tavoitteiden poikkeamat.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 95 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 23 | 30.03.2026 |

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 30.03.2026 § 23
33/02.02.02.00/2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä vuoden 2025 tilikauden toteutumisen sekä väestön, työllisyyden ja rakentamisen tilannekatsauksen 1.1.-31.12.2025 tiedoksi ja

hyväksyä liitteissä esitetyt toteutumat kaupunginvaltuuston asettamalla sitovuustasolla sekä sitovien tavoitteiden poikkeamat.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- 2 Käyttötalouden toteutuminen
- 3 Investointimenojen toteutuminen
- 4 Peruskaupungin tuloslaskelman toteutuminen
- 5 Tuloslaskelmien yhteenveto
- 6 Tuloslaskelma (peruskaupunki, Joensuun Vesi, rahastot)
- 7 Yhteenveto kaupunginvaltuuston sitovuustasoista
- 8 Väestön, työllisyyden ja rakentamisen katsaus 1.1. - 31.12.2025

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 108 | 23.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 24 | 30.03.2026 |

North Karelia Growth Fund II-rahastoon osallistuminen

KH 23.03.2026 § 108

Vuonna 2020 perustettiin Pohjois-Karjalan pääomasijoitusrahasto (North Karelia Growth Fund), jonka kokonaispääoma oli noin 6 miljoonaa euroa. Kaupunki sijoitti rahastoon 3,5 miljoonaa euroa, josta ELY-keskuksen avustuksen osuus oli 2,5 miljoonaa euroa. Muita sijoittajia olivat eräät muut kunnat sekä yksityiset sijoittajat. Rahastoa hallinnoi Redstone Nordics Oy.

Redstone Nordics Oy on vuoden 2025 aikana yhdessä Business Joensuu Oy:n kanssa kerännyt sijoittajatahoja uuteen rahastoon, jossa suurin osa sijoituksista tulisi yksityisiltä sijoittajilta. Uusi rahasto tavoittelee 10 miljoonan euron pääomaa. Kaupungin vuoden 2026 talousarviossa on pääomasijoitusrahastojen kaupungin rahoitusosuudeksi varattu 0,55 milj. euroa. Määräraha sisältää varauksen uuden pääomasijoitusrahaston käynnistymiseen. Talousarviossa on todettu, että kaupunki voisi sijoittaa rahastoon enintään 20 % rahaston pääomasta.

Uusi rahasto on jatkoa edellä mainitulle vuonna 2020 perustetulle Pohjois-Karjalan pääomasijoitusrahastolle. Uuden rahaston nimenä on Pohjois-Karjalan pääomasijoitusrahasto II (North Karelia Growth Fund II). Rahasto perustetaan kommandiittiyhtiömuotoisena, mikä on tavanomainen rahastojen rakenne. Rahastoa hallinnoi hallinnointiyhtiönä Redstone Nordics Oy, joka hallinnoi edellä todetuin tavoin myös vuonna 2020 perustettua ensimmäistä Pohjois-Karjalan pääomasijoitusrahastoa.

Perustettavan rahaston tarkoituksena on tuottaa sijoittajilleen voittoa sijoittamalla Pohjois-Karjalan alueella toimiviin tai sinne merkittävää taloudellista toimintaa tuoviin listaamattomiin kasvuyrityksiin. Rahasto täydentää alueellista rahoitusmarkkinaa, ja sen sijoitustoiminta keskittyy voimakasta kasvua ja kansainvälistymistä hakeviin nuoriin sekä perustamis- ja siemenvaiheen yrityksiin, jotka ovat sijoittuneet tai tulevat sijoittumaan Joensuuhun tai muualle Pohjois-Karjalaan. Sijoitus voi myös kohdentua yritykseen, joka muulla tavoin tuottaa liikevaihtoa tai työpaikkoja Pohjois-Karjalaan yrityksen kotipaikasta riippumatta. Rahaston avulla suunnitellaan rahoitettavaksi 15-20 yritystä, ja kokonaissijoituksen suuruus olisi 100.000 – 800.000 euroa per kohdeyhtiö. Yhteen kohdeyhtiöön voidaan sijoittaa enintään 8 % rahaston kokonaispääomasta. Rahastotoimikausi olisi 10 vuotta, jota voidaan jatkaa enintään neljällä vuodella yhden vuoden jaksoissa.

Joensuun kaupunki on rahastossa samassa asemassa kuin muutkin sijoittajat. Tässä suhteessa uusi rahasto eroaa aikaisemmasta vuoden 2020 Pohjois-Karjalan pääomasijoitusrahastosta, jossa kaupunki luopui omista tuottovaatimuksistaan yksityisten sijoittajien hyväksi siinä tarkoituksessa, että julkiselle sijoittajalle (Joensuun kaupunki) kertyy hyötyjä lisääntyneen elinkeinotoiminnan, välillisten verojen, kasvuyritysten kehittymisen ja kasvun, yksityisten sijoittajien helpomman houkuttelun jne. muodossa (ns. asymmetrinen rahasto). Nyt perustettavassa uudessa rahastossa

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 108 | 23.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 24 | 30.03.2026 |

kaupunki on oikeutettu samanlaiseen tuottoon kuin muutkin sijoittajat ja on muutenkin samassa asemassa kuin kaikki rahaston sijoittajat. Rahasto on kaikilta osiltaan täysin markkinaehtoinen eikä siihen sisälly kaupungin puolelta mitään tukielementtiä sen paremmin muille sijoittajille kuin yhtiöille, joihin rahasto sijoittaa pääomaansa. Kaupunki ei osta hallinnointiyhtiöltä mitään palvelua eikä maksa hallinnointiyhtiölle hallinnointipalkkiota. Hallinnointiyhtiön palkkion maksaa rahastoyhtiö. Kaupungin näkökulmasta kaupungin osallistumisessa ko. rahastoon on kyse pääomasijoituksesta, jolle odotetaan rahaston osakkuus- ja hallinnointisopimuksen mukaista tuottoa.

Rahaston tulojen jakaminen tapahtuu niin, että ensin palautetaan sijoittajien pääomapanokset. Kun pääomapanokset on palautettu sijoittajille täysimäärisesti, seuraavaksi rahaston tuloja maksettaisiin sijoittajille niin, että sijoittajat saisivat sovittua korkoa (6 %) vastaavan tuoton pääomapanokselleen. Loppuosa rahaston tuloista jaettaisiin siten, että 80 % varoista jaettaisiin sijoittajille (ml. kaupunki) heidän pääomapanostensa mukaisessa suhteessa ja 20 % maksettaisiin hallinnointiyhtiölle.

Rahaston perustaminen vaatii, että rahaston pääoma on vähintään 6 miljoonaa euroa, jolloin yksityisiltä toimijoilta tarvitaan sijoittajasitoumuksia vähintään 4,8 miljoonan euron edestä. Business Joensuu Oy ja Redstone Nordics Oy ovat hakeneet yksityisiä sijoittajia osallistumaan rahaston toimintaan.

Sopimusluonnoksia voi olla vielä tarpeen edelleen joiltain osin tarkentaa tai muuttaa, kun hallinnointiyhtiö käy vielä keskusteluja sijoittajien kanssa. Tästä syystä kaupunginvaltuuston tulisi valtuuttaa kaupunginhallitus hyväksymään sopimukseen mahdollisesti tarvittavat muutokset.

Kuntalain 14 §:n mukaan kunnanvaltuuston tehtävänä on päättää varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteista. Kaupunginvaltuuston 12.12.2022 § 140 hyväksymä Joensuun kaupungin rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet- asiakirja määrittelee rahoitus- ja sijoitus toimintaa ohjaavat periaatteet sekä toimintaa rajaavat tekijät.

