

JOENSUUN KAUPUNKI

Rakennus- ja ympäristölautakunta
PL 59
80101 JOENSUU
Puh. (013) 267 7111

MAA-AINESLUPAPÄÄTÖS

17.6.2026 § 39
Annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella
Pvm Diaarinumero
18.6.2026 555/11.02.03.00/2026

ASIA

Päätös Maansiirto Putto Oy:n maa-ainelain 4 §:n mukaisesta maa-ainesten ottamislupahakemuksesta. Sisältää päätöksen maa-ainelain 21 §:n mukaisesta aloittamisoikeudesta muutoksenhausta huolimatta

LUVAN HAKIJA

Maansiirto Putto Oy
Niskantie 12, 81200 Eno
Y-tunnus 0663968-1

KIINTEISTÖTIEDOT JA OTTAMISALUEEN SIJAINTI

Joensuun kaupunki, kylä Kirkonkylä, tila Suopelto RN:o 16:9 (167-436-16-9)

Hakija omistaa tilan.

Suunniteltu ottamisalue sijaitsee Joensuun Enon taajamasta noin kilometri itään Niskantien varrella.

ASIAN VIREILLETULO

19.3.2026

AIKAISEMMAT LUVAT JA PÄÄTÖKSET

Samalla tilalla on ollut aikaisempaa mullanottamistoimintaa.

KAAVOITUSTILANNE JA MUUT MAANKÄYTTÖÖN LIITTYVÄT SUUNNITELMAT

Alueella ei ole asemakaavaa.

Joensuun seudun yleiskaavassa 2020 alue on maa- ja metsätalousvaltaista aluetta (M).

Pohjois-Karjalan maakuntakaavassa 2040 alueelle ei ole osoitettu merkintöjä.

NYKYTILANNE ALUEELLA

Hakemuksen mukainen toiminta ei poikkea kiinteistöllä jo ennestään olemassa olevasta toiminnasta. Kiinteistö on jo vuosia ollut hakijan käytössä mullan ottoalueena ja maa-ainesten sekä kaluston varastoalueena. Alueella yksi hallirakennus.

Lähin naapurikiinteistö sijaitsee noin 5 metrin etäisyydellä ottamisalueen etelärajasta. Kiinteistöllä purkukuntoiset rakennukset, joissa ei ole ollut vuosiin käyttäjiä. Hakija neuvotellut kyseisen kiinteistön omistajan kanssa maa-ainesten ottamisesta kiinteistörajan läheisyydessä.

Lupahakemusalue ei sijaitse vedenhankintaan soveltuvaksi luokitellulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue on Tannilanvaara 1 pohjavesialue noin 1,6 kilometrin päässä läjitysalueen luoteispuolella. Alue ei sijoitu Natura-alueelle tai sellaisen läheisyyteen. Alueella ei ole luonnonsuojelullisesti arvokkaita kohteita eikä muinaismuistomerkkejä.

Kulku alueelle tapahtuu Niskantien olemassa olevan liittymän kautta. Lähin asuinrakennus sijaitsee noin 100 metriä etäisyydellä ottoalueen rajasta.

Alueella ei ole tiedossa erityisiä luonnonarvoja eikä alue sijaitse luokitellulla pohjavesialueella.

HAKEMUS JA OTTAMISSUUNNITELMA

Lupaa haetaan mullan, siltin ja saven ottamiseen 14 000 k-m³ kokonaisottomäärälle 10 vuoden ajaksi. Ottamisalueen pinta-ala on 0,8 ha. Alin ottamistaso on +95 (N2000).

Ottamistoiminta järjestetään siten, että alueen humusperäinen aines kaivetaan noin kahden metrin syvyydeltä nykyisestä maanpinnasta. Kaivettu maa-aines varastoidaan kasaan alueen itäreunalle, josta se noin 1–2 vuoden varastoinnin jälkeen seulotaan mullaksi omaan varastokasaansa. Otettava alue on vanhaa viljelyspeltoa.

Ottamisen edetessä aluetta täytetään ulkopuolelta tuoduilla puhtailla ylijäämäkaivumailla. Läjittämiseen on haettu erillinen ympäristölupa.