Kaupungin sijoitusomaisuudesta merkittävimmän osan muodostaa tulevaisuus- ja elinkeinorahaston varat. Esillä oleva pääomasijoitusrahastoon osallistuminen muodostaa tulevaisuus- ja elinkeinorahaston sijoitusomaisuudesta erillisen sijoituskohteen. Pääomasijoitusrahastot lukeutuvat omaisuuslajien luokittelussa ns. muihin sijoituksiin, joihin luetaan perinteisten korko- ja osakesijoitusten ulkopuolelle jääviä sijoituksia, kuten esimerkiksi kiinteistöihin, infrastruktuuriin, raaka-aineisiin tai listaamattomiin osake- ja korkosijoituksiin sijoittavat rahastot. Sijoitustoiminnan perusteiden mukaan muut sijoitukset tehdään pääsääntöisesti käyttäen rahastomuotoisia julkisesti ja yleisesti myynnissä olevia sijoitustuotteita käyttäen. Tältä osin esitetty rahasto poikkeaa linjauksista, koska rahasto ei nimenomaisesti ole julkisesti ja yleisesti myynnissä oleva sijoitustuote, mutta on markkinaehtoinen ja avoin muille sijoittajille.

Sijoitustoiminnan perusteissa on kuvattu sijoitustoiminnan riskien hallintaa. Sijoituksen osalta tulee tiedostaa, että pääomasijoitusrahastot ovat luonteeltaan riskillisiä, koska rahaston sijoituskohteena oleviin voimakasta kasvua ja kansainvälistymistä hakeviin

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 108 | 23.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 24 | 30.03.2026 |

nuoriin sekä perustamis- ja siemenvaiheen yrityksiin liittyy epävarmuutta. Riski hajautuu rahaston kautta kuitenkin useisiin yrityksiin sekä ajallisesti. Huomioiden kaupungin sijoitustoiminnan kokonaisuus (n. 130 milj. €) pääomasijoituksiin kohdistuva osuus on euromääräisesti rajattu ja malitillinen.

Oheismateriaalina Sijoitusstrategia - North Karelia Growth Fund II Ky – luonnos ja se on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: konsernipalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

sijoittaa kaupungin pääomapanoksena pääomasijoitusrahastoon (North Karelia Growth Fund II) 20 % rahaston kokonaispääomasta, mutta kuitenkin enintään 2.000.000 euroa.

hyväksyä osaltaan esitetyn pääomasijoitusrahaston (North Karelia Growth Fund II) liitteinä olevat pääomarahaston yhtiösopimuksen sekä osakkuus- ja hallinnointisopimuksen,

valtuuttaa kaupunginhallituksen hyväksymään sopimukseen mahdollisesti tulevat muutokset ja

valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään menettelytavasta, jolla kaupungin pääomasiirrot rahastoon tehdään.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kansliapäällikkö Jenni Jokela, talousjohtaja Satu Huikuri ja kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KV 30.03.2026 § 24
396/02.05.05.02.01/2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

sijoittaa kaupungin pääomapanoksena pääomasijoitusrahastoon (North Karelia Growth Fund II) 20 % rahaston kokonaispääomasta, mutta kuitenkin enintään 2.000.000 euroa.

hyväksyä osaltaan esitetyn pääomasijoitusrahaston (North Karelia Growth Fund II) liitteinä olevat pääomarahaston yhtiösopimuksen sekä osakkuus- ja hallinnointisopimuksen,

| | | |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 108 | 23.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 24 | 30.03.2026 |

valtuuttaa kaupunginhallituksen hyväksymään sopimukseen mahdollisesti tulevat muutokset ja

valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään menettelytavasta, jolla kaupungin pääomasiirrot rahastoon tehdään.

Keskustelu:

Ennen keskustelun aloittamista kansliapäällikkö Jenni Jokela esitteli rahastoa valtuutetuille.

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi kansliapäällikkö Jenni Jokela käytti puheenvuoron.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 9 Yhtiösopimus - North Karelia Growth Fund II
- 10 Osakkuus- ja hallinnointisopimus - North Karelia Growth Fund II Ky

Oheismateriaali

- Sijoitusstrategia - North Karelia Growth Fund II Ky - luonnos

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 97 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 25 | 30.03.2026 |

Hallintosäätömuutoksen hyväksyminen

KH 16.03.2026 § 97

EU:n yleisen tietosuoja-asetuksen 4 artiklan 7 kohdan mukaan rekisterinpitäjällä tarkoitetaan tahoja, joka yksin tai yhdessä toisten kanssa määrittelee henkilötietojen käsittelyn tarkoitukset ja keinot. Jos tällaisen käsittelyn tarkoitukset ja keinot määritellään lainsäädännössä, rekisterinpitäjä tai tämän nimittämistä koskevat erityiset kriteerit voidaan vahvistaa lainsäädännön mukaisesti.

Rekisterinpitäjä voi syntyä kahdella tavalla: rekisterinpitäjäksi määrittäminen voi joko seurata lainsäädännöstä tai se voi perustua tapauskohtaiseen arviointiin siitä, mikä taho käyttää määräysvaltaa käsittelyn tarkoituksiin ja keinoihin. Tarkoitus on kohdentaa vastuu henkilötietojen käsittelyn lainmukaisuudesta sille taholle, joka tosiasiallisesti käyttää määräysvaltaa henkilötietojen käsittelyssä ja pystyy vastaamaan rekisterinpitäjälle kuuluvista vastuista ja velvoitteista.

Rekisterinpitäjä voidaan nimenomaisesti yksilöidä lainsäädännössä tai rekisterinpitäjä voi seurata laissa säädetystä velvoitteesta tai tehtävästä taikka esimerkiksi velvollisuudesta kerätä ja käsitellä tiettyjä tietoja. Viranomaistoiminnassa rekisterinpitäjä määräytyy pääsääntöisesti suoraan viranomaiselle laissa säädettyjen velvoitteiden ja tehtävien perusteella.

Kuntalain 7 §:n mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa sekä järjestää sille laissa erikseen säädetyt tehtävät. Lakisäätöisiä tehtäviä osoitetaan myös erityislainsäädännössä usein "kunnalle", mikä tarkoittaa, että kunnalla on tehtävästä järjestämisvastuu. Näiltä osin, kuten myös vapaaehtoisten tehtävien osalta, kunta voi omalla toiminnallaan vaikuttaa siihen, mikä viranomainen viime kädessä vastaa henkilötietojen käsittelyn lainmukaisuudesta.

Tällä hetkellä kaupungin pitämien rekisterin osalta rekisterinpitäjyyttä ei ole nimenomaisesti määritelty hallintosäädännössä. Rekisterinpitäjän tehtäviin kuuluu mm.

- päättää henkilötietojen käsittelyn tarkoitus (miksi) ja keinot (miten),
- osoittaa, että tietosuojaperiaatteita noudatetaan kaikissa käsittelyvaiheissa,
- tehdä tietosuojaa koskevat vaikutustenarvioinnit ja pitää kirjaa käsittelytoimista
- varmistaa, että käsittelijä noudattaa tietosuoja-asetusta, ja tehtävä tästä kirjallinen sopimus
- vastata henkilötietojen tarkastuspyyntöihin, oikaisuihin sekä tietojen poistamiseen liittyviin pyyntöihin ja huolehtia rekisteröityjen informoinnista

Jotta rekisterinpitäjä saadaan yksiselitteiseksi kaikkien kaupungin ylläpitämien rekisterien osalta, on selkeintä määritellä, että rekisterinpitäjänä toimii aina Joensuun kaupunki, ellei laissa rekisterinpitäjyyttä ole säädetty nimenomaisesti jollekin tietylle taholle. Tällöin rekisterinpitäjän operatiivisista tehtävistä vastaa koko kaupungin osalta

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 97 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 25 | 30.03.2026 |

keskitetysti kaupunginhallitus. Tällä tavoin rekisterinpito saadaan selkeäksi kaikissa kaupungin toiminnoissa, joissa henkilörekistereitä pidetään.

Tästä syystä hallintosääntöön on syytä **lisätä** 35 luvun alle uusi 149a § seuraavasti:

149a § Kaupunki henkilörekisterinpitäjänä

Siltä osin kuin lainsäädännössä rekisterinpitäjän tehtävää ei kaupungin hoitaman tehtävän osalta ole säädetty erikseen nimetyille viranomaiselle, rekisterinpitäjänä toimii kaupunki. Rekisterinpitäjän operatiivisten tehtävien hoitamisesta vastaa tällöin hallintosäännön 6 §:ssä määritellyn mukaisesti kaupunginhallitus.

Hallintosäännön 6 §:n 1 momenttiin kaupunginhallituksen tehtäviin **lisätään** uusi 21. kohta seuraavasti:

21. siltä osin, kun kaupunki toimii henkilörekisterin rekisterinpitäjänä, vastata rekisterinpitäjän operatiivisista tehtävistä, kuten tietosuojavastaavan nimeämisestä, tietosuoja koskevien toimintaperiaatteiden täytäntöönpanosta ja tarvittavien teknisten ja organisatoristen toimenpiteiden toteuttamisesta.

Kun henkilörekistereiden osalta rekisterinpitäjän tehtävät lisätään kaupunginhallituksen tehtäviin, johdonmukaisuuden vuoksi on syytä siirtää kaupunginjohtajan tehtävistä myös tiedonhallintayksikön johdon vastuut kaupunginhallituksen tehtäviksi. Joensuun kaupunki on tiedonhallintalaissa tarkoitettu tiedonhallintayksikkö, jonka tehtävänä on järjestää tiedonhallinta lain vaatimusten mukaisesti. Selkeintä on, että tiedonhallintayksikön johtona toimii kaupunginhallitus, jolloin kaupunginhallitus vastaa siitä, että tiedonhallinnan vastuut, käytännöt ja valvonta on määritelty kunnassa. Tästä syystä hallintosäännön 6 §:n 1 momenttiin kaupunginhallituksen tehtäviin **lisätään** uusi 22. kohta seuraavasti:

22. vastata siitä, että tiedonhallinnan vastuut, käytännöt ja valvonta on määritelty kaupungissa

Edellä mainitun lisäyksen myötä hallintosäännön 31 §:n 3 momentista kaupunginjohtajan ratkaisuvallasta **poistetaan** vastaavasti seuraava kohta:

8. tiedonhallintayksikön vastuiden määrittämistä,

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on mm. valvoa kuntalain 84 §:ssä tarkoitettun sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja huolehtia sidonnaisuusrekisterin julkisten tietojen julkaisemisesta kunnan verkkosivuilla. Kun edellä todetuin tavoin kaupungin henkilörekisterien rekisterinpitäjäksi määritellään Joensuun kaupunki, tarkastuslautakunnan osalta on syytä täsmentää, että se toimii kuitenkin edelleen sidonnaisuusrekisterin rekisterinpitäjänä. Näin ollen hallintosäännön tarkastuslautakunnan tehtäviä koskeva 58 §:n 1. kohta

| | | |
|--------------------|------|------------|
| Kaupunginhallitus | § 97 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 25 | 30.03.2026 |

1.huolehdittava kuntalain 84 §:n mukaista sidonnaisuusilmoituksiin ja sidonnaisuusrekisterin ylläpitoon liittyvistä kunnan tehtävistä,

muutetaan seuraavaan muotoon

1. toimittava kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuusrekisterin rekisterinpitäjänä ja huolehdittava sidonnaisuusilmoituksiin ja sidonnaisuusrekisterin ylläpitoon liittyvistä kunnan tehtävistä,

Tämä ei muuta nykyistä tilannetta, koska nykyisessä sidonnaisuusilmoitusten tietosuojaselosteessa rekisterinpitäjäksi on merkitty nimenomaan tarkastuslautakunta.

Oheismateriaalina tiivistelmä kuntien tietosuojan perusohjeet.

Valmistelija: kaupunginlakimies, tietosuojavastaava ja hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

päättää tehdä hallintosääntöön edellä selostetut muutokset ja määrää muutokset voimaan 3.4.2026.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 30.03.2026 § 25
509/00.01.01.00/2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

tehdä hallintosääntöön edellä selostetut muutokset ja määrää muutokset voimaan 3.4.2026.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Oheismateriaali

Tiivistelmä Kuntien tietosuojan perusohjeet, Rekisterinpitäjäyys kunnassa

| | | |
|--|------|------------|
| Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta | § 14 | 10.03.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 98 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 26 | 30.03.2026 |

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen kuntien järjestämisvastuusopimuksen päivittäminen

PKTALK 10.03.2026 § 14

Pohjois-Karjalan kunnat ovat hyväksyneet työllisyysalueen järjestämisvastuusopimuksen loppuvuodesta 2024.

Järjestämisvastuusopimuksella sovitaan laissa työvoimapalvelujen järjestämisestä tarkoitettujen julkisten työvoimapalvelujen järjestämisestä Pohjois-Karjalan kunnissa. Pohjois-Karjalan kuntia ovat Heinävesi, Ilomantsi, Joensuu, Juuka, Kitee, Kontiolahti, Lieksa, Liperi, Nurmes, Outokumpu, Polvijärvi, Rääkkylä ja Tohmajärvi. Sopimuksella muodostetaan Pohjois-Karjalan työllisyysalue, määritetään Pohjois-Karjalan työllisyysalueen vastuukunta, yhteinen toimielin, talous, henkilöstö, toimitilat ja välineistö sekä sovitaan työllisyyden palvelukokonaisuudesta ja sen kehittämisestä.

Järjestämisvastuusopimuksessa määritetään Pohjois-Karjalan työllisyysalueen tehtäväksi lakisääteisten työvoimapalvelujen järjestäminen. Osana työllisyysalueen palvelujen kehittämistä työllisyysalue on valmistellut maakunnallista työllistämislisää, joka toimii uudenaikaisena työllistämisen tukimuotona lakisääteisen palkkatuen rinnalla. Koska työllistämislisä ei ole lakisääteinen tukimuoto, järjestämisvastuusopimusta on tarpeen päivittää siten, että työllisyysalue voi järjestää lakisääteisten palvelujen lisäksi myös muita työllisyyttä tukevia palveluita (kohta 7). Lisäksi sopimukseen on tehty tarkennuksia kohtiin 5,6 ja 8.

Järjestämisvastuusopimukseen esitettävät muutokset käyvät ilmi liitteellä olevasta Pohjois-Karjalan työllisyysalueen kuntien järjestämisvastuusopimuksesta.