Otettavan maa-aineksen ja pintamaiden käsittely tapahtuu ottamisalueella. Ottamistoiminta järjestetään siten, ettei siitä synny ylimääräistä kaivannaisjätettä, vaan kaikki otettava maa-aines joko seulotaan tai käytetään suoraan alueen maisemointiin. Jälkihoidettu alue tasataan tasoon +100,5 ja reunat luiskataan ympäröivään maastoon sopiviksi.

Ottamistoiminnassa käytettävä kalusto pidetään kunnossa ja niiden toimintaa tarkkaillaan päivittäin käytön aikana. Mahdolliset viat ja puutteet korjataan niiden ilmaantuessa. Ottamisalueella syntyy melua ja pölyä seulonnassa ja valmiiden tuotteiden lastauksessa. Pölyn ja melun leviämistä ehkäistään maaston muodoin, suojakasoin ja tarvittaessa kastelemalla kulkutiet. Ottamisalueen länsi- ja eteläreunoille jää olevaa puustoa, joka toimii itsessään pölyn ja melun leviämisen rajoitteena. Alueella ei säilytetä vaarallisia aineita, eikä toiminnasta synny jätevesiä. Ottamistoiminnan aikana huolehditaan, että lähimpiin ojiin jää tarvittava suojaetäisyys ja ettei alueelta pääse ojiin ylimääräistä hienoainesta. Alueella ei synny jätevesiä. Sade- ja sulamisvedet imeytyvät pääosin alueen maaperää eivätkä aiheuta lisäkuormitusta alueen lähiojiin. Käytettävän kaluston tankkaukset ja muut ottamiseen liittymättömät toiminnot suoritetaan läheisen hallirakennuksen pihassa, joka samalla toimii tukitoiminta-alueena. Ottamistoiminta on perusteltua keskittää olemassa olevan ottoalueen läheisyyteen uusien alueiden avaamisen sijasta. Näin toiminnan ympäristövaikutukset jäävät mahdollisimman vähäisiksi. Ympäristöhaittojen ehkäisemisessä mm. pohjaveden suojelussa toimitaan tämän suunnitelman mukaisesti ja noudatetaan ympäristöviranomaisten ohjeita ja ympäristö- ja maa-aineslupan lupaehtoja.

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu 37 vrk ajan yleisessä tietoverkossa. Hakemusasiakirjat on pidetty julkisesti nähtävillä 25.3.–4.5.2026 yleisessä tietoverkossa ja ympäristönsuojeluyksikössä. Viranomaisen on kuullut lähinaapurit.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei saapunut muistutuksia tai mielipiteitä.

Lausunnot

Hakemuksesta pyydettiin lausunto Lupa- ja valvontavirastolta.

Lupa- ja valvontavirasto ei antanut hakemuksesta lausuntoa.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Koska hakemuksen tarkoittama toimenpide täyttää maa-aineslain 6 §:n tarkoittamat luvan myöntämisen edellytykset, rakennus- ja ympäristölautakunta päättää suostua hakemukseen ja myöntää Maansiirto Putto Oy:lle hakemuksen ja alla esitettyjen lupamääräysten mukaisesti luvan maa-ainesten ottamiseen Joensuun kaupungin Kirkonkylän kylään tilalle Suopelto RN:o 16:9 kymmenen (10) vuoden ajaksi 14 000 k-m³ suuruiselle määrälle.

Maa-ainesten ottamisessa on noudatettava seuraavia lupamääräyksiä:

1.

Ottamisalue on enintään ottamissuunnitelmassa esitetyn laajuinen. Ottamisalueen rajat on merkittävä näkyvästi maastoon.

2.

Ottamisen aikana syntyvät kaivannot tulee merkitä näkyvästi maastoon esim. lippusiimalla.

3.

Maa-ainesten otto tulee toteuttaa siten, että läheiselle vesistölle, asutukselle tai tiestölle ei aiheudu vaaraa eikä kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa. Pölyhaittoja tulee tarvittaessa estää kastelemalla.

4.

Maa-ainesten ottoon liittyvä kuormaaminen ja kuljetus on sallittu ma-pe klo 6–22. Toimintaa ei saa harjoittaa viikonloppuisin eikä arkipyhinä.