Valmistelija: työllisyysaluejohtaja

Työllisyysaluejohtajan päätösehdotus:

Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta päättää

hyväksyä omalta osaltaan Pohjois-Karjalan työllisyysalueen kuntien järjestämisvastuusopimukseen tehdyt liitteen mukaiset muutokset ja

ehdottaa, että Pohjois-Karjalan työllisyysalueen kunnat hyväksyvät liitteellä olevat muutokset Pohjois-Karjalan työllisyysalueen kuntien järjestämisvastuusopimukseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 16.03.2026 § 98

| | | |
|--|------|------------|
| Pohjois-Karjalan työllisyysalueen lautakunta | § 14 | 10.03.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 98 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 26 | 30.03.2026 |

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyvä liitteellä olevat muutokset Pohjois-Karjalan työllisyysalueen kuntien järjestämisvastuusopimukseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 30.03.2026 § 26
466/00.01.00.04/2026

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyvä liitteellä olevat muutokset Pohjois-Karjalan työllisyysalueen kuntien järjestämisvastuusopimukseen.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

11 Järjestämisvastuusopimus päivitys maaliskuu 2026

| | | |
|---|------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 99 | 25.08.2025 |
| Hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen lautakunta | § 15 | 19.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 84 | 09.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 27 | 30.03.2026 |

Varavaltuutettu Jenni Tervon ynnä muiden valtuustoaloite alle 18-vuotiaiden puistoruokailusta kesälle 2026

KV 25.08.2025 § 99

Varavaltuutettu Jenni Tervo jätti 25.8.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen alle 18-vuotiaiden puistoruokailusta kesälle 2026.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Ville-Pekka Timonen, Maija Kuivalainen, Petteri Tahvanainen, Anni Järvinen, Alia Dannenberg, Antti Saarelainen, Milena Varis, Helmi Vanhanen, Terhi Savolainen, Krista Mikkonen, Teija Alanen, Sari Koskinen, Virve Mikkonen, Emilia Kangaskolkka, Jarkko Immonen, Irmeli Stenberg-Louko, Outi Kastinen, Jussi Laakkonen, Katja Asikainen, Kristiina Oinonen, Atte Varis, Jenni Laasonen, Kauko Salo, Karita Kaita, Jasmin Pyöriäinen, Kaija Majoinen, Anu Honkanen, Satu-Sisko Eloranta, Anni Torni ja Jenni Mainonen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

HOELK 19.02.2026 § 15

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 1.9.2025 § 317 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Joensuun kaupunki selvittää mahdollisuuksia pilotoida kasvispainotteista puistoruokailua kesällä 2026.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Kuten aloitteessa todetaan, puistoruokailua on kokeiltu ja järjestetty joissakin kunnissa. Muiden kuntien kokeilujen perusteella puistoruokailun kustannukset koostuvat pääasiassa kolmesta tekijästä: osallistujamäärästä, kestosta ja paikkojen määrästä sekä järjestämistavasta.

Puistoruokailujen osallistujamäärät vaihtelivat kuntien koon ja puistojen sijaintien mukaan. Esimerkiksi Lahdessa suurimmassa puistossa ruokaili noin 120 lasta päivän aikana ja muissa puistoissa noin 55 lasta. Mikäli ruokailijoita ennakoitiin osallistuvan kymmenien sijaan satoja/päivä, ateriat tilattiin yleensä ruokapalveluista. Ruokapalvelujen hinnat vaihtelivat 1,90-6,49 €/ateria.

| | | |
|---|------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 99 | 25.08.2025 |
| Hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen lautakunta | § 15 | 19.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 84 | 09.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 27 | 30.03.2026 |

Puistoruokailua järjestettiin kunnissa lyhimmillään kahden viikon ajan ja pisimmillään reilun kahden kuukauden ajan. Joissakin kunnissa ruokaa oli tarjolla esimerkiksi kahtena päivänä viikossa ja joissakin joka arkipäivä. Järjestämisajankohdista yleisin on ollut kesäkuu ja pisimmissä kokeiluissa myös heinäkuu. Isommissa kunnissa puistoruokailuja järjestettiin useissa kaupunginosissa.

Puistoruokailun järjestämistapoja oli kunnissa erilaisia. Osa järjesti puistoruokailun kunnan omin resurssein, osa erilaisin kumppanuusjärjestelyihin. Kumppanuusjärjestelyissä yleensä kunta antoi taloudelliset resurssit sekä koordinoi toimintaa. Muut toimijat (yhdistykset, yritykset, yhteisöt) voivat osallistua toimintaan tarjoamalla ruuanjakeluun työntekijöitä tai vapaaehtoisia sekä ohjelmaa puistoihin. Lahden kumppanuusjärjestelyissä kustannukset jaettiin kaupungin, seurakunnan ja alueellisten kumppanuuspöytien kesken. Rahallisen tuen (noin 5 500 euroa) lisäksi Lahden kaupunki kohdensi kahden työntekijän työpanoksen puistoruokailun toteutukseen, jota ei laskettu 15 000 euron kokonaiskustannuksiin.

Edellä esitettyjen muiden kuntien mallin perusteella Joensuussa puistoruokailua voisi pilotoida nuorisotilojen tai koulujen läheisyydessä esimerkiksi Pataluodossa tai Noljakassa. Mikäli puistoruokailua järjestettäisiin yhdessä kaupunginosassa kuukauden ajan, joka arkipäivä, voisi osallistujamääräksi ennakoida noin 100 osallistujaa/päivä. Polkka Oy:ltä saadun arvion mukaan ruuan valmistuksen ja toimituksen kustannukset olisivat tällöin 10 500 euroa (alv 0%). Kustannuksissa ei ole huomioitu erikoisruokavaloita. Lisäksi puistoruokailun järjestäminen vaatisi vähintään kaksi työntekijää puistoruokailun pilotoinnin valmisteluun, koordinointiin ja toteutukseen arviolta kolmen kuukauden ajalle. Palkkakustannukset olisivat yhteensä noin 20 000 euroa. Lisäksi ruuanjakeluun tarvittaisiin päivittäin henkilöstöresurssia. Mikäli sitä varten ei löytyisi yhteistyökumppaneita tai vapaaehtoisia, tulisi kaupungin palkata henkilöstöä jakamaan ruokaa, esimerkiksi kesätyöntekijöitä. Joensuun kaupungin maantieteellinen laajuus haastaa puistoruokailun kohdentamisen tasapuolisesti useisiin kaupunginosiin ja pitäjiin. Mikäli puistoruokailua järjestettäisiin vain joissakin kaupunginosissa, haasteeksi nousee alueiden tasa-arvo. Puistoruokailu hyödyttäisi heikoimmassa asemassa olevia lapsiperheitä, mutta sen kohdentaminen kaikista eniten tarvitseville on vaikeaa, jopa mahdotonta. On riskinä, että hyöty valuu hyväosaisille perheille, jotka seuraavat kaupungin viestintäkanavia ja hyödyntävät kaupungin palveluja aktiivisesti.

Joensuun kaupungin talouden sopeutusohjelman yhteydessä lakkautettiin leikkipuistotoiminta, jota tarjottiin 5-7 leikkipuistossa kesäkuun alusta juhannukseen saakka eri puolilla kaupunkia. Leikkipuistotoiminnan kustannukset olivat 25 000 € viimeisenä toimintavuonna 2023 ja toimintaan osallistui keskimäärin 250 lasta. Leikkipuistoissa järjestettävä vapaa-ajan toiminta kytkeytyi tiiviisti Joensuun kaupungin perustehtäviin. Leikkipuistotoiminta tarjosi tukea perheille alakouluikäisten lasten kesäajan hoidossa, lisäsi lasten kesäpäivien aktiivisuutta sekä yhteisöllisyyttä asuinalueilla. Puistoruokailun tavoitteet näyttäytyvät kytkeytyvän lähemmäksi hyvinvointialueelle kuuluvia tehtäviä viimesijaisen sosiaaliturvan näkökulmasta.

| | | |
|---|------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 99 | 25.08.2025 |
| Hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen lautakunta | § 15 | 19.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 84 | 09.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 27 | 30.03.2026 |

Muiden kuntien kokemusten ja niiden pohjalta kootun selvityksen perusteella voidaan todeta, että puistoruokailun kustannukset tulisivat ylittämään reilusti aiemmin järjestetyn, ja sopeutustoimien myötä lakkautetun, leikkipuistotoiminnan kustannukset. Kaupungin talousarvioon vuodelle 2026 ei ole varattu rahoitusta puistoruokailun järjestämisestä aiheutuviin kustannuksiin.

Valmistelijat: hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö, taluspäällikkö, koordinaattori, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Hyvinvointi- ja osallisuuspäällikön päätösehdotus:

Hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen lautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä olevan vastauksena varavaltuutettu Jenni Tervon ynnä muiden valtuustoaloitteeseen alle 18-vuotiaiden puistoruokailusta kesälle 2026.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 09.03.2026 § 84

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen varavaltuutettu Jenni Tervon ynnä muiden valtuustoaloitteeseen alle 18-vuotiaiden puistoruokailusta kesälle 2026.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 30.03.2026 § 27
1371/00.02.00.03/2025

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen varavaltuutettu Jenni Tervon ynnä muiden valtuustoaloitteeseen alle 18-vuotiaiden puistoruokailusta kesälle 2026.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kolme valtuutettua käytti puheenvuoron.

| | | |
|---|------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 99 | 25.08.2025 |
| Hyvinvoinnin ja osallisuuden edistämisen lautakunta | § 15 | 19.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 84 | 09.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 27 | 30.03.2026 |

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 12 Varavaltuutettu Jenni Tervon ynnä muiden valtuustoaloite alle 18-vuotiaiden puistoruokailusta kesälle 2026

| | | |
|---------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 130 | 10.11.2025 |
| Kasvatus- ja koulutuslautakunta | § 9 | 17.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 74 | 23.02.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 28 | 30.03.2026 |

Keskustan Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite kaupungin päiväkotien pihojen luonnonmukaisuudesta

KV 10.11.2025 § 130

Keskustan Joensuun valtuustoryhmä jätti 10.11.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen kaupungin päiväkotien pihojen luonnonmukaisuudesta.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK 17.02.2026 § 9

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 17.11.2025 § 418 lähettää asian kaupunkirakennepalveluihin ja hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Vastaus valtuustoaloitteeseen, Kaupungin päiväkotien pihoista luonnonmukaisempia

Keskustan Joensuun valtuustoryhmä on allekirjoittanut 10.11.2025 valtuustoaloitteen, jossa ryhmä esittää, että Joensuun Kaupungin uusien päiväkotien pihoista tulisi tehdä aikaisempaa luonnonmukaisempia.

Päiväkotien pihojen suunnittelua ohjaavat voimassa olevat lait ja asetukset, asemakaava sekä alan yleiset ohjekortit ja käytänteet. Suunnittelun keskiössä on lasten turvallisuus. Joensuun päiväkotien pihojen suunnittelua ohjaamaan on Noljaan uuden päiväkodin yhteydessä laadittu erillinen pihan suunnitteluohje, jota tullaan jatkossa käyttämään kaikissa tilakeskuksen päiväkotikohteissa ohjaamaan sekä suunnittelua että toteutusta. Aiemmin suunnittelua ja rakentamista ovat ohjanneet tilakeskuksen laatimat Päiväkodin toiminnalliset ja tekniset vaatimukset, jotka ovat ohjanneet myös pihasuunnittelua, mutta uutta suunnitteluohjetta suppeammin. Jokaisessa kohteessa huomioidaan tontin ja ympäristön ominaispiirteet ja ohje päivittyy tulevien hankkeiden myötä.

Suunnitteluohjeessa otetaan kantaa kaikkiin valtuustoaloitteessa esiin nostettuihin aiheisiin:

- Luonnonmateriaalien käyttöön (erilaiset turva-alustat ja kulkuväylien pinnoitteet),
- Varjopaikkojen lisäämiseen (olemassa olevat ja istutettavat puut, katokset sekä rakennuksen massan ja sijoittelun vaikutukset),
- Monipuolisiin liikkumismahdollisuuksiin (liikkumaan kannustavat välineet ja alueet sekä tilaa vapaalle leikille)
- sekä lasten luontoaltistuksen ja terveyden edistämiseen (olevan kasvillisuuden säilyttäminen ja tontin metsän sisällyttäminen aidattuun leikkipihaan).

| | | |
|---------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 130 | 10.11.2025 |
| Kasvatus- ja koulutuslautakunta | § 9 | 17.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 74 | 23.02.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 28 | 30.03.2026 |

Ohjeella varmistetaan myös, että uusi istutettava kasvillisuus on monipuolista ja että kasvuunlähtö onnistuu päiväkotipihojen vaativassa ympäristössä, jossa kasvualustat ja pinnoitteet joutuvat kovalle kulutukselle.

Joensuussa päiväkotipihoissa on jo pitkään pyritty säilyttämään olemassa olevaa luontoa joko pihaalueella tai sen välittömässä läheisyydessä. Tästä esimerkkeinä eri aikakausina valmistuneet Tarpojan, Reijolan, Linnunlahden, Hukanhaudan ja Jukolan päiväkotien pihat. Tonttien kasvillisuus katselmoidaan kaupungin puisto- ja metsäpuolen asiantuntijoiden kanssa ennen suunnittelun aloitusta, jotta pihoille voidaan muodostaa turvallisia ja elinvoimaisia luonnontilaisia alueita. Kasvillisuutta, kiviä ja kantoja pyritään säilyttämään aina, kun se on turvallisuuden kannalta mahdollista.

Luonnonvesiaiheita ei Joensuun päiväkotipihoissa toistaiseksi juuri ole, sillä niihin liittyy merkittäviä turvallisuusnäkökulmia. Joissakin kohteissa tontin sisäisen hulevesien hallinnan ratkaisut voidaan toteuttaa maanpäällisinä painanteina, joita lapset voivat hyödyntää leikeissään. Nämä kuitenkin suunnitellaan huolellisesti yhdessä varhaiskasvatuksen henkilöstön kanssa ja aihe on huomioitu myös uudessa suunnitteluohteessa.

Päiväkotien ulkotilat nähdään tärkeinä arjen toimintaympäristöinä. Ne suunnitellaan virikkeellisiksi, turvallisiksi ja oppimista, kasvamista ja kehittymistä sekä vuorovaikutusta tukeviksi. Ulkotilojen tulee tukea varhaiskasvatussuunnitelman tavoitteita ja suunnittelussa tunnistetaan luonnon terveys- ja hyvinvointivaikutukset, liikkumaan kannustava ympäristö sekä pedagogiset mahdollisuudet.

Suunnittelussa hyödynnetään ajatusta ”ympäristön tarjoumista” eli luonnonmateriaalien – kuten puiden, kivien, kantojen, pensaiden ja vesielementtien – tarjoamista leikin ja oppimisen lähteiksi. Luontoelementit eivät kuitenkaan saa aiheuttaa turvallisuusriskejä.

Tontilla on huomioitava myös hulevesien hallinta, kaupunkikuva sekä pienilmaston säätely, kuten varjon tarjoaminen eri vuorokaudenaikoina. Tontin olemassa oleva kasvillisuus, maastonmuodot, liikennejärjestelyt sekä rakennuksen sijainti ja toiminnot määrittävät toiminta-alueiden rakenteen. Turvallisuuksi tarkastellaan kaikkien vuodenaikojen näkökulmasta – myös niiden aikojen, jolloin piha ei ole valvottu. Helppo valvottavuus on tärkeä osa turvallista pihasuunnittelua.

Rakennustiedon RT-kortit tarjoavat ohjeistusta ja suosituksia suunnitteluun, rakentamiseen ja ylläpitoon. Päiväkotipihojen osalta kortit ohjeistavat muun muassa turvallisuusvaatimuksissa, esteettömyydessä, saavutettavuudessa, toiminnallisuudessa sekä ympäristön ja kestävyuden huomioimisessa. RT-korttien mukaan ulkotiloihin tulee valita terveellisiä, kulutusta kestäviä ja käyttötarkoitukseen sopivia materiaaleja. Sisäänkäyntien ja toimintaa vaativien alueiden, kuten pelikenttien ja pysäköintialueiden, tulee olla kovan pinnan päällystämiä. Muissa osissa oppimisympäristöä suositellaan luonnonmukaisia ja vettä läpäiseviä materiaaleja, kuten puuta, puuhaketta, hiekkaa,

| | | |
|---------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 130 | 10.11.2025 |
| Kasvatus- ja koulutuslautakunta | § 9 | 17.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 74 | 23.02.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 28 | 30.03.2026 |

soraa, savea tai olemassa olevaa metsämaapohjaa. Myös nurmi, niitty ja kunta ovat mahdollisia, mutta niiden kulutuskestävyys tulee arvioida erikseen.