5.

Ylimmän havaitun luonnollisen pohjaveden pinnan yläpuolelle on aina jätettävä vähintään 2 metrin paksuinen suojakerros kaivamatonta maata. Alin ottamistaso on +95 (N20000). Molemmat edellä mainitut ehdot tulee täyttää.

Alin ottotaso on merkittävä näkyvästi maastoon paikkaan, jossa se säilyy pysyvästi koko ottamistoiminnan ajan. Ottamistason merkintää on muutettava, jos havainnot pohjaveden pinnan korkeudesta sitä edellyttävät.

6.

Kiintoaineksen pääsy vesistöihin tulee estää. Ojiin tulee jättää vähintään viiden metrin suojavyöhykkeet. Suojavyöhykkeiden kasvillisuus ja maaperä tulee säilyttää koskemattomina.

7.

Polttoainesäiliöiden on oltava kaksoisvaippasäiliöitä tai kiinteästi valuma-altaallisia säiliöitä. Säiliöissä on oltava ylitäytönestimet ja tankkauslaitteistot on varustettava lukittavilla sulkuventtiileillä sekä lapon estolla.

Polttoaineita ja muita kemikaaleja ei saa varastoida alueella silloin, kun alueella ei ole toimintaa. Toiminnan aikana säiliöt on sijoitettava kaivalueen ulkopuolelle. Poltto- ja voiteluaineiden sekä kemikaalien varastointi- ja käsittelyalueiden on oltava nesteitä läpäisemättömiä ja reunoiltaan korotettuja.

Koneiden ja laitteiden säilytyspaikat on suojattava asianmukaisesti ja sijoitettava, jos mahdollista, ottamisalueen ulkopuolelle. Ottamisalueella ei saa tehdä laajamittaisia koneiden huoltotöitä. Alueella on oltava käytettävissä imeytysmateriaalia öljyvuotojen varalta sekä riittävä alkusammutuskalusto.

8.

Alueen jälkihoito ja maisemointi on tehtävä vaiheittain ottamisen edistymisen mukaan niiltä alueen osilta, joilta aineksia ei enää oteta

9.

Ottamissuunnitelman ja lupaehtojen noudattamisen ja maisemoinnin edistymisen seuraamiseksi on paikan päällä järjestettävä tarvittaessa hakijan ja valvontaviranomaisen yhteisiä katselmuksia.

Hakijan on vuosittain ilmoitettava otetun aineksen määrä ja laatu. Ottotoiminnan loputtua vakuuden voimassaoloaikana on alueella pidettävä loppukatselmus, jossa todetaan alueen jälkihoidon ja maisemointitöiden riittävyys.

10.

Jos ottamissuunnitelma on ristiriidassa lupamääräyksen kanssa, noudatetaan kyseistä lupamääräystä.

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Maa-aineslain (MAL 555/1981) 6 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Maa-aineslain 3 §:ssä säädetään ainesten ottamisen rajoituksista. Maa-aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu 1) kauniin maisemakuvan turmeltumista, 2) luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, 3) huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa tai 4) tärkeän tai muun vedenhankintaan soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantuminen, jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa.

Asemakaavan tai oikeusvaikutteisen yleiskaavan alueella on lisäksi katsottava, ettei ottaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen eikä turmele kaupunki- tai maisemakuvaa. (MAL 3.2 §)

Maa-aineksia ei saa ilman erityistä syytä ottaa meren tai vesistön rantavyöhykkeellä, ellei aluetta ole asemakaavassa tai oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa osoitettu tätä tarkoitusta varten. (MAL 3.3 §)

Lisäksi maa-aineslain 3 §:n 4 momentin mukaan ottamispaikat on sijoitettava ja ainesten ottaminen järjestettävä niin, että ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi ja että maa-aineseesiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti eikä toiminnasta aiheudu asukkaille tai ympäristölle vaaraa tai kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa.

Yleiset perustelut lupapäätökselle

Maa-ainestenotto sijoittuu olemassa olevan ottamisalueen kanssa samalle kiinteistölle. Alueen vieressä on varastoalue. Alueella ei ole merkittäviä kauneusarvoja eikä ottotoiminta täten turmele kaunista maisemakuvaa. Alueella ei ole erikoisia luonnonesiintymiä eikä maa-ainestenotto aiheuta huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa.