Joensuun kaupungin päiväkotiverkon sopeuttamiseen liittyvässä vaikutusten ennakoarvioinnissa (KV 17.6.2024 §49, liite 39) tuodaan esille seuraavaa: Uusien päiväkotien pihat olisivat viihtyisät, monipuoliset ja tukisivat lasten kehitystä sekä toiminnallisuutta. Uudet pihat olisivat ennen kaikkea turvalliset. Leikkivälineet olisivat turvallisia, mutta riittävän haastavia ja sopivia eri ikäryhmille. Piha-alueet olisivat myös hyvin valvottavissa ilman näköesteitä. Uusissa pihossa olisi mahdollista huomioida luonnonmukaisuus ja rosoisuus eli pihossa olisi erilaisia alueita ja maapohjia (kaatuneita puita, kantoja, mäkiä, alkuperäistä metsää, kuntaa, paljon kasvillisuutta, hedelmäpuita, marjapensaita, hiekka-alue, nurmikkoa...), joilla tuetaan lasten motorisia taitoja ja edistetään vastustuskyvyn kehittymistä. Tällä hetkellä tiedetään, että esimerkiksi metsämaan miljardit mikrobit harjoittavat lasten immuunijärjestelmää, jolloin riski sairastua immuunijärjestelmän häiriöihin voi pienentyä.

Yllä oleva kertoo, mitä tavoitteita ja toiveita varhaiskasvatuksella on uusien päiväkotien pihojen suhteen. Joensuun kaupungin oma uusin päiväkoti on Jukolan päiväkoti, joka otettiin käyttöön 2020. Silloin päiväkotien pihoihin on liittynyt erilaisia toiveita, eikä samanlaista tutkimustietoa ole ollut käytettävissä kuin nyt. Siksi esimerkiksi osa Jukolan päiväkodin pihasta on tekonurmea. Naljakan uuden päiväkodin kohdalla moni varhaiskasvatuksen tavoitteista ja toiveista täyttyy pihan kohdalla. Hankesuunnittelukokouksia tähän uuteen päiväkotiin liittyen pidettiin noin kymmenen ja kokousten muistioissa lukee muun muassa näin:

Naljakan uuden 6-ryhmäisen päiväkodin hankesuunnitelmassa (09/2025) todetaan seuraavaa:

- Naljakan päiväkoti on Joensuun kaupungin ensimmäinen toimitilarakennushanke, jolle haetaan Rakennustiedon Ympäristöluokitusta. Ympäristöluokituksessa hankkeelle tavoitellaan neljää tähteä eli korkeaa ympäristölaadun tasoa (s. 5).
- Suunnittelun edetessä lapsille annetaan mahdollisuus tutustua ja kommentoida suunnitteluratkaisuihin ikätasonsa mukaisesti ja tarkoituksenmukaisesti. Myös henkilökuntaa voidaan osallistaa (s. 9).
- Valtaosa rakennuspaikasta on metsää, jossa pääasiallisena puulajina on leppä. Päiväkodin pihasuunnittelussa halutaan säilyttää olevaa puustoa mahdollisimman paljon. Myös alueella olevan vanhan leikkipuiston pohja huomioidaan pihasuunnittelussa; hyväkuntoiset isokokoiset puut pyritään säilyttämään ja tekemäki, ns. harjumäki, hyödynnetään oleellisena osana päiväkodin leikkipihan toiminnallisuutta (s. 11).
- Tontin laajuus ja sijainti huomioiden, päiväkodin rakentamiselle ko. paikalle on erinomaiset edellytykset. Tontin koko edesauttaa kaikkien eri pihatoimintojen turvallisen järjestämisen, lapsille jää runsaasti tilaa leikkiin, alueen monipuoliset lähiliikuntapalvelut ovat päiväkodin hyvin saavutettavissa ja luonto on lähellä. Uusi tontti sijoittuu keskeisesti Naljakan rakennuskantaan nähden ja on näin ollen lapsiperheiden hyvin saavutettavissa niin jalan, pyörällä, julkisella liikenteellä kuin henkilöautolla (s. 11).

| | | |
|---------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 130 | 10.11.2025 |
| Kasvatus- ja koulutuslautakunta | § 9 | 17.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 74 | 23.02.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 28 | 30.03.2026 |

- Päiväkodin pihasuunnittelussa on tutkittu Viherkerroimen käyttöä. Viherkerroin on työkalu, jota useat kaupungit käyttävät ohjatakseen tonttien ja kortteleiden viherrakennetta, ja työkalun käyttöönottamista on kaavailtu myös Joensuuhun, mutta kaupungin rakennusvalvonta ei vielä vaadi sen käyttöä. Viherkerroin kuvaa tontin vihertehokkuutta, eli sitä kuinka paljon tontilla on erilaista kasvillisuutta ja sadevesiä viivyttäviä ratkaisuja suhteessa tontin pinta-alaan. Työkalu ohjaa suunnittelua ottamaan huomioon olemassa olevan sekä istutettavan kasvillisuuden ja panostamaan sadevesien hallintaan. Naljakan uuden päiväkodin pihassa viherkerrointavoitteet täyttyvät helposti, sillä tontti on suhteessa laaja, mikä edesauttaa vihreän säilyttämistä tontilla. Sadevesien viivytysten osalta suunnitelmat täydentyvät vasta jatkosuunnittelussa (s. 14).
- Varsinainen päiväkodin leikkipiha erotetaan 160 cm korkein aidoin ja portein muusta tontista. Leikkipiha jaetaan kahteen osaan pienten ja isojen pihaksi. Vanha, nyt jo puretun leikkipuiston aikainen tekomaäki, ns. harjumäki, on oleellinen osa pihan toimintoja, mikä tulee huomioida pihasuunnittelussa. Koska uuden päiväkodin teemana on luonto, tontilla oleva metsä on keskeinen osa leikkipihaa. Jotta metsä on lapsille turvallinen leikki- ja varhaiskasvatusympäristö, metsälle tehdään tarvittavat harvennukset ja kuivatukset, joiden toimenpiteet määritetään jatkosuunnittelussa. Metsän lisäksi myös tontin muuta kasvillisuutta pyritään säästämään, jotta leikkipihalle muodostuisi luontaisia varjopaikkoja jo heti rakennuksen käyttöönoton alusta alkaen. Myös rakennuksesta luonnostaan lankeavia varjoalueita pyritään valjastamaan aktiivisen leikin alueiksi, esim. sijoittamalla leikkivälineitä rakennuksen läheisyyteen (s. 15).

Naljakan uuden päiväkodin virallisessa hankesuunnitelmassa (s. 6) todetaan seuraavasti: Naljakan uusi päiväkotito on Joensuun kaupungin ensimmäinen teemapäiväkotito ja painotuksena on luonto. Luonto näkyy paitsi päiväkodin pedagogisessa toiminnassa, mutta myös yksikön pihassa ja sijainnissa.

Reijolan uusi päiväkotito rakennetaan Reijolan yhteisötalon takana olevalle tontille. Myös Reijolan uuden päiväkodin pihasuunnittelussa huomioidaan jo alueella olevat puut ja niiden säilyttäminen. Pihasuunnittelua ohjaa luonnonmukaisuus sekä rosoisuus, jolloin pihaan rakennetaan erilaisia alueita ja maapohjia: kuntaa, nurmikkoa, hiekkaa, metsäpohjaa sekä paljon kasvillisuutta.

Vanhoissa päiväkodeissa pihojen päivitystä tehdään pääsääntöisesti remonttien yhteydessä ja muuten vuosittaisten määrärahojen puitteissa ilmenneiden tarpeiden pohjalta.

Kaupungin uusissa päiväkodeissa huomioidaan vahvasti luonnonmukaisuus ja lähiluonto. Pihojen suunnittelua ohjaavat voimassa olevat lait ja asetukset, asemakaava sekä alan yleiset ohjekortit ja käytänteet. Kaupungille laaditussa päiväkotien pihojen suunnitteluohjeessa on huomioitu päiväkotien pihojen merkitys osana laadukasta varhaiskasvatuksen pedagogiikkaa.

Valmistelija: varhaiskasvatusjohtaja, tilakeskuksen asiantuntijat

| | | |
|---------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 130 | 10.11.2025 |
| Kasvatus- ja koulutuslautakunta | § 9 | 17.02.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 74 | 23.02.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 28 | 30.03.2026 |

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä olevan vastauksen Keskustan Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen kaupungin päiväkotien pihojen luonnonmukaisuudesta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 23.02.2026 § 74

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen Keskustan Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen kaupungin päiväkotien pihojen luonnonmukaisuudesta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 30.03.2026 § 28
1893/00.02.00.03/2025

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen Keskustan Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen kaupungin päiväkotien pihojen luonnonmukaisuudesta.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 13 Keskustan Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite kaupungin päiväkotien pihojen luonnonmukaisuudesta

| | | |
|---------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 129 | 10.11.2025 |
| Kaupunkirakennelautakunta | § 33 | 10.03.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 101 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 29 | 30.03.2026 |

SDP Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite suojatien varoitusjärjestelmien asentamisesta Joensuun koulujen läheisyydessä sijaitsevien pääteiden suojateille

KV 10.11.2025 § 129

SDP Joensuun valtuustoryhmä jätti 10.11.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen suojatien varoitusjärjestelmien asentamisesta Joensuun koulujen läheisyydessä sijaitsevien pääteiden suojateille.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAKLIK 10.03.2026 § 33

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 17.11.2025 lähettää asian kaupunkirakennepalveluihin valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessa ehdotetaan, että:

- kaupunki kartoittaa kaikki pääteiden suojatiet, jotka sijaitsevat koulujen läheisyydessä
- näille suojateille asennetaan asianmukaiset varoitusjärjestelmät, kuten vilkkuvalot tai liiketunnistimilla aktivoituvat varoitusmerkit
- toteutuksessa hyödynnetään mahdollisia valtion tai EU:n tukia liikenneturvallisuuden parantamiseen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Joensuun kaupunki tekee jatkuvaa työtä liikenneturvallisuuden edistämiseksi. Käytössä on muun muassa liikenneturvallisuuden pisteytysjärjestelmä, jolla arvioidaan turvallisuustilannetta ja priorisoidaan toimenpiteitä. Aloitteen ehdotukset tulevat huomioiduksi jatkuvan liikenneturvallisuustyön myötä.

Joensuussa koulujen läheisyydessä olevien suojateiden liikenneturvallisuutta on pyritty parantamaan rakentamalla korotettuja suojateitä ja alikulkukäytäviä.

Joensuussa on kokeiltu suojateiden yhteydessä ylittävästä kulkijasta ilmaisevia järjestelmiä. Kokeilujakson aikana havaittiin laitteen toiminnassa epäluotettavuutta. Kokemusten mukaan laite ei aina ilmaissut lähestyvää kulkijaa tai saattoi toimia viiveellä. Laitteen toimiessa suurimmaksi osaksi oikein eli ilmaisten lähestyvän kulkijan, voi ylityskohta lähestyvän ajoneuvon kuljettaja alkaa luottaa laitteen ilmaisuvarmuuteen. Vaaratilanteet ovat mahdollisia, kun lähestyvä kuljettaja luottaakin valon vilkkuvan merkiksi ylittävästä kulkijasta, mutta laite ei ilmaisekaan kulkijaa. Tällöin

| | | |
|---------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 129 | 10.11.2025 |
| Kaupunkirakennelautakunta | § 33 | 10.03.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 101 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 29 | 30.03.2026 |

kuljettaja ei välttämättä huomaa ylittävää kulkijaa, koska ilmaisin ei toiminut, kuten kuljettaja on olettanut. Laitteen toimintavarmuus ei ole kokeiluista saatujen kokemusten perusteella riittävä. Suojateiden turvallisuutta lisäävien laitteiden kehitystä seurataan ja tarvittaessa voidaan tehdä arvio siitä, kokeillaanko Välkkyä tai muuta vastaavanlaista tehostekeinoa uudelleen. Pääasiallinen periaate kuitenkin on, että suojateitä tulisi aina lähestyä riittävällä varovaisuudella.

Siilaisen terveysaseman läheisyyteen on suunnitteilla pilotti, jossa kokeillaan suojatien havaittavuutta parantavia toimenpiteitä. Pilotoinnista saatujen kokemusten perusteella on mahdollista laajentaa hyväksi havaittuja keinoja myös koulujen läheisyyteen.

On mahdollista suunnitella ja tarkastella koulujen läheisyydessä olevien pääteiden suojateitä sekä niiden näkyvyyden tehostuskeinoja. Seuraamme liikkumisen edistämisen yms. valtionhakuja ja muita avustushakuja sekä pyrimme saamaan vireille pysyviä hyötyjä tuovia hankkeita niiden avulla.

Valmistelija: liikennesuunnittelija

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä kirjoitetun vastauksen valtuustoaloitteeseen suojatien varoitusjärjestelmien asentamisesta Joensuun koulujen läheisyydessä sijaitsevien pääteiden suojateille.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 16.03.2026 § 101

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen valtuustoaloitteeseen suojatien varoitusjärjestelmien asentamisesta Joensuun koulujen läheisyydessä sijaitsevien pääteiden suojateille ja todeta aloitteen loppuun käsittelyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 30.03.2026 § 29
1891/00.02.00.03/2025

Ehdotus:

| | | |
|---------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 129 | 10.11.2025 |
| Kaupunkirakennelautakunta | § 33 | 10.03.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 101 | 16.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 29 | 30.03.2026 |

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen valtuustoaloitteeseen suojatien varoitusjärjestelmien asentamisesta Joensuun koulujen läheisyydessä sijaitsevien pääteiden suojateille ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 14 SDP Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite suojatien varoitusjärjestelmien asentamisesta Joensuun koulujen läheisyydessä sijaitsevien pääteiden suojateille.

| | | |
|----------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 88 | 09.06.2025 |
| Kulttuuri- ja liikuntalautakunta | § 15 | 18.03.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 109 | 23.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 30 | 30.03.2026 |

Valtuutettu Katja Asikaisen ynnä muiden valtuustoaloite kulttuurin kummilapsitoiminnasta

KV 09.06.2025 § 88

Valtuutettu Katja Asikainen jätti 9.6.2025 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen kulttuurin kummilapsitoiminnasta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Anna Estola, Jenni Laasonen, Helmi Vanhanen, Anni Torni, Outi Mara, Jeritta Harinen, Mika Piironen, Arto Pippuri, Timo-Ilkka Antikainen, Asseri Kinnunen, Krista Mikkonen, Terhi Savolainen, Ninni Saarinen, Alia Dannenberg, Anni Järvinen, Petteri Tahvanainen, Tiia-Mari Mäkinen, Maija Kuivalainen, Merja Mäkisalo-Ropponen, Kaija Majoinen, Antti Saarelainen, Reetta Haverinen, Teija Alanen, Pekka Kukkonen, Arja Holopainen, Hanna Koponen, Kristiina Oinonen, Jussi Laakkonen, Outi Kastinen, Irmeli Stenberg-Louko, Jarkko Immonen, Emilia Kangaskolkka, Virve Mikkonen, Satu-Sisko Eloranta, Anu Honkanen, Asko Miettinen, Karita Kaita, Timo Puustinen, Päivi Eteläpää, Pekka Puustinen, Mari Ojalampi, Ari Tielinen, Eila Heinonen, Timo Elo ja Kauko Salo.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KULILK 18.03.2026 § 15

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 16.6.2025 § 246 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Valtuutetut yli puoluerajojen esittävät Katja Asikaisen, Anna Estolan, Jenni Laasonen, Helmi Vanhasen, Anni Tornin ja Outi Maran johdolla, että Joensuu mahdollistaisi kulttuurin kummilapsitoiminnan kaupunkiin.