Ottoalue ei sijaitse pohjavesialueella, joten toiminnasta ei aiheudu pohjaveden laadun tai antoisuuden vaarantumista. Aluetta ympäröiviin ojiin jätetään suojavyöhykkeet, joten maa-ainesten otolla ei ole myöskään haitallisia vaikutuksia pintavesiin. Maa-ainesten ottamisen jälkeen alue toimii maankaatopaikkana.

Ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi, kun ottaminen toteutetaan ottosuunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti.

Kun toiminnassa noudatetaan lupamääräyksissä ja ottamissuunnitelmassa esitettyjä suojaustoimia, kuten kaivantojen merkitsemistä, ei ottotoiminta aiheuta vaaraa asukkaille tai ympäristölle. Ottotoiminnasta ei aiheudu kohtuutonta melu- tai pölyhaittaa asutukselle, kun noudatetaan asetettuja toiminta-aikoja sekä pölyäminen ehkäistään lupamääräyksen mukaisesti.

Asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä maa-ainesten ottaminen ole ristiriidassa maa-aineslain 6 §:ssä säädettyjen luvan myöntämisen edellytysten kanssa. Lupa voidaan näin ollen myöntää.

Lupamääräysten perustelut

Maa-aineslain 11 §:n mukaan ainesten ottamista koskevaan lupaan on liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jolleivät sanotut seikat käy ilmi ottamissuunnitelmasta. Lupapäätöksessä tulee antaa myös tarvittavat määräykset ottamistoiminnan ja sen vaikutusten tarkkailusta sekä muista valvonnan kannalta tarpeellisista toimenpiteistä, jos seikat eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta. (VNA maa-ainesten ottamisesta 6 §).

Lupamääräys 1: Lupa on myönnetty hakemuksen mukaisesti. Ottamisalue tulee merkitä näkyvästi maastoon, jotta rajoista ei ole epäselvyyttä eikä toiminta laajene laajemmalle alueelle kuin on esitetty.

Lupamääräys 2: Määräykset ovat tarpeen työturvallisuuden ja yleisen turvallisuuden vuoksi. Määräyksillä estetään alueella kulkijoille mahdollisesti aiheutuva vaara.

Lupamääräys 3: Ottoalueen välittömässä läheisyydessä sijaitsee tie sekä asutusta. Mullan käsittely kuivana etenkin kovan tuulen aikana saattaa aiheuttaa haittaa tiellä liikkujille ja lähiasutukselle. Tästä syystä toiminnanharjoittajan tulee tarvittaessa ehkäistä haittoja kastelemalla.

Lupamääräys 4: Maa-ainesten otto ei saa aiheuttaa kohtuutonta haittaa asutukselle. Haittojen ehkäisemiseksi on toiminnalle asetettu aikarajat. Toiminta-aikojen asettaminen on tarpeen, sillä lähin asutus sijaitsee 100 metrin päässä ottoalueesta. Toiminta-aikojen tiukempi rajoittaminen ei ole tarpeen, kun otetaan huomioon toiminnan pienimuotoisuus.

Lupamääräys 5: Määräys on asetettu pohjaveden laadun ja määrän turvaamiseksi sekä ottotoiminnan suunnitelmallisen etenemisen turvaamiseksi. Ottotason selkeä merkintä helpottaa sekä valvontaa että itse ottotoimintaa.

Lupamääräys 6: Multa sisältää runsaasti ravinteita ja hienoainesta, jotka huuhtoutuvat helposti vesisateiden mukana. Vesistöihin päätyessään ravinteet ja kiintoainekset aiheuttavat rehevöitymistä. Tästä syystä kiintoaineksen ja ravinteiden pääsy ojiin ja edelleen pintavesistöön tulee estää. Koskematon suojavyöhyke ehkäisee tehokkaasti kiintoaineksen kulkeutumisen vesistöihin. Kasvillisuus sitoo ravinteita, joten tästä syystä suojavyöhyke tulee säilyttää kasvipeitteisenä. Samalla alueella on erillinen ympäristölupa maankaatopaikkatoiminnalle, jossa on määrätty vesistö tarkkailusta. Tästä syystä maa-aineslupaan ei ole tarvetta asettaa määräyksiä vesistö näytteiden ottamiselle.

Lupamääräys 7: Määräys on tarpeen mahdollisten öljyvahinkojen estämiseksi ja täten maaperän ja pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Lupamääräys 8: Maisemointi tulee tehdä vaihteittain ja mahdollisimman nopeasti, jotta pölyävää ja huuhtoutuvaa maa-ainesta on kerrallaan mahdollisimman vähän paljastettuna. Näin estetään toiminnan pölyhaittoja ja ravinteiden huuhtoutumista. Alueen jälkikäyttöön ylijäämämaiden maankaatopaikkana on myönnetty erillinen ympäristölupa.

Lupamääräys 9–10: Määräykset selventävät maa-ainesten oton valvontaan liittyviä järjestelyjä ja maa-ainesten ottajan velvollisuuksia. Ottotiedot voidaan toimittaa valtakunnallisen NOTTO-tietokannan kautta.

LUVAN VOIMASSAOLOAIKA

Lupa on voimassa 10 vuotta.

OTTAMISTOIMINNAN ALOITTAMINEN

Toiminta voidaan aloittaa maa-aineslain 21.2 §:n mukaisesti ennen kuin päätös saa lainvoiman. Tämän lupapäätöksen täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, kun toiminta järjestetään lupapäätöksen määräysten mukaisesti. Alueella on jo ottamistoimintaa.

Toiminnan aloittaminen ennen tämän päätöksen lainvoimaiseksi tuloa edellyttää, että luvan saaja asettaa 3000 euron suuruisen vakuuden mahdollisten haittojen, vahinkojen ja kustannusten

korvaamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai muuttamisen varalta. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

MAKSUT JA VAKUUDET

Tarkastusmaksu

Lupahakemuksen tarkastusmaksu on maa-ainestaksan 2.1 §:n mukaisesti 459 euroa.

Asianosainten kuulemiskulut

Naapurien kuulemisesta peritään maa-ainestaksan 4.1 §:n mukaisesti 312 euroa.

Valvontamaksu

Vuosittainen valvontamaksu määräytyy voimassa olevan taksan mukaan. Vuoden 2026 valvontamaksu on 164 euroa.

Aloittamisoikeus

Maa-aineslain mukaisen toimenpiteen suorittamisesta ennen luvan lainvoimaiseksi tuloa peritään maa-ainestaksan 5.1 §:n mukaisesti 152 euroa.

Vakuus

Ennen maa-ainesten ottamiseen ryhtymistä on hakijan asetettava 3000 euron suuruinen vakuus lupamääräyksissä ja ottamissuunnitelmassa määrättyjen toimenpiteiden suorittamisesta. Vakuuden tulee olla voimassa vähintään yhden vuoden tämän päätöksen voimassaoloajan yli menevälle ajalle. Vakuus palautetaan vasta hyväksytyin loppukatselmuksen jälkeen.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Maa-aineslaki (555/1981) 1, 1a, 3–7, 10–16, 19–21, 23, 23 a, 23 b §
VNA maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 1–4, 6–9 §
VNA kaivannaisjätteistä (379/2008) 1–4 §
Joensuun kaupungin maa-ainestaksa (17.12.2025) 2, 3, 4, 5 ja 8 §
Joensuun kaupungin hallintosääntö (24.3.2025) 20 §

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Hakija

Jäljennös päätöksestä

Lupa- ja valvontavirasto, kirjaamo@lvv.fi

Ilmoitus päätöksestä

Niille, jotka asian käsittelyn yhteydessä ovat sitä pyytäneet.

Julkinen kuulutus

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella yleisessä tietoverkossa 18.6.2026.

MUUTOKSENHAKU

Valitusosoitus

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Muutoksenhaun osalta noudatetaan, mitä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) säädetään.

Valitusoikeus on:

- 1) asianosaisella;
- 2) kunnan jäsenellä;

- 3) rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 4) toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 5) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella sekä toiminnan vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- 6) muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus liitteenä.