Kuntien ja kaupunkien kulttuuripalveluiden tehtävää ohjeistaa Laki kuntien kulttuuritoiminnasta (166/2019). Tavoitteena on mahdollistaa kulttuuria monipuolisesti ja eri muodoissa kaupunkilaisia sekä eri ikäryhmiä saavutettavana palveluna.

Joensuun kaupungin kulttuuripalveluiden tulosalue koostuu seuraavien yksiköiden ja vastualueiden toiminnoista: kirjastopalvelut, museopalvelut, kansalaisopisto, konservatorio, kaupunginorkesteri, yleinen kulttuuritoiminta ja lastenkulttuurikeskus. Toiminta on hyvin saavutettavaa ja laaja-alaista sisältäen kulttuuritapahtumia, festareita, sivistämistä ja harrastamista unohtamatta taiteen perusopetusta useilla eri taiteenaloilla. Yleisen kulttuuritoiminnan mahdollistamat sekä eri yksiköiden vapaa pääsyiset kulttuuritapahtumat tuovat mahdollisuuksia osallistua kulttuurihyvinvoinnillisiin

| | | |
|----------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 88 | 09.06.2025 |
| Kulttuuri- ja liikuntalautakunta | § 15 | 18.03.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 109 | 23.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 30 | 30.03.2026 |

tapahtumiin niin lapsille, perheille, ryhmille kuin itsenäisesti osallistuen matalalla kynnyksellä niin sisä- kuin ulkotiloissa.

Lastenkulttuurikeskus on aloittanut varhaiskasvatuspalveluiden kanssa suunnittelun viime vuoden puolella liittyen kulttuurikasvatusohjelman laajentamiseen varhaiskasvatusikäisille 3–6-vuotiaille. Jo nyt toiminta tavoittaa yhden kokonaisen ikäluokan vuosittain järjestettävillä Eskarifestareilla. Tavoitteena on kulttuurillinen vuosisuunnitelma, mikä mahdollistaa kulttuurin kokemukset, elämykset ja työpajatoiminnat. Joensuun varhaiskasvatuspalvelut saavuttavat 1–6-vuotiaista lapsista 88 % eli kattavuus yhteistyöllä toteutettavalle kulttuuripalvelulle on varsin laaja.

Varhaiskasvatukseen osallistuvuus on pieni ikäryhmässä 0–1-vuotiaat. Tämä seikka on kulttuuripalveluissa tunnistettu ja lähdetty kehittämään uutta toimintamallia pienten lasten ja perheiden tavoittamiseksi. Siun soten neuvolatoiminnan ja kansalaisopiston kanssa yhteistyössä lastenkulttuuri toteuttaa lukuvuoden 2025–26 aikana Pienet taidehetket –toimintaa. Kokeilu tarjoaa maksuttomia sanataide- ja muskaritunteja vauvoille ja taaperoille. Palvelun jatkosta ja edelleen kehittämisestä käydään neuvottelut toimijoiden kesken kuluvan kevään aikana.

Kulttuuripalveluiden ohjelmassa on vuosittain runsaasti lapsiperheille suunnattuja tapahtumia kirjastoissa, konservatoriolla sekä osana koululaistenlomaviikkojen ohjelmaa. Syyskaudella toteutetaan lastenkulttuurifestari Kulttuurikimarainen, mikä sisältää tapahtumia lapsille ja perheille.

Kulttuurikasvatusohjelma Kulttuuripolku kohdentuu alakoululaisille 7–15-vuotiaille. Ohjelma tarjoaa vähintään yhden maksuttoman kulttuurisisällön jokaiselle luokkasteelle osana koulupäivää. Palvelu on ikäryhmien tasa-arvoisuuteen ja saavutettavuuteen liittyvä kulttuurikasvatuksellinen kokonaisuus, mikä luo kulttuurihyvinvointia sekä kulttuurin läsnäolon osana elämää jo pienestä pitäen.

Kaikki helsinkiläislapset kattavana vuonna 2020 aloitettu Kulttuurin kummilapset on toimintamalli, joka perustuu merkittävässä määrin saatuun ulkopuoliseen rahoitukseen ja joka vasta vuoden 2026 jälkeen on siirtymässä Helsingin kaupungin kokonaan rahoittamaksi. Samoin toiminta perustuu suureen kumppanuuksijoukkoon - vuosina 2021–26 syntyneiden lasten kummeina on yhteensä 28 eri taide- ja kulttuurilaitosta - joten se ei ole helposti skaalautuva osaksi erikokoisten kaupunkien palveluvalikoimaa. Tästä syystä on kehitetty erilaisia toimintamalleja, kuten esimerkiksi Vantaan kulttuurilapset, joilla myös pyritään lisäämään pienten lasten eri ikäryhmille soveltuvaa saavutettavaa ja laadukasta kulttuuritarjontaa ja tavoittamaan perheitä kulttuuripalveluiden ääreen.

Joensuun kaupungin kulttuuritoiminta on lähtökohtaisesti saavutettavaa, laadukasta ja vaikuttavaa, vaikka talouden raamit ovat tiukat. Edellä kuvatuilla perusteilla näemme tarpeellisena keskittää toimet kokonaiset ikäluokat tavoittavan kulttuurikasvatusohjelman kehittämiseen yhteistyössä varhaiskasvatuksen kanssa ja samalla tutkimme avoimesti erilaisia mahdollisuuksia lisätä alle kaksivuotiaille lapsille ja heidän vanhemmilleen suunnattua maksutonta kulttuuritarjontaa. Seuraamme myös aktiivisesti erilaisia

| | | |
|----------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 88 | 09.06.2025 |
| Kulttuuri- ja liikuntalautakunta | § 15 | 18.03.2026 |
| Kaupunginhallitus | § 109 | 23.03.2026 |
| Kaupunginvaltuusto | § 30 | 30.03.2026 |

valtakunnallisia malleja pienten lasten kulttuuripalveluiden lisäämiseksi ja mallinamme hyväksi havaittuja toimia Joensuun mittakaavaan

Valmistelija: lastenkulttuurikordinaattori, kulttuurijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä olevan vastauksen valtuutettu Katja Asikaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen kulttuurin kummilapsitoiminnasta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 23.03.2026 § 109

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen valtuutettu Katja Asikaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 30.03.2026 § 30
1055/00.02.00.03/2025

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä kirjoitetun vastauksen valtuutettu Katja Asikaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

15 Valtuutettu Katja Asikaisen valtuustoaloite kulttuurin kummilapsitoiminnasta

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 17, § 18, § 22, § 27, § 28, § 29, § 30

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 19, § 20, § 21, § 23, § 24, § 25, § 26

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomaisen-ja valitusaika

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Ensisijainen valitusosoite on hallinto- ja tuomioistuinten asiointipalvelu:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>



Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)

Faksi: 029 56 42501

ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitussajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet> . Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 310 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

